

**Tisdagen den 11 december 2018, stadshuset sal A, kl. 19.00**

**VALÄRENDEN FRÅN LÄNSSTYRELSEN**

**VAL AV JUSTERARE**

**ALLMÄNHETENS FRÅGESTUND**

**BESLUTSÄRENDEN**

			KS datum
1	Reglemente för Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden - <i>Handlingar skickas ut separat</i>	KK18/765	2018-12-03
2	Reglemente för Barn- och ungdomsnämnden - <i>Handlingar skickas ut separat</i>	KK18/766	2018-12-03
3	Reglemente för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden - <i>Handlingar skickas ut separat</i>	KK18/767	2018-12-03
4	Reglemente för Jävsnämnden - <i>Handlingar skickas ut separat</i>	KK18/768	2018-12-03
5	Val av ledamöter och ersättare m.fl. i nämnder, stiftelser, inkallelseordning m.m - <i>Valberedningen bereder ärendena</i>		
6	Budget 2019, flerårsplan 2020–2021 - Förslag till budget 2019 - Alternativa budgetförslag	KK18/7	2018-11-19
7	Förtjänsttecken för medarbetare och förtroendevalda i Nyköpings kommun	KK18/733	2018-11-19

8	Kommunal borgen för ungdomsanpassning av Ludgo-Spelviks Bygdegårdsförening	KK18/669	2018-11-19
9	Delårsbokslut Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund 2018 - Revisionsrapport	KK18/728	2018-11-19
10	Taxa för mottagande av avfall vid Björshults avfallsanläggning	KK18/387	2018-11-19
11	Taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial i Nyköpings kommun	KK18/387	2018-11-19
12	Hamnordning och hamntaxa i Nyköpings hamn	KK18/457	2018-11-19
13	Taxa för tillsyn och tillstånd inom det brandförebyggande området	KK18/460	2018-11-19
14	Avgifter och regler för Kulturskolans verksamhet	KK18/698	2018-11-19
15	Taxa för lokaler som förmedlas av Lokalbokningen samt taxa för Nyköpings teater och Culturum	KK18/699	2018-11-19
16	Fördelning av riksnorm för försörjningsstöd 2019	KK18/697	2018-11-19
17	Taxa för planverksamhet inom Samhällsbyggnad - <i>Handlingar skickas ut separat</i>	KK18/721	2018-12-03
18	Fasta arvoden för förtroendevalda i Nyköpings kommun från och med 2019-01-01 - <i>Handlingar skickas ut separat</i>	KK18/343	

## MEDBORGARFÖRSLAG

## MOTIONER

## INTERPELLATIONER

## FRÅGOR

**VALÄRENDEN****ANMÄLNINGSÄRENDEN**

Kallelsen finns att tillgå på kommunens hemsida

<http://nykoping.se/Kommun--politik/Politik/Kommunfullmaktige/Kallelser/>

Handlingar i ovanstående ärenden finns tillgängliga på Kommunledningskansliet, Stadshuset, Nyköping. Handlingar i de ärenden som beretts av kommunstyrelsen går även att finna i kallelsen till kommunstyrelsens sammanträde noterat i höger kolumn ovan, vilka finns att tillgå på kommunens hemsida

<http://nykoping.se/Kommun--politik/Politik/Kommunstyrelsen/Kallelser1/>

Carl-Åke Andersson  
Ordförande

Therese Larsson  
Sekreterare

KS § 328

Dnr KK18/7

**Budget 2019, flerårsplan 2020–2021**

Förslag till budget 2019 och flerårsplan 2020–2021 har utarbetats utifrån tidigare antagna preliminära ramar med justeringar för kända volym- och kostnadsuppräknningar samt med hänsyn tagen till 2018 års prognos.

T.f. ekonomichef Emelie Nylund föredrar ärendet, svarar på frågor samt redogör för redaktionella ändringar i budgetdokumentet.

En bilaga till budgeten har skickats ut separat sedan kallelsens utskick.

Anna af Sillén (M) yrkar avslag till att-sats 1 och 2 i det framskrivna förslaget till förmån för av Moderaterna, Kristdemokraterna och Liberalerna lagt budgetförslag. Petter Söderblom (M), Sofia Hallgren Remnert (L), Marita Göransson (KD) och Tommy Jonsson (M) ansluter sig till Anna af Silléns (M) yrkande.

Malin Karlsson (SD) yrkar avslag till att sats 1 och 2 i det framskrivna förslaget till förmån för Sverigedemokraternas budgetförslag.

Inlägg i ärendet görs av Jan Bonnier (M).

Ordförande redogör för att att-sats 1 och 2 i det framskrivna förslaget utgör huvudförslag och att proposition kommer att ställas för att utse ett motförslag till dessa att-satser, vilket sedan kommer att ställas mot huvudförslaget. Kommunstyrelsen godkänner propositionsordningen.

Ordförande ställer proposition på Moderaternas, Kristdemokraternas och Liberalernas budgetförslag mot Sverigedemokraternas budgetförslag och finner att Moderaternas, Kristdemokraternas och Liberalernas budgetförslag bifalles och därmed utgör motförslag till det framskrivna förslaget.

Ordförande ställer därefter proposition på Moderaternas, Kristdemokraternas och Liberalernas budgetförslag mot det framskrivna förslaget avseende att-sats 1 och 2 och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt framskrivet förslag.

Ordförande finner att inga motförslag finns till att-sats 3–8 varefter kommunstyrelsen beslutar enligt det framskrivna förslaget gällande att-sats 3–8 genom acklamation.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



KS § 328

Dnr KK18/7

**Kommunstyrelsens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

**att** anta upprättat förslag till budget 2019 för Nyköpings Kommun, inklusive driftsbudget, exploateringsbudget, investeringsramar och budgetregler,

**att** godkänna ekonomisk flerårsplanering för 2020–2021,

**att** VA-taxan höjs med 2 %,

**att** renhållningstaxan höjs med 2 %,

**att** vid tillämpning av kalkylmässig ränta fastställa räntesatsen till 1,50 %,

**att** kommunstyrelsen under år 2019 har rätt att nyupplåna, dvs. öka kommunens skulder under budgetåret 2019 med totalt 600 mkr,

**att** medge KS besluta om fördelning mellan verksamhetsområden och objekt av den ofördelade investeringsramen för planperioden, samt

**att** kommunägda företag under 2019 avlämnar delårsrapport till kommunstyrelsen per 31 augusti.

Anna af Sillén (M), Petter Söderblom (M), Sofia Hallgren Remnert (L), Marita Göransson (KD), Tommy Jonsson (M) och Malin Karlsson (SD) reserverar sig mot beslutet.

---

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



# FÖRSLAG



## Budget 2019

Flerårsplan 2020–2021

Kommunstyrelsen 2018-XX-XX § 300  
Kommunfullmäktige 2018-XX-XX § 240

Dnr KK18/....

## Innehåll

<b>1. Beslut</b>	<b>3</b>
<b>2. Kommunstyrelsens ordförande</b>	<b>4</b>
<b>3. Organisation</b>	<b>5</b>
<b>4. Sverige och omvärlden</b>	<b>6</b>
4.1 Internationellt	6
4.2 Sverige	6
4.3 Kommunerna	6
4.4 Nyköping	6
4.4.1 Trender	6
<b>5. Ekonomi</b>	<b>9</b>
5.1 Budgetramar	9
5.2 Finansiell analys	10
5.2.1 Resultat och kapacitet	10
5.2.2 Risk – kontroll	12
5.2.3 Avslutande kommentarer	12
5.2.4 Finansiella nyckeltal	13
<b>6. Kommunfullmäktiges styrning</b>	<b>14</b>
6.1 Politisk styrning	14
6.1.1 Mandatfördelning 2019-2022	14
6.1.2 Vision 2030	14
6.1.3 God ekonomisk hushållning	15
6.1.4 Så arbetar vi för Nyköpingsborna	15
6.2 Verksamhetsstyrning	15
6.2.1 Styrning och ledning	15
6.2.2 Uppdragsorienterad styrning	15
6.2.3 Planering och uppföljning	15
6.2.4 Målområde: Hållbar tillväxt	17
6.2.5 Målområde: Grön omställning	19
6.2.6 Målområde: Social sammanhållning	21
6.2.7 Målområde: Kommunal organisation	25
6.2.8 Målområde: Hållbar ekonomi	27
6.3 Koncernstyrning	29
6.3.1 Bolagen	29
<b>7. Ekonomiska tabeller</b>	<b>32</b>
7.1 Resultatbudget	32
7.2 Finansieringsbudget	33
7.3 Balansbudget	34
7.4 Investeringar	35
7.5 Exploateringar	36
<b>8. Budgetregler</b>	<b>37</b>
8.1 Upprätta budget	37
8.2 Riktlinjer för investeringar	38

# 1. Beslut

## **Kommunfullmäktige beslutar**

att anta upprättat förslag till budget 2019 för Nyköpings Kommun, inklusive driftsbudget, exploateringsbudget, investeringsramar och budgetregler,

att godkänna ekonomisk flerårsplanering för 2020-2021,

att VA-taxan höjs med 2 %,

att renhållningstaxan höjs med 2 %,

att vid tillämpning av kalkylmässig ränta fastställa räntesatsen till 1,50 %,

att kommunstyrelsen under år 2019 har rätt att nyupplåna, dvs. öka kommunens skulder under budgetåret 2019 med totalt 600 mnkr,

att medge KS besluta om fördelning mellan verksamhetsområden och objekt av den ofördelade investeringsramen för planperioden,

att kommunägda företag under 2019 avlämnar delårsrapport till kommunstyrelsen per 31 augusti.



## 2. Kommunstyrelsens ordförande

Nyköping växer snabbare än någonsin, fler bostäder byggs än på mycket länge och 2017 var något av ett rekordår för nystartade företag. Just nu byggs och planeras det för cirka 350 nya hyresrätter i kommunen. Den utvecklingen måste vi hålla fast i. Planläggandet av mark för både bostäder och verksamheter ska fortsätta liksom bostadsbyggandet och prioritering av andra investeringar som behöver göras i en kommun där allt fler vill bo.

Ett växande Nyköping behöver fortsätta investeringar i fler förskolor och skolor. Vi ska kunna känna oss trygga med att välfärden finns där när vi behöver den. Lärare och annan personal ska ha de bästa möjliga förutsättningarna. Därför prioriteras alltid skolan först.

Tryggheten är grunden för ett Nyköping som växer. Tryggheten i att man vet att det finns plats på äldreboende när behovet uppstår. Därför kommer vi att investera i fler platser i särskilda boenden och i vår personal. Ett tryggt Nyköping innebär också möjligheten till en meningsfull fritid. Det är även en viktig förebyggande insats. Därför har vi genom åren

satsat på Rosvalla, på en kulturskola och nu på en ny ridanläggning. Framöver ser vi en investering i en ny fritidsgård och ett nytt föreningshus.

Möjligheten till egen försörjning är också en väg till trygghet. OFTA-projektet, som startades innevarande mandatperiod, fortsätter för att få fler i jobb. Ett viktigt steg är också nära samverkan med det lokala näringslivet för att ännu fler ska ha ett jobb att gå till. En förutsättning är också kravet att alla som kan jobba ska jobba och att fler insatser görs för att människor ska kunna försörja sig själva.

Nyköping har fantastiska förutsättningar. Hårt arbete krävs för att fortsätta dra nytta av dessa och för att fortsätta utveckla Nyköping tillsammans. Det är med stor framtidstro som den nya mandatperioden påbörjas med att starta ett nytt utvecklingsarbete med fokus på styrning, bra arbetsmiljö för kommunens medarbetare, en bättre skola och goda förutsättningar för lokalt företagande ser vi fram emot ett sammanhållet Nyköping.



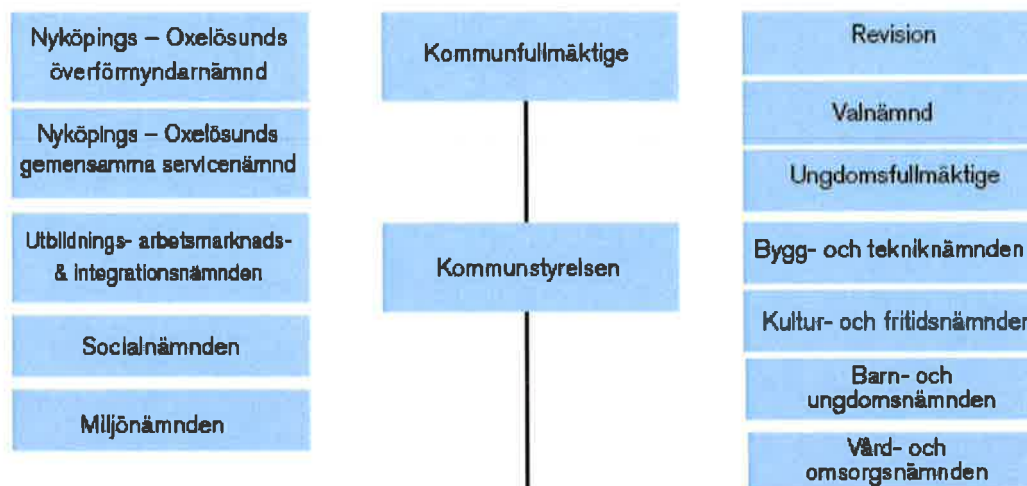
A handwritten signature in blue ink, which appears to read 'Urban Granström'.

**Urban Granström**  
Kommunstyrelsens ordförande

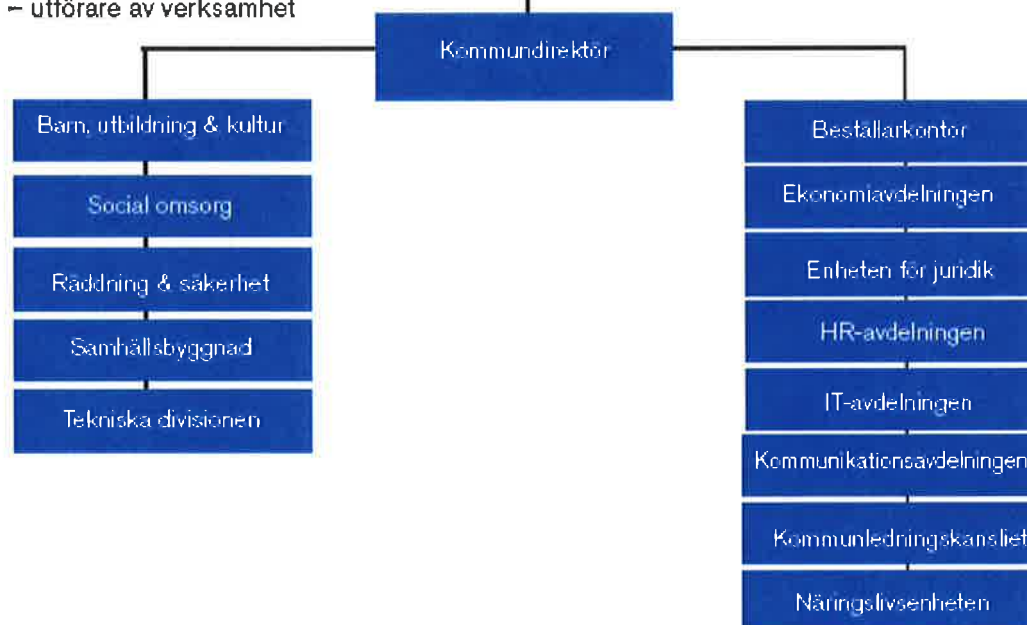
## 3. Organisation

### Organisation

Politisk nivå – beställare av verksamhet



Tjänstemannanivå  
– utförare av verksamhet



## 4. Sverige och omvärlden

### 4.1 Internationellt

BNP i världen beräknas öka med kraftiga 3,9 procent i år och nästan lika mycket nästa år. Även i EU är tillväxten starkare än den varit hittills under återhämtningsfasen efter den senaste finanskrisen. Samtidigt är läget osäkert och utvecklingen kan ta olika riktningar. Brexit kan komma att påverka den ekonomiska utvecklingen, liksom USA:s handelspolitik. Konflikthårdar i Mellanöstern, Asien och Afrika påverkar den geopolitiska och ekonomiska situationen i världen.

### 4.2 Sverige

Sverige har haft många år med stark ekonomisk tillväxt och ligger före EU i konjunkturcykeln. Vi har en påtaglig högkonjunktur och arbetskraftsbristen är stor, främst inom offentlig sektor. Bristen på arbetskraft är en starkt begränsande faktor för fortsatt stark tillväxt. Skatteintäkterna i kommuner, landsting och regioner beräknas öka betydligt långsammare de kommande åren än de har gjort under de gångna åren. Orsaken är främst en dämpad ökning av antalet arbetade timmar.

Tillväxten i inhemsk efterfrågan förväntas mattas av något. Nästa år förväntas investeringarna inte öka lika mycket som de senaste åren. Det är framförallt bostadsbyggandet som från en hög nivå inte längre kan växa i samma takt som tidigare. Även hushållens och kommunsektorns konsumtion ökar långsammare.

BNP - Årlig procentuell förändring

	År	%
Utfall	2016	3,2
	2017	2,5
Prognos	2018	2,8
	2019	2,4
	2020	1,8
	2021	1,5

Källa: SKL, februari 2018

### 4.3 Kommunerna

Globalisering, demografi, klimat och teknik är exempel på områden där förändringar sker snabbt och där utvecklingen kan få en stor påverkan såväl nationellt som lokalt.

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) publicerade i februari 2018 rapporten "Vägval för framtiden 3 – utmaningar för det kommunala uppdraget mot år

2030". I denna identifieras 13 trender som de tror kommer att påverka kommuners uppdrag fram till 2030. Dessa är:

1. Minskat lokalt och regionalt handlingsutrymme
2. Stigande förväntningar på välfärden
3. Hårdare konkurrens om kompetens
4. Ökad polarisering
5. Ökad bostadsbrist
6. Ökat fokus på landsbygden
7. Förändrat medielandskap
8. Minskad tillit
9. Ökade möjligheter att effektivisera med ny teknik
10. Ökat kommunalt fokus på integration
11. Ökad osäkerhet i världen
12. Fler geopolitiska konflikter
13. Från kunskaps- till nätverkssamhälle

### 4.4 Nyköping

Nyköpings kommun har goda möjligheter att möta svängningarna i konjunkturen utifrån en stark position som tillväxtkommun. Prognosen visar fortsatt att Nyköpings befolkning ökar, vilket leder till ökade skatteintäkter som ger möjlighet att utveckla kommunens verksamheter och möta uppsatta mål och ambitioner för medborgarnas behov av service. Tillväxten ställer samtidigt krav på god planering och framförhållning gällande utbyggnad av den kommunala servicen och infrastrukturen. Skatteintäkterna kommer att öka långsammare och det kommer att ställa krav på att kommunen jobbar med effektiviseringar och hittar nya arbetssätt för att kunna behålla kvalitén inom välfärden.

#### 4.4.1 Trender

Att kunna förstå och förhålla sig till hur SKL:s trender påverkar oss lokalt är av stor betydelse för kommunens framtida styrning och planering. Kommunens olika verksamheter kommer att träffas två gånger per år för att diskutera hur kommunen påverkas av trenderna och utbyta erfarenheter kring behovet av åtgärder. Syftet är bland annat att söka kammungemensamma angreppssätt på såväl kort som lång sikt.

Nedan redovisas exempel på hur trenderna påverkar kommunen. Siffrorna inom parentes anger vilka av SKL:s trender som berörs.

#### Regelverk och statliga bidrag (1)

Regeringen har tagit initiativ för att minska detaljstyrningen av kommuner. Samtidigt råder ibland en osäkerhet om vilken effekt av staten aviserade lagändringar kommer att få för berörd kommunal verksamhet. Likaså ökar antalet specialdestinerade

statsbidrag och därmed också betydelsen av sådana bidrag för finansieringen av vissa verksamheter. En svårighet med dessa är att de är tillfälliga, vilket försvårar en långsiktig och väl underbyggd planering och finansiering.

Ett exempel är det riktade stödet för att stärka likvärdigheten och kunskapsutvecklingen inom förskoleklass och grundskola som höjs under planperioden. Statsbidraget kommer att användas till verksamhetsanpassning för elever med extra stora stödbehov.

### Välfärden (1, 2)

Förväntningarna på välfärdstjänsterna ökar när informationen, kunskapen och tillgängligheten ökar. Digitaliseringen med ständig uppkoppling erbjuder människor nya möjligheter att bygga relationer, få insyn och påverka händelser. Digitalisering är också en förutsättning för upprätthållandet av en hög kvalitet och effektivitet inom verksamheter som exempelvis äldreomsorg och omsorg om funktionsnedsatta; inte minst som ett komplement på områden där det råder brist på personal.

### Personal- och kompetensförsörjning (3)

Personalförsörjningen blir en allt viktigare fråga. Svårigheten att rekrytera och behålla vissa yrkeskategorier delar Nyköping med övriga kommuner. I den hårdnande konkurrensen om personal, behöver arbetet med att attrahera olika yrkesgrupper fortsatt vara i fokus. En bra arbetsmiljö med en tillitsfull styrning är viktiga komponenter för en attraktiv arbetsgivare.

### Bostäder (4, 5, 10)

Byggandet av bostäder har under några år inte gått i takt med behovet av nyproduktion för att möta Nyköpings tillväxt. Under 2018 beräknas produktionen vara i rätt nivå för att möta en tillväxt på 700/år.

Bostadsproduktion är en kommersiell verksamhet. En stor del av gruppen som är i behov av bostäder har inte de ekonomiska förutsättningarna att hyra eller köpa i den nyproduktion som marknaden levererar. Det stora flyktingmottagandet under senare år har ökat behovet av nyproducerade bostäder till en lägre hyresnivå. Bristen på bostäder till nyanlända och till personer med särskilda behov har bland annat resulterat i att kommunen fått höga kostnader för tillfälliga boenden.

### Ostlänken och Skavsta (1, 3)

Genom Trafikverkets byggnation av Ostlänken, kommer Nyköping i ett än bättre läge som tillväxtkommun. Ostlänken kommer att medföra förbättrade kommunikationer både norrut och söderut och är ett viktigt samhällsbyggnadsprojekt genom att den stärker kommunens attraktivitet för inflyttning. Detta ställer i sin tur krav på bostadsbyggande och goda förutsättningar för företagande. Därför arbetar

kommunen med genomförandet av den fördjupade översiktsplanen för staden med bland annat Nyköpings resecentrum, ett antal förtättnings- och omvandlingsprojekt och nya bostäder under planperioden. När det gäller resecentrum, är både Nyköpings kommun och Trafikverket överens om att byggnationen ska ske så fort som möjligt och arbetet med både detaljplan och jämvägsplan är nu i slutskedet.

Genom att förbinda Skavsta flygplats med Stockholm Arlanda och Östergötland, skapas dessutom potential för fler resenärer, en stärkt besöksnäring och fler företag vid och kring Skavsta. För att svara upp mot efterfrågan av transporter kommer gång-, cykel- och kollektivtrafikens konkurrenskraft att stärkas genom förkortade restider, tätare trafik, ökad tillförlitlighet och tillgänglighet.

I det gemensamma samarbetet mellan Stockholm Skavsta flygplats, Regionförbundet Sörmland och Nyköpings kommun drivs ett aktivt arbete att stärka Skavsta flygplats position och bekräfta flygplatsen som Stockholmsregionens södra flygplats. Kopplat till det har kommunen lagt fast en strategi för utvecklingsområdet kring flygplatsen som kommunen, tillsammans med flygplatsen och Skanska, nu arbetar för att genomföra.

### Arbetsmarknad (3, 10)

Enligt Arbetsförmedlingens prognos fortsätter arbetsmarknaden i Södermanland att utvecklas i positiv riktning. Arbetslösheten sjunker och nya jobb skapas i både privat och offentlig sektor. Samtidigt ökar svårigheterna för både privata och offentliga arbetsgivare att hitta rätt kompetens. Nyköpings kommun samarbetar med Arbetsförmedlingen om en satsning på "jobbspår" som inriktas på yrkesområden som har brist på arbetskraft i regionen.

Arbetslösa som andel av den registerbaserade arbetskraften per sista juli 2018 var 7,2 % i Nyköpings kommun. Det är en minskning med 0,6 procentenheter jämfört med samma tid förra året. Det motsvarar 1 901 arbetslösa personer och en minskning med 137. En jämförelse med länet i stort och riket, liksom situationen för ungdomar respektive utrikesfödda, framgår av nedanstående tabell.

Arbetslöshet	Total		Ungdomar 18-24 år		Utrikesfödda	
	Juli 2018	Förändring*	Juli 2018	Förändring*	Juli 2018	Förändring*
<b>Nyköping</b>	7,2 %	-0,6 %	8,8 %	-1,7 %	24,8 %	-2,0 %
<b>Länet</b>	9,4 %	-0,8 %	12,0 %	-1,6 %	28,4 %	-3,1 %
<b>Riket</b>	6,9 %	-0,5 %	8,6 %	-1,3 %	20,0 %	-1,8 %

\*Förändring är i jämförelse med juli 2017

### Befolkningsutvecklingen och konsekvenser (2, 9)

Antalet invånare i Nyköping beräknas växa med 700 invånare per år. Av bilaga framgår fördelningen på olika åldersintervaller. Det är positivt att Nyköpings kommun växer. Samtidigt krävs åtgärder för att möta den ökade efterfrågan på välfärdstjänster som skola, bostäder, barnomsorg, sjukvård och äldreomsorg. Behovet av åtgärder förstärks också av en utveckling mot fler äldre och unga.

Den beskrivna utvecklingen tydliggör behovet av att söka efter effektiviseringar samtidigt som erbjudna tjänster till kommuninvånarna ska hålla fortsatt god kvalitet. Förväntningarna på tjänsterna ökar dessutom i takt med att tillgängligheten och brukarnas kunskaper ökar. Sammantaget ställer befolkningsutvecklingen krav på god planering och framförhållning gällande utbyggnad av den kommunala servicen och infrastrukturen.

### Integration (10)

Oroligheter i världen har medfört en kraftig invandring till Nyköpings kommun. Det är viktigt att det skapas bra förutsättningar för nyanländas integration i samhället. Exempel på viktiga förutsättningar är en lyckad integration i skolan och en framgångsrik etablering på arbetsmarknaden. Kommunen har idag betydande kostnader i form av ekonomiskt bistånd och arbetsmarknadsåtgärder samt indirekta kostnader i form av socialt utanförskap. Behov finns av fler långsiktiga lösningar.

### Minskad tillit och ökad osäkerhet i världen (8, 11)

I den nationella säkerhetsstrategin beskrivs åtta områden som på kort och lång sikt utmanar samhällets robusthet. Militära hot, informations- och digitala risker, terrorism och våldsbejakande extremism, organiserad brottslighet, hot mot energiförsörjningen, hot mot transport- och infrastruktur samt hälsohot. Inom vart och ett av dessa områden pekas det ut ett antal insatser som bör göras för att stärka vår beredskap. Kommunernas arbete utgör en viktig del, inte minst genom uppbyggnaden av det nya totalförsvaret och därigenom det stärkta civilförsvaret. Statens ökade förväntningar på kommunerna innebär ett omfattande och långsiktigt arbete. Arbetet bygger på svensk krisberedskap och utvecklingen fortsätter under kommande år.



# 5. Ekonomi

## 5.1 Budgetramar

Mnkr	Bokslut 2017	Budget 2018	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
Barn- och ungdomsnämnd	-1 020,0	-1 021,4	-1 062,5	-1 077,2	-1 104,8
Utbildning, arbetsmarknad och integrationsnämnd	-260,5	-286,4	-300,1	-306,3	-314,4
Kultur- och fritidsnämnd	-111,4	-123,5	-125,0	-126,9	-130,4
Vård- och omsorgsnämnd	-983,3	-964,1	-1 023,4	-1 069,9	-1 092,9
Socialnämnd	-228,9	-206,7	-240,2	-247,4	-251,6
Bygg- och tekniknämnd	-85,0	-94,5	-99,0	-104,6	-107,6
Avgiftskollektiv	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Miljönämnd	-9,9	-13,4	-14,1	-15,1	-15,5
Överförmyndarnämnd	-4,6	-6,7	-6,6	-7,0	-7,2
Kommunstyrelsen	-373,8	-417,1	-424,1	-458,7	-495,4
Kommunfullmäktige	-4,8	-5,9	-6,0	-6,1	-6,3
Revisionsnämnd	-2,0	-2,3	-2,3	-2,4	-2,5
Servicenämnd	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Valnämnd	0,0	-1,6	-1,0	0,0	0,0
<b>Summa nämnder</b>	<b>-3 083,2</b>	<b>-3 143,7</b>	<b>-3 304,3</b>	<b>-3 421,6</b>	<b>-3 528,7</b>
Skatteintäkter	2 518,0	2 586,7	2 640,5	2 727,6	2 834,0
Generella statsbidrag	598,0	647,9	735,1	777,7	800,6
Räntenetto	-6,8	-21,5	-5,4	-15,5	-29,3
Övrigt	10,0	-21,4	1,6	1,9	-3,9
<b>Summa finansiering</b>	<b>3 119,2</b>	<b>3 191,7</b>	<b>3 371,8</b>	<b>3 491,7</b>	<b>3 601,4</b>
<b>Årets redovisade resultat</b>	<b>36,0</b>	<b>48,0</b>	<b>67,5</b>	<b>70,1</b>	<b>72,7</b>
<b>Justeringar enligt balanskravet</b>					
Reavinster	-7,0				
Justeringsposter mot tidigare års resultat	5,0				
<b>Justerat resultat</b>	<b>34,0</b>	<b>48,0</b>	<b>67,5</b>	<b>70,1</b>	<b>72,7</b>

\*Utöver i BUN redovisad ram finns det direktdestinerade statsbidrag till kommunala och fristående skolor. För kommunala skolorna beräknas en statsbidragsökning på ca 7 mnkr, som avropas i Barn utbildning och kultur.

\*\*Inom VON budgetram ska 14,2 mnkr användas för förstärkning av hemtjänsten genom att ersättningen till utförarna höjs med avseende timersättningen för insatser i delar av kommunen som inte är ren tätort, behov av dubbelbemanning mm.

## 5.2 Finansiell analys

### Sammanfattning

Nyköpings kommun budgeterar ett resultat för 2019 på 68 mnkr vilket motsvarar 2 % av skatteintäkter samt kommunalekonomisk utjämning och statsbidrag (nedan kallat skatter och bidrag). Detsamma gäller för åren 2020 och 2021.

Nyköpings totala nettoinvesteringar beräknas under 2019 uppgå till 692 mnkr, vilket är något högre volym än prognosen för 2018. Totalt under perioden mellan 2019 till 2021 beräknas kommunen investera för 1,8 mdkr.

Självfinansieringsgraden av investeringarna efter avdrag för investeringsinkomster beräknas under 2019 uppgå till 38 %. Detta innebär att investeringarna under 2019 inte förväntas kunna finansieras med skatteintäkter och investeringsinkomster, utan kommunen måste använda lån för att finansiera investeringarna. Fram till 2021 beräknas självfinansieringsgraden i genomsnitt öka.

De långfristiga lånen beräknas öka med 0,6 mdkr för att uppgå till 2,9 mdkr vid utgången av 2021.

### Modell för finansiell analys

För att kartlägga och analysera resultat, utveckling och ställning för Nyköpings kommun används en finansiell analysmodell som utvecklats av Kommunforskning i Västsverige. Modellen utgår från fyra viktiga finansiella aspekter. Dessa är det finansiella resultatet, kapacitetsutvecklingen, riskförhållandena samt kontrollen över den finansiella utvecklingen. Utifrån dessa perspektiv identifieras finansiella möjligheter och problem för Nyköping för att därigenom klargöra om kommunen har en god ekonomisk hushållning som föreskrivits i kommunallagen.

### God ekonomisk hushållning och balanskravsutredning med resultatutjämningsreserv

Kommuner har sedan 1992 års kommunallag trädde i kraft krav på sig att verksamheten bedrivs enligt god ekonomisk hushållning. Under år 2000 tillkom balanskravet och under 2013 infördes en möjlighet till resultatutjämningsreserv (RUR). Samtliga dessa lagstiftningskrav ska följas upp i årsredovisningens förvaltningsberättelse.

Nyköpings kommun har fattat beslut om "Policy för god ekonomisk hushållning" 2013. Policyn tar sin utgångspunkt i att varje generation ska bekosta den kommunala service som konsumeras och därigenom lämna över en kommun med ett oförändrat finansiellt handlingsutrymme till kommande generationer. Ekonomisk hållbar utveckling mäts genom flera indikatorer som kommenteras i detta kapitel. Uppföljningen av de verksamhetsmässiga målen, förbättringsuppgifterna och indikatorerna för god ekonomisk hushållning återfinns i kapitlet för Kommunfullmäktiges styrning.

Balanskravet innebär i korthet att kommunen ska besluta om en budget där intäkterna överstiger kostnaderna. Om resultatet ändå blir negativt i bokslutet är huvudprincipen att underskottet ska kompenseras med motsvarande överskott inom tre år

och att kommunfullmäktige i en plan ska ange hur det ska ske.

Syftet med RUR är att kunna reservera medel för att täcka underskott vid ett senare tillfälle när skatteunderlagsutvecklingen är svag. Med RUR kan kommunen vid en tillfällig intäktsdämpning undvika kortsiktiga neddragningar av verksamheter som eventuellt senare måste byggas upp igen. Avsikten är således att inte skjuta upp långsiktigt nödvändiga beslut om en verksamhet eller ekonomin i stort, det vill säga inte hämma åtgärder som är viktiga ur effektivitetssynpunkt.

### 5.2.1 Resultat och kapacitet

#### Skatteintäkter, nettokostnadsutveckling och tillväxt

Budget	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
Utveckling av skatter och bidrag (%)	4,4	3,8	3,7
Nettokostnadsutveckling exkl. jämförelsestörande poster(%)	4,9	3,6	3,3
Befolkningsökning, %	1,2	1,2	1,2
Befolkningsökning, antal	700	700	700

Kommunens skatter och bidrag beräknas öka under den kommande treårsperioden med 4,4 %, 3,8 % respektive 3,7 %. Ökningarna kan jämföras med femårsperioden 2012-2016 som legat på i genomsnitt 4,1 % per år. Kommunen budgeterar en skattesats med 21,42 % under perioden.

Kommunens nettokostnader beräknas öka under perioden med 3-5% per år. Förväntade löneökningar, stigande inflation och volymökningar främst inom skolan och vård och omsorg kommer enligt beräkningar ge en nettokostnadsökning på 4,9 % under 2019.

Enligt policyn för god ekonomisk hushållning är målet att antalet invånare ska öka och för perioden 2019-2021 budgeteras en ökning med 700 personer per år vilket motsvarar en 1,2 % befolkningstillväxt.

## Årets resultat

Budget	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
Årets resultat (mnkr)	68	70	73
Årets resultat/skatter och bidrag(%)	2,0	2,0	2,0
Differens mellan delårsprognos och årsbokslut i % av omsättningen	≤0,5	≤0,5	≤0,5

Relateras kommunens resultat till skatter och bidrag beräknas kommunen under perioden redovisa ett resultat på 2,0 %. Det är en förbättring både jämfört med utfall 2017 som var 1,2 % och prognos för 2018 som är - 0,4 %.

Enligt policyn för god ekonomisk hushållning är målet att årets resultat ska uppgå till minst 2 % av skatter och bidrag eller minst inflationsökningen av de materiella anläggningstillgångarna. Det ger utrymme för att över en längre tid skattefinansiera större delen av normal investeringsvolym i kommunen. Det innebär att kommunens kort- och långsiktiga finansiella handlingsutrymme, i form av likviditet och soliditet, behålls.

Enligt policyn för god ekonomisk hushållning är målet att differensen mellan delårsprognos och årsbokslut i % av omsättningen ska uppgå till höst 0,5 %.

## Budgeterad investeringsvolym

Budget	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
Investeringsvolym efter avdrag för investeringsinkomster (netto, mnkr)	692	531	590
Nettoinvestering/skatter och bidrag(%)	21	15	16

Nyköpings samlade investeringsvolym beräknas under 2019 uppgå till 692 mnkr, vilket är en högre volym än de senaste åren. Planen för perioden 2019-2021 uppgår totalt till 1,8 mdkr. Ökningen beror till stor del på en tillväxt som kräver fler verksamhetslokaler och att kommunens reinvesteringsbehov för de fastigheter och anläggningar som byggdes under 1960-1970-talen har ökat.

Under den kommande treårsperioden kommer investeringar i lokaler och utrustning för grundskola och förskola vara fortsatt prioriterade framförallt i områden med hög tillväxt (ca 0,5 mdkr). En ny grundskola planeras och utbyggnad/nybyggnad av fyra förskolor beräknas pågå under perioden. Detta kommer också medföra en översyn av infrastrukturen ur ett övergripande stads utvecklingsperspektiv med fokus på säkerhet och trygghet för våra barn. I kommunens transportstrategi prioriteras gång, cykel

och kollektivtrafik och när den ska genomföras ska gång-, cykel- och kollektivtrafiklösningar till och från våra förskolor och skolor prioriteras. Sammanlagt avsätts 0,3 mdkr för trafikförbättrande åtgärder. I beloppet finns påbörjandet av Resecentrum men också åtgärder avseende gång- och cykelvägar, parkering och belysning.

Byggnation av olika typer av bostäder inom omsorgsområdena fortsätter och det finns drygt 0,1 mdkr avsatt under treårsperioden.

Investeringsbudgeten rymmer också åtgärder inom kultur och fritidsområdet med drygt 0,1 mdkr. Däribland medel för ett ridhus och fortsatta investeringar i Rosvalla.

Knappt 0,2 mdkr finns avsatt för förbättrade förvaltningslokaler, datorer och IT-utrustning.

Utöver dessa skattefinansierade investeringar inrymmer investeringsbudgeten också investeringar för de avgiftsfinansierade VA- och Renhållningskollektiverna med 0,3 mdkr.

## Självfinansieringsgraden av investeringar

Budget	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
Självfinansieringsgraden av nettoinvesteringar (%)	38	51	48

Självfinansieringsgraden av investeringarna mäter hur stor andel av investeringarna som kan finansieras med årets resultat före avskrivningar. 100 % innebär att kommunen kan skattefinansiera samtliga investeringar som är genomförda under året, vilket i sin tur innebär att kommunen inte behöver låna till investeringarna och att kommunens långsiktiga finansiella handlingsutrymme stärks.

Självfinansieringsgraden av investeringarna beräknas under 2019 uppgå till 38 %. Detta innebär att kommunen till viss del måste låna för att finansiera investeringarna.

Enligt policyn för god ekonomisk hushållning var målet att självfinansieringsgraden av investeringarna från och med 2017 skulle ha varit 100 %. Med hänsyn till att tidigare planerade investeringar har förskjutits in i denna planperiod, att investeringsbehovet utifrån tillväxten bedöms som fortsatt högt samt att investeringar görs både till avgiftsfinansierade verksamheter och till verksamheter där andra kommuner bidrar till finansieringen inom t ex Räddningstjänsten och IT-enheten är det inte möjligt att uppnå målet om 100 % självfinansiering under perioden. Självfinansieringsgraden ökar under perioden från 38 % 2019 till runt 50 % under åren 2020-2021. Målet om 100 % självfinansiering beräknas nås först efter planperioden.



## 5.2.2 Risk – kontroll

Budget	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
Soliditet enligt balansräkningen (%)	30,9	30,5	30,8
Soliditet inkl. samtliga pensions-förpliktelser och löneskatt (%)	10,8	12,2	13,6

Soliditeten är ett mått på kommunens långsiktiga finansiella handlingsutrymme. Den visar hur stor del av kommunens tillgångar som har finansierats med eget kapital. Ett viktigt kriterium för god ekonomisk hushållning är att soliditeten över en längre period inte försvagas. Enligt policyn för god ekonomisk hushållning är målet att kommunens soliditet inklusive samtliga pensionsförpliktelser ska vara positiv. Soliditet inklusive samtliga pensionsförpliktelser och löneskatt beräknas under planperioden uppgå till ca 10-14 %. En bidragande orsak till att denna soliditet ökar är att pensionsförpliktelsen under perioden 2019-2021 beräknas minska med 60 mnkr.

### Långfristiga lån

Budget mnkr	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
Långfristiga lån	2 550	2 750	2 850
Amortering	0	0	0

Enligt policyn för god ekonomisk hushållning är målet att långfristiga lån ska amorteras från och med 2017. Med hänsyn till investeringsbehoven är det inte möjligt att amortera under planperioden.

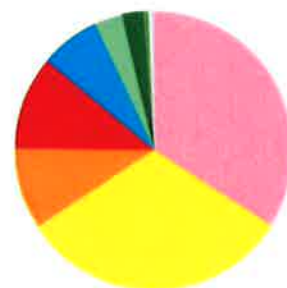
### Kommunalskatt

År 2018 uppgår Nyköpings skattesats till 21,48. Skattesatsen har varit oförändrad sen 2004, bortsett från den skatteväxling med Landstinget som gjordes 2010.

Från och med 1 januari 2019 kommer ansvaret för regional utveckling samt funktionen som regional kollektivtrafikmyndighet övertas av Region Sörmland. För att finansiera dessa verksamheter görs samtidigt en skatteväxling vilket innebär att Nyköpings kommun kommer att sänka skatten med 6 öre, ny skattesats blir då 21,42.

## Så fördelas kommunalskatten på 21:42 kr

1 Barn- och ungdomsnämnden	6:01 kr
2 Vård- och omsorgsnämnden	6:58 kr
3 Utbildnings-, arbetsmarknads- och integrationsnämnden	1:05 kr
4 Kommunstyrelsen	2:74 kr
5 Socialnämnden	1:50 kr
6 Kultur- och fritidsnämnden	0:01 kr
7 Bygg- och tekniknämnden	0:04 kr
Miljönämnden	0:09 kr
Kommunfullmäktige	0:04 kr
Överförmyndarnämnden	0:04 kr
Övriga nämnder	0:02 kr



Landstingskatten i Sörmland är 10:77

## Balanskravsutredning och resultatutjämningsreserv

I tabellen nedan redovisas en budgeterad balanskravsutredning inklusive resultatutjämningsreserven (RUR) för Nyköping under 2019 till 2021. Kommunen budgeterar ett resultat under 2019 på 68 mnkr. Inga realisationsvinster eller andra poster som påverkar årets resultat efter balanskravsutredning före avsättning till RUR har budgeterats under perioden.

Detta innebär att 68, 70 respektive 73 mnkr utgör årets resultat efter balanskravsjusteringar. Nästa steg i balanskravsutredningen utgörs av medel som förs till eller från RUR. Kommunen har hittills inte gjort några avsättningar till RUR och budgeterar inte för att göra några avsättningar under planperioden.

Budget mnkr	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
<b>Årets redovisade resultat</b>	<b>68</b>	<b>70</b>	<b>73</b>
Reavinst	-	-	-
<b>Årets resultat efter balanskravsjusteringar</b>	<b>68</b>	<b>70</b>	<b>73</b>
Reservering till resultat-utjämningsreserv (RUR)	-	-	-
Disponering av resultat-utjämningsreserv (RUR)	-	-	-
<b>Balanskravsresultat</b>	<b>68</b>	<b>70</b>	<b>73</b>

## 5.2.3 Avslutande kommentarer

Budgeten för Nyköpings kommun är upprättad med ledning av den policy som antagits för god ekonomisk hushållning. Kommunen beräknas under perioden 2019 till 2021 att nå ett resultatkrav på 2 % som kommunen har beslutat i policyn. Kommunen beräknas också uppfylla balanskravet under hela perioden. Av de övriga fem målen är det självfinansieringsgraden och amorteringskravet som bedöms svårt att nå med hänvisning till den intensiva investeringsperiod som kommunen just nu är inne i.

För att långsiktigt kunna uppfylla de finansiella målen för Nyköping krävs en god verksamhets- och ekonomistyrning med fokus på en aktiv uppföljning för att kunna parera förändringar i budgetförutsättningarna.

Viktiga områden att analysera och bevaka är skatteintäkter, investeringsvolym, löneavtal och volymtillväxten inom verksamheten. Ett extra fokus kommer också under perioden läggas på att följa upp nämndernas och verksamheternas prognoser och budgetföljsamhet för att säkerställa en god ekonomistyrning i verksamheten.

#### 5.2.4 Finansiella nyckeltal

%	Bokslut 2017	Budget 2018	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
<b>RESULTAT - KAPACITET</b>					
Utveckling av skatter och bidrag	6	5	4	4	3
Nettokostnadsutveckling exkl. jämförelsestörande poster	9	5	5	4	3
Årets resultat/skatteintäkter samt kommunalekonomisk utjämning och statsbidrag	1	2	2	2	2
Självfinansieringsgrad av årets nettoinvesteringar	50	28	38	51	48
Nettoinvesteringar/Skatter och bidrag	13	27	21	15	16
Soliditet enligt balansräkningen	36	32	31	31	31
Soliditet inkl. samtliga pensionsförpliktelser	10	10	11	12	14
Kommunal skattesats	21,48	21,48	21,42	21,42	21,42
<b>RISK OCH KONTROLL</b>					
Balanslikviditet	123	96	120	112	79

## 6. Kommunfullmäktiges styrning

### 6.1 Politisk styrning

#### Kommunkoncernen

Kommunkoncernen omfattar Nyköpings kommun med dess nämnder och förvaltning samt aktiebolag och förbund i vilka kommunen har ett bestämmande inflytande eller betydande inflytande.

#### Kommunfullmäktige

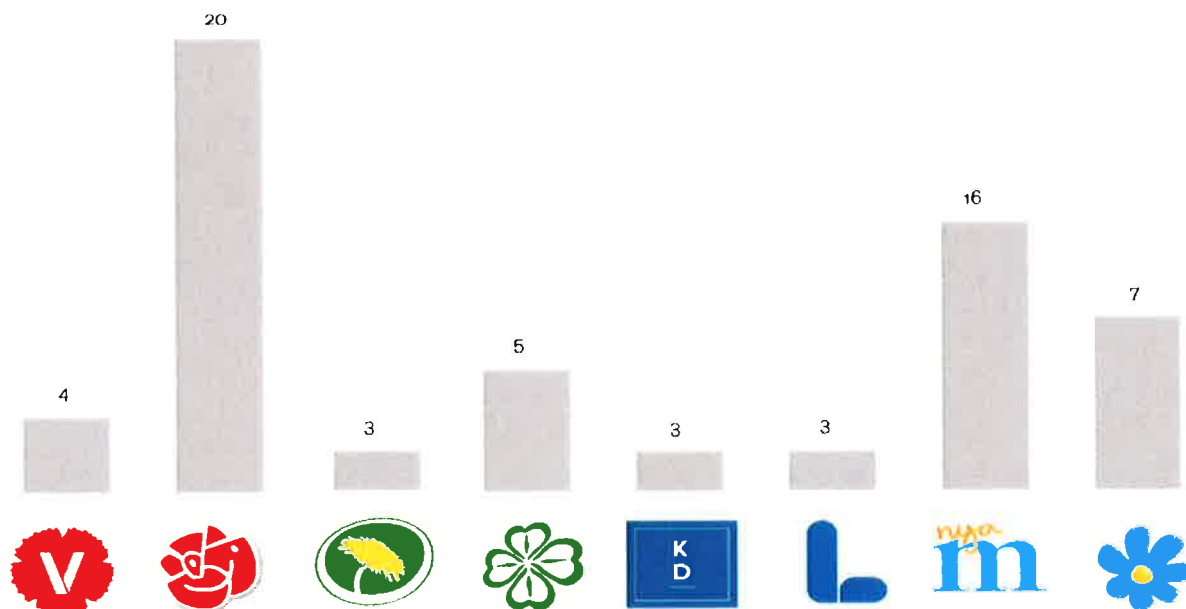
Kommunfullmäktige är kommunkoncernens högsta beslutande organ med 61 ledamöter och 33 ersättare och utses vid allmänna val, vart fjärde år. Hur mandaterna fördelas mellan olika partier framgår nedan.

Kommunen styrs av Socialdemokraterna, Centerpartiet och Miljöpartiet i samarbete.

Kommunfullmäktige har två fullmäktigeberedningar;

- Demokratiberedningen som arbetar för förbättrade arbetsformer för fullmäktige, jämställdhetsperspektiv i kommunala verksamheter samt medborgardeltaktighet i det demokratiska samtalet.
- Beredningen för uppföljning och insyn av verksamhet som är en temporär beredning med anledning av ny lagstiftning.

#### 6.1.1 Mandatfördelning 2019-2022



#### 6.1.2 Vision 2030

Visionen är en politisk viljeinriktning som visar synen på hur Nyköpings kommunala verksamheter ska utvecklas fram till 2030. Visionen är vägledande när kommunens verksamheter planeras och genomförs.

Nyköping är en hållbar och växande kommun som tar vara på sina unika möjligheter. Det geografiska läget i en stark tillväxtregion med både lokal och internationell närhet gör Nyköping attraktivt.

Med förbättrade kommunikationer är Nyköping en integrerad del av Stockholm – Mälardalen. Ökad regional och internationell rörlighet är en del av vardagen.

Nyköping erbjuder livskvalitet med trivsamma boendemiljöer, välutbyggd samhällsservice och ett stort utbud av kultur- och fritidsaktiviteter. I Nyköping är det nära och tryggt att leva i livets alla skeden.

Det är enkelt för företagare att förverkliga sina idéer i Nyköping. Genom befolkningstillväxten och en god tillgång på mark för etablering skapas förutsättningar för ett rikt näringsliv. Här står utbildning och kunskap i centrum för ett livslångt lärande.

I Nyköping finns framtidstro. Nyköping går före och byggs för ökad social sammanhållning och grön omställning.

### 6.1.3 God ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagen ska kommunen i samband med budgeten ange finansiella mål för god ekonomisk hushållning, se målområde "Hållbar ekonomi". De kommenteras också i den finansiella analysen.

För att säkerställa att resurserna i verksamheten används rätt och utnyttjas på effektivt sätt ska kommunen också ange verksamhetsmål för God ekonomisk hushållning. Kommunfullmäktige har identifierat särskilda målområden där resultatet bör förbättras under perioden 2019-2021.

### 6.1.4 Så arbetar vi för Nyköpingsborna

I Nyköpings kommun styrs och utvecklas organisationen utifrån vår vision och värdegrund, med en tydlig roll- och ansvarsfördelning, prioriterade målområden samt genom olika sorters uppdrag.

Nyköpings kommuns främsta uppgift är att svara upp mot lagstiftning, nationella mål och medborgarnas förväntningar på kommunens verksamheter. Nämndernas ansvarsområden framgår av de reglementen som Kommunfullmäktige beslutat om.

Kommunfullmäktige följer nämnderna resultat årsvis utifrån nyckeltal som redovisas i form av officiell statistik, t ex KKiK Kommunens kvalitet i korthet, medborgarundersökningar, brukarundersökningar och Svenskt näringslivs årliga ranking. Synpunkten, kommunens gemensamma system för att fånga upp beröm, förslag och klagomål, är ytterligare en värdefull informationskälla för verksamhetsutveckling.

Analysen av statistik och inkomna synpunkter ligger till grund för Kommunfullmäktiges prioriteringar kommande år.

## 6.2 Verksamhetsstyrning

### 6.2.1 Styrning och ledning

Styrning och ledning ska stärka den demokratiska processen och utveckla en effektiv och rationell drift. En översyn av kommunens samlade styrnings- och ledningsstruktur ska genomföras 2019. Tillitsdelegationens betänkande (SOU 2018:46) om en mer tillitsbaserad styrning är en utgångspunkt för översynen liksom kravet på enkelhet, tydlighet och effektivitet i organisation och processer.

De kommunala nämnderna formulerar uppdrag och anger ramar och villkor för verksamhet som genomförs av kommunala och privata utförare. Uppdragen utgår från VAD som ska utföras. HUR dessa uppdrag omsätts i praktiken är en fråga för de professionella utförarna av verksamheten att avgöra oavsett om det är i kommunal eller privat verksamhet.

Kommunfullmäktige ger genom budget och dess uppdrag förutsättningarna för nämnderna och kommunstyrelsen att prioritera inom och samordnat mellan sina ansvarsområden. Kommunstyrelsen har i uppdrag att sammanhållt ansvara för personal, lokaler, utrustning och investeringar.

HUR speglar ett professionellt synsätt för genomförande av beställd verksamhet så att det sker med god kvalitet, rationellt och effektivt. Med tillitsbaserad styrning av verksamheten tas medarbetarnas kompetens, vilja och förmåga bäst tillvara, i nära samverkan med dem som verksamheten är till för. Detta innebär bland annat att personalen ges möjlighet till reellt inflytande och påverkan inom fastlagda ramar och uppdrag.

Kommunens avtal om partssamverkan ska också ge stöd åt den medskapande arbetsplatsen och har till uppgift att följa och säkra utvecklingen av bland annat arbetsplatsträffar, ledar-, kompetens- och organisationsutveckling, jämställdhet, systematiskt arbetsmiljöarbete, förslagsverksamhet samt partsgemensamma utbildningar.

### 6.2.2 Uppdragsorienterad styrning

För att åstadkomma en ökad tydlighet tillämpar kommunen en uppdragsorienterad styrning. Utgångspunkten är kommunens vision och de prioriterade målområdena. Inom respektive prioriterat målområde beskrivs vad kommunen har för ambitioner. Under varje målområde finns ett antal uppdrag som genom budgeten fördelas från Kommunfullmäktige till nämnder och kommunstyrelse, och därefter till verksamheterna genom beställningar. Nämnder/KS kan också lägga till nämndspecifika uppdrag i beställningarna. KF uppdrag finns uttryckta i form av förbättringsuppdrag för områden inom kommunen som behöver förbättras samt i särskilda uppdrag. Hur väl förbättringsuppdragen genomförs och i vilken utsträckning de bidrar till målområdet, mäts med hjälp av indikatorer. Politiskt beslutade uppdrag som har annan grund än konstaterade förbättringsbehov kallas särskilda uppdrag. De särskilda uppdragen har i vissa fall sin utgångspunkt i kommunens strategier och handlingsplaner. För att genomföra uppdragen använder sig nämnder och verksamheter därefter av aktiviteter. Utöver uppdragsstyrningen följs ett antal nyckeltal, bland annat nyckeltal från SKL:s Kommunens Kvalitet i Korthet (KKiK). Nyckeltalen analyseras och resultatet bidrar till underlaget för kommande års prioriteringar.

### 6.2.3 Planering och uppföljning

#### Årlig planering av verksamhet och ekonomi

Årets planeringsprocess inleds på våren av analysdagar där nämnder och verksamheter analyserar tidigare års resultat, erfarenheter, omvärldsbevakning, trender och önskemål om kommunens utveckling. Analys av volymutveckling och verksamhetsbehov görs på en övergripande nivå. Resultatet från de inledande analysdagarna sammanfattas och utgör sedan grund för fortsatt planeringsarbete. Politikerna tar ställning kring fokusområden, prioriteringar och ekonomiska ramar som en del av processen. Årets planeringsprocess avslutas med framtagning och beslut av KF Budget samt av framtagning och beslut av nämndernas beställning till verksamheterna för det kommande året. Verksamheterna genomför sedan detaljplanering baserad på de prioriteringar och ekonomiska ramar som politikerna tagit ställning till.

### **Uppföljning och rapportering**

Kommunstyrelsen följer upp KF budget samt nämndernas beställningar löpande under året vad gäller ekonomi och verksamhet. Nämnder, verksamheter och ekonomifunktionen analyserar då målområden, uppdrag och aktiviteter samt ekonomiskt utfall i jämförelse med budget och prognos.

Vid två tillfällen (vår och höst) genomförs en mer samlad och fördjupad nämnd- och omvärldsanalys av vad som framkommit i uppföljningen med en avstämning mot omvärld, trender och politik. Höstmötet hanterar innevarande års budget och verksamhet medan vårens sammanfattar det gångna årets resultat och inleder budgetplaneringen för kommande år (se ovan).

Kommunens lagstadgade uppföljning görs till KS och KF i form av en delårsrapport för perioden januari-augusti, respektive en årsredovisning för perioden januari-december. I rapporterna sammanställs resultat från bokslut för kommunen baserad på övergripande ekonomi- och verksamhetsanalys, samt nämnd- och omvärldsanalys.



## 6.2.4 Målområde: Hållbar tillväxt

*Utvecklande boendemiljöer och gott företagsklimat*  
(Ledord: tydlighet, transperens, långsiktighet, struktur, mångfald, kvalitet)

Hela Nyköpings kommun ska ges förutsättningar att växa hållbart. En balans i tillväxt mellan centralorten och mindre tätorter/landsbygd är eftersträvaransvärt. Förtätning, omvandling och utveckling av redan bebyggd mark är grundläggande principer för tätorters hållbara tillväxt. Det ger bättre utnyttjad infrastruktur och underlag för förbättrad kommersiell och kommunal service och kollektivtrafikförsörjning samt förutsättningar för socialt utsatta områden att utvecklas. Med tillväxten följer att transportbehovet måste lösas på ett mer yteffektivt sätt. Utveckling av nya, hållbara boendemiljöer kännetecknas av blandad bebyggelse av hög kvalitet med olika upplåtelseformer och mötesplatser för alla med närhet till park och natur.

Byggandet av Ostlänken påverkar Nyköpings tillväxt och bidrar till att göra kommunen till en integrerad del av Stockholm Mälardalen. En fortsatt

planeringsförutsättning är att befolkningen ökar med ca 700 invånare per år. Planläggning i kommunen görs utifrån faktisk efterfrågan och marknad. På motsvarande sätt ska näringslivets behov av expansion och omflyttning möjliggöras genom strategisk planering och aktiva markförvärv där ett bra företagsklimat med god rådgivning och snabb myndighetshandläggning är en förutsättning.

Det lokala företagandet ska finnas det enkelt att starta, driva och utveckla företag i Nyköping. Med en utvecklad dialog mellan kommun och näringsliv blir det attraktivt att driva företag i Nyköping.

Inom Målområdet Hållbar tillväxt finns styrdokument framtagna såsom Bostadsförsörjningsstrategi, Transportstrategi, Klimat- och energistrategi, Översiktsplan och Fördjupad Översiktsplan, Näringslivsstrategi, Landsbygdstrategi, VA-plan samt en Kommunikationspolicy.

Nedan följer KF:s uppdrag inom det prioriterade målområdet Hållbar tillväxt

Förbättringsuppdrag	Indikator	Utfall 2017	Prognos 2018	Acceptabelt värde 2019	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D)/ Helår (H)
Säkerställ att utbudet av bostäder på den öppna marknaden utvecklas i takt med antalet nya invånare (med utgångspunkt i att det i snitt bor 2,05 personer per bostad)	Underskott/överskott av bostäder utifrån faktisk befolkningsnettotillväxt, -st/+st	-38	-33	+/-0	KS	D+H
Skapa goda förutsättningar för expansion/omflyttning av redan etablerade företag	Andel genomförda expansioner och omflyttningar/antal kommunala mark- eller markbyteserbjudande, %	70	90	100	KS	D+H
Skapa och tillämpa en modell för prognostisering av antalet äldre med behov av insatser av olika slag samt motsvarande inom funktionshinderområdet	Genomsnittlig väntetid från beslut om äldreboendep plats till erbjudande om plats, antal dagar (lagstadgad maxgräns 90 dgr)	36	24	30	VON	H

Särskilt uppdrag	Direktiv	Rapport till	Datum	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D)/ Helår (H)
Arbeta för att <u>underskottet</u> av utbudet av bostäder för särskilda grupper där kommunen har ett ansvar elimineras.	I egen förvaltning och/eller på marknaden svara för att kommunala verksamheter med särskilt bostadsansvar tillgodoses.	KS	Tertialvis	KS	H
Säkerställ att kommunala verksamheter har tillgång till ändamålsenliga lokaler	Säkerställ en Lokalresursplan med årlig återaktualisering som tillfredsställer dagens och morgondagens behov	KS	Tertialvis	KS	H
Genomför den antagna Näringslivsstrategin 2018 - 2023 med mål och fokusområden. Valda och beskrivna indikatorer används för uppföljning och redovisning.	Den antagna Näringslivsstrategin för 2018 - 2023 är brett förankrad och framtagen i samverkan mellan kommunen och näringslivet. Med ett starkt partnerskap mellan näringsliv och kommun växer en ömsesidig respekt och ett förtroende fram som skapar goda förutsättningar för bra företagsklimat och fortsatt tillväxt. Syftet med strategin är att enas om prioriteringar och satsningar för att gemensamt åstadkomma största möjliga utveckling fram till och med 2023.	KS	Tertialvis	KS	H

## 6.2.5 Målområde: Grön omställning

### Omställning och hållbar utveckling

(Ledord: långsiktighet, vägledning, strategier)

Inom ramen för det nationella och regionala Agenda 2030 fokuseras kommunens arbete för grön omställning. Kommunens Klimat- och energistrategi med tillhörande klimatmål ger vägledning för hur kommunen uppnår en hållbar utveckling med minskande klimatpåverkande faktorer. Målet är minskade utsläpp av växthusgaser, effektivare energianvändning, trygg energiförsörjning och omställning till förnybar energi. Med ett strategiskt vattenvårdsarbete ska också vattenkvaliteten och den

biologiska mångfalden i sjöar, åar och Östersjön stärkas tillsammans med den kemiska statusen. All kommunal verksamhet ska bedrivas i giffria miljöer. Förutom det egna klimatarbetet, ska kommunen även vägleda företag och medborgare att göra miljövänliga och hälsosamma val i vardagen.

Inom målområde Grön omställning finns styrdokument framtagna såsom Klimat- och energistrategi 2016-2020, Transport- respektive parkeringsstrategi, Naturvårdsplan 2008 och Avfallsplan 2012-2020 samt VA-plan.

Nedan följer KF:s uppdrag inom det prioriterade målområdet Grön omställning

Förbättringsuppdrag	Indikator	Utfall 2017	Prognos 2018	Acceptabelt värde 2019	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D)/ Helår (H)
Arbeta aktivt för att antalet kollektivtrafikresor och -trafikanter ökar inom kostnadsramen för befintligt trafikutbud	Antalet kollektivtrafikresor/ invånare	38,1	38,5	39	KS	D+H
Minska mängden återvunnet hushållsavfall i totala mängden hushållsavfall genom kommunikationsinsatser mm	Andel återvunnet hushållsavfall i förhållande till total mängd hushållsavfall, %	52	53	54	BTN	D+H
Minska mängden ovidkommande vatten till reningsverken genom dagvatten- hantering och underhåll av VA-anläggningen mm	Andel behandlat avloppsvatten i förhållande till levererat dricksvatten, %	63	65	66	BTN	D+H
Fortsätt utvecklingen av gång- och cykelvägar	Andelen medborgare som är nöjda med gång- och cykelvägar i Nyköpings (SCB), %	56	57	58	BTN	D+H
Öka andelen tillsyner som görs med hjälp av telefon respektive trygghetskamera	Andelen tillsyner som görs med hjälp av telefon respektive trygghetskamera, %	13	17	25	VON	D+H



Särskilt uppdrag	Direktiv	Rapport till	Datum	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D)/ Helår (H)
Genomför förvaltningsplan Norra och Södra Östersjön samt redovisa insatserna till Vattenmyndigheten årligen	KF vill säkerställa att kommunen lever upp till och genomför de åtgärder och aktiviteter som framgår av förvaltningsplan Norra och Södra Östersjön 2016-2021 speciellt då 2019 är slutdatum för delar av dessa åtgärder/ aktiviteter. Syftet med EU:s vattendirektiv är att säkerställa en tillräckligt hög ekologisk och kemisk status på såväl ytvatten som grundvatten för framtida behov. I förvaltningsplanerna framgår vilka åtgärder och aktiviteter som är nödvändiga att genomföra tillsammans med utpekade aktörer och ansvariga. 2019 är slutdatum för ett antal av dessa åtgärder/aktiviteter som framtagande av dagvatten- och VA-planer, ökad och riktad tillsyn för säkerställande av vattenkvalitetsnormer och åtgärder för långsiktigt skydd av dricksvattenförsörjningen.	KS	Årsbokslut	KS	H
Inventera alla enskilda avlopp senast 2020 för åtgärd senast 2021	Under 2019 ska Miljöenheten inventera 800 enskilda avlopp	KS	Delårs- och årsbokslut	MN	D+H
Utred förutsättningarna för en ökad självförsörjning av el, samt uppdrag om att all nybyggnation prövas för egen elförsörjning.	Utredningen ska belysa hur kommunens fastigheter kan bli mer självförsörjande med solenergi samt ta fram förslag till investeringsplan för de fastigheter som bedöms lämpliga och lönsamma. Vidare hur förfrågningsunderlag ska formuleras så att alla nybyggnationer prövas för egen elförsörjning via solenergi.	KS	2019-08 2019-12	KS	H

## 6.2.6 Målområde: Social sammanhållning

Trygg kommun med stor delaktighet

(Ledord: trygghet, folkhälsa, delaktighet, påverkansmöjligheter)

Inom ramen för det nationella och regionala Agenda 2030 fokuseras kommunens arbete för social sammanhållning. Alla som bor i Nyköpings kommun ska känna att kommunen arbetar aktivt med social sammanhållning inom alla verksamheter. Nyköpingsbon ska uppleva att Nyköping är en trygg kommun att bo i och att en god folkhälsa är något kommunen strävar efter. Nyköpingsbon ska uppleva att Nyköping erbjuder ett rikt kultur- och fritidsliv där alla kan vara delaktiga oavsett ålder, kön, etnicitet, funktionsvariation, sexuell identitet eller religion. Nyköpingsbon ska även känna att man kan påverka den vardag som man är en del av och

uppleva att åsikter och förslag behandlas med respekt och förtroende.

Goda resultat i skolan bygger förutsättningar för barn och unga att växa upp till trygga och kompetenta vuxna som tar aktiv del i såväl arbetslivet som ett aktivt fritids- och föreningsliv

Inom målområdet Social sammanhållning finns styrdokumentet framtaget såsom

Handlingsplan för åtgärder inom integrationsområdet 2018.

Nedan följer KF:s uppdrag inom det prioriterade målområdet Social sammanhållning.

Förbättringsuppdrag	Indikator	Utfall 2017	Prognos 2018	Acceptabelt värde 2019	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D)/ Helår (H)
Arbeta för att öka kommunens invånares känsla av trygghet	Nöjd-Region-Index avseende trygghet enligt SCB:s medborgarundersökning (indexskala 0-100)	58	Ingen uppgift	60	KS	H
	"Känsla av trygghet" enligt polisens trygghetsmätning (Index skala 0-6, där 0 är bäst)	1,2	Ingen uppgift	1,0	KS	H
Arbeta för att öka delaktigheten i samhällslivet för kommunens invånare	Nöjd-Inflytande-Index enligt SCB:s medborgarundersökning	37	Ingen uppgift	40	KS	H
Vidta åtgärder så att meritvärden i årskurs 9 förbättras.	Genomsnittligt meritvärde årskurs 9, samtliga elever (SIRIS)	205,2	208,3*	214,4	BUN	H
	Genomsnittligt meritvärde årskurs 9, avvikelse från modellberäknat resultat (Kolada)	-9,2	Ingen uppgift	0	BUN	H
	Genomsnittligt meritvärde årskurs 9 exklusive gruppen nyinvandrade och elever med okänd bakgrund (SIRIS)	220,2	215,3*	216,3	BUN	H
	Andel elever i årskurs 6 som nått kunskapskraven i alla ämnen, %	75,6	Ingen uppgift	76,6	BUN	H
Arbeta aktivt för att eleverna ska erbjudas en	Elevers uppfattning enligt Skolin-	7,2	Ingen uppgift	7,4	BUN	H

Förbättringsuppdrag	Indikator	Utfall 2017	Prognos 2018	Acceptabelt värde 2019	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D)/ Helår (H)
god utbildning i en trygg miljö.	spektionens skol-enkät för årskurs 5, medelvärde (0-10) Elevers uppfattning enligt Skolin-spektionens skol-enkät för årskurs 9, medelvärde (0-10)	6,3	Ingen uppgift	6,5	BUN	H
Arbeta aktivt med barns/elevs språkutveckling från förskola till årskurs 9 genom att varje enhet under 2019 tar fram en plan för arbetet inom respektive verksamhet	Andel enheter med en språkutvecklingsplan, %	Ingen uppgift	Ingen uppgift	80	BUN	H
Bedriv ett aktivt arbete för att erbjuda medborgarna ett levande kultur- och fritidsliv.	Nöjd medborgarindex. Medborgarnas bedömning av kommunens kulturverksamhet, skala 0-100. Källa SCB	65	Ingen uppgift	66	KFN	H
	Nöjd medborgarindex. Medborgarnas bedömning av kommunens Idrott- och motionsanläggningar skala 0-100. Källa SCB	64	Ingen uppgift	65	KFN	H
Minska det långvariga ekonomiska biståndet	Vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel av biståndsmottagarna, %	38,8	Ingen uppgift	37	SN	H
	Vuxna biståndsmottagare med mycket långvarigt ekonomiskt bistånd, andel av biståndsmottagarna, %	23,0	Ingen uppgift	21	SN	H
Behovsstyr resursfördelningen till gymnasieutbildning och vuxenutbildning för att ge alla studerande möjlighet att utifrån sina förutsättningar klara sin utbildning.	Andel examensbevis högskoleförberedande program, % (SIRIS)	90,6	Ingen uppgift	92	UAIN	H
	Andel examensbevis yrkesprogram, % (SIRIS)	92,9	Ingen uppgift	95	UAIN	H
Utveckla arbetet för att även ge de som saknar sysselsättning rimliga möjligheter att integreras i samhället	Antal timmar i genomsnitt för att nå godkänt i Sfi kurs 3 D, antal timmar (Skolverket)	212	Ingen uppgift	185	UAIN	D+H

Förbättringsuppdrag	Indikator	Utfall 2017	Prognos 2018	Acceptabelt värde 2019	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D)/ Helår (H)
Utveckla samarbetet med civilsamhället i syfte att skapa aktiviteter på särskilt boende för äldre som en självklar del i den löpande verksamheten	Andelen studerande på Yrkeshögskoleutbildning som 6 månader efter avslutad utbildning har sysselsättning inom ett område kopplat till deras utbildning, % (Myh)	87	Ingen uppgift	90	UAIN	D+H
	Andel nyanlända som lämnat etableringsuppdraget och börjat arbeta eller studera (status efter 90 dagar, % (Kolada)	32	Ingen uppgift	40	UAIN	H
	Andelen nöjda eller mycket nöjda med aktiviteterna på särskilt boende för äldre, %	56	61	66	VON	H
	Andelen nöjda eller mycket nöjda med möjligheten till utevistelser på särskilt boende för äldre, %	59	64	69	VON	H
	Antalet föreningar som erbjuder öppna aktiviteter på särskilt boende för äldre, st	2	3	5	VON	D+H

\*Avser utfall för 2018.

Särskilt uppdrag	Direktiv	Rapport till	Datum	Uppdrags mottagare	Rapporteras Delår (D)/ Helår (H)
Samordna, koordinera och genomför aktiviteter för att främja integration och motverka segregation, under förutsättning av att aviserad statlig finansiering verkställs	Inom följande områden ska verksamhetsövergripande åtgärder, som effektivt bidrar till en ökad social sammanhållning, utvecklas. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Återerövra det offentliga rummet</li> <li>• Skapa samlingsplatser</li> <li>• Gör satsningar inom skolan</li> <li>• Arbeta med förutsättningar för individer</li> </ul>	KS	Delrapporter 2019-05 2019-12 2020-05 2020-12 2021-05  Slutrapport 2021-12	KS	H
Utveckla boendeformer för särskilt utsatta målgrupper som lever i hemlöshet.	Antalet personer som saknar bostad och sover utomhus eller i offentliga utrymmen, har under de senaste åren ökat i Nyköpings kommun. För dessa personer behövs olika former av boenden med stödinsatser.	KS	Delårs- och årsbokslut	SN	D+H
Utveckla tydliga och reglerade former för medborgarbudget att tillämpa i kommunens 7 kommundelar utanför tätorten	Medborgarna ska lokalt i de olika kommundelarna beredas möjlighet att styra över en i förväg bestämd ekonomisk ram för att utveckla/ investera förutsättningar för en bättre service, fritid och infrastruktur.	KS	Slutrapport 2019-08	KS	H
Planera för start av en ny fritidsgård	Som del av handlingsplan för att skapa mötesplatser för ungdomar planeras en ny centralt placerad fritidsgård startas med finansiering av särskilda statliga medel för ökad social sammanhållning.	KS	Delrapport 2019-05	KFN	H

## 6.2.7 Målområde: Kommunal organisation

*Attraktiv arbetsplats och bra kommunal service*  
(Ledord: tydlighet, transparens, tillit, struktur, effektivitet, kvalitet, resultat)

För att möta ökade leveranskrav, tillväxten och digitaliseringens möjligheter krävs nya grepp och perspektiv på arbetets organisation och genomförande. Utrymme skapas för att driva en sådan utveckling parallellt med behovet av en formaliserad samordning av verksamheterna utifrån ett koncernperspektiv. För det behövs rätt och breddad kompetens, strukturer och arbetsprocesser med klara besluts- och rapporteringsvägar samt ett tydligt ledarskap på alla nivåer. För att vara en attraktiv arbetsgivare ska det finnas tydliga samband mellan mål, uppdrag och

aktiviteter samt prestation och resultat. Kontinuerlig arbetsplatsutveckling utifrån värdegrund och medarbetarpolicy med fokus på effektivitet och kvalitet är därför nödvändigt. Som arbetsgivare är kommunen ett föredöme i mångfald, jämställdhet och integration och kännetecknas av professionellt bemötande och kreativitet.

Inom Målområdet kommunal organisation finns styrdokument framtagna såsom Personalpolicy, Medarbetar- respektive Ledarpolicy, Kompetensförsörjningsplan, Kommunikationspolicy, E-strategi, Riktlinjer för IT-resurser.

Nedan följer KF:s uppdrag inom det prioriterade målområdet Kommunal organisation.

Förbättringsuppdrag	Indikator	Utfall 2017	Prognos 2018	Acceptabelt värde 2019	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D)/ Helår (H)
Öka antalet jobbansökningar till Nyköpings kommun	Antal besök på "lediga jobb" på hemsidan	108 329	110 000	115 000	KS	D+H
Digitalisera HRs processer ytterligare för att förenkla och underlätta för kommunens chefer	Upplevelsen hos chef av förenklade HR-processer (chefsenkät, 1-10)	Ingen uppgift	3,0	4,5	KS	H
Öka fokus på förbättrad arbetsmiljö för att vara en attraktiv arbetsgivare och minska sjukfrånvaron	Korttids-sjukfrånvaro i %	3,72	3,72	3,5	KS	H
	Trivsel bland medarbetare (HMI, motivation)	4,0	4,0	4,0	KS	H
Arbeta för att förbättra tillgängligheten till kommunen	Andel som tar kontakt med kommunen via telefon som får ett direkt svar på en enkel fråga, %	57	Ingen uppgift	85	KS	H

Särskilt uppdrag	Direktiv	Rapport till	Datum	Uppdragsmo ttagare	Rapporteras Delår (D)/ Helår (H)
Byt styrmodell	KS får uppdraget och ansvarar för tillsättande av styrgrupp, genomförande och processen kring upphandling av lämplig extern konsult.	KS	Tertialvis	KS	H
Stärk samarbetet mellan nämnderna	Med resultatet från analysdagarna som grund får Kommun- direktören i uppdrag att föreslå åtgärder som utvecklar och stärker samarbetet mellan nämnderna samt föreslå prioritering av utvecklingsprojekt.	KS	Slutrapport 2019-06-30	KS	H
Genomför verksamhetsutveckling genom digital transformering för att skapa <ul style="list-style-type: none"> <li>• verksamhetsnytta i form av kostnads- och verksamhetseffektivitet</li> <li>• kundnytta i form av tillgänglighet, service och kvalitet</li> <li>• interaktivitet som möjliggör individualiserad kommunikation och val i realtid</li> </ul>	För att möta dagens och morgondagens tillväxt och krav krävs att organisationen tar till vara de möjligheter som ryms inom den digitala transformeringen. Genom automatiserade processer/ tjänster och en ökad intelligent digitalisering kan tid och resurser frigöras för mer kvalitativ service alternativt större ärendevolymer.  Kommunens E-råd ska samordna och möjliggöra en sådan utveckling. E-rådet består av representanter från alla delar av organisationen och leds av en E-strateg som tillsammans ska informera, initiera, fånga upp och konkretisera samt ta fram förslag på utvecklingsprojekt för implementering.	KS	Tertialvis	KS	H



## 6.2.8 Målområde: Hållbar ekonomi

Långsiktig och kostnadseffektiv förvaltning

(Ledord: långsiktighet, kontroll, kompetens, hushållning, effektivitet)

Alla som bor i Nyköpings kommun ska känna att kommunen tar hand om ekonomin så väl att kommande generationer ges goda förutsättningar till ett gott liv.

Kommunen ska använda, vårda och underhålla sina mänskliga och materiella resurser för att skapa långsiktigt hållbara värden. Det ska finnas en långsiktig

planering och en god medvetenhet om kommunens ekonomi och en vilja inom hela organisationen att vara med att bidra till att den utvecklas i rätt riktning.

Inom Målområdet Hållbar ekonomi finns styrdokument framtagna såsom

Policy för god ekonomisk hushållning, Finanspolicy, Inköbspolicy, Riktlinjer för finansförvaltningen.

Nedan följer KF:s uppdrag inom det prioriterade målområdet Hållbar ekonomi.

Förbättringsuppdrag	Indikator	Utfall 2017	Prognos 2018	Acceptabelt värde 2019	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D)/ Helår (H)
Leverera ett resultat som motsvarar beslutad ambition i policyn för god ekonomisk hushållning	Årets redovisade resultat enligt resultaträkningen i förhållande till skatteintäkter och generella statsbidrag, %	1,2	- 0,4	2,0	KS	H
Utveckla arbetet med verksamhetsuppföljning för att kunna ge tillförlitliga prognoser löpande under året. Säkerställ att alla nämnder och verksamheter håller budget.	Differens delårsprognos/resultat, %	1,2	≤ 0,5	≤ 0,5	KS	H
	Budgetavvikelse, mnkr	-98	-94	≥ 0	KS	D+H

Särskilt uppdrag	Direktiv	Rapport till	Datum	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D)/ Helår (H)
Säkerställ att kommunen har en eller flera modeller för ekonomisk resursfördelning	Ta fram väl fungerande modeller för resursfördelning inom de verksamheter som det idag saknas. Syftet är att säkerställa att kommunens resurser används för att nå kommunens prioriterade mål och säkerställa god ekonomisk hushållning. Resursfördelningen är viktig för ekonomistyrningen, dvs. för förmågan att använda medlen effektivt och med begränsade resurser klara av behov och nå uttalade mål.	KS	Årsbokslut	KS	H
Ta fram förslag på riktlinjer och anvisningar för ansökan, genomförande och uppföljning/ rapportering av	Syftet med uppdraget är att skapa struktur och ordning för riktade statsbidrag, säkerställa	KS	Slutrapport 2019-08	KS	H



riktade statsbidrag	att alla bidrag söks samt att dessa systematiseras med den ordinarie budgetprocessen				
---------------------	--	--	--	--	--

## 6.3 Koncernstyrning

Kommunallagen anger att koncernstyrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i kommunägda företag eller kommunalförbund. Kommunens bolagskoncern leds och samordnas av moderbolaget. Kommunfullmäktige beslutar i de principiella frågor som avses i kommunallag och den av kommunfullmäktige antagna Företagspolicyn och generella ägardirektiv. Vidare fastställs specifika ägardirektiv av kommunfullmäktige; genom huvudägarens eller moderbolagets initiativ. Kommunfullmäktige fastställer vidare bolagens bolagsordningar. Inom ramen för denna struktur sker samordning av bolagskoncernens verksamheter för att tillgodose huvudägarens ändamål med bolagen; att sörja för kommuninvånarnas intresse och vara till gagn för dessa i allmänhet. Specifika samordningsområden framgår av huvudägarens Företagspolicy. Huvudägarens övergripande mål gäller för bolagskoncernen och den koncernstyrelsen följer bolagskoncernens utveckling. Moderbolaget håller sig underrättad löpande om dotterbolagens verksamhet, ekonomiska ställning och viktiga händelser.

### 6.3.1 Bolagen

#### Nyköpings kommuns bolagskoncern - en del av kommunkoncernen

Nyköpings kommun har en äkta bolagskoncern som leds av det helägda moderbolaget Stadshuset i Nyköping AB. Bolagskoncernen omfattar tre helägda dotterbolag; Nyköpingshem AB, Gästabudsstaden AB och Nyköpings Vattenkraft AB. Inom bolagskoncernen finns även dotterdotterbolaget Nyköpings Fastighetsförvaltning AB (vilande). Nyköpings kommun styr bolagskoncernen genom bolagsordningar och ägardirektiv.

#### Stadshuset i Nyköping AB

Stadshuset i Nyköping AB ska styra och verka för en gynnsam utveckling av de bolag som ingår i bolagskoncernen. Vidare ska bolaget främja tillväxt och attraktionskraft för inflyttning till kommunen.

2019 kommer en större ägarstyrningsutbildning att ske med anledning av nyvalda styrelser efter valet 2018. Branschspecifika utbildningar sker inom ramen för dotterbolagens arbete. Under året kommer Företagspolicy och allmänna ägardirektiv att revideras med syfte att ytterligare förtydliga styrningen inom bolagskoncernen samt i relation till sin huvudägare, Nyköpings kommun. Samtliga ägardirektiv kommer att ses över, inte minst med utgångspunkt från huvudägarens soliditets- och avkastningskrav. Bolaget kommer att följa konsekvenserna av 2019 års nya skatteregler för bolag i kombination med sannolik höjd ränta under slutet 2019 och de stora investeringsbehov under planperioden som föreligger inom bolagskoncernen. Bolagets ambition är en sund resultatutjämnning inom koncernen och att skapa livaktiga förutsättningar för dotterbolagen samt att på sikt ge avkastning till huvudägaren. En mer utvecklad ägardialog mellan huvudägare och moderbolag är en tänkbar modell för att förtydliga styrningen och som även kan appliceras på moderbolagets dialoger med

dotterbolag. Potentiella bolagiseringar av ytterligare verksamhet bedöms som intressanta för bolagskoncernen för att nå den massa där synergieffekter, enligt ägardirektivet, kan ge resultat.

Under 2019 kommer också en översyn av tjänsteköp mellan bolagskoncernen och huvudägaren att ske tillsammans med konkurrensneutrala prissättningsmodeller. Bolaget har begränsade resurser men en hög ambition att utveckla bolagskoncernens arbete inom kris, beredskap och säkerhetsfrågor.

#### Nyköpingshem AB

Nyköpingshem AB ska främja bostadsförsörjningen i Nyköpings kommun och erbjuda sina hyresgäster möjlighet till boendeinflyttande och inflyttande i bolaget. Bolaget ska tillhandahålla ett varierat utbud av hyresrätter som tillgodoser olika grupper och behov hos den bostadssökande allmänheten.

Utifrån en stark och offensiv position, som har fast grund i ägardirektivens och affärsplanens intentioner, visar budget 2019 på att planen följs. Stort fokus läggs på affärsmässighet då det är en förutsättning för allmännytta. Driftnettot ökar något i 2019 års budget jämfört med budget 2018. En hög investeringstakt visar på en stark ambition med målsättning att utveckla fastighetsbeståndet och uppfylla ägardirektiv.

Fram till 2026 ska bolaget nyproducera 1000 lägenheter samt renovera c:a 100 lägenheter per år. Bolaget ska genom tekniska åtgärder och genom att åstadkomma beteendeförändringar hos sina hyresgäster söka eftersträva att minska miljöbelastningen och uppnå en ekologiskt hållbar utveckling. Bolaget ska eftersträva och söka nyttja energi från förnyelsebara energikällor. Bolaget ska utveckla goda och trygga boendemiljöer som bidrar till ökad integration och mångfald samt bidrar till en hållbar samhällsutveckling sett ur ett socialt perspektiv. Nyköpingshem skall tillhandahålla 10 % av nyproducerade bostäder till befolkningsgrupper med särskilda behov.

Bolaget arbetar med fyra fokusområden - kund, ekonomi, personal och samhälle. En väl avvägd balans mellan dessa fyra perspektiv ger och sätter förutsättningarna i Nyköpingshems verksamhet. Bolagets affärsplan är gjord utifrån tre tidsramar, tre, fem och tio år, med mål satta inom respektive fokusområde. 2019 års budget läggs med strävan att uppfylla långsiktiga mål.

#### Kund

Under första halvåret 2019 görs en kundundersökning genom enkätförfarande. Undersökningen görs genom eget arbete samt via AktivBo och resultatet omhändertas antingen genom den dagliga driften och förvaltningen (enkla åtgärder) eller utreda och kommuniceras bl.a. med Hyresgästföreningen och budgeteras för kommande år.

### **Ekonomi**

Det omfattande nybyggnads- och underhållsprogrammet sätter fokus på finansieringsfrågorna. Kontinuerligt arbetas därför med simuleringar utifrån affärsplanens tidsramar. I detta görs riskanalys utifrån omvärldsfaktorer och strategi formas för att hantera ett flertal framtidsscenario. Ekonomistyrning är även under 2019 i fokus genom att företagets övergripande ekonomiska mål bryts ner på fastighets- och enhetsnivå. Ekonomisk planering, styrning och måluppfyllelse utförs av budget- och resultatansvariga. Arbetet utförs dels decentraliserat i företaget och dels på övergripande nivå. Detta sker växelvis för att säkerställa kvaliteten i såväl detalj som helhet.

### **Personal**

Medarbetarperspektivet har i affärsplanen lyfts fram till att vara en framgångsfaktor och det strategiska och målmedvetna arbetet kring att säkerställa detta fortsätter oförminskat under 2019.

Organisationsmässigt är Nyköpingshem i en generationsväxling. En inventering av den befintliga organisationens kompetensprofil samt analys av framtida behov av komplettering och utveckling etc., har gjorts och fortsätter att göras. Särskild vikt har i detta lagts på att kvalitetssäkra funktioner kring HR, ekonomi och kommunikation. Fortsatt kommer det bland annat arbetas med att stärka företagets affärsutvecklings- och IT-kompetens för att möta framtida behov. Ytterligare steg tas 2019 i att säkerställa funktion, hantera risk samt att göra uppdraget tydligt, både för redan anställda och framtida medarbetare, genom att kartlägga och effektivisera interna processer, rutiner och styrdokument.

Under 2019 kommer delar av företagets verksamhetsuppföljningssystem fortsätta att uppgraderas. Detta för att säkerställa att IT-verktygen även fortsatt stödjer verksamhetens möjligheter att arbeta på ett effektivt sätt.

### **Samhälle**

Nyköpingshems bostadssociala engagemang intensifieras ytterligare genom tätare kontakt och samarbete med Nyköpings kommun samt övriga intressenter i samhället. Samarbetet med privata fastighetsägare för att åstadkomma synergieffekter och säkerställa möjligheter för ett bredare samhällsligt engagemang i bostadsfrågor fortsätter.

Inom ramen för miljö prioriteras hållbarhetsfrågorna. Det gäller fortsatt att leva upp till branschöverenskommelser (Skåneinitiativet) när det gäller energibesparingar samt förberedelser för individuell mätning av de delar av energiförbrukningen som är tekniskt och ekonomiskt försvarbara. I samband med nyproduktion kommer programmet för miljöbyggnad att följas.

### **Nyköpings Vattenkraft AB**

Nyköpings Vattenkraft AB ska driva och förvalta vattenkraftverken i Nyköpingsån och producera elkraft för försäljning till kommuninvånare eller andra. Det överskott som elproduktionen genererar ska användas för förbättringar av miljö och ekologisk

mångfald samt söka tillgodose kanot- och fritidsliv i ån.

Bolagets kunder är Nyköpings kommuns förvaltningsverksamheter vilka omfattar ca 41 GWh/år i form av ca 650 st anläggningar samt externa kunder på ca 5GWh/år. Utvecklingsmöjlighet finns att erbjuda även övriga bolag inom bolagskoncernen elkraft från Nyköping Vattenkraft AB. De externa kunderna har varit svagt ökande i antalet under de verksamhetsår som bolaget verkat, kundomsättningen som sådan har varit låg.

Nya kundönskemål har inkommit gällande försäljning av konceptlösningar inom småskalig solenergiproduktion. Då detta ändamål inte återfinns i bolagets ägardirektiv samt att bolaget har en minimerad produktions- samt affärsorganisation som strategi kommer denna tjänst inte att tillhandahållas av bolaget för närvarande men frågan kommer att hållas levande.

Bolagets inköps- och tillika försäljningspris är rörligt och varierar således per timme. Den prissättning som bolaget har till kund baserar sig på börsens elpris med självkostnadstillägg för balansansvar och effektreserv, elcertifikat, ursprungsgarantier och moms. Priset är transparent till våra kunder och går att följa varje månad på bolagets hemsida.

De förändringar som förevarit klimatmässigt har inneburit svårigheter för bolagets elproduktion och det tas för sannolikt att år 2019 kommer att innebära likartade utmaningar. Prissättningen av den produktion som vattenkraftstationerna levererar är beroende av elbörsens pris och bolaget är således starkt beroende av omvärlden. Vattenkraftsanläggningar behöver kontinuerlig tillsyn och underhåll varför kompetensöverföring är av stor vikt liksom att bolaget behöver minska sårbarheten på personal- och kompetenssidan. Huvudägarens arbete med förbättrade vandringsvägar för fisk och ökad ekologisk mångfald är av stor betydelse för bolaget ur såväl ett miljö- som produktionsperspektiv.

### **Gästbudsstaden AB**

Gästbudsstaden AB ska tillgodose kommuninvånarnas och företagets behov av tillgång till öppet bredband där alla leverantörer ska ges möjlighet att använda olika tjänster mot marknadsmässig betalning.

Bolaget fortsätter 2019 sitt arbete med förtätningar av fiberanslutningar i tätorter och på landsbygden med sedan tidigare ramavtalsupphandlade underentreprenörer. Detta är resurskrävande och bolaget fortsätter på inslagen väg med ca 10 st inhyrda fibertekniker samt ca 10 inhyrda grävlag. Under 2019 görs ett försök att fibrera de tre första skärgårdsöarna Risö, Langö och Marsö.

Bolaget arbetar ständigt med redundans i nätet och ett steg i det är att sätta upp större noder med reservkraft varför två nya noder aktiveras under 2019 och några mindre tas ur bruk.

Bolaget har idag 13 medarbetare och ser inte behov av någon väsentlig utökning; en ökad driftbelastning när bolagets kundstock ökar kan komma att kräva ytterligare en it-tekniker. Fordonsparken kommer behöva uppdateras i mindre omfattning och i

verksamhetslokalerna krävs en mindre investering för ökat väderskydd av materiel. Verksamhetssystem vad gäller "självaktivering" (API) är under egen utveckling och beräknas vara klart 2019. Även ett fiberdokumentationssystem kommer att köpas in.

Bolaget arbetar alljämt med relationsbyggande med möjliga samarbetspartners typ Vattenfall och Scanova för att kunna utföra samförläggingsprojekt runt om i kommunen.

## 7. Ekonomiska tabeller

### 7.1 Resultatbudget

Mnkr	Bokslut 2017	Budget 2018	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
Verksamhetens intäkter	998	975	985	1 005	1 025
Verksamhetens kostnader	-3 917	-3 942	-4 099	-4 233	-4 357
Avskrivningar	-170	-190	-197	-201	-211
<b>Verksamhetens nettokostnader</b>	<b>-3 089</b>	<b>-3 157</b>	<b>-3 311</b>	<b>-3 429</b>	<b>-3 543</b>
Skatteintäkter	2 518	2 587	2 641	2 728	2 834
Inkomst- och kostnadsutjämningsbidrag	598	648	735	778	801
Finansiella intäkter	27	6	16	16	16
Finansiella kostnader	-18	-35	-13	-22	-35
<b>Redovisat resultat</b>	<b>36</b>	<b>48</b>	<b>68</b>	<b>70</b>	<b>73</b>
Justeringar enligt balanskravet	-2				
<b>Årets resultat enligt balanskravet</b>	<b>34</b>	<b>48</b>	<b>68</b>	<b>70</b>	<b>73</b>

## 7.2 Finansieringsbudget

Mnkr	Bokslut 2017	Prognos 8 2018	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
<b>Den löpande verksamheten</b>					
Årets resultat	36	-11	68	70	73
Justering för avskrivningar	170	178	197	201	211
Justering för avsättningar	0	10	5	11	13
Justering för övriga ej likviditetspåverkande poster	-16	2	2	2	2
<b>Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital</b>	<b>190</b>	<b>178</b>	<b>271</b>	<b>284</b>	<b>298</b>
+/- Minskning/ökning förråd mm	44	7	116	31	115
+/- Minskning/ökning övriga kortfristiga fordringar	77	-30	0	0	0
+/- Ökning/Minskning övriga kortfristiga skulder	-51	-50	0	0	0
<b>Kassaflöde från den löpande verksamheten</b>	<b>260</b>	<b>105</b>	<b>387</b>	<b>315</b>	<b>413</b>
<b>Investeringsverksamheten</b>					
Investering i fastigheter o inventarier	-427	-635	-692	-531	-590
Investeringsbidrag och anslutningsavgifter	17	0	0	0	0
Försäljning av fastigheter o inventarier	21	0	0	0	0
Investering i aktier o andelar	0	0	0	0	0
Försäljning av aktier o andelar	0	0	0	0	0
<b>Kassaflöde från investeringsverksamheten</b>	<b>-389</b>	<b>-635</b>	<b>-692</b>	<b>-531</b>	<b>-590</b>
<b>Finansieringsverksamheten</b>					
Köp av aktier o andelar, kortfr	-97	-141	0	0	0
Försäljning av aktier o andelar, kortfr	96	141	0	0	0
Utlåning (amortering från dotterbolag)	0	0	0	0	0
Nyupplåning	200	550	300	200	100
<b>Kassaflöde från finansieringsverksamheten</b>	<b>199</b>	<b>550</b>	<b>300</b>	<b>200</b>	<b>100</b>
<b>ÅRETS KASSAFLÖDE</b>	<b>70</b>	<b>20</b>	<b>-5</b>	<b>-16</b>	<b>-77</b>
Likvida medel vid årets början	19	89	109	105	88
Likvida medel vid årets slut	89	109	105	88	12

## 7.3 Balansbudget

Mnkr	Bokslut 2017	Prognos 8 2018	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
<b>TILLGÅNGAR</b>					
<b>Anläggningstillgångar</b>					
Materiella anläggningstillgångar	3 168	3 625	4 120	4 450	4 829
- varav mark, byggnader och tekniska anläggningar	2 954	3 380	3 842	4 149	4 503
- varav maskiner och inventarier	214	245	278	301	326
Finansiella anläggningstillgångar	221	221	221	221	221
<b>Summa anläggningstillgångar</b>	<b>3 389</b>	<b>3 846</b>	<b>4 341</b>	<b>4 671</b>	<b>5 050</b>
<b>Bidrag till statlig infrastruktur</b>	<b>46</b>	<b>44</b>	<b>43</b>	<b>41</b>	<b>40</b>
<b>Omsättningstillgångar</b>					
Förråd och mark under exploatering	236	229	113	82	-33
Fordringar	245	275	275	275	275
Kortfristiga placeringar	209	209	209	209	209
Kassa och bank	89	109	105	88	12
<b>Summa omsättningstillgångar</b>	<b>779</b>	<b>822</b>	<b>702</b>	<b>654</b>	<b>463</b>
<b>SUMMA TILLGÅNGAR</b>	<b>4 214</b>	<b>4 713</b>	<b>5 086</b>	<b>5 367</b>	<b>5 553</b>
<b>EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER</b>					
<b>EGET KAPITAL</b>	<b>1 513</b>	<b>1 502</b>	<b>1 569</b>	<b>1 639</b>	<b>1 712</b>
- varav årets resultat	36	-11	68	70	73
<b>AVSÄTTNINGAR</b>					
Avsättningar för pensioner och förpliktelser	241	250	256	267	280
Avsättningar för skatter	0	-	-	-	-
Återställning deponi	3	3	3	3	3
<b>Summa avsättningar</b>	<b>243</b>	<b>253</b>	<b>259</b>	<b>270</b>	<b>283</b>
<b>SKULDER</b>					
Långfristiga skulder	1 825	2 375	2 675	2 875	2 975
Kortfristiga skulder	633	583	583	583	583
<b>Summa Skulder</b>	<b>2 458</b>	<b>2 958</b>	<b>3 258</b>	<b>3 458</b>	<b>3 558</b>
<b>SUMMA EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER</b>	<b>4 214</b>	<b>4 713</b>	<b>5 086</b>	<b>5 367</b>	<b>5 553</b>



## 7.4 Investeringar

Nettoinvesteringar och beräknade avskrivningar 2017-2021, mnkr	Bokslut 2017	Prognos 2018	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021	Totalt 2018-2021
Skattefinansierad verksamhet	410	472	494	406	493	1 865
Bostäder	-	91	45	0	22	158
Avgiftsfinansierad verksamhet (avgifts kollektiv o annan finansiering)	69	72	153	125	75	425
<b>Summa ram</b>	<b>479</b>	<b>635</b>	<b>692</b>	<b>531</b>	<b>590</b>	<b>2 448</b>
<b>Beräknade avskrivningar</b>	<b>170</b>	<b>178</b>	<b>197</b>	<b>201</b>	<b>211</b>	<b>221</b>

Ramar för mindre investeringar av återanskaffningskaraktär per verksamhet, mnkr	Budget 2019
Division barn, ungdom och kultur	8,3
Division social omsorg	2,0
Tekniska divisionen	
- Kommunfastigheter	12,5
- Gata/Park/Hamn produktionshjälpmedel	2,5
- Gata/Park/Hamn enligt ök med Bygg- o tekniknämnden	4,9
- Gata/Park/Hamn enligt ök med Kultur- o fritidsnämnden	0,8
Samhällsbyggnad	0,8
Räddning och säkerhet	1,8
Kommunledningskontoret	
- Nyköpings Arenor	2,2
- IT	32,7
- Klk	0,5
<b>Summa skattekollektivet</b>	<b>69,0</b>
Renhållning enl ök med Bygg- och Tekniknämnden	7,4
Nyköpings Vatten enl ök med Bygg- och Tekniknämnden	48,0
<b>Summa avgiftskollektivet</b>	<b>55,4</b>
<b>Summa ramar för mindre investeringar</b>	<b>124,4</b>

Ovanstående ramar disponeras av verksamheten för minde investeringar av återanskaffningskaraktär utan att ytterligare beslut behövs av Kommunstyrelsen.



## 7.5 Exploateringar

Exploateringar 2017-2021, mnkr	Bokslut 2017	Prognos 8 2018	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
<b>Ingående värde 1/1</b>	<b>279</b>	<b>236</b>	<b>229</b>	<b>113</b>	<b>82</b>
Årets förändringar*	-44	-8	-116	-31	-115
Justeringar	1	1	-	-	-
<b>Utgående värde 31/12</b>	<b>236</b>	<b>229</b>	<b>113</b>	<b>82</b>	<b>-33</b>

\*Inkomster redovisas med minustecken.

## 8. Budgetregler

Genom att i budgeten ange budgetregler styr kommunfullmäktige beteenden och relationer i den kommunala verksamheten.

### 8.1 Upprätta budget

Av 8 kap Kommunallagen framgår att kommuner varje år måste upprätta en budget. Budgeten ska innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under året. Planen ska omfatta tre år och ange:

- skattesats
- anslag
- hur verksamheterna ska finansieras
- ekonomisk ställning vid budgetårets slut
- mål och riktlinjer som är betydelsefulla för god ekonomisk hushållning.

Mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning beskrivs i kapitel 6 Kommunfullmäktiges styrning.

#### Anslag/Ram

Budgetanslag innebär både ett bemyndigande att genomföra verksamheten och en finansiering av den. Budgeten har anslag på nämndnivå, med undantag för bygg- och tekniknämnden där anslag fördelas mellan skatte- och avgiftskollektiv. Fullmäktige fastställer anslaget på nettonivå.

Utfördelen av den kommunala verksamheten får sina resurser genom beställningar med avtal om prestationer och intäkter (kommunersättning).

Nämnderna ska fastställa en fördelning av budgetramen för 2019 inom sitt verksamhetsansvar.

Verksamheterna ska upprätta budgetar utifrån de beställningar som avtalats med respektive nämnd och med de mål och uppdrag som angivits av Kommunstyrelsen. Budgetar för verksamheterna beslutas av Kommunstyrelsen.

#### Omdisponering och ombudgetering Huvudregeln är att ombudgetering inte ska ske.

Budgeten avser att visa på en planerad/förväntad framtid. För att ge förutsättningar för analys och utvärdering är det viktigt att kunna relatera det inträffade mot det planerade. Det kan dock uppstå behov av att justera anslagen under året på grund av organisatoriska förändringar, eller andra oförutsedda händelser som påtagligt påverkar det ekonomiska utrymmet.

Följande beslutsnivå gäller för omfördelning av driftbudget;

- omdisponering inom nämndens ram beslutas av nämnd
- ombudgetering mellan nämnder beslutas av kommunfullmäktige

- ombudgetering mellan kommunstyrelsen och annan nämnd beslutas av kommunfullmäktige
- teknisk ombudgetering med oförändrad anslagsomfattning och verksamhetsinriktning beslutas av kommunstyrelsen.

Alla omdisponeringar/ombudgeteringar ska rapporteras till Ekonomiavdelningen.

#### Volym

Nämndens angivna volymer i fullmäktigebudgeten kan komma att finjusteras i beställningarna med verksamheterna.

#### Taxor

Kommunfullmäktige beslutar om taxor.

#### Lokalkostnader

Investeringar i lokaler kräver långsiktighet. Verksamhetens lokalkostnader ska inrymmas i budget. När verksamheter flyttar till nya lokaler gäller den nya lokalens hyra.

Kommunfastigheter skriver och är ansvarig för hyresavtal vid intern och extern uthyrning. Syftet är dels att tydliggöra lokalkostnaderna, dels att få ett efterfrågeanpassat lokalbestånd. Samråd ska alltid ske mellan kommunfastigheter och verksamheten innan kontakt tas med extern hyresvärd angående inhyrning av lokaler.

#### Resultatöverföring mellan åren

Analysen vid årsbokslutet tjänar också som underlag för beslut om resultatöverföring mellan åren. Resultatöverföringen sker mot verksamheterna, d v s division eller motsvarande. En skälighetsbedömning/analys avgör hur stor del av resultatet som ska överföras. Kommunstyrelsen förslår efter en kommunövergripande analys, hur stor del av resultatet som anses skäligt att överföras till kommande år. Kommunfullmäktige fattar beslut i samband med årsbokslutet.

#### Överskott

Positiva resultat, överskott, är knutna till eget kapital fram till dess att ekonomin tillåter att de utnyttjas.

Kravet på god ekonomisk hushållning är överordnat divisionernas önskan om att disponera föregående års resultat.

#### Underskott

Underskott ska arbetas in i enlighet med de regler som finns för balanskravet.

Kommunstyrelsen kan besluta om en viss tid för återhämtandet av underskottet. I de fall denna tid överstiger två år måste kommunen som helhet arbeta in den del som överstiger två år för att kommunen inte ska bryta mot balanskravet. Detta kan ske genom att överskott budgeteras i nästa års budget, eller att andra divisioner/nämnder genererar överskott som låses.

### **Tillväxtbefrämjande åtgärder**

Nyköping växer och behoven ökar. Tillväxt innebär ökade skatteintäkter, men också ökade kostnader. För att begränsa kostnadsökningar är det viktigt med en god planering och framförhållning som skapar förutsättningar och handlingsberedskap inför framtiden. Del av ett positivt resultat kan därför användas för framtida kostnader som uppstår i samband med tillväxt. Kommunfullmäktige beslutar i samband med årsbokslutet hur stor del av resultatet som ska användas för dessa åtgärder

## **8.2 Riktlinjer för investeringar**

Kommunens investeringar ska ske utifrån ett helhetsperspektiv och bedömas utifrån ett långsiktigt behov.

Investeringar delas upp i två huvudgrupper efter finansieringssätt:

- Investeringar för skattefinansierad verksamhet.
- Investeringar för affärsdrivande, taxefinansierad verksamhet.

För 2019–2021 gäller att fullmäktige anvisar total investeringsram för kommunen.

Ramen består av:

- KS-ofördelade investeringsram. Investeringar inom den ramen ska godkännas av kommunstyrelsen i varje enskilt fall.
- Ramar för mindre investeringar med återanskaffningskaraktär (under 1 mnkr) per verksamhetsområde.

Större strategiska investeringar alltid ska behandlas av kommunfullmäktige även om de ryms inom ram.

Tidigare års beslut om total investeringsram upphävs i och med denna budget. Tilldelade investeringsmedel för enskilda projekt genom beslut i KS eller KF kvarstår. Det gäller även tilldelade medel till specifika projekt inom verksamhetsområdets egna ram.

Uppföljning av pågående investeringar sker regelbundet till kommunstyrelsen.

Slutredovisning med efterkalkyl ska anmälas till ekonomiavdelningen.

Exploatering betraktas som en omsättningstillgång och ingår inte i ovan nämnda utrymme.

### **Kapitalkostnader: intern ränta och avskrivningar**

Som ersättning för använt kapital belastas verksamheterna med intern ränta på bokförda värden för investeringar.

Intern ränta beräknas på anskaffningsvärde reducerat med avskrivningar.

Intern ränta utgår 2019-2021 med 1,5 % på mark, inventarier, fastigheter och anläggningar samt exploateringar. På konst utgår ingen intern ränta.

För affärsdrivande verksamheter (vatten och renhållning) budgeteras 2019 intern ränta med 1,5 % på inventarier och anläggningar. Dessutom räknas ränta på betalningsflöden och resultatfondskapitalet.

Planmässig avskrivning tillämpas med av Rådet för kommunal redovisning och Sveriges kommuner och landstings rekommenderade avskrivningstider. Kapitalkostnaderna börjar löpa direkt efter färdigställandet av investeringen.

Komponentavskrivning kommer successivt införas under budgetperioden.

## Här får du mer information

### Politiker

Kommunstyrelsens ordf  
Urban Granström (S)  
Telefon 0155-24 83 50

Kommunstyrelsens 1:e v ordf  
Martina Hallström (C)  
Telefon 0155-45 75 40

Kommunstyrelsens 2:e v ordf  
Anna af Sillén (M)  
Telefon 0155-24 83 51

Nyköpings kommun  
611 83 NYKÖPING

Telefon (vx) 0155 – 24 80 00  
kommun@nykoping.se  
[www.nykoping.se](http://www.nykoping.se)

### Tjänstemän

Kommundirektör  
Erik Carlgren  
Telefon 0155-24 83 60

Tf Ekonomichef  
Emelie Nylund  
Telefon 0155-24 86 97



Nyköping ligger vid kusten en timme söder om Stockholm.  
Närheten till havet, lokal prägel och Europas storstäder  
inom räckhåll ger dig möjligheter att andas och växa.



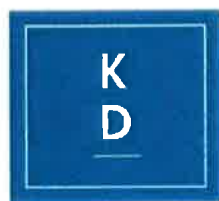
**Nyköping**

[www.nykoping.se](http://www.nykoping.se)

# MOD – KVALITET – LÖSNINGAR

**Budget 2019  
och planperioden 2020-2021**

Moderaterna Kristdemokraterna Liberalerna




## INLEDNINGSDORD

När vi får ansvaret att hantera Nyköpingsbornas skattemedel är vår målsättning att investera i välfärden på ett som skapar kvalitet, god service och trygghet, såväl idag som i framtiden. Vi vill att alla barn ska ha en trygg uppväxt och få gå i en skola som fokuserar på sitt kunskapsuppdrag. Sjukvården och omsorgen ska kännetecknas av tillgänglighet, kvalitet och valfrihet och människor ska känna sig trygga i vår kommun. En förutsättning för allt detta är en stabil ekonomi som kännetecknas av ordning och reda. En stark ekonomi förutsätter också en tydlig arbetslinje – fler Nyköpingsbor som jobbar och färre i utanförskap. Därför vill vi också verka för ett stärkt företagsklimat i vår kommun. Fler välmående företag i Nyköping betyder fler arbetstillfällen och det stärker vår välfärd.

Nyköping har fantastiska förutsättningar. Men trots tillväxt och högkonjunktur är kommunens ekonomi svag, kunskapsresultaten i skolan är för låga och äldrevården har stora problem. Samtidigt knyts också allt mer makt till politiken istället för att ligga hos Nyköpingsborna. Det vill vi ändra på och i vår gemensamma budget för 2019 lägger vi fram de konkreta åtgärder som vi vill vidta för att utveckla Nyköping och stärka ekonomin.

Moderaternas, Kristdemokraternas och Liberalernas budget prioriterar kärnverksamheten med en tydlig satsning på skola och omsorg. Det är en lösningsorienterad budget som har modet att vidta nödvändiga åtgärder för att sänka kostnader men samtidigt stärka kvalitén i välfärden.



Anna af Sillé (M)



Marita Göransson (KD)



Sofia Hallgren Kemnert (L)



## Innehåll

<b>INLEDNINGSDORD</b> .....	<b>3</b>
<b>VÅRA RIKTLINJER FÖR HUR NYKÖPING SKA STYRAS</b> .....	<b>6</b>
<b>KVALITET, GOD SERVICE &amp; VALFRIHET</b> .....	<b>6</b>
<b>STYRNING &amp; LEDNING</b> .....	<b>7</b>
Ny styrmodell.....	7
Ny nämndstruktur .....	8
<b>EN ATTRAKTIV ARBETSGIVARE</b> .....	<b>8</b>
<b>EN STABIL EKONOMI</b> .....	<b>9</b>
Stärk upphandlingskompetensen .....	10
Bolagskoncernen .....	11
Investeringsplan .....	11
Sammanfattning åtgärder för att stärka ekonomin.....	12
<b>BUDGETRAMAR</b> .....	<b>14</b>
<b>SKOLA</b> .....	<b>15</b>
Fokus på kunskap.....	15
Strategi för skollokaler.....	15
Stärkt valfrihet.....	15
Resurser till de som behöver.....	16
Elevhälsogaranti .....	16
Lärarna är vår viktigaste resurs.....	16
Trygghet & Studiero .....	17
Digitalisering .....	17
Förskola & barnomsorg för alla familjer .....	17
<b>VÅRD &amp; OMSORG</b> .....	<b>19</b>
Digitalisering inom omsorgen .....	20
Hemtjänst.....	20
<b>DET SOCIALA SKYDDSNÄTET</b> .....	<b>21</b>
Förebyggande åtgärder .....	21
Stärk barnperspektivet.....	21
Bostad först.....	21
Familjehemmens viktiga roll .....	22
Stärkt stöd till våra jourer .....	22
Arbetet mot utanförskap.....	22
<b>ARBETSMARKNADSPOLITIK</b> .....	<b>22</b>

<b>INTEGRATION .....</b>	<b>23</b>
<b>TRYGGHET &amp; SÄKERHET .....</b>	<b>25</b>
<b>SAMHÄLLSBYGGNAD &amp; TILLVÄXT .....</b>	<b>26</b>
<b>EN HÅLLBAR KOMMUN I EN GLOBAL VÄRLD .....</b>	<b>28</b>
<b>NÄRINGSLIVET ÄR MOTORN.....</b>	<b>30</b>
Ett stärkt företagsklimat .....	30
Myndighetsutövning med hög servicegrad.....	30
Snabbare processer & mindre byråkrati.....	31
Servicegaranti för kommunal handläggningstid .....	31
Upphandling som fungerar för företagen .....	31
Samarbete stärker välfärden.....	31
Utmaningsrätt gynnar Nyköpingsborna.....	31
Konkurrens- och valfrihetspolicy.....	32
<b>KOMMUNIKATION &amp; KOLLEKTIVTRAFIK.....</b>	<b>32</b>
<b>KULTUR &amp; FRITID.....</b>	<b>33</b>
Kulturens viktiga roll .....	33
Biblioteket en viktig plats .....	33
Skapande skola .....	34
Mer idrott i skolan.....	34
Föreningslivet.....	34
En jämställd & trygg idrott.....	34
Samarbete och sunda satsningar.....	34

## **VÅRA RIKTLINJER FÖR HUR NYKÖPING SKA STYRAS**

Vårt uppdrag som förtroendevalda i Nyköping är att förvalta och utveckla den kommunala service som Nyköpingsborna betalar för. Likaså ingår det i vårt uppdrag att skapa förutsättningar för alla som lever och verkar i Nyköping att utvecklas och växa. Med den utgångspunkten vill vi att kommunens verksamheter och utbud ska styras av:

- *Medborgarnas behov och önskemål – Valfrihet.*
- *Flexibilitet.*
- *Kvalitet och god service.*
- *Enkelhet och kostnadseffektivitet.*
- *Samarbete mellan servicegivare och nyttjare.*

### **KVALITET, GOD SERVICE & VALFRIHET**

Medborgarnas behov och önskemål – kvalitet och god service med valfrihet och flexibilitet är självklara utgångspunkter för vår syn på den politiska ledningen av den kommunala verksamheten. Det betyder också att målsättning gällande kvalitet på verksamheten ska styra resurstilldelningen. Det innebär ett självklart fokus på kärnverksamheterna vård, skola och omsorg och att medborgare ska känna sig trygga i att välfärden fungerar såväl på landsbygden som i centralorten. Vården ska vara trygg och tillgänglig och Nyköpingsborna ska kunna välja den omsorg som passar dem bäst. Skolan ska fokusera på kunskap och utvecklas med flera mindre skolor istället för ett fåtal storskolor. Oavsett var man bor i kommunen ska barn- och äldreomsorgen fungera. Kommunmedborgarnas intressen och behov skall alltid sättas i centrum av såväl förtroendevalda som anställda. Arbetssättet skall präglas av god tillgänglighet och hög kompetens. Vi kommer alltid jobba för att medborgarna får bestämma så mycket som möjligt över sitt eget liv. Fler beslut ska tas vid köksborden än vid sammanträdesborden. Ökad valfrihet går före ökad politisk klåfingrighet.

#### **Moderaterna, Kristdemokraterna och Liberalerna verkar för:**

- Kommunmedborgarnas intressen och behov skall alltid sättas i centrum av såväl förtroendevalda som anställda. Arbetssättet skall präglas av god tillgänglighet och hög kompetens.
- Kommunens verksamhet skall präglas av ett helhetsperspektiv och bygga på samordning/samverkan mellan resurser inom och utom kommunen. Kommunen ska uppmuntra samarbete, okonventionella och alternativa lösningar.
- Rollfördelningen mellan förtroendevalda och anställda skall vara tydlig. Ansvar och beslut skall vara på rätt nivå.
- Verksamheten ska bedrivas inom befintlig ekonomisk ram. Resurserna ska tillvaratas på bästa sätt.
- Ett levande centrum som är tillgängligt för alla åldrar. Kommunen skall växa i sådan takt att dess speciella karaktär bibehålls.

- Kommunen skall arbeta för fler bostäder i olika upplåtelseformer. I det arbetet är tillgång till tomtmark och förutsättning för rimlig hyra viktigt.
- Genom ett stärkt företagsklimat kan vi verka för att fler arbetstillfällen skapas.
- Miljö- och klimathänsyn skall genomsyra den kommunala verksamheten vid planering och beslutsfattande.
- Kommunen skall verka för utökad kollektivtrafik såväl lokalt som regionalt.
- Kommunen skall verka för ett ökat samarbete med det civila samhället.
- Kommunens fastigheter och anläggningar skall underhållas efter en underhållsplan/renoveringsplan.
- Ett tillvaratagande av Nyköpings kommuns goda förutsättningar
- Ordning och reda i ekonomin.
- En skola och barnomsorg/förskola i Sverigetopp.
- En äldre- och handikappomsorg med självbestämmande och valfrihet för den enskilde.
- Varsam tillväxt där såväl huvudorten som omkringliggande orter och landsbygd är lika viktiga.
- En människosyn där allas kraft och förmåga skall tas tillvara och där stödet till utsatta tar utgångspunkt i ledorden hjälp till självhjälp.
- En aktiv miljö- och klimatpolitik med fokus på resultat. T.ex. öka andelen närproducerad mat och fortsatta energieffektiviseringar.
- Ett bättre företagsklimat i Nyköping.
- Ökat stöd till föreningar med aktiviteter för barn och ungdomar.
- Brottsförebyggande arbete tillsammans med polisen.
- Ett effektivt integrationsarbete som grundar sig i arbetslinjen.

## **STYRNING & LEDNING**

Vi prioriterar tydlighet, långsiktighet och stabilitet i vår syn på hur Nyköpings kommun ska ledas. Det skall vara tydligt vilka mål vi arbetar emot och var i organisationen ansvaret ligger för att uppfylla dem. Beslutsfattandet skall präglas av långsiktighet och ansvarstagande och vi vill ge våra verksamheter stabila grundförutsättningar vad avser ekonomi, ledarskap och styrsystem.

### **Ny styrmodell**

Politikerna ansvarar för att sätta målen, prioritera resurserna på ett övergripande plan samt att regelbundet följa upp målen, kvalitén och effektiviteten.

Tjänstemannaorganisationen och ytterst ledningsgruppen ansvarar för hur arbetet skall genomföras för att nå bästa resultat.

Kommunstyrelsen har en viktig roll för att säkerställa tydlighet och förutsägbarhet. Den skall vara pådrivande i kommunens förändringsarbete och sörja för att helhetsperspektivet genomsyrar organisationen. Den skall också vara lyhörd och

framsynt för att säkerställa långsiktig hållbarhet i målformuleringar och förändringsarbete.

För att detta ska fungera optimalt måste vi byta styrmodell i Nyköping och detta arbete bör påbörjas snarast möjligt. Rollfördelningen mellan förtroendevalda och anställda skall vara tydlig. Ansvar och beslut skall vara på rätt nivå.

Ett annat viktigt verktyg för att styrning och ledning skall fungera bra är en bra ekonomistyrmodell. Den skall tydliggöra ansvarsfördelningen mellan politiker och tjänstemän och den skall uppmuntra till effektivitet och kvalitetsutveckling. Den skall bidra till att vi har goda ekonomiska resultat och till hög kvalitet i verksamheten. Även ekonomistyrmodellen behöver uppdateras i Nyköpings kommunala organisation.

### **Ny nämndstruktur**

För att förenkla och effektivisera vill vi göra vissa förändringar i nämndstrukturen. En viktig åtgärd är att samla all skolverksamhet under en politisk nämnd, därför flyttas gymnasiefrågorna från Utbildning, Arbetsmarknad och Integrationsnämnden (UAIN) till Barn och Ungdomsnämnden (BUN). Nytt namn på nämnden blir Utbildningsnämnden (UN). Tidigare UAIN blir en nämnd som hanterar arbetsmarknads- och integrationsfrågorna. Här hanteras också vuxenutbildningen. Nytt namn på nämnden blir Arbetsmarknad- och Integrationsnämnden (AIN). AIN kommer också bli den politiska instansen för att implementera Nyköpingsinitiativet (läs mer under kapitlet Arbetsmarknadspolitik).

För att höja såväl ambition som effektivitet i miljö och klimatarbetet utökas Miljönämndens ansvarsområde till att utöver myndighetstillsyn också hantera klimatpolitik och bli ett politiskt forum för att stärka arbetet kring klimat, hållbarhets- och beredskapsfrågor i kommunen. Nytt namn på nämnden blir Miljö- och klimatinämnden (MoK). Det blir naturligt att MoK också hanterar vissa företagarfrågor och kommer bland annat ansvara för att implementera Rättviksmodellen (läs mer under kapitlet Näringsliv).

### **Vi vill:**

- Införa en ny styrmodell i Nyköpings kommun.
- Införa en ny ekonomistyrmodell i Nyköpings kommun.
- Effektivisera nämndstrukturen.

## **EN ATTRAKTIV ARBETSGIVARE**

Nyköpings kommuns viktigaste resurs i arbetet med att erbjuda Sveriges bästa service till våra medborgare är personalen. Nyköpings kommun skall vara en god arbetsgivare där varje enskild medarbetares förmåga och kraft tas tillvara på bästa sätt. Vi skall

betala konkurrenskraftiga löner och duktiga medarbetare skall ha goda möjligheter till en bra löneutveckling.

Osakliga löneskillnader mellan kvinnor och män skall inte förekomma och vi måste öka ambitionerna ytterligare för att arbeta bort de så kallade delade turerna.

Löneskillnaderna mellan de som har varit anställda länge och de som är nyanställda behöver ses över i en löneöversyn. Anställda som har jobbat hos oss länge skall ha möjlighet att ha en god löneutveckling utan att byta arbetsplats. I tider när kompetensförsörjning är en allt större utmaning behöver kommunen bli en bättre arbetsgivare. Därför behövs en strategi för arbetsgivar- och rekryteringsfrågor.

#### **Vi vill:**

- Införa en arbetsgivar- och rekryteringsstrategi för att stärka kommunen som arbetsgivare.
- Skapa bättre förutsättningar för att ta tillvara på medarbetarnas kreativitet och förmåga.
- Erbjud konkurrenskraftiga löner med goda möjligheter för duktiga medarbetare till bra löneutveckling.
- Erbjud goda möjligheter till kompetensutveckling.

## **EN STABIL EKONOMI**

Kommunalskatten i Nyköping är 21,42 kronor. Som Nyköpingsbo betalar vi också 10,83 kronor till Region Sörmland vilket innebär att den totala kommunskatten är 32,25 kronor. Skatten är, för medborgaren, en utgift, men kan också ses som en investering. Med våra skattepengar investerar vi i välfärden, vi tecknar en försäkring som ska ge trygghet och vissa förmåner. Som skattebetalare får vi vård om vi blir sjuka, vi får stöd om vi kommer på obestånd. Får vi barn så får barnet utbildning och barnomsorg och när vi blir gamla får vi vård och omsorg. När vi formulerar en budget för hur den kommunala organisationen ska förvalta Nyköpingsbornas skattepengar är det med fokus på just dessa kärnområden: skola, vård, omsorg och trygghet. Vårt mål är att Nyköpingsborna ska få så mycket som möjligt för pengarna, och samtidigt inte investera mer än nödvändigt.

Nyköpings kommun har idag en svag ekonomi och det är av stor vikt att den stärks för att vi ska säkra en god kvalitet i välfärden och stå bättre rustade för en kommande lågkonjunktur. Nyköping har en hög belåningsgrad vilket är oroande, därför behöver vi noggrant prioritera de investeringar som vi finner nödvändiga att göra. För oss är lokaler kopplade till kärnverksamheten prioriterad.

Kommunen ska under den kommande planperioden successivt öka sitt överskott. Genom det uppnår vi en ansvarsfull finansiering där kommunen finansierar en del av de

kommande investeringarna genom egna medel istället för lån. Ett tydligt fokus på kommunens kärnverksamheter och på att effektivisera stora kostnadsposter som upphandling, skapar bättre förutsättningar att nå överskottsmålet på två procent som Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) rekommenderar.

Vi vill införa en ny ekonomistyrmodell och budgeten ska utgöra styrdokument för den kommunala verksamheten. Budgeten ska bygga på en GPF (Gemensamma planeringsförutsättningar). Syftet med det är att man utifrån statistik tar fram underlag om individ och realistisk kostnad som innebär att verksamheterna alltid får förutsättning att klara sitt uppdrag. Ekonomimodellen ska vara incitamentbaserad och resultatöverföring ska ske på alla enheter som har pengatilldelning. Den politiska beställningen ska vara tydlig och begränsad till det viktigaste med fokus på leverans och uppföljning av resultat. Verksamheten ska bedrivas inom befintlig ekonomisk ram. Resurserna ska tillvaratas på bästa sätt. Vi eftersträvar enkelhet och kostnadseffektivitet och verkar för ett gott samarbete mellan kommunen och privata utförare och medborgare.

För en bättre planering föreslår vi att budgetprocessen tidigareläggas på året för att kommunfullmäktige ska kunna fastslå en preliminär budget i juni för att ha möjlighet att senare kunna göra mindre justeringar. Likabehandlingsprincipen ska råda och kommunen ska agera på samma sätt mot fristående aktörer som mot sin egen verksamhet.

Nyköpings kommun anlitar i stor utsträckning konsulter och det bör analyseras. Dels orsaken till varför konsultuppdragen är höga, dels kostnaden för desamma. En utredning bör göras med syfte att landa i ett förslag på hur vi kan sänka kommunens kostnader för konsulter.

### **Stärk upphandlingskompetensen**

En välfungerande upphandling är a och o i en god ekonomi. Det är ingen sidoverksamhet utan något som ska genomsyra hela organisationen och alla enheter. Dessa ska säkerställa en god kvalitet och hög kostnadseffektivitet. Upphandling är en möjliggörare för att nå den kommunala organisationens mål och därmed bör också upphandling få en framskjuten roll i organisationen. Att ge upphandlingsfunktionen en mer central roll, är en förutsättning för att vi på allvar ska få till besparingar på upphandlingar och ramavtal. Upphandlingschefen bör ingå i den centrala ledningsgruppen, dagens runt 800 behöriga beställare behöver minskas. Det digitala inköpssystem som nu implementeras i kommunen ska följas och utvärderas. Upphandlingarna bör ses som ett verktyg för att säkra kommunens näringsliv och ska därför utformas enkelt så att flera företag ges chans att lämna anbud.

Vi har tidigare föreslagit en satsning på upphandlingsenheten med två tjänster vilket också har skett. Stor personalomsättning medför dock att tjänsterna är vakanta, men



med full bemanning får enheten bättre förutsättningar att kvalitetssäkra och följa upp de upphandlingar som görs. Med utgångspunkten att tjänsterna snarast tillsätts effektiviserar också kommunens upphandlingsarbete och satsningens förväntade effekt i form av en kostnadsminskning för upphandling uppnås. Nyköpings kommun upphandlar idag för närmare 1,5 miljarder kronor. Av detta utgör drift en miljard kronor och med en bättre uppföljning och större effektivitet i arbetet beräknas kostnadsminskningen bli 2,5 procent på denna del, vilket motsvarar 25 miljoner kronor per år.

### **Bolagskoncernen**

Kommunstyrelsen har ett övergripande ansvar för kommunkoncernen. Vi vill genom kommunstyrelsen se till att kommunen och dess bolag samordnar och effektiviserar sina verksamheter till hela kommunens fördel. Nyköpings kommun styr bolagskoncernen genom bolagsordningar och ägardirektiv. Moderbolaget, Stadshuset i Nyköping AB, har som uppgift att tillse att dotterbolagen samordnar och effektiviserar sina verksamheter till hela kommunens fördel. En målsättning för samtliga bolag är att minst göra ett resultat på plus minus noll.

Vi anser att kommunen ska sälja Vattenkraftbolaget som innebär en stor kostnad för Nyköpingsborna. Försäljning av el är inte heller en uppgift som ska ingå i kommunens verksamhet.

Det kommunala bredbandsbolaget Gästabudsstaden behöver intensifiera sitt arbete med den fortsatta utbyggnaden, speciellt i områden där fiber ännu inte har dragits. Detta kräver en översyn av ägardirektivet till Gästabudsstaden.

Vår inställning är att alla icke-strategiska fastigheter ska avyttras för att minska låneskulden och återinvesteras i de strategiska fastigheterna.

### **Investeringsplan**

Belåningsgraden i kommunen är hög och för att klara svängningar i ekonomin under kommande år är det viktigt med skarpa prioriteringar i kommunens investeringsplan. Det är också viktigt att till varje beslut om investeringar koppla ansvaret för de driftskostnader som investeringen medför då detta ger en tydligare kostnadsbild. För kommande planperiod genomförs investeringar i en takt som gör att vi når självfinansieringsmålet (vilket är 100 % enligt kommunens fastställda policy). Satsningar på byggnation kopplad till kärnverksamheten vård, skola och omsorg samt nödvändig förbättring i infrastruktur är prioriterat i vår investeringsplan. Det betyder dock inte att vi ser det som en självklarhet att dessa satsningar ska finansieras med skattemedel, tvärtom bör istället samverkan med välfärdsföretagare stärkas så att aktörer inom exempelvis skola och äldreomsorg väljer att etablera och utveckla sin verksamhet i vår kommun.

#### **Vi vill:**

- Tydligt prioritera att skattemedlen går till kommunens kärnverksamheter.
- Att budget ska utgöra styrdokument för den kommunala verksamheten.
- Prioritera investeringar kopplade till kärnverksamhet.
- Utred kommunens höga kostnader för konsultarvoden med syfte att sänka dessa.
- Stärk kommunens upphandlingsarbete och använd upphandling som verktyg för att stärka det lokala näringslivet.
- Utvärdera bolagskoncernen och dess styrning.
- Se över ägardirektivet för Gästabudsstaden och Nyköpingshem
- Avyttra Vattenkraftbolaget.
- Se över kommunens fastighetsbestånd: en utredning bör göras för att kartlägga den del av fastighetsbeståndet som kan avyttras och tidsplan för detta bör framställas.

#### **Sammanfattning åtgärder för att stärka ekonomin**

Vi ser behovet att vidta konkreta åtgärder direkt kopplade till det svaga ekonomiska resultatet för 2018 och det är en kombination av insatser som behövs: Den politiska ledningen måste ta ett större ansvar för att säkra en god ekonomisk hushållning. I det ingår att snabbare vidta åtgärder när verksamhets- och delårsrapporter visar på negativ utveckling. Resurser och fokus måste i större utsträckning läggas på att stärka kärnverksamheten och kommunens serviceuppdrag gentemot enskilda medborgare och företag. Idag finns ett för stort fokus på olika insatser som inte åligger kommunen (enligt kommunallagen).

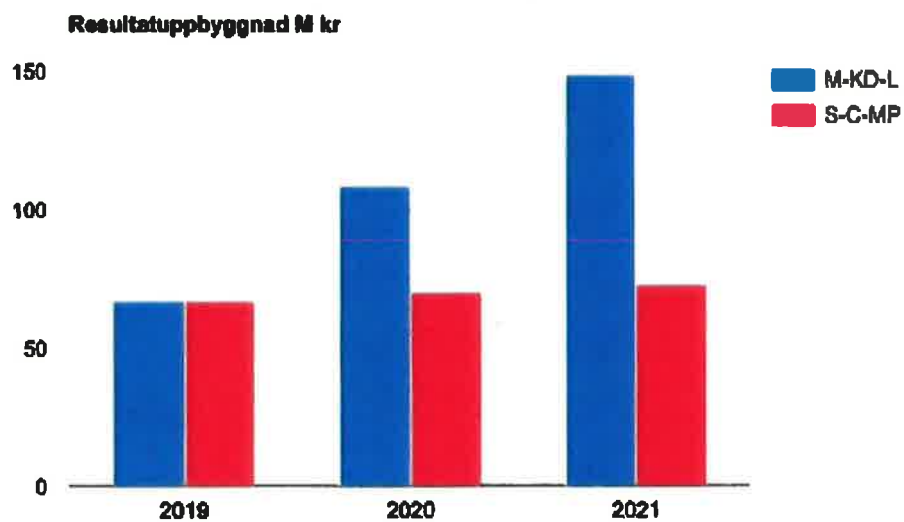
#### *Omedelbara åtgärder:*

- Inför en ny budgetstyrmodell som innebär: tydliga krav/incitament för att hålla budget och resultatöverföring ska tillämpas. Tidigarelagd budgetprocess.
- Analysera konsekvensen av politiska beslut vid uppföljning av ekonomi/verksamhetsresultat för att säkra att rätt förutsättningar ges.
- Utred skyndsamt formerna för hur hemtjänst ska bedrivas i kommunen.
- Minska ned på central administration/överbyggnad ledning.
- Åtgärder eller projekt som är planerade att starta 2019 skall där så är lämpligt skjutas upp till 2020, dels för att skjuta kostnader från 2019 till 2020 men framförallt för att skapa handlingsutrymme under 2019 för att kunna kraftsamla på åtgärderna ovan.

#### *Långsiktiga åtgärder (som ska påbörjas omgående):*

- Ta fram en arbetsgivar- och rekryteringsstrategi för att minska (kostnaden för) personalomsättning och sjukskrivningar.
- Sälj av icke-strategiska fastigheter (till exempel Horsvik)
- Sänk kommunens kostnader för konsulter.
- Stärk upphandlingsarbetet för bättre kostnadskontroll.

- Byt styrmodell för ökad effektivitet i såväl tjänstemannaorganisationen som på den politiska nivån.
- Möjliggör fler alternativ inom barnomsorgen som gör att planerade investeringar minskar.
- Bygg servicehus där trygghetsboenden, äldre- och demensboenden finns under samma tak för en hög kvalitet och kostnadseffektivitet.



## BUDGETRAMAR

Resultatbudget, Mkr	Budget 2018	Budget 2019	Plan 2020	Plan 2021
Produktionsstyrelsen*	-20	25	25	25
Kommunfullmäktige	-5,9	-8	-6,1	-6,3
Överförmyndarnämnd	-6,7	-6,6	-7	-7,2
Revisionsnämnd	-2,3	-2,3	-2,4	-2,5
Vårnämnd	-1,6	-1	0	0
Servicekommitté	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Kommunstyrelsen	-397,1	-382,4	-390,0	-387,8
Barn- och ungdomsnämnd**	-1021,4	-1096	-1130,4	-1164,1
Utbildning- arbetsmarknads- och integrationsnämnd	-286,4	-304,1	-310,4	-318,6
Kultur- och fritidsnämnd	-123,5	-120	-123,3	-126,7
Vård- och omsorgsnämnd	-964,1	-1059,4	-1076,2	-1099,3
Socialnämnd	-206,7	-240,2	-244,4	-233,5
Bygg- och teknikkommitté	-94,5	-98,2	-101,6	-104,6
Miljö- och klimatkommitté	-13,4	-15,1	-16,2	-16,6
<b>Summa verksamheter</b>	<b>-3143,7</b>	<b>-3304,4</b>	<b>-3383,2</b>	<b>-3462,4</b>
Skatteintäkter	2586,7	2640,5	2727,6	2834,0
Generella statsbidrag	647,9	735,1	777,7	800,6
Räntenetta/Övrigt	-42,9	-3,8	-13,6	-33,2
<b>Summa finansiering</b>	<b>3191,7</b>	<b>3371,8</b>	<b>3491,7</b>	<b>3601,4</b>
Årets resultat	48	67,4	108,5	149,0
Procent av skatter och bidrag	1,48%	2,00%	3,10%	4,10%

\* Produktionsstyrelsen förväntas effektivisera upphandlingar med effekt om sänkta kostnader om 25 miljoner. Då produktionsstyrelsen i övrigt förväntas hålla budget blir nettoeffekten ett överskott på 25 miljoner kronor.

\*\* BUN och UAIN redovisas separat för bättre jämförelse

### Satsningar:

Skolan: 37,5 mkr utöver ram för 2019, totalt 158,3 mkr under planperioden  
 Vård & Omsorg: 36 mkr utöver ram för 2019, totalt 48,7 under planperioden  
 Miljö & klimat: 1 mkr, totalt 3,2 mkr under planperioden

### Besparingar:

Central administration: - 42 mkr  
 Kultur & fritid: - 5 mkr för 2019 (dock ökning med 1,5 mkr år 2020 för att nå målet om ytterligare 3 mkr till föreningsstödet under planperioden)  
 Bygg & Teknik: -2,8 mkr

### Effektivisering:

Upphandling: -25 mkr för 2019, ytterligare -50 mkr under planperioden i sänkta kostnader genom förbättrat upphandlingsarbete.

### Stärkt resultat

Med de åtgärder vi vidtar i den här budgeten stärker vi ekonomin och når ett överskott på 2 % år 2019 (vilket är den rek nivå från SKL). Resultatet stärks ytterligare under planperioden med ett överskott på 3,10 % för 2020 och 4,10 % för 2021.

## **SKOLA**

Vår utbildningspolitik har ett självklart fokus på kunskap och kännetecknas av kvalitet, valfrihet och mångfald. Alla elever ska ges förutsättningar att nå sin fulla potential. Utbildning är avgörande för en framtid med många valmöjligheter. De allt högre kraven på arbetsmarknaden gör att den som lämnar gymnasiet utan fullständiga betyg kommer få det betydligt svårare att få arbete. Vi har ett ansvar att ge alla ungdomar en kvalitativ utbildning för att de ska stå rustade inför vidare studier eller ett arbetsliv.

Vi kan konstatera att skolan under de senaste åren har varit underbudgeterad och att kunskapsresultaten har varit för låga. Den senaste statistiken från Skolverket visar att 17,6 procent av alla nior saknar behörighet till gymnasiet. I den kommunala skolan i Nyköping handlar det om 19,5 procent, nästan var femte elev. De ekonomiska resurserna till skolan måste öka. Dessutom behöver vi skapa en skolorganisation med större frihet för varje enskild skola att förvalta sina resurser, och därmed utkräva ansvar för att skolans kunskapsmål ska uppnås. Vi vill öka elevpengen, vi vill utreda och förbättra resurstilldelningssystemet för att bättre möta varje elevs individuella behov.

### **Fokus på kunskap**

Det ska vara ett tydligt uttalat politiskt mål att höja kunskapsresultaten i Nyköpings kommunala skolor. Vi vill kontinuerligt kartlägga kunskapsresultaten från förskola till gymnasiet för att kunna synliggöra åtgärdsbehov men också sprida goda exempel. Särskilt fokus bör ges behovet att komma till rätta med pojkars (generellt) låga resultat jämfört med flickors. Vi vill succesivt öka undervisningstiden i skolan och säkra att eleverna får sin garanterade undervisningstid genom att införa en redovisningsskyldighet av detta i grundskolan. Läxhjälp ska organiseras på kommunens samtliga skolor.

### **Strategi för skollokaler**

Vi behöver omgående ta fram en övergripande strategi för nya skollokaler. Vårt fokus är mindre skolor i hela kommunen, inga stora skolenheter. Långsiktighet ska finnas i planeringen av lokaler till vår verksamhet. Detta gäller alla nivåer, från förskola till gymnasium. Vi har redan i dagsläget pekat ut områden med specifika behov, ett av de områdena är Tystberga där en ny förskola ska byggas.

Den kommunala skolan och fristående skolor ska samexistera och komplettera varandra. Därför behöver vi skapa en kontinuerlig dialog med både de kommunala och fristående aktörerna kring hur vi utvecklar skolan och skapar fler skolplatser i kommunen.

### **Stärkt valfrihet**

Obligatoriskt skolval ska införas för att stärka valfriheten och för att bättre informera föräldrar och elever att välja skola och även genomföra sina val. I samband med att obligatoriskt skolval införs måste också skolskjutsreglementet revideras. Alla barn som har rätt till skolskjuts ska få det oavsett om de går i en fristående eller kommunal skola.

### **Resurser till de som behöver**

Den nuvarande socioekonomiska fördelningsmodellen behöver reformeras för att bättre möta de verkliga behoven som finns. Därför behöver en ny fördelningsmodell arbetas fram och detta ska utredas snarast. Vi vill att kommunen ersätter gymnasieskolorna enligt SKL:s riksprislista. Idag ligger skolpengen i Nyköping under riksprislistan. Vi vill följa upp och utvärdera arbetet med att höja kunskapsresultaten på Nyköpings Högstadium.

### **Elevhälsogaranti**

Psykisk ohälsa bland barn och unga är ett av vår tids största samhällsproblem. Vi har inte råd, varken mänskligt eller ekonomiskt att låta stora delar av barn och ungdomar att lida på detta sätt. Krafttag behövs för att motarbeta utvecklingen. Därför anser vi att en elevhälsogaranti skall införas i Nyköpings kommun, som ger elever rätt att inom ett dygn få kontakt med personal som har utbildning att möta deras behov. En elevhälsogaranti är ett viktigt steg för att Nyköpings elever ska må bättre. Elevhälsans uppdrag är att tillsammans med förälder/vårdnadshavare främja, förebygga och stödja elevens utveckling mot utbildningens mål. En god hälsa leder till ökat välbefinnande och skapar förutsättningar för lärande. Den enskilt viktigaste faktorn för barns framtida hälsa är att klara skolan.

### **Lärarna är vår viktigaste resurs**

Det absolut viktigaste för att lyckas vända den negativa trenden i Nyköping är att kommunen förbättrar sig som arbetsgivare. Bristen på legitimerade lärare är stor och våra skolledare har stora problem med att klara sina uppdrag. Omsättningen på rektorer är stor, vilket har en negativ påverkan på verksamheternas kvalitet. Ett tydligt och genomarbetat ledarskapsprogram som även skulle kunna omfatta ett mentorskapsprogram bör införas. För att tydliggöra skolpersonalen är det viktigt att utbildningsnämnden också får ansvaret för dem. En rekryterings- och arbetsgivarstrategi bör fastslås av nämnden i början av varje mandatperiod. En god arbetsmiljö är en förutsättning för att behålla personal. Att säkerställa att arbetsmiljön är god har därför högsta prioritet. Det är viktigt att all personal får kompetensutveckling kontinuerligt och att lönerna i kommunen måste vara konkurrenskraftiga. Lärarkretsens attraktivitet behöver höjas generellt och där är lönen en viktig faktor.

Vi har en stor nationell lärarbrist. Vi vill därför satsa på lärarassistenter och undervisande assistenter i skolan, där lärarassistentens uppdrag ska vara att assistera och avlasta lärarna med uppgifter av administrativ karaktär. Den undervisande assistenten ska i grunden ha samma uppgifter som en lärare utom myndighetsutövningen. Kravet är att personen har en akademisk examen inom ämnet och ska handledas av en legitimerad lärare (som också är den som sätter betygen). Vi vill att kommunen strukturerar arbetet med lärarassistenter och undervisande assistenter och skapar en kommungemensam systematik för detta.

### **Trygghet & Studiero**

Skolan ska vara en trygg plats för såväl elever som personal där ett aktivt värdegrundsarbete lägger grunden. Vi vill se nolltolerans mot mobbing och dåligt beteende såväl mot lärare som mot andra elever. All personal ska vara utbildade i "hot och våld" och få lära sig att upptäcka oroande tecken hos elever. Det är oacceptabelt och det kräver åtgärder. Det är inte rimligt att en redan hårt arbetande skolpersonal ska lösa detta själva. Det är viktigt att alla allvarliga händelser omgående rapporteras till den politiska nivån för att vi snabbt kan skapa oss en lägesbild och för att kunna göra bedömningen vilka åtgärder som behöver vidtas. Föräldraansvaret är viktigt och ska tydliggöras, även det individuella ansvaret måste tydliggöras.

Vi vill förbättra rutnerna kring incidentrapporteringssystem för skolan för rapportering till skolhuvudmannen och vi vill också införa ordningsomdömen. Vårt mål är att Nyköping ska bli en kunskapskommun, Då måste vi också skapa de bästa förutsättningarna för lärare och elever. Att skolan är säker och trygg är en självklar grundförutsättning.

### **Digitalisering**

Vi vill att alla elever får tillgång till de elektroniska hjälpmedel som de har nytta av i undervisningen och att alla skolor och förskolor har trådlösa nätverk. Lärarbristen inom modersmålsundervisning är extra stor. Genom att införa fjärrundervisning kan en lärare teoretiskt sett undervisa alla elever samtidigt i hela kommunen. Fjärrundervisning kan också bli ett komplement i undervisningen i andra ämnen. Digitala prov möjliggör nationell rättning på ett mycket effektivt sätt. Det är också enkelt att införa avidentifierade prov, vilket ökar rättssäkerheten vid rättning.

Vi vill investera i videolänksutrustning på alla kommunens skolor för att möjliggöra fjärrundervisning och underlätta för personalen att exempelvis delta i gemensamma möten eller konferenser på distans. Dessa kan också användas för att möjliggöra för att införa elevhälsa på distans där vi genom de digitala möjligheterna kan erbjuda en större tillgänglighet till elevhälsans personal än vad som är möjligt idag.

### **Förskola & barnomsorg för alla familjer**

Förskolan fungerar alldeles utmärkt för många barn men inte för alla. Det talas ofta om vuxnas olika behov men vi vill framhålla att barn också har olika behov. Vi vill därför arbeta för att den pedagogiska barnomsorgen ska kunna finnas kvar som alternativ och att kommunen ska sträva efter att behålla denna form av barnomsorg.

Vi vill också arbeta för att en barnomsorgs utreds, med kommunens barnomsorgskostnad som grund, för vård av egna barn till den dag barnet fyller tre år. Dessa båda förslag kan också, med rätt satsning, ge kommunen win-win-effekter genom att familjer anser att kvaliteten ökar inom barnomsorgen och att investeringar i nybyggnation av förskolor kan hållas på en lägre nivå än planerat. Vi anser också att



kommunen ska förhålla sig positiv till olika former av privata initiativ av förskoleverksamhet för att underlätta sådana satsningar.

Barnens dagar på förskolan är ofta längre än vuxnas arbetsdagar. Därför är det mycket viktigt att förskolebarnens vardag håller en hög kvalitet. Vi anser att barngruppernas storlek ska minska eftersom de idag ofta är för stora. Små barn ska inte ha fler personer omkring sig än de är mogna att hantera och kan knyta an till.

Förskolan skall vara en trygg plats där barnen lär sig genom lek och samvaro, en plats för barnen att utvecklas på. Kommunen bör aktivt erbjuda alla barn som inte finns inom den pedagogiska verksamheten, möjligheten att ta del av den allmänna förskolans verksamhet från hösten då de fyller tre år. Detta är en möjlighet för alla barn att kunna starta på en mer jämlik plattform i förskoleklass med t.ex. språkkunskap. Man kan då också garantera kunskap och börja på en nivå i förskoleklass som möter den som klassen bör ha. Vi vill också införa rätten till 30 timmars förskola i veckan (läsårstid) för alla barn från höstterminen det år de fyller tre.

Mångfald och valfrihet är något vi värnar. Alla barn ska kunna få tillgång till den förskola som passar dem bäst, det ska vara möjligt för föräldrar att kunna säga nej till en förskola som ligger för långt bort, utan att man riskerar att tappa sin plats i kön. I vår strävan efter en helhetsstrategi för kommunens skollokaler är förskolan en självklar del.

#### **Vi vill:**

- Införa en Elevhälsogaranti.
- Öka de ekonomiska resurserna i skolan.
- Fokus på kunskap och uppföljning av kunskapsresultatens utveckling.
- Öka stödet till elever med särskilda behov.
- Investera i videolänksutrustning på alla skolor.
- Ta fram en strategi för nya skollokaler och för hur antalet skolplatser ska utökas.
- Skapa en skolorganisation med stor frihet för den enskilda skolan att själv förvalta sina resurser, och därmed att utkräva ansvar för att skolans kunskapsmål uppnås.
- Införa obligatoriskt skolval.
- Fler alternativ inom barnomsorgen.
- Bjuda in föräldrar till information om deras rätt till allmän förskola för barn från tre års ålder.
- Ge barn med särskilda behov extra stöd.
- Mindre barngrupper i förskolan.
- Bygga en förskola i Tystberga.

#### **Långsiktiga målsättningar**

- 100 % behörighet till gymnasiets yrkesprogram.
- Meritvärdet i årskurs nio ska öka varje år.

- Meritvärdet för gymnasiets program ska öka varje år.
- Ingen signifikant skillnad mellan pojkar och flickors resultat över åren.
- 100 % av eleverna ska känna sig trygga i skola och förskola.
- 100 % av eleverna anser att det råder studiero på lektionerna.
- 100 % legitimerade, behöriga lärare.

#### **Ekonomiska satsningar:**

Vi satsar 37,5 mkr utöver ram för 2019, totalt 158,3 mkr under planperioden.

## **VÅRD & OMSORG**

Utgångspunkten för service, vård och omsorg ska vara individens behov. Respekt för de äldres integritet och självbestämmande måste genomsyra förhållningssättet.

Rationaliseringar får inte äventyra kvalitén. Med vetskap om den ökande åldrande befolkningen i vår kommun är det angeläget att kommunen har en framförhållning vad gäller tillgängliga vårdplatser. Utöka samarbetet med det civila samhället som kan bidra med sin vilja, kunskap och yrkeserfarenheter för att öka kvaliteten i äldreomsorgen. Exempelvis med så kallade väntjänster för att våra äldre kan komma ut på promenader eller aktiviteter, fika tillsammans eller läsa tidningen.

Friheten att själv välja vårdnadsutförare är viktigt. Vi vill att Lagen om valfrihet (LOV) inte endast ska gälla hemtjänsten utan ska utvidgas och omfatta fler, exempelvis personer med funktionsvariationer.

Vi vill utreda möjligheten att införa en äldreboendegaranti från 85 år utan behovsprövning. Det kan innebära tillgång till särskilt boende, demensboende eller trygghetsboende. De äldre, som har hemtjänst, ska inte behöva vårdas av/möta fler personal i hemmet än att känslan av trygghet är tillfredställd. Arbetsbelastningen inom detta område är tung. Ett sätt att underlätta för personalen är att införa så kallade vårdserviceteam som kan avlasta vårdpersonalen från arbetsuppgifter som är viktiga, men som inte kräver en lång utbildning.

Vi vill bygga ett samhälle där människor kan åldras i trygghet och värdighet. Äldre ska kunna leva ett aktivt liv och ha inflytande över sin vardag. Många äldre vill bo kvar i sitt hem så länge som möjligt. Samtidigt finns det en grupp äldre som känner att de behöver en annan boendeform. Enligt forskning ökar ensamhetskänsla och depressioner hos äldre. Gällande demensvård väntas också ett ökat behov såväl bland yngre som äldre personer.

Inom en snar framtid finns det behov av ett nytt äldreboende. Med vetskap om de ökade behoven och den ökande åldrande befolkningen i vår kommun är det angeläget, att kommunen har en framförhållning vad gäller tillgängliga vård- och omsorgsplatser. Vi

vill att det byggs så kallade Servicehus där trygghetsboende, särskilt boende och demensboende finns under samma tak för att effektivt kunna nyttja gemensamhetsytor, närhet till vårdpersonal och fritidsaktiviteter med mera. Servicehus ökar också möjligheten för makar/sambor att bo tillsammans eller nära varandra då vårdbehovet ökar.

### **Digitalisering inom omsorgen**

Kraven på att vård och omsorg ska digitaliseras är oundvikliga, både för privat och offentlig sektor. Det behövs omfattande, långsiktiga och hållbara lösningar för att lyckas. Samtidigt kräver de äldre medborgarna att digitaliseringen ska införas med stor respekt med involvering av den äldre. Det är helt förståeligt. Det är viktigt att de upplevda negativa perspektiven inte förminskas utan istället lyfts upp. Viktigt är också att den äldres eventuella ifrågasättande tas på största allvar och att digitalisering sker i ett samförstånd med vårdtagaren. Vi är alla olika. Det som för den ena upplevs som en god lösning, kan av en annan upplevas som negativ.

### **Hemtjänst**

Vår utgångspunkt är att våra äldre har en självklar rätt att påverka sin vardag genom att göra egna val. En förutsättning för att kunna välja sin egen hemtjänst är att det finns alternativ och det förutsätter fler utförare än kommunen. En förutsättning för detta är i sin tur att det är möjligt att driva hemtjänstföretag i Nyköping. Genom att skapa goda villkor för att driva hemtjänstföretag i vår kommun möjliggör vi för företagande med effekten att vi som komplement till den kommunala hemtjänsten också kan få en småskalig och lokal hemtjänst för äldre runt om i vår kommun.

Situationen för såväl den kommunala hemtjänsten som den företagsdrivna hemtjänsten är idag ohållbar. Timersättningen är för låg vilket skapar stora ekonomiska problem (den kommunala hemtjänsten har dragits med växande underskott flera år och de aktiva företagen är tydligen med att situationen är omöjlig). Kravet på att alla som erbjuder hemtjänst måste göra det i hela kommunen omöjliggör för småskalig hemtjänst ute i våra tätorter och på landsbygden och även kapacitetskravet kväver de mindre företagens möjlighet att verka i vår kommun. Vi ser behovet av förändring på samtliga punkter för att vi ska få en kvalitativ hemtjänst med goda möjligheter för våra äldre att välja den hemtjänst som passar de bäst. Vi vill därför höja timersättningen, avskaffa kravet på verksamhet i hela kommunen och återinföra det så kallade kapacitetstaket. Utöver dessa åtgärder ska också en extern utredning göras som förutsättningslöst utreder förutsättning och lösningar för hur hemtjänsten i kommunen ska utformas för att bäst erbjuda våra äldre den service de behöver.

Delade turer bör tas bort inom äldreomsorgen, det vill säga att personal ska kunna arbeta i ett pass varje arbetsdag. Även inom äldreomsorgen vill vi möjliggöra fler digitala möten. En digitalisering av äldreomsorgen ska dock inte ske på bekostnad av en trygg ordinär vård som exempelvis våra multisjuka äldre har ett stort behov av.

**Vi vill:**

- Säkerställa att det genom god framförhållning finns plats på våra särskilda boenden.
- Fortsätta arbetet med att öka tryggheten vid hemgång från sjukhuset.
- Slå vakt om valfriheten i hemtjänsten.
- Förbättra förutsättningarna för att driva hemtjänst i kommunen för såväl kommunal som privat driven verksamhet.
- Utredda möjligheten att införa en äldreboendegaranti från 85 år utan behovsprövning.
- Verka för att det byggs så kallade Servicehus för äldre i kommunen.

**Ekonomiska satsningar:**

Vi satsar 36 mkr utöver ram för 2019, totalt 48,7 under planperioden

**DET SOCIALA SKYDDSNÄTET**

Nyköping är en växande kommun, det medför också att antalet personer som riskerar att hamna i utanförskap ökar. Det kommer att krävas kraftfulla, samordnade och effektiva insatser från kommunens sida för att motverka detta.

**Förebyggande åtgärder**

Vi vill prioritera det förebyggande arbetet för barn och unga. Exempelvis genom fler familjecentraler där föräldrar och barn tidigt kan få stöd och hjälp. Därför vill vi också utveckla familjestödet då det förhindrar merkostandskrävande insatser på sikt samt bidrar till en bättre integration.

Vi vill också verka för stärkt samarbete mellan polis, socialtjänst, skola och landsting när det gäller drogproblematiken i Nyköping. Som ett led i detta vill vi också inrätta en så kallad Mini-Mariamottagning (öppenvårdmottagning för ungdomar upp till 24 år) i samarbete med landstinget.

**Stärk barnperspektivet**

Utsatta barn som växer upp i ekonomiskt utsatta familjer eller med föräldrar med missbruksproblem, måste få det skydd de har rätt till och få den hjälp de behöver. Vi vill uppmärksamma barnperspektivet i socialtjänstens hantering. Det kan vara avgörande för ett barn att upptäcka risker tidigt och sätta in åtgärd direkt. Det är aldrig för tidigt för preventiva insatser men aldrig heller för sent att hjälpa och stötta.

**Bostad först**

För att bättre kunna rehabilitera missbrukare bör modellen med "bostad först" införas i kommunen. Nyköpings Hem ska ha ett ägardirektiv som tydliggör det allmännyttiga ansvaret för integration och social sammanhållning.

### **Familjehemmens viktiga roll**

Vi vill stärka satsningen på att utbilda kvalificerade familjehem så att unga undviker att placeras på institution.

### **Stärkt stöd till våra jourer**

Det ekonomiska stöd som ges till aktörer som arbetar med kvinnor och flickors trygghet ska bibehållas. Dock bör arbetet med att stärka kommunens arbete inom brottskategorin "våld i nära relation", avseende bedömningar, ersättningar och stöd prioriteras. Det är viktigt att också kommunens mansjour har goda förutsättningar att bedriva verksamhet. Tjänstemännens kunskap om tecken när barn far illa ska stärkas. De ska ha tillräcklig utbildning för att kunna tillämpa gällande lagar. Arbetet mot hedersrelaterat förtryck måste intensifieras (läs mer under kapitlet Trygghet).

### **Arbetet mot utanförskap**

Antalet människor som är hemlösa i Nyköping ökar. Arbetet med att få ett nytt härbärke på plats måste därför ske skyndsamt. Likaså ökar kostnaderna för försörjningsstöd, vilket i praktiken betyder fler personer som inte har en egen försörjning. Arbetet för att motverka att människor hamnar i utanförskap, och hjälpa människor som är där ifrån det, måste effektiviseras. Hur detta ska ske kan läsas under kapitlet "Arbetsmarknad" där modellen *Nyköpingsinitiativet* presenteras.

### **Vi vill:**

- Stärka barnperspektivet i socialtjänsten.
- Stärka kommunens arbete inom brottskategorin våld i nära relation.
- Stärka arbetet mot utanförskap genom att implementera "Nyköpingsinitiativet".
- Arbeta med förebyggande insatser.
- Införa modellen Bostad först.

## **ARBETSMARKNADSPOLITIK**

Vägen till sankt arbetslöshet i Nyköping går via ett gott samarbete med näringslivet. Fler jobb behöver skapas och en mer individanpassad förmedling behövs för att på ett effektivare sätt matcha arbetssökande och arbetsgivare i Nyköpings kommun. Allianspartierna har arbetat fram en modell som syftar till att bryta utanförskap, att personer som uppbär försörjningsstöd ska gå vidare till egen försörjning. Med egen försörjning menas förvärvsarbete eller i vissa fall även heltidsstudier – inte andra bidragssystem.

Modellen, Nyköpingsinitiativet, bygger på att kommunen har goda kontakter med näringslivet och en god kännedom om varje persons kompetens och arbetslivserfarenhet. Syftet med modellen är att kunna matcha arbetssökande mot det

som efterfrågas bland företagen, minska hinder för de individer som försöker ta sig in på arbetsmarknaden och stärka dessa individers kompetens och därmed hejda den kraftiga ökningen av försörjningsstöd vi nu ser i vår kommun. Målet är att människor själva ska söka arbeten och vidareutveckling, och ska vi lyckas med detta måste vi ha en arbetsmarknad som fungerar även för personer utan personnummer. Kommunen måste därför också vara beredd att se nya lösningar och agera flexibelt för att skapa så goda förutsättningar som möjligt för de personer som har svårt att komma in på arbetsmarknaden. Barn som växer upp i hem där barnen aldrig ser sina föräldrar gå till jobbet är det sociala arvet stort.

Nyköpingsinitiativet handlar om att få fler Nyköpingsbor i arbete, oavsett om de är nyanlända till vår kommun eller har levt här länge. Olika individer kräver olika insatser och för många är steget närmare till att driva eget än att ta en anställning – den entreprenörsandan bör Nyköping ta väl vara på och därför bör informationsinsatserna kring hur man startar företag stärkas.

Nyköpingsinitiativet förutsätter ett starkt samarbete mellan arbetsmarknads- och Näringslivsenheten då kontakterna med kommunens företagare utgör en bärande del i arbetet. Men också det politiska arbetet kring arbetsmarknads- och integrationsfrågor måste stärkas upp.

#### **Vi vill:**

- Implementera Nyköpingsinitiativet.
- Prioritera tidiga och snabba insatser.
- Ta utgångspunkt i ambitionen att hjälpa till självhjälp.

#### **Målsättning:**

- Att kostnaderna för försörjningsstödet ska minska med 15 miljoner kronor under planperioden.
- Att arbetslösheten ska minska varje år

## **INTEGRATION**

Nyköping ska vara en kommun full av möjligheter, men samtidigt ingen kravlös gemenskap. Vi behöver ställa betydligt tydligare krav på den som kommit hit för att bygga sig ett nytt liv här, som att lära sig språket och göra sig anställningsbar och komma i egen försörjning. Arbetslinjen är en bärande del i arbetet för ett Nyköping som håller ihop. En förutsättning för en god integration är möjligheten till blandade boendeformer i alla stadsdelar. Ingen boendeform ska dominera över en annan och att vi har en bra balans mellan bostadsrätter, ägarlägenheter och hyresrätter. I vissa områden är hyresrätten den dominerande boendeformen. Att ge möjligheten till att ombilda sin lägenhet till en bostadsrätt ska kunna vara en möjlighet. Via det kommunala

bostadsbolaget kan vi förenkla för fler ombildningar i syfte att få loss resurser för att kunna bygga ut eller renovera befintligt hyresbestånd.

Näringslivet spelar en viktig roll i den integrationsutmaning som vi står inför. En förutsättning för att få fler i jobb är fler arbetstillfällen och det är våra företag som skapar dessa. Vägen till sänkt arbetslöshet och en framgångsrik integration i Nyköping går via ett gott samarbete med näringslivet. Näringslivet är en integrationsmotor.

Kommunen skall verka för en effektiv och resultatorienterad integrationspolitik genom Nyköpingsinitiativet. Denna insats är särskilt viktigt gentemot nyanlända för att de inte ska riskera att hamna i långvarigt utanförskap och bidragsberoende. Fler jobb och vägar till egen försörjning är den stora integrationsutmaningen och på området försörjningsstöd har frånvaron av reformer varit stor. Det vi dock ser nu är att i kommuner där de arbetar på det sätt som vi även vill att Nyköpings ska jobba på, har resultaten varit påtagliga. För att människor inte ska fastna i utanförskap krävs högre effektivitet i arbetet med försörjningsstöd, men också att högre krav ställs på de personer som mottar stödet. Att personer med försörjningsstöd deltar i insatser för arbete och utbildning ska vara ett villkor för att erhålla stöd.

Skolan spelar även en viktig roll i integrationsarbetet. Med en stärkt skola och ett tydligt fokus på kunskap skapar vi de bästa förutsättningarna för en långsiktig integration. Digitala verktyg underlättar integrationen, brist på språklig kompetens kan avhjälpas genom program i läsplattor och fjärrundervisning med lärare på annan ort. Information till nyanlända bör samlas på en hemsida och ska innehålla nyttig information på flera språk för den som är ny i Sverige och Nyköping och som underlättar vardagen.

Vi vill även införa integrationsplikt med obligatorisk samhällsinformation för nyanlända. Samhällsinformationen ska belysa vikten av lagar och regler, samt normer och värdegrunder. Detta ämne ska ha samma status som övriga och utvärderas enligt samma modell. Denna samhällsinformation ska finnas på såväl gymnasiets språkintrouktion som inom SFI.

Inom SFI ska individuella prestationsplaner göras och tydliga krav på kunskapsmål i svenska språket och närvarokrav ska kopplas till etableringsersättning/försörjningsstöd. Språk lär man sig inte bara i skolbänken, därför skall praktik kombineras med språkstudier. Det ska även kunna finnas en möjlighet att kunna kombinera praktik och SFI.

Vi slår vakt om de mänskliga rättigheterna och religionsfriheten att ingen får kränkas med hänvisning till religion, som familjära eller klanbaserade normer. Det kommer flera signaler om hur unga flickor känner sig tvingade att följa vissa av hemkulturen uppritade mönster som inte stämmer överens med svenska värderingar och vår syn på jämställdhet, samt även bryter mot svensk lag. Vi vill att kommunen antar en



handlingsplan för arbete mot hedersförtryck, för att på så sätt intensifiera arbetet med att motverka hederskulturella mönster. Civilsamhället och föreningslivet är en viktig kraft i arbetet för en stärkt integration. Utbetalning av föreningsstöd ska följas noggrant för att säkerställa att de föreningar som erhåller stöd delar grundläggande demokratiska värderingar och följer de krav som kommunen har ställt upp.

#### **Vi vill:**

- Sätta fokus på att nyanlända får arbete och kan försörja sig själva.
- Fokusera på kunskap och resultat i skolan. En bra utbildning ger en bra start i livet och ökar förutsättningarna för ett gott liv för alla barn och ungdomar i Nyköpings kommun.
- Utveckla SFI.
- Att kommunen antar en handlingsplan för arbete mot hedersförtryck.

## **TRYGGHET & SÄKERHET**

En orolig omvärld påverkar även Nyköping. Otryggheten ökar, vilket också speglar sig i den senaste nationella trygghetsundersökningen från Brottsförebyggande Rådet. Nästan en tredjedel oroar sig i stor utsträckning för brottsligheten i samhället. Kvinnor är i större utsträckning än män oroliga och det handlar främst om oron för bostadsinbrott och överfall eller misshandel. Kommunen ska ständigt arbeta för att skapa ett tryggare samhälle för alla åldrar.

Vi värdesätter det nära samarbete som Polisen som Räddningstjänsten i Nyköping har tillsammans. Ett nära samarbete mellan polisen och andra myndigheter samt organisationer är oerhört viktigt. Arbetet med att motarbeta extrema rörelser som försöker bygga sig en bas i Nyköping är viktigt.

Våld och hot i nära relationer kräver att kommunen har hög beredskap med att exempelvis kunna erbjuda boende, stödsamtal, krisbearbetning. De frivilligverksamheter som gör oerhört viktiga insatser måste ges rätt förutsättningar för en långsiktig verksamhet. Ett särskilt mål för kvinnors och flickors upplevda trygghet i det offentliga rummet behöver sättas. Kommunen bör sätta upp mål för att stärka kvinnors och flickors upplevda trygghet, där den upplevda otryggheten är det övergripande målet. Det ekonomiska stöd som ges till aktörer som arbetar med kvinnor och flickors trygghet ska bibehållas. Dock bör arbetet med att stärka kommunens arbete inom brottskategorin "våld i nära relation", avseende bedömningar, ersättningar och stöd prioriteras. Tjänstemännens kunskap om tecken när barn far illa ska stärkas. De ska ha tillräcklig utbildning för att kunna tillämpa gällande lagar.

Kommunen kan med enkla medel stärka tryggheten i offentliga miljöer, som trygghetsvandringar, förstärkt belysning på offentliga platser, samt beskärning av

buskage vid gång- och cykelvägar. Trygghetsperspektivet ska särskilt beaktas vid nybyggnation. Aktiva insatser och engagemang, exempelvis som att stödja frivilliga insatser som nattvandringar och grannsamverkan är något som kommunen ska bidra till. Kommunen ska genom sin personal i den sociala sektorn, komplettera polisens insatser genom att exempelvis ungdomsstödjare och fritidspedagoger, arbetar aktivt med unga för att visa närvaro och bygga relationer med unga.

Polisens närvaro behöver stärkas och det är därför viktigt att lokalpolisområdet stärks med fler poliser som arbetar nära kommuninvånarna. Så länge polisen inte klarar av att möta detta behov, kan vidareutbildning av ordningsvakter, som verkar för att skapa trygghet på angelägna platser och tider, vara en lösning för att tillfälligt täcka behovet. Utbildning av polisen volontärer behöver utökas, för att dessa i ännu högre grad kan bidra till att öka tryggheten. Överenskommelser mellan kommunen och polisen som i exempelvis medborgarlöften ska förankras i de ansvariga nämnderna och vara en del av det vardagliga arbetet.

Den nya lagen kring kamerabevakning har gjort det enklare för kommuner att sätta upp kameror i brottsförebyggande syfte. Vi har sett flera tecken på skadegörelser på våra skolor, som klotter runtom i kommunen. Vi ser naturligtvis att skolpersonalen har ett stort ansvar för tryggheten på skolan. Men som politiker är man ytterst ansvarig för att skapa förutsättningar för det och politiken behöver ta en tydlig ställning i frågan. Vi är positiva till såväl kameraövervakning som andra ordningshöjande åtgärder om dessa bedöms nödvändiga.

#### **Vi vill:**

- Öka den upplevda tryggheten i utomhusmiljön genom att reducera faktorer som kan skapa otrygghet på allmän plats.
- Fokusera på förebyggande insatser för att stärka trygghet och säkerhet.
- Förstärka samverkan mellan kommunens olika förvaltningar och andra aktörer.
- Verka för fler poliser lokalt.

## **SAMHÄLLSBYGGNAD & TILLVÄXT**

Nyköping växer och ska fortsätta göra det, men vi behöver en fortsatt varsam tillväxt och vi kommer att arbeta intensivt med att säkerställa att alla orterna får en positiv utveckling. För att lyckas med det krävs en genomarbetad och aktiv planering för hur det skall gå till. Vi skall växa under kontrollerade former så att man känner igen sin kommun och upplever att man fortfarande bor i en lagom stor kommun med alla dess fördelar. Vi ska också eftersträva att växa hållbart med hälsosamma byggmaterial och värna om det öppna landskapet.

Vi vill öka ambitionerna när det gäller att ställa krav på innovativa lösningar för hälsosamt och energieffektivt byggande samt mervärde för socialt ansvarstagande. Vi vill förenkla byggandet, öka lyhördheten kring lokala byggfrågor och verka för bostäder i olika upplåtelseformer, både genom privata fastighetsägare som vårt kommunala fastighetsbolag. För en ökad integration är det viktigt med att hyresbostäder byggs även utanför centralorten.

Närheten till vattnet och närheten till Stockholm bör vara vägledande för hur framtida översiktsplaner utformas. Översiktsplanen bör omarbetas varje mandatperiod, där vi eftersträvar en så bred samsyn som möjligt, både folkligt som politiskt. När en översiktsplan pekar ut ett byggnationsområde eller bevarandeområde bör detta ligga fast för framtiden. I samband med översikten ska faktorer som komplicerar planarbete och därmed bygg- och exploateringsprocesser tas bort.

I rådande detaljplaner finns delvis konflikter med översiktsplan som omöjliggör nybyggnation i delar av kommunen. Att minimera reglerna i detaljplanerna till de för området nödvändiga är viktigt, för att främja innovationskraft inom byggsektorn skulle möjligheten att kunna peka ut områden i kommunen där detaljplanerna i princip kan avvecklas.

En välfungerande infrastruktur i hela kommunen är avgörande för Nyköpings framtid. När Nyköping växer kräver det en ändrad infrastruktur för att möta de resmönster som uppstår till följd av befolkningsökningen.

Stockholm Skavsta utgör en strategisk nod i kommunen och är ett komplement till att avlasta Arlanda. Området kring Skavsta utgör också en attraktiv plats för företagsetableringar och därför blir en välfungerande infrastruktur kring Skavsta viktigt för tillväxten. Det pågående arbetet med Ostlänken och Nyköpings Resecentrum utgör en viktig del för att göra de allmänna kommunikationerna både snabbare och mer lättillgängliga. Det är viktigt att arbetet med att etablera en station på huvudspåret kan komma på plats i en nära framtid.

Det är av yttersta vikt att trafiken är så miljövänlig som möjlig. Nyköpings är en landsbygdskommun där behovet av bilen är stort. Den parkeringsstrategi som nu gäller behöver revideras för större flexibilitet och förbättrade parkeringsmöjligheter i kommunen. Skolornas på- och avhämtningszoner behöver inventeras för att förbättra trafiksäkerheten kring våra skolor.

#### **Vi vill:**

- Verka för en mångfald av upplåtelseformer vid nybyggnation.
- Satsa på att bygga fler cykelvägar.
- Fortsätta arbetet med att rusta upp det kommunala vägnätet.
- Intensifiera arbetet med att få fram fler parkeringsytor i Nyköping.

- Förenkla plan och byggprocessen.
- Förbättra trafiksäkerheten och logistiken vid våra skolor.

## **EN HÅLLBAR KOMMUN I EN GLOBAL VÄRLD**

Kommunens miljöarbete ska bygga på det nationella och det regionala miljömålsarbetet och syfta till att göra en skillnad lokalt. Nyköpings kommuns miljö- och klimatpolitik ska vara tydlig och resursorienterad. Energieffektivisering, klimatsmarta upphandlingar samt en utveckling av mer hållbara transporter hör till några av de områden som ytterligare kan utvecklas.

Just förståelsen av att kombinera ekonomisk effektivt med klimatsmarta lösningar är nyckeln för att lösa klimatutmaningen. Där spelar näringslivet en stor och viktig roll och det är därför också ur ett klimatperspektiv väldigt viktigt att Nyköping har ett gott företagsklimat som också uppmuntrar till innovation och nya företag.

Finanspolitiken har ett väldigt stort värde för miljö- och klimatfrågorna. Det är viktigt att kommunens placeringpolicy/strategi ligger i framkant när det gäller hållbarhet. Såväl inom området för miljö- och klimat som inom den sociala hållbarheten. Genom en hållbar finanspolitik gynnas inte bara kommunens ekonomi utan också den globala utvecklingen mot ett mer hållbart samhälle.

Vi vill ta ett krafttag inom området för miljö- och klimat i Nyköping och ger därför Miljönämnden ett bredare uppdrag och avsätter medel för att kunna starta upp ett utvecklingsarbete för att Nyköping ska blir klimatneutralt. Nämnden får i och med detta också ett nytt namn – Miljö och Klimatnämnden (MoK).

Nyköpings kommun ska vara ett föredöme i att vara miljövänlig. Vår princip är att de som tar sitt miljöansvar ska gynnas och de som missköter det ska få konsekvenser. Arbetet med att utveckla Nyköping som en cykelvänlig stad ska fortgå med fokus på att knyta ihop cykelstråken, särskilt de stråk som för till och från våra skolor. Kollektivtrafiken är en viktig medborgarservice såväl socialt som miljömässigt. Kommunens fastigheter ska så långt som möjligt värmas upp med miljövänlig teknik och lönsamma energisparåtgärder ska genomföras.

Solenergi bör i större utsträckning användas för såväl nybyggnation som för redan befintlig bebyggelse. Fler och fler sätter nu upp solceller på sina tak. Många äldre byggnader har eller kommer att få paneler på taket. Det saknas dock en övergripande planering kring var det är lämpligt att sätta upp solcellspaneler för att uppnå maximal nytta. Därmed bör kommunen bejaka det arbete som görs med att ta fram verktyg för att göra det lättare att ta beslut om vilka tak i kommunen där det är lämpligt att sätta upp solceller. Detta gäller såväl kommunens egenägda fastigheter som privatpersoners och

företags för att underlätta omställningen. Likaså bör kommunen eftersträva att trä används som byggmaterial i större omfattning än idag.

Vi vill se kvalitativ och miljövänlig mat i de kommunala verksamheterna och därför bör närproducerad mat eftersträvas i största möjliga mån. Ett principbeslut bör fattas att enbart efterfråga ansvarsfullt och klimatsmart producerade produkter vid all upphandling. Alla måltider som upphandlas och serveras i våra offentliga kök ska möta samma krav, som ställs på svenska livsmedelsproducenter.

Digitaliseringen är en utveckling som för med sig positiva effekter för miljön. Därför är det, också ur detta perspektiv, viktigt att Nyköping strävar efter att tillvarata digitaliseringens möjligheter.

I syfte att stärka kommunens miljöarbete bör också en reducerad parkeringsavgift för miljöbilar utredas.

Miljö- och klimathänsyn skall genomsyra den kommunala verksamheten vid planering och beslutsfattande. Kommunen måste föregå med gott exempel och välja framtidsinriktade, miljövänliga alternativ. Kommunen ska också respektera och se värdet i ägarrättens positiva effekt på miljöarbetet. Den enskilda medborgarens och företags brukande bidrar till naturvård och hållbar utveckling och det har stor betydelse för en kommun som Nyköping där stor yta är landsbygd.

För att kommunens skogsbruksföretag och svensk skogsindustri ska kunna utvecklas i framtiden krävs övergripande långsiktiga och hållbara spelregler som främjar såväl produktions- som miljömål. Skogen ska också svara mot efterfrågan på människors behov av rekreation. Levande skogar med en myllrande biologisk mångfald är en förutsättning för människors välbefinnande och hälsa och levererar viktiga ekosystemtjänster, såsom rening av luft och vatten, och infångning av övergödande ämnen som exempelvis kväve.

Bevarande av hållbart användande av den biologiska mångfalden är mål som självklart utgör allmänna intressen. De inskränkningar av äganderätten som en del opinionsbildare förespråkar riskerar istället att i princip stoppa alla skogbruksåtgärder. Det är något som inte kommer att gynna ett ansvarsfullt skogsägande. Äganderätten är en förutsättning för ett ansvarsfullt skogsbruk. Historien visar att det är just äganderätten som kunnat leverera ett ansvarsfullt brukande.

#### **Vi vill:**

- Öka andelen närproducerad mat i den offentliga måltiden.
- Värna äganderätten.
- Maximera resurseffektiviteten i kommunens fastighetsbestånd.
- Installera fler laddstolpar för elbilar.

- Fortsätta med miljöbilar som kommunala tjänstebilar.

**Mål:**

Nyköpings kommun ska vara bland de tio främsta miljökommunerna i Sverige.

**Ekonomiska satsningar:**

Vi satsar 1 mkr för 2019, totalt 3,2 mkr under planperioden för att stärka upp arbetet med miljö och klimatfrågor.

**NÄRINGSLIVET ÄR MOTORN**

En förutsättning för ett Nyköping som utvecklas är ett välmående näringsliv. Att företag får goda förutsättningar att verka i vår kommun är viktigt för att Nyköping ska vara en attraktiv plats där jobb skapas och människor växer. Det ska vara lätt att vara företagare i Nyköping. Nya etableringar och utökning av befintliga företag ska uppmuntras. Upphandlingar ska vara utformade så att även små företag ges möjlighet att lämna anbud. Nyköpings kommun ska vara en aktiv part och initiativtagare i samarbete med, och för att stärka, det lokala näringslivet.

**Ett stärkt företagsklimat**

Ett bra lokalt företagsklimat är en grundförutsättning för att trygga växande resurser till skola, vård och omsorg och är dessutom en viktig del i ett framgångsrikt miljö- och klimatarbete. Utan företagares förmåga att skapa värde och betala löner och skatt blir det inga pengar till den välfärd vi vill förbättra. Enligt Svenskt Näringsliv som undersöker företagsklimatet i landets alla 290 kommuner så placerar sig Nyköpings kommun på plats 153. Det är ett alldeles för dåligt resultat för en kommun med Nyköpings förutsättningar.

Företagsklimat brukar definieras som summan av de institutioner, attityder, regler och kunskaper som möter företagaren i vardagen. Åtta av tio företagare har någon gång kontakt med kommunen. Nyköpings kommunala organisation har många kontakter med företagarna och kan främja det lokala näringslivet genom att utveckla sin service, inte minst genom att ha snabb ärendehantering och effektiv tillsyn av olika verksamheter. Politikens roll ska vara att förenkla för företagande, smörja systemet och skapa smidiga samarbeten, därför jobbar vi för långsiktiga spelregler, enklare regelverk och bra dialog i tillsynsarbetet.

**Myndighetsutövning med hög servicegrad**

Många företagare kommer i kontakt med kommunens miljöverksamhet och det är viktigt att denna är informativ, rådgivande och stödjande med tydligt fokus på service och tillgänglighet. Som ett led i det arbetet vill vi ändra dagens system där företagare faktureras på förhand för förväntade kontroller och tillsynsbesök till ett system där de faktureras när kontrollerna är utförda. Vår utgångspunkt är att det ska vara transparent

för företagarna vad man betalar för och att det finns en tydlig motprestation kopplad till avgiften. Vi vill med andra ord införa den så kallade Rättviksmodellen i Nyköping.

### **Snabbare processer & mindre byråkrati**

Kommunen ska hela tiden sträva efter att förbättra sin service gentemot företagen genom effektiv behandling av ärenden. Detta gäller såväl handläggningstider som bygglov och svar på förfrågningar. En tydlig och transparent process är viktig. För att starka förutsättningarna för ett gott företagsklimat vill vi att kommunen kartlägger sina företagarkontakter i syfte att ytterligare förbättra och förenkla processer och kontakter med Nyköpings näringsidkare, såväl som med företagare som visar intresse för att etablera sig i kommunen. Kartläggningen ska också syfta till att minimera onödig byråkrati samt ge en översyn av vilka regler som kommunen själv kan se över i syfte att minimera administrativa bromsklossar.

### **Servicegaranti för kommunal handläggningstid**

En ansökan om serveringstillstånd eller bygglov är en ansökan om tillväxt, som ofta leder till fler jobb och mer ekonomisk aktivitet i kommunen. Det gör det angeläget att hanteringen sker så snabbt som möjligt. Därför föreslår vi en servicegaranti, vilket skapar en tydlighet för företagare vad de kan förvänta sig i hanteringen av ärenden. Kommunen bör även mäta och kategorisera olika ärendetyper med avseende på handläggningstider och sätta mål för dessa. Målen ska redovisas på kommunens hemsida. Nyköpings kommuns hemsida ska innehålla eller hänvisa till tydlig och lättillgänglig information om regler, krav och avgifter som gäller för företags olika verksamheter. Det bör också vara möjligt att räkna ut avgifter för olika ansökningar och företagare bör kunna följa sina ärenden digitalt.

### **Upphandling som fungerar för företagen**

Vi vill att upphandling i större utsträckning används som ett instrument för att starka det lokala näringslivet (se mer om detta under avsnittet ekonomi).

### **Samarbete stärker välfärden**

Samarbete är nyckeln till framgång särskilt när det gäller vår välfärd och därför välkomnar vi de företag som driver verksamhet inom vård, skola och omsorg i Nyköping. Att andra aktörer än kommunen bär vår välfärd framåt innebär också ett minskat investeringstryck i den kommunala ekonomin, vilket innebär ett ökat utrymme för satsningar på kvaliteten i välfärden.

### **Utmaningsrätt gynnar Nyköpingsborna**

Vi anser att Nyköpings kommun ska ha utmaningsrätt. Utmaningsrätt innebär att företag kan utmana kommunen som leverantör av kommunala tjänster. Efter att kommunen blivit utmanad ska berörd nämnd ta beslut om man ska lägga ut uppdraget eller inte.

### **Konkurrens- och valfrihetspolicy**

Vi vill att Nyköpings kommun antar en konkurrens- och valfrihetspolicy. En konkurrensprövningspolicy kan vara grunden till att skapa en innovativ miljö för utveckling av kommunens verksamheter. Den underlättar också prövning om en kommunalt finansierad verksamhet ska bedrivas i egen regi eller i en alternativ driftsform. Kundnytta, valfrihet för invånare och brukare samt lokal företagsutveckling är målsättningen med konkurrensprövning.

Vidare ska kostnadseffektivitet, kvalitetsutveckling och hållbarhet beaktas vid konkurrensutsättning. Det ska vara tillåtet/möjligt att konkurrenspröva all verksamhet utom myndighetsutövning, ledningsfunktioner samt verksamhet som enligt lag eller förordning inte kan läggas ut på entreprenad. Vi anser också att kommunen ska ha en positiv hållning vid nyetablering av fristående skolor när det gäller såväl förskolor, grundskolor, gymnasieskolor som utbildningar på annan nivå. Det ökar elevernas och föräldrarnas valfrihet. Och det bidrar till innovationer inom skolans område.

#### **Vi vill:**

- Arbeta för att stärka företagsklimatet i Nyköping.
- Intensifiera arbetet med att skapa en positiv attityd till företagande bland politiker, tjänstemän och invånare.
- Implementera Rättviksmodellen.
- Förbättra möjligheterna för att företag kan vara med och leverera välfärdstjänster till medborgarna.

#### **Mål:**

Att Nyköping ska nå topp 50 på Svenskt Näringslivs ranking år 2022.

### **KOMMUNIKATION & KOLLEKTIVTRAFIK**

Nyköping ska vara en kommun där det är lätt att röra sig men också att ta del av kommunens service hemifrån. Vi vill trappa upp arbetet för att digitalisera vår kommun så att Nyköpingsborna kan såväl ta del av välfärden som driva företag hemifrån. Samtidigt vill vi verka för att hela tiden förbättra möjligheterna att resa inom och till och från vår kommun. Det betyder att vi vill förbättra kollektivtrafiken med Nyköpingsbornas behov som självklar utgångspunkt, men också skapa goda trafikförutsättningar för de som är beroende av bil.

Digitaliseringen driver på samhällsomvandlingen, såväl i Sverige som i Nyköping. Det påverkar jobben, hur vi utbildar oss och hur vi formar våra gemenskaper. Nyköping ska på ett effektivt sätt tas tillvara på de möjligheter och hantera de utmaningar som digitaliseringen för med sig. Här krävs det kraftsamling för att vår offentliga verksamhet



ska hinna med i utvecklingen och kunna leverera den service som medborgarna förväntar sig.

Internet utgör en allt större förutsättning för delaktighet i samhället, därför är det viktigt att kommunen verkar för att fler hushåll får tillgång till bredband. Detta handlar inte bara om att ge den service som medborgarna förväntar sig i allt högre utsträckning, det ger även kommunen möjlighet att utveckla sina tjänster gentemot medborgarna. När kommunen satsar på sin digitala utveckling blir den också mer attraktiv för såväl privatpersoner som för företagare att etablera sig på. Att utöka antalet heldigitala e-tjänster bör främjas. De e-tjänster som finns idag behöver också utvecklas.

Förutsättningen för en långsiktig digitalisering förutsätter tillgång till bredband. Det kommunala bredbandsbolaget Gästabudsstaden behöver intensifiera sitt arbete med den fortsatta utbyggnaden, speciellt i områden där fiber ännu inte har dragits. Detta kräver en översyn av ägardirektivet till Gästabudsstaden.

#### **Vi vill:**

- Öka takten på bredbandsutbyggnaden i hela Nyköpings kommun.
- Verka för att öka kollektivtrafiken och förbättra pendlingsmöjligheterna.
- Förbättra trafiksituationen för de Nyköpingsbor som behöver bil.

## **KULTUR & FRITID**

En god kulturpolitik måste sträva efter att ta tillvara det värdefulla kulturella arv som tidigare generationer har lämnat efter sig. Detta förvaltarskap omfattar till exempel kulturhistoriska byggnader, att verka för mer kulturverksamhet i skolan och att stärka det civila samhället. Politikens uppgift är inte att styra kulturen utan att ge den möjlighet att växa fritt, både på amatörnivå och på professionell nivå.

### **Kulturens viktiga roll**

Nyköpings kommun har ett rikt kulturliv. Vi vet att många som bor i kommunen uppskattar att det finns många olika typer av kulturverksamheter att vara delaktig i och ta del av. Ett levande kulturliv är en viktig grundsten för att skapa ett samhälle som präglas av öppenhet, skaparkraft och omtanke. Det är vår uppfattning att kraften och engagemanget även fortsättningsvis ska ha sitt ursprung i alla individer som enskilt eller tillsammans vill ge uttryck för olika typer av kulturskapande. Men vi är samtidigt angelägna om att kommunen med gemensamma medel ska fortsätta att stödja dessa initiativ på ett bra och väl avvägt sätt.

### **Biblioteket en viktig plats**

Flera satsningar har genomförts de senaste åren för att öka barns och ungas läsning. Ökad läsförståelse är en nyckel till att kunna hänga med i undervisningen, det är också en väg till ökad bildning, d.v.s. förmågan att använda kunskapen till att förstå vår

omgivning och vår samtid. Tillgång till bibliotekstjänster är viktigt, både genom fysiska bibliotek som bokbussar.

### **Skapande skola**

För att knyta skolan närmare kulturlivet sjösattes reformen Skapande Skola. Satsningen är ett samarbete mellan skolan och professionella kulturutövare, där barn och unga inom ramen för skolväsendet får tillgång till och möjligheten att pröva på kultur och konstnärligt skapande. Nyköping ska möjliggöra för dess skolor att ta del av projektet genom att söka medel för detta ändamål.

### **Mer idrott i skolan**

Vi vill stärka skolidrotten i Nyköping och verka för att skolidrottsföreningar startas på kommunens skolor såväl som på våra fristående skolor. Likaså vill vi stärka inslaget av idrott på våra fritidsgårdar och fritidshem genom att möjliggöra för samarbete med idrottsföreningar.

### **Föreningslivet**

Fritidsaktiviteter erbjuds i hög grad av föreningar som drivs av ideella krafter. Det är avgörande att kommunen har ett gott samarbete med dessa organisationer. Ett brett utbud av fritidsaktiviteter för såväl barn som vuxna är en viktig faktor när det gäller människors livskvalitet och val av bostadsort. Vi vill fortsätta utveckla våra idrottsanläggningar och sammankomstlokaler och utveckla föreningsstödet. Vi vill även utöka möjligheten för personer med funktionsvariationer att delta i de ordinarie verksamheterna samt öka samverkan med föreningar i närområdet. Kommunen ska uppmuntra och skapa förutsättningar för integrationsinsatser genom idrotten och i samarbete med idrottsföreningar.

### **En jämställd & trygg idrott**

Jämställdhet ska vara en viktig och självklar parameter vid såväl utbetalning av föreningsstöd som vid satsningar på idrottsanläggningar. Det är viktigt att föreningsbidragen följs upp så att en snedfördelning inte sker. Både flickor och pojkar har behov av aktiviteter för att tillgodose sitt sociala behov. Detta gäller alla barn såväl på landsbygd som i centralorten.

Idrotten i Nyköping ska också vara trygg och kommunen ska verka för att motverka sexuella övergrepp inom idrotten. Som ett led i detta bör en översyn göras av omklädningsrum vid idrottshallar i kommunen så att en säker och trygg miljö skapas. Kommunen bör införa en rutin om att föreningar som får stöd ska begära utdrag ur belastningsregister (begränsat till sexualbrott) för de som regelbundet kommer i kontakt med barn.

### **Samarbete och sunda satsningar**

Riktlinjerna gällande investeringar är att kärnverksamheterna ska prioriteras. Satsningar på idrott anser vi kan och bör till viss del kopplas till kärnverksamheten då det kan kopplas till en stärkt folkhälsa. I kommunen projekteras nu för en

ridskoleanläggning vilket vi anser att det finns ett stort behov av. Vi anser dock att det tänkta kostnadstaket för anläggningen bör sänkas kraftfullt och innan upphandlingsarbetet påbörjas bör möjligheterna om ett samarbete kring detta diskuteras med Oxelösunds kommun.

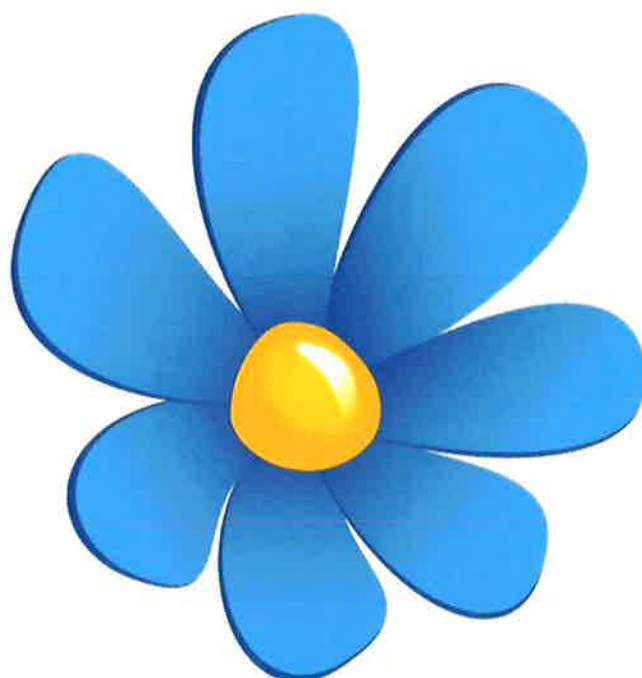
Vid nybyggnation i kommunen är det viktigt att säkra utrymme för fysisk aktivitet för att främja lek och folkhälsa.

**Vi vill:**

- Fortsätta att ekonomiskt stötta vårt föreningsliv.
- Utveckla föreningsstödet ytterligare, främst till barn och ungdomar.
- Inventera förutsättningarna för barns och ungas lek och fritidssysselsättning i landsbygdsorterna och stärk möjligheterna till spontanidrott.
- Utöka bokbussens verksamhet med särskilt fokus på landsbygden.
- Stärka skolidrotten och verka för mer idrott i våra skolor och på våra fritidsgårdar och fritidshem.
- Stärka arbetet för att motverka sexuella övergrepp inom idrotten.

MOD – KVALITET – LÖSNINGAR





**Sverigedemokraterna Nyköping  
Budget 2019**



## Innehåll

1 Inledning.....	4
2 Vision.....	5
3 Uppföljning av vårt valmanifest.....	6
4 Prioriteringar.....	7
5 Besparingar.....	9
6 Miljönämnden.....	10
7 Bygg- och tekniknämnden.....	11
8 Socialnämnden.....	12
9 Vård- och omsorgsnämnden.....	13
10 Kultur- och fritidsnämnden.....	14
11 Utbildnings- arbetsmarknads- och integrationsnämnden.....	15
12 Barn- och ungdomsnämnden.....	16
13 Kommunstyrelsen.....	17
14 Bilaga SD:s budget 2019.....	18
15 Slutord.....	19

1

### För mer information:

- 073 699 66 86
- [nykoping@sd.se](mailto:nykoping@sd.se)
- [nykoping.sd.se](https://www.nykoping.sd.se)
-  [facebook.com/sdnykoping](https://www.facebook.com/sdnykoping)
-  <https://goo.gl/Lw2FmZ>

### Ansök om medlemskap:



Sms:a ditt personnummer  
(ÅÅÅÅMMDD-XXXX) till:

**073 012 16 99**

200 kr/år eller 1500 kr för ständigt medlemskap.

Eller besök [sd.se/medlem](https://www.sd.se/medlem)!

## 1. Inledning

Sverigedemokraterna är ett socialkonservativt parti med nationalistisk grundsyn. Det övergripande målet med partiets verksamhet är att återskapa ett folkhem som i så hög grad som möjligt är präglad av trygghet, god ekonomi, demokrati och en stark sammanhållning.

Vi låter oss inte enkelt placeras på höger- vänsterskalan och tillhör därför inte något av de traditionella blocken. I kommunpolitiken väljer vi att samarbeta med det eller de partier som ger oss bäst förutsättningar att genomföra vår politik.

I detta dokument finns förslag på hur Nyköping ska bli en bättre och mer välskött kommun. Vi sammanställer hur vi anser att kommunens verksamhet ska inriktas och vilka prioriteringar som bör göras. Vi redovisar vår vision för kommunen utifrån de ekonomiska förutsättningar som finns och hur vi ska arbeta mot visionen. Oavsett om förslagen är stora eller små så ser vi dem som viktiga för att bidra till en hållbar och attraktiv kommun.

Vi måste vända Nyköpings kommuns ekonomi till positiva siffror för att klara av de investeringar och underhåll som krävs för att nå målet att bli en blomstrande kommun med hög självfinansieringsgrad. I den högkonjunktur som råder kan vi inte vara nöjda med ett nollresultat som dessutom är skapat genom omplaceringar av kommunens värdepapper/aktieportfölj.

Vi måste även lägga i en högre växel för att få en kärnverksamhet som lever upp till vad den förväntas göra vad gäller arbetsmiljö, kvalitet och service.

För att nå dit måste vi få ett stopp på onödiga investeringar som invånarna i kommunen inte efterfrågar. Få fler människor i arbete och öka antalet små och stora företag som etablerar sig i Nyköping.

Vi tror på trygghet genom lag och ordning, tillsammans med en stark välfärd. En nationell gemenskap är av yttersta vikt för att motverka splittring i samhället. Vi förvaltar det våra förfäder en gång byggt upp och lånar det av nästa generation.

Vi tar vår roll i politiken på största allvar och har för avsikt att på bästa sätt förvalta det förtroende som väljarna har gett oss.

Våra budgetramar och investeringsbudget för respektive nämnd och kommunstyrelse utgår från den styrande majoritetens budget. Därefter gör vi förändringar utifrån våra idéer och förslag.

För Sverigedemokraterna Nyköping



Malin Karlsson, gruppledare





## 2 Vision

Sverigedemokraternas vision för Nyköping är att alla medborgare ska vara och känna sig trygga vart man än bor eller vistas i kommunen. En grundförutsättning för det är att människor upplever rättvisa och gemenskap.

För att komma till rätta med dagens samhällsutveckling kräver Sverigedemokraterna att ansvariga tar krafttag mot det ökade våldet i samhället och aktivt arbetar förebyggande mot mobbning, våld, kriminalitet och missbruk.

Hela kommunen ska leva och vara fungerande med en sammanhållen infrastruktur. Vi måste få till en utbyggd och anpassad kollektivtrafik efter dagens behov. En kollektivtrafik som ger människor möjligheten att välja att åka kollektivt för att de tjänar på det. Inte bara miljömässigt utan även ekonomiskt. Det får inte heller vara en alltför stor tidsförlust att åka kollektivt, då kommer pendlare att välja bort kollektivtrafiken.

Viktiga funktioner såsom landsbygdsskolor och äldreboenden ska fortsatt ha möjlighet att verka och utvecklas på landsbygden.

Små och stora företag behöver ges förutsättningar att bedriva sin verksamhet på ett lönsamt sätt i såväl tätort som landsbygd.

Vi tar ansvar för vår fantastiska kust, våra vattendrag och sjöar på ett bra och miljövänligt sätt. Ett viktigt arbete är att ha reningsverk som är anpassade efter den ökande befolkningsmängden.

Sverigedemokraterna vill att samtliga anställda inom Nyköpings kommuns verksamheter känner att de har möjlighet att påverka arbetssätt, schemaläggning, semester etc. Friskvård prioriteras högt. Vi vill arbeta bort ofrivilligt delade turer.

I Sverigedemokraternas Nyköping lägger vi fokus på närproducerad mat till våra verksamheter, både för miljön och hälsans skull och för att de företag som producerar den då har en stabil och långsiktig grund att bedriva sin verksamhet på.

Krav på att djurhållning sker i likhet med svenska djurskyddslagar i samband med inköp av köttprodukter som inte är av närproducerad art. Med krav på att slakt sker på ett sådant sätt som att djuren inte utsätts för lidande. Kommunen ska inte köpa in eller servera kött som är ritualslachtat.

I vårt Nyköping tar kommunen ansvar för sina hemlösa medborgare. Vi anser att ett kommunalt härbärge behöver prioriteras. Ansvaret för dessa medborgare ska inte ligga på ideella krafter.

Vi måste bli bättre på att skapa rätt förutsättningar för invandrare att bli en del av det svenska samhället. Genom att kombinerat ställa krav på att de lär sig språket, kulturen och de skrivna och oskrivna regler vi har och belöning i form av att känna delaktighet och gemenskap med majoritetssamhället.

## 3 Uppföljning av vårt valmanifest

### Fokusområden:



Mer information om vad vi specifikt vill inom respektive fokusområde återfinns i vårt valmanifest. <http://nykoping.sd.se>

Nyköping står inför allvarliga utmaningar där budgetsiffror i många verksamhetsområden har en nedåtgående trend och en lågkonjunktur som står för dörren. För att få kommunen på rätt väg har vi identifierat flera områden och kommer att presentera förslag på hur vi ska lägga fokus för att få Nyköping till en framgångsrik och attraktiv kommun. Här ska man stolt vilja bo och verka. Ambitionen är alltid att valmanifestet ska vara vägledande genom hela vårt politiska arbete. Vi kommer givetvis även att vara lyhörda gentemot förändringar och att nya behov kan uppstå, vilket kan leda till omprioriteringar.

Verksamhetsbesök på bland annat skolor, äldreboenden och företag kommer fortsatt att vara vägledande för vårt politiska arbete.

Vi kommer fortsätta att beskriva Nyköping med öppna ögon på ett sätt som Nyköpingsborna känner igen sig i. Fånga upp de problem Nyköpingsborna möter i vardagen.

Varje dag agerar vi utifrån att det är verklighetens folk, våra väljare som är våra uppdragsgivare.

## 4 Prioriteringar

### ✓ Skola vård och omsorg

Inom skolan vill vi arbeta för att få fler vuxna närvarande i skolan. Med den brist på lärare som råder är det viktigt att läraren får vara just lärare. Återanställning av all kringpersonal i skolan ser vi som en viktig del i det arbetet. Med fler vuxna i klassrummet kan man ge läraren rätt förutsättningar för att vara just lärare.

Eftersom vård och omsorg är ett kvinnodominerat yrke så är det ur ett jämställdhetsperspektiv viktigt att arbeta bort ofrivilligt delade turer. Delade turer gör att familjeliv och privatliv blir lidande samtidigt som möjligheten att återhämta sig försvagas.

Inte heller ersätts den anställde för den långa "håltimmen" mitt på dagen.

Sverigedemokraterna vill att det ska vara upp till den anställde om den vill inkludera delad tur i sitt arbetspass eller ej. För att göra den satsningen omfördelar vi 6 Mkr från Kommunstyrelsens ofördelade medel.

Vi måste göra kommunen till en attraktiv och konkurrenskraftig arbetsgivare. Detta lyckas vi med genom att låta personalen vara delaktiga i sin arbetsituation och att ha god styrning uppifrån. Ett styrelse som kommunicerar med de som arbetar på "golvet".

### ✓ Lägenheter till unga och studenter

Det råder brist på bostäder i Nyköping som matchar unga och studenter ekonomi. Det är inte rimligt att möjligheten att kunna flytta hemifrån eller att studera i Nyköping hänger på att det finns föräldrar eller släktingar som har ekonomin att ställa upp med kapital eller som borgenär för ett lån till en bostad. SD vill satsa på att det fortsatt byggs billigare lägenheter i Nyköpings kommun för att täcka det växande behovet.

### ✓ Stärk arbetet mot missbruk

Missbruket i Nyköping är tyvärr utbrett och orsakar samhället stora kostnader. Individerna skadas både psykiskt och fysiskt. SD vill att nämnden stärker sitt arbete mot missbruket genom tät samverkan mellan polis, socialtjänst och civilsamhälle för att upptäcka och hjälpa individer som ligger i riskzonen för ett framtida missbruk. För de som redan är där måste hjälpen sättas in snabbare och vara mer flexibel. Det är tex svårt för en som redan är hemlös och missbrukare att bryta sitt missbruk om denne måste vara drogfri för att kunna erbjudas tak över huvudet. Självklart ska inget missbruk tillåtas i det kommunala härbärgat som SD vill att kommunen inrättar och driver.

Personal inom skola och föreningsliv och på fritidsgårdar måste ha en ökad medvetenhet om förekomst av droger. Ju tidigare vi hittar dessa medborgare och kan hjälpa dem ju större chans att vi lyckas.

### ✓ Trygghet

Vi behöver öka tryggheten i Nyköpings kommun. För att lyckas med det behövs bland annat riktade insatser i vissa områden. Med utökad kameraövervakning, ökad närvaro av uniformerad personal och stöd till föreningar som verkar trygghetsskapande.

Vi måste satsa på att bygga på ett sätt bidrar till att öka tryggheten, detta genom att titta på nybyggnation ur ett trygghetsperspektiv samt se över vad som kan byggas om och förändras i områden där kriminalitet och otrygghet ökar.

Fler sommarkolloplatser ska erbjudas till de barn och unga som lever under svåra och utmanande familjeförhållanden. Satsning 1 Mkr från paus i delar av kampanjen ”Bo i Nyköping”.

Utdrag ur belastningsregister ska alltid ske vid rekrytering av personal inom vård, skola och omsorg och detta ska göras löpande för att säkerställa trygghet för brukare, elever och patienter.

## ✓ **Integration och invandring**

Nyköping är idag en segregerad kommun med bland annat stort och växande utanförskap och hög arbetslöshet bland utrikesfödda. Kriminella grupperingar har etablerats i samhället. Detta vill SD ändra på.

Istället för ett splittrat samhälle vill vi återskapa en gemenskap där människor känner tillit till varandra. Tilliten är en förutsättning för ett framgångsrikt samhälle. Kommunikationen mellan människor är en bärande faktor till gemenskap. Det svenska språket är en av kommunens gemensamma nämnare och ska vara det främsta språket att kommunicera på.

Dagens integrationspolitik har genom decennier misslyckats och är orsaken till att det bildats parallella samhällen utanför majoritetssamhället. Samhällen där invandrargrupper lever åtskilda och risken för kriminalitet och ett liv i utanförskap ökar.

Vi måste ta detta växande problem på största allvar och arbeta för att motverka hedersvåld och hederskultur.

Integration måste ske redan i förskolan. Trenden med att svenska föräldrar aktivt flyr skolor med många invandrabarn måste brytas.

Kommunen måste arbeta med både piska och morot för att förmå nya medborgare att bli en del av det svenska samhället fullt ut.

Vi måste bli bättre på att ställa krav på en egen försörjning. Genom att öka antalet timmar med SFI för nyanlända (i vissa fall 15h/ vecka och ingen annan inkluderande verksamhet) till att vara heltidsstudier eller att kombineras med ett annan inkluderande verksamhet.

Vi måste få alla medborgare att vilja vara delaktiga och bidra utifrån deras förutsättningar.

Politiker från kommunens alla partier tillsammans med polis, socialtjänst, räddningstjänst och övriga berörda bör skyndsamt ta fram en gemensam långsiktig handlingsplan för att komma till rätta med de växande problemen i utanförskapsområden.

## ✓ **Kostnadsfria trygghetslarm till äldre och funktionshindrade**

Ingen ska behöva välja bort trygghetslarm på grund av sin ekonomi. För att göra satsningen omfördelas 1 Mkr från Kommunstyrelsen ofördelade.

## 5 Besparingar

### ✓ **Effektivare upphandlingar**

Genom att effektivisera upphandlingar och ha bättre koll på avtal kan 2 Mkr omfördelas till våra prioriterade satsningar för 2019.

### ✓ **Omfördela stödet till Kultur-och fritidsnämnden.**

Sverigedemokraterna vill underlätta polisens arbete mot det skadegörande klottret. Genom att kommunen erbjuder en "laglig vägg" försvåras polisens arbete då den ertappade hävdar att hon är på väg till eller från den "lagliga väggen". Denna vägg kostar 30 000 kr årligen i underhåll.

Genom att nämnden blir restriktivare med beviljande av bidrag till föreningar som ej redovisat en tillfredställande redovisning på hur tidigare års erhållna bidrag nyttjats, samt att minst 75% av inköp av konst till kommunen ska vara producerad av konstnär med lokal anknytning uppskattar vi en besparing på 0,5 Mkr.

### ✓ **1 årig paus av "Bo i Nyköping"-kampanjen.**

Vi väljer att pausa kampanjen "Bo i Nyköping" för att frigöra resurser till våra satsningar samt undersöka om denna kostsamma kampanj verkligen bidrar till inflyttning eller ej. Eskilstuna kommun har inte någon kampanj likt denna men växer ändå. Uppskattad besparing 1 miljoner.

### ✓ **Avveckla medborgarkontoret i Brandkärr.**

Inget annat bostadsområde i Nyköping särbehandlas likt Brandkärr. Medborgarkontoret har en segregrande effekt då det låser kvar de boende i området. Vi vill flytta verksamheten ner till stadens centrala delar. Detta stärker integrationen. Det är oftast dessa människor som är i störst behov av att integreras i samhället.

### ✓ **Avveckla Ungdomsfullmäktige.**

Ungdomsfullmäktige har spelat ut sin roll. Vi ska inte särbehandla medborgare. Ungdomar kan likt alla medborgare lämna in synpunkter och medborgarförslag direkt till kommunfullmäktige.

### ✓ **Omfördelning av medel från Kommunstyrelsens ofördelade.**

Vi väljer att omfördela 6 Mkr från Kommunstyrelsens ofördelade till Vård- och omsorgsnämnden för att satsa på arbetet med att få bort delade turer.

## 6 Miljönämnden

Miljönämnden är en myndighetsnämnd som arbetar med tillsyn och kontroll inom: Miljöskydd, Hälsoskydd, Livsmedelskontroll (inkl. kontroll av animaliska biprodukter), försäljning av tobak, folköl, och receptfria läkemedel. Nämndens arbete sker främst enligt miljöbalken och livsmedelslagen.

Idag lever vi människor över våra tillgångar och vår livsstil i Nyköping är tyvärr inget undantag. Vi människor försämrar fortlöpande vår miljö genom vårt sätt att leva. Förr eller senare tvingas vi ställa om vår livsföring så att den bringas i balans med vad vår planet kan klara av. Grunden för allt liv är att de naturliga kretsloppen är i balans!

Eftersom det personliga ansvaret för miljön är oerhört viktigt, bör kommunen regelbundet uppmuntra till miljövänligt leverne. Miljöarbetet och varje förändring måste utgå ifrån individens ansvar. Ingen förändring är möjlig utan allas gemensamma ansträngningar. Kampen för en förbättrad miljö i Nyköping är oerhört viktig för oss Sverigedemokrater och vi ser positivt på många av de satsningar som kommunen genomfört på miljöområdet.

Sverigedemokraterna vill satsa på "härproducerade varor". Vår prioritering lyder att en vara ska vara producerad i Nyköpingskommun, Södermanland, Sverige, Europa och till sist övriga världen, i fallande prioriteringsordning.

Sverigedemokraterna menar att denna satsning gynnar såväl arbetstillfällena inom Nyköping och närområdet, samt är gynnsamt för miljön i stort, med kortare transportsträckor. Vi strävar efter en levande landsbygd där våra riktade satsningar stärker en framtid för en blomstrande närproduktion för kommunen.

I kommunen finns sjöar där vattnet från dessa används som dricksvatten och dricksvattens reserver. Inom detta område behöver Nyköping tillsammans med våra grannkommuner också vara i framkant i arbetet med att dessa sjöar fortsatt ska kunna tjänstgöra som dricksvatten även för kommande generationer.

Vi ser mycket positivt på de satsningar majoriteten tidigare aviserat inom framför allt livsmedelsområdet. Sverigedemokraterna vill se fler oanmälda kontroller inom främst alkohol, tobak och livsmedel.





## 7 Bygg- och tekniknämnden

Samhällets grundläggande organisationer, utformandet av vår infrastruktur samt våra fysiska miljöer och det regelverk som omger dessa har en stor inverkan på medborgarnas trygghet, trivsel och hälsa.

Stadsplanering och arkitektur måste vara anpassade efter människors behov: social samvaro, närhet till naturen, skönhet och symmetri, bejaka platsens och invånarnas historia och identitet. Vid alla former av stadsplanering och uppförande av offentlig konst ska medborgarnas rätt till insyn och inflytande vara betydande.

Sverige har en rik byggnadstradition som förtjänar att bevaras och skapar hemkänsla och trygghet för kommunens invånare och har en positiv inverkan på turistnäring.

Sverigedemokraterna står för att undvika förtätning av befintliga stadskärnor och bevara parker och grönområden, traditionella, familjevänliga, småskaliga och trygga samhällsmiljöer.

En blandning av olika boendeformer bör eftersträvas vid nybyggnation för att öka kontaktytorna mellan olika inkomstgrupper och underlätta assimilering av den invandrade befolkningen. Kommunen ska bära ansvar för att förse även resurssvaga grupper bland annat ungdomar och studenter med ett värdigt boende.

Principen om att hela Sverige ska leva är mycket viktigt för Sverigedemokraterna. Kommunen ska kunna garantera medborgare i alla delar av kommunen en godtagbar nivå av samhällsservice. Vägar måste hålla god kvalitet över hela kommunen och under hela året.

Nyköpings kommun med reklamkampanjen "Bo i Nyköping" förmedlar budskapet om goda tåg-, buss- och flygförbindelser. Pendlarna som bor utanför Nyköpings tätort måste ta bilar till pendlingspunkter och där parkera sina fordon över arbetsdagen eller längre. SD efterfrågar därför fler 24-timmars- och flerdygns P-platser vid dessa pendlarpunkter. Vi vill öka längden på korttidsparkering från dagens 2 timmar till 3 timmar i de centrala delarna av staden för medborgarna som har ärende i centrum.

I Översiktsplan för Nyköping och Skavsta står att "kantstensparkeringar i centrum som tas bort ska ersättas med större parkeringar i utkanten av centrum". Inga ersättningar har gjorts av Nyköpings kommun. SD föreslår att bygga parkeringshus på gräsmattan i områden Högbrunn viadukt.

IT-infrastrukturen ska vara god i kommunens alla delar. Utsatta områden och byggnader ska kameraövervakas för att hjälpa till med att förebygga våld och skadegörelse.

Kommunen ska fortsätta arbeta förebyggande och aktivt för att säkerställa framtida funktioner för VA-system, uppgradera säkerheten runt våra dricksvatten för att förebygga ett eventuellt terrorangrepp. Beräkningar angående en ökad befolkning visar att kommunen måste börja planering av ett till reningsverk.

## **8 Socialnämnden**

Utanförskap och missbruk är idag ett stort växande problem i Nyköping. Detta drabbar även barnfamiljer. I dessa fall måste fokus ligga på att hjälpa hela familjen samt den eller dem som har ett missbruk/riskbruk.

Nyköping bör sträva efter att stärka samarbetet mellan polis, socialtjänst, frivilligorganisationer och andra aktörer i samhället. För att arbeta förebyggande och upptäcka personer som ligger i riskzonen för att hamna i ett framtida utanförskap/missbruk. Vi måste bli betydligt bättre på att få ungdomar att stå upp emot droger, informera om risker och följderna av ett drogmissbruk samt fånga upp dem så tidigt som möjligt innan konsekvenserna blivit för stora och svårhanterliga.

Samhällskostnaden för en missbrukare är 1,4 - 1,7 miljoner kronor per år enligt C.A.N (Centralförbundet för Alkohol och Narkotika.). Detta drabbar även familjen och omgivningen på många olika sätt.

Nyköping måste få till ett fungerande härbärge och inte enbart förlita sig på ideella krafter. En förutsättning för att bryta ett missbruk är ett tryggt boende med olika stödfunktioner där vårdbehovet står i centrum i samarbete mellan landsting och kommun.

Kommunen bör titta över möjligheten att ha någon form av basutbud utav behandlingar inom kommunen för att slippa göra kostsamma placeringar i andra kommuner.

SD vill se en utvärdering av OFTA-projektet, med kostnadsredovisning och uppföljning av deltagare som avslutat sin anställning. Även en stark koppling mellan erhållet bidrag och ett egenansvar för att bryta bidragsberoendet.

En samordnad insats med personer som har mandat för åtgärder och samverkan med Arbetsförmedling, Försäkringskassan, Socialtjänst och sjukvården. Vid några tillfällen bör även polis/åklagare ges möjlighet att närvara. Det leder förmodligen till minskade samhällskostnader, genom en effektivare hjälp och tydlighet för medborgaren.

Vi Sverigedemokrater vill att fler sommarkolloplatser erbjuds till de barn och unga som lever under svåra och utmanande familjeförhållanden. Där de får möjlighet att lyfta varandras vardag med vänskap och gemenskap. Detta kan vara den lilla livsglöd som behövs för att liva upp och ge barnet och familjen en möjlighet att fortsätta arbeta för att klara av skola och tillvaron.

Nyköping ska fortsatt arbeta för att ungdomar i en utsatt situation ges företräde till sommarjobb/feriepraktik inom kommunen.

Vi vill även se ökad kontroll och insatser mot bidragsfusk i kommunens regi, där bidragsfusk alltid polisanmälas.

Sverigedemokraterna önskar en genomgång av alla bidrag som utgår från nämnden som inte är tvingande genom lag utan frivilliga åtagande av nämnden med hänsyn till det ekonomiska läget.



## 9 Vård- och omsorgsnämnden

Inom äldreomsorgen och hemtjänsten vill Sverigedemokraterna att kommunen arbetar med att fasa bort delade turer för de anställda.

Vi ser vinster i detta både ekonomiskt och ur arbetsmiljösynpunkt. Många inom äldreomsorgen bor en bit ifrån sin arbetsplats och får dessa dagar uppdelade med en ofrivillig obetald lång rast mitt på dagen. Det blir ofta ett val mellan att åka hem några timmar eller sitta av sin "fritid" i anslutning till sin arbetsplats.

Genom att ge möjlighet till att arbeta ett helt pass istället för två halva frigörs tid till personalen att ge mer "kvalitetstid" åt brukarna som idag prioriteras bort samt att högre personaltäthet främjar bättre arbetsklimat och minskar sjukskrivningar.

På kort sikt kan detta vara en kostnad. På längre sikt tror vi dock på en besparing genom att bidra till en bättre arbetsmiljö för personalen vilket ger en tryggare och mer stimulerande vardag för brukarna.

Vi vill även att kommunen fortsätter sitt arbete med att så kallade "par boenden" ska kunna erbjudas på äldreboenden som i dag. Detta erbjuds bland annat på Myntan. Vissa äldre har levt ihop under större delen av sitt liv, att då på ålderdomen tvingas till att bli separerad från sin andra hälft är inte förenligt med den standard en svensk kommun ska kunna erbjuda sina medborgare.

Kommunen bör även arbeta aktivt med att ge möjligheten till att bo kvar i hemmet om så önskas. Det är även en stor trygghet för den enskilde att få bo kvar på orten man levt sitt liv på. Där har man säkert vänner vilket minskar risken för isolering.

Kommunen ska ordna fram möjligheter för tillagning av mat till hemmaboende brukare på plats eller i deras absoluta närhet.

Kommunen ska kunna erbjuda kostnadsfria trygghetslarm till äldre och funktionshindrade.

**10 Kultur- och fritidsnämnden**

Utöver en stabil arbetsmarknad och skola är ett rikt kulturutbud där invånarna känner stolthet över Nyköping och dess historia ett område vi vill vidareutveckla. Vi anser att det är bra för samhällsgemenskapen om invånarna vet vad som gjort Nyköping till den stad det är idag. Att värna och berätta om detta är också att visa respekt mot tidigare generationer som byggt upp det samhälle som nu förvaltas åt nästa generation. Nyköpings historia är lång och intressant ur många perspektiv. Våra historiska skatter ska bevaras till kommande generationer. Sverigedemokraterna värnar om historien. Vi är väldigt stolta över vår vackra anrika stad och den borde visas upp på bästa sätt genom att delge människor dess historia som är både unik och spännande. Prioriteringar bör ske för den yngre generationen där den lokala historien lyfts fram på ett enkelt och lättförståeligt sätt.

Vår svenska historia och kultur ska ha företräde i utbudet av kulturella sammanhang samt att lokala aktörer får större möjlighet att visa upp sin konst vid kommunala upphandlingar.

Kommunen ska tillhandahålla goda förutsättningar för ungdomar och andra intresserade i olika föreningar både på landsbygden och i tätorten.

Ungdomsgårdarna ska förbättras med fokus på tre områden. Förbättrad tillgänglighet, ökad medvetenhet kring droger samt utökning på landsbygden.

En meningsfull fritidssysselsättning är av vikt särskilt för barn och ungdomar. Det finns ett rikt utbud av idrotter i Nyköping men dessvärre är dess utrustning ibland dyr. Arbetet med "Fritidsbanken" vill vi ska få ett starkt stöd för att säkra en fortsättning så att kommunens invånare även framöver ges möjlighet att prova på olika sporter.

Ett krav införs där ansökande föreningar i skrift erkänner sig till FN:s deklaration om mänskliga rättigheter för att kunna beviljas föreningsbidrag.

Att satsa på olika projekt där friluftsliv finns med ser vi med fördel på, då detta i längden ger en ökad förståelse för naturen och ofta ett sundare liv för medborgarna.

## 11 Utbildnings- arbetsmarknads- och integrationsnämnden

Utbildningarna för vuxna och gymnasieungdomar ska vara attraherande, kunskapsgivande och effektiva. Ordning och reda ska råda i samtliga utbildningslokaler. Svenska ska vara det språk som skrivs och talas med undantag på språklektioner. Samverkan mellan gymnasieskola, vuxenutbildning, arbetsmarknad och högskola måste stärkas för att säkra framtidens kompetensförsörjning. Även samarbetet mellan kommunala och privata aktörer behöver stärkas. Detta kommer att gynna alla parter samt nationen. Vi ser en framtid med fortsatt kommunala och privata gymnasieskolor i Nyköping. Kommunen ska inte ge sitt godkännande till etablering av friskolor som har en inriktning med segregeringseffekt.

Feriepraktiken har varit en lyckad satsning. En fortsatt satsning på Campus utbildningar är en viktig del i att få ut människor i arbete. Genom att vara lyhörd och modernisera kommunens tjänster gentemot företagen kan Nyköping bli en attraktiv kommun för fler företag att etablera sig i, även befintliga företag vågar då satsa och växa. Kommunen ska underlätta för lokala aktörer genom att förändra prioriteringen vid upphandlingar. Prioritera upp sådant som stärker lokala aktörers chans att vinna upphandlingen. Då Nyköping valt att satsa på "Bo i Nyköping" i Stockholms tunnelbana är det av yttersta vikt att arbetspendlingen fungerar så de nyinflyttade stannar kvar. Ett sätt att stärka upp arbetspendlingen är att ordna fram fler pendlingsalternativ. Ett exempel är att tillsammans med ansvariga för Flygbussarna få till en busshållplats på Katrineholmsvägen.

Nyköpings befolkning växer. Med en ökande befolkning ställs krav på tillgång på bostäder, omsorg och arbete. Vikten av att motarbeta segregation och utanförskap är påtaglig. Det svenska språket är den viktigaste nyckeln till att bryta detta. Kan vi förmå invandrare att snabbare lära sig svenska och komma in i utbildning eller arbete så ökar chanserna dramatiskt att de också blir en del av majoritetssamhället. Decennier av misslyckad integrationspolitik har skapat parallellsamhällen även i Nyköping. Detta beror främst på att en allt för stor invandring skett till alldeles för få bostadsområden. Samt att övriga partier lämnat en tidigare fungerande assimileringspolitik.

Det är en fråga om anständighet och den enskildes självständighet att det ska gå att leva på sin lön. Därför tror vi på att när det är ekonomiskt ansvarsfullt bör skatten sänkas för vanligt folk. Vi behöver reformera "Lagen om anställningsskydd".

Unga människor behöver ofta framförallt få in en fot på arbetsmarknaden, medan anställningstrygghet och villkor blir viktigare ju äldre man blir. För den som blir arbetslös behövs en trygg omställningsförsäkring. I Sverige ska svenska regler gälla även för arbetare med medborgarskap inom den Europeiska unionen. Vi vill föra en pragmatisk arbetsmarknadspolitik med fokus på rationalitet och effektivitet utan ideologiska skygglappar.



## **12 Barn- och ungdomsnämnden**

SD säger stopp till storskaliga grund- och förskolebyggen. Vi vill istället satsa på att locka fler dagmammor och mindre verksamheter för att nå en mer familjelik miljö. SD förstår att alla barn är olika.

Nyköpings Högstadium med "Nyköpingsmodellen" har föga förvånande visat sig vara mindre lyckat som integrationsprojekt vilket gör att vi är än mer övertygade om att den modellen är inget som andra kommuner bör försöka kopiera och införa. Det säger sig självt att det är mycket effektivare och klokare att dela upp de elever med utländsk härkomst som behöver integreras i det svenska samhället och fördela dem på mindre skolor runt om i kommunen. Där måste kommunen vara tydliga inför den inhemska befolkningen och visa på att det är allas ansvar att dessa blir en del av vårt samhälle. Vi tror att detta även skulle kunna bryta trenden med att allt fler föräldrar väljer att flytta sina barn från den kommunala skolan till privata alternativ med färre andel invandrade elever.

Inom barnomsorg och skola anser Sverigedemokraterna att det behövs fler vuxna i närheten av våra barn och ungdomar. Mindre barngrupper och mindre klasser i de yngre åldrarna eftersom yngre barn har ett begränsat antal individer som de kan knyta an till för att känna en trygghet i den miljö de vistas i och för att få en fungerande tillvaro att utvecklas i på bästa sätt.

Redan i förskoleåldern tillbringar våra barn allt mer tid utanför hemmet. Den tiden måste domineras av trygghet och uppmärksamhet.

Vi ser att andelen barn med diagnoser ständigt ökar. En stökig skolmiljö inte är bra för någon elev. För att kunna fungera i skolan krävs att det finns arbetsro och trygghet. Rektorer måste i större utsträckning använda den möjlighet de har att stänga av eller flytta de elever som inte bidrar till en trygg och lugn skolmiljö. Samtidigt måste de elever som har specifika behov få dessa behov tillgodosedda och det stöd de behöver för att lyckas med sina studier utifrån just sin förmåga.

Vi vill att Nyköpings kommun arbetar aktivt för att förebygga och motverka all sorts mobbning och utanförskap.

Sverigedemokraterna vill se ökade insatser för att förebygga alla former av våld. Särskilt fokus på sexualiserat och hedersrelaterat våld. Detta görs förslagsvis genom väl utarbetade handlingsplaner som samtliga anställda ska ha god kunskap om.

Vi ser med fördel på att införa kameraövervakning i och runt våra skolor. Detta för att stävja och förebygga våld, kriminalitet, skadegörelse och mobbning. Kameraövervakning leder även till att det blir för lättare för polis att utreda brott.

SD vill vända på dagens skolskjutsar så dessa tar med sig barn och ungdomar från staden ut på landsbygden. Detta ökar det ansträngda elevantalet på landsbygdsskolorna och därmed ekonomin. Det finns många sociala vinster med detta. Bland annat ger det en naturlig och effektivare väg in i det svenska språket och vårt samhälle för invandrarelever. Vi vill poängtera att denna möjlighet till omvänd skolskjuts ska riktas till samtliga barn och ungdomar i centralorten. På sikt kan detta även leda till att fler föräldrar ser fördelarna med att bosätta sig på landsbygden, vilket leder till att bryta urbaniseringen. För att det fria skolvalet ska bli fungerande fullt ut måste reglerna för skolskjuts ändras för inkludera de elever vars föräldrar valt en annan skola än den som kommunen anvisat.

SD vill att det införs ett skriftligt omdöme i "ordning och uppförande" redan från tidig ålder i skolan.

Vidare tycker vi att skolan kunde erbjuda läxhjälp under vistelsen på fritids. Att få in en bra studieteknik redan i ung ålder ger goda förutsättningar att lyckas med studierna senare i livet.

### 13 Kommunstyrelsen

Sverigedemokraterna omfördelar mindre resurser från Kommunstyrelsen för att stärka upp anslagen till andra nämnder.

Vi ser även ett behov av att kommunstyrelsen prioriterar personaltätheten inom räddningstjänsten under kvällar, nätter och helger för att säkerställa att utryckning vid larm med rökdykning sker utan någon fördröjning. Eftersom räddningstjänsten har problem med att rekrytera personal så vill vi att kommunstyrelsen tittar på hur Nyköping kan bli mer konkurrenskraftiga mot kommuner som betalar högre löner. Detta gäller självklart fler kommunala verksamheter som har personalbrist. Det måste finnas annat än bara lön att konkurrera med.

Då befolkningmängden ökar i kommunen behöver även räddningstjänstens anslag öka och följa med i utvecklingen både ur bemanningssynpunkt och att arbetsmaterial är i uppdaterade.

Framväxten av våldsbejakande ideologier har på ett allvarligt sätt hotat enskilda individers och politiska partiers fri- och rättigheter. Därför ser vi positivt på att kommunen arbetar fram en handlingsplan mot extremism som fokuserar på att motverka våldsbejakande och antidemokratiska ideologiers framväxt i vår kommun.

För att klara av det uppdraget behövs en ökad närvaro av uniformerad personal, även kameraövervakning och ett fokus på samverkan mellan polis, socialtjänst och boende i utsatta områden.

Även risken för terrordåd måste finnas med på dagordningen. Vi har flygplats, järnväg, broar, dricksvatten mm som måste säkras upp. Alla berörda inom dessa områden behöver ha kontinuerlig träning och fullgott arbetsmaterial att arbeta med.

Fortsatt inventering av kommunens fastigheter ska ske och de som inte används ska säljas av, hyras ut eller på annat sätt förändras för att bidra ekonomiskt. I värsta fall måste kommunstyrelsen överväga rivning och försäljning marken.

Kommunstyrelsen ska fortsatt arbeta aktivt för att göra vår landsbygd attraktiv att flytta till. Bland annat genom fortsatt satsning på utbyggnad av bredband. Tillgången till bredband är väsentlig för både privatpersoner och företag.

Sverigedemokraterna vill att Nyköping ska pausa kampanjen "Bo i Nyköping" för att frigöra resurser till andra satsningar samt undersöka om denna kostsamma kampanj verkligen bidrar till inflyttning eller ej. Andra Sörmländska kommuner har inte någon kampanj likt denna men växer ändå.

SD vill även att det produceras små lägenheter med en hyra som passar för studenter och unga så att de inte tvingas kvar hos föräldrar pga. ekonomiska skäl.

## 14 Bilaga SD:s budget 2019

Nämnd/styrelse	S, MP, V budget 2018	S, MP, C budget 2019	SD:s budget 2019
KF/Rev./Valnämnd/Serviceämnd	9,9	9,4	9,4
Överförmyndarnämnd	6,7	6,6	6,6
KS	417,1	424,1	414,1
BUN	1021,4	1062,5	1062,5
UAIN	286,4	300,1	300,1
KFN	123,5	125	125
VON	964,1	1023,4	1030,4
SON	206,7	240,2	241,2
BTN	94,5	99	99
MIN	13,4	14,1	14,1
Summa verksamheter	3143,7	3304,4	3302,4
Finansiering	3191,7	3371,8	3371,8
Överskott	48	67,5	69,5







## 15 Slutord

Sverigedemokraterna har en ansvarsfull politik och ett synsätt där alla är delaktiga och ansvariga för ett fungerande och tryggt samhälle. Vi vill skapa ett samhälle som strävar efter ett gemensamt mål. Att våra små barn har trivsamma dagar på förskolan, att de senare går ut skolan med de betyg de behöver för att komma vidare i livet. Att de mår bra och känner att de bidrar till en bättre värld. Att de behövs i ett större sammanhang och vad just de väljer att göra eller inte göra speglar vad det blir av det vi gemensamt skapar.

Varje individ har till stor del eget ansvar för att skapa det liv hon önskar. Att man har mindre goda förutsättningar för att bli just det man önskar kan aldrig tillåtas vara en ursäkt till ett destruktivt kriminellt liv som belastar hela samhället.

När vi sedan blir gamla och inte längre kan ta hand om oss själva i full utsträckning finns det vi behöver för att känna att vi trots krämpor har ett meningsfullt liv som ger både den gamle och omgivningen glädje och välmående.

För att komma dit måste vi se verkligheten som den är:

Samhället kan inte längre välja att ignorera de olika problem som finns, vi kan inte heller sluta göra allt som står i vår makt för att sträva efter det målet.

De områden där folket har förlorat makten över det offentliga rummet måste tas tillbaka. Vi måste ta tag i utanförskap, kriminalitet, drogmissbruk, hederskultur och hedersbrott, otrygghet, gängstrukturer och inflödet av nya medlemmar till dessa gäng. Det är en alltför stor kostnad för samhället att inte bryta denna utveckling.

Arbetslösa måste få den hjälp de behöver för att komma i arbete, där ett stort ansvar även läggs på den som är arbetsökande att göra sig anställningsbar genom exempelvis studier.

För att få det "moderna folkhem" som vi Sverigedemokrater strävar efter så krävs en hel del arbete och krafttag. Vi kommer aldrig att sluta sträva efter ett sammanhållet och tryggt samhälle. Detta kan bara skapas genom hårt arbete, vilja, kärlek, ansvar, plikt och samarbete.

Vi vet vad vi vill. Vi vill utveckla välfärden, ta krafttag mot brottsligheten och bekämpa segregationen.

I vårt moderna folkhem är man välkommen att bo, oavsett var man kommer ifrån. Här ska alla invånare ha samma skyldigheter och rättigheter. Det är dock varken kravlöst eller villkorslöst. Som medborgare gör man sin plikt innan man kräver sin rätt, så enkelt är det.

Som förvaltare av skattemedel måste ansvariga behandla denna resurs med största respekt och försiktighet. Att sväva ut i kostsamma projekt och annat som inte tillhör kärnverksamheten är inget annat än ansvarslöst. När ekonomin tillåter och skulder är betalda kan kommunen satsa på annat än kärnverksamheten. Sverigedemokraterna uppmanar till folkomröstningar i större och mer övergripande frågor. Beslut som i mångt och mycket påverkar Nyköping och dess invånare måste förankras hos folket.

Att den nya politiska majoriteten planerar att låna 600 miljoner till kommande investeringar, som leder till att Nyköpings kommuns skuldberg då är uppe i nästan tre miljarder ser vi Sverigedemokrater som mycket oroande. Det är inte heller meningen att det kommunala utjämningsystemet (statsbidrag) ska rädda kommunens ekonomi.

Sverigedemokraternas mål är att kommunen alltid ska sträva efter att kunna svara för sina egna kostnader med ett överskottsmål på minst 2%. Det kommer en lågkonjunktur inom en snar framtid och att då invänta den med ständigt sämre resultat för kommunen är verkligen inte vad vi vill.

KS § 329

Dnr KK18/733

**Förtjänsttecken för medarbetare och förtroendevalda i Nyköpings kommun**

Medarbetare som arbetat 25 år i kommunen och personer som varit förtroendevalda i 20 år uppmärksammas årligen med jubileumsmiddag där det också delas ut gåvor, så kallade förtjänsttecken. Bedömningen är att hanteringen av förtjänsttecken kan förbättras, i syfte att göra den mer likriktad och anpassad till dagens arbetsmarknad.

**Förslag**

För att förtydliga och förbättra hanteringen av förtjänsttecken föreslår kommunledningskansliet följande:

- Medarbetare som arbetat i 20 år i kommunen får förtjänsttecken, en förändring från dagens 25 år. Ett införande av detta sker stegvis de kommande åren.
- Personer som varit förtroendevalda i 20 år får förtjänsttecken.
- För förtroendevalda räkas kalenderår, oavsett antalet parallella förtroendemannauppdrag.
- Förtroendevalda i följande instanser omfattas av förtjänstteckenreglerna:
  - o Kommunfullmäktige
  - o Kommunstyrelse
  - o Verksamhetsnämnder samt Nyköpings-Oxelösunds Gemensamma servicenämnd, Nyköping och Oxelösunds överförmyndarnämnd och Valnämnden
  - o Revisionen
  - o Arvodeskommittén
  
  - o Valberedningen
  - o Helägda bolag i kommunkoncernen samt revisorer för dessa bolag.
- Jubileumsmiddagen sker årligen i arrangemang av Nyköpings Arenor

Som nämnt ovan ämnar Nyköpings kommun att sänka årtalet då medarbetare mottar förtjänsttecken från 25 till 20 år. Utifrån detta föreslås att kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att genomföra förändringen från 25 till 20 år.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande





KS § 329

Dnr KK18/733

Kommunstyrelsen föreslås i sin tur uppdra till kommunledningskansliet och HR-avdelningen att planera och genomföra denna förändring under de kommande åren och att det ska vara genomfört senast under 2022.

**Kommunstyrelsens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

**att** godkänna ovanstående regler för förtjänsttecken för medarbetare och förtroendevalda i Nyköpings kommun och uppdra till kommunstyrelsen att genomföra föreslagen förändring.

**Kommunstyrelsen beslutar**

**att**, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut, uppdra åt Kommunledningskansliet och HR-avdelningen att planera och genomföra förändringen från 25 till 20 år vilket ska vara genomfört senast 2022.

---

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

KS § 330

Dnr KK18/669

**Kommunal borgen för ungdomsanpassning av Ludgo-Spelviks Bygdegårdsförening, 819001-1828.**

Ludgo-Spelviks Bygdegårdsförening kommer att investera 442 tkr i ungdomsanpassning av bygdegården. Föreningen har beviljats bidrag av Boverket med 400 tkr, resterande 42 tkr betalar föreningen med egna medel. Boverket betalar ut 105 tkr i förskott och resterande belopp utbetalas hösten 2019 då åtgärderna är slutförda. Föreningen måste därmed lösa större delen av likviditetsbehovet själva under byggtiden och har därför ansökt om ett banklån på 300 tkr. Banken har meddelat att de kan bevilja lånet endast under förutsättning att en kommunal borgen ges som säkerhet. Syftet med investeringen är att skapa en plats där även ungdomar vill träffas och göra saker tillsammans. Inomhus blir det bland annat bredband, utrustning för film och tevespel och utomhus kommer BMX bana, Naturparcourbana, grillplats, frisbeegolf, utegym med mera att anläggas. Utifrån detta har föreningen tagit kontakt med kommunen med förfrågan om kommunal borgen.

Ärendet har beretts av Ekonomiavdelningen.

Föreningens ekonomi är ordnad, de redovisar årliga resultat runt noll. De har ett redovisat eget kapital om ca 50 tkr. Omsättningen har legat mellan 150 tkr och 340 tkr mellan 2015 och 2017. Medlemsintäkterna uppgår till 10 tkr årligen. Största delen av intäkterna kommer från bidrag som söks och samlas in i samband med investeringar och evenemang.

För att kunna få bidraget behövde föreningen, i samband med ansökan, lämna ett skriftligt yttrande från kommunen som beskriver det aktuella behovet av att möta eller stimulera ungdomars engagemang på orten inom kultur- och fritidsområdet. Beställarkontoret har svarat att kommunen är mycket positiva till föreningens ansökan, bl.a. med hänvisning till en utredning av fritidsgårdar och liknande verksamheter som genomförts.

**Förslag till beslut**

Kommunens risk ligger i händelse av att föreningen inte genomför ovanstående investeringar varmed Boverket inte betalar ut bidraget. I den händelsen har kommunen möjlighet att mäta ut fastigheten. Den risken bedöms dock som liten, de får god hjälp av bland annat lantbruk- och entreprenadföretagare på orten. Föreningen har tidigare erfarenhet av att genomföra större investeringar.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

KS § 330

Dnr KK18/669

I detta fall har en representant från Bygdegårdarnas riksförbund besökt föreningen, informerat om möjligheten till bidrag och bistått vid ansökan. Samma person stöttar också föreningen i projektledningsarbetet.

Inlägg i ärendet görs av Petter Söderblom (M), Urban Granström (S) och Ahmad Eid (M).

Emelie Nylund tf. ekonomichef och Eric Carlgren kommundirektör svarar på frågor inför kommunstyrelsen.

**Kommunstyrelsens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

**att** ställa kommunal borgen om 300 000 kronor för lån som upptas av Ludgo-Spelviks Bygdegårdsförening 819001-1828 för nämnda investeringar. Föreningen betalar 10 % av investeringen med egna medel enligt kommunens regelverk om kommunal borgen.

**att** borgensåtagandet tidsbegränsas till 2019-12-31.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

KS § 331

Dnr KK18/728

**Delårsbokslut Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund 2018**

Delårsbokslut för 2018 har tagits fram för Nyköping-Oxelösunds vattenverksförbund och överlämnats till kommunerna för godkännande i respektive Kommunfullmäktigeförsamlingar.

**Kommunstyrelsens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

**att** godkänna delårsbokslut för Nyköping-Oxelösunds vattenverksförbund 2018.

---

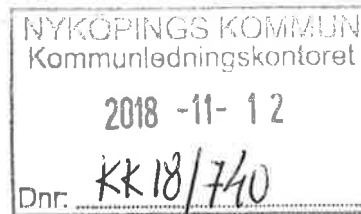
Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



**NOVF  
NYKÖPING-OXELÖSUNDS  
VATTENVERKSFÖRBUND**



**Revisorerna**

2018-11-07

Kommunfullmäktige i  
Nyköpings kommun  
Oxelösunds kommun

**Utlåtande avseende delårsrapport 2018-08-31**

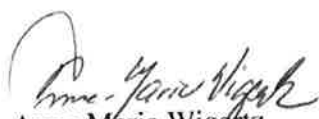
Revisorerna skall bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål för den ekonomiska förvaltningen som beslutats om i årsbudgeten och flerårsplanen.

Vi har översiktligt granskat Vattenverksförbundets delårsrapport per 2018-08-31. En översiktlig granskning är väsentligt begränsad och inriktad på analys och mindre på detaljgranskning. Granskningsresultatet framgår av bifogad revisionsrapport som utarbetats av PwC.

Den prognos som lämnas i delårsrapporten visar att Vattenverksförbundet beräknas klara ett positivt resultat under 2018.

Revisorerna bedömer att

- Delårsrapporten i allt väsentligt är upprättad i enlighet med lagens krav och god redovisningssed i övrigt.
- Prognosen i förvaltningsberättelsen för det ekonomiska utfallet under 2018 visar att Vattenverksförbundet kommer att uppnå ekonomisk balans.
- Vattenverksförbundet har upprättat finansiella mål och mål för verksamheten som syftar till god ekonomisk hushållning. Utifrån delårsrapporten gör revisorerna bedömningen att Vattenverksförbundet troligen kommer att nå de finansiella målen.
- Målen för verksamheten bedöms för perioden i delårsrapporten avseende fyra av målen. Målen avseende vattenkvalité och framtidsplanering/utveckling av mål kommer att följas upp vid årsbokslut och någon prognos lämnas inte. Förbundet bedömer att de mål som redovisas är uppnådda. Vi bedömer att det är möjligt för förbundet att nå verksamhetens mål för god ekonomisk hushållning under 2018 för de mål som redovisas i delårsrapporten, medan någon bedömning inte kan göras för målen avseende vattenkvalité och framtidsplanering/utveckling av mål.

  
Anne-Marie Wigertz

  
Agneta Rönn

2018 -11- 12

Dnr. KK 18/740

## Revisionsrapport

### *Granskning av delårsrapport 2018*

NyköpingOxelösunds vatten-  
verksförbund

Certifierad kommunal  
revisor

Revisionskonsult

Oktober 2018

**pwc**

## ***Innehåll***

<b>1.</b>	<b>Sammanfattning.....</b>	<b>2</b>
<b>2.</b>	<b>Inledning.....</b>	<b>3</b>
2.1.	Bakgrund .....	3
2.2.	Syfte och revisionsfrågor .....	3
2.3.	Revisionskriterier .....	3
2.4.	Avgränsning och metod.....	3
<b>3.</b>	<b>Iakttagelser och bedömningar.....</b>	<b>5</b>
3.1.	Lagens krav och god redovisningssed .....	5
3.1.1.	Iakttagelser.....	5
3.1.2.	Bedömning .....	6
3.2.	God ekonomisk hushållning.....	6
3.2.1.	Iakttagelser.....	6
3.2.2.	Bedömning .....	7
3.2.3.	Mål för verksamheten.....	7
3.2.4.	Bedömning .....	8

## 1. *Sammanfattning*

PwC har på uppdrag av förbundets förtroendevalda revisorer översiktligt granskat kommunens delårsrapport för perioden 2018-01-01 – 2018-08-31. Uppdraget ingår som en obligatorisk del av revisionsplanen för år 2018.

Syftet med den översiktliga granskningen är att ge förbundets revisorer ett underlag för sin bedömning av om delårsrapporten är upprättad i enlighet med lagens krav och god redovisningssed samt om resultatet är förenligt med de mål som direktionens fastställt.

Med utgångspunkt från ställda revisionsfrågor lämnas följande sammanfattande revisionella bedömning:

- Har delårsrapporten upprättats enligt lagens krav och god redovisningssed?

Vi bedömer att delårsrapporten i allt väsentligt är upprättad i enlighet med lagens krav och god redovisningssed i övrigt. Bedömningen i delårsrapporten är att balanskravet kommer att uppfyllas för år 2018. Resultaträkningen bör kompletteras med helårsprognos och helårsbudget för att fullt ut följa RKR 22 delårsrapport.

- Är resultaten i delårsrapporten förenliga med de av fullmäktige fastställda målen för god ekonomisk hushållning, d.v.s. finns förutsättningar att målen kommer att uppnås?

Vi bedömer att det prognostiserade resultat är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2018. Förbundet gör ingen uppföljning av målen förrän i årsredovisningen för ett av de tre målen.

Vi har i vår översiktliga granskning funnit att fyra av målen för verksamheten redovisas och kommenteras avseende vad som utförts i delårsrapporten och bedömning görs avseende uppfyllelsen under perioden. Målen avseende vattenkvalité och framtidsplanering/utveckling av mål kommer att följas upp vid årsbokslutet och någon prognos lämnas inte. De mål som följs upp redovisas som uppnådda. Revisorerna kan därmed i samband med delårsrapporten bedöma att det är möjligt för förbundet att nå dessa mål för verksamheten avseende god ekonomisk hushållning under 2018, medan någon bedömning kan inte göras för målen avseende vattenkvalité och framtidsplanering/utveckling av mål.



## **2. Inledning**

### **2.1. Bakgrund**

Kommuner är skyldiga att minst en gång om året upprätta en särskild redovisning (delårsrapport) för verksamheten från årets början och i revisorernas uppgift ingår att granska kommunens delårsrapport. Detta gäller även för kommunalförbund.

Delårsrapporten ska omfatta en period av minst hälften och högst två tredjedelar av räkenskapsåret och den ska innehålla en översiktlig redogörelse för utvecklingen av kommunens verksamhet och resultat sedan föregående räkenskapsårs utgång.

Kommunalförbundet skall formulera verksamhetsmässiga och finansiella mål för god ekonomisk hushållning i budgeten. Dessa mål ska sedan följas upp i delårsrapport och årsredovisning.

Revisionsobjekt är direktionen som är ansvarig för delårsrapportens upprättande.

### **2.2. Syfte och revisionsfrågor**

Granskningen syftar till att ge revisorerna underlag för sin skriftliga bedömning vilken skall biläggas delårsrapporten i samband med medlemskommunernas fullmäktiges behandling av densamma.

Granskningen ska besvara följande revisionsfrågor:

- Har delårsrapporten upprättats enligt lagens krav och god redovisningssed?
- Är resultaten i delårsrapporten förenliga med de av direktionen fastställda målen för god ekonomisk hushållning, d.v.s. finns förutsättningar att målen kommer att uppnås?

### **2.3. Revisionskriterier**

Följande kriterier används i granskningen:

- Kommunallag (KL), kap 9:9 a
- Lag om kommunal redovisning (KRL), kap 9
- Rådet för kommunal redovisnings rekommendation 22, Delårsrapport
- Fullmäktiges beslut avseende god ekonomisk hushållning
- Fullmäktiges anvisningar avseende delårsrapport

### **2.4. Avgränsning och metod**

Granskningen av delårsrapporten avgränsas till följande:

- översiktlig granskning av det siffermässiga bokslutet per 2018-08-31,
- förvaltningsberättelsens innehåll,

- hur förbundet redovisar hur väl det prognostiserade resultatet är förenligt med målen för god ekonomisk hushållning (både finansiella och verksamhetsmässiga mål).

Granskningen utgår från Vägledning 4, Granskning av delårsrapport, utgiven av Sveriges kommunala yrkesrevisorer (SKYREV). Granskningen sker genom analytisk granskning och intervjuer med nyckelpersoner som är ansvariga för delårsrapportens upprättande.

Granskningen har planerats och genomförts ur ett väsentlighets- och riskperspektiv för att i rimlig grad kunna bedöma om delårsrapporten ger en rättvisande bild. Granskningen är översiktlig och omfattar därför att bedöma ett urval av underlagen till den information som ingår i delårsrapporten. Detta utesluter inte att andra än här framförda felaktigheter kan förekomma. Vi har granskat den version som vi fick vid granskningstillfället 2018-10-09 samt stämt av med version 2018-10-10.

En översiktlig granskning har en annan inriktning och en betydligt mindre omfattning jämfört med den inriktning och omfattning som en revision enligt ISA och god revisions-sed i övrigt har.

Rapportens innehåll har sakgranskats av förbundschef och ekonom.



## 3. Iakttagelser och bedömningar

### 3.1. Lagens krav och god redovisningssed

#### 3.1.1. Iakttagelser

Den upprättade delårsrapporten omfattar perioden januari – augusti. Resultatet för perioden uppgår till 5 991 tkr.

Delårsrapporten består av en förvaltningsberättelse samt resultaträkning och balansräkning med noter.

#### Översiktlig förvaltningsberättelse

Förvaltningsberättelsen innehåller uppgifter om händelser av väsentlig betydelse som inträffat under eller efter delårsperiodens slut, men innan delårsrapporten upprättas.

Upplysningar om förbundets förväntade utveckling avseende ekonomi och verksamhet beskrivs. Förbundets förväntade utveckling avseende ekonomi redovisas främst för 2018 medan det för investeringar och övrig utveckling även finns upplysningar med bärighet på längre tid framåt.

En samlad, övergripande redovisning av förbundets investeringsverksamhet framgår av förvaltningsberättelsen. Uppgifter finns avseende bokslut föregående år, utfall för innevarande år samt total budget för innevarande år, kommande två år och totalt beslutad investeringsbudget. Dessa belopp är inte uppdelade per projekt, men markering finns om vilka projekt som avses för respektive år. Kommentarer finns också till pågående projekt.

En redovisning av hur helårsprognosen förhåller sig till den budget som fastställts för den löpande verksamheten görs. Det prognostiserade resultatet uppgår till 3 708 tkr vilket är i motsvarande grad bättre än budgeterat resultat som är 2 900 tkr

Redovisning av balanskravet lämnas för perioden. Kommentar om beräknat resultat för hela 2018 lämnas. Årets prognostiserade resultat innebär att förbundet förväntas redovisa ett överskott för 2018.

#### Finansiella rapporter

Delårsrapporten innehåller resultat- och balansräkningar samt noter. Räkenskaperna omfattar periodens utfall samt jämförelsetal i enlighet med gällande rekommendation. Kassaflödesanalys saknas och denna är inte obligatorisk i delårsrapporten.

Vid granskningen av periodens resultat- och balansräkning för förbundet har inga väsentliga avvikelser noterats.

#### Vissa andra upplysningar

Redovisningsprinciper för delårsrapporten anges som ett eget avsnitt i delårsrapporten och hänvisning görs till att förbundet följer Nyköpings kommuns redovisningsprinciper

samt att några uppgifter framkommer. Det framgår inte om principerna är densamma som vid föregående års årsbokslut. Förbundet har förberett för övergång till komponentavskrivning, men väntar på Nyköpings kommun för att kunna tillämpa detta fullt ut.

Förklaring till säsongsvariationer beskrivs ej särskilt. När det gäller upplysning om jämförelsestörande poster, extraordinära poster eller effekter av ändrade uppskattningar lämnas inga särskilda upplysningar.

### 3.1.2. Bedömning

Vi bedömer att delårsrapporten i allt väsentligt är upprättad i enlighet med lagens krav och god redovisningssed i övrigt. Bedömningen i delårsrapporten är att balanskravet kommer att uppfyllas för år 2018.

Resultaträkningen bör kompletteras med helårsprognos och helårsbudget för att fullt ut följa RKR 22 delårsrapport. Denna redovisning lämnas i bilaga. Detta har även påpekats tidigare år. Övergång till komponentavskrivning behöver göras, men här väntar förbundet på Nyköpings kommun.

## 3.2. God ekonomisk hushållning

Direktionen har fastställt finansiella och verksamhetsmål för 2018.

### 3.2.1. Iakttagelser

Finansiella mål

Finansiellt mål, fastställt i budget 2018	Prognos 2018	Måluppfyllelse Vattenverksförbundets bedömning
<b>God ekonomisk hushållning:</b> Resultatet följer budget	Resultatet för perioden uppgår till 5 991 tkr, Prognosen för helåret pekar på ett överskott på 3 708 tkr.	Målet ska följas upp i årsbokslutet. Ingen bedömning lämnas i delårsrapporten.
<b>Hållbar ekonomi:</b> 100 % egenfinansiering av driftkostnader	Mäts genom att vattenavgifterna ska finansiera driftkostnaderna. Positivt resultat i delåret och i prognos för 2018.	Delårsuppföljningen visar att målen hålls, vilket också gäller prognosen för 2018.
<b>Hållbar ekonomi:</b> Kostnadseffektiv verksamhet	Mäts genom att total kostnad/levererat vatten ska inte överstiga 5 kr/m <sup>3</sup> .	Prognosen för 2018 hålls.

I delårsrapporten redovisas förbundets finansiella mål som har fastställts i budget 2018. Uppföljning görs inte förrän i årsredovisningen avseende målet för god ekonomisk hushållning..

### 3.2.2. *Bedömning*

Vi bedömer att det prognostiserade resultat är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2018.

### 3.2.3. *Mål för verksamheten*

Mål för verksamheten, fastställt i budget 2018	Uppföljning i delårsrapport	Måluppfyllelse Vattenverksförbundets bedömning
<b>God vattenkvalitet.</b> Utveckling av vattenprovtagning	Följs upp i årsredovisning	Ingen bedömning i delårsrapporten
<b>Ökad leveranssäkerhet.</b> Etablera reservvattentäkt	Rapportering till direktionen.	Målet bedöms som uppfyllt.
Förnyelse huvudvattenledning	Förnyelse av huvudvattenledning planeras att i genomsnitt förnya 2 % per år	Målet bedöms som uppfyllt. Utredning pågår enligt förnyelseplan.
<b>Framtidsplanering/Utveckling av mål</b>	Följs upp i årsredovisning	Ingen bedömning i delårsrapporten
Sker genom anordnande av Direktionsdag		
<b>Underhållsplan</b>	Mäts genom rapportering till Direktionen.	Målet bedöms som uppfyllt.
Planerade arbeten utförs		
<b>Investeringsplan</b>	Mäts genom rapportering till Direktionen.	Målet bedöms som uppfyllt.
Utredningar utförs så att planen kan följas		

Fyra av målen bedöms som uppfyllda under perioden, men det lämnas ingen prognos för året. För två av målen lämnas ingen uppföljning eller prognos för året. Dessa ska följas upp vid årets slut.

#### **3.2.4. Bedömning**

Vi har i vår översiktliga granskning funnit att fyra av målen för verksamheten redovisas och kommenteras avseende vad som utförts i delårsrapporten och bedömning görs avseende uppfyllelsen under perioden. Målen avseende vattenkvalité och framtidsplanering/utveckling av mål kommer att följas upp vid årsbokslutet och någon prognos lämnas inte. De mål som följs upp redovisas som uppnådda. Revisorerna kan därmed i samband med delårsrapporten bedöma att det är möjligt för förbundet att nå dessa mål för verksamheten avseende god ekonomisk hushållning under 2018, medan någon bedömning kan inte göras för målen avseende vattenkvalité och framtidsplanering/utveckling av mål.

2018-10-24

KS § 332

Dnr KK18/387

**Taxa för mottagande av avfall vid Björshults avfallsanläggning**

Vid Bygg- och tekniknämndens sammanträde 2018-04-24 bereddes förslag till taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning.

På Björshults avfallsanläggning tas det årligen emot ungefär 40 000 ton avfall i olika fraktioner. Nästan allt omlastas för vidare transport till anläggningar för omhändertagande av avfallet såsom till exempel återvinning och energiåtervinning. Cirka 1 % av avfallet kan inte återvinnas och går till deponering.

Avfallsanläggningens verksamhet ska bära sina egna kostnader genom de avgifter som tas ut för mottagningen av avfall. De kostnader som uppkommer på anläggningen är bland annat kostnader för borttransport och mottagningsavgift på mottagande anläggning, deponiskatt, invägning, fakturering och annan administration, kostnader för personal, maskiner och utrustning, anläggningskostnader och behandling av lakvatten. I föreslagen taxa anges avgifter för de avfallsfraktioner som tas emot på anläggningen. Varje fraktion ska genom avgiften täcka de kostnader som den bär.

**Kommunstyrelsens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

**att** anta *Taxa för mottagande av avfall vid Björshults avfallsanläggning*, samt

**att** taxorna gäller från 2019-01-01.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



KS § 333

Dnr KK18/387

**Taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial i Nyköpings kommun**

Vid Bygg- och tekniknämndens sammanträde 2018-04-24 bereddes förslag till taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial.

Nyköpings kommun erbjuder insamling av återvinningsmaterial och verksamhetsavfall. Dessa avfallsslag faller inte under det kommunala monopolet för hushållsavfall utan kan utföras och erbjudas även av andra aktörer.

Förpacknings- och tidningsinsamlingen (FTI) ansvarar för insamling av återvinningsmaterial, vilket till största delen sker via återvinningsstationer. Fastighetsägare som vill underlätta för sina boende kan erbjuda fastighetsnära insamling av återvinningsmaterial och där är Nyköpings kommun en aktör. För att täcka kostnader så ersätts kommunen både av FTI och av fastighetsägarna. FTI ersätter kommunen för det material som samlas in och fastighetsägarna betalar en avgift som täcker kostnaden för hanteringen.

Verksamhetsavfall är sådant avfall som uppkommer till följd av sin verksamhet och inte kan jämföras med hushållsavfall. Avfallet samlas in, vägs, sorteras, mellanlagras, borttransporteras och omhändertas till material- eller energiåtervinning. För att täcka kostnader för detta och övriga kringkostnader tas en avgift ut. Avgiften har grund i bland annat tidsåtgång för hantering, kostnader för borttransport och kostnader till den anläggning som tar emot avfall.

I taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial anges avgifter för de avfallsfraktioner som samlas in. Varje fraktion ska genom avgiften täcka de kostnader som den bär.

**Kommunstyrelsens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

**att anta Taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial, samt**

**att taxorna gäller från 2019-01-01.**

Justerandes signatur

|

|

Utdragsbestyrkande

|



KS § 334

Dnr KK18/457

**Hamnordning och hamntaxa i Nyköpings hamn**

Nu gällande hamnordning och hamntaxa för Nyköpings hamn antogs 2003. Vid tillfället utnyttjades hamnen i högre utsträckning som handelshamn och verksamheten reglerades utifrån detta. Idag har Nyköpings hamn i större omfattning utvecklats mot en fritidshamn vilket medför andra förutsättningar för hamnverksamheten.

**Förslag**

Tekniska divisionen har tagit fram förslag till ny hamnordning och ny hamntaxa för Nyköpings hamn. Förslagen speglar behoven för den verksamhet som bedrivs idag.

Ärendet har behandlats vid Bygg- och tekniknämndens sammanträde 2018-05-22.

**Kommunstyrelsens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

**att anta *Hamnordning för Nyköpings hamn,***

**att anta *Taxor och avgifter för Nyköpings hamn,***

**att dokumenten ovan gäller från och med 2019-01-01, samt,**

**att upphäva Hamnordning och hamntaxa, antagen i kommunfullmäktige 2003-06-10 (KK03/222).**

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

KS § 335

Dnr KK18/460

**Taxa för tillsyn och tillstånd inom det brandförebyggande området  
(tidigare brandfarliga och explosiva varor)**

Enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE) har kommuner möjlighet att ta ut en avgift i samband med utfärdandet av tillstånd, och Bygg- och tekniknämnden har föreslagit en revidering av kommunens taxa.

Nuvarande modell bygger på en gemensam grundavgift för alla verksamhetsutövare oavsett verksamhetsstorlek och komplexitet på anläggningen. Detta harmoniserar inte med taxemodeller som tillämpas i omkringliggande kommuner och län och inte heller med hur samhället eller lagstiftningen ser ut.

Ärendet har behandlats vid Bygg- och tekniknämndens sammanträde 2018-05-22.

Den föreslagna taxan tar hänsyn till och är anpassad till uppdragens storlek och komplexitet.

Föreslagna ändringar finns markerade i gul text i taxedokumentet. I beredningen av ärendet benämndes dokumentet *Taxa för brandfarliga och explosiva varor* vilket är ändrat till *Taxa för tillsyn och tillstånd inom det brandförebyggande området* i enlighet med tidigare beslut.

**Kommunstyrelsens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

**att** anta *Taxa för tillsyn och tillstånd inom det brandförebyggande området*, samt

**att** taxan gäller från och med 2019-01-01.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

KS § 336

Dnr KK18/698

**Avgifter och regler för Kulturskolans verksamhet**

Kommunfullmäktige beslutade 2017-03-14 att omvandla den kommunala musikskolan till kulturskola. Ansvar för kulturskola överfördes också från Barn- och ungdomsnämnden till Kultur- och fritidsnämnden från och med höstterminen 2017. Kommunfullmäktige beslutade om avgifter i kulturskolan 2017-06-30.

Ärendet har behandlats vid Kultur- och fritidsnämndens sammanträde 2018-10-10.

Kulturskolan har bedrivit sin verksamhet under ett läsår och det har visat sig att tydligare reglering kring anmälan och avanmälan av platser behövs.

I framskrivet förslag ändras inte avgiftsnivåerna, men tillägg av kompletterande regler för tillämpning av avgifterna görs. Förslaget underlättar såväl för kulturskolans administration som för elever och föräldrar.

**Kommunstyrelsens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

*att anta Avgifter och regler för Kulturskolans verksamhet, samt*

*att Avgifter och regler för Kulturskolans verksamhet gäller från och med 2019-01-01.*

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

KS § 337

Dnr KK18/699

**Taxa för lokaler som förmedlas av Lokalbokningen samt för Nyköpings teater och Culturum**

Näringslivsenheten har på uppdrag av Kultur- och fritidsnämnden sett över gällande taxa för lokalbokning. Vissa ändringar och tillägg har gjorts utifrån önskemål från lokalbokningen samt synpunkter från hyresgäster.

Ärendet har behandlats vid Kultur- och fritidsnämndens sammanträde 2018-10-10.

Framskrivet förslag innebär inga generella avgiftshöjningar, utan består av mindre justeringar och förtydliganden samt komplettering med avgifter för lokaler som saknats i tidigare taxedokument.

I förslaget bilagt tjänsteskrivelsen är tillägg markerad med gul text och text som tas bort med överstrykning.

**Kommunstyrelsens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

**att anta *Taxa för kommunens lokaler som förmedlas av Lokalbokningen samt för Nyköpings teater och Culturum* enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2018-11-07, samt**

**att taxan gäller från och med 2019-01-01.**

---

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



KS § 338

Dnr KK18/697

### **Fördelning av riksnorm för försörjningsstöd 2019**

Rätten till bistånd regleras i 4 kap 1 § socialtjänstlagen som inleds:

*Den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt har rätt till bistånd av socialnämnden för sin försörjning (försörjningsstöd) och för sin livsföring i övrigt.*

Försörjningsstödet består av två delar; dels riksnormen och dels utgiftsposter som varierar individuellt (boende, hushållsel, arbetsresor, hemförsäkring samt medlemskap i fackförening och arbetslöshetskassa). Totalsummorna i riksnormen, som grundas på beräkningar av Konsumentverket, fastställs årligen av regeringen och är lika för alla kommuner i landet.

Riksnormen innehåller behovsposterna:

- Livsmedel
- Kläder och skor
- Lek och fritid
- Hygien
- Gemensamma hushållskostnader (förbrukningsvaror, dagstidning, telefon, TV-licens etc)

År 2012 meddelade Socialstyrelsen att regeringen inte längre bestämmer hur beloppen ska fördelas mellan de olika behovsposterna utan endast hur stor ramen ska vara. Kommunerna får istället själva bestämma fördelningen.

Då kommunfullmäktige fastställer socialnämndens riktlinjer för ekonomiskt bistånd ska även fördelningen av riksnormen beslutas av fullmäktigeförsamlingen.

Socialnämnden har behandlat ärendet vid sitt sammanträde 2018-10-11.

### Riksnormens utveckling sedan år 2013

Storleken på riksnormen var helt oförändrad mellan åren 2013-2016.

År 2017 räknades de personliga kostnaderna (livsmedel, kläder/skor, fritid/lek, hygien samt barn- och ungdomsförsäkring) och de gemensamma hushållskostnaderna (förbrukningsvaror, telefon, TV-avgift mm) upp med 1 % jämfört med riksnormen föregående år.

År 2018 räknades både de personliga kostnaderna och de gemensamma kostnaderna upp med 1,6 % jämfört med riksnormen 2017. Därutöver höjdes beloppen för barns personliga kostnader med 200 kr för att säkerställa att höjningen av barnbidraget 2018 skulle komma alla barnfamiljer tillgodo.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



KS § 338

Dnr KK18/697

Några förändringar av riksnormen har inte aviserats inför 2019. En möjlig förändring kan bli en sänkning av de gemensamma hushållskostnaderna med anledning av att TV-licensen försvinner och ersätts av en public service-avgift år 2019. Detta skulle innebära en 200 kr lägre kostnad för hushållen per månad.

**Förslag**

Regeringen brukar först i slutet av året fastställa riksnormen för det kommande året. För att socialtjänstens verksamhet gällande försörjningsstöd ska fungera behöver kommunfullmäktige fatta beslut i ärendet innan årsskiftet 2018/2019. Då regeringen ännu inte meddelat riksnormen för år 2019 lämnas förslag på procentuell fördelning mellan de olika behovsposterna. Fördelningen motsvarar den som gällt för år 2018.

Inlägg i ärendet görs av Marita Göransson (KD) och Marjo Gustafsson (S).

**Kommunstyrelsens förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

**att godkänna den procentuella fördelningen av riksnormen för försörjningsstöd år 2019.**

---

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande