

KALLELSE TILL KOMMUNFULLMÄKTIGES SAMMANTRÄDE

**Tisdagen den 14 december 2021 klockan 19:00
i Stadshuset Sal A**

Med anledning av rådande situation gällande smittspridning av coronaviruset uppmanas kommunfullmäktiges ledamöter att följa Folkhälsomyndighetens rekommendationer att stanna hemma vid sjukdom, även vid lindriga symptom. Kommunfullmäktiges ledamöter uppmanas även att beakta och upprätthålla avstånd vid gemensamma allmänna ytor i anslutning till sammanträdessalen.

Allmänheten undanbedes från att närvara på sammanträdet då det på åhörarläktaren inte är möjligt att säkerställa tillräckliga avstånd mellan åhörare och fortsatt försiktighet önskas. Allmänhetens frågestund kommer inte att hållas vid detta sammanträde. Kommunen kommer under tiden sammanträdet pågå att informera om de beslut som fattas på www.nykoping.se.

Valärenden från Länsstyrelsen

Val av justerare

Beslutsärenden

- | | | | | |
|---|---|----------|----|------------|
| 1 | Revidering av bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL 18) <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Förslag på reviderade bestämmelser- Protokollsutdrag Arvodeskommittén | KK21/527 | KS | 2021-11-08 |
| 2 | Antagande av Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Länk till antagandeversion: Mot framtiden - Översiktsplan 2040 (nykoping.se)- Särskilt utlåtande | KK20/144 | KS | 2021-11-08 |

	<ul style="list-style-type: none"> - Hållbarhetsbedömning med miljökonsekvensbeskrivning - Särskild sammanställning - Barnrättsprövning - Granskningsyttrande Länsstyrelsen 			
3	<p>Delårsbokslut 2021 Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Delårsbokslut 2021 - Protokollsutdrag Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund - Revisorernas granskning och utlåtande 	KK21/594	KS	2021-11-08
4	<p>Antagande av handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, enligt lagen om skydd mot olyckor</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Förslag nytt handlingsprogram 	KK21/614	KS	2021-11-08
5	<p>Revidering av handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun 2021-2023</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Förslag reviderat handlingsprogram 	KK21/615	KS	2021-11-08
6	<p>Utvidgad investeringsram för Gästabudstaden AB</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Begäran om utökad investeringsram - Protokolls Stadshuset i Nyköping AB 	KK21/626	KS	2021-11-22
7	<p>Antagande av taxa för Ridanläggningen som förmedlas via Lokalbokningen</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse 	KK21/627	KS	2021-11-22

	<ul style="list-style-type: none"> - Förslag på taxa - Protokollsutdrag Kultur- och fritidsnämnden 			
8	<p>Revidering av Föreskrifter om avfallshandlingen för Nyköpings och Oxelösunds kommuner</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Förslag till föreskrifter - Protokollsutdrag Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 	KK21/648	KS	2021-11-22
9	<p>Revidering av Nyköpings kommuns Avfallstaxa</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Förslag till avfallstaxa - Protokollsutdrag Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 	KK21/649	KS	2021-11-22
10	<p>Antagande av detaljplan för RASPEN 1-3 m.fl (Nöthagen) Nyköping, Nyköpings kommun <i>(handlingar distribueras separat)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Plankarta - Planbeskrivning - Strukturplan - Gestaltningsprogram - Granskningsutlåtande - Protokollsutdrag Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 	KK21/651	KS	2021-11-22
11	<p>Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse 	KK21/638	KS	2021-11-22

	<ul style="list-style-type: none"> - Förslag reviderad taxa - Protokollsutdrag Vård- och omsorgsnämnden 			
12	<p>Procentuell fördelning av riksnorm för försörjningsstöd år 2022</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Förslag fördelning av riksnorm år 2022 - Bilaga: sammanställning riksnorm år 2021 - Protokollsutdrag Socialnämnden 	KK21/640	KS	2021-11-22
13	<p>Nyköpings Tennisklubb - Ytterligare förlängd amorteringsbefrielse</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse 	KK21/336	KS	2021-11-22
14	<p>Verksamhetsstyrning i Nyköpings kommun (VINK)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Modellbeskrivning 	KK19/177	KS	2021-12-06
15	<p>Antagande av ny vision för Nyköpings kommun (Vision 2040)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Förslag på vision 	KK21/670	KS	2021-12-06
16	<p>Försäljning av fastigheten Bilen 3 inom Arnö västra företagspark</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Förslag köpeavtal - Karta 	KK21/676	KS	2021-12-06
17	<p>Försäljning av fastigheten Kyrkvärden 2, Nyköpings kommun</p>	KK21/677	KS	2021-12-06

- Tjänsteskrivelse
- Förslag köpeavtal
- Karta

18	Förlängning av tillfälligt införande av möjlighet till deltagande på distans vid politiska sammanträden	KK20/693	KS	2021-12-06
	<ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse 			
19	Revidering av Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial	KK21/650	KS	2021-12-06
	<ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Förslag reviderad taxa - Bilaga: kompletterande underlag - Bilaga: skillnader i kostnader - Protokollsutdrag Kommunstyrelsen - Protokollsutdrag Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 			
20	Svar på motion att ge allmänheten tillgång till kommunens frukt	KK20/500	KS	2021-11-22
	<ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Motion 			

Motioner

Interpellationer

Frågor

Valärenden

Anmälningsärenden

Kallelsen finns att tillgå på kommunens hemsida:

<https://nykoping.se/kommunfullmaktige>

Mohammed Mouaid
Ordförande

Fanny Pettersson Bergström
Sekreterare

KS § 252 Revidering av bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL 18)

Diarienummer: KK21/527

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) antog i september 2018 förslag till Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL 18). Bestämmelserna är utformade för tillämpning hos respektive kommun och region och för att äga giltighet krävs ett lokalt antagande av bestämmelserna.

Den 12 mars 2019 antog Kommunfullmäktige i Nyköpings kommun

(KK18/637) OPF-KL 18 i samma utformning som förslaget från SKR.

Respektive kommun/region har dock möjlighet att göra ändringar eller tillägg. Nu föreslås en ändring i reglerna om inkomstsamordning för det ekonomiska omställningsstödet. Förslaget till ändring har uppkommit vid Arvodeskommitténs dialog med KPA som administrerar våra tjänstepensioner.

Förslag

Arvodeskommittén har behandlat ärendet 2021-10-15. Förslaget på revidering gäller en ändring avseende samordningsreglerna vid ekonomiskt omställningsstöd. Förändringen innebär att inkomstsamordning sker redan från det första året med ekonomiskt omställningsstöd, i nuvarande skrivning sker ingen inkomstsamordning under det första året.

Den nu gällande skrivningen i kapitel 2 § 6 Samordning är följande:

”Omställningsersättningarna enligt §§ 4 och 5 ska samordnas/minskas med andra förvärvsinkomster om inte annat anges. Det första årets utbetalning av ekonomiskt omställningsstöd samordnas inte med förvärvsinkomster. De två följande åren undantas årligen ett prisbasbelopp från samordning.”

Följande föreslås istället anges i kapitel 2 § 6:

”Ekonomiskt omställningsstöd enligt §§ 4 och 5 ska samordnas/minskas med andra förvärvsinkomster om inte annat anges. Årligen undantas ett prisbasbelopp från samordning.”

Förslag på reviderat avtal, med föreslagen förändring gulmarkerad, läggs som bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-20.



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** revidera bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL 18), enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-15, samt
- 2) att** revideringen gäller från och med 1 januari 2022.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

HR-avdelningen

Kommunledningskansliet

Arvodeskommittén



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens sammanträde

8 november 2021 klockan 13:30-15:55, Stadshuset Sal A

Paragrafer 246-256, 258-260, 262-269

Ledamöter

Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marco Venegas Astudillo (MP), tj ers.
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Carina Wallin (S)
Jan Bonnier (M)
Lars Lundqvist (KD), tj ers.
Carl-Åke Andersson (S)

Ersättare

Patrik Ivarsson (L)
Thom Zetterström (SD)
Karin Eriksson (M)
Marcus Pehrsson (S)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, nämndsekreterare Fanny Bergström, räddningschef Patrik Kullman §§ 246-251, översiktsplanerare Per Skyllberg §§246-248, verksamhetschef Gata Park Hamn Tommy Carlsson §§246-261, samhällsbyggnadschef Maria Ljungblom §§ 246-258, planarkitekt Victoria Alstäde §§ 246-258, sakkunnig BUN Tina Kraft §§ 246-247, sakkunnig BUN Torbjörn Ekman §§ 246-247, divisionschef DU Inger Fransson §§ 246-247, ekonom Anders Lindblom §§ 246-247, enhetschef ekonomi DU Marianne Giegold §§ 246-247.



Ordförande
Urban Granström

Justerare
Anna af Sillén

Sekreterare
Fanny Bergström

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-23

Sista dag för
överklagande:

2021-12-14

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-15

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige

Revidering av bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL 18)

Bakgrund

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) antog i september 2018 förslag till Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL 18). Bestämmelserna är utformade för tillämpning hos respektive kommun och region och för att äga giltighet krävs ett lokalt antagande av bestämmelserna.

Den 12 mars 2019 antog Kommunfullmäktige i Nyköpings kommun (KK18/637) OPF-KL 18 i samma utformning som förslaget från SKR. Respektive kommun/region har dock möjlighet att göra ändringar eller tillägg. Nu föreslås en ändring i reglerna om inkomstsamordning för det ekonomiska omställningsstödet. Förslaget till ändring har uppkommit vid Arvodeskommitténs dialog med KPA som administrerar våra tjänstepensioner.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Arvodeskommittén har behandlat ärendet 2021-10-15. Förslaget på revidering gäller en ändring avseende samordningsreglerna vid ekonomiskt omställningsstöd. Förändringen innebär att inkomstsamordning sker redan från det första året med ekonomiskt omställningsstöd, i nuvarande skrivning sker ingen inkomstsamordning under det första året.

Den nu gällande skrivningen i kapitel 2 § 6 Samordning är följande:

”Omställningsersättningarna enligt §§ 4 och 5 ska samordnas/minskas med andra förvärvsinkomster om inte annat anges. Det första årets utbetalning av ekonomiskt omställningsstöd samordnas inte med förvärvsinkomster. De två följande åren undantas årligen ett prisbasbelopp från samordning.”

Följande föreslås istället anges i kapitel 2 § 6:

”Ekonomiskt omställningsstöd enligt §§ 4 och 5 ska samordnas/minskas med andra förvärvsinkomster om inte annat anges. Årligen undantas ett prisbasbelopp från samordning.”

Förslag på reviderat avtal, med föreslagen förändring gulmarkerad, läggs som bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-20.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** revidera bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL 18), enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-15, samt
- 2) **att** revideringen gäller från och med 1 januari 2022.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-10-27

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

HR-avdelningen

Kommunledningskansliet

Arvodeskommittén

FÖRSLAG

Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL18)

Nyköping kommun

Allmänt om bestämmelserna

OPF-KL18 innehåller omställningsstöd, pensionsbestämmelser samt familjeskydd för förtroendevalda som avses i 4 kap. § 1 kommunallagen. OPF-KL18 antas lokalt av fullmäktige inom kommun, landsting/region eller kommunalförbund.

OPF-KL18 indelas i fyra kapitel:

1. Inledande bestämmelser

- Pensionsmyndighet
- Ändringar av och tillägg till bestämmelserna

2. Omställningsstöd

- Aktiva omställningsinsatser
- Ekonomiskt omställningsstöd
- Förlängt ekonomiskt omställningsstöd

3. Pensionsbestämmelser

- Avgiftsbestämd pensionsbehållning
- Sjukpension
- Efterlevandeskydd

4. Familjeskydd

Kapitel 1

Inledande bestämmelser

§ 1 Pensionsmyndighet

I anslutning till att OPF-KL18 antas ska en pensionsmyndighet utses. Pensionsmyndigheten har i uppgift att tolka och tillämpa bestämmelserna i OPF-KL18.

§ 2 Ändringar av och tillägg till bestämmelserna

Förtroendevald är skyldig att följa de ändringar av och de tillägg till dessa bestämmelser som kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet från tid till annan beslutar.

Kapitel 2

Bestämmelser om omställningsstöd för förtroendevalda

§ 1 Tillämpningsområde m.m.

Bestämmelser om omställningsstöd gäller för förtroendevald som avses i 4 kap. 1 § kommunallagen och som fullgör uppdrag hos kommunen, landstinget/regionen

eller kommunalförbundet på heltid eller betydande del av heltid, med sammanlagt minst 40 procent av heltid.

Bestämmelserna gäller för förtroendevalda som tillträtt i samband med valet 2014 eller senare. Bestämmelserna gäller från samma tidpunkt, även förtroendevalda som i tidigare uppdrag inte omfattats av PBF, PRF-KL eller andra omställnings- och pensionsbestämmelser för förtroendevalda.

§ 2 Omställningsstöd

Omställningsstöd syftar till att under en begränsad tid underlätta övergången till arbetslivet när en förtroendevald lämnat sitt (sina) uppdrag. Omställningsstöd kan bestå av aktiva omställningsinsatser, ekonomiskt omställningsstöd och förlängt ekonomiskt omställningsstöd.

Omställningsstöd förutsätter att den förtroendevalde själv aktivt verkar för att få ett nytt arbete.

§ 3 Aktiva omställningsinsatser

Möjlighet till aktiva omställningsinsatser har förtroendevald som innehaft ett eller flera uppdrag och som lämnat sitt (sina) uppdrag efter minst fyra års sammanhängande uppdragstid och som inte uppnått motsvarande i 32 a § LAS angiven ålder när han eller hon lämnar sitt (sina) uppdrag.

Respektive kommun, landsting/region och kommunalförbund har att utifrån den förtroendevaldes individuella förutsättningar ta ställning till lämpliga aktiva omställningsinsatser samt vilken kostnadsram som ska gälla. De åtgärder som erbjuds kan exempelvis, som på arbetsmarknaden i övrigt, bestå av rådgivningsinsatser och kompletterande utbildning.

§ 4 Ekonomiskt omställningsstöd

Rätt till ekonomiskt omställningsstöd har förtroendevald som lämnat sitt (sina) uppdrag efter minst ett års sammanhängande uppdragstid.

För varje år i uppdraget utges ett ekonomiskt omställningsstöd om tre månader. Ekonomiskt omställningsstöd utges i högst tre år.

Det ekonomiska omställningsstödet utges med 85 procent under de två första åren och med 60 procent under år tre. Det ekonomiska omställningsstödet beräknas på den förtroendevaldes genomsnittliga månadsarvode gånger tolv under det senaste året.

Ekonomiskt omställningsstöd utges av kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet som längst till och med kalendermånaden innan den förtroendevalde uppnått motsvarande i 32 a § LAS angiven ålder.

Rätten att erhålla ekonomiskt omställningsstöd upphör om den förtroendevalde på nytt blir innehavare av uppdrag med sammanlagt minst 40 procent av heltid hos kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet eller får uppdrag i Riksdagen eller regeringen i minst motsvarande omfattning.

§ 5 Förlängt ekonomiskt omställningsstöd

Rätt till förlängt ekonomiskt omställningsstöd har förtroendevald som lämnat sitt (sina) uppdrag efter minst åtta års sammanhängande uppdragstid.

Förlängt ekonomiskt omställningsstöd kan utges till förtroendevald från den tidigaste uttagsåldern för allmän pension och endast i omedelbar anslutning till att ekonomiskt omställningsstöd enligt § 4 upphört. Förlängt ekonomiskt omställningsstöd kan utges för ett år i taget och som längst till och med kalendermånaden innan den förtroendevalde uppnått motsvarande i 32 a § LAS angiven ålder.

Förlängt ekonomiskt omställningsstöd utges av kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet efter årsvis ansökan från den förtroendevalde. Förlängt ekonomiskt omställningsstöd motsvarar 60 procent av den förtroendevaldes årsarvode året innan avgångstidpunkten.

Rätten att erhålla förlängt ekonomiskt omställningsstöd upphör om den förtroendevalde på nytt blir innehavare av uppdrag med sammanlagt minst 40 procent av heltid hos kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet, eller får uppdrag i Riksdagen eller regeringen.

§ 6 Samordning

Omställningsersättningarna **Ekonomiskt omställningsstöd** enligt §§ 4 och 5 ska samordnas/minskas med andra förvärvsinkomster om inte annat anges. ~~Det första årets utbetalning av ekonomiskt omställningsstöd samordnas inte med förvärvsinkomster. De två följande åren undantas årligen ett prisbasbelopp från samordning.~~ **Årligen undantas ett prisbasbelopp från samordning.**

§ 7 Uppgiftsskyldighet

En förtroendevald är skyldig att lämna de uppgifter som pensionsmyndigheten begär för att kunna fastställa rätten till och beräkna omställningsstöd, ekonomiskt omställningsstöd och förlängt ekonomiskt omställningsstöd.

Har förtroendevald erhållit omställningsstöd, ekonomiskt omställningsstöd eller förlängt ekonomiskt omställningsstöd obehörigen eller med för högt belopp genom oriktiga uppgifter, underlåtenhet att fullgöra anmälningsskyldighet eller på annat sätt eller har förtroendevald i annat fall bort inse att utbetalningen var oriktig, ska det för mycket utbetalda beloppet återbetalas.

Pensionsmyndigheten kan – om särskilda skäl föreligger – besluta att helt eller delvis avstå från efterkrav.

§ 8 Ansökan om omställningsstöd

Ansökan om omställningsstöd enligt §§ 3-5 ska göras skriftligt enligt de anvisningar som pensionsmyndigheten utfärdar.

Ansökan om omställningsstöd enligt §§ 3-5 ska göras i anslutning till att den förtroendevalde lämnar/minskar sitt (sina) uppdrag.

§ 9 Utbetalning av ekonomiskt eller förlängt ekonomiskt omställningsstöd

Om rätt till ekonomiskt eller förlängt ekonomiskt omställningsstöd föreligger bör den förtroendevalde få sådant omställningsstöd utbetalad inom tre månader efter det att pensionsmyndigheten tagit emot sådan ansökan.

Kapitel 3

Pensionsbestämmelser

§ 1 Tillämpningsområde m.m.

Bestämmelser om pension gäller för förtroendevald som avses i 4 kap. 1 § kommunallagen och som fullgör uppdrag hos kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet.

Bestämmelserna gäller för förtroendevalda som tillträtt i samband med valet 2014 eller senare. Bestämmelserna gäller från samma tidpunkt, även förtroendevalda som i tidigare uppdrag inte omfattats av PBF, PRF-KL eller andra omställnings- och pensionsbestämmelser för förtroendevalda.

Pensionsbestämmelserna tillämpas för förtroendevald, oavsett uppdragets omfattning, om inte annat anges.

Pensionsbestämmelserna gäller inte för förtroendevald som vid tillträdet av sitt (sina) uppdrag har uppnått motsvarande i 32 a § LAS angiven ålder.

§ 2 Pensionsförmånernas omfattning

Pensionsförmåner enligt dessa bestämmelser är:

- a. avgiftsbestämd ålderspension
- b. sjukpension
- c. efterlevandeskydd

§ 3 Avgiftsbestämd ålderspension

En förtroendevald har rätt till avgiftsbestämd ålderspension enligt §§ 4 – 9.

§ 4 Pensionsgrundande inkomst

En förtroendevalds pensionsgrundande inkomst beräknas per kalenderår och begränsas till högst 30 inkomstbasbelopp.

Den pensionsgrundande inkomsten utgörs av den förtroendevaldes årsarvode, sammanträdesersättningar samt andra i det pensionsgrundande uppdraget (uppdragen) utgivna kontanta ersättningar.

För förtroendevald med uppdrag på heltid eller betydande del av heltid och som under ledighet till följd av sjukdom, olycksfall, arbetsskada eller föräldraledighet och på grund av sådan ledighet fått avdrag från sitt arvode, ska den pensionsgrundande inkomsten räknas om (höjas) med vad som avdragits. I den pensionsgrundande inkomsten ska inte ingå ersättning som betalas ut till förtroendevald enligt 4 kap 12 § kommunallagen för förlorad arbetsinkomst, semesterförmån eller tjänstepensionsförmån eller ersättning som utgör traktamente eller kostnadsersättning.

§ 5 Pensionsavgifter

Pensionsavgiften beräknas i procent på den förtroendevaldes pensionsgrundande inkomst enligt § 4.

Pensionsavgiften är 4,5 procent på den pensionsgrundande inkomsten upp till och med 7,5 inkomstbasbelopp.

Pensionsavgiften är 30 procent på de delar av den pensionsgrundande inkomsten som överstiger 7,5 inkomstbasbelopp, intill dess den förtroendevalde har uppnått motsvarande i 32 a § LAS angiven ålder. Därefter är pensionsavgiften 4,5 procent på hela den pensionsgrundande inkomsten. För förtroendevald med uppdrag på heltid eller betydande del av heltid med sammanlagt minst 40 procent av heltid, och som får rätt till sjuk- eller aktivitetsersättning enligt socialförsäkringsbalken (SFB) och som en följd härav med stöd av 4 kap. 6 § kommunallagen befrias från sitt uppdrag före mandatperiodens utgång, ska pensionsavgift tillgodoräknas under tid då den förtroendevalde har rätt till sjuk- eller aktivitetsersättning enligt socialförsäkringsbalken (SFB).

Anmärkning

Pensionsavgift ska avsättas i förhållande till nedsatt arbetsförmåga i uppdraget (uppdragen). Pensionsavgiften beräknas på den pensionsgrundande inkomsten året före den förtroendevalde beviljas sjuk- eller aktivitetsersättning.

Pensionsavgiften avsätts till den förtroendevaldes pensionsbehållning.

Förtroendevald tillgodoräknas pensionsavgift från kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet endast om den för kalenderåret är högre än 3 procent av samma års inkomstbasbelopp. Då förtroendevald inte tillgodoräknas pensionsavgift betalar kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet ut motsvarande belopp direkt till den förtroendevalde i form av ersättning som inte är pensionsgrundande. Belopp understigande 200 kr avseende ett kalenderår utbetalas inte. Från och med år 2019 uppräknas nivån 200 kr årligen med förändringen av inkomstbasbeloppet.

§ 6 Pensionsbehållning

Pensionsavgiften för ett kalenderår avsätts senast den 31 mars följande år till en pensionsbehållning hos respektive kommun, landsting/region eller kommunalförbund, där den förtroendevalde har innehaft uppdrag. Med pensionsbehållning avses summan av de årliga pensionsavgifter som intjänats hos respektive kommun, landsting/region eller kommunalförbund.

Pensionsbehållningen innehåller ett efterlevandeskydd enligt § 11.

Den förtroendevalde kan erbjudas möjlighet att välja bort efterlevandeskyddet i anslutning till ansökan om uttag.

§ 7 Information

Pensionsmyndigheten ska lämna information till den förtroendevalde om hans eller hennes pensionsbehållning, pensionsgrundande inkomst och avsättning av pensionsavgift.

§ 8 Utbetalning av avgiftsbestämd ålderspension

Utbetalning av avgiftsbestämd ålderspension, dvs pensionsbehållningen enligt § 6, sker månadsvis och tidigast från den tidpunkt den förtroendevalde kan få allmän pension utbetalad, och i övrigt enligt överenskommelse mellan den förtroendevalde och pensionsmyndigheten.

Ansökan om avgiftsbestämd ålderspension ska göras enligt de anvisningar som pensionsmyndigheten fastställt. Den förtroendevalde bör få pension utbetalad inom tre månader efter det att pensionsmyndigheten tagit emot sådan ansökan. Avgiftsbestämd ålderspension kan utbetalas som engångsersättning till förtroendevald om värdet av pensionsbehållningen är högst 150 % av inkomstbasbeloppet året innan utbetalning av förmånen börjar.

§ 9 Uppgiftsskyldighet

Förtroendevald är skyldig att lämna de uppgifter som pensionsmyndigheten begär för att kunna fastställa rätten till och beräkna avsättning till pensionsbehållning. Lämnas inte sådana uppgifter kan pensionsmyndigheten besluta att avsättningen ska minskas i skälig omfattning.

Om förtroendevald genom att lämna oriktiga uppgifter inte fullgör sin uppgiftsskyldighet eller på annat sätt orsakar att för hög pensionsavgift avsätts, kan detta belopp återkrävas eller avräknas på kommande avsättningar av pensionsavgift.

Pensionsmyndigheten kan besluta att helt eller delvis efterge beloppet.

§ 10 Sjukpension

Sjukpension betalas ut till förtroendevald med uppdrag på heltid eller betydande del av heltid med sammanlagt minst 40 procent av heltid och som får rätt till sjuk- eller aktivitetsersättning enligt socialförsäkringsbalken och som en följd härav med stöd av 4 kap. 6 § kommunallagen från sitt uppdrag före mandatperiodens utgång.

Sjukpensionen grundas och beräknas på det genomsnittliga månadsarvodet som den förtroendevalde hade kalenderåret före insjuknandetidpunkten gånger tolv. Pensionsmyndigheten kan i särskilt fall fatta beslut om annat beräkningsunderlag.

Sjukpensionens nivå motsvarar nivån för den månadsersättning som utgår till anställda enligt AGS-KL.

Sjukpension utges under tid som den förtroendevalde har rätt till sjuk- eller aktivitetsersättning enligt SFB. Upphör rätten till sjuk- eller aktivitetsersättning upphör också rätten till sjukpension.

Anmärkningar

1. Sjukpensionen utges i förhållande till nedsatt arbetsförmåga i uppdraget (uppdragen).

2. Sjukpensionen ska värdesäkras på motsvarande sätt som i de bestämmelser som gäller för utbetalning av månadsersättning enligt AGS-KL.

Förtroendevald som befrias/frånträder sitt uppdrag p g a sjukdom har rätt till efterskydd under 270 kalenderdagar. Efterskyddet innebär att rätt till sjukpension föreligger om förtroendevald under efterskyddstid beviljas sjuk- eller aktivitetsersättning.

Den förtroendevaldes rätt till efterskydd upphör om den förtroendevalde tillträder en anställning eller annat uppdrag, förenat med pensionsrätt.

Pensionsmyndigheten kan i särskilt fall fatta beslut om förlängd efterskyddstid.

§ 11 Efterlevandeskydd

Efterlevandeskydd enligt § 6 innebär att den förtroendevaldes pensionsbehållning betalas till efterlevande make/maka, registrerad partner, sambo eller barn vid förtroendevalds dödsfall.

Efterlevandeskydd betalas i första hand till efterlevande make/maka, registrerad partner och sambo. I andra hand betalas efterlevandeskydd till barn.

Om det finns flera barn med rätt till efterlevandeskydd ska pensionsbehållningen delas lika mellan dessa barn.

Vid dödsfall utbetalas värdet av pensionsbehållningen, enligt § 6, till förmånsberättigad efterlevande under fem år.

Efterlevandeskydd kan utbetalas som en engångsersättning till efterlevande om värdet av pensionsbehållningen är högst 150 % av inkomstbasbeloppet året före utbetalning av förmånen börjar.

§ 12 Vissa inskränkningar i rätten till pensionsförmån

Angående påföljd i pensionsförmånshänseende för den som uppsåtligen framkallat förtroendevalds arbetsoförmåga eller död ska gälla vad som anges i 18, 19, 20 a och 100 a §§ lagen om försäkringsavtal.

§ 13 Finansiering

För utfästelser enligt dessa bestämmelser svarar kommun, landsting/region och kommunalförbund.

§ 14 Ansökan om och utbetalning av sjukpension och efterlevandeskydd

Utbetalning av sjukpension och efterlevandeskydd sker månadsvis.

Ansökan om sjukpension och efterlevandeskydd ska göras enligt de anvisningar som pensionsmyndigheten utfärdar. Den förtroendevalde eller förmånsberättigade bör få sjukpension eller efterlevandeskydd utbetalad inom tre månader efter det att pensionsmyndigheten tagit emot sådan ansökan.

§ 15 Uppgiftsskyldighet m.m.

Förtroendevald eller hans eller hennes efterlevande är skyldig att lämna de uppgifter som pensionsmyndigheten begär för att fastställa rätten till sjukpension och efterlevandeskydd. Förtroendevald eller efterlevande som inte fullgör de skyldigheter pensionsmyndigheten fastställt förverkar rätten till förmåner och kan inte genom att senare fullgöra skyldigheten återfå rätten till förverkat belopp mer än sex månader tillbaka. Pensionsmyndigheten kan dock medge undantag.

Kapitel 4

Familjeskydd vid förtroendevalds dödsfall

§ 1 Tillämpningsområde m.m.

Bestämmelser om familjeskydd gäller för förtroendevald som avses i 4 kap. 1 § kommunallagen och som fullgör uppdrag hos kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet på heltid eller betydande del av heltid, med sammanlagt minst 40 procent av heltid.

Bestämmelserna om familjeskydd träder ikraft vid den tidpunkt då OPF-KL18 antas av fullmäktige, eller från den tidpunkt som fullmäktige beslutar. Bestämmelserna gäller från samma tidpunkt även för förtroendevalda som i tidigare uppdrag inte omfattats av PBF, PRF-KL eller andra omställnings- och pensionsbestämmelser för förtroendevalda.

§ 2 Rätt till familjeskydd

En förtroendevalds efterlevande har rätt till

- Familjeskydd vid förtroendevalds dödsfall till efterlevande vuxen och
- Familjeskydd vid förtroendevalds dödsfall till efterlevande barn.

§ 3 Familjeskydd vid förtroendevalds dödsfall

En förtroendevalds efterlevande har rätt till familjeskydd om den förtroendevalde avlider:

- a) under tid då han eller hon uppfyller förutsättningarna enligt § 1,
 - b) under tid då han eller hon får sjukpension enligt Pensionsbestämmelser § 10
- Rätten till familjeskydd vid den förtroendevaldes dödsfall gäller också om den förtroendevalde avlider:
- c) inom sex månader efter det att den förtroendevalde befrias/frånträder sitt uppdrag.

En förtroendevalds efterlevande har inte rätt till familjeskydd enligt punkterna b) – c) om den förtroendevalde vid tidpunkten för dödsfallet hade en anställning eller uppdrag med pensionsrätt och den förtroendevalde genom anställning eller uppdrag hade motsvarande skydd för efterlevande.

§ 4 Familjeskydd till efterlevande vuxen

Familjeskydd till efterlevande vuxen betalas ut till den förtroendevaldes make, maka, sambo och registrerad partner som den avlidne hade vid tidpunkten för dödsfallet.

§ 5 Beräkning och utbetalning av familjeskydd till efterlevande vuxen

En efterlevande vuxen, med rätt till familjeskydd till efterlevande vuxen enligt ovan, har rätt till förmån i fem års tid.

Från och med månaden efter att den förtroendevalde avlidit och fram till och med slutet av samma år motsvarar den månatliga förmånens värde

1,1 inkomstbasbelopp delat med tolv. Förmånen ska därefter årligen räknas upp med förändringen av prisbasbeloppet.

Familjeskydd till efterlevande vuxen ska utbetalas månadsvis och i lika stora delar.

§ 6 Familjeskydd till efterlevande barn

Familjeskydd till efterlevande barn betalas ut till den förtroendevaldes arvsberättigade barn till och med månaden innan barnet fyller arton år.

Rätten till familjeskydd till efterlevande barn gäller även för den tid då barnet har rätt till barnpension enligt SFB.

Rätt till familjeskydd till efterlevande barn har även det barn som den förtroendevalde med socialnämndens medgivande tagit emot i sitt hem för vård och fostran i adoptionssyfte.

§ 7 Beräkning och utbetalning av familjeskydd till efterlevande barn

Ett efterlevande barn, med rätt till familjeskydd enligt ovan, har, från och med månaden efter att den förtroendevalde avlidit och fram till och med slutet av samma år, rätt till en månatlig förmån motsvarande 0,5 inkomstbasbelopp delat med tolv. Förmånen ska därefter årligen räknas upp med förändringen av prisbasbeloppet.

Det sammanlagda månatliga förmånsvärdet av familjeskydd till efterlevandes samtliga barn kan dock aldrig överstiga värdet av 1,5 inkomstbasbelopp, det år dödsfallet inträffade, delat med tolv.

Vid fler än tre efterlevande barn bestäms den månatliga förmånens värde till vart och ett av de efterlevande barnen till motsvarande en tolfedel av värdet av 1,5 inkomstbasbelopp året då den förtroendevalde avled delat med antalet efterlevande barn med rätt till familjeskydd till efterlevande barn, därefter årligen uppräknat med förändringen av prisbasbeloppet.

Om ett efterlevande barn till en förtroendevald framställer anspråk på familjeskydd till efterlevande barn först efter det att sådan förmån har börjat betalas ut, ska redan utbetalda förmåner inte omfördelas mellan barnen.

Familjeskydd vid den förtroendevaldes dödsfall till efterlevande barn ska utbetalas månadsvis och i lika stora delar.

§ 8 Utbetalning av förmåner

Familjeskyddet betalas ut till den förtroendevaldes efterlevande månadsvis, senast tre månader efter det att kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet har tagit emot ett fullständigt underlag för utbetalningen.

Om den förtroendevalde har befriats/frånträtt sitt uppdrag och den förtroendevalde omfattas av familjeskydd, ska den som gör anspråk på förmån, anmäla dödsfall enligt anvisningar från pensionsmyndigheten.

När anmälan inkommit, anses kommun, landsting/region eller kommunalförbund ha fått kännedom om dödsfallet.

För att rätten till förmån ska kunna bedömas ska den som gör anspråk på förmån lämna de uppgifter som begärs av pensionsmyndigheten samt låta pensionsmyndigheten hämta in uppgifter om den förtroendevalde från nuvarande och tidigare arbetsgivare, uppdragsgivare, Skatteverket, Försäkringskassan eller försäkringsinrättning.

Om efterlevande lämnar oriktiga uppgifter som leder till att för högt familjeskydd utbetalas, kan det för högt utbetalda beloppet avräknas från kommande utbetalningar eller helt eller delvis återkrävas. Detta gäller under förutsättning att efterlevande insett eller borde ha insett att lämnade uppgifter var oriktiga.

Pensionsmyndigheten kan besluta att helt eller delvis efterge beloppet.

Pensionsmyndigheten kan besluta att en efterlevande förlorar sin rätt till familjeskydd med anledning av att han eller hon uppsåtligen har framkallat den förtroendevaldes död. Omständigheterna ska vara sådana som anges i 12 kap. 8 § första stycket FAL.

ArvK § 7 Revidering av bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL 18)

Diarienummer: KK21/527

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) antog i september 2018 förslag till Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL 18). Bestämmelserna är utformade för tillämpning hos respektive kommun och region och för att äga giltighet krävs ett lokalt antagande av bestämmelserna.

Den 12 mars 2019 antog Kommunfullmäktige i Nyköpings kommun (KK18/637) OPF-KL 18 i samma utformning som förslaget från SKR. Respektive kommun/region har dock möjlighet att göra ändringar eller tillägg. Nu föreslås en ändring i reglerna om inkomstsamordning för det ekonomiska omställningsstödet. Förslaget till ändring har uppkommit vid Arvodeskommitténs dialog med KPA som administrerar våra tjänstepensioner.

Förslag

Förslaget gäller en ändring avseende samordningsreglerna vid ekonomiskt omställningsstöd. Förändringen innebär att inkomstsamordning sker redan från det första året med ekonomiskt omställningsstöd, i nuvarande skrivning sker ingen inkomstsamordning under det första året.

Den nu gällande skrivningen i kapitel 2 § 6 Samordning är följande:

”Omställningsersättningarna enligt §§ 4 och 5 ska samordnas/minskas med andra förvärvsinkomster om inte annat anges. Det första årets utbetalning av ekonomiskt omställningsstöd samordnas inte med förvärvsinkomster. De två följande åren undantas årligen ett prisbasbelopp från samordning.”

Följande föreslås istället anges i kapitel 2 § 6:

”Ekonomiskt omställningsstöd enligt §§ 4 och 5 ska samordnas/minskas med andra förvärvsinkomster om inte annat anges. Årligen undantas ett prisbasbelopp från samordning.”

Maria Strömberg, hr-specialist, föredrar ärendet inför Arvodeskommittén och förslaget till reviderade bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda går igenom gemensamt vid sammanträdet.

Inlägg i ärendet görs av Gunilla Nordén (S), Ulla-Britt Larsson (C) och Stefan Landmark (KD).

Efter att diskussionen avslutats enas Arvodeskommittén om att föreslå att kommunfullmäktige fastställer Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL18).

Arvodeskommitténs förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** revidera bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL 18), enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-05, samt
- 2) **att** revideringen gäller från och med 1 januari 2022.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

Arvodeskommitténs sammanträde

15 oktober 2021 klockan 10:00-11:45, Stadshuset Sal C

Paragrafer 5-8

Ledamöter

Gunilla Nordén (S), ordf
Adéle Bergentoft (M), v ordf
Ingegerd Quisth (S)
Ulla-Britt Larsson (C)
Ylva Franzén (MP)
Malin Ånelöv (V)
Stefan Landmark (KD)
Anders Bjurström (L)
Tomas Edenius (SD)

Övriga deltagare: Nämndsekreterare Fanny Bergström, nämndsekreterare Johan Sandberg, HR-specialist Maria Strömberg.

Ordförande
Gunilla Nordén

Justerare
Adéle Bergentoft

Sekreterare
Johan Sandberg

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

Sista dag för
överklagande:

Datum för anslags
nedtagande:

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

KS § 248 Antagande av Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040

Diarienummer: KK20/144

Översiktsplanen ger vägledning för kommande planering och beslut av mark- och vattenanvändningen i planläggnings-, lov- och tillståndsärenden. Den visar grunddragen för kommunens mark- och vattenanvändning fram till år 2040 samt kommunens övergripande strategier och ställningstaganden för att nå en långsiktigt hållbar mark- och vattenanvändning i hela kommunen.


Förslaget till översiktsplan tar höjd för en hög befolkningstillväxt enligt kommunens bostadsförsörjningsstrategi. Huvudinriktningen i översiktsplanen är att effektivisera markanvändningen, att utveckla bebyggelse där det redan finns service och infrastruktur, och ta så lite oexploaterad mark i anspråk som möjligt. Det innebär att huvuddelen av kommunens bebyggelseutveckling planeras att ske inom Nyköpings centralort genom omvandling av befintliga verksamhetsområden till tät stadsbebyggelse med en blandning av bostäder, verksamheter, offentlig service, handel, samlingsplatser och tillgängliga grönområden. Omvandlingen ska främst ske genom att prioritera ny bebyggelse i översiktsplanens utpekade utvecklingsområden, framförallt i anslutning till Nyköpings resecentrum och runt Stadsfjärden. Inom de utpekade utvecklingsområdena finns det utrymme att bygga bostäder för upp till 50 000 personer med tillhörande arbetsplatser och service, vilket ger en flexibilitet i framtida utbyggnadsalternativ.

Bebyggelse föreslås även tillkomma genom förtätning och komplettering inom befintliga stadsdelar och i anslutning till orter på landsbygden. Syftet med förtätningen är främst att komplettera med den typ av bebyggelse och de funktioner som saknas i stadsdelen eller orten. Utanför centralorten föreslås ny bebyggelse främst ske längs med starka kollektivtrafikstråk, särskilt koncentrerat till de utpekade bebyggelsenoderna som ska fungera som serviceorter för omgivande bygder. Åtta mindre områden föreslås möjliga för landsbygdsutveckling i strandnära läge.

Översiktsplanen innehåller även markområden för nya och utvidgade verksamhetsområden för verksamheter som inte är lämpliga att blanda med bostäder. Dessa planeras främst längs med trafikleder och starka kollektivtrafikstråk, exempelvis på Arnö i anslutning till Oxelösunds kommuns planerade verksamhetsområden, vid Stockholm-Skavsta flygplats och kommande Skavsta resecentrum, samt i anslutningar till trafikplatser längs E4:an som till exempel i Stavsjö.



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Översiktsplanen har en tydlig inriktning att främja hållbara transporter och att minska transportsektorns ytbehov. Mark för ny transportinfrastruktur behöver dock ändå pekats ut i översiktsplanen, framförallt för Ostlänkens behov med tillkommande stationer samt för tillkommande vägsträckor i form av Kungsladugårdsleden och Katrineborgsvägen genom Västra hållet samt trafikplatser vid Bergshammar, Arnö och Björshult.

Ett antal områden i översiktsplanen föreslås att helt undantas för exploatering. Det handlar framförallt om grönområden i anslutning till bebyggelse som är ekologiskt värdefulla och/eller rekreativt välanvända. Några större orörda och tysta områden i kommunens skogsbygder föreslås också undantas från störande åtgärder, bland annat i Kolmården, Fjällmossen, Likstammen och i Norra skärgården. Även markområden som är värdefulla som jordbruksmark undantas från bebyggelse. I den största delen av kommunen planeras befintlig markanvändning att få fortsätta, i form av till exempel pågående jord- och skogsbruk.

Bakgrund

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen och som ger vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. I december 2017 förklarade kommunfullmäktige nuvarande översiktsplan med fördjupningar som inaktuell och gav samhällsbyggnad i uppdrag att göra en översyn av översiktsplanen.

Samhällsbyggnad tog därefter tillsammans med tjänstepersoner från samtliga kommunens divisioner fram ett samrådsförslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040. Denna var ute på samråd mellan mars och juni 2020. Efter samrådet reviderades förslaget utifrån inkomna synpunkter och djupare analyser till ett granskningsförslag.

Kommunstyrelsen godkände 2021-06-14 granskningsförslaget och skickade ut det på granskning. Granskning av förslaget har pågått mellan 21 juni och 20 september 2021. 70 st handlingar med synpunkter inkom och dessa har sammanställts och besvarats. Inga synpunkter var av sådan art att förslaget behöver genomgå större revideringar. Samtliga granskningssynpunkter och kommunens bemötande av dessa, samt de justeringar som synpunkterna gett anledning till har sammanställts i särskilt utlåtande, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-15. Samhällsbyggnad har utifrån synpunkterna endast gjort mindre redaktionella revideringar samt infört Länsstyrelsens avvikande uppfattning utifrån deras granskningsyttrande i antagandehandlingen för Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040.

Samhällsbyggnad föreslår att kommunstyrelsen godkänner förslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 och att kommunfullmäktige därefter fattar beslut om antagande.


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Själva innehållet i översiktsplanen kan efter beslut i kommunfullmäktige inte överklagas. Överklagan kan enbart ske på formella grunder.

Förslag

Förslaget till Översiktsplan finns enbart i digital form, och det är den digitala antagandehandlingen som omfattas av beslutet. Översiktsplanens handlingar inklusive karta kommer att finnas tillgängliga på kommunens webbplats. För att få en förståelse för översiktsplanens uppbyggnad och innehåll föreslås att man börjar med att läsa de inledande övergripande kapitlen: "Så här läser du översiktsplanen", "Sammanfattning" och "Om översiktsplanen".

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Ja. Sammantaget visar prövningen av barnets bästa att förslaget till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 i stor omfattning bedöms vara anpassad till barnets bästa. Barnets bästa är en av utgångspunkterna för flera förslag till strategier och ställningstaganden i översiktsplanen. I arbetet med planen har barn involverats i arbetet och deras synpunkter har gett avtryck i förslaget till översiktsplan.

Möjliga intressekonflikter har identifierats i granskningsförslaget, till exempel mellan inriktningen att bygga tätt och att skapa god tillgänglighet till lek för barn. Konflikterna har resulterat i ställningstaganden för framtida planering.

Yttranden och yrkanden

Översiktsplanerare Per Skyllberg föredrar ärendet.

Urban Granström (S), Martina Hallström (C) och Tommy Jonsson (M) gör inlägg i ärendet.

Tommy Jonsson (M), Anna af Sillén (M) och Malin Karlsson (SD) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Tommy Jonsson (M), Anna af Sillén (M), Jan Bonnier (M), Karin Eriksson (M), Lars Lundqvist (KD), Marita Göransson (KD) och Patrik Ivarsson (L) lämnar in ett skriftligt särskilt yttrande.



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Malin Karlsson (SD) och Thom Zetterström (SD) lämnar in ett skriftligt särskilt yttrande.

Beslutsordning

Vid ställd proposition på framskrivet förslag finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar enligt detsamma.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040,
- 2) **att** upphäva Översiktsplan för Nyköpings kommun, antagen 2013-11-12 (KK13/447) från och med att detta beslut vinner laga kraft,
- 3) **att** upphäva Fördjupad översiktsplan för Nyköpings tätort och Skavsta, antagen 2013-12-10 (KK11/297) från och med att detta beslut vinner laga kraft, samt
- 4) **att** upphäva Fördjupad översiktsplan för kusten Sjösa-Vålarö, antagen 2014-09-09 (KK08/61), från och med att detta beslut vinner laga kraft.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** godkänna särskilt utlåtande, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-15, samt
- 2) **att** godkänna tillhörande hållbarhetsbedömning, tillika miljökonsekvensbeskrivning med tillhörande särskild sammanställning, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-15.

Bilagor till beslutet

Särskilt yttrande - M, KD, L

Särskilt yttrande - SD

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Samhällsbyggnad

Tekniska divisionen

Räddning och säkerhet



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Division utbildning

Näringsliv, kultur och fritid

Social omsorg

Beställarkontoret

Ekonomiavdelningen

HR-avdelningen

IT-avdelningen Kommunikationsavdelningen Kommunledningskansliet

Boverket

Lantmäterimyndigheten

Länsstyrelsen i Södermanlands län Länsstyrelsen i Östergötlands län

Region Sörmland

Region Östergötland

Trafikverket

Statens fastighetsverk

Energimyndigheten

Oxelösunds kommun

Trosa kommun

Gnesta kommun

Flens kommun

Katrineholms kommun

Norrköpings kommun



Justerare

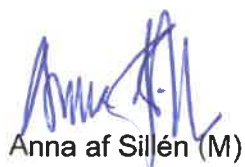


Justerare

Utdragsbestyrkande

Ett stort projekt och därmed ett stort beslut där en betydande del är omställningen till en digital version av översiktsplan (ÖP). För Moderaternas, Kristdemokraternas och Liberalernas del har det övergripande målet i arbetet med en ny ÖP varit att den ska vara så möjliggörande som möjligt – dvs minimalt med onödiga (byråkratiska) begränsande faktorer och maximalt gällande utvecklingsmöjligheter inom ramen för vad lagen tillåter och under förutsättning att vi utvecklar kommunen på ett långsiktigt hållbart sätt.

Vi konstaterar att vi har fått gehör för flera förslag och synpunkter som bidragit till att ÖP i den här versionen är mer tillåtande än den förra, men ser samtidigt att det hade varit möjligt att ytterligare förenkla för utveckling. Det arbetet behöver drivas vidare i framtida revidering av ÖP.



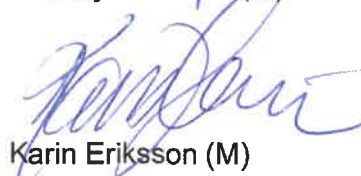
Anna af Silén (M)



Tommy Jonsson (M)



Jan Bonnier (M)



Karin Eriksson (M)



Lars Lundqvist (KD)



Marita Göransson (KD)



Patrik Ivarsson (L)



Särskilt yttrande

KS 2021-11-08

**Kommunfullmäktigeärendenummer 1.
Antagande av översiktsplan Nyköping 2040. KK20/144**

Sverigedemokraterna delar Länsstyrelsens bedömning att föreslagna höjder i det känsliga mötet mellan staden och odlingslandskapet kan riskera att påtagligt skada riksintresset. Sådan otillåten skada kan uppstå om sambanden mellan det historiska odlingslandskapet och dess ursprungliga avgränsning mot staden skadas mer än obetydligt. Även riksintresset Nyköping kan komma att skadas påtagligt om den västra stadsfronten ges en hög byggnadshöjd. Stadsmiljön med låg bebyggelse och för staden karaktäristisk bebyggelse ska bevaras och vara avläsbar.



Malin Karlsson (SD)



Thom Zetterström (SD)

Kommunstyrelsens sammanträde

8 november 2021 klockan 13:30-15:55, Stadshuset Sal A

Paragrafer 246-256, 258-260, 262-269

Ledamöter

Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marco Venegas Astudillo (MP), tj ers.
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Carina Wallin (S)
Jan Bonnier (M)
Lars Lundqvist (KD), tj ers.
Carl-Åke Andersson (S)

Ersättare

Patrik Ivarsson (L)
Thom Zetterström (SD)
Karin Eriksson (M)
Marcus Pehrsson (S)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, nämndsekreterare Fanny Bergström, räddningschef Patrik Kullman §§ 246-251, översiktsplanerare Per Skyllberg §§246-248, verksamhetschef Gata Park Hamn Tommy Carlsson §§246-261, samhällsbyggnadschef Maria Ljungblom §§ 246-258, planarkitekt Victoria Alstäde §§ 246-258, sakkunnig BUN Tina Kraft §§ 246-247, sakkunnig BUN Torbjörn Ekman §§ 246-247, divisionschef DU Inger Fransson §§ 246-247, ekonom Anders Lindblom §§ 246-247, enhetschef ekonomi DU Marianne Giegold §§ 246-247.



Ordförande
Urban Granström

Justerare
Anna af Sillén

Sekreterare
Fanny Bergström

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-23

Sista dag för
överklagande:

2021-12-14

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-15

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige

Antagande av Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040

Sammanfattning

Översiktsplanen ger vägledning för kommande planering och beslut av mark- och vattenanvändningen i planlägnings-, lov- och tillståndsärenden. Den visar grunddragen för kommunens mark- och vattenanvändning fram till år 2040 samt kommunens övergripande strategier och ställningstaganden för att nå en långsiktigt hållbar mark- och vattenanvändning i hela kommunen.

Förslaget till översiktsplan tar höjd för en hög befolkningstillväxt enligt kommunens bostadsförsörjningsstrategi. Huvudinriktningen i översiktsplanen är att effektivisera markanvändningen, att utveckla bebyggelse där det redan finns service och infrastruktur, och ta så lite oexploaterad mark i anspråk som möjligt. Det innebär att huvuddelen av kommunens bebyggelseutveckling planeras att ske inom Nyköpings centralort genom omvandling av befintliga verksamhetsområden till tät stadsbebyggelse med en blandning av bostäder, verksamheter, offentlig service, handel, samlingsplatser och tillgängliga grönområden. Omvandlingen ska främst ske genom att prioritera ny bebyggelse i översiktsplanens utpekade utvecklingsområden, framförallt i anslutning till Nyköpings resecentrum och runt Stadsfjärden. Inom de utpekade utvecklingsområdena finns det utrymme att bygga bostäder för upp till 50 000 personer med tillhörande arbetsplatser och service, vilket ger en flexibilitet i framtida utbyggnadsalternativ.

Bebyggelse föreslås även tillkomma genom förtätning och komplettering inom befintliga stadsdelar och i anslutning till orter på landsbygden. Syftet med förtätningen är främst att komplettera med den typ av bebyggelse och de funktioner som saknas i stadsdelen eller orten. Utanför centralorten föreslås ny bebyggelse främst ske längs med starka kollektivtrafikstråk, särskilt koncentrerat till de utpekade bebyggelsenoderna som ska fungera som serviceorter för omgivande bygder. Åtta mindre områden föreslås möjliga för landsbygdsutveckling i strandnära läge.

Översiktsplanen innehåller även markområden för nya och utvidgade verksamhetsområden för verksamheter som inte är lämpliga att blanda med

bostäder. Dessa planeras främst längs med trafikleder och starka kollektivtrafikstråk, exempelvis på Arnö i anslutning till Oxelösunds kommuns planerade verksamhetsområden, vid Stockholm-Skavsta flygplats och kommande Skavsta resecentrum, samt i anslutningar till trafikplatser längs E4:an som till exempel i Stavsjö.

Översiktsplanen har en tydlig inriktning att främja hållbara transporter och att minska transportsektorns ytbehov. Mark för ny transportinfrastruktur behöver dock ändå pekats ut i översiktsplanen, framförallt för Ostlänkens behov med tillkommande stationer samt för tillkommande vägsträckor i form av Kungsladugårdsleden och Katrineborgsvägen genom Västra hållet samt trafikplatser vid Bergshammar, Arnö och Björshult.

Ett antal områden i översiktsplanen föreslås att helt undantas för exploatering. Det handlar framförallt om grönområden i anslutning till bebyggelse som är ekologiskt värdefulla och/eller rekreativt välanvända. Några större orörda och tysta områden i kommunens skogsbygder föreslås också undantas från störande åtgärder, bland annat i Kolmården, Fjällmossen, Likstammen och i Norra skärgården. Även markområden som är värdefulla som jordbruksmark undantas från bebyggelse. I den största delen av kommunen planeras befintlig markanvändning att få fortsätta, i form av till exempel pågående jord- och skogsbruk.

Bakgrund

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen och som ger vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. I december 2017 förklarade kommunfullmäktige nuvarande översiktsplan med fördjupningar som inaktuell och gav samhällsbyggnad i uppdrag att göra en översyn av översiktsplanen.

Samhällsbyggnad tog därefter tillsammans med tjänstepersoner från samtliga kommunens divisioner fram ett samrådsförslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040. Denna var ute på samråd mellan mars och juni 2020. Efter samrådet reviderades förslaget utifrån inkomna synpunkter och djupare analyser till ett granskningsförslag.

Kommunstyrelsen godkände 2021-06-14 granskningsförslaget och skickade ut det på granskning. Granskning av förslaget har pågått mellan 21 juni och 20 september 2021. 70 st handlingar med synpunkter inkom och dessa har sammanställts och besvarats. Inga synpunkter var av sådan art att förslaget behöver genomgå större revideringar. Samtliga granskningssynpunkter och kommunens bemötande av dessa, samt de justeringar som synpunkterna gett anledning till har sammanställts i särskilt utlåtande, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-15. Samhällsbyggnad har utifrån synpunkterna endast gjort mindre redaktionella revideringar samt infört Länsstyrelsens avvikande uppfattning utifrån deras granskningsyttrande i antagandehandlingen för Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040.

Samhällsbyggnad föreslår att kommunstyrelsen godkänner förslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 och att kommunfullmäktige därefter fattar beslut om antagande.

Själva innehållet i översiktsplanen kan efter beslut i kommunfullmäktige inte överklagas. Överklagan kan enbart ske på formella grunder.

Sammanfattning av inkomna granskningssynpunkter

Under granskningsperioden har 70st yttranden inkommit. Varav 14st från myndigheter, 2st från nämnder, 44st från privatpersoner, 6st från föreningar och 4st från företag.

Synpunkter från privatpersoner har främst gällt översiktsplanens påverkan på klimatfrågor, koldioxidbudget, agenda 2030 och ifrågasättande av fortsatt satsning på Skavsta. Vidare har valda trafiklösningar vid Västra hållet och Arnö ifrågasatts. Det efterfrågas mer satsningar på badmöjligheter, fortsatt utbyggnad och aktiviteter längs Stadsfjärden norra strand och cykelsatsningar längs Nävekvarnsvägen. Föreningar pekar på behovet av starkare utveckling utanför centralorten där utveckling utifrån kollektivtrafik på järnväg bör främjas. Föreningar lyfter även att minskad påverkan på klimat och uppfyllande av koldioxidbudget tydligare bör prioriteras. Kritik framförs mot att använda Kanntorp-/Stentorpsvägen som avlastningsväg främst på grund av oro för säkerhet för barn, liksom att den ungdomsverksamhet inom basebollverk som bedrivs vid Arnölänken riskerar att behöva flyttas vid utveckling enligt översiktsplanen. Företag önskar större frihet att utveckla vindkraft på sin mark och oroas av att produktionsmark anges för idrotts- och fritidsändamål i planen.

Myndigheternas synpunkter sammanfattas i stort i Länsstyrelsens granskningsyttrande. Länsstyrelsen är positiv till den vägledning som tydligt ges i kartor och texter. Ställningstaganden kring mellankommunala frågor, jordbruksmark, gröstruktur, vatten, friluftsliv och ekosystemtjänster framhålls som goda, liksom utvecklingsstrategiernas inriktning för minskad klimatpåverkan. Hållbarhetsbedömningens bredd och översiktsplanens goda potential för att nå hållbarhet är positiv.

Länsstyrelsen anser att de inte kan ta ställning till vissa områden då underlaget är bristfälligt. Det gäller för tillagda utvecklingsområden för bostäder vid Sjösa och Vålarö samt utvidgade verksamhetsområden vid Pälljungshage, Västra hållet och Arnö södra. Det gäller även förslag på tillagda och förändrade områden av riksintresse för vägtrafik, järnväg, kulturmiljö och natur. Länsstyrelsen efterfrågar även ytterligare underlag och ställningstaganden kring vissa fornlämningsmiljöer, centrala Nyköping, kumulativ påverkan på Natura-2000 områden, klimatanpassning och förorenad mark inom föreslagna utvecklingsområden, geotekniska säkerhetsfrågor och anser att Länsstyrelsens bedömning i dessa frågor får anstå till efterkommande planering och prövning.

Länsstyrelsen har följande huvudsakliga invändningar mot förslaget.

- Att byggande av Kungsladugårdsleden- kan innebära påtaglig skada på riksintresse för kulturmiljö - Arnö-Stora Kungsladugården

- Att föreslagna höjder vid Västra stadsfronten kan innebära påtaglig skada på riksintresse för kulturmiljö - Arnö-Stora Kungsladugården
- Att föreslagna höjder inom RI Nyköping och omgivande områden påtaglig skada på riksintresse för kulturmiljö - Nyköping
- Att hopbyggnad på jordbruksmark av orterna Bergshammar, Svalsta, Enstaberga och Jönåker påtaglig skada på riksintresse för kulturmiljö - Kiladalen
- Att utbyggnad av verksamhetsområde Skavsta inom och i anslutning till riksintresse för kulturmiljö Nyköpingsåns dalgång kan innebära påtaglig skada på riksintresset
- Att riksintresse för flyg - Skavsta flygplats, ska redovisas enligt förslag till precisering
- Att LIS-områden (landsbygdsutveckling i strandnära läge) för: Bålsjön, Långhalsen Råby, Långhalsen Tovsund, Lillsjön/Långhalsen Vrena inte uppfyller kriterierna för utpekande av LIS samt att bostadsbebyggelse inte är lämpligt på övriga områden undantaget Stavsjön samt att vattenområden inte ska ingå i LIS-utpekandena.

Gjorda förändringar mellan granskning/utställning och antagande

Följande förändringar har gjorts i antagandehandlingen efter granskning/utställning.

- Nytt ställningstagande "Areella näringar ska dock inte försvåras" har lagts till för områden med markanvändning "Idrott och fritid".
- Längs väg 53 mot Oxelösund har utbredningen av bullerstört området kompletterats.
- Redovisning av stort opåverkat område har inom Gnesta kommun justerats enligt Gnesta översiktsplans avgränsning.
- Diverse redaktionella ändringar och tillägg av upplysningstexter har gjorts

Inga väsentliga ändringar av översiktsplanens innehåll eller inriktning har genomförs mellan granskning/utställning och antagande. Översiktsplanen behöver därför inte granskas/ställas ut igen. Ingen uppdatering av hållbarhetsbedömningen behöver därför heller göras. Översiktsplan Nyköping 2040 är därmed klar för att antas.

Huvudsakliga skillnader jämfört med gällande översiktsplan

Översiktsplanen för Nyköpings kommun 2040 bygger på den nu gällande översiktsplanen från 2013 och de fördjupade översiktsplanerna från 2013 och 2014. Grundprinciperna för utveckling av bostäder är de samma som i den fördjupade översiktsplanen för Nyköpings tätort och Skavsta, med omvandling av verksamhetsområden i centralorten som grundstrategi.

Den främsta skillnaden mellan översiktsplan Nyköping 2040 och den nu gällande översiktsplanen är att översiktsplan Nyköping 2040 är helt digital och som en konsekvens av det innehåller mer information och har en högre detaljeringsgrad än nu gällande översiktsplan.

Förslaget till Nyköpings översiktsplan 2040 är starkt kopplad till Agenda 2030 och de globala målen. Hållbarhetsfrågorna har generellt sett fått ett större fokus än i den nu gällande översiktsplanen.

En annan viktig nyhet är att översiktsplan Nyköping 2040, till skillnad från den nu gällande översiktsplanen, innehåller en utvecklingsstrategikarta som visar noder, områden och stråk för transporter, bebyggelse, besöksnäring, samt natur och friluftsliv. Nyköpings översiktsplan 2040 har även 11st utpekade utvecklingsstrategier.

Översiktsplan Nyköping 2040 innehåller dessutom mer noggrant utredda och motiverade ställningstaganden kring LIS-områden och riksintressen, med tydliga beskrivningar och motiv.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Ja. Sammantaget visar prövningen av barnets bästa att förslaget till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 i stor omfattning bedöms vara anpassad till barnets bästa. Barnets bästa är en av utgångspunkterna för flera förslag till strategier och ställningstaganden i översiktsplanen. I arbetet med planen har barn involverats i arbetet och deras synpunkter har gett avtryck i förslaget till översiktsplan.

Möjliga intressekonflikter har identifierats i granskningsförslaget, till exempel mellan inriktningen att bygga tätt och att skapa god tillgänglighet till lek för barn. Konflikterna har resulterat i ställningstaganden för framtida planering.

Förslag

Förslaget till Översiktsplan finns enbart i digital form, och det är den digitala antagandehandlingen som omfattas av beslutet. Översiktsplanens handlingar inklusive karta kommer att finnas tillgängliga på kommunens webbplats. För att få en förståelse för översiktsplanens uppbyggnad och innehåll föreslås att man börjar med att läsa de inledande övergripande kapitlen: "Så här läser du översiktsplanen", "Sammanfattning" och "Om översiktsplanen".

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta *Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040*,
- 2) **att** upphäva *Översiktsplan för Nyköpings kommun*, antagen 2013-11-12 (KK13/447) från och med att detta beslut vinner laga kraft,
- 3) **att** upphäva *Fördjupad översiktsplan för Nyköpings tätort och Skavsta*, antagen 2013-12-10 (KK11/297) från och med att detta beslut vinner laga kraft, samt
- 4) **att** upphäva *Fördjupad översiktsplan för kusten Sjösa-Vålarö*, antagen 2014-09-09 (KK08/61), från och med att detta beslut vinner laga kraft.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** godkänna särskilt utlåtande, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-15, samt
- 2) **att** godkänna tillhörande hållbarhetsbedömning, tillika miljökonsekvensbeskrivning med tillhörande särskild sammanställning, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-15.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-10-27

Maria Ljungblom
Samhällsbyggnadschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslutsunderlag

1. Antagandehandling *Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040*
<https://nykoping.se/nykoping2040>

2. Särskilt utlåtande
3. Länsstyrelsens granskningsyttrande
4. Hållbarhetsbedömning med miljökonsekvensbeskrivning för Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 med tillhörande
5. Särskild sammanställning
6. Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Samhällsbyggnad
Tekniska divisionen
Räddning och säkerhet
Division utbildning
Näringsliv, kultur och fritid
Social omsorg
Beställarkontoret
Ekonomiavdelningen
HR-avdelningen
IT-avdelningen
Kommunikationsavdelningen
Kommunledningskansliet

Boverket
Lantmäterimyndigheten
Länsstyrelsen i Södermanlands län
Länsstyrelsen i Östergötlands län
Region Sörmland
Region Östergötland
Trafikverket
Statens fastighetsverk
Energimyndigheten
Oxelösunds kommun
Trosa kommun
Gnesta kommun
Flens kommun
Katrineholms kommun
Norrköpings kommun

SÄRSKILT UTLÅTANDE

Bilaga 2 - Översiktsplan Nyköping 2040



Innehållsförteckning

Översiktsplanen efter granskning/utställning	3
Sammanfattning.....	3
Särskilda utlåtandets struktur	4
Inledning.....	5
Samråd	5
Granskning/utställning.....	5
Inkomna yttranden och kommunens bemötande	6
Länsstyrelsens granskningsyttrande	6
Övriga myndigheters yttranden	15
Nämndernas yttrande	23
Privatpersoners yttrande	24
Företags yttrande.....	47
Föreningars yttrande.....	49
Gjorda förändringar efter granskning/utställning.....	60

Översiktsplanen efter granskning/utställning

I denna särskilda sammanställning redovisas inkomna synpunkter på granskningsförslaget samt de ändringar och tillägg som gjorts mellan granskningsförslag och antagande handling av översiktsplan Nyköping 2040. Inga principiella ändringar har gjorts vad gäller inriktning, mål och ställningstaganden i översiktsplanen. Med de redaktionella ändringarna läggs förslag till antagandehandling fram till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige för godkännande och antagande.

Sammanfattning

Under granskningsperioden har 70 yttranden inkommit. Varav 14 från myndigheter, 2 nämnder, 44 privatpersoner, 6 föreningar och 4 företag.

Synpunkter från privatpersoner har främst gällt översiktsplanens påverkan på klimatfrågor, koldioxidbudget, agenda 2030 och ifrågasättande av fortsatt satsning på Skavsta. Vidare har valda trafiklösningar vid Västra hållet och Arnö ifrågasatts. Det efterfrågas mer satsningar på badmöjligheter, fortsatt utbyggnad och aktiviteter längs Stadsfjärdens norra strand och cykelsatsningar längs Nävekvarnsvägen. Föreningar pekar behovet på av starkare utveckling utanför centralorten där utveckling utifrån kollektivtrafik på järnväg bör främjas. Föreningar lyfter även att minskad påverkan på klimat och uppfyllande av koldioxidbudget tydligare bör prioriteras. Kritik framförs mot att använda Kanntorp-/Stentorpsvägen som avlastningsväg främst p.g.a. oro för säkerhet för barn liksom att den ungdomsverksamhet inom basebollverk som bedrivs vid Arnölänken riskerar att behöva flyttas vid utveckling enligt översiktsplanen. Företag önskar större frihet att utveckla vindkraft på sin mark och oroas av att produktionsmark anges för idrotts- och fritidsändamål i planen.

Myndigheternas synpunkter sammanfattas i stort i Länsstyrelsens granskningsyttrande. Länsstyrelsen är positiv till den vägledning som tydligt ges i kartor och texter. Ställningstaganden kring mellankommunala frågor, jordbruksmark, grönsstruktur, vatten, friluftsliv och ekosystemtjänster framhålls som goda, liksom utvecklingsstrategiernas inriktning för minskad klimatpåverkan. Hållbarhetsbedömningens bredd och översiktsplanens goda potential för att nå hållbarhet är positiv.

Länsstyrelsen anser att de inte kan ta ställning till vissa områden då underlaget är bristfälligt. Det gäller för tillagda utvecklingsområden för bostäder vid Sjösa och Vålarö samt utvidgade verksamhetsområden vid Pälljungshage, Västra hållet och Arnö södra. Det gäller även förslag på tillagda och förändrade områden av riksintresse för vägtrafik, järnväg, kulturmiljö och natur. Länsstyrelsen efterfrågar även ytterligare underlag och ställningstaganden kring vissa fornlämningsmiljöer, centrala Nyköping, kumulativ påverkan på Natura-2000 områden, klimatanpassning och förorenad mark inom föreslagna utvecklingsområden, geotekniska

säkerhetsfrågor och anser att Länsstyrelsens bedömning i dessa frågor får anstå till efterkommande planering och prövning.

Länsstyrelsen har följande huvudsakliga invändningar mot förslaget.

- Att byggande av Kungsladugårdsleden- kan innebära påtaglig skada på riksintresse för kulturmiljö - Arnö-Stora Kungsladugården
- Att föreslagna höjder vid Västra stadsfronten kan innebära påtaglig skada på riksintresse för kulturmiljö - Arnö-Stora Kungsladugården
- Att föreslagna höjder inom RI Nyköping och omgivande områden påtaglig skada på riksintresse för kulturmiljö - Nyköping
- Att hopbyggnad på jordbruksmark av orterna Bergshammar, Svalsta, Enstaberga och Jönåker påtaglig skada på riksintresse för kulturmiljö - Kiladalen
- Att utbyggnad av verksamhetsområde Skavsta inom och i anslutning till riksintresse för kulturmiljö Nyköpingsåns dalgång kan innebära påtaglig skada på riksintresset
- Att riksintresse för flyg - Skavsta flygplats, ska redovisas enligt förslag till precisering
- Att LIS-områden för: Bålsjön, Långhalsen Råby, Långhalsen Tovsund, Lillsjön/Långhalsen Vrena inte uppfyller kriterierna för utpekande av LIS samt att bostadsbebyggelse inte är lämpligt på övriga områden undantaget Stavsjön samt att vattenområden inte ska ingå i LIS-utpekandena.

Följande förändringar har gjorts i antagandehandlingen efter granskning/utställning.

- Nytt ställningstagande "Areella näringar ska dock inte försvåras" har lagts till för områden med markanvändning "Idrott och fritid".
- Längs väg 53 mot Oxelösund har utbredningen av bullerstört området kompletterats.
- Redovisning av stort opåverkat område har inom Gnesta kommun justerats enligt Gnesta översiktsplans avgränsning.
- Diverse redaktionella ändringar och tillägg av upplysningstexter har gjorts.

Inga väsentliga ändringar av översiktsplanens innehåll eller inriktning genomförs mellan granskning/utställning och antagande. Översiktsplanen behöver därför inte granskas/ställas ut igen. Ingen uppdatering av hållbarhetsbedömningen behöver därför heller göras. Översiktsplan Nyköping 2040 är därmed klar för att antas.

Särskilda utlåtandets struktur

I detta utlåtande sammanfattas och kommenteras de synpunkter som inkommit till kommunen under utställningstiden. Utlåtandet redovisar även de revideringar som genomförts. För myndigheter, nämnder, företag och föreningar redovisas en sammanfattning av de inkomna yttrandena med kommentarer från kommunen.

Privatpersoners yttranden sammanfattas och redovisas därefter utifrån de frågor som varit återkommande i yttrandena. Det görs i syfte att underlätta läsbarheten i dokumentet. Alla synpunkter från privatpersoner redovisas och besvaras dock inte alltid i sin helhet. Samtliga inkomna synpunkter i sin helhet finns att ta del av i kommunens diarium.

Inledning

Enligt Plan- och bygglagen ska kommunen vid upprättande av en översiktsplan samråda denna med Länsstyrelsen, berörda kommuner och regionala organ som har ansvar för regionalt tillväxtarbete och planering av transportinfrastruktur. Kommunmedborgare och enskilda i övrigt, andra myndigheter och sammanslutningar som kan ha ett väsentligt intresse av förslaget ska ges tillfälle att delta i samrådet. Planen ställs sedan ut för granskning för att stämma av resultatet med berörda aktörer. Resultat av denna granskning/utställning ska kommunen sedan sammanställa i ett särskilt utlåtande. Detta utlåtande redovisar hur granskningen/utställningen bedrivits, vilka synpunkter som inkommit och hur kommunen har tillgodosett inkomna synpunkter i planförslaget.

Ansvariga tjänstemän har läst alla synpunkter och i det särskilda utlåtandet redovisas en sammanfattning. Synpunkter som inte berör översiktsplanen kommer förmedlas till ansvarig förvaltning inom kommunen.

Nyköpings kommun anser inte att översiktsplanen förändrats så mycket efter inkomna synpunkter att en ny granskning/utställning behövs.

Samråd

Samråd för översiktsplan Nyköping 2040 hölls mars till juni 2020 i syfte att ge medborgare, föreningar och myndigheter att yttra sig över planförslaget. Samrådet skedde i huvudsak digitalt.

Under samrådet fanns möjlighet att träffa tjänstemän och politiker vid på olika platser i kommunen. En samrådsredogörelse finns framtagen som beskriver närmare hur samrådet gick till och vilka synpunkter som kom in samt de huvudsakliga förändringar som gjorts till gransknings/utställningsförslaget.

Granskning/utställning

Översiktsplan Nyköping 2040 var utställd för granskning mellan 21 juni till och med 20 september 2021. Handlingarna fanns tillgängliga på kommunens hemsida <https://nykoping.se/mot-framtiden/nykoping2040-tyck-till>. Annonsering skedde i lokaltidning och på kommunens hemsida samt i sociala medier. Utställning och affischer fanns på Stadshuset, Culturum och på allmänna anslagstavlor i hela kommunen. Digitalt möte för allmänheten genomfördes den 2 september.

Inkomna yttranden och kommunens bemötande

Sammanlagt har 70 yttranden inkommit under granskningsperioden fördelat enligt nedan:

Myndigheter: 14 st

Nämnder: 2 st

Privatpersoner: 44 st

Företag: 4 st

Föreningar: 6 st

Totalt: 70 st

I det särskilda utlåtandet sammanfattas inkomna synpunkter. Kommunen ger svar på samtliga yttranden och redovisar de ändringar som gjorts utifrån synpunkterna. Länsstyrelsens granskningsyttrande finns dessutom som egen bilaga (bilaga 3). Övriga yttranden i sin helhet finns registrerade på kommunen.

Länsstyrelsens granskningsyttrande

Sammanfattning av Länsstyrelsens granskningsyttrande:

Länsstyrelsen är positiv till den vägledning som tydligt ges i kartor och texter. Ställningstaganden kring mellankommunala frågor, jordbruksmark, grönstruktur, vatten, friluftsliv och ekosystemtjänster framhålls som goda, liksom utvecklingsstrategiernas inriktning för minskad klimatpåverkan. Hållbarhetsbedömningens bredd och översiktsplanens goda potential för att nå hållbarhet är positiv.

Länsstyrelsen anser att de inte kan ta ställning till vissa områden då underlaget är bristfälligt. Det gäller för tillagda utvecklingsområden för bostäder vid Sjösa och Vålarö samt utvidgade verksamhetsområden vid Påljongshage, Västra hållet och Arnö Södra. Det gäller även förslag på tillagda och förändrade områden av riksintresse för vägtrafik, järnväg, kulturmiljö och natur. Länsstyrelsen efterfrågar även ytterligare underlag och ställningstaganden kring vissa fornlämningsmiljöer, centrala Nyköping, kumulativ påverkan på Natura-2000 områden, klimatanpassning och förorenad mark inom föreslagna utvecklingsområden, geotekniska säkerhetsfrågor och anser att Länsstyrelsens bedömning i dessa frågor får anstå till efterkommande planering och prövning.

Länsstyrelsen har följande huvudsakliga invändningar mot förslaget.

- Att byggande av Kungsladugårdsleden- kan innebära påtaglig skada på riksintresse för kulturmiljö - Arnö-Stora Kungsladugården
- Att föreslagna höjder vid Västra stadsfronten kan innebära påtaglig skada på riksintresse för kulturmiljö - Arnö-Stora Kungsladugården
- Att föreslagna höjder inom RI Nyköping och omgivande områden påtaglig skada på riksintresse för kulturmiljö - Nyköping

- Att hopbyggnad på jordbruksmark av orterna Bergshammar, Svalsta, Enstaberga och Jönåker påtaglig skada på riksintresse för kulturmiljö - Kiladalen
- Att utbyggnad av verksamhetsområde Skavsta inom och i anslutning till riksintresse för kulturmiljö Nyköpingsåns dalgång kan innebära påtaglig skada på riksintresset
- Att riksintresse för flyg - Skavsta flygplats, ska redovisas enligt förslag till precisering
- Att LIS-områden för: Bålsjön, Långhalsen Råby, Långhalsen Tovsund, Lillsjön/Långhalsen Vrena inte uppfyller kriterierna för utpekande av LIS samt att bostadsbebyggelse inte är lämpligt på övriga områden undantaget Stavsjön samt att vattenområden inte ska ingå i LIS-utpekandena.

SYNPUNKTER LÄNSSTYRELSEN SÖDERMANLAND	KOMMENTAR
Efter samrådet sommaren 2020 har några nya utvecklingsområden för bostäder respektive verksamheter tillkommit. Länsstyrelsen har haft svårt att närmare bedöma den föreslagna nya markanvändningen på grund av ett alltför översiktligt underlag.	Noteras, avgörande får anstå till efterföljande prövning.
Länsstyrelsen välkomnar att kommunen tagit fram ett förslag till ny översiktsplan. Översiktsplanen ger till stor del god vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Den digitala lösning som kommunen valt inbjuder, genom attraktiv bildsättning, lättillgänglig kartinformation och kortfattade texter, till läsning.	Tack!
Länsstyrelsen noterar att samrådsredogörelsen anger att kommunen står bakom havsplanens förslag till markanvändning, även om man inte kompletterar översiktsplanen i denna del.	Kommunen står bakom och avser att följa Havsplanen i sin planering och handläggning. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.
Översiktsplanen saknar vägledning till hur ny planering ska förhålla sig till riksintressanta fornlämningsmiljöer, till exempel riksintressena Halla-Stigtomta och Lid-Runtuna-Spelvik-Ludgo-Lästringe. Det gör att översiktsplanen inte kommer att fungera vägledande i denna del. Länsstyrelsens ställningstagande får därför anstå till efterföljande prövning.	Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.

<p>Länsstyrelsen konstaterar att påtaglig skada på riksintresset för kulturmiljövården Arnö-Stora Kungsladugården kan uppstå genom den föreslagna nya sträckningen av väg 52 via Hemgården (Kungsladugårdsleden). ...Riksintresset har företräde framför den planerade vägen då den inte är av riksintresse.</p>	<p>Kommunen och Länsstyrelsen har olika ståndpunkter i denna fråga och avgörande får därför anstå till efterföljande prövning.</p>
<p>Länsstyrelsen har tagit del av Trafikverkets yttrande, som framhåller att ytterligare utredningar krävs innan Trafikverket kan ta ställning till utbredningen av redovisade utvecklingsområden för vägtrafik, vilket främst gäller den framtida Kungsladugårdsleden. Ledens status som riksintresse är därför inte avgjord.</p>	<p>Noteras. Kommunens anser att området ska ses som riksintresse för framtida vägtrafik.</p>
<p>Kommunens ställningstagande är att ny tät bebyggelse vid den västra stadsfronten, 4–5 våningar, kan uppföras utan att riksintresset Arnö-Stora Kungsladugården skadas. Riksintresset har kvar sin ursprungliga avgränsning mot staden. Länsstyrelsen bedömer att föreslagna höjder i det känsliga mötet mellan staden och odlingslandskapet kan riskera att påtagligt skada riksintresset. Sådan otillåten skada kan uppstå om sambanden mellan det historiska odlingslandskapet och dess ursprungliga avgränsning mot staden skadas mer än obetydligt. Även riksintresset Nyköping kan komma att skadas påtagligt om den västra stadsfronten ges en hög byggnadshöjd. Stadsmiljön med låg bebyggelse och för staden karaktäristisk bebyggelse ska bevaras och vara avläsbar.</p>	<p>Kommunen och Länsstyrelsen har olika ståndpunkter i denna fråga och avgörande får därför anstå till efterföljande prövning.</p>
<p>...översiktsplanen anger att bebyggelse på jordbruksmark kan prövas i orterna Bergshammar, Enstaberga, Jönåker och Svalsta. Riksintresset Kiladalen är utpekad som ett värdefullt odlingslandskap. Eftersom de små byarna i området pekats ut som uttryck för riksintresset bedömer Länsstyrelsen att planens förslag att låta orterna expandera för att på sikt växa samman riskerar att skada riksintresset påtagligt.</p>	<p>Kommunen och Länsstyrelsen har olika ståndpunkter i denna fråga och avgörande får därför anstå till efterföljande prövning.</p>

<p>Översiktsplanen anger att något högre bebyggelse, 4–5 våningar, är en lämplig norm inom utvecklingsområdena utanför stadskärnan, utan att riksintresset skadas. Länsstyrelsen vill framföra, med stöd i stadssilhuettanalysen, att riksintresset Nyköping har en samlad/jämn silhuett med relativt låg höjdskala, 3–4 våningar, där de historiska byggnaderna utmärker sig. Högre bebyggelse (4 våningar och uppåt) inom riksintresset och i områdena närmast stadskärnan kan ha negativ påverkan på stadssilhuetten och medföra risk för påtaglig skada på riksintresset Nyköping och/eller Arnö-Stora Kungsladugården. Även enstaka byggnader med högre byggnadshöjd kan medföra påtaglig skada.</p>	<p>Kommunen och Länsstyrelsen har olika ståndpunkter i denna fråga och avgörande får därför anstå till efterföljande prövning.</p>
<p>Översiktsplanen saknar rekommendationer för centrala staden, som utgör kärnan i riksintresset Nyköping. Det gör att översiktsplanen inte kommer att fungera vägledande i denna del. Länsstyrelsens ställningstagande får därför anstå till efterföljande prövning.</p>	<p>Kommunen anser att det finns tillräckliga rekommendationer för att säkerställa att betydande påverkan på riksintresset för centrala staden inte ska uppstå.</p>
<p>I Brandkärrs miljonprogramsområde är det främst den övergripande arkitektoniska idén i form av stadsplane- och bebyggelsestrukturen med de slingrande betongbyggnaderna, det anpassade vägnätet samt grönområdesstrukturen som utgör riksintressanta värden. Länsstyrelsen delar bedömningen att vissa varsamma förändringar kan vara möjliga för till exempel ökad inkludering, om tillräcklig hänsyn tas till kulturmiljön.</p>	<p>Noteras.</p>
<p>Länsstyrelsen bedömer, i motsats till kommunen, att föreslagen del av verksamhetsområde inom riksintresset inte är möjligt eftersom det riskerar att skada riksintresset påtagligt. Även verksamhetsområden angränsande till riksintresset kan medföra påtaglig skada, vilket behöver utredas närmare</p>	<p>Kommunen och Länsstyrelsen har olika ståndpunkter i denna fråga och avgörande får därför anstå till efterföljande prövning.</p>
<p>Bedömning av den samlade påverkan som dragningen av Ostlänken och utbyggnad av verksamhetsområdena kommer att ha på riksintresset saknas i översiktsplanen. Länsstyrelsen ser därför att kommunen fortsatt behöver ha en aktiv dialog med Trafikverket om</p>	<p>Noteras.</p>

<p>lokalisering av kommunala verksamhetsområden vid Skavsta med hänsyn bland annat till riksintressena Ostlänken och Nyköpingsåns dalgång.</p>	
<p>Länsstyrelsen noterar att kommunen föreslår en utvidgning av riksintresset Ringsö-Hartsö, men avstår från att bedöma förslaget med hänvisning till pågående regeringsuppdrag om översyn av riksintresseområden.</p>	<p>Samtliga gällande riksintressen redovisas i översiktsplanen. Kommunen har dock valt att även redovisa de områden där kommunen har avvikande uppfattning samt kommunens tolkningar och förslag till förändringar.</p>
<p>Länsstyrelsen delar Trafikverkets syn att det tydligt ska framgå av översiktsplanen inklusive kartan vilka kommunikationsanläggningar som utgör beslutade riksintressen och att redovisningen därför ska begränsas till de anläggningar som ingår i beslutet.</p>	<p>Samtliga gällande riksintressen redovisas i översiktsplanen. Kommunen har dock valt att även redovisa de områden där kommunen har avvikande uppfattning samt kommunens tolkningar och förslag till förändringar.</p>
<p>Länsstyrelsen ställer sig bakom Trafikverkets synpunkt om behov av översyn av plankartan med anledning av de förändrade markanspråk som pågående precisering av riksintresset Stockholm Skavsta flygplats resulterar i. Länsstyrelsen understryker Trafikverkets synpunkter om att framtida utbyggnad av verksamhetsområdet i Skavsta behöver förhålla sig till de hinderytor som finns runt flygplatsen, för att säkerställa flygplatsens funktion. Riksintressets markutbredning utgör här bland annat ett skydd för tredje man, varför lokalisering, utformning och typ av verksamheter ingående behöver utredas med berörda parter inför planläggning av området.</p>	<p>Då riksintressepreciseringen inte är fastställd har kommunen endast kunnat redovisa gällande riksintressen med kommunens tolkningar och förslag till förändringar.</p>
<p>anser att det tydligare bör framgå att det är en zon om 30 meter som generellt ska vara bebyggelsefri.</p>	<p>Kommunen håller med om att generellt ska detta säkerhetsavstånd hållas men ser ett behov av att pröva undantag inom vissa utvecklingsområden.</p>

<p>I nu gällande översiktsplan redovisade kommunen inga riksintresseanspråk för vindbruk i samråd med Länsstyrelsen och på inrådan av Försvarmakten. Länsstyrelsen har tagit del av Energimyndighetens granskningsyttrande, men det bedöms inte i sak tillföra något som förändrar Länsstyrelsens tidigare ställningstagande.</p>	<p>Noteras.</p>
<p>Länsstyrelsen konstaterar att kommunen efter samrådet har föreslagit ett helt nytt utvecklingsområde (fritidshusområde – omvandling möjlig) i Vålarö/Kämpetorp. Området berör utpekade riksintresseområde för rörligt friluftsliv och turism enligt 4 kap. 2§ MB. Översiktsplanen redovisar inte något underlag, som närmare beskriver risken för påverkan på riksintressets värden. Länsstyrelsens bedömning av detta område ur riksintressesynpunkt får därför anstå till efterföljande planering.</p>	<p>Noteras.</p>
<p>Länsstyrelsen anser att översiktsplanen inte ger tillräckligt stöd för att kunna dela kommunens bedömning, att planens påverkan på Natura-2000 områden, avseende kumulativa effekter samt påverkan på spridningsvägar till och från utpekade områden, inte kan antas vara betydande. Denna bedömning får därför anstå till efterkommande planering och prövning.</p>	<p>Noteras.</p>
<p>I samrådsyttrandet framförde Länsstyrelsen att det bör framgå av underlaget om alternativ utanför strandskyddat område saknas till utpekade LIS-områden för bostäder. Länsstyrelsen anser att kommunen fortfarande inte redogjort för detta, med undantag av området Stavsjö.</p>	<p>Av underlagsmaterial framgår beskrivning av förutsättningar för alternativ utanför LIS-områden. Kommunen och Länsstyrelsen har olika ståndpunkter i denna fråga och avgörande får därför anstå till efterföljande prövning.</p>
<p>Länsstyrelsen har i sitt samrådsyttrande konstaterat att kommunens utpekande av LIS-områden inte har föregåtts av översiktliga naturvärdesinventeringar, inklusive strandinventeringar, samt utredningar av områdenas närmare betydelse för friluftslivet. Kommunen har varken bemött eller tillgodosett denna synpunkt.</p>	<p>Kommunen har gjort och dokumenterat översiktliga naturvärdesinventeringar på land. Planeringsunderlaget kompletteras med dessa. Ställningstagandet till LIS-områden kompletteras med upplysningen "En inventering av vattenmiljön och en mer detaljerad inventering av landmiljön kommer dock behöva genomföras inför slutgiltig prövning."</p>

LIS möjliga: Runnviken Näsby: verksamhet ej bostäder, Runnviken Lövsund: Verksamhet, ej bostäder. Stavsjön: Bostäder behov av utredning N-2000.	Kommunen och Länsstyrelsen har olika ståndpunkter i denna fråga och avgörande får därför anstå till efterföljande prövning.
LIS behöver utredas närmare: Ånga: verksamheter, ej bostäder, ej vattenområdet	Kommunen och Länsstyrelsen har olika ståndpunkter i denna fråga och avgörande får därför anstå till efterföljande prövning.
LIS uppfyller ej kriterierna: Bålsjön, naturvärden, underlag för service?: Långhalsen Råby, översvämningsrisk, underlag för service, alternativ finns. Långhalsen Tovsund: redan prövat, alternativ finns. Lillsjön/Långhalsen Vrena: Inget tillskott av betydelse, dispens för verksamhet kan hanteras inom dispenshantering, översvämningsrisk	Kommunen och Länsstyrelsen har olika ståndpunkter i denna fråga och avgörande får därför anstå till efterföljande prövning.
avståndsrekommendationerna för transportled av farligt gods står i konflikt med flertalet nya utvecklingsområden inom Nyköping, exempelvis bebyggelseområden i Spelhagen, Kungshagen, Högrunn och Södra Hället.	Behov av hänsyn till risk i samband med transport av farligt gods kommer utredas inom kommande planering.
Länsstyrelsen anser att närhet till kända omledningsvägar för trafik från tungt trafikerade vägar med farligt gods, som exempelvis E4, även bör ingå i riskbedömningar.	Noteras.
Länsstyrelsen anser vidare att hänsyn vid riskbedömning även kan behövs tas till eventuella uppställningsplatser för transporter med farligt gods. Saknas utpekade uppställningsplatser för farligt gods rekommenderar Länsstyrelsen att kommunen i samråd med vägghållaren redovisar sådana.	Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringsstrategi.
I det samlade underlaget till översiktsplanen kan inte Länsstyrelsen finna någon egentlig analys avseende befintlig och tillkommande bebyggelse, där kommunen redogör för sin syn på de risker som är klimatrelaterade och hur kommunen avser att minska dessa risker eller få dem att upphöra helt. Länsstyrelsens bedömning av de föreslagna omvandlings- och exploateringsområdena får i dessa avseenden därför anstå till den prövning som följer vid framtagande av efterföljande detaljplaner.	Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringsstrategi.

<p>Länsstyrelsen har tagit del av yttrande från Statens geotekniska institut (SGI). Länsstyrelsen delar institutets bedömning att det inför kommunens fortsatta planarbete finns behov av en konkret strategi för de geotekniska säkerhetsfrågorna inklusive bedömning av hur klimatförändringar kan påverka förutsättningarna.</p>	<p>Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.</p>
<p>Länsstyrelsen konstaterar att det av markanvändnings- och hänsynskartor framgår att föreslagna utvecklingsområden för bebyggelse berör potentiellt förorenad mark. Länsstyrelsen ser inte att översiktsplanen ger underlag för en närmare bedömning av den föreslagna markanvändningen, varför denna får göras i efterkommande planläggning och lovgivning.</p>	<p>Noteras. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.</p>
<p>Länsstyrelsen rekommenderade bland annat att ställningstaganden om förorenade områden förtydligas angående krav på riskbedömningar. Rekommendationen har inte tillgodosetts i översiktsplanen, me rådet kvarstår från Länsstyrelsens sida inför efterkommande planläggning och lovgivning.</p>	<p>Kommunen anser att ställningstaganden under förorenad mark är tillräckligt tydliga.</p>
<p>Länsstyrelsen välkomnar att kommunen, som det framgår av samrådsredogörelsen, avser att i VA-planeringen hantera frågan om hur vattenförsörjningen kan säkras utifrån befolknings- och bebyggelseutvecklingen. Länsstyrelsen rekommenderar att ett sådant planeringsunderlag gällande vattenförsörjning, till stöd för avvägning om lämplig mark- och vattenanvändning, särskilt belyser hur råvattenresurser långsiktigt ska säkerställs med hänsyn till ett förändrat klimat. Länsstyrelsens bedömning av föreslagna utvecklingsområden ur ett vattenförsörjningsperspektiv får, mot denna bakgrund, anstå till efterkommande planläggning och prövning.</p>	<p>Noteras.</p>
<p>Länsstyrelsen ser positivt på kommunens förtydligande av ställningstagande om hushållning av jordbruksmark och de areella näringarnas betydelse. Länsstyrelsen kan samtidigt konstatera av markanvändningskartan att jordbruksmark ändå avses tas i anspråk för annan markanvändning. Eftersom underlag saknas i översiktsplanen för att närmare bedöma hur dessa intrång påverkar jordbruksnäringen och hushållningen av</p>	<p>Noteras.</p>

<p>jordbruksmark behöver detta, vilket även kommunen anför i samrådsredogörelsen, bedömas för varje fall i efterföljande planering och lovgivning.</p>	
<p>Länsstyrelsen delar Trafikverkets bedömning att det krävs ytterligare utredningar innan man kan ta ställning till utbredningen av redovisade utvecklingsområden för viss vägtrafik, exempelvis sträckningen av den framtida Kungsladugårdsleden som ännu inte är fastställd samt att utformningen av anslutningsvägar till Skavsta fortfarande är under beredning.</p>	<p>Kommunens ambition är att samförlägga trafikleden med bibanan för Ostlänken samt skapa god tillgänglighet till Stockholm Skavsta flygplats med tillhörande resecentrum och dess verksamhetsområde. Vägen bör då hålla sig inom angiven korridor.</p>
<p>Länsstyrelsen ser positivt på att kommunen genomfört en ambitiös och samlad hållbarhetsbedömning med bäring på Agenda 2030 där förändringar i bedömning av planförslagets hållbarhet vid samråd respektive granskning tydligt framgår. Hållbarhetsbedömningen ger även föredömligt tydliga och värdefulla förslag till åtgärder och uppföljning.</p>	<p>Tack!</p>

Övriga myndigheters yttranden

Myndigheternas synpunkter sammanfattas i stort i Länsstyrelsens granskningsyttrande. Myndigheterna har i stort sitt inga invändningar mot förslaget förutom Statens fastighetsverk som motsätter sig Kungsladugårdsleden, Energimyndigheten som önskar att riksintressena för vindbruk ska kvarstå samt Trafikverket som önskar justeringar av riksintresseredovisningarna.

POLISEN REGION ÖST	KOMMENTAR
<p>Polismyndighetens uppfattning med hänsyn till det brottsförebyggande och trygghetskapande perspektivet är att det <i>redan i översiktsplanen är viktigt att man skapar förutsättningar för lokal samverkan kring dessa perspektiv i det fortsatta arbetet</i>, särskilt när man kommer ned till detaljplanering. ...Redan i översiktsplanen är det dock viktigt att man tar hänsyn till aspekterna gestaltning, mix av funktioner samt social kontroll. ...Gestaltningen behöver ett helhetstänk och en balans som handlar om platsens relation till befintliga omgivningen men också om stråk för rörlighet och tillgänglighet oaktat på vilket sätt man förflyttar sig. Rörelse och tillförskapandet av interaktivitet mellan människor skapar trygghet och en vilja att använda platsen. ..Tryggheten främjas om man i översiktsplanen tar hänsyn till behovet av olika funktioner behövs på platsen eller i området. Byggnader, näringsliv, platser och uterum med olika användar- och öppettider över dygnet och över året skapar förutsättningar för tillgänglighet, överlappningar och balans av brukare av platsen....Den sociala kontrollen främjas av överblickbarhet (och känslan av överblickbarhet) som är viktiga perspektiv i utformningen av det offentliga rummet, men också när man detaljplanerar hur t ex bottenvåningar i ett flerbostadshus skall vara utformat. ...I Nyköping kommuns interaktiva karta kan man i filtret "bebyggelsenod" se att kommunen i sitt ställningstagande tagit höjd för flera av dessa aspekter vilket är positivt.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>
<p>Polismyndigheten konstaterar också att områden i Nyköping som är belastade av brottslighet och otrygghet (Brandkärr och Isaksdal) inte omfattas av några noder när det gäller utvecklingsinriktningen. Polismyndighetens uppfattning är att dessa områden behöver fortsatt samverkan mellan lokalpolisområde Nyköping och Nyköpings kommun i samverkansöverenskommelser och gemensamma åtaganden. I övrigt hoppas Polismyndigheten på</p>	<p>Förslaget ligger i linje med översiktsplanen. För de nämnda områdena finns särskilda riktlinjer för trygghet och integration.</p>

fortsatt delaktighet och god kunskapsbaserad samverkan i detta hänseende.	
---	--

MYNDIGHETEN FÖR SAMHÄLLSSKYDD OCH BEREDSKAP (MSB)	KOMMENTAR
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap avstår från att yttra sig i ärendet.	Avstår yttrande.

STATENS GEOTEKNISKA INSTITUT (SGI)	KOMMENTAR
SGI har tidigare yttrat sig i samrådskedet 2020-06-10 samma diarienummer. De kommentarer vi lämnade då kvarstår. Sammanfattningsvis har SGI inga invändningar mot översiktsplanen, men ser gärna att en komplettering görs vad gäller information av de geologiska förhållandena. SGI vill för fortsatt planarbete gärna lyfta vikten och fördelen av att ha en konkret strategi för de geotekniska säkerhetsfrågorna. Avsikten med en strategi är att tidigt identifiera vad som ska utredas för att ha en beredskap för detta i samband med detaljplaneläggning. Det kan t ex påverka i vilken ordning man planlägger områden eller att man samordnar utredningar för flera områden.	Kommunen noterar önskemålet och tar med det inför framtida planering.

TRAFIKVERKET	KOMMENTAR
Trafikverket beslutar vilka mark- och vattenområden, enligt 3 kap 8 § miljöbalken, som Trafikverket bedömer vara av riksintresse för kommunikationer. Trafikverket anser att det tydligt ska framgå av översiktsplanen inkl. kartan vilka kommunikationsanläggningar som utgör beslutade riksintressen och att redovisningen därför ska begränsas till de anläggningar som ingår i beslutet.	Samtliga gällande riksintressen redovisas i översiktsplanen. Kommunen har dock valt att även redovisa de områden där kommunen har avvikande uppfattning samt kommunens tolkningar och förslag till förändringar.
Verksamhetsområdet Skavsta (utvecklingsområde) överlappar till stor del Ostlänkens utredningskorridor. Här är det angeläget att kommunens planeringsarbete förhåller sig till och beaktar Ostlänkenprojektets arbete, så att genomförandet av den nya stambanan -och därmed riksintresset järnväg- inte påverkas.	Även om överlappning finns anges tydligt i översiktsplanen att kommunen avser värna riksintresset Ostlänken i sin planering inom Ostlänkens korridor.

<p>Rapporten Riksintresseprecisering Stockholm Skavsta flygplats är för närvarande på extern remiss. Trafikverket har som ambition att fastställa rapporten i slutet av 2021. Trafikverket vill uppmärksamma att riksintressepreciseringens förslag till markanspråk har justerats sedan översiktsplanesamrådet och att plankartan behöver ses över i detta avseende. Trafikverket vill betona vikten av att framtida utbyggnad av verksamhetsområdet i Skavsta förhåller sig till de hinderytor som finns runt flygplatsen och dess rullbanor, för att säkerställa flygplatsens funktion. I landningsbanans förlängning råder en förhöjd risksituation. Riksintressets markutbredning utgör här bl.a. ett skydd för tredje man. Placering, utformning och typ av verksamheter är parametrar som ingående behöver utredas och samrådas med berörda parter inför planläggning av området.</p>	<p>Då riksintressepreciseringen inte är fastställd har kommunen endast kunnat redovisa gällande riksintressen med kommunens tolkningar och förslag till förändringar.</p>
<p>Trafikverket vill fortsatt framhålla att det krävs ytterligare utredningar innan Trafikverket kan ta ställning till utbredningen av redovisade utvecklingsområden för viss vägtrafik. Det gäller till exempel sträckningen av den framtida Kungsladugårdsleden som ännu inte är fastställd samt att utformningen av anslutningsvägar till Skavsta fortfarande är under beredning.</p>	<p>Kommunen noterar Trafikverkets hållning. Kommunen redovisar i översiktsplanen hur kommunen anser framtida riksintresse bör avgränsas och hur kommunen i så fall och fram till dess avser ta hänsyn till dessa.</p>
<p>Trafikverket välkomnar en dialog i samband med det fortsatta arbetet med utvecklingen av Nyköpings kommun, särskilt gällande de ärenden och åtgärder som kan ha inverkan på eller påverkas av statlig infrastruktur. På vår hemsida går det att läsa mer om hur Trafikverket önskar att trafikplaneringen ska integreras i samhällsplaneringen i enlighet med de transportpolitiska målen. Här framgår också vad Trafikverket anser ska beaktas i samband med planering och projektering av nya eller ändrade byggnader utmed statlig väg och järnväg. Se länk: https://www.trafikverket.se/for-dig-i-branschen/Planera-och-utreda/samhallsplanering/</p>	<p>Kommunen tackar för erbjudandet och upplysningar.</p>

REGION SÖRMLAND	KOMMENTAR
<p>Flera av synpunkterna som regionen framförde har utvecklats i positiv riktning. Exempelvis beskrivningen av översiktsplaneförslagets koppling till de globala målen och hållbarhetsdimensionerna. Liksom förslagets utvecklingsstrategier och tematiska ställningstaganden, i enlighet med</p>	<p>Tack!</p>

regionens synpunkter, även om en visualisering av dessa skulle ha varit behjälplig. Till varje tematiskt kapitel i förslaget görs en koppling till tre globala mål.	
För flera kapitel vill regionen emellertid lyfta att det ibland kan vara fler än tre globala mål som kan vara aktuella, och planen skulle ytterligare kunna stärkas genom att hitta fler betydelsefulla och intressanta kopplingar.	Kommunen har valt att bara redovisa de tre viktigaste globala målen. Vi är medvetna om att flera teman berör flera globala mål än de redovisade.
Dock kvarstår önskemålet om utvecklade resonemang kring stad och land då det finns behov av att normkritiskt analysera geografierna inom staden, orterna respektive landsbygderna.	Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.
Regionen förordar dock att ställningstagandet "Utanför centralorten eftersträvas ett avstånd till kollektivtrafikhållplats, med över 10 turer/vardag, på 2 km fågelvägen för ny enstaka bebyggelse", förtydligas. Detta kan exempelvis förtydligas med vad som gäller för ny sammanhållen bebyggelse för andra orter än centralorten. Regionen tolkar även ställningstagandet att avståndet till en hållplats är "inom" två kilometer; vilket med fördel kan förtydligas.	Kommunen tycker det redan framgår i ställningstagandet. "Ett avstånd till kollektivtrafikhållplats på 2 km fågelvägen eftersträvas för ny enstaka bebyggelse, för samlad bebyggelse eftersträvas 500 m till hållplats". Kompletteras med "högst" 2 km respektive 500 m.
Region Sörmland vill lyfta vikten att arbetet med en ny bussdepå påskyndas, och att inte översiktsplaneförslaget försämrar möjligheterna till dess lokalisering.	Placering av bussdepå ryms inom översiktsplanen.
Regionen ser fram emot det efterföljande arbetet med transportstrategi med handlingsplan, vilken även kan komma att beskriva godstransporterna. Men med anledning av den snabba utvecklingen som sker inom området, från lokal till storregional nivå, och dess påverkan på transportsystemet i stort, finns potential till att lyfta godstransporterna tydligare redan i översiktsplanen.	Tack!
I samrådet framförde regionen önskemål om fler diskussioner kring målkonflikter i förslaget för ett mer effektivt och hållbart genomförande av planen. I linje med detta skulle man även med fördel kunna utveckla resonemangen kring en samordnad planering där fler aktörer behöver komma in tidigare i planeringsprocesserna.	Kommunen anser att detta redan framgår i kapitlet "Genomförande".

Region Sörmland ser att förslaget samspelar på ett bra sätt med den nu fastställda <i>Strukturbild Sörmland</i> . Inte minst bejakande av de naturliga kopplingarna till Oxelösund, utifrån flera perspektiv, och ambitionen att stärka kopplingen mellan Sörmlands två storregionala noder.	Tack!
Förutom strukturbildens karta följer tre strategiska områden som också syftar till att utveckla regionens fysiska miljöer för hållbar regional utveckling; vilka också med fördel skulle kunna avspeglas i planförslaget.	Texten kompletteras med Sörmlandsstrategins prioriterade inriktningar.
Region Sörmland anser avslutningsvis att översiktsplaneförslaget är strukturerat och pedagogiskt samt lätt att följa i en digital miljö. Regionen ser fram emot fortsatt samverkan för en hållbar regional utveckling.	Tack!

STATENS FASTIGHETSVERK	KOMMENTAR
<p>När det gäller förtätning och omvandling av Nyköpings tätort anser Statens fastighetsverk att höga krav ska ställas på den framtida bebyggelsens arkitektoniska utformning. Framtida byggnader bör harmoniera med intilliggande bebyggelse och kulturmiljö avseende höjd, volym och utformning. Det gäller i bebyggelseområden inom riksintresseområde för kulturmiljö, där Nyköpingshus och Nyköpings residens ligger, och i de delar av utvecklingsområden med funktionsblandad bebyggelse som är placerade söder och öster om riksintresseområdet för kulturmiljö.</p> <p>Statens fastighetsverk har i uppdrag att vidmakthålla bland annat Nyköpingshus kulturhistoriska och upplevelsemässiga värden. Det är viktigt att eventuell framtida bebyggelse inom områdena söder och öster om Nyköpingshus, som är en del av det statliga byggnadsminnets influensområde, inte förminska Nyköpingshus och harmonierar med områdets karaktärsdrag avseende stads- och grönsstruktur.</p>	<p>Översiktsplanen anger att "Vid detaljplaneläggning som påverkar riksintresseområdet ska alltid konsekvensanalyser för kulturmiljön upprättas." och "Vid ändring i riksintresseområdet ska stor hänsyn tas till karaktärsbyggnader, övrig värdefull bebyggelse och till befintliga gaturum och torg." samt "Värdefulla byggnader, landmärken och miljöer i stadskärnan ska fortsatt kunna förstås och upplevas från viktiga utsiktspunkter och siktstråk även utanför stadskärnan, såsom Lindbacke, Arnö brygga (vid Seglarvägen) och från kajerna vid östra och västra Hamnsidan." Kommunen anser att detta säkrar Riksintressets värde.</p>
<p>Statens fastighetsverk anser att den föreslagna sträckningen av väg 52 inte överensstämmer med översiktsplanens generella ställningstagande att "Nyköpings kommuns identitet ska stärkas genom att värdena i kulturmiljön uppmärksammas och tas tillvara." och att "Jordbruket i kommunen behövs för</p>	<p>Kommunen anser att Kungsladugårdsleden ska samförläggas med Ostlänkens bibana för att minska påverkan på riksintresse och jordbruksmark. Kommunen</p>

<p>att säkerställa livsmedelproduktionen lokalt i ett långsiktigt perspektiv” samt Nyköpings kommuns utvecklingsstrategi ”Hushålla med mark- och vattenresurser”. Statens fastighetsverk verkar för en hållbar samhällsutveckling samt att långsiktigt och hållbart förvalta kulturhistoriska fastigheter med mycket högt nationellt kulturhistoriskt värde. Statens fastighetsverk anser att den förslagna länken från väg E4 till Skavsta flygplats som redovisas i Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040, som tar i anspråk kulturhistoriskt och produktionsmässigt mycket värdefull jordbruksmark, inte överensstämmer med denna inriktning. Statens fastighetsverk avstyrker därför förslaget till ny länk, eftersom den negativt påverkar Lilla Kungsladugården.</p> <p>Enligt 3 kap. 4 § i miljöbalken, är jordbruksmark av nationell betydelse. Markanvändningen bör därför ses ur ett långsiktigt perspektiv, eftersom jordbruksmarken är en resurs som berör framtida generationers matförsörjning. Det innebär att utifrån försiktighetsprincipen bör samhället bevara jordbruksmarken och undanta marken för exploatering. Statens fastighetsverk anser att detta ska beaktas i framtida planering.</p>	<p>instämmer i att Kungsladugårdsleden får en påverkan på riksintresset. Därför föreslås att en oberoende konsekvensanalys för kulturmiljön upprättas där påverkan på landskapsbild och andra värden kartläggs. Först efter en sådan analys kan samråd ske kring dess påverkan.</p>
---	---

SKOGSSTYRELSEN	KOMMENTAR
<p>Skogsstyrelsen saknar skrivningar i rapporten om skogsbruk och skogsindustrin.</p> <p>I övrigt har vi inga synpunkter på presenterat underlag och inte heller någon ytterligare information att tillföra som har bäring på detta.</p>	<p>Ställningstagande om Skogsbruk och skogsnäring finns under temakapitel Landsbygd.</p>

SGU	KOMMENTAR
<p>SGU avstår därför från att yttra sig och hänvisar till nedanstående allmänna riktlinjer.</p>	<p>Noteras.</p>

POST- OCH TELESTYRELSEN	KOMMENTAR
<p>I detta fall kan det vara lämpligt att kontakta nationella bredbandsaktörer samt aktuella regionala och lokala bredbandsaktörer. Kommunen bör ha en förteckning över vilka befintliga ledningsägare som blir berörda eller liknande funktion. Exempelvis bredbandskoordinatorer bör ha information om potentiella ledningsägare gällande elektroniska kommunikationer.</p>	<p>Kommunen noterar upplysningen. Det tas med i fortsatt planläggning.</p>
<p>PTS har i tidigare skrivelse till länsstyrelsen lämnat uppgifter om vilka teleanläggningar som är att anse som riksintressen i enlighet med 3 kap 8 § miljöbalken och 2 § p. 9 förordningen (1998:896) om hushållning med mark- och vattenområde m.m.</p>	<p>Kommunen noterar upplysningen.</p>
<p>Om planen innebär uppförande av vindkraftverk, kan dessa i vissa fall påverka mottagningen av radiosignaler på ett negativt sätt, speciellt gäller detta för radiolänkförbindelser. PTS rekommenderar därför att ett samrådsförfarande genomförs mellan vindkraftsbolag och de radiolänksoperatörer som blir berörda av vindkraftsetableringen för respektive område för att minimera störningsriskerna. Inför ett sådant samråd kan PTS bidra med information om vilka de berörda radiolänksoperatörerna är.</p>	<p>Kommunen noterar upplysningen.</p>

ENERGIMYNDIGHETEN	KOMMENTAR
<p>I dagsläget har Långgrund I och II utgått i det förslag till havsplaner som väntar på beslut. Det finns därför fortfarande en osäkerhet gällande hur de slutgiltiga svenska havsplanerna kommer att se ut. Riksintresse högexploaterad kust är inte ett riksintresse som automatiskt utesluter produktion av vindenergi. Utöver den osäkerhet som finns gällande de svenska havsplanerna, är projekten Långgrund I och II fortfarande en pågående process. Historiskt sett har riksintresse vindbruk med pågående projekt inte utgått som riksintresse.</p>	<p>Kommunen noterar upplysningen. Kommunens ståndpunkt om att riksintresset bör utgå står dock fast med hänsyn till påverkan på andra riksintressen och att försvaret har yttrat sig negativt över områdena.</p>
<p>Gällande den landbaserade vindkraften uppskattar Energimyndigheten Nyköpings kommuns argument men uppmanar ändå att undersöka möjligheterna till samexistens mellan naturvärden och vindkraft.</p>	<p>Kommunen noterar önskemålet. Kommunens ståndpunkt om att riksintresset bör utgå står dock fast. Kommunen avvaktar resultatet av de nationella uppdragen innan ev. nya ställningstaganden eller tillägg om vindkraft till översiktsplanen kan bli aktuellt.</p>

SVENSKA KRAFTNÄT	KOMMENTAR
Svenska kraftnät har i samrådsyttrande daterat 2020-04-06 svarat på berörd remiss. Utöver tidigare lämnat remissvar har Svenska kraftnät ingenting att erinra mot upprättat förslag.	Kommunen noterar upplysningen.

FLENS KOMMUN	KOMMENTAR
Flens kommun anser att det är positivt att Nyköpings kommun kompletterat sitt förslag till översiktsplan i enlighet med de synpunkter Flens kommun framförde i samrådsyttrandet avseende förtydliganden av ställnings-taganden kring riksintresset för Båvenområden.	Tack!
Vidare vill Flens kommun framföra att man fortsatt ser positivt på kapitlet avseende mellankommunala frågor. Flens kommun vill även framhålla att man gärna ser ett gott samarbete kring gemensamma infrastrukturfrågor, exempelvis avseende utveckling av stråk längs riksväg 53 och riksväg 52 samt utveckling av persontrafik på TGOJ banan. I övrigt har Flens kommun inga ytterligare synpunkter.	Nyköpings kommun ser fram emot ett fortsatt gott samarbete med Flens kommun när det gäller mellankommunala frågor.

OXELÖSUNDS KOMMUN	KOMMENTAR
Oxelösunds kommun uppskattar att synpunkterna som lämnades vid samrådet har tagits emot, att kompletteringar gjorts och ser fram emot framtida samarbeten.	Tack!
Oxelösunds kommun ser positivt på att verksamhetsområdet Arnö södra utökats mot kommungränsen.	Tack!
Oxelösunds kommun har planerade verksamhetsområden på sin sida om kommungränsen, både väster och öster om väg 53, är det önskvärt med ett samarbete kring trafiken till och från dessa områden. Till exempel att möjliggöra att dessa områden kan kopplas ihop med gemensamma vägar. Ett område som är aktuellt i Oxelösund just nu är Kvarnbäckens verksamhetsområde där planbesked begärts. För trafikförsörjningen av det området kan det bli aktuellt med en ny väg mellan Björshult och	Kommunen noterar förslaget. Kommunen har valt att koncentrera utvecklingen öster om väg 53 och ser under planperioden ombyggnader av trafikplatserna som fullgod lösning.

trafikplats Stjärnholm, något föreslagen översiktsplan inte ger stöd för nu.	
Oxelösunds kommun är även fortsättningsvis intresserade av att delta i arbetet kring en gemensam reservvattentäkt.	Tack!
Det är viktigt att det i översiktsplanen tas hänsyn till kraftledningsstråk, både för egen försörjning och för andra kommuners försörjning av framtida el.	Kommunen avser ta hänsyn till detta vilket framgår i översiktsplanen men har valt att inte precisera sträckningar i översiktsplanen.

Nämndernas yttrande

Nämnderna ställer sig bakom förslaget och bidrar med några medskick.

VÅRD- OCH OMSORGSNÄMNDEN	KOMMENTAR
Nämnden ställer sig bakom framtaget förslag, till de delar det avser Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde.	Tack!
Vid förverkligandet av planen är det angeläget att säkerställa tillgängligheten för nämndens målgrupper - äldre och personer med en funktionsnedsättning. Det handlar såväl om den fysiska tillgängligheten som ett utbud av alternativa boendeformer utifrån skilda behov. Det är också viktigt att erbjuda ett utbud av service i närområdet, som matchar de boendes efterfrågan. Slutligen behöver också tillgången till natur eller parkmiljö säkerställas för dessa målgrupper, som ofta har sämre möjligheter att färdas längre sträckor för att ta del av sådana omgivningar.	Förslaget ryms inom förslaget till ÖP.

BARN OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN	KOMMENTAR
Förslag på tillägg: "Strategisk planering av skolor bör även utgå från kunskapen om att placeringen kan vare ett verktyg i arbetet för att minska segregationen."	Kommunen håller med om att detta är eller kan vara en parameter. Skrivningen passar dock bättre i annat styrdokument.
Samutnyttjande av skollokaler är positivt utifrån många aspekter men med detta kommer också ett tydligt reglerat ansvar som måste finnas med redan på ritbordet. Vilka lokaler kan samnyttjas? Vem är hyresvärd för dessa och kan de av tillgänglighetskäl avskämmas från skolverksamhetens egna lokaler?	Synpunkten är relevant men är inte en översiktsplanefråga. Utformning av byggnader fastställs i bygglovsskedet.
Ställer sig bakom förslaget med angivna medskick.	Tack! Medskicken är i linje med översiktsplanen.

Privatpersoners yttrande

Synpunkter från privatpersoner har främst gällt översiktsplanens påverkan på klimatfrågor, koldioxidbudget och agenda 2030. Vidare har översiktsplanens valda trafiklösningar vid Västra hållet och Arnö ifrågasatts. Det efterfrågas mer satsningar på badmöjligheter, fortsatt utbyggnad och aktiviteter längs Stadsfjärdens norra strand och cykelsatsningar längs Nävekvarnsvägen. Kommunen har valt att dela in redovisning och svar på yttranden efter ämne eller område.

YTTRANDEN KRING KLIMAT OCH MILJÖ	KOMMENTAR
Ni har valt att fokusera på 16 av 17 mål i agenda 2030. Dessa mål är inte sinsemellan prioriterade. Vissa av målen hänger ihop och kan leda till synergieffekter, andra motverkar varandra. I analysen råder störst risk till negativa konsekvenser gällande klimatet. Om kommunen väljer att prioritera klimatanpassning, koldioxidbudgeten och naturvärdena som är kopplade till klimatkrisen, kommer de andra områdena att gynnas indirekt. Prioritera klimatfrågan, före andra frågor. Utan en biologisk mångfald och en hoppfull uppväxande generation, kommer det inte att spela någon roll ifall det finns arbetstillfällen inom industri eller konsumtion.	Överensstämmer med översiktsplanen. Flera av översiktsplanen strategier utgår från att åstadkomma minskad klimatpåverkan men även biologisk mångfald.

<p>När Nyköping ska välja att prioritera 16 av de 17 globala målen enligt Agenda 2030, behöver de sinsemellan graderas enligt prioritet. Om man ser till hur Nyköping valt att prioritera, upplevs att punkterna 8 och 9 är prioriterade före punkterna 11, 12, 13, 14, 15. Under punkt 9, Infrastruktur, kan man ifrågasätta ifall större vägbyggen, tex sträckning mellan Gumsbacken och Skavsta, är motiverade då Nyköpings kommun har upprättat en koldioxidbudget, i syfte att sänka sina koldioxidutsläpp.</p>	<p>Globala målen är likvärdiga och kommunicerande. Kommunen anser att översiktsplanen bl.a. genom sina strategier väl bidrar till uppräknade mål.</p>
<p>Nyköpings översiktsplan är inte linje med parisavtalet. Därför hoppas jag ni tänkt att korrigera planen så att den blir i linje med parisavtalet. Om sådant inte är fallet tycker jag åtminstone att ni borde vara ärliga och gå ut tydligt med att Nyköping har för avsikt att fortsätta orsaka de massmord i form av naturkatastrofer och krig om tex mat och vatten som klimatkatastrofen orsakar. Ni borde verkligen skämmas över detta skamliga val att fortsätta sabotera min, andra ungdomars och barns framtid.</p>	<p>Översiktsplanen utgår från minskad klimatpåverkan vilket har påverkat prioriteringar i markanvändning och getts uttryck i åtta av de elva utvecklingsstrategierna.</p>
<p>Jag undrar också varför man väljer att gå vidare med Öp trots att det ser ut som att man ska få svårt att uppfylla klimatmålen enligt själva planen.</p>	<p>Översiktsplanen utgår från minskad klimatpåverkan vilket har påverkat prioriteringar i markanvändning och getts uttryck i åtta av de elva utvecklingsstrategierna.</p>
<p>Jag saknar också koppling mellan Öp och kommunens koldioxidbudget. Varför finns inga hänvisningar till ett så viktigt dokument i planen?</p>	<p>Koldioxidbudgeten är ett sätt att mäta och visa behovet av utsläppsminskningar. Kommunens mål för detta tas i annat dokument än översiktsplanen. Översiktsplanen utgår dock från minskad klimatpåverkan vilket har påverkat prioriteringar i markanvändning och getts uttryck i åtta av de elva utvecklingsstrategierna.</p>
<p>Klimatmål I detta stycke nämns Sveriges klimatmål på ett tydligt sätt. Men kommunens egen koldioxidbudget nämns inte, inte heller Parisavtalet som kommunens koldioxidbudget bygger på. Varför nämns inte dessa i översiktsplanen? Det är märkligt att inte i Nyköpings kommunen i ÖP (med avseende på klimatmål) utgår ifrån den koldioxidbudget kommunen tagit fram. Kommunens</p>	<p>Koldioxidbudgeten är ett sätt att mäta och visa behovet av utsläppsminskningar. Kommunens mål för detta tas i annat dokument än översiktsplanen. Översiktsplanen utgår dock från minskad klimatpåverkan vilket har påverkat prioriteringar i</p>

<p>koldioxidbudget är framtagen för att om kommunen följer den så minskar kommunen sina utsläpp i den takt som krävs för att göra sin del för att stoppa uppvärmningen vid 1,5 °C.</p>	<p>markanvändning och getts uttryck i åtta av de elva utvecklingsstrategierna.</p>
<p>Det är bra att kommunens ÖP har en chans att leda till positiva konsekvenser med avseende på samtliga 17 uppsatta målområden. Men hur kan man gå vidare med en översiktsplan som för 6 målområdena riskerar negativa konsekvenser, speciellt då den visar på risk för stora negativa konsekvenser med avseende på klimatmålet?</p> <p>Att spannet för klimatmålet är +1 till -2 indikerar att risken för negativa konsekvenser är större än chansen för positiva konsekvenser. Detta borde tydligt peka på att en omarbetning av ÖP krävs för att säkerställa att ÖP får positiva konsekvenser med avseende på klimatmålet.</p> <p>Hållbarhetsbedömningen är tydlig genom att den använder värderosor med graderingen +2, +1, 0, -1, -2. Men samtidigt väldigt otydlig då det inte framgår i ÖP (eller i den fullständiga hållbarhetsbedömningen av SWECO) vad +2, +1, 0, -1, -2 innebär. Det borde framgå att tex 0 innebär att ÖP håller sig till Nyköpings koldioxidbudget. Som det är nu går det inte att utläsa om det finns en chans att föreslagen ÖP håller sig inom ramen för Nyköpings koldioxidbudget eller Sveriges miljömål. Denna otydlighet gäller även övriga mål i hållbarhetsbedömningen.</p> <p>Precis som för klimatmålsrubriken är det oklart varför hållbarhetsbedömningen inte nämner Nyköpings koldioxidbudget eller kommunens energi- och klimatstrategi. Detta innebär att det är ännu svårare att bedöma om ÖP håller sig inom ramen för Nyköpings kommuns koldioxidbudget.</p>	<p>Hållbarhetsbedömningens bedömningar utgår från angivet nollalternativ som innebär utveckling enligt gällande översiktsplaner. Bedömningen är att ÖP Nyköping 2040 innebär en avsevärd förbättring vad gäller hållbarhet gentemot nollalternativet. Kommunens koldioxidbudget visar på behoven av minskning av koldioxidutsläppen. Hållbarhetsbedömningen visar att översiktsplanen har potential till att bidra men att det är avhängigt hur kommande planering och åtgärder utförs.</p>
<p>I stycket 6.2 under Miljömål - Begränsad klimatpåverkan och Globalt mål- 13 Bekämpa klimatförändringarna finns sammanställt vad som bedöms var de stora riskerna för att ÖP ska innebära negativa konsekvenser med avseende på klimatet. Att fastslå ÖP utan att åtgärda dessa identifierade risker för negativ påverkan på klimatet innebär att kommunen orsakar klimatförändringar. Och även om det inte framgår tydligt innebär det sannolikt att kommunen inte kommer uppfylla vare sig kommunens egen koldioxidbudget, Sveriges klimatmål eller Parisavtalet.</p>	<p>Översiktsplanen har kommunens trafikstrategi som grund där att ställa om till gång, cykel och kollektivtrafik är bärande. Det innebär också att tillkommande befolkning ska ha mindre klimatpåverkan per person än dagens genomsnitt. Kommunen ser utveckling av Skavsta i ett storregionalt perspektiv där sammanlagda påverkan från andra närliggande flygplatser behöver medräknas i den totala klimatpåverkan.</p>

<p>Jag ifrågasätter att Skavsta som resecentrum ska vara ett riksintresse, samt de utbyggnader av kommunikation som är kopplat till detta. Vi går nu igenom en klimatkris. Omställning krävs AV ALLA, på ALLA nivåer i samhället. Att Nyköpings kommun då har en förlegad vision om att kunna hålla en internationell flygplats, och därmed understödja fortsatt flygande och fortsatta koldioxidutsläpp är oförenligt med de mål som satts upp i agenda 2030. Att ignorera klimataspekten gällande dylika beslut kallas "responsförnekelse", dvs "vi vet vad vi borde göra, men väljer att inte göra det".</p>	<p>Det är staten som utpekar Skavsta som riksintresse. Kommunen ser utveckling av Skavsta i ett storregionalt perspektiv där sammanlagda påverkan från andra närliggande flygplatser behöver medräknas i den totala klimatpåverkan.</p>
<p>Hur kan Skavstas flygplats få plats inom ramen för en hållbar utveckling? Flygplatsen ger precis som Öp uppger nationell och internationell tillgänglighet men hur bidrar den konkret till att uppnå det globala målet nr 13, Bekämpa klimatförändringarna, som man hänvisar till under kapitlet "Transporter i Nyköping år 2040"? Samt hur bidrar flygplatsen till ökade förutsättningar för hållbart resande enligt punkt 9 i utvecklingsplanens övergripande utvecklingsstrategi? Frågan är högst relevant eftersom kommunen är delägare och även ingått ekonomiska avtal med övriga ägare i flygplatsen som berör medborgarna i kommunen.</p>	<p>Det är staten som utpekar Skavsta som riksintresse. Kommunen ser utveckling av Skavsta i ett storregionalt perspektiv där sammanlagda påverkan från andra närliggande flygplatser behöver medräknas i den totala klimatpåverkan.</p>
<p>Det saknas "värmebölja" och ljusföroreningar i kapitlet miljö- och riskfaktorer.</p>	<p>Värmebölja nämns inte men principen att spara grönska och områden för ekosystemtjänster avser att minska påverkan av värmeböljor. Ljusföroreningar är i första hand inte en översiktsplanefråga men kan bl.a. inrymmas i stora opåverkade områden.</p>

YTTTRANDEN KRING UTVECKLINGSOMRÅDEN	KOMMENTAR
<p>Planförslaget innehåller fortfarande en avsikt att bygga ut hamnområdet även framför Nyköpings Restaurangskola och byggnaden där bland annat Arbetsförmedlingen har sin verksamhet; i området finns just nu bryggor för fritidsbåtar och en parkering. Med tanke på de färskna händelserna i Gävle och forskningsrapporter om hur havsnivån kommer att stiga, till och med inom den närmaste framtiden, är det högaktuellt att ytterligare undersöka</p>	<p>Området bedöms fortfarande som lämpligt att pröva bebyggelse. Översiktsplanen anger att risk för översvämning och potentiell skredrisk är två av de förhållanden som behöver undersökas och lösas i samband med utveckling av området.</p>

<p>lämpligheten av att genomföra större förändringar just där.</p> <p>Området består av en åmynning. Det har översvämmats tidigare. Cykelvägen och gräsmattan täcks av vatten flera gånger om året när det råder lågtryck och även stark ostlig vind. Strandbanken har förstärkts men är det tillräckligt i framtiden för att skydda den befintliga bebyggelsen? Är det ens möjligt att bygga något där, med bibehållen stabilitet? Har man insett riskerna? Finns det någon form av långsiktighet i planen som den ser ut nu? Kommunen försäkrar att det har gjorts beräkningar men en lekman med ögat på verkligheten kan fortfarande inte se bärigheten i förslaget.</p> <p>Området behöver fräschas upp. Den kan till och med behöva förstärkas för att fortsätta den befintliga, flytande (!) verksamheten. Finns det ens tillräckligt incitament att flytta båthamnen till ett annat område? Det handlar om väldigt många båtar, trafik till det nya området och ökade parkeringsproblem där. Det är svårt att se bebyggelse här på grund av att området är lågt beläget, sankt och erbjuder inte heller någon bedårande havsutsikt för till exempel ett bostadsområde.</p>	
<p>Målbilder: "blandstad i kvartersform", "tät stadslig struktur",</p> <p>Beskrivning:</p> <p>"Närmast hamnen bör bebyggelsens höjd väljas så att den gamla staden och dess siluett fortfarande kan upplevas från Arnö och från Stadsfjärden.",</p> <p>"Gestaltningsskrav ska finnas närmast vattnet."</p> <p>"Planläggning av utvecklingsområdet bör föregås av en övergripande analys i form av fördjupad översiktsplan/planprogram/etc"</p> <p>Synpunkter:</p> <p>Svårt att skriva yttrande i denna digitala form. Här är mitt försök.</p> <p>Förslag enligt "Ställningstagande" godtas i huvudsak. Vanliga hushöjder i området bör begränsas till max 4-5 våningar som för befintlig ny bostadsbebyggelse vid Västra Skeppsbron. Enstaka högre hus får placeras endast i områdets västra delar mot Arnöleden. Ny fördjupad översiktsplan eller liknande planprogram bör tas fram för Spelhagen, Hamnen och Kungshagen före detaljplaner för ny bebyggelse. Förslagen ny detaljplan för Spelhagen 1:7 bör arbetas om baserad på nya plandirektiv.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>

<p>Skulle ni kunna tänka er att göra en utredning vad det gäller att bygga villor med fristående tomter i Spelhagen. Det finns relativt få i Nyköping och OTROLIGT få som har nära till vattnet.</p> <p>Jag förstår att marken här är "dyrbar" och att det skulle medför att tomterna/villorna blir dyra men med tanke på utvecklingen på hemnet och även bristen på villor kanske det är dax för kommunen att dra sitt strå till stacken och tillmötesgå medborgarnas behov och önskemål.</p> <p>vi har fått många väldigt fina lägenhetsområden men otroligt få villaområden i Nyköping Stad.</p>	<p>Förslaget ryms inom översiktsplanen där blandad bebyggelse eftersträvas och viss andel lägre bebyggelse kan inrymmas inom framtida utvecklingsområden.</p>
<p>Bygg ihop hamnen med Brandholmen med bostäder nu och förlägg kommersiell verksamhet utmed promenaden. Cafe, restaurang, uthyrning av cyklar/kanoter etc. Plats för kulturscen/ evenemang mm.</p>	<p>Förslaget är i linje och ryms inom förslag till översiktsplan.</p>
<p>Sedan länge har det funnits en plan att bygga bostadshus på åkermark med start från Kanntorpsvägen mot Kuggnäs. På åkern ska även den nya trafikleden byggas. Det finns en naturskyddsfråga som fortfarande kan vara aktuell att titta på.</p> <p>På denna åker, mellan Buskvägen och grusvägen till Gruvstugan, har sånglärkorna sitt revir. Skulle sånglärkan trängas ut av bebyggelsen och trafiken? Är sånglärkan tillräckligt skyddsvärd, och skygg? Anses den kunna hitta ett annat ställe för sitt revir eller inte? (Märk också att det inte verkar förekomma lärkor på andra sidan, bortom grusvägen, mot Örstigs nyaste bostadsområde väster om gården Liljedal. Detta är dock inte en helt säker observation och något som i så fall behöver undersökas vidare.)</p> <p>Andra naturintressen som kan vara aktuella att kombinera med sånglärkans revir är att de korpar som flyttade från skogen som höggs ner från området väster om Liljedal observeras numera just på denna åker och i den skog där den nya vägen ska dras. De verkar bo på en mycket begränsad yta. Att flyttgäss, numera mest grågäss, också har valt att stanna på samma åker kanske inte är ett högt skyddsvärd intresse, men kan vara värt att nämna. Vad vårt önskemål är att dessa naturhänsyn tas med i beräkningen.</p> <p>Har inga synpunkter på Kuggnäs-området i sig, eller vägens dragning. Att inte utöka bebyggelsen ytterligare, och avstå från att bygga en onödig väg intill Janstorpskogen, är väldigt bra. Lösningen med att öppna Kanntorps- och Stentorpsvägens anslutning till Arnöleden är mycket klok. Det är</p>	<p>Tack för värdefulla upplysningar inför kommande planering.</p>

<p>möjligt att inte så många från Örstig kommer att åka till centrum den vägen men de som bor på andra sidan Långsätter kommer definitivt att dra nytta av den nygamla trafiklösningen.</p>	
<p>Prioritera tomter för villor i Arnö.</p>	<p>Ryms inom förslag till översiktsplan. Även andra områden som kan nås med kollektivtrafik anvisas i planen.</p>
<p>Det borde få förbli fotbollsplan och grönområde vid Södra Hället. Känns inte lämpligt att bygga bostäder då det också ligger nära järnvägen. Borde finnas andra lämpliga platser för kontor.</p>	<p>Kommunen prioriterar stationsnära bebyggelse för god tillgänglighet. Idrott och grönområde ska vara en del föreslagna utvecklingsområden.</p>
<p>Från vad jag ser verkar området BT vara på väg att omvandlas till bostadshus, vilket jag tycker är synd. Jag tycker man borde omvandla BT till en park, som fortsättning på teaterparken. Nyköping saknar en större park där människor kan röra sig ordentligt i, liksom Linköpings trädgårdsförening, och jag tycker det borde åtgärdas.</p>	<p>Förslaget ryms inom översiktsplanen och är i linje med gällande planprogram där del av området avsätts för park.</p>

YTTRANDEN KRING VÄSTRA HÄLLET	
<p>Ändra föreslagen vägsträckning och skrota föreslaget "verksamhetsområde".</p> <p>Västra Hällets skogsområde är en värdefull grön oas, som ligger strategiskt till i förhållande till omgivande bostadsbebyggelse - Oppeby/Harg, Nöthagen/Lasarettområdet (via gångtunneln under motorvägen eller via Blommenhof) liksom det planerade nya stadsområdet Dammgruvan. Men det tjänar också som rekreationsområde för många fler inom kommunen. Det går lätt att nå området till exempel från Högbrunn, till fots eller med cykel. Busshållplats finns vid Katrineholmsvägen precis intill en av stigarna in i skogen. Det finns även parkeringsplatser för bilburna. Områdets karaktär har gjort det populärt för yngre såväl som äldre personer. Varje dag besöks det av ett hundratal personer som tar en promenad, tar en joggingrunda eller plockar bär och svamp. Området används också av den lokala orienteringsklubben, idrottsgymnasiet och även sporadiskt av andra skolor. Varje gång jag vistas vid Frisksporttorpet och motionsspåret möter jag människor som prisar området och förfasas över</p>	<p>Kommunen har prioriterat möjlighet till attraktiv verksamhetsmark som även kan möjliggöra finansiering av väganslutningen. Slutgiltig dragning och behov av passager kommer studeras i dialog markägare och berörda och fastläggas i kommande planering.</p>

att man vill förstöra det. Många anser att det som rekreatiomsområde överträffar det närliggande Östra Hället, genom de många stigarna, och att terrängen är lämpligare för de som har svårt att gå. Motionsspåret är användbart även för rullatorer och barnvagnar.

En ny trafikled i området anses vara nödvändig för stadens fortlevnad, och man har landat i att den måste gå genom skogen. Jag tycker då att man bör dra vägen så att den gör minsta möjliga ingrepp, till skillnad mot den i planen angivna sträckningen, som snarast maximerar skadan. Förslagsvis att man drar den intill motorvägen, och ser till att den befintliga tunneln under motorvägen från lasaretsområdet får en fortsättning under den nya vägen. Om detta inte låter sig göras utan vägen får en annan sträckning bör den nya vägen förses med ett antal passager för fotgängare som förbinder områdena på ömse sidor om vägen.

En väg genom området betyder visserligen ytterligare buller, men om man drar den nära motorvägen blir den totala bullerpåverknigen mindre.

Området kommer att förlora i värde, genom att arean minskas, men området kan med rätt vägdragning ändå behålla mycket av sin karaktär.

Vad det gäller de föreslagna utvecklingsområden för bostäder och verksamheter som anges i planen strider mot de riktlinjer för befintliga grön och rekreatiomsområden som anges i planens övergripande målsättning. En ny väg genom ett värdefullt område skall inte tas som förevändning att ändra områdets klassificering. Dvs området vid sidan av vägen skall fortsatt vara ett grönområde/rekreatiomsområde.

Att ta behovet av en ny väg som förevändning för att totalförstöra ett stort grönområde som inte kan ersättas på annat sätt tyder dessutom på oförmåga att förstå vad sådana områden betyder för naturen och för oss människor – vad tycker kommunens ekologer och ansvariga för miljö/hälsa om förslaget? För mig är förslaget HHH (Hänsynslöst, Historielöst och - kanske, med risk för att anklagas för förolämpning – Huvudlöst).

Om vägen är nödvändig så bör den förläggas så att minsta möjliga skada sker. Ett "verksamhetsområde" kan aldrig få ta värdefullt skogsområde som används

<p>för rekreation där brist på sådan mark föreligger i anspråk.</p> <p>Det är viktigt att inse att den nya sträckningen av vägen inte fanns vid granskningsförfarandet och alltså inte underställts medborgarnas möjlighet att lämna åsikter om den tidigare. Eftersom man inte kan ange hur förlusten av grönområdet skall kompenseras så bör förslaget arbetas om, även om det betyder att antagandet av planen försenas.</p>	
<p>Föreslagen markanvändning strider mot planens övergripande mål, och grönstrukturplanen, utan att man anger varför man för detta område går emot dessa texter.</p> <p>Enligt kartinformation: "Utvecklingsinriktning, granskning/Natur och friluftsliv" så är Västra Hållet en del i den gröna kilen Hållet-Marieberg-Stenbro, som motorvägen avskurit från resten av kilen. Västra Hållet är dock ett mycket strövvänligt område med i huvudsak barrskog (till skillnad mot Östra Hållet) som därmed kompletterar de övriga delarna av denna gröna kil. Passagen från Västra Hållet under motorvägen utgör en del av ett förbindelsestråk som förbinder Östra Hållet med Västra Hållet. Detta förbindelsestråk anges som viktigt att bevara och utveckla/förbättra. Därmed är det naturligtvis speciellt viktigt att bevara den del av Västra Hållet som utgör ena änden av detta stråk.</p> <p>Jag citerar från kartinfo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Definition: "Grönområde och gröna kilar är områden som är särskilt värdefulla att bevara som natur- och friluftsområden. I områdena kan ingå mindre bebyggda områden." - Strategisk inriktning: "Förbindelsestråket bör särskilt bevaras och utvecklas för människor" - Beskrivning: "Förbinder Östra Hållet med Västra Hållet" - Ställningstagande: "För att uppnå såväl spridningskorridorer för arter som att möjliggöra för människor att enkelt kunna röra sig mellan olika grönområden ska centralortens och tätorternas gröna stråk vidmakthållas och förstärkas. Vid all planläggning ska hänsyn tas till förbindelsestråk och gröna kilar syfte, målbild och skötsel. Möjlighet till utveckling av stråkets funktion för friluftsliv, biologisk mångfald och ekosystemtjänster bör utredas." 	<p>Kommunen har prioriterat möjlighet till attraktiv verksamhetsmark som även kan möjliggöra finansiering av väganslutningen. Slutgiltig dragnig och behov av passager kommer studeras i dialog markägare och berörda och fastläggas i kommande planering.</p>

På vilket sätt tar planen Nyköping2040 höjd för att uppfylla ovanstående?

Vidare enligt kartinformationen "Mark och vattenanvändning, granskning/Natur och friluftsliv/Grönområde och park Västra Hållet" så är (hela) Västra Hållet ett värdefullt grönområde. Som ett sådant bör det skyddas mot exploatering.

Jag citerar från kartinfo:

- Definition: "Tätorts nära grönområde eller park som är av särskild betydelse för tätortens boendemiljö samt möjlighet att generera ekosystemtjänster"

- Beskrivning: "Värdefullt natur med ett rikt nät av stigar. Området innehåller ett arboretum och lämpar sig därför för utomhuspedagogik. Frisksportarstugan ligger här."

- Ställningstagande: "Området bör inte bebyggas utan i huvudsak fortsatt vara grönområde eller park. Hus och anordningar som gynnar friluftsliv och rekreation får tillkomma om de inte innebär konflikt med prioriterade naturvärden. I samband med planering för bostäder och verksamheter, ska tillgång till grönområden och parker säkerställas. Tas grönytor i anspråk för exploatering ska områdets kvaliteter identifieras och om möjligt ersättas eller kompenseras. En kompensationsutredning ska då göras."

Hur har man tagit hänsyn till formuleringen: "av särskild betydelse för tätortens boendemiljö samt möjlighet att generera ekosystem. Och hur/när tänker man ta itu med att identifiera områdets kvaliteter och...?"

Jag har å andra sidan förstått att kommunen anser att det är livsnödvändigt att skapa denna väg, och att det inte går utan att gå genom detta grönområde. Eftersom trafikplanering övertrumfar omsorg om folks hälsa och naturvärden så måste jag acceptera att man måste avsätta mark för vägen trots att det är i ett grönområde.

Jag kan däremot inte förlika mig med att man tar det faktum att man känner sig tvingad att dra en väg genom ett grönområde som intäkt för att omvandla en mycket större del av området än det som vägen utgör till verksamhetsområde respektive bostadsbebyggelse. Det sker ju uppenbarligen tvärt emot den övergripande texten om planens

intentioner. Det finns många vackra ord om natur, miljö, rekreativsmöjligheter och närhet till natur för kommunens invånare. Då skall man inte exploatera så viktiga grönytor som denna. Det minsta jag tycker man kan begära är att markanvändningen som verksamhetsområde villkoras med att den viktiga vägen faktiskt byggs med den angivna sträckningen. Dvs ett nytt verksamhetsområde får inte bli det som förstör området.

Vid det digitala mötet september ställdes en fråga angående vägens dragning genom området. Svaret som gavs ger en tydlig indikering av hur "snacket går" bland de som ansvarar för framtagningen av denna plan. Speciellt formuleringen: "Då grönområdet ändå kommer att påverkas av leden redovisar översiktsplanen en möjlighet att etablera ett verksamhetsområde i attraktivt läge." är talande.

Sammanfattningsvis om man skall uppfylla några av de vackra intentionerna såsom de beskrivs i planens övergripande texter:

- Bygg ingen ny väg, utan behåll Västra Hållets karaktär av grönområde med mycket goda kvaliteter.

Om väg ändå planeras så skall det ske så att minsta möjliga påverkan av området (ytmassigt och funktionellt) erhålls.

- Se till att områdets betydelse som del av den "Nyköpingsåkilen (Hållet – Marieberg – Stenbro)" kvarstår genom att bevara friluftsstråket "Hålletförbindelsen", eller vid behov utvidga/flytta den.

- Upplåt inte marken till verksamhetsområde, utan att först utreda konsekvenser och möjligheter till ersättning.

Gör ett totalt omtag av planeringen för området, även om det innebär att planen måste ut på förnyad granskning. Vid den förra granskningen ingick inte den nu föreslagna lösningen av vägdragningen, så den behöver underställas kommuninnevärnarnas inflytande.

<p>Dragningen av den nya förbindelsen mellan E4:an och Katrineholmsvägen har delvis förbättrats efter alla invändningar men är fortfarande inte bra! Stora delar av skogsområdet nära Frisksportartorpet kommer att försvinna om det nya förslaget drivs igenom. Kommunen säger sig värna om stadens gröna "lungor" men föredrar ändå att prioritera s.k. verksamhetsområden. Räcker det inte med fälten vid Kungsladugården och den nyss påbörjade exploateringen längs Katrineholmsvägen, vid koloniområdet Anderslund? Vägdragningen borde kunna dras i direkt anslutning till E4-an och spara så mycket som möjligt av skogen.</p>	<p>Kommunen har prioriterat möjlighet till attraktiv verksamhetsmark som även kan möjliggöra finansiering av väganslutningen. Slutgiltig dragning och behov av passager kommer studeras i dialog markägare och berörda och fastläggas i kommande planering.</p>
<p>Dragningen av den nya förbindelsen mellan E4:an och Katrineholmsvägen har delvis förbättrats efter alla invändningar men är fortfarande inte bra! Stora delar av skogsområdet nära Frisksportartorpet kommer att försvinna om det nya förslaget drivs igenom. Kommunen säger sig värna om stadens gröna "lungor" men föredrar ändå att prioritera s.k. verksamhetsområden. Räcker det inte med fälten vid Kungsladugården och den nyss påbörjade exploateringen längs Katrineholmsvägen, vid koloniområdet Anderslund? Vägdragningen borde kunna dras i direkt anslutning till E4-an och spara så mycket som möjligt av skogen.</p>	<p>Kommunen har prioriterat möjlighet till attraktiv verksamhetsmark som även kan möjliggöra finansiering av väganslutningen. Slutgiltig dragning och behov av passager kommer studeras i dialog markägare och berörda och fastläggas i kommande planering.</p>
<p>Bra att Frisksportartorpet räddas för framtiden. Det är en oas som jag själv och många nyköpingsbor med mig utnyttjar. Det gäller både torpet och skogen runtomkring med mycket fina och omväxlande stigar. Som motionär kan du välja de mindre kuperade stigarna om du föredrar det. Men det som är bra med Västra Hållet är att det även finns mer kuperade stigar som lockar många yngre som gillar att cykla på dessa som kräver god cykelteknik. Som sagt det nya förslaget till vägsträckning är bättre än det ursprungliga men jag tycker att den nya vägen ska ta så lite som möjligt i anspråk av grönområdet Västra Hållet. Som kommunen själva skriver så utgör Västra Hållet ett "Tätortsnära grönområde eller park som är av särskild betydelse för tätortens boendemiljö samt möjlighet att generera ekosystemtjänster.</p> <p>Värdefull natur med ett rikt nät av stigar. Området innehåller ett arboretum och lämpar sig därför för utomhuspedagogik. Frisksportarstugan ligger här.</p> <p>Området bör inte bebyggas utan i huvudsak fortsatt vara grönområde eller park."</p> <p>Enligt översiktsplanen ska en del av området</p>	<p>Kommunen har prioriterat möjlighet till attraktiv verksamhetsmark som även kan möjliggöra finansiering av väganslutningen. Slutgiltig dragning och behov av passager kommer studeras i dialog markägare och berörda och fastläggas i kommande planering.</p>

<p>avsättas för väg, vilket jag alltså upplever som bättre än att dra vägen över Frisksportartorpet. Men dessutom ska en del av Västra Hället även bli verksamhetsområde med skyltläge mot E4:an samt även en del som bostadsbebyggelse i utkanten av området som kallas Dammgruvan.</p> <p>Mitt förslag och vädjan är att ta så lite som möjligt av Västra Hället för att bygga vägen. Låt resten vara för rekreation och friluftsliv. Jag är engagerad i ungdomsarbetet i Nyköpings OK och vi ser den enorma fördelen i att ha områden nära centrum som kan utnyttjas för ungdomarnas träning. Det är mycket positivt när ungdomar kan ta sig med cykel till träningstillfällen. Jag arbetar dessutom som fysioterapeut/sjukgymnast och ser behovet av attraktiva friluftsområden för att få både yngre och äldre att komma ut i naturen. Det genererar inte bara fysisk hälsa utan även mental, något som inte minst pandemin har gjort oss uppmärksamma på. Jag ser i översiktsplanen att när det gäller skyddad natur finns det inget område väster om Nyköpingsån och väster/norr om E4:an. Låt en så stor del som möjligt av Västra Hället fortsätta att vara den oasen. Låt istället den nya vägen gå så nära E4:an som möjligt. Vägen blir lite mer krokig men låt människornas behov gå före bilarnas. Områden med bra skyltläge mot E4:an går att hitta på andra ställen. Låt så mycket skog som möjligt växa i närheten av människor. Det mår vi alla bra av.</p>	
---	--

YTTRANDEN KRING TRAFIKFRÅGOR ARNÖ	
<p>Målbild "Strategiskt markområde för Arnölnken, där en förlängning av Örstigsleden ska beaktas etc.."</p> <p>Ställningstagande "Den framtida biltrafiken ska balansera mot andra trafikslag gällande kapacitet och ytanspråk."</p> <p>Synpunkter Svårt att redovisa synpunkter på översiktsplanen i denna yttrandeform. Här är mitt försök. Saknar övergripande nytta-kostnadsanalys för Arnölnken och andra föreslagna nya trafikleder. Och för borttagna tidigare föreslagna trafikleder såsom länk mellan Hamnleden och Stenbärsvägen- väg 53. Saknar riktlinjer för ytbehov för huvudleder med plats för biltrafik, kollektivtrafik, gång- och cykeltrafik och eventuell skyddszon mot bebyggelse. Utbyggnaden av nya bostadshus på Arnö intill Arnöleden- Strandparksvägen är exempel på när</p>	<p>Översiktsplanen anger på en översiktlig nivå behov av trafikinfrastruktur. Exakt utformning planeras och säkerställs i kommande planering utifrån platsens egenskaper och behov.</p>

<p>kommunen inte reserverat tillräckligt utrymme för Arnöleden i detaljplan för området. Tillräcklig plats saknas mellan bilgata och bostadshus för busshållplats med väntkur och passerande gång- och cykelstråk. Väntande busspassagerare försöker hitta skyddad plats intill port i husfasad.</p>	
<p>Kommunen har föreslagit att öppna upp för genomfart på Kanntorpsvägen/stentorpsvägen vilket jag anser är ett mycket dåligt förslag som inte borde ha kommit upp. Jag listar följande argument mot förslaget nedan.</p> <p>- Kraftigt ökning av trafik med störning för de boende i området Långsätter.</p> <p>Om man tittar på kartan så förstår man att många kommer att välja den kortaste vägen. Området vid Örstig kommer dessutom att växa kraftigt, det framgår av kartan. Enligt min bedömning så kommer dragonen att tiodubblas på kort sikt och mycket mer på lång sikt.</p> <p>- Barnperspektivet Vägen kommer att gå rätt igenom ett barntätt område. Vägen har idag ett lågt trafikflöde, något vi vill ha kvar. Området kommer att bli delat och barnen kommer att få svårt att ta sig till skolan säkert. Det är något märkligt att det skrivs om barnperspektivet i förslaget och så kommer det här utan en tanke på det. Även vid Kanntorpsvägen kommer det att bli mycket osäkrare för barn att korsa.</p> <p>- Ökning av trafik på Mejramvägen. Man kan anta att många kommer att välja den vägen för att lämna sina barn, även det påverkar säkerheten negativt. Det är dessutom inte kommunen som sköter den vägen.</p> <p>Det saknas dessutom alternativ att lämna barn på skolan. Den officiella vägen är i mycket dåligt skick, den försvinner i en förskolas parkering. Personalen avråder barnen från att ta den vägen då barnen blir tvungna att gå där skolan får sina leveranser.</p> <p>-Husen vid Stentorpsvägen kommer att störas av kraftigt ökat buller då de är byggda mycket nära vägen.</p> <p>Jag kan förstå att det behövs bättre alternativ än idag, men att öppna upp vägen på andras barns bekostnad är inte ett alternativ. Det kommer inte</p>	<p>Enligt kommunens planering ska huvuddelen av Arnös trafikering fortsatt gå på Örstigsleden. Där Arnölänken kommer avlasta trafikeringen både i centrala delar av staden samt på Arnöleden och Örstigsleden. Med Kanntorpsvägen/Stentorpsvägen som avlastningsväg. Exakt utformning planeras och säkerställs i kommande planering utifrån platsens egenskaper och behov.</p>

<p>enligt min mening att gå vidare med hänsyn till barnkonventionen.</p> <p>Se istället över Örstigsleden som är en bättre planerad väg med broar osv och låt den försätta mot Örstig enligt förslaget. Annars är det en väg från Finntorpsvägen som gäller om trafiken ska öka så mycket.</p> <p>Jag vill även påpeka att de boende vid Kanntorpsvägen spar ca 500 meter mot Nyköping om vägen öppnas upp.</p> <p>Fundera även vid trafikolyckan som lyckligtvis inte inträffar alltför ofta, är det värre att komma försent till arbetet eller för de som drabbades av olyckan?</p>	
<p>Hej!</p> <p>Kommunen har föreslagit att öppna upp för genomfart på Stentorpsvägen vilket vi i styrelsen för Kryddans Samfällighetsförening på Arnö anser är ett mycket dåligt förslag som inte borde ha kommit upp. Vi listar följande argument mot förslaget nedan.</p> <p>- Kraftigt ökning av trafik med störning för de boende i området Långsätter.</p> <p>Om man tittar på kartan så förstår man att många kommer att välja den kortaste vägen. Området vid Örstig kommer dessutom att växa kraftigt, det framgår av kartan. Enligt vår bedömning så kommer trafiken att tiodubblas på kort sikt och mycket mer på lång sikt.</p> <p>- Barnperspektivet Vägen kommer att gå rätt igenom ett barntätt område. Vägen har idag ett lågt trafikflöde, något vi vill ha kvar. Området kommer att bli delat och barnen kommer att få svårt att ta sig till skolan säkert. Det är något märkligt att det skrivs om barnperspektivet i förslaget och så kommer det här utan en tanke på det. Även vid Kanntorpsvägen kommer det att bli mycket osäkrare för barn att korsa.</p> <p>- Ökning av trafik på Mejramvägen. Man kan anta att många kommer att välja den vägen för att lämna sina barn, även det påverkar säkerheten negativt. Det är dessutom inte kommunen som sköter den vägen.</p> <p>Det saknas dessutom alternativ att lämna barn på</p>	<p>Enligt kommunens planering ska huvuddelen av Arnös trafikering fortsatt gå på Örstigsleden. Där Arnölänken kommer avlasta trafikeringen både i centrala delar av staden samt på Arnöleden och Örstigsleden. Med Kanntorpsvägen/Stentorpsvägen som avlastningsväg. Exakt utformning planeras och säkerställs i kommande planering utifrån platsens egenskaper och behov.</p>

<p>skolan. Den officiella vägen är i mycket dåligt skick, den försvinner i en förskolas parkering. Personalen avråder barnen från att ta den vägen då barnen blir tvungna att gå där skolan får sina leveranser.</p> <p>-Husen vid Stentorpsvägen kommer att störas av kraftig ökat buller då de är byggda mycket nära vägen.</p> <p>Vi kan förstå att det behövs bättre alternativ än idag, men att öppna upp vägen på andras barns bekostnad är inte ett alternativ. Det kommer inte enligt vår mening att gå vidare med hänsyn till barnkonventionen.</p> <p>Med vänlig hälsning, Ordförande</p>	
<p>Läser i SN att ni på sikt planerar öppna Stentorpsvägen på nytt. Är väl inget fel i det. Bor i Kryddans samfällighet som ligger intill vägen. Tror att ni kommer att få en del protester om ni öppnar upp den.</p> <p>Idag är vägen relativt lugn men kommer självklart att bli mer belastad från de som kommer från andra sidan avstängningen, Kanntorpsvägen. Idag är det 30 km som gäller från Arnöleden men det är nästa ingen som respekterar det. Anar att det kommer att förvärras med en ökad trafik.</p> <p>Dock kan ni se till att detta inte sker genom ett antal tillräckligt nödvändiga farthinder. Betänk att Stentorpsvägen korsas av Blåklintsvägen och Kamomillgången för vidare färd uppåt mot skolan. Många barn och ungdomar korsar vägen. Vidare finns en GC-väg från en lekplats vid Sommarängens samfällighet. Den fortsätter vidare upp på Mejramvägen. Även den används frekvent av barn.</p> <p>Ytterligare en fälla finns i anslutning till dagens bussvändplan på Kanntorpsvägen. Även där korsar barn och ungdomar den kommande vägen, förutsatt att ni kommer att öppna upp för trafik.</p> <p>Stentorpsvägen, på samma sida som Nyköpingshems</p>	<p>Kommunen noterar synpunkter. Uppsättning av farthinder är dock inte en ÖP-fråga.</p>

<p>hyresrätter, används delvis som parkering för personfordon och lastbilar.</p> <p>Med ett antal bra fardämpare bör Stentorpsvägen kunna fungera säkert, i synnerhet för barn och ungdomar. Då blir inte Stentorpsvägen en "racerbana", vilket annars blir resultatet av öppningen.</p>	
<p>Bygg en rondell vid avfarten mot Nävekvärn på Oxelösundsvägen.</p>	<p>Förslaget ryms inom översiktsplanen.</p>

YTTRANDEN KRING CYKELTRAFIK	KOMMENTAR
<p>För att främja transportmedel som inte innebär bil eller buss så bör det byggas cykelväg från Nyköping till Buskhyttan. Från Buskhyttan till busstationen i Nyköping är det ca 1,5 mil. Det är en sträcka som många enkelt kan cykla, en cykeltur på ca 45 minuter. Med pågående generationsskifte i Buskhyttan kommer yngre personer att vilja bidra till minskat bilåkande som ett steg i varje persons klimatarbete. Alla kommer inte ha råd att köpa en elbil. En cykelväg är även något som främjar utvecklingen av landsbygden då det kan vara avgörande för många om dom vill flytta till landet eller inte. Att det finns en cykelväg ger även en signal om att det är görbart att cykla in till Nyköping.</p>	<p>Kommunen känner till behovet men anser inte en utbyggnad är realistisk under tidsperioden.</p>
<p>Cykelväg från Nyköping till Koppartorp via Buskhyttan.</p>	<p>Kommunen känner till behovet men anser inte en utbyggnad är realistisk under tidsperioden.</p>
<p>Jag tycker det är väldigt bra att kommunen har identifierat vägsträckorna Stigtomta-Nyköping och Nyköping-vidare mot Trosa kommun. Just dessa stråk är väldigt populära cykelstråk, samtidigt som de är helt livsfarliga att fara på som cyklist. Mycket bra förslag att utveckla cykelmöjligheterna här alltså.</p>	<p>Tack!</p>

<p>För att förbättra tillgängligheten till området skulle det vara en stor fördel att anordna en ny cykelväg som passerar nära Arnö gård och golfbanan direkt fram till reservatet. Förutom att cykel väljs istället för bil så är det dessutom en fördel ur trafiksäkerhetssynpunkt då vägren saknas på Nävekarvarnsvägen samt att befintlig väg förbi golfbanan utgör olycksrisker.</p>	<p>Kommunen noterar önskemålet. Kommunen pekar ut huvudvägnät för gång- och cykel i översiktsplanen. Gång och cykelväg till Ryssbergen har inte ansetts ingå i detta. Det innebär dock inte att den inte kan komma att byggas inom planperioden, men att andra åtgärder tillsvidare är högre prioriterade inom gång och cykelvägnätet.</p>
---	--

YTTTRANDEN KRING LANDSBYGD	
<p>Bra strategi att utveckla Södra stambanan för att knyta Kiladalen närmare Nyköping. Då annan kollektivtrafik till stor del saknas till och från Kiladalen, är detta en bra strategi inom ramen för den gröna omställningen och kommer att bidra till stor del till landsbygdsutvecklingen!</p>	<p>Tack!</p>
<p>Var kan det byggas fler och nya fritidshus på landet, sjönära? Ett effektivt sätt att få mer liv på landet, nu när det bara bor äldre på landet idag. Ett perspektiv måste vara att utveckla och bygga för att föryngra befolkningen på landet.</p>	<p>Förslaget ryms inom förslag till översiktsplan.</p>
<p>Bredband måste till nu. Alla samhällsfunktioner kräver bredbandsanslutningar, se till att det kommer på plats nu för alla - överallt.</p>	<p>Förslaget ryms inom förslag till översiktsplan.</p>
<p>Hur det gamla sågverksområdet i Buskhyttan ska utvecklas, förorenad mark och fallfärdiga och brandskadade gamla industribyggnader kan väl inte vara en stolthet i kommunen.</p> <p>Har tidigare kommit med synpunkter och förslag om Buskhyttan för att få en 30km/h begränsning vid skolan/övergångsstället dygnet runt och hastighetsreducerande åtgärder för ökad säkerhet och trivsel.</p> <p>Samt en cykelväg genom Buskhyttans samhälle är en god idé och givetvis hela vägen in till Nyköping.</p>	<p>Förslaget ryms inom förslag till översiktsplan.</p>
<p>Jag tycker att förslaget saknar en utveckling av Sågen området i Buskhyttan. Detta Mark och vattenområde behöver saneras och sedan bebyggas. Det skulle ge en god inflyttning till kommunen och skulle även kunna ge en bra omflyttning av äldre</p>	<p>Förslaget ryms inom förslag till översiktsplan.</p>

kommuninnevånare om det byggdes ett äldre/service boende vilket saknas i Buskhyttan.	
Masungsdammen i Nävevarn bör muddras eller återställas med bara en åfåra och fylla ut resten av dammen. Skulle kunna bli en jättefin park.	Förslaget ryms inom översiktsplanen.
Ny bro till Skäret i Nävevarn.	Förslaget ryms inom översiktsplanen.

YTTRANDEN KRING NATUR OCH FRILUFTSLIV	
<p>Hej! På grönstruktur-kartan tar Långbergets grönområde slut väster om långbergsskolan, men det anser jag är fel, det sammanhängande området fortsätter över skolgården fram till Stockholmsvägen, finns bl.a blandskog med blåbär, en mängd olika blommor och mossor, fågelliv osv även på östra sidan Långbergsskolan. Här leker också grannskapets barn och hundägare promenerar, skolbarnen går på fritidsutflykter mkt nära skolan. (Läskig brant ned till Stockholmsvägen bara). Förläng grönområdet! Vi som bor i Isaksdal uppskattar detta område och även den lilla skogen på östra sidan Stockholmsvägen ovan höglundavägen är välpromenerad och dagligt använd, värdefull!</p>	Även inom bebyggelse ska naturområden ingå. Kommunen vill dock ha möjlighet att ev. utveckla Långbergsskolan.
<p>Vi föreslår att nämnt naturområde klassas som grönstruktur i likhet med Långbergs "skolskog" för att säkerställa detta värdefulla skogsområde och förhindra framtida exploatering. Idag är området ej klassat som grönstruktur enligt kartan. Skogen och naturen här används flitigt som lekyta av barn tillika elever, rekreationsyta av närboende och har värdefull varierad karaktär med uppvuxen skog, klippor, hällar, ljungmark, blåbärsris mm. Skogsområdet utgör en dämpande, lugnande inverkan för såväl elever som boende i detta annars redan tätbebyggda område. Förslaget är alltså att klassa området som grönstruktur för att säkerställa att naturmiljön bevaras och exploatering förhindras.</p>	Även inom bebyggelse ska naturområden ingå. Kommunen vill dock ha möjlighet att ev. utveckla Långbergsskolan.

<p>Vi föreslår att nämnt naturområde klassas som grönyta i likhet med Långbergs "skolskog" för att säkerställa detta värdefulla skogsområde och förhindra framtida exploatering. Idag är området ej klassat som grönyta enligt kartan. Skogen och naturen här kallas Klippiga bergen av skolans och fritidshemmets pedagoger, används flitigt som lekyta, rekreationsyta av närboende och har värdefull varierad karaktär med uppvuxen skog, klippor, hällar, ljungmark, blåbärsris mm. Skogsområdet utgör en dämpande, lugnande inverkan för såväl elever som boende i detta annars redan tätbebyggda område. Förslaget är alltså att klassa området som grönyta och/eller införliva området som grönyta i befintlig angränsande grönyta Långberg skolskog.</p>	<p>Även inom bebyggelse ska naturområden ingå. Kommunen vill dock ha möjlighet att ev. utveckla Långbergsskolan.</p>
--	--

YTTRANDEN KRING FRITIDSAKTIVITETER UTOMHUS	KOMMENTAR
<p>Förslag: att vid varje infrastrukturplanering tillgodose och planera för att stimulera fysisk aktivitet hos medborgarna i allmänhet, barn och ungdomar i synnerhet. Tex att vid anläggande av nya bostadsområden, nya skolor/förskolor, planera för säkra gång- och cykelvägar som främsta transportsätt till och från området. Bilparkeringar får gärna förläggas både en bit bort från byggnader, samt i periferin. Fokus och prioritet vid transportsätt bör ske på gång och cykling o dyl. Detta skulle stärka och vara i linje med flertalet mål i Agenda 2030: 3. "Hälsa och välbefinnande", 5. "Jämställdhet", 10. "Minskad ojämlikhet", 11. "Hållbara städer och samhällen". Genom infrastruktur/samhällsbygge kan vi påverka många samtidigt framför allt de socioekonomiskt utsatta grupperna som har mest att vinna på ökad fysisk aktivitet ni vardagen. Till vinsterna av regelbunden rörelse hör: bättre fysisk hälsa, minskad psykisk ohälsa, förebyggande av livsstilssjukdomar, minskad sjukvårds konsumtion, bättre lärande, bättre studieresultat, färre konflikter i skolmiljö, mindre ojämlikhet mellan kön och socioekonomiska grupper, fler med avklarad studiegång med följd att fler kommer i förvärvsarbete etc. En tydlig infrastruktur-satsning och samhällsplanering med fokus på att främja fysisk aktivitet hos barn och ungdomar skulle vara i linje med aktuella regeringsmål, SKR-satsning och WHO-global action plan (länkar till referenser nedan). https://www.regeringen.se/498074/contentassets/d70ae5c5ad0440f2b3fbd89a02150a6e/dir2020_40.pdf https://skr.se/skr/tjanster/press/nyheter/nyhetsarkiv/nysatsningformerrörelseunderskoldagen.55471.html https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272722/9789241514187-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y</p>	<p>Tack! Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>

<p>Jag tycker att det skulle vara bra med uppbyggnad av ute gymmet i alla landsbygdsorter i kommunen. Med avdelning av pandemin blev viktigt med att inte trängas i samhället och samtidigt viktigt att ha en bra hälsa och hålla sig i rörelse. Träning förebygger sjukdomar samt psykisk ohälsa. Ja önskar mig att det ska byggas riktiga ute gym av trästockar runt på landsbygde</p>	<p>Byggande av utegym styrs inte i översiktsplanen. Förslaget ryms inom förslag till översiktsplan.</p>
<p>Det saknas badplats i staden Nyköping, som har vatten i direkt anslutning till hamnen. Det är dags nu kosta vad det kosta vill så slipper vi ljuga med våra kampanjbilder om boinyköping.</p>	<p>Förslaget ryms inom förslaget till ÖP.</p>
<p>Hej! Jag tycker ni ska satsa mycket mer på barn och ungdomar även på landsbygden. Schyssta lekparker och aktiviteter.</p>	<p>Utveckling av lekplatser styrs inte i översiktsplanen. Förslaget ryms inom förslag till översiktsplan.</p>
<p>Nyköpings skateboardpark vid Träffen är Sveriges minsta park. Intresset för skateboard bara ökar och ökar och det går knappt att vistas fler än 3 åkare samtidigt på den 250 kvm lilla ytan och långt ifrån alla vill syssla med dom "traditionella" sporterna. Ni bör ta efter Oxelösund som har budgeterat 8mkr för en skateboardpark jämfört med Nyköpings vars budget var 1,25mkr Det behövs också en inomhuspark där extremsporter kan utföras under vintertid, Jag har över 20 års erfarenhet av skateboard och hjälper gärna till att konsultera och informera er vad man bör tänka på för att utforma dessa idéer.</p>	<p>Förslaget ryms inom förslag till översiktsplan. Placering och storlek på skateboardparker avgörs i annan planering.</p>
<p>Hej. Det skulle vara otroligt bra med en inomhus park för skejtarna, trickcyklisterna och sparkcyklisterna. De får söka sig till parkeringshusen eller andra kommuners inomhusparker när utesäsongen är över. En stor rejäl park utomhus vore ju fantastiskt också! Ta tex Örebros och Norrköpings stora skateparker som drar mängder med barn, ungdomar och vuxna, alla åldrar representerade. Gemenskap och äldre hjälper de yngre är vad man ser när skejtarna samlas.</p>	<p>Förslaget ryms inom förslag till översiktsplan. Placering och storlek på skateboardparker avgörs i annan planering.</p>
<p>Vi vill ha mer skate.</p>	<p>Förslaget ryms inom förslag till översiktsplan. Placering och storlek på skateboardparker avgörs i annan planering.</p>

YTTRANDE KRING TURISM OCH NÄRINGS-LIV	KOMMENTAR
<p>Hej! Tycket att planen är intressant. Planering för att utveckla badplatser i kommunen framöver. Befintliga räcker inte till, sett till yta och parkeringsplatser. Ex Stavsjö och Rinkeby/ Jönåker. Med nuvarande utveckling av bl a husbilar blir det begränsad tillgång av parkeringsplatser. Och om antalet besökare och innevånare ökar? När får Nyköping ett stadsbad/ havsbad? Bygg ngt rejält med kommersiella serviceytor/ butiker/ matställen och se till att det finns buss och cykelbana dit på riktigt (sommartid). Tänk 2040 och staden vid havet! Ta i nu och höj ambitionen! Likaså med Nävekvärn/ Buskhyttan etc. Vill se en rejäl plan här för Nyköpings "Tylösand". Planera för jobb och tillväxt. Spahotell, riktiga campingar, stugbyar, ställplatser, gästhamnar med service. Titta på Arkösund/ Nynäshamn/ Vaxholm.</p>	<p>Förslaget är i linje och ryms inom förslag till översiktsplan.</p>
<p>Nyköping måste öppna upp för de boendeformer vid vattnet som marknaden efterfrågar och som är behovsstyrd. Trivsamma boutiquehotell eller ett spahotell är mer ekonomiskt hållbart än föreslagna b&b. Det funkar inte att driva på årsbasis. Badplats i stan måste till. Likaså måste kommunen öppna upp för kommersiella noder i ex Stendörren. Folk drar folk. Jag ser framför mig fler campingar, fler ställplatser, mer evenemangsnoder runt om i kommunen för att skapa jobb, attrahera företag och besöksnäringen.</p>	<p>Förslagen ryms inom förslag till översiktsplanen.</p>
<p>När man åker olika länsvägar i kommunen ex 223,224,800 så är det stendött med möjlighet till att äta, dricka, göra, handla. Hur öppna för fler etableringar?</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>

YTTRANDE KRING ÖVRIGT	KOMMENTAR
<p>Idag är Nyköping byggt för att åka bil. Arbetsplatsen ligger i staden centrum, bostäder ligger i kluster utanför staden och handeln är splittrad. Utslängt lite här och där... konsekvens totalt trafikchaos hela tiden. Känns omodernt, ogenomtänkt och inte hållbart. Så gör om, gör rätt och planera nytt. Planen är för 2040!!! Tack och kämpa på.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen där en av inriktningarna är att öka integreringen av arbetsplatser, handel och bostäder.</p>

<p>Det behöver byggas flera senior/äldreboenden.</p>	<p>Förslaget ryms inom översiktsplanen.</p>
<p>Synpunkter på förslaget: "Trygga förskolor", hoppas detta innefattar fler och mindre (läs normalstora) förskolor och ej de stora barnfabrikerna som byggs (exempelvis Svalsta och Träffen). Dessa stora lokaler och stora grupper med stor delad yta ger mindre trygghet och gör det oerhört svårt för pedagoger/personal att se och ta tillvara på varje individs behov. Vi ska utbilda barn, ej valla får. Nyköping behöver mer barnfokus, barn är vår framtid. Investera i dem, ej i stora byggnader. Tack.</p>	<p>Storlek på förskolor är inte en ÖP-fråga.</p>
<p>vilket misstag att lägga sport/ idrottscentrat mitt i stan och att leda in trafiken i samhället. Rosvalla bör ju ligga typ som Påljungshage. Vid E4:an. Och ligga integrerat med stadsbadet så klart!</p>	<p>Rosvalla tjänar främst den dagliga föreningsverksamheten i kommunen med närområde men även större arrangemang. Att utveckla möjligheten att ta sig med kollektivtrafik och cykel är därför prioriterat.</p>
<p>Något som jag tycker verkligen saknas i Nyköping är offentliga toaletter som kan användas på kvällen eller när stadens verksamheter är stängda. I nuläget måste man gå och fråga efter toalett på någon restaurang, och det är inte säkert att det finns eller att man får. Typ en toalett i Gripsholmsparken och en i teaterparken skulle vara rimligt.</p>	<p>Kommunen noterar synpunkten. Det är dock inte en översiktsplanefråga. Den lämnas till ansvarig inom kommunens organisation.</p>
<p>Under rubriken Tidplan och Process anges *Mellan granskning och antagande kan enbart redaktionella ändringar göras annars behöver planen ställas ut igen.*. I fallet Nyköping 2040 har väsentliga ändringar gjorts på vissa platser, som medför allvarliga konsekvenser för närboende. Med denna dagordning är det alltså meningslöst att komma med synpunkter under granskningsperioden.?.?.</p>	<p>Texten är korrekt. Möjligheten att påverka planens innehåll är begränsade under utställning/granskning.</p>

Företags yttrande

Företag önskar större frihet att utveckla vindkraft på sin mark och oroas av att produktionsmark anges för idrotts och fritidsändamål i planen. I övrigt finns inga invändningar.

VATTENFALL ELDISTRIBUTION AB	KOMMENTAR
Vattenfall Eldistribution AB noterar att våra synpunkter har tagits i beaktning och noterats i framtagna samrådsredogörelse samt att informationen kring lämpligt teknikval har beaktats och finns i uppdaterade planhandlingar. Vattenfall Eldistribution AB har inget mer att tillägga i detta ärende.	Tack!

SKANOVA AB	KOMMENTAR
Skanova önskar i ett tidigt skede medverka i planarbetet, det vill säga när detaljplanarbete påbörjas, för att få med befintliga ledningar i planeringsunderlaget. På så sätt kan oförutsedda hinder i planeringen som berör Skanovas nät undvikas för att få en smidigare och snabbare planprocess.	Kommunen noterar önskemålet.

SJÖSA SÄTERI	KOMMENTAR
I planen pekas ett skogsområde ut som är beläget ca 1 km sydväst om Lästringe kyrka nära Gärdesta gård. Skogsområdet pekas ut som "Grönstruktur och närströvsområde". I detta område bedrivs ett aktivt jord- och skogsbruk sedan generationer. Att peka ut detta område i en översiktsplan medför två uppenbara risker. För det första kan det i förlängningen leda till krav på begränsningar i möjligheten att bruka skogen. För det andra kan utpekandet i sig leda till att området överutnyttjas som strövsområde vilket skulle förstöra charmen med området och vara till stor olägenhet för de intillboende. Man kan till och med säga att det är syniskt och okänsligt mot de boende på gården att skogsbacken alldeles bakom deras bostäder utpekas som ett strövsområde. Området behöver inte pekas ut utan finns tillgängligt redan idag för allmänheten genom allemansrätten. Av dessa skäl begär jag att detta skogsområde i sin helhet tas bort från översiktsplanen.	Området är borttaget i översiktsplanen till följd av tidigare samrådsyttrande från Sjösa säteri.

<p>I översiktsplanen utpekade även ett skogsområde väster om Sjösa gård kring Grindstugan, Sjösa gruvor och den nuvarande järnvägen som "Grönstruktur: park och närströvsområde". De östra och nordöstra delarna av detta område är privat ägd mark där ett aktivt skogs- och jordbruk bedrivs. Däremot ägs den absoluta huvuddelen (Ekensbergsområdet) i detta område av kommunen. Jag anser att det vore mer lämpligt att kommunen begränsar området till det område som ägs av kommunen och inte inkluderar privatägd mark i utkanten av detta område som är avsett för annat ändamål.</p>	<p>Det tydliggörs i planen att utpekandet inte ska hindra pågående markanvändning.</p>
<p>Slutligen pekar översiktsplanen ut området norr om Sjösa IP (idrottsplats) som "Markanvändning idrott och fritid". Även i detta område bedrivs ett aktivt jord- och skogsbruk i generationer tider. Här får inte kommunens utpekande av detta område ligga till hinder för brukandet av marken.</p>	<p>Ställningstagande införs om att utpekandet inte ska hindra areella näringar i området.</p>

HOLMEN AB	KOMMENTAR
<p>Holmen delar kommunens utgångspunkt att mark för framställning av förnybar energi behöver säkras. Det är viktigt att detta blir tydligt i kommunens övergripande planering för att säkerställa att ny förnybar energiproduktion tillkommer inom kommunen.</p>	<p>Tack!</p>
<p>Holmen anser att de skrivningar som ligger i styckets punkt två och tre gällande att i) att vindkraftsanläggningar inte bör placeras så att de stör siktlinjer mellan kyrkor och andra historiska landmärken samt ii) vindkraft inte bör placeras i eller i direkt närhet till stora opåverkade och tysta områden, är för definitiva skrivna och redan kan intolkas i den första punktens generella hänsynskrav gällande placeringar.</p> <p>Vid bedömning av en vindkraftsplacering bör en sammanvägd bedömning göras där även genomförbarhet ur perspektiv som ligger utanför de kommunala processerna samt samhällsnyttan av förnybar el är viktiga faktorer. Tillgång på förnyelsebar energi kommer i framtiden att vara en viktig faktor för att locka nya energikrävande verksamheter att etablera sig i kommunen.</p>	<p>Kommunens generella ställning är att vindkraft inte bör placeras i dessa lägen. Kommunen avvaktar resultatet av de nationella uppdragen innan ev. nya ställningstaganden eller tillägg om vindkraft till översiktsplanen kan bli aktuellt.</p>

<p>Holmen har flera platser som skulle kunna lämpa sig för landsbygdsutveckling i strandnära läge i exempelvis Likstammen, Tyviken och Edebysjön. Om det skulle vara intressant ur ett kommunalt perspektiv gör vi gärna en detaljstudie på hur det skulle kunna samordnas med Holmens övriga näringar på platsen.</p>	<p>Kommunen tackar för erbjudandet. Kommunen avvaktar resultatet av den översyn av strandskyddet som just nu pågår innan en ev. ny LIS-utredning är aktuell.</p>
<p>Holmen ställer sig positiva om översiktsplanen skulle revideras eller kompletteras i efterhand med ett eget vindkraftskapitel för att skapa tydligare förutsättningar för vindkraftsprojektering. Vindkraft är det förnybara kraftslag som snabbast kan expanderas och har därför stora möjligheter att utgöra ett betydande bidrag för att Nyköping ska öka produktionen av förnybar el. Vid ett eventuellt arbete med revidering eller fördjupning för vindkraft är vi gärna delaktiga kring vilka parametrar som vi anser viktiga att väga in vid en bedömning av intressanta områden. Holmen arbetar utifrån ett stort eget markinnehav kontinuerligt med att analysera markinnehavet för att öka produktionen av förnyelsebar energi.</p>	<p>Kommunen tackar för erbjudandet. Kommunen avvaktar resultatet av de nationella uppdragen innan ev. nya ställningstaganden eller tillägg om vindkraft till översiktsplanen kan bli aktuellt.</p>

Föreningars yttrande

Föreningarna pekar behovet på av starkare utveckling utanför centralorten där utveckling utifrån kollektivtrafik på järnväg bör främjas. Föreningarna lyfter även att minskad påverkan på klimat och uppfyllande av koldioxidbudget tydligare bör prioriteras. Kritik framförs mot att använda Kanntorps-/Stentorpsvägen som avlastningsväg främst p.g.a. oro för säkerhet för barn liksom att den ungdomsverksamhet inom basebollverk som bedrivs vid Arnölanken riskerar att behöva flyttas vid utveckling enligt översiktsplanen.

GRÖN FRAMTID	KOMMENTAR
<p>Klimatmål I detta stycke nämns Sveriges klimatmål på ett tydligt sätt. Men kommunens egen koldioxidbudget nämns inte, inte heller Parisavtalet som kommunens koldioxidbudget bygger på.</p>	<p>Koldioxidbudgeten är ett sätt att mäta och visa behovet av utsläppsminskningar. Kommunens mål för detta tas i annat dokument än översiktsplanen. Översiktsplanen utgår dock från minskad klimatpåverkan vilket har påverkat prioriteringar i markanvändning och getts uttryck i åtta av de elva utvecklingsstrategierna.</p>

<p>Det är bra att kommunens ÖP har en chans att leda till positiva konsekvenser med avseende på samtliga 17 uppsatta målområden. Men hur kan man gå vidare med en översiktsplan som för 6 målområdena riskerar negativa konsekvenser, speciellt då den visar på risk för stora negativa konsekvenser med avseende på klimatmålet?</p> <p>Att spannet för klimatmålet är +1 till -2 indikerar att risken för negativa konsekvenser är större än chansen för positiva konsekvenser. Detta borde tydligt peka på att en omarbetning av ÖP krävs för att säkerställa att ÖP får positiva konsekvenser med avseende på klimatmålet.</p> <p>Hållbarhetsbedömningen är tydlig genom att den använder "värderingsrosor" med graderingen +2, +1, 0, -1, -2. Men samtidigt väldigt otydlig då det inte framgår i ÖP (eller i den fullständiga hållbarhetsbedömningen av Sweco) vad +2, +1, 0, -1, -2 innebär. Det borde framgå att tex 0 innebär att ÖP håller sig till Nyköpings koldioxidbudget. Som det är nu går det inte att utläsa om det finns en chans att föreslagen ÖP håller sig inom ramen för Nyköpings koldioxidbudget eller Sveriges miljömål. Denna otydlighet gäller även övriga mål i hållbarhetsbedömningen.</p> <p>Precis som för klimatmålsrubriken är det oklart varför hållbarhetsbedömningen inte nämner Nyköpings koldioxidbudget eller kommunens energi- och klimatstrategi. Detta innebär att det är ännu svårare bedöma om ÖP håller sig inom ramen för Nyköpings kommuns koldioxidbudget.</p>	<p>Hållbarhetsbedömningens bedömningar utgår från angivet nollalternativ som innebär utveckling enligt gällande översiktsplaner. Bedömningen är att ÖP Nyköping 2040 innebär en avsevärd förbättring vad gäller hållbarhet gentemot nollalternativet. Kommunens koldioxidbudget visar på behoven av minskning av koldioxidutsläppen. Hållbarhetsbedömningen visar att översiktsplanen har potential till att bidra men att det är avhängigt hur kommande planering och åtgärder utförs.</p>
<p>I stycket 6.2 under Miljömål - Begränsad klimatpåverkan och Globalt mål- 13 Bekämpa klimatförändringarna finns sammanställt vad som bedöms var de stora riskerna för att ÖP ska innebära negativa konsekvenser med avseende på klimatet. Att fastslå ÖP utan att åtgärda dessa identifierade risker för negativ påverkan på klimatet innebär att kommunen orsakar klimatförändringar. Och även om det inte framgår tydligt innebär det sannolikt att kommunen inte kommer uppfylla vare sig kommunens egen koldioxidbudget, Sveriges klimatmål eller Parisavtalet.</p> <p>Hur kan Skavstas flygplats få plats inom ramen för en hållbar utveckling? Flygplatsen ger precis som ÖP uppger nationell och internationell tillgänglighet men hur bidrar den konkret till att uppnå det globala målet nr 13, Bekämpa klimatförändringarna, som man hänvisar till under kapitlet "Transporter i</p>	<p>Koldioxidbudgeten är ett sätt att mäta och visa behovet av utsläppsminskningar. Kommunens mål för detta tas i annat dokument än översiktsplanen. Översiktsplanen utgår dock från minskad klimatpåverkan vilket har påverkat prioriteringar i markanvändning och getts uttryck i åtta av de elva utvecklingsstrategierna. Det är staten som utpekar Skavsta som riksintresse. Kommunen ser utveckling av Skavsta i ett storregionalt perspektiv där sammanlagda påverkan från andra närliggande flygplatser behöver medräknas i den totala klimatpåverkan.</p>

<p>Nyköping år 2040"? Samt hur bidrar flygplatsen till ökade förutsättningar för hållbart resande enligt punkt 9 i utvecklingsplanens övergripande utvecklingsstrategi.</p> <p>Trafikleder för bil är för högt prioriterade i ÖP, trafikslag som gång och cykel borde prioriteras tydligt i ÖP för att skyndsamt minska utsläppen av växthusgaser.</p> <p>Aktiva mål för att bekämpa klimatförändringen borde finnas med i ÖP. Då ÖP inte verkar för att minska klimatpåverkan är ÖP istället en del av orsaken till klimatförändringen.</p>	
---	--

NYKÖPING KNIGHTS BASEBOLLKLUBB	KOMMENTAR
<p>Vi har erbjudits tillfälle att yttra oss kring översiktsplanen "Nyköping 2040". Vi gör det med ett enda fokus: Arnöparken, som ligger nordost om korsningen Arnöleden-Örstigsleden. Vi tycker det är tråkigt att inget av det som vi framförde skriftligt i vårt ursprungliga yttrande, de namnunderskrifter vi lämnat in eller de möten vi haft med företrädare för kommunen i allmänhet och Kultur och Fritid i synnerhet, har påverkat er det minsta i den här planen. Vi noterar att Arnöparken alltjämt är hotad av era planer på byggnation och bilvägar.</p> <p>Bifogat finner ni därför samma yttrande och namnlista som vi inkom med i juni 2020. Vi väddar än en gång till er att ta del av dessa skrivelser. Vänligen bekräfta mottagande av detta brev.</p>	<p>Inför granskningen har följande tillägg gjorts i texten för bebyggelseområdet: "Möjligheten att integrera befintlig basebollplan i utvecklingen av området ska undersökas."</p>

KOMMUNBYDERÅDET	KOMMENTAR
<p>Viljeyttringen saknar fortfarande substans. I översiktsplanen från 2013 kan man läsa följande ...Nyköpings kommun vill främja en levande landsbygd och växande småorter genom att prioritera de mark- och vattenåtgärder som skapar förutsättningar för en befolkningstillväxt. "En landsbygdsutveckling i strandnära lägen får ske inom de delar av kommunen där en minskande befolkning ytterligare riskerar att försämra servicen." Dessa målsättningar återstår fortfarande att fylla med ett reellt innehåll.</p>	<p>Synpunkten hänvisar till ÖP2013. I ÖP Nyköping 2040 har landsbygd ett eget kapitel med målbild och med andra utvecklade skrivningar där även kommunens syn på landsbygdsutveckling i strandnära läge motiverats och utvecklats.</p>

<p>Översiktsplanens skrivning "att kommunen är positiv till utveckling på landsbygden" och att man vill "förstärka ställningstaganden om att gynna utvecklingen utanför centralorten" eftersom man konstaterat att det finns "ett ökat fokus på landsbygden och att fler vill bosätta sig på landsbygden". Detta är bra men förutsätter samtidigt ett aktivt arbete med att frigöra användbar mark för att sådan bosättning ska ske.</p>	<p>Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.</p>
<p>...återstår att beskriva begreppet nod i samband med översiktsplanen.</p>	<p>förklaring av begreppet finns under bebyggelsenod i utvecklingsinriktningsskartan.</p>
<p>Hur avser kommunen att utnyttja den digitala planen för att identifiera och säkra upp områden där bostadsbyggande kan realiseras? Utifrån skrivningen: "Kommunen är positiv till och skall gynna en utveckling av bostäder verksamheter och initiativ som stärker och gynnar en fortsatt hållbar utveckling utanför centralorten".</p>	<p>Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.</p>
<p>Vid årsskiftet 2020 - 2021 bodde ca 41.830 personer i centralorten och omkring 15.240 på landsbygden. Av den totala folkökningen i Nyköpings kommun under pandemiåret 2020, som "bara" var 480 personer, skedde en större del av befolkningstillväxten, nästan 30 % (29,3 %), på landsbygden och något över 70 % (70,6 %) i centralorten. Detta innebär således, att i alla fall under året 2020 så var andelen av befolkningstillväxten som skedde på landsbygden t.o.m. större än dennas andel av den totala befolkningen i kommunen, som ju var ca ¼. Vi menar att det är detta fenomen ÖP 2040 måste förhålla sig till.</p>	<p>Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.</p>
<p>Det som saknas är en redovisning av möjliga utbyggnadsområden i anslutning till de mindre tätorterna. Med hänvisning till alla de positiva beskrivningarna och de goda ambitionerna att hela kommunen skall utvecklas vad gäller boende, service och arbetsplatser är det fullt rimligt att den digitala kartan också redovisar utbyggnadsområden. Vi föreslår således att den digitala kartan revideras i detta avseende genom den dimension som idag saknas: hur en plan kan realiseras.</p>	<p>Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.</p>

<p>och med de stora investeringar i anläggningar för den regionala spårburna trafiken i stråket mellan Stockholm och Östergötland som kommer att ske inom kort tid, och som delvis redan har inletts, skulle vi således önska att översiktsplaneringen för Nyköping hade skett med utgångspunkt från ett storregionalt perspektiv som sker i andra delar av landet.</p>	<p>Översiktsplanens förhållande till den storregionala och regionala planeringen framgår i kapitlet Nyköping i regionen och i kartans utvecklingsinriktningar.</p>
<p>Erfarenheter från pandemiåren 2020 - 2021 vad gäller boendepreferenser för många barnfamiljer (men förvisso långt ifrån för alla) tyder på att förvärvsarbetande vuxna i rätt betydande utsträckning, i vissa fall praktiskt taget helt, har kunnat arbeta med hemmet som bas. Detta har medfört att rymliga bostäder till rimliga kostnader, som påtagligt ofta visar sig vara gärna friliggande småhus på landsbygden och i de mindre orterna där, har blivit alltmer attraktiva sedan början av år 2020. Vi skulle vilja se på vilket sätt kommunen kan möta det här behovet.</p>	<p>Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.</p>
<p>Det som krävs för en stimulera och möta en sådan inflyttning är en satsning på kollektivtrafik, och då i första hand på längre sikt spårtrafik, även på den landsbygd i kommunen som idag passeras av Nyköpingsbanan, och från mitten av 2030-talet också av Ostlänken och (inom den mest centrala delen av kommunen) av den näst intill geniala blivande bibanan till Ostlänken genom Nyköping. Satsa i marknadsföringen och översiktsplaneringen för Nyköping ordentligt på de klart förbättrade spårburna kommunikationer som planeras i och med Ostlänken.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen</p>
<p>Vi anser att inte endast Ostlänken, utan också Nyköpings- och TGOJ-banorna, från omkring år 2050 ska utgöra de grundvalar som Nyköpings kommuns framtida utveckling bör baseras på. Ostlänken har långt ifrån enbart, men kanske ändå främst, stor betydelse för centralortens framtida utveckling, samtidigt som Nyköpingsbanan och TGOJ-banan bör kunna ges en stor betydelse för utvecklingen av landsbygden och de mindre orterna där. Vi anser därför att kommunen bör satsa ordentligt både på TGOJ- och Nyköpingsbanorna, och på att dessa, tillsammans med Ostlänken, ska komma att utgöra avgörande viktiga grundelement i den framtida fysiska strukturen för Nyköpings utveckling.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen-</p>

<p>Stationsnära lägen är förstas bra, då kan många ta sig till och från stationerna till fots eller med cykel. Men de som bosätter sig inom områden på 2-3 mils avstånd till stationer med tåguppehåll, eller hållplatser för fossilfri och snabb regional busstrafik, där de har tillgång till parkering och laddning av elbilar och laddhybrider vid bytespunkterna, kan naturligtvis också få ett långsiktigt hållbart resande.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>
<p>Vi anser att Nyköpings kommun i sin fortsatta översiktsplanering särskilt ska lyfta fram och skapa förutsättningar för ny naturnära bosättning och de goda möjligheterna till en fossilfri och förhållandevis snabb pendling, baserad på snabba tåg på Ostlänken men också på spårburet resande på Nyköpings- och TGOJ-banorna.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>
<p>Stationsnära lägen är förstas bra, då kan många ta sig till och från stationerna till fots eller med cykel. Men de som bosätter sig inom områden på 2-3 mils avstånd till stationer med tåguppehåll, eller hållplatser för fossilfri och snabb regional busstrafik, där de har tillgång till parkering och laddning av elbilar och laddhybrider vid bytespunkterna, kan naturligtvis också få ett långsiktigt hållbart resande.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>
<p>Betydande delar av Tunabergshalvön ligger längre från stråken utmed Nyköpings- och TGOJ-banorna, men orterna Nävekvarn och Buskhyttan bör ges möjligheter till framtida expansion.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>
<p>En del andra orter på landsbygden i Nyköpings kommun, som Aspa eller Runtuna, ligger inte lika långt från Skavsta, Tystberga eller Vagnhärad och bör bli föremål för en djupare analys.</p>	<p>Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.</p>
<p>Konsultföretaget Sweco föreslog i en av Nyköpings kommun beställd utredning, som publicerades på hösten 2018, bland annat att det på sikt, kanske från ca 2050, borde övervägas om inte pendeltågstrafik bör etableras på både Nyköpings- och TGOJ-banan. Vi menar att detta bör analyseras djupare.</p>	<p>Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.</p>
<p>Stationsnära lägen för ytterligare bebyggelse borde kunna åstadkommas också här, i orter som Stigtomta, Vrena, Tystberga och Jönåker, och med fördel också i förorter som Enstaberga och Sjösa. Förutsatt förstas att insikten och viljan verkligen finns hos Nyköpings kommuns politiker och samhällsplanerare.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>

TYSTBERGABYGDENS NÄTVERK	KOMMENTAR
<p>Från Tystbergabygdens Nätverks (TN) sida vill vi, liksom i vårt remissvar från 2020, hävda att arbetet med en ny ÖP 2040 för Nyköpings kommun i betydligt mycket högre grad än vad som har skett, borde ha behandlat Nyköpings potentiella framtida roll ur ett t.o.m. stor-regionalt perspektiv. För dem som väljer att bosätta sig på landsbygden...blir det vartefter alltmer angeläget att dela upp resorna i (minst) två delar. Dels en anslutningsresa med på sikt fossilfria bilar, eller med buss, cykel eller till fots, till och från platser med god kollektivtrafik, med fördel orter vid banor med pendeltågstrafik eller vid hållplatser vid regionala busslinjer, och dels resor med tåg eller förstas fossilfria bussar. (Därför måste ...strategiskt lokaliserade och väl utformade bytespunkter vid goda kollektivtrafikstråk, ... beaktas mycket mera än hittills i den här och nu aktuella översiktsplaneringen. ...Sådana satsningar tycks dock, enligt vad vi kan se, huvudsakligen framföras i mycket allmänna ordalag. Vi efterlyser betydligt mera handgripliga sådana insatser från både kommunens och regionens sida!</p>	<p>I kapitlet Nyköping i regionen visas hur översiktsplanen utgår från och bygger vidare på den storregionala i ÖMS och den regionala planeringen i form av strukturplan Sörmland.</p>
<p>Vi i TN hoppas förstås att ansvariga i kommunen inte missar detta helt unika tillfälle att marknadsföra ett framtida boende, inte minst för småbarnsfamiljer, just på Nyköpings landsbygd med dess mindre orter. Och förstås detta särskilt för Tystbergabygdens del, med dess goda läge i kommunikationsstråket mellan Stockholm och Östergötland. Det som krävs för en stimulera en sådan inflyttning är en satsning på kollektivtrafik, och då i första hand på längre sikt spårtrafik, inte minst på den landsbygd i kommunen som idag passeras av Nyköpingsbanan ,...Satsa i marknadsföringen och översiktsplaneringen för Nyköping ordentligt på de klart förbättrade spårburna kommunikationer som planeras i och med anläggandet av Ostlänken, något som dessbättre också ser ut att komma att ske. Vi i TN anser bestämt, och sedan många år tillbaka, att kommunen dessutom bör satsa ordentligt både på TGOJ- och Nyköpingsbanorna, och på att dessa, givetvis tillsammans med Ostlänken, ska komma att utgöra avgörande viktiga grundelement i den framtida fysiska strukturen för Nyköpings kommuns tillväxtinriktade utveckling.</p>	<p>Översiktsplanen uppmärksammar och avsätter områden för framtida stationer för persontrafik på järnväg i kommunens bebyggelsenoder.</p>

<p>Vi i ledningen för TN anser att det med fördel ska anläggas en rymlig parkeringsyta i anslutning till resecentrum i Skavsta för pendlare från landsbygden kring staden</p>	<p>Förslaget ryms inom översiktsplanen.</p>
<p>Undantaget vad gäller tillgång till fossilfria anslutningsresor med bil utgörs inte minst av delar av Tunabergshalvön, där orterna Nävevarn och Buskhyttan framstår som viktiga noder som också måste ges möjligheter till en framtida tillväxt. En del andra orter på landsbygden i Nyköpings kommun, som Aspa eller Runtuna, ligger dessbättre inte lika långt från Skavsta, Tystberga eller Vagnhärad. Ett öppnande av en pendeltågshållplats vid Arnö, och kanske även vid Stjärnholm, i båda fallen vid TGOJ-banan, skulle givetvis ytterligare underlätta en tillväxt på Tunabergshalvön. Detta förutsatt att smidiga byten till och från tåg på Ostlänken kommer att kunna ske vid resecentrum i Nyköping eller Skavsta.</p>	<p>Kommunen ser inte behov av järnvägsstationer vid Arnö eller Stjärnholm men anger i kartan mark för en anslutning mellan TGOJ och bibanan vid Skavsta.</p>
<p>Vi anser därmed att både Nyköpingsbanan och TGOJ-banan, öster och väster respektive norr och söder om centralorten med förorter, ska utgöra viktiga stommar för landsbygdsutvecklingen i Nyköpings kommun, tillsammans med satsningar på i första hand Nävevarn och Buskhyttan på Tunabergshalvön.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>
<p>Vi anser därför att Nyköpings kommun i sin marknadsföring, och i den fortsatta översiktsplaneringen särskilt ska lyfta fram och uppmuntra ny naturnära bosättning på kommunens landsbygd, tillsammans med de goda möjligheterna till en fossilfri och förhållandevis snabb pendling, baserad på snabba tåg på Ostlänken men också på spårburet resande på Nyköpings- och TGOJ-banorna.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>
<p>Vi framför härmed att en liknande utbyggnad av en pendlerparkering bör ske också vid Lästringe trafikplats.</p>	<p>Förslaget ryms inom översiktsplanen</p>
<p>lyft fram behovet av en gång- och cykelbana, och gärna vägbelysning, utmed väg 771 mellan Tystberga tätort söder om Nyköpingsbanan och Tystberga trafikplats, med en anslutande väg i stort sett utan motorfordonstrafik mellan den norra delen av Tystberga och Eriksdal.</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>

<p>Vi konstaterar avslutningsvis, att det är synnerligen viktigt att det på plankartorna till ÖP 2040 kan letas upp och markeras områden i strategiska lägen, i första hand i Tystberga men även i Lästringe, där Nyköpings kommun räknar med att kunna köpa in och vartefter sälja både mera omfattande markområden och enstaka tomter för byggnation. Nya detaljplaner behöver förstås också tas fram, inte minst för stationsnära lägen i Tystberga.</p>	<p>Kommunen noterar önskemålet. Kommunen kommer överväga om det är aktuellt att ingå i kommande planeringstrategi.</p>
<p>Samtidigt måste ny bebyggelse på god jordbruksmark endast släppas fram i mycket begränsad omfattning, och helst inte alls i den bördiga dalgång som går i nordnordväst-sydsydostlig riktning från Björksund vid Sibbofjärden och norr därom på ömse sidor om det gamla krondike som går strax väster om bebyggelsen i Tystberga tätort, och därifrån under Ostlänken och motorvägen vidare upp mot Bogsta och Runnviken. Med andra ord utmed den farled som fanns här ännu under järnåldern och fram mot vikingatid!</p>	<p>Förslaget är i linje med översiktsplanen.</p>

SOMMARÄNGENS SAMFÄLLIGHET	KOMMENTAR
<p>Flättnaleden måste byggas för att fungera som alternativ utfartsled till och från Arnö. Vi kan konstatera ett behov av leden redan med nuvarande bebyggelse. Trafiken på Arnö-bron är idag intensiv. Många barn/ungdomar boende på Arnö kommer att dagligen besöka nya ridanläggningen, och då är Flättnaleden bästa vägen för biltrafik dit. Pendlare med arbete i Norrköping/Stockholm använder idag Arnö-bron, men Flättnaleden - när den byggts - och väg 53 plus E4. Likaså pendlare Arnö till Oxelösund.</p>	<p>Enligt kommunens planering ska huvuddelen av Arnös trafikering fortsatt gå på Örstigsleden. Där Arnö-länken kommer avlasta trafikeringen både i centrala delar av staden samt på Arnöleden och Örstigsleden. Med Kanntorpsvägen/Stentorpsvägen som avlastningsväg.</p>
<p>Om/när Stentorpsvägen öppnas för genomfart måste barnens trafiksäkerhet säkras. ÖP:n föreslås att Stentorpsvägens avspärrning ska öppnas för genomfart. Vi är oroliga för säkerheten för alla barn som idag passerar vägen. Det finns inga markerade övergångsställen men flera passagéställen mellan bostäderna och förskolor och skolorna. Hastigheten på Stentorpsvägen är idag begränsad till 30 km/tim men långt ifrån alla respekterar det. Idag är kantparkering tillåten på delar av vägen. Parkerade bilar blir därmed en säkerhetsrisk för barn som inte syns över stora bilar. Stentorpsvägen är inte tänkt som en genomfartsled. Bebyggelsen ligger nära gatan. Inte så som</p>	<p>Enligt kommunens planering ska huvuddelen av Arnös trafikering fortsatt gå på Örstigsleden. Där Arnö-länken kommer avlasta trafikeringen både i centrala delar av staden samt på Arnöleden och Örstigsleden. Med Kanntorpsvägen/Stentorpsvägen som avlastningsväg. Exakt utformning planeras och säkerställs i kommande planering utifrån platsens egenskaper och behov.</p>

<p>utmed genomfartsleden Örstigsleden, där bebyggelsen ligger längre från gatan och passagera är säkrade med övergångsställen, midjor och refuger. De argument som låg till grund för det tidigare beslutet att stänga av Stentorpsvägen för genomfart gäller fullt ut idag också.</p>	
--	--

KRYDDANS SAMFÄLLIGHETSFÖRENING	KOMMENTAR
<p>Hej!</p> <p>Kommunen har föreslagit att öppna upp för genomfart på Stentorpsvägen vilket vi i styrelsen för Kryddans Samfällighetsförening på Arnö anser är ett mycket dåligt förslag som inte borde ha kommit upp. Vi listar följande argument mot förslaget nedan.</p> <p>- Kraftigt ökning av trafik med störning för de boende i området Långsätter.</p> <p>Om man tittar på kartan så förstår man att många kommer att välja den kortaste vägen. Området vid Örstig kommer dessutom att växa kraftigt, det framgår av kartan. Enligt vår bedömning så kommer trafiken att tiodubblas på kort sikt och mycket mer på lång sikt.</p> <p>- Barnperspektivet Vägen kommer att gå rätt igenom ett barntätt område. Vägen har idag ett lågt trafikflöde, något vi vill ha kvar. Området kommer att bli delat och barnen kommer att få svårt att ta sig till skolan säkert. Det är något märkligt att det skrivs om barnperspektivet i förslaget och så kommer det här utan en tanke på det. Även vid Kanntorpsvägen kommer det att bli mycket osäkrare för barn att korsa.</p> <p>- Ökning av trafik på Mejramvägen. Man kan anta att många kommer att välja den vägen för att lämna sina barn, även det påverkar säkerheten negativt. Det är dessutom inte kommunen som sköter den vägen.</p> <p>Det saknas dessutom alternativ att lämna barn på skolan. Den officiella vägen är i mycket dåligt skick, den försvinner i en förskolas parkering. Personalen avråder barnen från att ta den vägen då barnen blir tvungna att gå där skolan får sina leveranser.</p>	<p>Enligt kommunens planering ska huvuddelen av Arnös trafikering fortsatt gå på Örstigsleden. Där Arnölänken kommer avlasta trafikeringen både i centrala delar av staden samt på Arnöleden och Örstigsleden. Med Kanntorpsvägen/Stentorpsvägen som avlastningsväg. Exakt utformning planeras och säkerställs i kommande planering utifrån platsens egenskaper och behov.</p>

-Husen vid Stentorpsvägen kommer att störas av kraftig ökat buller då de är byggda mycket nära vägen.

Vi kan förstå att det behövs bättre alternativ än idag, men att öppna upp vägen på andras barns bekostnad är inte ett alternativ. Det kommer inte enligt vår mening att gå vidare med hänsyn till barnkonventionen.

Med vänlig hälsning,
Ordförande

Gjorda förändringar efter granskning/utställning

Följande förändringar har gjorts i antagandehandlingen efter granskning/utställning.

- Nytt ställningstagande "Areella näringar ska dock inte försvåras" har lagts till för områden med markanvändning "Idrott och fritid".
- Längs väg 53 mot Oxelösund har utbredningen av bullerstört området kompletterats.
- Redovisning av stort opåverkat område har inom Gnesta kommun justerats enligt Gnesta översiktsplans avgränsning.
- Två områden i anslutning till fritidshusområdet Horn, Lappetorp, Brannebol saknade angiven markanvändning och har införlivats i skiktet "Markanvändning utanför centralorten".
- Definitionstext för skiktet "Markanvändning utanför centralorten" har justerats då den var felaktig.
- Diverse redaktionella ändringar och tillägg av upplysningstexter har gjorts.

Inga väsentliga ändringar av översiktsplanens innehåll eller inriktning har genomförts mellan granskning/utställning och antagande. Översiktsplanen behöver därför inte granskas/ställas ut igen. Ingen uppdatering av hållbarhetsbedömningen behöver därför heller göras.

RAPPORT

HÅLLBARHETSBEDÖMNING MED

MILJÖKONSEKVENSBESKRIVNING

FÖR NYKÖPING KOMMUNS ÖVERSIKTSPLAN 2040

GRANSKNINGSHANDLING

UPPDRAGSNUMMER 30025450



2021-05-28

SWECO

Sammanfattning

Nyköpings kommun har tagit fram ett förslag till en ny översiktsplan (ÖP) som anger strategier och ställningstaganden för utvecklingen i kommunen fram till år 2040 och har gett uppdraget till Sweco att göra en miljöbedömning av planen i enlighet med 6 kap. 11§ miljöbalken. Kommunen har valt att ta ett bredare grepp om hållbarhetsfrågorna och utvidga miljöbedömningen till en hållbarhetsbedömning som även omfattar de sociala och ekonomiska aspekterna, detta dokument.

I bedömningarna av ekologisk hållbarhet ingår aspekterna klimatpåverkan, naturmiljö och mark- och vatten. I social hållbarhet ingår landskapsbild och kulturmiljö, identitet, folkhälsa, tillit, vardagsliv samt risk och säkerhet. I ekonomisk hållbarhet ingår lokal och regional ekonomi, service, näringsliv och besöksnäring, arbetstillfällen, klimatanpassning och översvämningsrisk samt areella näringar och resurshållning. Bedömningarna har gjorts för granskningsförslaget och för ett nollalternativ som utgår från den tidigare gällande planen från 2013 med fördjupningar. Hållbarhetsbedömningen utgår från full utbyggnad år 2040.

Bedömningen redovisar dels hur stor chans det är att en hållbar utveckling uppnås genom förslaget, förslagets potential. Den redovisar också hur stor risk det är att hållbar utveckling inte uppnås, förslagets bedömda risk. I bedömningen har en bedömningsskala använts från potential för att ge stora positiva konsekvenser till en bedömd risk för att ge stora negativa konsekvenser. Avståndet mellan risk och potential visar att utfallet är beroende av hur planförslaget faktiskt används i kommunens fortsatta utveckling.

Hållbarhetsbedömningen har tidigare gjorts för samrådsförslaget. Denna version är en bedömning av granskningshandlingen av översiktsplanen. Efter samrådet har planen tydliggjorts avseende flera hållbarhetsaspekter vilket lett till att fler positiva konsekvenser bedöms uppstå, men även att risknivån inom flera aspekter minskats.

Planförslaget visar tydligt att det finns en god potential för Nyköpings kommun att uppnå stora positiva konsekvenser om kommunen i sin fortsatta planering och lovgivning följer de strategier och ståndpunkter som översiktsplanen innefattar. Ett genomförande enligt planförslaget innebär att kommunens invånarantal kommer ha möjlighet att växa enligt kommunens tillväxtmål. Markbehovet per invånare kommer att minska i jämförelse med idag och förutsättningarna för kommuninvånarna att resa mer hållbart och med mindre klimatpåverkan kommer att förbättras. Ur ett kommunalekonomiskt perspektiv så kommer redan gjorda investeringar i t.ex. skola, VA och transportinfrastruktur att kunna utnyttjas mer effektivt, samtidigt som det kommer att finnas behov av nya investeringar för att möta utvecklingen.

Skillnaden jämfört med om Nyköpings kommun istället följer den tidigare översiktsplanen från 2013 är avsevärd. Planförslaget innebär sammantaget en potential till betydligt större positiva konsekvenser än nollalternativet. Dessutom är risken för negativa konsekvenser mindre. För planförslaget är det generellt ett större avstånd mellan risk och potential än för nollalternativet. Planförslaget visar på en relativt stor skillnad mellan de potentiella positiva konsekvenserna och risken för negativa konsekvenser för samtliga av de tre hållbarhetsaspekterna. Störst skillnad mellan planförslaget och nollalternativet är det för de ekologiska aspekterna där bedömningen för naturmiljö, mark och vatten och klimatpåverkan har höjts två steg i bedömningsskalan. För de sociala aspekterna är det störst skillnad för aspekten vardagsliv som också höjts två steg. För den ekonomiska hållbarheten har alla aspekterna höjts ett steg i bedömningen. Om åtgärderna som föreslås i kapitel 8 genomförs kommer det troligen bidra till fler positiva konsekvenser och minska risken för negativa konsekvenser. Att det är stor skillnad mellan planförslagets mest positiva och negativa konsekvenser indikerar att efterlevnaden av planen är viktig för Nyköpings kommuns hållbara utveckling.

Planförslaget har potential till att bidra till förbättringar för miljö kvalitetsnormerna (MKN) för buller, luft- och vattenkvaliteten jämfört med nollalternativet för vilket det bedöms finnas risk för att MKN inte uppnås då det saknades plan för styrning mot att nå MKN.

Planförslaget innebär att flera av miljö kvalitetsmålen och de globala hållbarhetsmålen främjas. För resterande mål som berörs bedöms planförslaget innebära både ett främjande och motverkande i förhållande till målen.

I huvudsak pekar hållbarhetsbedömningen av planförslaget och nollalternativet i samma riktning, vilket indikerar att Nyköpings kommun följer en långsiktig planering.

Innehållsförteckning

1	Inledning	5
1.1	Bakgrund.....	5
1.2	Beskrivning av planförslaget.....	5
1.3	Behov av miljöbedömning.....	6
1.4	Hållbarhetsbedömningens syfte.....	7
2	Avgränsning	8
2.1	Tidsmässig avgränsning.....	8
2.2	Geografisk avgränsning.....	8
2.3	Avgränsning hållbarhetsaspekter.....	8
2.3.1	Ekologisk hållbarhet.....	8
2.3.2	Social hållbarhet.....	9
2.3.3	Ekonomisk hållbarhet.....	11
3	Metod och bedömning	13
3.1	Hållbarhetsbedömningen i planprocessen.....	13
3.2	Bedömningsgrunder.....	15
3.2.1	Miljö kvalitetsnormer.....	15
3.2.2	Miljö kvalitetsmål och de globala hållbarhetsmålen.....	15
3.3	Bedömningsskala.....	20
4	Bedömda alternativ	21
4.1	Planförslaget.....	21
4.2	Nollalternativet.....	21
5	Konsekvensbedömning av alternativen	22
5.1	Ekologisk hållbarhet.....	22
5.1.1	Klimatpåverkan.....	22
5.1.2	Naturmiljö.....	24
5.1.3	Mark- och vatten.....	27
5.2	Social hållbarhet.....	29
5.2.1	Landskapsbild och kulturmiljö.....	29
5.2.2	Identitet.....	31
5.2.3	Folkhälsa.....	32
5.2.4	Rekreation och friluftsliv.....	36
5.2.5	Tillit.....	38
5.2.6	Vardagsliv.....	39
5.2.7	Risk och säkerhet.....	40
5.3	Ekonomisk hållbarhet.....	43
		3(68)

5.3.1	Lokal och regional ekonomi	43
5.3.2	Service.....	44
5.3.3	Näringsliv och besöksnäring	46
5.3.4	Arbetsstillfällen	48
5.3.5	Klimatanpassning och översvämningsrisk.....	50
5.3.6	Areella näringar och resurshushållning	51
6	Måluppfyllelse	52
6.1	Miljö kvalitetsnormer	52
6.2	Miljö kvalitetsmål	52
6.3	De globala hållbarhetsmålen	56
7	Samlad bedömning	59
8	Förslag till åtgärder och uppföljning	64
8.1	Ekologisk hållbarhet.....	64
8.2	Social hållbarhet	64
8.3	Ekonomisk hållbarhet.....	65
9	Medverkande	67
10	Referenser	67

1 Inledning

1.1 Bakgrund

En översiktsplan innehåller mål, strategier och ställningstaganden för den långsiktiga fysiska utvecklingen i en kommun. Översiktsplanen är vägledande och ska fungera både som vision och strategi för kommunens utveckling samt vara ett konkret stöd i arbetet med exempelvis detaljplaner, bygglov, förfrågningar och exploateringsfrågor. Det är i översiktsplanen som kommunen ska redovisa hur mark- och vattenområden samt den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras i framtiden. Översiktsplanen ska även visa hur kommunen tänker ta hänsyn till allmänna intressen samt hur riksintressen och miljö kvalitetsnormer kommer att tillgodoses. Det ska även framgå hur den fysiska planeringen samordnas med nationella och regionala mål samt i vilka områden i strandnära lägen som dispens från strandskyddet bör kunna ges.

Den kommuntäckande översiktsplanen för Nyköpings kommun (2013), fördjupad översiktsplan för Nyköpings tätort och Skavsta (2013), samt fördjupad översiktsplan för kusten Sjösa-Vålarö (2014) genomgick en översyn och aktualitetsprövning under 2017 som resulterade i beslut i KF 12 december 2017, där översiktsplanen med fördjupningar bedömdes som inaktuell trots att dess huvudinriktningar fortfarande är aktuella.

Bakgrunden till beslutet var en förväntad starkare tillväxt i kombination med nya grundläggande planeringsförutsättningar som ny lagstiftning, nytt planeringsunderlag och nya mål som innebär att översiktsplanen inte fungerade som det inriktnings- och arbetsstödsdokument det ska vara.

1.2 Beskrivning av planförslaget

Översiktsplanen för Nyköpings kommun 2040 visar grunddragen för kommunens mark- och vattenanvändning fram till år 2040 och kommunens syn på hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Den redovisar dessutom kommunens övergripande strategier och ställningstaganden för att nå en långsiktigt hållbar mark- och vattenanvändning i hela kommunen.

Översiktsplanen är strategisk och vägledande för beslut i planläggnings-, lov- och tillståndsärenden. Översiktsplanen ska möjliggöra den befolkningsutveckling som anges i kommunens bostadsförsörjningsstrategi som beräknar en befolkningstillväxt på ca 500 – 600 personer per år fram till 2030.

Huvudinriktningen i översiktsplanen är att effektivisera markanvändningen, att utveckla bebyggelse där det redan finns service och infrastruktur och att ta så lite oexploaterad mark i anspråk som möjligt. Det innebär att huvuddelen av kommunens bebyggelseutveckling planeras att ske inom Nyköpings centralort genom omvandling av befintliga verksamhetsområden till tät stadsbebyggelse med en blandning av bostäder,

5(68)

verksamheter, offentlig service, handel, samlingsplatser och tillgängliga grönområden. Omvandlingen ska främst ske genom att prioritera ny bebyggelse i översiktsplanens utpekade utvecklingsområden, framförallt i anslutning till Nyköpings resecentrum och runt Stadsfjärden.

En mindre andel bebyggelse föreslås även tillkomma genom förtätning, omvandling och komplettering i anslutning till orter på landsbygden. Utanför centralorten föreslås ny bebyggelse ske längs med befintliga kollektivtrafikstråk, särskilt koncentrerat till de utpekade bebyggelsenoderna som ska fungera som serviceorter för omgivande bygder. Landsbygdsutveckling planeras också kunna ske i strandnära lägen. Åtta mindre områden pekas ut som möjliga för landsbygdsutveckling och en ram för ytterligare utpekanden anges.

Översiktsplanen innehåller även markområden för nya och utvidgade verksamhetsområden för verksamheter som inte är lämpliga att blanda med bostäder. Dessa planeras i anslutning till trafikleder och befintliga kollektivtrafikstråk, exempelvis på Arnö, vid Stockholm Skavsta flygplats och kommande Skavsta resecentrum, samt i anslutningar till trafikplatser längs E4:an som till exempel i Stavsjö.

Översiktsplanen har en tydlig inriktning att främja hållbara transporter och att minska transportsektorns ytbehov. Ytor för transportinfrastruktur behöver dock ändå pekas ut i översiktsplanen, framförallt för Ostlänkens behov med tillkommande stationer samt för ny trafikled kallad Kungsladugårdsleden och för trafikplatser bland annat vid Bergshammar, Arnö och Björshult.

Ett antal områden i översiktsplanen föreslås att helt undantas för exploatering. Det handlar framförallt om grönområden i anslutning till bebyggelse som är ekologiskt värdefulla och/eller rekreativt välanvända. Några större orörda och tysta områden i kommunens skogsbygder föreslås också undantas från störande åtgärder, bland annat Fjällmossen Kolmården, Likstammen och Skärgårdsreservaten i norra skärgården. Även obebyggda öar pekas ut att helt undantas från ny bebyggelse.

Befintlig markanvändning behålls i stor utsträckning så att exempelvis pågående jord- och skogsbruk kan fortsätta. Jord- och skogsbruksmarken anges i planen som viktig att bevara, samtidigt som en del areal pekas ut för ianspråktagande för utvecklingsområden.

1.3 Behov av miljöbedömning

Genomförandet av en översiktsplan kan enligt 2 § Miljöbedömningsförordningen (2017:966) antas medföra betydande miljöpåverkan på grund av dess geografiska utbredning. Därför ska en strategisk miljöbedömning enligt 6 kap. 3 § miljöbalken alltid göras för en översiktsplan.

6(68)

RAPPORT
2021-05-28

Denna hållbarhetsbedömning innehåller en bredare beskrivning av översiktsplanens möjliga effekter än en miljöbedömning enligt miljöbalken, men kraven på miljöbedömning enligt 6 kap. 3 § tillgodoses likväl genom hållbarhetsbedömningen.

Som ett steg i arbetet med strategisk miljöbedömning upprättas en skriftlig redogörelse, en så kallad miljökonsekvensbeskrivning (MKB) enligt 6 kap. 11-19 §§ miljöbalken. Det är i MKBn (detta dokument) som miljöeffekter identifieras, beskrivs och bedöms.

1.4 Hållbarhetsbedömningens syfte

Nyköpings kommun växer snabbt och det sker en ständig utvecklingen i kommunen. För att utvecklingen som sker ska vara hållbar krävs det att den framtid som planeras görs med tydliga hållbarhetsmål. Eftersom Nyköping kommuns tidigare översiktsplan förklarades inaktuell 2017 krävs det en att ny, reviderad översiktsplan tas fram. Sweco har anlåtats för att genomföra en hållbarhetsbedömning av den nya översiktsplanen. Hållbarhetsbedömningen baseras på det aktuella planförslaget för granskningsversionen av Nyköping kommuns översiktsplan 2040 och på det underlag som använts och de utredningar som tagits fram i samband med framtagandet av den reviderade översiktsplanen.

Syftet med en miljöbedömning enligt miljöbalken är att integrera miljöaspekter i planering och beslutsfattande så att en hållbar utveckling främjas. I MKB-rapporten, som tas fram inom ramen för miljöbedömningen, ska de direkta och indirekta effekterna av en planerad markanvändning och dess inverkan på miljö, hälsa och hushållning med naturresurser identifieras och beskrivas. Genom att identifiera och belysa konflikter mellan olika intressen, föreslå åtgärder som begränsar negativa effekter och konsekvenser och att under planprocessen integrera dessa i översiktsplanen kan det övergripande syftet med miljöbedömning uppnås. Miljökonsekvensbeskrivningen ger även möjlighet för allmänheten och andra att förstå miljökonsekvenserna av det slutliga planförslaget.

En hållbarhetsbedömning innehåller en ekologisk, social och en ekonomisk hållbarhetsbedömning. De tre hållbarhetsperspektiven skapar en mer holistisk förståelse av hur olika utvecklingar kan komma att påverka kommunen som helhet än vad en miljöbedömning vanligtvis gör. Den ekologiska hållbarhetsbedömningen fokuseras främst på naturmiljö, mark, vatten och klimatpåverkan. Den sociala hållbarhetsbedömningen handlar till stor del om välbefinnande, rättvisa, jämlikhet och jämställdhet. Den ekonomiska hållbarhetsbedömningen utgår ifrån en långsiktig resurshushållning och inkluderas i hållbarhetsbedömningen då den är en väsentlig del i att kunna göra väl avvägda och övergripande bedömningar. Syftet med att belysa den ekonomiska hållbarhetsdimensionen, i kombination med ekologisk- samt social hållbarhetsbedömning, är att det kan leda till en långsiktigt hållbar utveckling, förutsatt att planen kan justeras utifrån de bedömningar som görs.

2 Avgränsning

Hållbarhetsbedömningen fokuseras på de aspekter där den fysiska planeringen kan anses ha en tydlig möjlighet att påverka. För att också tillgodose miljöbalkens krav på miljöbedömning tydliggörs vilka aspekter som kan innebära en betydande miljöpåverkan. Både positiva och negativa konsekvenser av översiktsplanens genomförande tas med. Det kan finnas områden eller strategier som innebär målkonflikter eller där intentionerna med planeringsinriktningarna riskerar att få negativa konsekvenser om inte särskilda försiktighetsmått och hänsyn tas. I analysen identifieras därför förslag till åtgärder för att minimera en negativ påverkan, se kapitel 8.

2.1 Tidsmässig avgränsning

Översiktsplanens planperiod sträcker sig fram till år 2040. Hållbarhetsbedömningen utgår från full utbyggnad år 2040.

2.2 Geografisk avgränsning

Översiktsplanen omfattar hela kommunens mark- och vattenområde. Regional vattenmiljö samt klimat hanteras i ett vidare perspektiv utanför planens gränser. Hållbarhetsbedömningen hanterar konsekvenser inom kommunens gränser i samtliga aspekter utom vattenmiljö och klimat som har en vidare geografisk avgränsning.

2.3 Avgränsning hållbarhetsaspekter

2.3.1 Ekologisk hållbarhet

Ekologisk hållbarhet innefattar allt som har med jordens ekosystem att göra. Detta innefattar bland annat klimatsystemens stabilitet, luft-, land- och vattenkvalitet, landanvändning och jorderosion, biodiversitet (mångfald av både arter och habitat) och ekosystemtjänster (t.ex. pollinering och fotosyntes). För de ekologiska systemen går det många gånger att definiera hållbarhet ganska väl. Ekologisk hållbarhet brukar beskrivas som att den sätter ramarna eller ligger till grund för de två andra hållbarhetskomponenterna. De ekologiska aspekter som bedöms kunna innebära betydande miljöpåverkan av Nyköpings översiktsplan, och därför beskrivs i denna hållbarhetsbedömning inkluderar:

Naturmiljö

Naturmiljö innefattas av riksintressen sett till naturvård, Natura-2000-områden och nationella skyddsformer, spridningslänkar, gröna stråk, habitatnätverk och grön infrastruktur samt strandskydd och LIS-områden.

8(68)

RAPPORT
2021-05-28

Mark och vatten

Bedömning av vatten görs utifrån förutsättningarna att uppnå god vattenkvalitet för ytvatten, dricksvattentäkter och vattenskyddsområden. Vidare bedöms översiktsplanens möjlighet till att bidra till att miljökvalitetsnormerna för vatten uppnås. För markföroreningar görs bedömningen av översiktsplanen mycket övergripande då det lämpligen hanteras på en mer detaljerad planeringsnivå, som en fördjupad översiktsplan eller detaljplan.

Klimatpåverkan

Klimatpåverkan definieras av möjligheter till effektiv energianvändning, teknisk försörjning (mål 100 % förnybar elproduktion till 2040) samt hållbara transporter (mål fossilfri fordonsflotta år 2030).

2.3.2 Social hållbarhet

Det finns ingen allmänt vedertagen definition av vad som ingår i social hållbarhet. Men inom ramen för begreppet brukar frågor som mänskliga rättigheter, tillit, delaktighet, hälsa, jämlikhet, jämställdhet och tillgänglighet rymmas. Folkhälsomyndigheten definierar ett socialt hållbart samhälle som "ett jämställt och jämlikt samhälle där människor lever ett gott liv med god hälsa, utan orättfärdiga skillnader. Ett samhälle med hög tolerans där människors lika värde står i centrum, vilket kräver att människor känner tillit och förtroende till varandra och är delaktiga i samhällsutvecklingen". Denna bedömning har utgått från en bredare definition där alla värden kopplade till människans upplevelser ingår.

Fysiska miljöer ska fungera för alla människor som ska använda dem, idag och i framtiden. Då människor har olika behov och livssituationer är det viktigt att ta in olika perspektiv i planeringsprocessen.

I denna bedömning inryms landskaps- och stadsbild och kulturmiljövärden i social hållbarhet. I kulturmiljön döljer sig människors berättelser och mycket av vår identitet och igenkänning. Även landskaps- och stadsbilden är starka identitetsbärare och av stort värde för människors välmående och upplevelse av platser.

Barnkonventionen definierar de rättigheter som ska gälla alla barn, oavsett bakgrund och innefattar totalt 54 artiklar. Fyra av artiklarna i barnkonventionen är vägledande för hur helheten ska tolkas. Artikel 2, 3, 6 och 12 kallas för de fyra grundprinciperna. Från och med den 1 januari 2020 är barnkonventionen lag i Sverige. Detta innebär att det vilar ett större ansvar på myndigheter, rättsväsendet och andra beslutsfattare, att tillämpa rättigheterna i konventionen så att de får ett större genomslag vid bedömningar, ärenden och beslut som rör barn. Detta innebär i praktiken att en tillämpning av barnkonventionen

9(68)

behöver göras för att säkerställa att barnets bästa kommer i främsta rummet vid alla åtgärder som rör barn.

De aspekter som ryms inom ramen för den sociala hållbarhetsbedömningen av Nyköpings översiktsplan inkluderar:

Landskapsbild och kulturmiljö

Bedömning görs av förutsättningarna att bevara, utläsa och uppleva kulturmiljövärden och möjligheter för kommuninvånare och besökare att tillgodogöra sig dessa. Bedömningarna görs av förutsättningarna att bevara en levande landsbygd och möjliggöra för alla kommuninvånare att ta del av dessa värden.

Identitet

Begreppet identitet syftar framförallt till "platsidentitet" som kan beskrivas som värdet av att känna stolthet och tillhörighet till en plats (bostadsområde eller stadsdel). Här görs bedömningen utifrån hur kommunen tillvaratar det platsspecifika värdet och vilka förutsättningar invånarna ges att själva känna identitet och tillhörighet i en stad och på landsbygden som förändras.

Folkhälsa

Ljudmiljö inkluderar buller samt stora orörda/tysta områden. Bedömning görs på förutsättningar för en bra ljudmiljö i befintliga och tillkommande bostäders närhet och i den offentliga miljön.

Bedömning av luftkvaliteten görs av förutsättningarna för att klara miljökvalitetsnormer för luft samt förutsättningar för en bra luftmiljö i befintliga och tillkommande bostäders närhet och i den offentliga miljön.

Bedömning av möjligheterna att utöva rekreation och friluftsliv görs med avseende på aspekter som säkerställer att alla människor ska ha möjlighet att vistas i och njuta av natur- och kulturlandskapet samt värna tillgången och tillgänglighet till attraktiv natur både i och i närheten av tätorter.

Tillit

Inom begreppet tillit ryms möjligheten till trygga miljöer och möjligheten till känslan av inkludering och delaktighet. Trygga miljöer bedöms utifrån invånarnas tillgång till det kommunen har att erbjuda utan att behöva känna sig otrygg, och det kan gälla såväl boendemiljö som områden som används för rekreation, likväl som arbetsplatsområden. Delaktigheten bedöms utifrån invånarnas möjligheter att vara med att påverka utvecklingen av kommunen.

Vardagsliv

Inom begreppet ryms det som ger människor möjlighet att leva ett gott vardagsliv i olika livssituationer. Det är en samlad bedömning av förutsättningar för mobilitet, boendeformer, mötesplatser, möjlighet till arbete och utbildning.

Risk och säkerhet

Bedömning görs av förutsättningarna för människor att kunna bo i en god bostadsmiljö som är säker samt vistas i säkra offentliga miljöer samt förutsättningar för räddningstjänsten att nå sina målpunkter. Här ingår lokalisering av verksamheter/bostäder i förhållande till riskobjekt (exempelvis riskfylld industri nära bostadsområden, eller transportled av farligt gods).

2.3.3 Ekonomisk hållbarhet

Ekonomisk hållbarhet handlar om att hushålla med och effektivt ta vara på mänskliga och materiella resurser. Ekonomisk hållbarhet innebär att med respekt för ekologiska och sociala värden säkerställa att den planerade mark- och vattenanvändningen främjar ekonomisk tillväxt och ökad sysselsättning. En ekonomisk hållbar utveckling är ett verktyg för att uppnå ekologisk och social hållbarhet. Strävan efter att nå ekonomisk hållbarhet optimeras genom att kontinuerligt förankra arbetet mot kommunens strategier samt att stämna av efterföljsamheten av de globala målen.

Areella näringar och resurshushållning

Jord- och skogsbruk är av nationell betydelse enligt 3 kapitlet 4 § miljöbalken. Jord- och skogsbruksmark ska så långt som möjligt skyddas från åtgärder som försvårar rationellt brukande. Markens brukningsvärde är centralt för bevarandebudet.

Klimatanpassning och översvämningsrisk

Klimatanpassning och översvämningsrisk bedöms främst utifrån hantering av områden som riskerar att drabbas av översvämning.

Lokal och regional ekonomi

Den ekonomiska hållbarheten kopplad till den lokala och regionala ekonomin definieras av hur förutsättningarna ser ut för kommunen att nå samhällsekonomiska mål genom god planering samt vilka förutsättningar det finns för att skapa en fungerande lokal och regional ekonomi för att tillgodose kommuninvånarnas behov.

Näringsliv och besöksnäring

Näringsliv och besöksnäring definieras av hur kommunen planerar att utveckla näringslivet, hur anpassningsbar kommunen är för nya företag och idéer samt hur kommunen skapar ett diversifierat näringsliv utan inriktning mot en enskild näringslivsgren som skapar fördelar med minskad sårbarhet men även skapar

utmaningar i att tillgodose olika näringslivsriktningars olika behov. Besöksnäringen är en utmärkande del av näringslivet som kräver specifika förutsättningar. Besöksnäringen definieras av vilken typ av turism kommunen vill möjliggöra för, var turiststråken ska placeras och hur detta görs på ett hållbart sätt.

Arbetsstillfällen

Behållandet samt nyskapandet av arbetsstillfällen är en väsentlig del i den ekonomiska hållbarheten. Underkategorin arbetsstillfällen definieras av kommunens möjlighet att skapa arbetsstillfällen, både genom placering samt kommunikationsmöjligheter till dem. Arbetsstillfällen innefattar även kommunens planering och reflektion av befintliga arbetsgivare och hur deras framtid påverkar kommunens arbetsstillfällen.

Service

Service innebär såväl samhällsservice samt kommersiell service. Definitionen av samhällsservicen är kopplad till hur kommunen skapar ett hållbart utbud av välfungerande samhällsservice som kan möta framtidens utmaningar sett till såväl befolkningsutvecklingen samt den demografiska utvecklingen. Detta innefattas även av hur kommunen planerar att använda sina befintliga lokaler och ytor samt vad kommunen planerar att utveckla. Den kommersiella servicen beskrivs av hur kommunen planerar att göra den kommersiella servicen hållbar, sett till såväl de som arbetar i den samt de som använder sig av den.

3 Metod och bedömning

3.1 Hållbarhetsbedömningen i planprocessen

Hållbarhetsbedömningen har genomförts stegvis och parallellt med planprocessen för översiktsplanen.

Tidigt i processen har kommunens förslag på utvecklingsstrategier analyserats utifrån de globala hållbarhetsmålen. En identifikation av de globala mål som påverkas mest av utvecklingsstrategierna gjordes på ett tidigt förslag innan samrådsversionen av strategierna var klar. En analys av hur dessa utvecklingsstrategier bidrar eller motverkar till hållbarhetsmålen samt identifikation av konfliktpunkter och prioriteringsmöjligheter mellan utvecklingsstrategier identifierades i analysen som gjordes och resultatet har legat till grund för det fortsatta arbetet med översiktsplanen.

Avgränsningssamråd för hållbarhetsbedömningen inklusive miljökonsekvensbeskrivning (MKB) hölls med Länsstyrelsen vid två tillfällen; den 30 november 2018 och slutfördes den 26 april 2019 inför bedömningen av översiktsplanens samrådsversion.

Samrådsversionen av översiktsplanen tillsammans med hållbarhetsbedömningen fanns sedan tillgänglig för granskning av allmänheten och berörda myndigheter mellan den 12 mars till den 26 juni 2020.

Kommunen har efter samrådsperioden reviderat översiktsplanen och tagit fram en granskningsversion utifrån inkomna synpunkter. De ändringar som gjorts jämfört med samrådsversionen och som har bäring på hållbarhetsbedömningen är framför allt följande:

- Ramen för översiktsplanens mål för en hållbar utveckling är tydligare formulerat där ekologisk hållbarhet sätter ramarna.
- Tillägg av generella ställningstaganden under temakapitel "Bebyggelse Nyköpings centralort" som innebär att planen stärker förutsättningarna för grönytor och för att sociala värden prioriteras.
- Tillägg till inledning och målvision under temakapitel "Natur, vatten och friluftsliv" samt ställningstaganden i samma kapitel tillsammans med tillägg av ställningstaganden i temakapitlet "Bebyggelse Nyköpings centralort" stärker förutsättningarna för grönstruktur och ekosystemtjänster samt att hantera effekten av klimatförändringar i centralorten. Tillägg i dessa temakapitel ger också förutsättningar för sociala värden att beaktas och stärkas tillsammans med barns behov.

- Tillagda ställningstaganden i temakapitlet i "Natur, vatten och friluftsliv" stärker förutsättningarna för att bevara de värden som finns kopplade till grunda havsområden och havsvikar.
- I temakapitlet Landsbygd har justering och tillägg av generella ställningstaganden gjorts vad gäller utveckling utanför tätorten som innebär att
 - förtätning prioriteras framför att nya områden tas i anspråk för utbyggnad,
 - värnandet av värdefull jordbruksmark stärks,
 - att tillgängligheten av kusten för allmänheten tydligare stärks,
 - ramar för utpekandet av LIS-områden (landsbygdsutveckling i strandnära lägen) är tydligt formulerat. I informationen i markanvändningskartan för de nu åtta områden som pekas ut (jämfört med 14 områden i samrådsversionen) finns kommunens ställningstagande av vilken typ av exploatering som enligt planen får prövas inom respektive området.
- Uppdatering av ställningstagande kring riksintressen vad gäller bland annat bebyggelsehöjd vilket är positivt utifrån landskapsbild.
- Tillägg av ställningstagande om att konsekvensanalyser alltid ska tas fram för kulturmiljö och om tillgänglighet till kulturmiljöer.
- Tillägg i plankarta av markområden för ett utvecklingsområde för bebyggelse, ett område för fritidshusomvandling, ett nytt område för fritidshus samt två utvidgade verksamhetsområden.
- Borttagande av markområden i plankarta för bebyggelse samt Flättnaleden på Arnö, två verksamhetsområden, en trafikplats samt Svanstavägen samt sex LIS-områden.
- Tillägg av markområde i plankartan som visar var höga förekomster av radon finns.
- Tillägg av skikt i plankarta för markanvändning utanför centralorten med ställningstaganden för alla områden som inte har annan angiven markanvändning.

Utifrån kommunens förslag till revideringar av översiktsplanen inför granskningsversionen har Sweco lämnat synpunkter på ytterligare ändringar som kan göra att planen leder till hållbar utveckling. Kommunen har därefter reviderat översiktsplanen till en granskningsversion som bedöms i detta dokument.

Arbetsgruppen på Sweco med sakkunniga inom ekologisk, social/kulturell och ekonomisk hållbarhet har genomfört bedömningarna av de konsekvenser som översiktsplanens planförslag ger upphov till, samt konsekvenserna av nollalternativet om översiktsplanen inte antas. Arbetsgruppen har under ett flertal tillfällen tillsammans analyserat aktuella underlag. Genom att samla personer från de tre hållbarhetsperspektiven har en heltäckande förståelse av hur översiktsplanen påverkar de tre perspektiven samt hur de

tre perspektiven kan ge lika men även motstridiga bedömningar. Den slutliga hållbarhetsbedömningen av översiktsplanen redovisas i detta dokument.

3.2 Bedömningsgrunder

3.2.1 Miljökvalitetsnormer

Miljökvalitetsnormer är ett juridiskt bindande styrmedel som infördes med miljöbalken 1999. Enligt 5 kap miljöbalken ska en miljökvalitetsnorm ange de föroreningsnivåer eller störningsnivåer som människor kan utsättas för utan fara för olägenheter av betydelse eller som miljön eller naturen kan belastas med utan fara för påtagliga olägenheter.

De miljökvalitetsnormer som är aktuella för bedömning är buller, luft och vatten. Kravet i *Förordningen om (2004:675) omgivningsbuller* om att kartlägga omgivningsbuller och att upprätta och fastställa åtgärdsprogram gäller inte för Nyköpings kommun då kommunen har färre än 100 000 invånare. Kommuner av Nyköpings storlek ska dock ändå sträva efter att begränsa buller. Detta styrs bland annat av de allmänna hänsynsreglerna i miljöbalken och reglerna om egenkontroll, tillsyn och prövning. Regler om att begränsa buller finns också i annan lagstiftning.

Slutsatser kring hur översiktsplanen och nollalternativet förhåller sig till miljökvalitetsnormerna sammanfattas i avsnitt 6.1.

3.2.2 Miljökvalitetsmål och de globala hållbarhetsmålen

Sedan 1999 finns miljökvalitetsmål antagna av regeringen som beskriver det tillstånd i den svenska miljön som miljöarbetet ska leda till. Det svenska miljömålssystemet innehåller ett generationsmål, 16 miljökvalitetsmål och 17 etappmål. Definitioner och preciseringar av miljökvalitetsmålen finns på <http://www.sverigesmiljomal.se/>. De miljökvalitetsmål som är relevanta för planen redovisas i tabellen nedan tillsammans med de preciseringar för respektive mål som bedöms relevanta för hållbarhetsbedömningen för planen. De miljökvalitetsmål som inte är relevanta och som därmed inte bedöms här är Bara naturlig försurning, Skyddande ozonskikt och Storslagen fjällmiljö.

2015 antogs 17 globala hållbarhetsmål i FN:s generalförsamling som alla FN-länder står bakom. De globala hållbarhetsmålen har tydliga kopplingar till de svenska miljömålen och styrker och breddar dessa i strävan mot ett hållbart samhälle. De mål som bedömts relevanta för hållbarhetsbedömning vid ett genomförande av planförslaget redovisas nedan tillsammans med målens preciseringar/delmål:

NATIONELLT MILJÖKVALITETSMÅL (med preciseringar)	GLOBALT HÅLLBARHETSMÅL (med delmål)
<p>God bebyggd miljö</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hållbar bebyggelsestruktur • Hushållning med energi och naturresurser • Infrastruktur • Kollektivtrafik, gång och cykel • God vardagsmiljö • Hälsa och säkerhet • Natur- och grönområden • Kulturvärden i bebyggd miljö • Hållbar avfallshantering 	<p>Hållbara städer och samhällen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inkluderande och hållbar urbanisering • Minska städernas miljöpåverkan • Tillgängliggör hållbara transporter för alla • Skydda kultur- och naturarv • Mildra negativa effekter av naturkatastrofer • Skapa säkra och inkluderande grönområden för alla • Säkra bostäder till överkomlig kostnad
<p>Begränsad klimatpåverkan</p> <ul style="list-style-type: none"> • Begränsa temperaturökningen 	<p>Hav och marina resurser</p> <ul style="list-style-type: none"> • Minska föroreningarna i haven • Skydda och återställ ekosystem • Bevara kust- och havsområden
<p>Hav i balans samt levande kust och skärgård</p> <ul style="list-style-type: none"> • God miljöstatus • God ekologisk och kemisk status • Ekosystemtjänster • Grunda kustnära miljöer • Bevarande natur- och kulturmiljöer • Friluftsliv och buller 	<p>Bekämpa klimatförändringen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Stärk motståndskraften och anpassningsförmågan till klimatrelaterade katastrofer • Integrera åtgärder mot klimatförändringar i planering • Öka kapacitet för att hantera klimatförändringar
<p>Ett rikt växt- och djurliv</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gynnsam bevarandestatus och genetisk variation • Ekosystemtjänster och resiliens • Grön infrastruktur • Biologiskt kulturarv • Tätortsnära natur 	<p>Ekosystem och biologisk mångfald</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bevara, restaurera och säkerställ hållbart nyttjande av ekosystem • Skydda den biologiska mångfalden och naturliga livsmiljöer

16(68)

RAPPORT
2021-05-28

<p>Levande sjöar och vattendrag</p> <ul style="list-style-type: none"> • God ekologisk och kemisk status • Ytvattentäckters kvalitet • Ekosystemtjänster • Gynnsam bevarandestatus och genetisk variation • Bevara natur- och kulturmiljövärden • Friluftsliv 	<p>Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hållbar ekonomisk tillväxt • Främja ekonomisk produktivitet genom diversifiering, teknisk innovation och uppgradering • Förbättra resurseffektiviteten i konsumtion och produktion • Full sysselsättning och anständiga arbetsvillkor med lika lön för alla.
<p>Ett rikt odlingslandskap</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ekosystemtjänster • Variationsrikt odlingslandskap • Bevarade natur- och kulturmiljöer • Kultur- och bebyggelsemiljöer • Friluftsliv 	<p>Jämställdhet</p> <ul style="list-style-type: none"> • Säkerställ deltagande för kvinnor i beslutsfattande • Lika rätt till ekonomiska resurser
<p>Frisk luft</p> <ul style="list-style-type: none"> • Haltbegränsningar för specifika luftföroreningar, bland annat partiklar (PM_{2,5} och PM₁₀) 	<p>Rent vatten och sanitet</p> <ul style="list-style-type: none"> • Förbättra vattenkvalitet • Skydda och återställ vattenrelaterade ekosystem
<p>Giftfri miljö</p> <ul style="list-style-type: none"> • Förorenade områden 	<p>Hållbar industri, innovation och infrastruktur</p> <ul style="list-style-type: none"> • Skapa hållbara, motståndskraftiga och inkluderande infrastrukturer • Uppgradera all industri och infrastruktur för ökad hållbarhet
<p>Säker strålmiljö</p> <ul style="list-style-type: none"> • Strålskyddsprinciper som begränsar individers och miljöns exponering • Radioaktiva ämnen begränsas 	
<p>Ingen övergödning</p> <ul style="list-style-type: none"> • Påverkan på havet understiger internationella överenskommelser 	

17(68)

<ul style="list-style-type: none"> • Påverkan på landmiljön • Tillstånd i sjöar, vattendrag, kustvatten och grundvatten • Tillstånd i havet är minst god miljöstatus 	
<p>Grundvatten av god kvalitet</p> <ul style="list-style-type: none"> • Grundvattnets kvalitet • God kemisk grundvattenstatus • Kvalitet på utströmmande grundvatten • God kvantitativ grundvattenstatus • Grundvattennivåer • Bevarande av naturgrusavlagringar 	
<p>Myllrande våtmarker</p> <ul style="list-style-type: none"> • Våtmarkstypers utbredning • Ekosystemtjänster • Återskapande av våtmarker och arters spridningsmöjligheter • Gynnsam bevarandestatus och genetisk variation • Hotade arter och återställande livsmiljöer • Främmande arter och genotyper • Bevarande av natur- och kulturmiljövärden • Friluftsliv och buller 	
<p>Levande skogar</p> <ul style="list-style-type: none"> • Skogens naturliga processer bibehålls • Ekosystemtjänster • Grön infrastruktur • Gynnsam bevarandestatus och genetisk variation • Hotade arter och återställda livsmiljöer • Främmande arter och genotyper 	

18(68)

RAPPORT
2021-05-28

- Bevarande av natur- och kulturmiljövården
- Friluftsliv

3.3 Bedömningsskala

Ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet

För hållbarhetsbedömningen av översiktsplanens påverkan på de hållbarhetskriterier som inkluderas i ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet används en femgradig bedömningsskala.




Konsekvensbedömning	Poäng
Stora positiva konsekvenser	+2
Positiva konsekvenser	+1
Obetydliga konsekvenser	0
Negativa konsekvenser	-1
Stora negativa konsekvenser	-2

Med hjälp av bedömningsskalan har potential för positiva konsekvenser och risker för negativa konsekvenser för hållbarhetsaspekterna analyserats. Översiktsplanen reglerar kommunens markanvändning, men då översiktsplanen dels inte är bindande för markanvändningen och dels omfattar kommunens viljeinriktning även för andra frågor än markanvändningen, finns en osäkerhet i hur planen i praktiken faller ut. Det gör att det finns en osäkerhet i vilka konsekvenser planen i slutänden får. Genom att redovisa potential för positiva konsekvenser ges en bild av de möjligheter planen medför när det gäller att främja hållbar utveckling. Genom att också redovisa risk för negativa konsekvenser tydliggörs dels på vilket sätt planen riskerar att motverka hållbar utveckling, men också för vilka aspekter översiktsplanen inte räcker till för att främja hållbar utveckling, utan där det behövs även andra styrmedel.

Konsekvensbedömningen utgår från värdet eller känslighet och bedömd påverkan för respektive aspekt.

Miljö kvalitetsmål och de globala hållbarhetsmålen

Planförslaget kan innebära att miljö kvalitetsmål och de globala hållbarhetsmålen har potential att främjas eller motverkas. Bedömningen görs utifrån följande skala:

-  Ja, förslaget bedöms bidra till att uppnå målet
-  Förslaget både bidrar till och försämrar möjligheterna till att uppnå målet
-  Nej, förslaget bedöms inte bidra till att uppnå målet eller motverkar målet

20(68)

RAPPORT
2021-05-28

4 Bedömda alternativ

4.1 Planförslaget

Planförslaget beskrivs i kapitel 1.2.

4.2 Nollalternativet

Nollalternativet innebär att gällande översiktsplan från 2013 med fördjupningar fortsätter att gälla.

Översiktsplan 2013 utgår från en tillväxt på 700 personer per år och att endast en mindre del av befolkningstillväxten sker utanför Nyköpings centralort. För landsbygden innebär gällande ÖP en koncentration av den nya bebyggelsen till befintliga tätorter och ett antal LIS-områden. På den rena landsbygden väntas endast 7–8 nya bostäder per år tillkomma. Nya verksamhetsområden finns utpekade i Bergshammar, Tystberga och Stavsjö.

För Nyköpings tätort utgår Översiktsplan 2013 från en tillväxt på ca 700 personer per år. 84% av tillväxten beräknas ske i centralorten och resterande 16% på landsbygden. Den nya bebyggelsen i centralorten planeras enligt de tre inriktningarna förtätning, omvandling och utveckling. Merparten av den nya planerade bebyggelsen tillkommer i industriområden som omvandlas till bostadsområden. Målet för den fördjupade översiktsplanen för Nyköpings tätort var att ta fram nya bostäder för 10 000 personer fram till år 2030. Utfallet blev dock bostäder för 23 000 personer vid fullständig utbyggnad. Det innebär att FÖP Nyköping har en överkapacitet på 130 procent.

Ett nytt verksamhetsområde pekas ut vid Stockholm Skavsta flygplats. Ytterligare några verksamhetsområden är utpekade som detaljplanelagda men ej helt utbyggda.

5 Konsekvensbedömning av alternativen

5.1 Ekologisk hållbarhet

Planen formulerar att det övergripande syftet med planen är att genom god mark- och vattenanvändning bidra till långsiktig hållbar utveckling där ekologisk hållbarhet sätter ramarna, social hållbarhet är grunden för ett jämlikt, jämställt och rättvist samhälle och ekonomisk hållbarhet är ett medel för att uppnå ekologisk och social hållbarhet utan att påverka dem negativt. Detta ger förutsättningar att planen ger stöd för ekologiskt hållbara prioriteringar vid genomförandet av planen.

5.1.1 Klimatpåverkan

Nuläge

Bilen har länge varit utgångspunkten för transport- och infrastrukturplaneringen, vilket i hög grad har påverkat samhälls- och stadsplaneringen. Bil är det dominerande färdmedlet i kommunen. Idag görs 70 % av antalet personresor i kommunen med bil. En stor andel bilresor är dessutom korta, medianen för alla resor är 5 km lång. Idag sker drygt en fjärdedel av resorna med gång och cykel. Gång- och cykelvägnätet är relativt välutbyggt men det finns behov av att binda ihop nätet och tydliggöra var viktiga målpunkter finns.

Nyköpings resecentrum är den viktigaste tillkommande knutpunkten i kommunens kollektiva transportsystem och är även viktig ur ett regionalt perspektiv. Stockholm Skavsta flygplats är Stockholmsregionens andra internationella flygplats och den södra porten till Stockholmsregionen. Pendling till och från kommunen ökar, främst med tåg men även med de regionala busslinjerna, även om huvuddelen fortfarande sker med bil. Ungefär 5 % av resorna sker med kollektivtrafik. Potentialen är dock stor för att öka andelen kollektivtrafikresor.

Kommunens storlek gör att Nyköpings kommun har en omfattande kollektivtrafik som binder ihop tätorter i kommunen med centralorten. Utmaningen med många stråk för kollektivtrafiken är att få tillräcklig befolkningstäthet längs busslinjerna för att möjliggöra en god turtäthet.

Planförslaget

Teknisk försörjning och effektiv energianvändning

Planförslaget anger att år 2040 skapar den tekniska försörjningen goda förutsättningar för en hållbar utveckling. Planering av tekniska system görs tidigt i planprocesserna och samordnas med bebyggelseplanering tillsammans med olika aktörer. Systemen för teknisk försörjning bygger på kretslopp och cirkulära lösningar. Gällande energiförsörjning

är kommunen positivt inställd till anläggningar för förnybar energi under förutsättning att platsen är lämplig med hänsyn till andra intressen.

Nyköpings kommuns *Klimat- och energistrategi* utgör underlag till översiktsplanen. Genom den ska kommunen bidra till att nationella klimat- och energimål nås. Syftet med strategin är att den ska bidra till minskade utsläpp av växthusgaser, effektivare energianvändning och omställning till förnybar energi. Indikatorer är exempelvis utsläpp av växthusgaser totalt (CO₂-ekvivalenter) i Nyköpings kommun, utsläpp av CO₂ från energisektorn, transportsektorns årliga förbrukning av fossila drivmedel, bruttoenergianvändning (exklusive transporter) och andel inköpt elenergi.

Hållbara transporter

Planförslaget skapar förutsättningar för hållbara transporter och ett hållbart resande. Förtätning sker i stor utsträckning i redan exploaterade områden där huvuddelen av bebyggelseutvecklingen sker inom Nyköpings centralort med omvandling av industriområden till stadsbebyggelse. Det ger goda förutsättningar för kortare transporter och effektivare kollektivtrafiksystem vilket ökar möjligheterna till minskad klimatpåverkan.

Utanför centralorten föreslås ny bebyggelse ske med goda möjligheter till hållbara transporter och längs befintliga stråk med kollektivtrafik. Planförslaget ger utrymme för nya och utvidgade verksamhetsområden. Dessa planeras i anslutning till trafikleder och kollektivtrafikstråk.

Planförslagets intention är att år 2040 ska bilresor, särskilt de under 5 km, till stor del ha ersatts med gång-, cykel- och kollektivtrafik. Stadsdelarna är hopknutna med stråk för gång, cykel- och kollektivtrafik. Planering av områdena ska bidra till att det är mer attraktivt att välja gång-, cykel och kollektivtrafik än bil. Färdslagen prioriteras utifrån ett tillgänglighets- och klimatperspektiv. Större målpunkter och bytespunkter mellan trafikslag ska förses med ändamålsenliga parkeringslösningar för cykel och bil, närmast målpunkten prioriteras gående och cyklister. Målpunkter med ett större upptagningsområde som utbildningscentra, högstadie- och gymnasieskolor, kulturlokaler och idrottsverksamhet ska lokaliseras där relevant kollektivtrafik försörjer området. Tvärs större huvudvägar, vattendrag och järnväg ska, så långt som möjligt, planskilda passager skapas för gång- och cykeltrafikens huvudstråk.

I planförslaget pekas det ut bebyggelsenoder på landsbygden som är särskilt lämpliga för sin bygds utveckling vilket kan bidra till minskat resande i jämförelse med översiktsplanen från 2013. Utpekade transportnoder fungerar år 2040 som knutpunkter mellan trafikslagen där buss, bil, cykel och på vissa platser tåg knyts samman vilket ökar landsbygdens tillgänglighet. I transportnoderna finns möjligheter att knyta ihop bilresor med buss- och eventuellt tågtrafik. Med en relativt stor landsortsbefolkning är det en riskfaktor om man inte lyckas genomföra den höga ambitionsnivån med de funktionsblandade noderna.

Trots de klimatpåverkande åtgärder som beskrivs i planförslaget innebär den ökande befolkningen stora utmaningar när det gäller generellt ökande trafik, ökade transporter

24(68)

RAPPORT
2021-05-28

och ökad energianvändning som i sin tur medför ökade utsläpp av växthusgaser. Att bibehålla Stockholm Skavsta flygplats som en prioriterad nod kommer fortsatt också att påverka klimatet utifrån dess verksamhet. Huvuddelen av resorna till och från kommunen sker i nuläget med bil, endast 5 % av resorna sker med kollektivtrafik. Planförslaget innebär en potential för ökad förflyttning av resande från bil till järnväg och kollektivtrafik, vilket minskar personbilstransporter.

Sammantaget innebär planförslaget, med de höga ambitioner som eftersträvas för att minska klimatpåverkan, en potential till positiva konsekvenser (+1) för klimatet. Det bedöms dock finnas en stor risk för negativa konsekvenser (-2) mot bakgrund av bland annat befolkningsökningen och bibehållandet av Stockholm Skavsta flygplats. Det är av stor vikt att fortsätta ett ambitiöst arbete med handlingsplaner för transportstrategi och klimat- och energistrategi som ligger i linje med gällande nationella och regionala mål.

I nuvarande planförslag pekas det ut bebyggelsenoder på landsbygden som är särskilt lämpliga för sin bygds utveckling vilket kan bidra till minskat resande i jämförelse med översiktsplanen från 2013.

Nollalternativet

Översiktsplanen för Nyköping och den fördjupade översiktsplanen för Nyköping/Skavsta från 2013 anger inga tydliga strategier för minskad klimatpåverkan i form av minskade utsläpp av klimatgaser. Det beskrivs att kommunen arbetar aktivt med miljövänliga resor och att man ska satsa på utbyggnad av gång- och cykelvägar, kollektivtrafik och ha en inriktning mot ökad produktion av förnybar energi. Transportstrategin för Nyköpings tätort och Skavsta antogs 2016 efter att den senaste översiktsplanen antogs (2013). Den nu gällande transportstrategins principer fanns därför inte med.

Nollalternativet bedöms innebära negativa konsekvenser avseende klimatpåverkan (-1), med risk för stora negativa konsekvenser (-2).

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) avseende klimatpåverkan. (+1/-2)	Sammantaget innebär nollalternativet negativa konsekvenser (-1) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) avseende klimatpåverkan. (-1/-2)

5.1.2 Naturmiljö

Nuläge

I Nyköpings kommun finns en variationsrik natur som har hög biologisk mångfald. Särskilt karaktäristiskt och unikt är den lågexploaterade öriska skärgården med betydande natur-

och rekreationsvärden. Karaktäristiskt är också kommunens många gods och gårdar med kulturlandskap med lång kontinuitet, ädellövmiljöer och alléer.

Idag finns skyddade naturområden spridda i kommunen där de till ytan större områdena skyddad natur finns vid och i havet samt i kommunens allra nordligaste delar. Svärtaån och Kilaån är vattenmiljöer skyddade enligt Natura 2000. Kilaån rinner ut i Stadsfjärden i anslutning till Nyköpings centralort och Svärtaån rinner ut i Sjösafjärden strax öster om Nyköping. Ett tiotal större opåverkade områden finns i kommunen, bland annat Sjösaskogen, Sättersta, Fjällveden, Valingskogen och Bötet. Inom kommunen finns ett drygt tjugotal utpekade kustmynnande vattendrag och grunda havsvikar som är skyddsvärda utifrån ekologisk känslighet.

I och kring de flesta tätorterna finns god tillgång till grönområden, parker och natur- och friluftsområden. I delar av Jönåker och Enstaberga, samt i stadsdelen Högbrunn i centralorten råder dock brist på grönområden inom närområdet till befintliga bostäder.

Trots höga naturvärden är de flesta av vattendragen och sjöarna i Nyköpings kommun betydligt påverkade av mänskliga aktiviteter såsom föroreningar, övergödning, dammbyggen och nivåförändringar.

För sjön Båven och stora delar av Östersjökusten är strandskyddet utvidgat till 300 meter.

Planförslaget

De strategier som finns för naturmiljö i översiktsplanen är att utveckla, stärka och bevara den regionala och kommunala grön- och blåstrukturen, samt att utveckla, stärka och bevara naturens förmåga att leverera ekosystemtjänster.

Översiktsplanen pekar ut sammanhängande struktur av grön- och vattenområden med höga värden för natur och friluftsliv samt rekreation. För dessa områden gör kommunen ställningstagandet att stråkets/områdets höga värden för biologisk mångfald, grön infrastruktur och ekosystemtjänster ska bevaras och utvecklas. Initiativ, utveckling och investeringar i eller i anslutning till stråket som bidrar till stråkets strategiska inriktning ska prioriteras enligt planen. Planen pekar också ut ekologiskt särskilt känsliga områden. Tillsammans gör detta att planen ger förutsättningar för att bevara och utveckla biologisk mångfald genom hänsyn till dessa områden och genom aktiva åtgärder för att stärka biologiska värden.

Planen visar på en ambition att prioritera förtätning och hushålla med naturresurserna. Planen innebär dock att exploatering kommer att ske på naturmark vilket innebär att den totala ytan av naturmark kommer att minska. Ställningstagande finns dock om att vid exploatering av grönområden ska områdets ekosystemtjänster identifieras, värderas och ersättas eller kompenseras. Detta kan bidra till att bibehålla och i bästa fall stärka naturvärdena i kommunen.

En styrande strategi för kommunens planering är att bibehålla våtmarker, naturliga stränder och grunda vatten. Det finns dock en otydlighet i plankartan gällande var dessa habitat finns vilket gör det svårt att bedöma hållbarheten för områdesanspråken för utvecklingsområden i förhållande till dessa naturvärden.

Planförslaget beskriver en förtätning och omvandling av redan urbaniserade områden, vilket minskar risken för en fragmentering av naturmark. Att utnyttja redan exploaterad mark möjliggör en god hushållning av marken. Planförslaget möjliggör även en förtätning

26(68)

RAPPORT
2021-05-28

av staden och att tillgängligheten av grönytor ska förbättras. I många utvecklingsområden för bebyggelse (t.ex. för Bergshammar centrum) anger planen att grönytor ska säkerställas och att det i t.ex. Jönåker, där det är brist på grönytor, ska skapas sådana. Detta är positivt för den biologiska mångfalden och för möjligheten till ekosystemtjänster i stadsmiljön.

Planen tar ställning för att kommunen långsiktigt ska värna kustens och skärgården kultur-, natur- och friluftsvärden med värdefulla grundområden för fisk och för ett rikt fågelliv. Ett annat positivt ställningstagande är att vid planering och lovgivning ska särskild hänsyn tas till grunda havsområden och havsvikar med höga naturvärden. Nya bryggor och småbåtshamnar ska också i första hand samlokaliseras med befintliga bryggområden eller med andra redan ianspråktaga och påverkade vattenområden.

Landskapsutveckling i strandnära lägen

Kommunen har i planen pekat ut åtta områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen, så kallade LIS-områden. Inom dessa områden kan det särskilda skälet för landsbygdsutveckling användas vid prövning av dispenser och upphävande av strandskyddet vid detaljplanering. Kommunen ska kunna motivera beslutet i varje enskilt fall. Åtgärden ska till exempel kunna bidra till att skapa långsiktiga arbetstillfällen eller till att det fortsatt ska kunna finnas butiker och offentlig service på landsbygden. Planen anger att LIS-områden inte kan omfatta skyddade områden och inte ska medföra att allmänhetens tillgång till stränder hämmas eller att djurlivet och växtlivet påverkas negativt. Planen formulerar också ramar för ytterligare utpekande av LIS-områden.

Det är positivt att det i planen är formulerat hur utpekande av LIS-områden får göras. Det ger en tydlighet och ram för utveckling av landsbygd i strandnära lägen. Ianspråktagande av naturmark för bostäder eller verksamheter innebär dock en negativ påverkan på strandområdets ekologiska funktion, även om exploateringen görs i anslutning till befintlig bebyggelse.

Sammantaget möjliggör kommunens ställningstaganden att sammanhängande strukturer av naturmark till stor del kan bevaras och utvecklas och att det finns möjligheter att bevara och utöka den biologiska mångfalden och de ekosystemtjänster som biologisk mångfald stödjer, vilket bedöms utgöra en potential för stora positiva konsekvenser (+2) på spridningssamband och biologisk mångfald. Det är av stor vikt att mark verkligen avsätts för förbättrande naturmiljöåtgärder, annars sker inga förändringar vilket innebär obetydliga konsekvenser på naturmiljön (0). För att nå bedömd potential krävs mycket arbete och aktiva åtgärder.

Nollalternativet

Inriktningen i översiktsplanen från 2013 anger en lokalisering på redan exploaterad mark vilket innebär att bebyggelse samlas och att stora sammanhängande gröna områden fortsatt kan bevaras. Nollalternativet pekar dock inte ut gröna och blåa stråk vilket innebär en risk för negativ påverkan på den regionala och lokala sammanhängande grönstrukturen och potentiella spridningssamband.

Nollalternativet pekar ut områden för formellt skydd vilket är positivt för biologisk mångfald. Samtidigt finns en risk för exploatering i områden som omfattas av generellt skydd, strandskydd, då nollalternativet pekar ut områden för landsbygdsutveckling i

27(68)

strandnära lägen (LIS) utan tydlig motivering till hur det bidrar till god hushållning med mark- och vattenområden.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga (0) till negativa konsekvenser (-1).

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget potential till stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) avseende naturmiljö.</p> <p>(+2/0)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa konsekvenser (-1) avseende naturmiljö.</p> <p>(0/-1)</p>

5.1.3 Mark- och vatten

Nuläge

Nyköpings kommun har 76 vattenförekomster i form av vattendrag, kustvatten och sjöar med varierande ekologisk status. Endast ett fåtal når god ekologisk status och inga, liksom övriga vattenförekomster i Sverige, når god kemisk status. Kommunens grundvattenförekomster når god kvantitativ status och alla utom en når god kemisk status.

Trots höga naturvärden är de flesta av vattendragen och sjöarna i Nyköpings kommun betydligt påverkade av mänskliga aktiviteter såsom föroreningar, övergödning, dammbyggen och nivåförändringar.

Då Nyköping är en gammal stad och det har funnits industrier under lång tid påträffas förorenad mark både i bebyggda områden och vid nyexploatering. I samband med att tidigare industriområden omvandlas till exempelvis bostäder eller handel sker löpande sanering vilket minskar risken för exponering för befolkningen och miljön.

Planförslaget

En tät bebyggelsestruktur innebär att mark som tidigare använts för verksamheter i den tätbebyggda staden tas i anspråk. Detta kan innebära behov av marksaneringar vilket är övervägande positivt för påverkan på yt- och grundvatten.

Det är positivt för vattenkvaliteten att den förtätning som är kopplat till befolkningsökning främst ska ske i centrala områden där kommunalt VA finns redan idag och att det för övriga utpekade utvecklingsområden finns ställningstaganden om hur utvecklingen får ske utifrån förutsättningarna för hantering av avloppsvatten. Lanspråktagande av naturmark för bostäder eller verksamheter i anslutning till vattenmiljöer innebär dock en negativ påverkan på strandområdets ekologiska funktion, även om exploateringen görs i anslutning till befintlig bebyggelse.

Planförslaget slår fast att kommunen anser att grundvattenförekomster är av långsiktig strategisk betydelse för dricksvattenförsörjningen. EU:s ramdirektiv för vatten ska uppfyllas vid all planläggning, exploatering och tillståndsgivning. Det innebär att grundvattnets kvalitet och kvantitet inte får försämrats. Grundvattenförekomster ska

28(68)

RAPPORT
2021-05-28

skyddas mot föroreningar och uttag som kan skada grundvattnet i eller i anslutning till området. Verksamheter som riskerar att förörena mark och vatten ska inte förläggas på en grundvattenförekomst. Särskilda krav på dagvattenhantering ska ställas vid fysisk planering, lovgivning och markanvändning.

Planförslaget ser skyddet av grund- och ytvattnet som strategiskt viktigt, särskilt inom befintliga och kommande vattentäkter. Ändring av markanvändningen får inte ske om det kan påverka vattnets kvalitet eller kvantitet negativt. Markanvändning och tillståndsprövning ska ske med hänsyn till vattentäktens sårbarhet och gällande föreskrifter. Vid exploatering ska hänsyn tas till vattenskyddsområdena. Stor hänsyn ska tas till skyddet av dricksvattnet vid prövning av ärenden gällande bebyggelse inom vattenskyddsområden. Vid planering av framtida vattenskydd ska kommunen vid planläggning och lovgivning vara restriktiv med tillstånd för verksamheter och åtgärder som kan skada vattenkvaliteten i området.

För att uppnå god status för vattendrag och sjöar krävs åtgärder. Riktning och prioriteringar av åtgärder saknas i planförslaget. I planförslaget står att de praktiska åtgärderna som genomförs i vattnet eller vattenmiljön har sin utgångspunkt i vattenmyndigheternas åtgärdsprogram. Många åtgärder för att skydda vattnet görs redan idag. Det är viktigt att rätt åtgärd genomförs på rätt plats. Exempel på praktiska åtgärder som kan genomföras i fysisk planering för att få bättre kvalitet på vattnet är att avsätta mark för hållbar dagvattenhantering och prioritera utbyggnad av kommunalt vatten och avlopp. Vattnen ska bevaras, förbättras och återställas för att de ska nå eller bibehålla god status. Konstgjorda och kraftigt modifierade vatten ska förbättras för att nå god potential. Allt ovan är positivt för ytvattenförekomster. För genomförandet av åtgärderna krävs dock styrmedel utöver översiktsplanen.

Planförslaget innehåller ett antal ställningstaganden både kring vattenförsörjning och avlopp samt för dagvatten. Dessa kan bidra till förbättrade förutsättningar för mark och vatten.

Sammantaget innebär planförslaget potential för stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) avseende mark och vatten.

Nollalternativet

Användning av mark och vatten beskrivs i gällande översiktsplan väldigt översiktligt och saknar tydliga ställningstaganden. I många avseenden beskrivs läget snarare än att planen utgör planeringsunderlag, vilket gör det svårt att bedöma konsekvenserna.

Nollalternativet innebär att recipientens känslighet och dagvattnets föroreningsgrad ska styra hur dagvattnet hanteras, vilket är positivt.

Miljökvalitetsnormer för vatten tas upp i gällande översiktsplan, men det saknas tydliga ställningstaganden för hur kommunen ska bidra till att de uppnås.

Det kan vara negativt för vattenkvaliteten att gällande översiktsplan främjar landsbygdsutveckling i strandnära lägen och på platser längs med kusten.

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential för stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) avseende mark och vatten. (+2/0)	Sammantaget innebär nollalternativet inga tydliga förbättringar (0) avseende mark och vatten. (0/0)

5.2 Social hållbarhet

Översiktsplanen slår fast att arbetet med hållbarhet bland annat är att arbeta för en socialt hållbar samhällsutveckling genom att aktivt prioritera alternativ som kan minska sociala skillnader och främja jämlikhet och jämställdhet både mellan grupper och geografiskt. Detta ger förutsättningar och stöd för socialt hållbara prioriteringar vid genomförandet av planen. Översiktsplanen redogör dock för vissa kvantitativa värden som är relevanta för social hållbarhet som inte regleras i planen.

Kommunen lyfter barnkonventionen som ett globalt och viktigt mål. Ett stort fokus på barns rättigheter främjar social hållbarhet, men det är viktigt att inkludera samtliga befolkningsgrupper.

5.2.1 Landskapsbild och kulturmiljö

Nuläge

Det finns ett rikt utbud av kulturmiljöer, byggnader och fornlämningar i kommunen, som visar på olika historiska skeenden och fenomen. Kommunen har också många gods och gårdar med kulturlandskap med lång kontinuitet.

Planförslaget

Det är av stor vikt att den kulturhistoriskt värdefulla bebyggelsen bevaras. Översiktsplanen innehåller ställningstagandet att befintliga kulturmiljöer ska tas tillvara i utvecklingen. Det är positivt att man fastställer att konsekvensanalyser ska tas fram vid detaljplanering i eller i anslutning till riksintresseområde för kulturmiljö men en konsekvensanalys innebär inte automatisk att det man adderar till i ett högt värderat kulturmiljöområde blir ett positivt tillskott. Ett sådant underlag kan dock ge vägledning i detaljplaneringen.

Ett flertal områden av riksintresse för kulturmiljövård berörs på ett eller annat sätt och de generella ställningstagandena utgör en bra utgångspunkt för att värna deras värden. Vid ingrepp i kulturmiljö finns dock alltid en risk för negativa effekter oavsett hur försiktig man än är med gestaltning av tillkommande bebyggelse. I kommande detaljplaneplanering bör kommunen använda ställningstagandena i planen som utgångspunkt och utveckla dem för att minimera risken för skada.

Kulturmiljön finns beskriven i översiktsplanen och utpekade kulturmiljöer beskrivs med ställningstaganden. Det finns ansatser till att tillvarata befintliga kulturmiljöer. Dessa ställningstaganden tillsammans med ställningstagande att konsekvensanalyser ska tas fram för respektive fall kommer att ge goda förutsättningar för positiva konsekvenser för

30(68)

RAPPORT
2021-05-28

kulturmiljön. Det saknas dock ett kulturmiljöprogram som genom att samla kunskapsunderlag kan hjälpa till i bedömningar i kommande detaljplanering.

I översiktsplanen redogörs för förslag på förändringar och ställningstaganden som kan fragmentera det historiskt läsbara landskapet, vilket kan minska kulturmiljöns vetenskapliga värde och upplevelsevärde. Planförslaget ger dock också förutsättningar för god planering som kan ge positiva konsekvenser för kulturmiljön.

Vissa riksintressen för kulturmiljön kommer att påverkas. Genom god planering kan det ge positiva konsekvenser för kulturmiljön, men det finns också en risk att planen ger otillräcklig vägledning och att negativa konsekvenser uppstår som medför att kulturmiljövärden minskar eller försvinner. I den framtida detaljplaneringen kan arkeologiska utredningar behöva göras för att fastställa om oupptäckta fornlämningar kan beröras.

Det är positivt att kommunen (under strategier för Fritid, idrott och kultur) beskriver hur man ska tillvarata kulturen som en resurs i samhällsplaneringen genom att denna kommer in tidigt i planeringen. Det är också positivt att man förtydligat att man i kommunens storskaliga områden från modernismen ska göra avvägningar mellan bevarande av kulturmiljöer och behovet att stärka de sociala värdena. Viktigt är dock att detta inte sker på bekostnad av respektive aspekt utan att man strävar att hitta lösningar med synergieffekter.

I översiktsplanen finns ställningstagande med utförliga beskrivningar kring ny bebyggelse på landsbygden. Detta är väldigt positivt och kan minska risken för att den historiska landskapsbilden förvanskas.

Sammantaget innebär planförslaget potential till stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) avseende kulturmiljön.

Nollalternativet

Gällande översiktsplan medger en mindre omfattande förtätning vilket kan innebära en mindre förändring av kulturmiljöer (exempelvis i Nyköpings stadskärna) än planförslaget, vilket kan vara positivt. Det finns dock en risk för exploatering som inte är planerad utifrån ett helhetsperspektiv. Många av kulturmiljöerna i kommunens mindre tätorter och byar är knutna till antingen kyrko- och slottsmiljöer eller till industri- och bruksmiljöer. Dessa områden är detaljplanlagda men då många av detaljplanerna är gamla står kulturmiljöerna utan skydd.

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget potential till stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) avseende kulturmiljön.</p> <p>(+2/0)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på kulturmiljön.</p> <p>(+1/-2)</p>

5.2.2 Identitet

Nuläge

Kommunens identitet och karaktär grundar sig i avtryck från tidigare epoker som finns i Nyköping stadskärna i kombination med kommunens läge med närhet till grönområden, sjöar och hav samt kulturmiljöer.

Planförslaget

I planförslagets kapitlet *Utmaning – Växa med befintliga kvaliteter* konstateras att kommunen ska ”bevara och utveckla stadens identitet och karaktär samt i tillräcklig omfattning bevara, förvalta och förbättra oexploaterade områden och rekreationsområden”. Det är bra att kommunen belyser vikten av att det görs med hänsyn till behovet att skapa trygga och säkra miljöer.

Det är viktigt att förtydliga vad de befintliga kvalitéerna är samt vad som menas med identitet i detta sammanhang. Det saknas resonemang kring exempelvis vad i den bebyggda miljön som människor identifierar sig med och hur översiktsplanen avser påverka detta.

Säkerställandet av grönstrukturer, parker, hållbart resande (gå, cykla, kollektivtrafik), noder för service samt bevarande av natur och kulturmiljö bedöms kunna bidra positivt till att bevara och utveckla stadens identitet.

Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för obetydliga konsekvenser (0) med avseende på identitet.

Nollalternativet

Gällande översiktsplan berör i liten utsträckning kulturell och social hållbarhet och inte alls området identitet eller stolthet. Kulturmiljön finns beskriven, men då främst utifrån vad som är av riksintresse och/eller bör bevaras. Deras inverkan på invånarna i kommunen beskrivs inte.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) och en risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på identitet.

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för obetydliga konsekvenser (0) med avseende på identitet. (+1/0)	Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) till negativa konsekvenser (-2) med avseende på identitet. (0/-2)

5.2.3 Folkhälsa

Ljudmiljö

Nuläge

Nyköping växer och industriområden omvandlas till bostadsområden. En växande stad innebär mer trafik och fler transporter med tåg, flyg, lastbilar, bussar och bilar, vilka alla kan orsaka störningar. Inom Nyköpings kommun finns bullerutsatta områden som orsakas främst av Stockholm Skavsta flygplats, motorväg och järnväg. I kommunens finns även större områden som inte är störda av samhällsbuller där det finns möjlighet till rekreation.

Stora delar av Nyköping tätort är också i plankartan utpekade som bullerstörda områden. Nyköping saknar större industriområden med störande verksamheter men i staden finns många mindre verksamheter med lättare industri. Flertalet är lokaliserade i närhet till bebyggelse exempelvis avloppsreningsverk, värmeverk, lantbruk och skjutbanor. Störningar kan bland annat förekomma i form av bland annat buller.

Planförslaget

I den fysiska planeringen är det viktigt att ny bebyggelse placeras och utformas så att bullernivåer blir godtagbara i syfte att minska en negativ påverkan på människors hälsa. Inom Nyköpings kommun finns i nuläget bullerutsatta områden som orsakas av buller från Stockholm Skavsta flygplats. Inom flera områden överskrids också riktvärdena för trafikbuller i nuläget. Planförslaget innebär fortsatt en restriktiv hållning till bostadsbyggande inom det område som är bullerstört från Stockholm Skavsta flygplats, vilket är positivt ur hälsosynpunkt. Ny bostadsbebyggelse lokaliseras i planförslaget delvis utanför de utpekade bullerstörda områdena (bortsett från centralorten) vilket ger bra förutsättningar för en god ljudmiljö i dessa bostadsområden.

Kommunen är tydlig i sina ställningstaganden avseende buller i utvecklingsområden för bebyggelse inom de bullerstörda områdena. Ett exempel på detta är blandstad Dammgruvan där området rekommenderas att bebyggas med icke störande verksamheter och att ny bebyggelse kräver utredningar för buller från flyg, väg och järnväg för att utforma området så att gällande riktvärden uppnås. Begränsningar och rekommendationer beskrivs för om- och tillbyggnad av bostadshus så att riktvärden för buller inte överskrids.

Generellt leder förtätningar i stadsmiljö i form av fler och högre byggnader till ökad reflektion av ljud. Detta tillsammans med ökat antal boende på samma yta kan innebära att fler människor blir störda. Ställningstagandet att placering och byggnadsutformning bör prioriteras framför lokala bullerskyddsåtgärder kan bidra till att minska de negativa effekter som förtätningar kan leda till. Det kan i sin tur ge positiva konsekvenser för människors vardagsliv och boendemiljöer.

Planförslaget innebär att stora arealer verksamhetsområden förläggs främst utanför centralorten i redan bullerstörda områden nära kommunikationer. Detta innebär att verksamhetsområden i centralorten omvandlas eller utvecklas till ny bostads- och blandbebyggelse. Denna omvandling kan innebära att störande verksamheter lokaliseras i okänsliga miljöer där de är bättre lämpade. Detta möjliggör att ny bostadsbebyggelse

33(68)

kan utvecklas i tidigare verksamhetsområden i centralorten. Effekten är att befintliga boendemiljöers bullersituation förbättras och tillkommande bebyggelse tillskapas i områden med förutsättningar för god ljudmiljö. Detta medför en potential för positiva konsekvenser genom att störande verksamheter förläggs till nya verksamhetsområden i centralortens utkant och i redan idag bullerutsatta områden.

Planförslaget har en ambition om ett ökat antal invånare, vilket ökar transportbehovet och därmed även bullret från befintliga trafikleder likt nollalternativet.

Huvuddelen av resorna till och från kommunen sker i nuläget med bil, endast 5 % av resorna sker med kollektivtrafik. Planförslaget innebär en potential för ökad förflyttning av resande från bil till järnväg och kollektivtrafik, vilket minskar personbilstransporter.

Planförslaget innebär att satsningar på trafiknoder stärks med ambitionen att en överflyttning sker av biltransporter under 5 km till kollektivtrafik, gång och cykel. Förtätning av stadsmiljön i kombination med satsningar på trafiknoder kan innebära att behovet av egen bil minskar, vilket minskar bullerstörningarna från trafiken. Förslaget innebär därför en potential för positiva konsekvenser.

Ställningstagandet att planeringen bör eftersträva att en bättre ljudmiljö skapas än vad som är minimum enligt riktvärden ses som en väldigt god ambition. Det är ett mätbart och offentligt ställningstagande som sätter press i detaljplaneringen. Det kommer dock inte finnas någon utpekad andra part som följer upp att ambitionen uppföljs.

Sammantaget innebär det nya planförslaget en potential till positiva konsekvenser (+1) men även en risk för oförändrade konsekvenser (0) med avseende på ljudmiljön.

Nollalternativet

Inom Nyköpings kommun finns bullerutsatta områden som orsakas av buller från Stockholm Skavsta flygplats. Det är ur hälsosynpunkt positivt att gällande översiktsplan innebär en restriktiv hållning till byggande inom den zon som främst är utsatt för bullerstörning från Stockholm Skavsta flygplats.

I nollalternativet saknas en sammanhållen styrning av var i kommunen ny exploatering får tillkomma, vilket skapar risk för spridd bebyggelse med för litet resandeunderlag för att satsningar på exempelvis kollektivtrafik ska genomföras. Nollalternativet medför en risk för ett ökat privatbilberoende med potentiellt ökade bullernivåer som följd.

I gällande plan anges att industriområden omvandlas till bostadsområden med ny tillkommande bebyggelse. Då nya verksamhetsområden inte pekas ut i planen finns risk för störningar från industri/verksamheter. Detta medför en större risk att bebyggelseområdena inte uppnår en god ljudmiljö totalt sett och att enbart punktinsatser mot störande buller genomförs. Förslaget innebär risk för negativa effekter och konsekvenser avseende buller.

Med ökat antal invånare ökar trafiken och därmed även bullret från befintliga trafikleder. De trafikleder som i nollalternativet alstrar buller i Nyköpings centralort är främst väg 53, E4 samt järnvägen. Med ökat antal invånare och ökad trafik kan fler vägar i Nyköpings centralort bli utsatta för buller. I gällande plan skjuts hänsyn till avståndskrav från bulleralstrande verksamheter till nybyggnation till senare planskede, vilket medför risk för negativa konsekvenser.

Gällande plan förespråkar samlokalisering av transportinfrastrukturen vilket innebär att bullerpåverkan kan koncentreras till färre områden och "bullerkorridorer". Om inriktningen realiserar innebär det att bullerbelastningen i staden minskar genom mindre genomfartstrafik.

I gällande plan finns tre markområden utpekade för stora vindkraftsanläggningar. Buller som genereras från vindbruk kan påverka stora opåverkade områden, där dessa överlappar. Planen ger då vindbruket företräde. Det medför risk för negativ konsekvens för ljudmiljön.

Sammantaget innebär nollalternativet en risk för negativa konsekvenser med avseende på ljudmiljön. (-1)

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) men även en risk för obetydliga konsekvenser (0) avseende ljudmiljön.</p> <p>(+1/0)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa konsekvenser (-1) avseende ljudmiljön.</p> <p>(0/-1)</p>

Luftkvalitet

Nuläge

Enligt kommunen överskrider inga miljö kvalitetsnormer (MKN) för luft i Nyköpings kommun. Däremot överskrider miljö kvalitetsmålet för halten partiklar för enskilda vägpartier och detta medför att cirka 700 personer exponeras för halter över målvärdet i sin bostad.

Planförslaget

Planförslaget har en tydlig strategi att omfördela transportmetoderna i kommunen. Biltrafiken i centralorten avses minska genom att tillskapa effektivare kollektivtrafik, införa trafiknoder för byte av transportmetod och förbättrade förutsättningar för gång- och cykeltransporter. Inom stadsdelar prioriteras gång- och cykeltrafik vid målpunkter. Detta medför att utsläppen till luft inte behöver öka i samma utsträckning som antalet invånare.

En omfördelning av verksamheter sker bort från centralorten till utkanten av den. En minskning av transporter kopplade till verksamheter och eventuella luftutsläpp från mindre industriverksamhet i centralorten innebär en minskning av utsläppen av främst partiklar och kväve(di)oxid i dessa områden. Planförslaget bedöms därför ha en potential till positiva konsekvenser för luftkvaliteten i stadsmiljön.

Samtidigt innebär förtätning av stadsmiljön att det blir fler boende per ytenhet och att ventilationen av förorenad luft kan bli sämre än i en glesare bebyggd miljö. Det kan medföra att fler blir berörda av de luftutsläpp som finns.

En satsning på stråken till järnvägen och hamnen i Oxelösund möjliggör att fler godstransporter sker med dessa färdmedel. Vid trafiknoder/platser där det sker en ökning

35(68)

och koncentration av tunga transporter utanför centralorten finns risk för negativa konsekvenser. I verksamhetsområdena i centralortens utkant finns en frihetsgrad i vilken typ av verksamhet som kan bedrivas. Detta innebär att det är möjligt att verksamheter som ger upphov till utsläpp till luft etableras i dessa områden, vilket skulle öka utsläppen totalt sett med risk att försämra luftkvaliteten. Denna typ av verksamhet kan prövas var för sig men kommunen bör bevaka fördelningen av typen av verksamhet i den fortsatta planeringen. Det finns risk för negativa konsekvenser.

Planförslaget bedöms inte medföra några betydande konsekvenser för miljö kvalitetsnormen vid E4. I stadsmiljön finns det idag en risk att MKN överskrids i slutna gaturum på grund av dålig utvädring. Där kan även planförslaget innebära en risk för negativa konsekvenser.

Nollalternativet

Nollalternativet innebär en förtätning i centralorten likt planförslaget, vilket medför att ventilationen av förorenad luft kan bli sämre än i nuläget och att fler invånare påverkas av utsläppen. Beroende av utformning av dessa områden kan förslaget innebära potential till positiva konsekvenser men även risk för negativa konsekvenser avseende luftkvaliteten.

Nollalternativet saknar en sammanhållen styrning av var i kommunen ny exploatering får tillkomma, vilket skapar risker för spridd bebyggelse med för litet resandeunderlag för att satsningar på exempelvis kollektivtrafik ska införas. Nollalternativet medför en risk för ett ökat privatbilberoende med potentiellt ökade luftutsläpp som följd.

I nollalternativet anges att industriområden omvandlas till bostadsområden med ny tillkommande bebyggelse. Detta tillsammans med att några nya verksamhetsområden inte pekats ut i planen innebär att tillkommande bostäder kan placeras nära befintliga verksamheter. Detta innebär en ökad risk för sämre luftkvalitet i stadsmiljön samt en svag potential till förbättring om befintliga verksamheter omvandlas till bostadsområden i centralorten.

Det finns ingen uppenbar risk att nollalternativet kan leda till sämre luftkvalitet längs med E4 och påverka miljö kvalitetsnormen negativt.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på luftmiljön.

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär det nya planförslaget potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på luftmiljö.</p> <p>(+1/-1)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på luftmiljön.</p> <p>(0/-1)</p>

5.2.4 Rekreation och friluftsliv

Nuläge

I Nyköpings kommun finns idag en variationsrik natur som har hög biologisk mångfald och goda möjligheter till friluftsliv hela året. Karaktäristiskt och unikt är den lågexploaterade öriska skärgården med betydande natur- och rekreationsvärden. Regionalt viktigt är kust- och skärgårdsområdet med besöksnoder som Stendörren, Svärdsklova och Nävekvam. Karaktäristiskt är också kommunens många gods och gårdar med kulturlandskap med lång kontinuitet. De stora sammanhängande barrskogsområdena i Kolmården och runt sjön Båven med sina förkastningsbranter har viktiga kvaliteter i form av tyst miljö och stora opåverkade områden. Idag är tillgängligheten till badplatser och strandområden begränsad på grund av privata tomter och vassrika stränder.

Tillgång till områden för friluftsliv nära hemmet för rekreation, lek, motion och möten i form av parker, strövvänliga skogsområden samt vandrings- och cykel- och kanotleder är god. Exempel på värdefulla områden nära centralorten i Nyköping är Åpromenaden, Hållet, Lindbacke-Ryssbergen och Ekensberg. I några stadsdelar som Öster, Väster, och Högbrunn finns dock en brist på tillgängliga grönområden. I takt med ökad exploateringen ökar risken för förslitning av parker och närströvområden.

Planförslaget

Planförslaget anger att stor hänsyn ska tas till friluftslivets intressen och natur- och kulturvärden vid planering av bostäder och verksamheter. Tillgång till och kvalitet på parker och närströvområden ska säkerställas. Planförslaget beskriver även hur kommunens rekreations- och friluftsliv bidrar till ekonomisk försörjning, hög biologisk mångfald och kommunens attraktivitet. Detta visar på kommunens hållbara ställningstagande inom rekreation och friluftsliv.

Planen anger också att när grönområden och grönytor tas i anspråk för exploatering ska områdets kvaliteter identifieras och om möjligt ersättas eller kompenseras. Enligt planen bör alla boenden, arbetsplatser och skolor/förskolor ha högst 300 m till grönområde eller park. Enligt planen bör grönområdet/parken vara minst 1 ha och vård- och omsorgsboenden ha grönytor eller vatten synliga från fönstren eller i nära anslutning. Boverket rekommenderar att ha närpark inom 50 meter. Att i fortsatt planering öka ambitionen från 300 meter för grönområden till 50 meter till närpark skulle ge ytterligare positiva effekter på rekreation och friluftsliv.

Ett ställningstagande är att i det fall befintliga grönytor i centralorten tas i anspråk för exploatering ska områdets kvaliteter identifieras och om möjligt ersättas eller kompenseras.

I planförslaget anges att viktiga mark- och vattenområden som är av betydelse för allmänhetens och permanentboendes tillgänglighet till kust och skärgård långsiktigt bör säkerställas. Idag är tillgängligheten till badplatser och strandområden begränsad på grund av privata tomter och vassrika stränder. För sjön Båven och stora delar av Östersjökusten är strandskyddet utvidgat till 300 meter. Flera av de natur- och kulturmiljöer som är värdefulla och attraktiva kan också vara känsliga för påverkan från ett högre exploaterings- och besöksstryck vilket det finns en ökad risk för med ökande befolkning.

37(68)

Kommunen har i planen pekat ut åtta områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen, så kallade LIS-områden. Planen anger att LIS-områden inte kan omfatta skyddade områden och ska inte medföra att allmänhetens tillgång till stränder hämmas. Det är positivt att det i planen är formulerat hur utpekande och ianspråktagande av LIS-områden får göras. Det ger en tydlighet och ram för utveckling av landsbygd i strandnära lägen och tryggar allmänhetens tillgång till stränder.

Avseende ekosystemtjänster så anges att grön- och vattenområden ska finnas i tillräcklig omfattning och kvalitet för att kunna bidra till exempelvis friluftsliv. Vidare anger planen att vid exploatering av grönområden i centralorten ska områdets ekosystemtjänster identifieras, värderas och ersättas eller kompenseras.

Plankartan anger ett flertal stråk för natur- och friluftsområden, samt för centralorten friluftsstråk och natur och gröna kilar. För dessa områden gör kommunen ställningstagandet att stråkets/områdets höga värden för människors rekreation och naturupplevelser ska bevaras och utvecklas. Initiativ, utveckling och investeringar i eller i anslutning till stråket som bidrar till stråkets strategiska inriktning ska prioriteras.

Planförslaget innebär fortsatt mycket goda förutsättningar för rekreation och friluftsliv i kommunen. Mycket positiva konsekvenser erhålls på sikt då möjligheterna att ta sig mellan olika stadsdelar till fots och med cykel ökar, tillgängligheten till rekreationsområden förbättras. Det finns en viss risk för negativa konsekvenser och negativa kumulativa effekter kan uppstå om grönstukturer i staden successivt minskar på bekostnad av bebyggelse. Mindre parkytor vid förtätning gör att möjligheten till rekreation i större grönområden måste sökas längre från centrum.

Planen ger förutsättningar för möjligheten att utnyttja även markytor som inte hyser höga naturvärden då det finns inskrivet i planen att nya grönytor bör skapas i områden där det idag finns ont om sådana ytor.

Ställningstagande som slår fast att det vid planering av rekreationsanläggningar ska tas särskild hänsyn till barn och ungas förutsättningar och behov samt att tillse att platsen är tillgänglighetsanpassad är positivt. Närhet till parker gynnar äldre, personer med funktionsvariationer och barn.

Sammantaget bedöms planförslaget innebära stora positiva (+2) konsekvenser för rekreation och friluftsliv i kommunen, men med en risk för mindre negativa konsekvenser om grönstukturer i staden successivt minskar på bekostnad av bebyggelse (-1).

Nollalternativet

En utveckling enligt intentionerna i gällande översiktsplanen bedöms medföra positiva konsekvenser (+1) för rekreation och friluftsliv. Miljöer som är av stor betydelse för friluftsliv, rekreation och fysisk aktivitet betraktas som strategiskt värdefulla och ska beaktas i fortsatt planeringen och prövning. I jämförelse med planförslaget läggs dock inte samma tyngd vid att utveckla gång- och cykeltrafiken på bekostnad av biltrafiken. En risk för mindre negativa konsekvenser finns om grönstukturer i staden successivt minskar på bekostnad av bebyggelse.

Sammantaget bedöms nollalternativet innebära positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) för rekreation och friluftsliv,

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget positiva (+2) konsekvenser, med mindre risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på rekreation och friluftsliv. (+2/-1)	Sammantaget innebär nollalternativet positiva (+1) konsekvenser med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på rekreation och friluftsliv. (+1/-1)

5.2.5 Tillit

Planförslaget

Trygga miljöer

Det är positivt att det i planförslaget finns tydliga ställningstagandet kopplat till att planering ska ta hänsyn till möjligheten att förebygga brott. Ett ställningstagande för hur man ska arbeta med frågan ökar möjligheten till uppföljning och måluppfyllelse. Det är också positivt att det finns ett kapitel kopplat till brott och trygghet under kapitlet *Miljö- och riskfaktorer*.

Planförslaget anger att vid utveckling av bebyggelse i eller i anslutning till socioekonomiskt utsatta områden bör en social konsekvensanalys upprättas. Detta är positivt ur ett hållbarhetsperspektiv då insatser och arbete med sociala aspekter är viktigt för att nå ett hållbart samhälle och kan ge positiva effekter även inom andra aspekter. Upprättandet av en social konsekvensanalys räcker dock inte för att säkerställa att man kommer att uppnå positiva effekter. Viktigt är att i kommande planering ser till resultaten i genomförda analyser och strävar efter att använda informationen på ett sätt som leder till positiva effekter.

Inkludering och delaktighet

Det är positivt att kommunen under arbetet med översiktsplanens har genomfört dialoger med medborgare.

I översiktsplanen har kommunen generellt valt formuleringar och ordval som på ett tydligt sätt omfatta alla, oavsett identitet och tillhörighet. Det är positivt att man speglar värderingarna och ambitionerna som slås fast genom ställningstaganden i beskrivande och introducerande text.

Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på tillit.

Nollalternativet

Trygga miljöer

I översiktsplanen från 2013 trycker kommunen på vikten att miljö-, hälso- och säkerhetsfaktorer ska belysas tidigt i kommunens olika samhällsplaneringsfrågor samt att planläggning ska ske på ett sådant sätt att människors hälsa och välbefinnande säkerställs. Det saknas dock tydlighet kring hur det arbetet ska bedrivas och säkerställas.

Kommunfullmäktige antog i december 2020 *Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun*. I handlingsplanen beskrivs att kommunens uppdrag är att minimera risker och vara så väl rustade som möjligt samt när det hänt vara på plats så snabbt som möjligt med de resurser som krävs för att göra en skadeavhjälpande insats. Kommunen har i handlingsplanen som övergripande mål att Nyköping ska upplevas som en trygg kommun och ha en god folkhälsa samt att utsattheten för brott, olyckor, bränder och samhällskriser ska minska.

Inkludering

Nollalternativet innebär att Nyköping inte förväntas växa i högre takt än det gjorde under 2000-talet. I nollalternativet är det framförallt möjligheterna att bo på landsbygden som ska underlättas. Trygga miljöer nämns endast ett fåtal gånger i gällande översiktsplan och då kopplat till risk och säkerhet i verksamhetsområden och på parkeringsplatser, inte trygghet i bostadsområden eller offentliga platser. Invånarnas möjlighet till påverkan tas inte upp i gällande översiktsplan. Det saknas en tydlig planering för offentliga platser eller mötesplatser.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa (-1) konsekvenser med avseende på tillit.

Planförslaget	Nollalternativet
Sammanlagt innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på tillit. (+1/-1)	Sammanlagt innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa (-1) konsekvenser med avseende på tillit. (0/-1)

5.2.6 Vardagsliv

Planförslaget

Flera olika delar av översiktsplanen ger rekommendationer som påverkar vardagslivet. Det finns också en potential att förtydliga viljeinriktningen för att främja att en god social hållbarhet kopplat till kommuninvånarnas vardagsliv.

I planens temakapitlet *Transport* finns en tydlig inriktning för hur det ska vara möjligt att röra sig, cykla och gå, dock främst beskrivet utifrån ett tekniskt/praktiskt perspektiv. Att planförslaget har ställningstaganden för att alla människor i kommunen ska ha tillgång till fritid, idrott och kultur genom att de på ett hållbart sätt kan ta sig till dessa ger förutsättningar att främja den sociala hållbarheten.

I planens framtidstrend *Ökade krav och förväntningar på välfärden* beskrivs hur efterfrågan på upplevelser, kultur, idrott och friluftsliv ökar i takt med att människor får sina basbehov tillgodosedda. Detta i sin tur sätter krav på ytor för dessa aktiviteter och att det finns en förväntan hos invånarna att ha god tillgänglighet och närhet till dessa. Det är positivt att man identifierar att detta kan öka behovet av att kunna samnyttja lokaler. Detta är ett viktigt ställningstagande som spelar roll för att folkhälsan i kommunen.

Några av de viktiga ställningstaganden som främjar social hållbarhet har formulerats under planens avsnitt *Utbildning och samhällsservice*. Där beskrivs bland annat att barn och övriga invånares behov av grönytor ska säkerställas och att samnyttjande av skolutomhusytor ska eftersträvas. Det fastslås även att planeringen ska eftersträva en friyta enligt Boverkets rekommendationer, men att anpassningar kan göras utifrån platsens olika förutsättningar. I det fall rekommenderade ytor inte kan uppnås är det viktigt att redovisa varför samt hur detta ska kompenseras i vidare planering.

Det är positivt att planen under *Utmaning – hållbara boendemiljöer* beskriver vikten av att det i en bostadsort ska finnas tillgång till olika boendetyper och upplåtelseformer samt förskola, skola och omsorgsboende. Att skapa möjligheter för alla människor, oavsett livssituation att leva och utvecklas är en stark grund för ett bra vardagsliv. Det hjälper även att undvika heterogena boendemiljöer och skapar underlag för utveckling av ett socialt robust samhälle.

Sammantaget innebär planförslaget potential för stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) med på avseende vardagsliv.

Nollalternativet

I gällande översiktsplan saknas åtgärder för att främja ett bra/effektivt vardagsliv. Den planering som påverkar vardagslivet är endast beskrivna på övergripig nivå och berör främst utvecklingen av stora infrastruktursatsningar. I planen rekommenderas att mark som är planlagd för natur och friluftsliv ska stärkas och utvecklas, men det finns få konkreta förslag på hur dessa miljöer är en del av vardagen för invånarna.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) och en risk för negativa konsekvenser (-1).

Planförslaget	Nollalternativet
Sammanlagt innebär planförslaget potential för stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) med på avseende vardagsliv. (+2/0)	Sammanlagt innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa (-1) konsekvenser med avseende på vardagsliv. (0/-1)

5.2.7 Risk och säkerhet

Nuläge

Inom kommunen finns riskobjekt som kan ge upphov till olyckor som kan påverka människor. Fyra vägar och två järnvägar: E4, riksväg 52 och 53, länsväg 224 samt järnvägssträckorna Södra stambanan samt TGOJ-banan utgör riskobjekt i kommunen, där samtliga är primära transportleder för farligt gods. Nyköpings kommun har fem stycken länsvägar som är sekundära transportleder för farligt gods.

En olycka på väg eller järnväg kan påverka människor och ge upphov till effekter på miljön vid exempelvis brand i tåg/fordon eller vid en urspårning/avåkning. Riktlinjer avseende olika avstånd från bebyggelse till väg och järnvägen brukar tillämpas för att sänka risknivån.

41(68)

Utöver transportleder finns riskobjekt i form av drivmedelsstationer och andra verksamheter som bedriver riskfyllda verksamheter.

Skyddsobjekt utgörs av de personer som kan påverkas av riskobjekt och olyckor, till exempel närboende, människor på skolor, arbetsplatser och personer i trafiken. Därutöver är även samhällsviktiga funktioner skyddsobjekt.

Det finns inom kommunen stora områden med hög risk för radonförekomst. Många befintliga bebyggelseområden och flera utvecklingsområden för blandbebyggelse både i tätort och på landsbygden ligger inom sådana högriskområden.

Planförslaget

Kommunen har i planförslaget en uttalad strategi att öka säkerheten och tryggheten i bebyggelsestrukturen i hela kommunen oavsett närhet till olycksrisker genom att genomföra adekvata åtgärder kopplade till riskerna.

Planförslaget har ställningstaganden om riskobjekt och riskfyllda verksamheter och hur lovgivning ska hanteras i verksamheternas närhet. Kommunen pekar ut transportleder rekommenderade för transport av farligt gods och har tydliga ställningstaganden kopplat till lokalisering av typ av bebyggelse samt avståndsrekommendationer.

Både planförslaget och nollalternativet förutsätter att Ostlänken är trafiksatt år 2040 vilket innebär att mängden gods som transporteras på Södra stambanan kan öka. En möjlig följd effekt är att gods (däribland farligt gods) som transporteras på väg minskar eller är oförändrad förutsatt att den totala mängden gods som transporteras inte ökar. Detta innebär att risken för olycka med farligt gods på väg i kommunen minskar.

Avståndsrekommendationerna för transportled av farligt gods står i konflikt med flertalet nya utvecklingsområden i centralorten, däribland bebyggelseområde Spelhamnen och Kungshagen, Högbrunn och Södra Hället. Kommunen har dock en uttalad tydlighet i sina ställningstaganden avseende att möjliggöra en säker miljö för de som bor eller vistas i kommunen. Planer att bygga inom definierade riskområden ska föregås av en detaljerad riskbedömning innan beslut om detaljplan och bygglov tas. Planförslaget anger en tydlighet i att inte placera skyddsvärda objekt inom ett riskområde för ett riskobjekt. Planförslaget bedöms inte leda till ökade risker om ställningstagandena följs.

Kommunen har tagit fram förslag till riktlinjer för skyddsavstånd utifrån vilken typ av markanvändning som planeras för. Om den framtagna riktlinjen tillämpas kan den underlätta i planprocessen och skapa bra förutsättningar för stadsutveckling och säkerhet i Nyköpings kommun.

Planförslagets satsning på trafiknoder och bebyggelseutveckling i områden med god tillgänglighet bedöms innebära förutsättningar för god tillgänglighet för räddningstjänsten vid en insatsförmåga. I det fortsatta planarbetet bör räddningstjänstens insatsförmåga beaktas.

Planen anger att vid planläggning och bygglov ska risken för radon beaktas. En riskutredning ska enligt planen göras vid bostadsexploatering i högriskområden för radonförekomst.

Att planering av stråk till bland annat skola och samhällsservice bör prioriteras och utvecklas som trygga och säkra bidrar både till ökad säkerhet och en positiv påverkan på den sociala hållbarheten.

Belysandet av det faktum att man främjar en hållbar utveckling genom att tidigt beakta miljö- och riskfaktorer för att minska risken för skador och olägenheter är positivt. Klimatförändringar väntas leda till större risker kopplat till exempelvis översvämning, ras och skred och det är positivt att kommunen identifierar att arbetet med att förhindra detta kan minska omfattande åtgärder och kostnader. Detta ger positiva effekter på bedömningen.

Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för att obetydliga konsekvenser (0) med avseende på risk och säkerhet.

Nollalternativet

Både planförslaget samt nollalternativet förutsätter att Ostlänken är trafiksatt år 2040 vilket innebär att mängden gods som transporteras på Södra stambanan kan öka. En möjlig följd effekt är att gods (däribland farligt gods) som transporteras på väg minskar eller är oförändrad förutsatt att den totala mängden gods som transporteras inte ökar. Detta innebär att risken för olycka med farligt gods på väg i kommunen minskar.

I gällande plan beskrivs rekommendationer för skyddsavstånd till väg och järnväg samt för planläggning närmare än 150 meter från riskobjekt eller led för farligt gods och vad som gäller. Nollalternativet saknar tydliga ställningstaganden avseende risk och säkerhetsfrågorna kopplat till nybyggnation som skulle kunna innebära ett ökat stöd i prioriteringen i senare planskeden.

Nollalternativet innebär viss risk att bebyggelse hamnar spritt i kommunen även om majoriteten av ny bebyggelse ligger inom tätorten. Flera platser för ny bebyggelse har betydligt sämre lägen avseende tillgänglighet för räddningsinsatser.

Nollalternativet innebär att nuvarande översiktsplan fortsätter att gälla och att risk och säkerhetsnivån i boendemiljöer och offentliga miljöer i stort sett förblir oförändrad (0).

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för att obetydliga konsekvenser (0) med avseende på risk och säkerhet.</p> <p>(+1/0)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet att säkerhetsnivån i boendemiljöer och offentliga miljöer i stort sett förblir oförändrad.</p> <p>(0/0)</p>

5.3 Ekonomisk hållbarhet

5.3.1 Lokal och regional ekonomi

Nuläge

Antalet personer som är 80 år och äldre i Nyköpings kommun förväntas öka kraftigt under den närmaste tioårsperioden. Detta kommer att innebära stora förändringar i den lokala och regionala ekonomin bland annat då detta får stora konsekvenser för äldreomsorgen och sjukvården. Antalet barn och unga förväntas också öka kraftigt, vilket innebär ökande behov inom förskola, grundskola och gymnasieskola. Antalet invånare i arbetsför ålder ökar däremot totalt sett långsamt. Denna kombination, där andelen personer utanför arbetsför ålder ökar mer än andelen personer i arbetsför ålder, påverkar den lokala och regionala ekonomin. De demografiska förändringarna innebär ökade kostnader för kommunerna samtidigt som skatteintäkterna minskar.

Planförslaget

Kommunens vision är att kunna erbjuda sina kommuninvånare en välutbyggd samhällsservice där alla människor i kommunen har lika tillgång till utbildning, sjukvård och övrig samhällsservice. För att kunna erbjuda kommuninvånarna detta, behöver kommunens resurser nyttjas så effektivt som möjligt. Detta innebär bland annat att skapa förutsättningar för samnyttjande av lokaler och utomhusytor. En ökad flexibilitet i markanvändning ger ökad kapacitet att möta ändrade förutsättningar från omvärlden.

För att kunna finansiera en välutbyggd samhällsservice krävs det ett bra skatteunderlag. Om befolkningen består av en stor andel unga arbetsföra personer kommer skatteunderlaget vara gott men om befolkningen i till stor del, relativt de andra åldersgrupperna i befolkningen, består av personer som inte är i arbetsför ålder kommer skatteunderlaget att vara sämre. Översiktsplanen beskriver hur antalet personer som befinner sig utanför arbetsför ålder kommer att öka under det kommande decenniet. Planen beskriver även att detta kommer att ha stora konsekvenser på vilken samhällsservice som kommunen behöver erbjuda. Planen beskriver även att antalet invånare i arbetsför ålder som andel av den totala befolkningen kommer att öka långsamt. Planen beskriver också hur den översiktliga planeringen av kommunen kommer att påverkas av de demografiska förändringarna.

Översiktsplanen lyfter både upp och analyserar effekterna av den förväntade demografiska utvecklingen. Den beskriver även hur detta kan komma att påverka den översiktliga planeringen.

Något som saknas i översiktsplanen är förståelsen över att kommunala investeringar inte ska minska för att den kommunala planeringen ska vara ekonomiskt hållbar. Att i regel minska de kommunala investeringarna har inte en direkt positiv påverkan på den ekonomiska hållbarheten. Det handlar snarare om att kommunala investeringar behöver vara effektiva och rätt riktade, det möjliggör för en mer ekonomiskt hållbar planering av kommunen. Att se över de kommunala driftkostnaderna och att säkerställa att de är

kostnadseffektiva kan ses som ett steg i rätt riktning mot en mer ekonomiskt hållbar utveckling.

Sammantaget innebär planförslaget en potential till positiva konsekvenser (+1) för lokal och regional ekonomi utan en betydande risk för negativa konsekvenser (0).

Nollalternativet

Nyköpings kommun hade ungefär samma befolkningsökningssmål i gällande plan som i planförslaget, d.v.s. ca 700 nya invånare per år. Befolkningstillväxten kommer bland annat att ske när Ostlänken ligger på plats. I planen diskuteras vilka tre åldersgrupper som bedöms öka mest till 2030; barn upp till 13 år, unga vuxna från 20 år till 39 år samt äldre över 80 år. Då kommunen har gjort en analys av vilka åldersgrupper som kommer att öka mest till 2030 skapar kommunen bra förutsättningar till att utveckla för målgruppen korrekt avsedda boendemiljöer och samhällsfunktioner. Gällande plan ger dock otillräckliga möjligheter att skapa förutsättningar för den önskade befolkningstillväxten, med de begränsade marktillgångar kommunen har.

I gällande plan finns en beskrivning av hur kommunen ska möjliggöra för en befolkningstillväxt på 700 personer per år, men förklarar inte strategier för att locka till sig fler personer i arbetsför ålder. Resonemang om skatteunderlag förs inte.

Sammantaget innebär nollalternativet en risk för negativa konsekvenser (-1) samt obetydliga konsekvenser (0).

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för obetydliga konsekvenser (0) med avseende på lokal och regional ekonomi.</p> <p>(+1/0)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på lokal och regional ekonomi.</p> <p>(0/-1)</p>

5.3.2 Service

Nuläge

Behovet av samhällsservice och utbildning i Nyköpings kommuns är diversifierat utifrån både geografisk placering och demografisk utveckling. Till exempel har Nyköpings tätort en annan typ av behov av samhällsservice, jämfört med landsbygden och de mindre urbana områdena. Till exempel finns det kapacitet för fler elever i skolor och förskolor inom flera orter på landsbygden. Samtidigt finns det ett underskott av platser i Nyköpings centralort och där behöver fler platser tillskapas. Andelen äldre ökar i Nyköping och därmed ökar även omsorgsbehovet. Antalet ensamhushåll ökar och behovet av omvårdnad är oftast större för den som bor ensam. Efterfrågan på mer anpassade boenden för äldre kommer att öka och nya boendeformer behöver utvecklas.

Planförslaget

Service innefattas av både utbildning och samhällsservice och de två delarna omfattar offentliga lokaler och funktioner som förskolor, skolor, vård- och omsorgsboenden. Förtätning och utbyggnad av befintliga områden skapar goda förutsättningar för att redan etablerad samhällsservice och utbildning kan utgöra en bas för att möta befolkningstillväxten.

En av utmaningarna kopplade till samhällsservice ligger i att utveckla befintliga verksamheter så att de möter framtidsbildens behov på ett effektivt sätt. För att kunna erbjuda de nya invånarna en samhällsservice av god kvalitet måste det finnas underlag för detta. Det kräver bland annat stora investeringar både i att bygga upp och att förvalta samhällsservicen.

En annan utmaning kopplad till utvecklingen av kommunens samhällsservice är att andelen äldre kommer att öka och därmed behovet av omsorgsnära tjänster. Likaså kommer efterfrågan på mer anpassade boenden för äldre att öka och nya boendeformer behöver utvecklas. Kommunen har tydligt beskrivit hur de planerar skapa förutsättningar för att kunna samnyttja lokaler samt att det vid den översiktliga planeringen tar hänsyn till alla gruppers livssituation. Ett tydligt ställningstagande i kommunens översiktliga planering gällande samhällsservice och utbildning är att den strategiska planeringen av både skolor och samhällsservice ska utgå från kunskap om hur demografi, förutsättningar och livsvillkor är fördelade i kommunen. Detta innebär att beslut kring utvecklingen och driften av både utbildning och samhällsservice kommer ske med kunskap som grund, vilket möjliggör för en ekonomiskt hållbar utveckling.

Planförslagets beskriver även tydligt hur kommunen kommer att prioritera samlokalisering, vilket innebär att flera sociala värden kan nås, som till exempel förbättrad integration. Ett samutnyttjande möjliggör även för en ökning av nyttjandegraden på lokaler och skapar en flexibel samhällsservice som möter invånarnas växlande beroende på var de befinner sig i livet. En utmaning kopplad till multifunktionella lokaler är att hitta lokaler som kan fungera för flera olika ändamål. Risken att investeringarna som krävs för att bygga upp den flexibla och multifunktionella stadsmiljön blir för stora och att servicen inte blir jämlik för alla kommuninvånarna.

Översiktsplanen tydliggör även hur lokaler för utbildning och samhällsservice i första hand ska ske i områden som har god kollektivtrafikstillgänglighet, vilket även det är positivt ur hållbarhetsperspektiv.

Sammantaget innebär planförslaget en potential för positiva konsekvenser (+1) med en risk för obetydliga konsekvenser (0) vad gäller samhällsservice.

Nollalternativet

I gällande översiktsplan ligger fokus på att ny service inom skola, omsorg och vård behöver utvecklas. Samhällsservicen ska i första hand vara områdesanknuten. Planen beskriver även att nya boendeformer som gruppboenden och servicelägenheter ska integreras i nya bostadsprojekt.

I gällande översiktsplan ligger fokus även på utvecklandet av den kommersiella servicen i Nyköping, som ska fortsätta att vara kommunens knutpunkt gällande kommersiell service.

I nollalternativet saknas en beskrivning av hur utvecklingen av Nyköpings kommuns samhällsservice ska ske samtidigt som man utgår från en stor årlig befolkningstillväxt (med 700 nya individer per år) samt den åldrande befolkning.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med en risk för stora negativa konsekvenser (-2).

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser med risk för obetydliga konsekvenser (0) med avseende på service. (+1/0)	Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på service. (0/-2)

5.3.3 Näringsliv och besöksnäring

Nuläge

Nyköping har ett differentierat, konkurrenskraftigt och växande näringsliv. Nyköpings kommun har en god branschbredd och en modern företagsstruktur med både små och medelstora företag med god tillväxttakt. Det geografiska läget och möjligheten till goda kommunikationsmöjligheter med tåg, bil och flyg gör kommunen och regionen attraktiv. Nyköpings kommuns näringslivstillväxt sker främsta genom det befintliga näringslivet. Att de entreprenörer som redan finns i kommunen har goda förutsättningar att verka och växa har högsta prioritet. Kommunen arbetar samtidigt proaktivt för att attrahera nya företag och investerare som vill satsa långsiktigt och som kompletterar det lokala utbudet och stärker kommunens profil.

Planförslaget

I Nyköpings kommuns näringslivsstrategi för 2018–2023 står det att Nyköpings kommun ska vara en kommun med stabil och hållbar näringslivstillväxt samt att det ska vara lätt att etablera, driva och utveckla företag i kommunen. För att Nyköpings kommun ska fortsätta att vara en attraktiv och framgångsrik kommun bör även planer kring hur man planerar att utveckla arbetslivet och näringslivet inkluderas i översiktsplanen. De mål som kommunen sätter upp i näringslivstrategin är att det ska ske en ökning av tillväxten i näringslivet. Detta ska främst ske genom ett ökat antal företag och arbetsställen. Kommunen har även som mål att stärka sin kompetensförsörjning samt möjliggöra för ett attraktivt företagsklimat.

Planförslagets beskrivning av hur näringslivet ska bedrivas och utvecklas hållbart inkluderar beskrivningar av hur näringslivet tillsammans med bostäder, samhällsservice och fritidsaktiviteter skapar en blandstad. Med en blandstad där närheten mellan de fyra delarna (näringsliv, bostäder, samhällsservice och fritidsaktiviteter) minskar behovet av längre transporter, vilket är positivt avseende alla tre hållbarhetsaspekterna.

Planförslagets ambition är att Nyköping år 2040 ska ha ett starkt och jämställt näringsliv som både lokalt och regionalt drar nytta av den storregionala, nationella och

internationella tillgängligheten av Stockholm Skavsta flygplats och Ostlänken. Planen beskriver även hur kommunen kommer att stärka invånarnas möjlighet att försörja sig utanför centralorten, vilket bidrar till en bredd i näringslivet. Besöksnäringen som en del av näringslivet är en viktig del av kommunens profil och näringen bidrar även till fler arbetstillfällen. Stockholm Skavsta är även en viktig arbetsplats och att säkra flygplatsens fortlevnad har en positiv inverkan på antalet arbetstillfällen i kommunen och regionen. Stockholm Skavsta flygplats har dock en stor ekologisk påverkan och att säkerställa bevarandet av och främja utvecklingen av flygplatsen motsäger kommunens initiala ställningstagande att den ekologiska hållbarheten sätter ramarna för kommunens utveckling.

Kommunens ställningstagande om att stärka och skapa fler besöksnoder samt arbeta mot en balanserad klustring visar på hur kommunen planerar att skapa arbetstillfällen och möjliggöra för fler verksamheter utan centralorten. Ställningstagandet gällande klustring visar hur kommunen planerar att stärka företagens konkurrenskraft samtidigt som det erbjuder en funktionsblandad stad. Genom att planera för en stor bredd av verksamheter minskar kommunens sårbarhet men skapar även utmaningar i att tillgodose olika näringslivsinriktningars behov.

I planförslaget beskrivs även hur man kommer att använda sig av olika branschprognoser och andra relevant fakta för att få en större förståelse för hur näringslivet kan komma att utvecklas inom de närmaste åren. Planförslaget tar även upp frågan gällande lokaliseringen av näringsverksamheter som inte är störande (t.ex. kontor och handel). Kommunen menar genom att placera sådana verksamheter i nära anslutning till var invånare bor och umgås skapas bättre förutsättningar för att resorna som behöver göras i tjänsten sker med utgångspunkt i gång-, cykel- och/eller kollektivtrafik.

Det finns flera faktorer som påverkar hur förutsättningar för ett framgångsrikt näringsliv ser ut. Genom att utveckla Nyköpings näringsliv och öka antalet arbetstillfällen möjliggörs för en ekonomisk bärkraft där Nyköpings identitet stärks.

Planförslaget beskriver tydligt var man ska lokalisera besöksnäringen och turismen och beskriver de positiva effekterna med hur kommunen ska utveckla turismnäringen. Turismen och besöksnäringen ska kraftsamlas kring redan befintliga knutpunkter för att hushålla med kommunens mark- och vattenresurser. Genom att knyta besöksnäringsspunkter till varandra möjliggörs även för samarbeten mellan näringsidkare inom området besöksnäring, vilket skapar fördelar för såväl kommuninvånare som besökare. Beskrivning av turismens förutsättning och avsikter när det gäller hur den avses att utvecklas fram till 2040 saknas dock. I Nyköpings besöksstrategi för 2017–2023 framgår att kommunen strävar efter att ha en stark besöksnäring med flera nationella och internationella besökare. Strategin presenterar även fokusområden för besöksnäringen. Fokusområdena är bland annat evenemang, idrott och uteliv, närheten till Stockholm Skavsta, affärsmässiga möten samt Nyköpings, och Sörmlands, fina matvaror och maktutveckling. Frågor kring hur besökare transporterar sig till Nyköping och om besöken främst av affärsmässiga skäl eller på sin fritid utvecklas inte.

Det som saknas i planen är beskrivningar kring hur näringslivet ska möjliggöra för en mer social och ekologisk hållbar utveckling. Det saknas information om hur kommunen ska säkerställa hur besöksnäringen och näringslivet i stort inte i allt för stor utsträckning påverkar den sociala och ekologiska hållbarheten. Om besöksnäringen utvecklas och förbättras sett till tillgängligheten finns det en risk att besöksnäring som beror på

48(68)

RAPPORT
2021-05-28

naturområden blir exploaterade över den grad mot vad de klarar av och då får för stora påfrestningar.

Planförslaget har stora möjligheter till att bidra till kommunen och näringslivets konkurrenskraft. Sammantaget innebär planförslaget potential till stora positiva konsekvenser (+2) men risk för obetydliga konsekvenser (0).

Nollalternativet

Det finns mycket litet skrivet om näringslivet och besöksnäringen i gällande plan. Det framgår dock att det finns en hög planberedskap med flera arbetsplatsområden för industri, handel och kontor med målsättningen att kunna erbjuda alternativa lägen för företag som vill etablera sig i Nyköping.

Möjligheten för kommunen att anpassa sig till nya behov och utmaningar redovisas i gällande plan. Någon vidare beskrivning på hur kommunen ska prioritera och möjliggöra för att tillhandahålla så olika näringslivsinriktningars behov saknas.

Sammantaget innebär nollalternativet en risk för små negativa konsekvenser (-1) och en potential för små positiva konsekvenser (+1) med avseende på näringslivet.

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential till mycket stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) med avseende på näringsliv och besöksnäring. (+2/0)	Sammantaget innebär nollalternativet potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på näringsliv och besöksnäring. (+1/-1)

5.3.4 Arbetstillfällen

Nuläge

Ett konkurrenskraftigt näringsliv är en förutsättning för hållbar utveckling, detta då ett starkt näringsliv skapar arbetstillfällen, både hos producenter och leverantörer. Att ha ett jämställt och starkt näringsliv skapar arbetstillfällen. Nyköping har ett relativt brett och diversifierat näringsliv, vilket också möjliggör för flera olika typer av arbetstillfällen. Att kunna erbjuda olika typer av arbetstillfällen stärker också arbetsmarknadens styrka och minskar arbetsmarknadens sårbarhet vid konjunktursvängningar.

Planförslaget

Arbetstillfällen föreslås utvecklas genom att fokusera på bebyggelseutveckling och infrastruktursatsningar i utpekade noder. Detta i sin tur ger goda förutsättningar för bland annat en ökning av antal arbetstillfällen. I planen beskrivs även att antalet arbetstillfällen kommer att öka när näringslivet utvecklas.

Genom att möjliggöra för enskilda näringsidkare och mindre företag samt ha ett flexibelt markutnyttjande beskriver planförslaget hur kommunen avser att behålla samt utöka antalet arbetstillfällen i kommunen. Ett aktivt arbete med att tillgängliggöra arbetsplatser

49(68)

genom att förbättra befintliga samt skapa nya kommunikationsstråk (för gång-, cykel- och kollektivtrafik) till nya och befintliga bostadsområden kan ge kompetensförsörjning för arbetsgivare och skapar därmed även arbetstillfällen i kommunen. Detta kommer i sin tur att öka efterfrågan på nyetableringar. Kommunen gör ett tydligt ställningstagande i översiktsplaneringen genom att uttryckligen skriva att kommunen är positiv till näringslivsutvecklingen som sker utanför centralorten. Detta kan ha stor inverkan på antalet arbetstillfällen som finns utanför Nyköpings centralort och på landsbygden, något som är positivt ur ett hållbarhetsperspektiv.

Planförslaget ger inga direkta förslag på hur nya företagsetableringar ska skapas. Det är oklart om det ska ske via investerings- och etableringsfrämjande åtgärder eller genom att använda sig av aktiva etableringsfrämjande åtgärder. Ytterligare en faktor att ta i hänseende är att en ökad befolkning kan innebära en risk för brist på arbetstillfällen.

I Nyköpings kommuns underlagsdokument "Tillgänglighet som motor för flygplatsutvecklingen" från 2015 beskrivs effekterna av hur en nedläggning av Stockholm Skavsta skulle påverka antalet arbetstillfällen i Nyköpings kommun på lång sikt. Om Stockholm Skavsta flygplats läggs ned skulle det skapa ett bortfall av drygt 1 400 arbetstillfällen i 500 företag. Om det istället sker en utökning av flygtrafiken skulle det på lång sikt generera 900 arbetstillfällen i 360 företag. Resonemang kopplat till Stockholm Skavsta sett till näringslivet och antalet arbetstillfällen saknas i översiktsplanen.

Utvecklingen av Stockholm Skavsta påverkar dock inte bara arbetsmarknaden utan även andra delar som Nyköpings kommuns totala klimatpåverkan, tillgängligheten, näringslivet och så vidare. Ett ställningstagande om Stockholm Skavsta flygplats ska utvecklas eller avvecklas behöver därför tas i ett större grepp – där alla hållbarhetsperspektiven vägs in.

Sammantaget innebär planförslaget en potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1).

Nollalternativet

Frågan om arbetstillfällen presenteras inte alls i den gällande översiktsplan. Detta medför att det varken finns någon tydlig strategi kring hur kommunen ska bibehålla eller öka antalet arbetstillfällen. Att ha en plan för hur kommunen ska bibehålla eller öka antalet arbetstillfällen blir ett krav när kommunen dessutom planerar att ha en stor inflyttning varje år.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med en risk för stora negativa konsekvenser (-2).

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på arbetstillfällen. (+1/-1)	Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med en risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på arbetstillfällen. (0/-2)

5.3.5 Klimatanpassning och översvämningsrisk

Nuläge

Nyköping som tätort har vuxit fram vid den skyddade havsvik där flera farbara och fiskrika åar mynnar.

De flesta av kommunens mindre tätorter har sitt ursprung i goda transportlägen, i äldre tid längs vattenleder eller knutpunkter för vägar och senare vid järnvägsstationer.

Bebyggelsen har traditionellt placerats i övergången mellan det öppna landskapet i dalgångarna och skogen. Fortfarande följer bebyggelseutvecklingen i stort sett samma mönster där huvuddelen av nybyggnationen sker inom eller i anslutning till centralorten.

I några tätorter är det idag brist på grönytor.

Planförslaget

Det är positivt att planförslaget har en tydlig plan för hur översvämningshotade områden ska planeras. Detta baseras främst på översvämningsrisk. Det lokala omhändertagandet av dagvatten och multifunktionella ytor är till för flera funktioner, dels estetik men även ett sätt att jobba med klimatanpassning. Det är också positivt att planen anger att om grönytor, vilka är viktiga för rening av dagvatten och infiltration, tas i anspråk för exploatering ska områdets kvaliteter identifieras och om möjligt ersättas eller kompenseras. Det finns också ställningstagande för bebyggelse i Nyköpings centralort om att användning av träd och grönområden för temperaturutjämning ska beaktas i planeringen.

Sammantaget bedöms planförslaget innebära en potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för obetydliga konsekvenser (0), med avseende på klimatanpassning och översvämningsrisk.

Nollalternativet

Nollalternativet hanterar inte översvämningsrisk eller klimatanpassning utan beskrivs som en framtidsutmaning vilket får anses vara en stor negativ konsekvens.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på klimatanpassning och översvämningsrisk.

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för obetydliga konsekvenser (0), med avseende på klimatanpassning och översvämningsrisk.</p> <p>(+1/0)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på klimatanpassning och översvämningsrisk.</p> <p>(0/-2)</p>

5.3.6 Areella näringar och resurshushållning

Nuläge

Idag finns stora arealer av både jordbruks- och skogsbruksmark inom kommunen. Mycket goda odlingsbetingelser för jordbruk finns strax utanför Nyköpings centralort, i Kiladalen, runt Stigtomta, Husby- Oppunda, Runtuna och Tystberga.

Planförslaget

I planförslaget prioriteras förtätning i tätorten, men viss bebyggelseutveckling sker på åkermark, bland annat vid Arnö.

Enligt planen ska mark av betydelse för jord- och skogsbruket skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra ett rationellt jord- och skogsbruk. Planen anger vidare att orternas utveckling ska ske främst genom förtätning. Om rimlig alternativ placering inte finns för utveckling av bebyggelsenod kan bebyggelse på jordbruksmark prövas. Enligt planen bör utveckling i detta fall prioriteras på svårbrukad och lågproduktiv mark. Detta bedöms ge en viss risk för negativa konsekvenser då tätortsnära jordbruksmark bebyggs och styckas upp samtidigt som planen anger en prioriteringsordning som ger förutsättningar för att värna jord- och skogsbruksmark.

Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på areella näringar och resurshushållning.

Nollalternativet

Inriktningen i gällande översiktsplan är att jordbruksmark som är av långsiktig betydelse för livsmedelsproduktion ska beaktas i planeringen. Åtgärder som påtagligt kan skada dess funktion ska undvikas och att vid ändrad markanvändning av jordbruksmark ska stor hänsyn tas till befintliga åkerholmar, gårdsgårdar, odlingsrösen alléer etc. i syfte att bevara biologisk mångfald och kulturlämningar. Det ger en risk för exploatering på värdefull jord- och skogsbruksmark exploateras så att markens brukningsvärde inte beaktas vid planering då det inte är ett uttalat bevarandeintresse. Rekommendationen för skogsbruksmark anger att kommunens möjlighet att byta strategisk tätortsnära skogsmark mot annan skogsmark bör särskilt beaktas för områden med höga rekreativvärden, vilket inte innefattar skogsmarkens betydelse för näringen. Nollalternativet bedöms kunna ge risk för stora negativa konsekvenser för skogsbruksmark då näringen inte omfattas av rekommendation.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på areella näringar och resurshushållning.

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1), med avseende på areella näringar och resurshushållning. (+1/-1)	Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för stora negativa konsekvenser (-2), med avseende på areella näringar och resurshushållning. (0/-2)

52(68)

RAPPORT
2021-05-28

6 Måluppfyllelse

6.1 Miljökvalitetsnormer

Buller

Planförslaget kan innebära en potential till förbättringar för miljökvalitetsnormen avseende ljudmiljön genom att färre blir utsatta för ljudnivåer över gränsvärdena för omgivningsbuller. För nollalternativet kan den ökade förtätningen i centralorten som blandas med verksamhetsområden innebära en risk för försämrade förhållanden alternativt att det inte sker några tydliga förbättringar av ljudmiljön.

Luft


Planförslaget bedöms inte medföra några betydande konsekvenser för miljökvalitetsnormen för luft vid E4. I stadsmiljön finns det en risk att MKN överskrids i slutna gaturum på grund av dålig utvädring. För stadsmiljön kan planförslaget innebära en potential till förbättringar avseende miljökvalitetsnormer för luft.

Vatten

Planförslaget har potential till att bidra till förbättringar för miljökvalitetsnormen för vatten. Planförslaget innehåller en rad ställningstaganden som kan bidra till förbättrad vattenkvalitet. För utväxling av planförslagets fulla potential krävs att frågan lyfts och behandlas inom all fysisk planering och exploatering i kommunen. För nollalternativet saknas plan för hur kommunen ska arbeta för att bidra till att miljökvalitetsnormerna ska uppnås ska uppnås vilket kan innebära risk för försämring av vattenmiljön.









6.2 Miljökvalitetsmål



I tabellen nedan görs en uppföljning av planförslagets inverkan på uppfyllandet av miljökvalitetsmålen som bedömts relevanta för planförslaget.

Miljömål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
 <p>Begränsad klimatpåverkan</p>	<p>+</p> <p>Hållbar energiförsörjning främjas. Gång- och cykeltrafik främjas och prioriteras. Trafiknoder finns utpekade där byten mellan transportslag ska underlättas. Förtätning planeras genom omvandling, förtätning och komplettering av redan bebyggda områden, vilket gynnar korta transporter och effektiv kollektivtrafik. Utanför centralorten lokaliseras ny bebyggelse främst till kollektivtrafikstråk.</p> <p>-</p> <p>Idag sker endast 5% av resorna med kollektivtrafik, vilket gör utmaningen stor att ställa om till ett huvudsakligen gång-, cykel- och kollektivtrafikbaserat transportsystem. Stockholm Skavsta avses utvecklas som besökspunkt och det finns en risk att det gynnar klimatbelastande flygtrafik och biltrafik. Befolkningsökningen innebär en utmaning.</p>

53(68)

Miljömål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
<p>Frisk luft</p> 	<p>+</p> <p>Tydlig strategi att omfördela transportmetoderna. Biltrafiken i centralorten avses minska genom att tillskapa effektivare kollektivtrafik, införa trafiknoder för byte av transportmetod och förbättrade förutsättningar för gång- och cykeltransporter. Inom stadsdelar prioriteras gång- och cykeltrafik vid målpunkter.</p> <p>Planförslaget styr mot en omfördelning av verksamheter sker bort från centralorten till utkanten av den. En minskning av transporter kopplade till verksamheter och eventuella luftutsläpp från mindre industriverksamhet i centralorten innebär en minskning av utsläppen av främst partiklar och kväve(di)oxid i dessa områden.</p> <p>-</p> <p>Förtätning av stadsmiljön gör att det blir fler boende per ytenhet och att ventilationen av förorenad luft kan bli sämre än i en glesare bebyggd miljö. Det kan medföra att fler blir berörda av de luftutsläpp som finns.</p>
<p>Säker strålmiljö</p> 	<p>+</p> <p>Riskområden för markradon redovisas på plankartan. Planen innebär att utredningar och riskbedömningar för radon ska göras innan detaljplan antas eller bygglov beviljas i högriskområden. Planen anger krav på radonsäkergrundläggning för byggnader inom normal- och högriskområden för radon. Planen anger riktvärden för radon som inte får överskridas i byggnader.</p> <p>-</p> <p>Flera grundvattenförekomster, vattenskyddsområden och utredningsområden för vattenskyddsområden överlappar med riskområden för markradon.</p>
<p>Giftfri miljö</p> 	<p>+</p> <p>Utredningar ska göras innan detaljplan antas eller bygglov beviljas. Verksamheter som kan riskera att förorena mark, yt- eller grundvatten ska inte förläggas där det inte är lämpligt utifrån platsens förutsättningar.</p>
<p>Ingen övergödning</p> 	<p>+</p> <p>Styrande strategier ska skapas för cirkulära tekniska system utifrån naturliga flöden och kretslopp, att skydda grund- och ytvattnet och att främja en hållbar dagvattenhantering. Planeringen ska medverka till att mängden näringsämnen och miljögifter som tillförs sjöar och vattendrag minskar. Planeringen ska sträva efter att föroreningar och flöden inte ska öka från ett område efter exploatering. Kommunen gör ställningstagande om att en vatten- och avloppsplan för en långsiktigt hållbar dricksvattenförsörjning samt rening av spillvatten och dagvatten som innebär att miljökvalitetsnormerna för vatten uppnås bör tas fram.</p>

Miljömål	Planförslaget bidrag till måluppfyllelse	
<p>Levande sjöar och vattendrag</p> 		<p>+</p> <p>Styrande strategi är att säkerställ vattenkvaliteten och den biologiska mångfalden tillsammans med den kemiska statusen i vattendrag och sjöar. Kommunen ska ställa krav på hög skyddsnivå för enskilda avlopp som hindrar att en vattenförekomst uppnår god ekologisk status. Kommunens fysiska planering och markanvändning ska särskilt ta hänsyn till och stärka påverkade vattenförekomster så att en bättre ekologisk status uppnås och miljökvalitetsnormerna för vatten uppfylls.</p> <p>-</p> <p>Förtätning i strandnära områden riskerar att motverka miljömålen avseende bevarande av natur- och kulturmiljöer och friluftsliv. Mark för vatten- och avloppshantering har inte tydligt pekats ut i planförslaget.</p>
<p>Grundvatten av god kvalitet</p> 		<p>+</p> <p>Kommunens grundvattenförekomster når idag god kvantitativ status och alla utom en når god kemisk status. Verksamheter som kan riskera att förorena mark, yt- eller grundvatten ska inte förläggas där det inte är lämpligt utifrån platsens förutsättning.</p>
<p>Hav i balans samt levande fisk och skärgård</p> 		<p>+</p> <p>Styrande strategi är att säkerställ vattenkvaliteten och den biologiska mångfalden tillsammans med den kemiska statusen i havet. Planera för goda avlopps- och dagvattenlösningar och bibehållande av naturliga stränder och grunda vatten. Långsiktigt värna kustens och skärgårdens kultur-, natur- och friluftsvärden med värdefulla grundområden för fisk och ett rikt fågelliv. Vid planering och lovgivning ska särskild hänsyn tas till grunda havsområden och havsvikar med identifierade höga naturvärden. Utpekade riksintresseområden för vindkraft i havsområden med höga naturvärden föreslås utgå.</p>
<p>Myllrande våtmarker</p> 		<p>+</p> <p>Styrande strategier för planen anger att våtmarker ska bibehållas.</p> <p>-</p> <p>Det finns en otydlighet i plankartan gällande var våtmarker finns i förhållande till planerade utvecklingsområden.</p>

Miljömål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
<p>Levande skogar</p> 	<p>+</p> <p>Grönstruktur gynnas av övergripande strategi att endast ta i anspråk skogsbruks- och naturmark om behovet inte kan tillgodoses på annan mark. Grönområden ska ses som resurser vad gäller ekosystemtjänster. Den biologiska mångfalden liksom skogslandskapets kulturmiljövärden ska väga tungt vid utveckling av landsbygden. Utpekad riksintresseområde för vindkraft i skogsområde med höga naturvärden föreslås utgå.</p> <p>-</p> <p>Skogsmark är planerad att tas i anspråk för både bebyggelseutveckling och verksamheter.</p>
<p>Ett rikt odlingslandskap</p> 	<p>+</p> <p>En levande landsbygd med prioritering av markanvändning för bl.a. jordbruk ska främjas. Jordbruksmark ska endast tas i anspråk om behovet inte kan tillgodoses på annan mark. Utveckling bör då prioriteras på svårbrukad och lågproduktiv mark. Utpekad riksintresseområde för naturvård föreslås utökas med mark som håller skärgårdjordbruk.</p> <p>-</p> <p>Jordbruksmark är planerad att tas i anspråk för både bebyggelseutveckling och verksamheter.</p>
<p>God bebyggd miljö</p> 	<p>+</p> <p>Planförslaget medger förtätning genom omvandling av tidigare exploaterade områden vilket gynnar korta transporter och effektiv kollektivtrafik. Det ger också förutsättningar för en hållbar bebyggelsestruktur och infrastruktur. Samnutnyttjande av utomhusytor för skola ska eftersträvas. Ställningstagande att befintliga kulturmiljöer ska tas tillvara i utvecklingen. Tydliga ställningstaganden avseende buller i utvecklingsområden för bebyggelse och för lokalisering av bullerstörande verksamhet. Planförslaget medger omlokalisering av bullerstörande verksamhet från tätortsnära lägen till okänsliga miljöer. Utvecklingsstrategi att stärka Nyköpings identitet och livsmiljö genom att tillvarata befintliga natur- och kulturmiljöer samt unika karaktärsdrag för platsen i bebyggelseutvecklingen. Riktlinjer om grönområden inom 300 m från bostäder och utvecklingen av tätortsnära skogsområde för rekreation kan främja tillgången till grönområden för friluftsliv.</p> <p>-</p> <p>Avståndsrekommendationerna för transportled av farligt gods står i konflikt med flera nya utvecklingsområden i centralorten. Avståndsrekommendationer för närpark saknas.</p>







Miljömål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
<p>Ett rikt växt och djurliv</p>	<p>+ Förtätning genom omvandling minimerar intrången i naturmark. Riktlinjer om grönområden inom 300 m från bostäder och utvecklingen av tätortsnära skogsområde för rekreation kan främja tillgången till grönområden för friluftsliv. I utvecklingsområden ska grönytor säkerställas och, om det behövs, skapas.</p> <p>- Förtätning planeras till viss del inom grönområden. Höga natur- och friluftslivsvärden innebär ett stort behov av att värna.</p>

6.3 De globala hållbarhetsmålen

I tabellen nedan görs en uppföljning av planförslagets inverkan på uppfyllandet av de globala hållbarhetsmålen som bedömts relevanta för planförslaget.

Globalt mål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
<p>5 JÄMSTÄLLDHET</p>	<p>+ Formulering i översiktsplanens syfte som strävar efter ett jämlikt och jämställt samhälle. Ställningstagande om att arbeta för en socialt hållbar samhällsutveckling genom att aktivt prioritera alternativ som kan minska sociala skillnader och främja jämlikhet och jämställdhet både mellan grupper och geografiskt. Utförliga ambitioner om att tillskapa trygga och säkra gatumiljöer med goda förutsättningar för gående, cykling och kollektivtrafik.</p> <p>- Brist på ställningstagande som endast hanterar jämställdhet. Jämställdhet nämns oftast bara som en positiv bieffekt av andra mål och ambitioner.</p>
<p>6 RENT VATTEN OCH SANITET</p>	<p>+ Dagvatten och avloppsvatten ska vara separerade vilket ger reningsverken en bättre kapacitet. Dagvattenhantering ska ske framför allt genom fördröjning och infiltration. Vattnets kretslopp och naturens ekosystemtjänster utgör utgångspunkt för dagvattenhantering. Behovet av ytterligare vattenskyddsområden ska utredas. Krav på hög skyddsnivå för enskilda avlopp som hindrar att en vattenförekomst uppnår god ekologisk status.</p>

Globalt mål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
<p>8 ANSTÄNDIGA ARBETSVILLKOR OCH EKONOMISK TILLVÄXT</p> 	<p>+</p> <p>Förutsättningar för samnyttjande av lokaler och uteytor möjliggörs. Ökad flexibilitet i markanvändning för att möta ändrade förutsättningar i omvärlden.</p> <p>Ett diversifierat näringsliv med olika inriktningar. Detta bidrar till att personer som står långt från arbetsmarknaden samt unga vuxna som ska ha sitt första jobb får möjlighet att komma in på arbetsmarknaden. Arbetstillfällen föreslås utvecklas genom att fokusera på bebyggelseutvecklingen och infrastruktursatsningar i utpekade noder. Tydligt markerat var olika verksamheter ska lokaliseras utifrån ett antal parametrar som till exempel närhet till hållbara transportmedel (gång, cykel eller kollektivtrafik) eller hur störande verksamheten är. Genom att främja för hållbar och lokalt gynnsam turism skapar kommunen lokala arbetstillfällen och främjar lokal kultur och lokala produkter.</p> <p>-</p> <p>Planförslaget ger inga direkta förslag på hur verksamheter ska placeras utifrån ett antal parametrar (se punkterna ovan). Planförslaget beskriver inte hur kommunen planerar att använda markytan i kommunen till att skapa ett diversifierat arbetsliv.</p>
<p>9 HÅLLBAR INDUSTRI, INNOVATIONER OCH INFRASTRUKTUR</p> 	<p>+</p> <p>Planförslaget tydliggör hur hållbara transportmedel kan stärkas i kommunen.</p> <p>Planförslaget ger en starkt planeringen för hållbara transporter i både stadskärnan och i landsbygden, vilket ger starkt jämlikhet och tillgänglighet i hela kommunen.</p> <p>Planförslaget innebär att mark för hållbar industri och innovativa företag stärks.</p> <p>Planförslaget tydligt beskriver hur kommunen ska hantera klimatförändringar och översvämningsrisker som kan påverka infrastrukturen och kommunens industrier.</p> <p>-</p> <p>Planförslaget ger inte några direkta förslag över hur kommunen planerar att hantera klimatförändringar och översvämningsrisker som kan komma att påverka kommunens infrastruktur eller kommunens industrier. Planförslaget tydliggör inte hur kommunen planerar att stäkra möjligheten till hållbara transporter, både i stadskärnan och på landsbygden.</p>
<p>11 HÅLLBARA STÄDER OCH SAMHÄLLEN</p> 	<p>+</p> <p>Barn och övriga invånares behov av grönytor säkerställs och skallkrav på friytor för skolutemiljöer förespråkas.</p> <p>Mål om att tillskapa blandad bebyggelse med en variation av verksamheter, boendeformer, upplåtelseformer och mötesplatser ska långsiktigt eftersträvas i alla centrala stadsdelar.</p> <p>Tydliga mål om längsta avstånd till grönområden.</p> <p>Utvecklingsstrategi om att bebyggelse ska lokaliseras i lägen med god kollektivtrafik och att skapa varierad bebyggelse</p>

Globalt mål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
 <p>13 BEKÄMPA KLIMAT-FÖRÄNDRINGARNA</p>	 <p>+ Ställningstaganden finns för förebyggande av hantering vid översvämning Hänvisning finns till kommunens klimat- och energistrategi. Strävan i strategin är att minska växthusgaser genom att effektivisera energianvändning och omställning till förnybar energi.</p> <p>- Prioritering att bibehålla Stockholm Skavsta flygplats som nod. Trafikleder pekats ut som prioriterade. Aktiva mål för att bekämpa klimatförändringar saknas.</p>
 <p>14 HAV OCH MARINA RESURSER</p>	 <p>+ Kustens och skärgården kultur-, natur- och friluftsvärden med värdefulla grundområden för fisk och för ett rikt fågelliv ska värnas långsiktigt. Vid planering och lovgivning ska särskild hänsyn tas till grunda havsområden och havsvikar med höga naturvärden. Styrande strategi är att säkerställa vattenkvaliteten och den biologiska mångfalden tillsammans med den kemiska statusen i havet. Planera för goda avlopps- och dagvattenlösningar och bibehållande av naturliga stränder och grunda vatten. Stora delar av kust och hav inom kommunen är skyddade mot exploatering.</p>
 <p>15 EKOSYSTEM OCH BIOLOGISK MÅNGFALD</p>	 <p>+ Strategier för naturmiljö att utveckla, stärka och bevara den regionala och kommunala grön- och blåstrukturen, samt att utveckla, stärka och bevara naturens förmåga att leverera ekosystemtjänster.</p>

7 Samlad bedömning

I figur 1 och 2 samt i efterföljande tabell redovisas resultaten av bedömningarna för granskningsförslaget och nollalternativet.

Planförslaget innebär sammantaget en potential till betydligt större positiva konsekvenser än nollalternativet. Dessutom är risken för negativa konsekvenser mindre. Störst skillnad mellan planförslaget och nollalternativet är det för de ekologiska aspekterna där bedömningen för naturmiljö, mark och vatten och klimatpåverkan har höjts två steg i bedömningsskalan. För de sociala aspekterna är det störst skillnad för aspekten vardagsliv som också höjts två steg. För den ekonomiska hållbarheten har alla aspekterna höjts ett steg i bedömningen. För samtliga aspekter har det skett en förflyttning av potentialen för positiva konsekvenser. För drygt två tredjedelar av aspekterna har risken för negativa konsekvenser förbättrats.

Hållbarhetsbedömningen har tidigare gjorts för samrådsförslaget. Efter samrådet har planen tydliggjorts avseende flera hållbarhetsaspekter vilket lett till att fler positiva konsekvenser bedöms uppstå, men även att risknivån inom flera aspekter minskats.

Hållbarhetsbedömningen av planförslaget visar ett stort avstånd mellan risken och potentialen för de flesta hållbarhetsaspekter, vilket visar på att det finns stora möjligheter att påverka utfallet av scenariot vid genomförandet av planen samt ett stort behov av att styra planutformningen. Skillnaden mellan risk och potential är större för planförslaget än för nollalternativet, något som beror på att planförslaget innebär en större potential till positiva konsekvenser. Om åtgärderna som föreslås i kapitel 8 i hållbarhetsbedömningen genomförs kommer det troligen bidra till fler positiva konsekvenser och minska risken för negativa konsekvenser. För att säkerställa kommunens framtida (hållbara) utveckling ytterligare bedöms översiktsplanen behöva kompletteras med strategier för och uppföljning av genomförandet av planens ambitioner.

Ett genomförande enligt planförslaget innebär att kommunens invånarantal kommer att ha möjlighet att växa enligt kommunens tillväxtmål. Markbehovet per invånare kommer att minska i jämförelse med idag och förutsättningarna för kommuninvånarna att resa mer hållbart och med mindre klimatpåverkan kommer att förbättras. Ur ett kommunalekonomiskt perspektiv så kommer redan gjorda investeringar i t.ex. skola, VA och transportinfrastruktur att kunna utnyttjas mer effektivt, samtidigt som det kommer att finnas behov av nya investeringar för att möta utvecklingen.

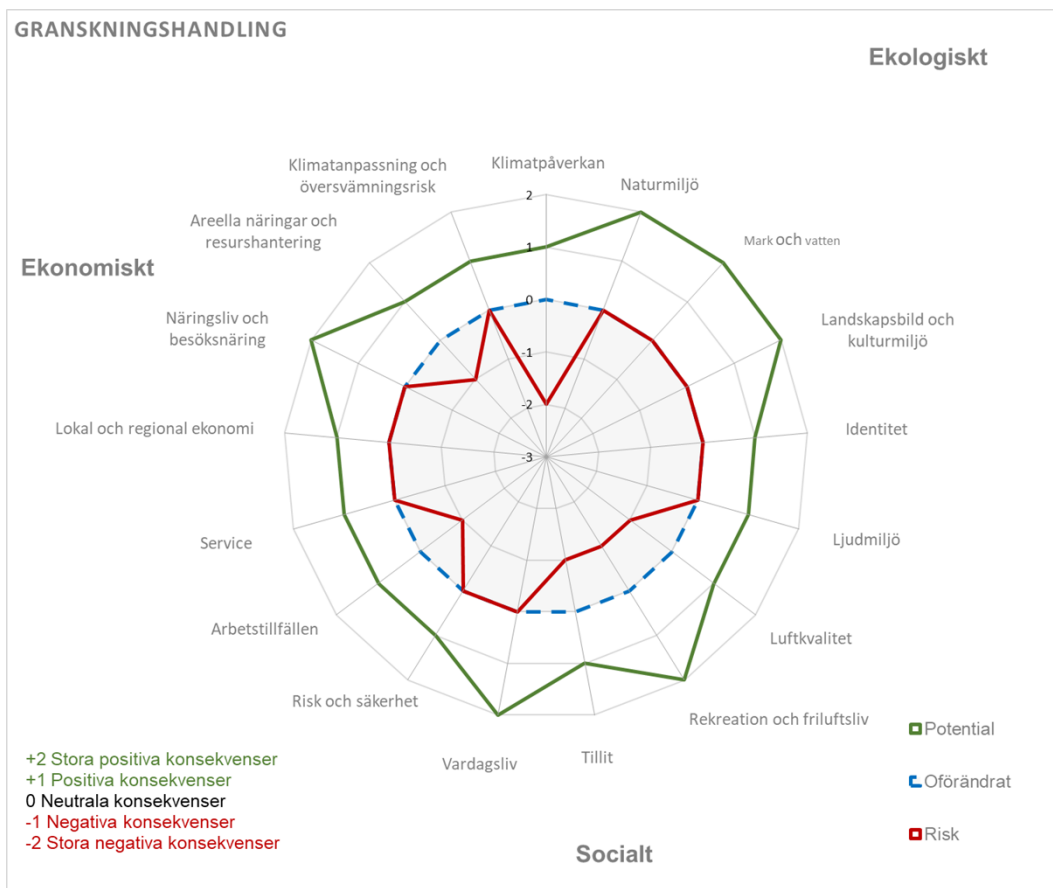
Planförslaget har potential till att bidra till förbättringar för miljö kvalitetsnormerna för buller, luft- och vattenkvaliteten jämfört med nollalternativet. För nollalternativet bedöms det finnas risk för att MKN inte uppnås då det saknades plan för styrning mot att nå MKN.

Planförslaget innebär att flera av miljö kvalitetsmålen och de globala hållbarhetsmålen främjas. För resterande mål som berörs bedöms planförslaget innebära både ett främjande och motverkande i förhållande till målen.

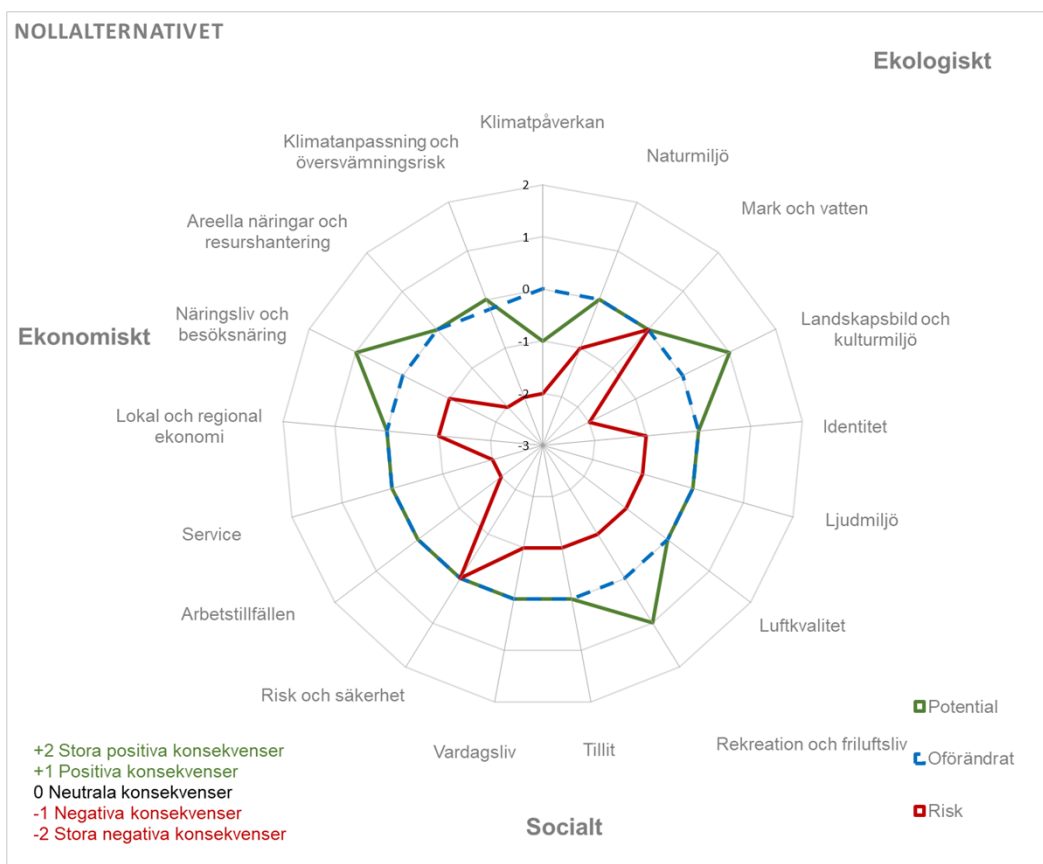
Planförslaget och nollalternativet pekar åt liknande riktning men nollalternativet visar på ett färre antal potentiella positiva konsekvenser än planförslaget. En förklaring till varför diagrammen pekar i samma riktning beror på att principerna i det nya planförslaget ursprungligen kommer från den översiktsplan som skrevs 2013. Detta kan ses som en positiv aspekt då det visar på en långsiktighet i kommunens planering.

60(68)

RAPPORT
2021-05-28



Figur 1. Värderos som sammanfattar konsekvenserna av planförslaget avseende ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet.



Figur 2: Värderos som sammanfattar konsekvenserna av nollalternativet avseende ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet.

Planförslaget	Potential	Risk
Ekologisk hållbarhet		
Klimatpåverkan	1	-2
Naturmiljö	2	0
Mark och vatten	2	0
Social hållbarhet		
Landskapsbild och kulturmiljö	2	0
Identitet	1	0
Ljudmiljö	1	0
Luftkvalitet	1	-1
Rekreation och friluftsliv	2	-1
Tillit	1	-1
Vardagsliv	2	0
Risk och säkerhet	1	0
Ekonomisk hållbarhet		
Lokal och regional ekonomi	1	0
Arbetsstillfällen	1	-1
Service	1	0
Näringsliv och besöksnäring	2	0
Areella näringar och resurshushållning	0	-1
Klimatanpassning och översvämningsrisk	1	0

Nollalternativet	Potential	Risk
Ekologisk hållbarhet		
Klimatpåverkan	-1	-2
Naturmiljö	0	-1
Mark och vatten	0	0
Social hållbarhet		
Landskapsbild och kulturmiljö	1	-2
Identitet	0	-2
Ljudmiljö	0	-1
Luftkvalitet	0	-1
Rekreation och friluftsliv	1	-1
Tillit	0	-1
Vardagsliv	0	-1
Risk och säkerhet	0	0
Ekonomisk hållbarhet		
Arbetsstillfällena	0	-2
Service	0	-2
Lokal och regional ekonomi	0	-1
Näringsliv och besöksnäring	1	-1
Areella näringar och resurshushållning	0	-2
Klimatanpassning och översvämningsrisk	0	-2

64(68)

RAPPORT
2021-05-28

8 Förslag till åtgärder och uppföljning

Utifrån konsekvensbedömningen av planförslaget har ett antal åtgärder identifierats som kan minska risken för negativa konsekvenser och öka möjligheten att uppnå positiva konsekvenser. Åtgärderna kan planeras in i kommunens arbete med genomförandet och uppföljningen av översiktsplanen och/eller beaktas vid lovprövning.

För de aspekter där det finns en stor potential att positiva konsekvenser kan tillfalla, samtidigt som det finns en stor risk för att negativa konsekvenser uppstår, dvs att spannet är stort mellan de potentiella utfallen, är det av särskild stor vikt att kommunens fortsatta planering följer de strategier och ståndpunkter som kommunen har tydliggjort i planförslaget. Därtill är det extra viktigt att kommunen tidigt och aktivt jobbar med uppföljning av planens mål.

Förslag på åtgärder anges här endast för de hållbarhetsaspekter där det bedöms finnas en betydande möjlighet att påverka konsekvenserna av planen. Kommunen rekommenderas att ytterligare utreda lämpliga åtgärder för att nå planens fulla potential för hållbar utveckling.

8.1 Ekologisk hållbarhet

Naturmiljö

Grönytor kommer att tas i anspråk vid en förtätning. Det är viktigt för att bibehålla den biologiska mångfalden i stadsmiljö att kommunen i fortsatt planering av detaljplaner säkerställer den höga ambitionen om att ersätta/kompensera ianspråktagna naturområden. Kommunen bör också i fortsatt planering fokusera på att behålla samt skapa en sammanhållen bebyggelseutveckling där sammanhängande grönstruktur bevaras.

Mark och vatten

Viktigt att i fortsatt planering samt vid lovprövning lyfta och beakta frågan om vattenkvalitet och vattenstatus för att planen ska styra mot att nå miljö kvalitetsnormerna (MKN).

8.2 Social hållbarhet

Folkhälsa

I planens temakapitlet *Transport* finns en tydlig inriktning för hur man ska röra sig, cykla och gå, men beskrivet främst utifrån ett tekniskt/praktiskt perspektiv. I fortsatt detaljplanering skulle ett perspektiv kopplat till upplevelse skulle kunna utvecklas för att stärka fokus på den sociala hållbarheten.

Ställningstagandet att planeringen bör eftersträva att en bättre ljudmiljö skapas än vad som är minimum enligt riktvärden bör fångas upp i upphandling av akustikutredningar i detaljplanering.

Placering av skolor och förskolor i förhållande till vägar behöver beaktas i fortsatt detaljplanering för att nå målbilden att uppnå miljö kvalitetsmålet för luft i utomhusmiljöer där barn vistas. Att fortsatt mäta och följa upp luftkvaliteten i kommunen är en förutsättning för att utforma områden där människor vistas på ett sådant sätt att miljö kvalitetsnormer för luft uppnås.

Landskapsbild och kulturmiljö

Det saknas ett kulturmiljöprogram som genom att samla kunskapsunderlag kan hjälpa till i bedömningar i kommande detaljplanering.

Rekreation och friluftsliv

Ny bebyggelse bör inte ske på mark som utgör värdefulla närströvsområden för centralorten. Planens riktlinje om avstånd till grönområde kan i kommande planering stärkas upp ytterligare med riktlinjer för tillgång till närpark. Att ha närpark inom 50 meter rekommenderas av Boverket.

Förstärkning av befintliga lokala grönområden samt ökad tillgänglighet till grönstruktur för friluftsliv längre från centralorten kan öka nyttjandet av och minska slitaget på grönområden för rekreation.

Risk och säkerhet

För att förebygga strålning från radon i grundvatten bör kommunen vid utredning av nya vattenskyddsområden genomföra riskanalys för radonförekomst i vattnet. Finns radon bör lösningar fastställas för att rena vattnet från radon innan uttag görs.

I det fortsatta planarbetet bör räddningstjänstens insatsförmåga beaktas.

8.3 Ekonomisk hållbarhet

Lokal och regional ekonomi

För att kommunen ska kunna säkerställa ett ekonomiskt hållbart skatteunderlag och med det ge bättre möjligheter till kostnadsutjämning per invånare behöver åtgärder fokuseras på att utveckla attraktiviteten i områden som attraherar inflyttning samt säkerställa att kommunen behåller individer som bidrar till kommunens lokala och regionala ekonomi. Sådana åtgärder kan till exempel vara genom att bygga attraktiva bostadsområden där personer i arbetsför ålder är intresserade av att flytta till. Ytterligare en åtgärd kan vara att utveckla den typ av service som personer i arbetsför ålder är behov av – till exempel skolor till barnen eller närhet till grönområden och fritidsaktiviteter.

Arbetsstillfällen

För att säkerställa hur kommunen kan möjliggöra för en diversifierad arbetsmarknad i alla delar av kommunen kan det vara till stor hjälp att ta fram en strategi för hur kommunen avser att fördela mark till nyetableringar samt hur kommunen avser att tillgängliggöra befintliga samt planerade arbetsplatser med hållbara transporter som gång, cykel och

66(68)

RAPPORT
2021-05-28

kollektivtrafik. Det kan även vara intressant att undersöka hur kommunen kan använda marken till olika typer av delningstjänster (till exempel bil- eller cykelpooler) för att säkerställa att transportmedlen blir mer och mer hållbara i kommunen.

Näringsliv och besöksnäring

För att säkerställa att kommunens näringsliv och besöksnäring går mot en mer hållbar utveckling behövs en strategi för hur kommunen avser att göra näringslivet och besöksnäringen både mer miljömässigt och socialt hållbart. Vid framtagande av en sådan strategi bör kommunen utgå från ställningstagandet i översiktsplanen som tydliggör att det är den ekologiska hållbarheten som sätter ramarna och den sociala hållbarheten är grunden för ett jämlikt, jämställt och rättvist samhälle. Utifrån detta bör verksamheter som på olika sätt gör intrång i den ekologiska eller sociala hållbarheten definieras och konsekvenserna på de tre hållbarhetsaspekterna kartläggs och analyseras.

9 Medverkande

Åsa Laurell	Uppdragsledare, ekologisk hållbarhet
Hanne Roovete	Kvalitetsgranskare/bollplank
Viktor Hemling	Social hållbarhet
Emilia Hallin	Social hållbarhet
Ellen Khan	Ekonomisk hållbarhet

10 Referenser

Boverket, 2007. Bostadsnära natur- inspiration och vägledning
https://www.boverket.se/globalassets/publikationer/dokument/2007/bostadsnara_natur.pdf

Sverigesmiljömål.se. Grafisk profil miljömål: Tobias Flygare. Hämtade från
<https://www.sverigesmiljomal.se/kontakt/grafisk-profil/>

De globala hållbarhetsmålen <https://www.globalamalen.se>

SÄRSKILD SAMMANSTÄLLNING

enligt 6 kap 11 § miljöbalken

Bilaga 4 - Översiktsplan Nyköping 2040



Innehållsförteckning

Inledning.....	2
Hur miljöaspekterna har integrerats i översiktsplanen.....	2
Hur konsekvensbeskrivningen och synpunkter från samråd och utställning/granskning har beaktats	3
Skälen till att översiktsplanen föreslås antas istället för övervägda alternativ	3
Åtgärder för uppföljning och övervakning	3
Information om att översiktsplanen antagits.....	4

Inledning

Nyköpings kommun har bedömt att genomförandet av översiktsplanen kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Enligt 6 kap. 3 § miljöbalken ska en kommun som upprättar eller ändrar en plan göra en strategisk miljöbedömning om genomförandet av planen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

Strategisk miljöbedömning är en process som genomförs med syftet att integrera miljöaspekter i planen så att en hållbar utveckling främjas. Förutom de miljömässiga konsekvenserna har Nyköpings kommun dessutom valt att bedöma konsekvenserna för social och ekonomisk hållbarhet och benämns därför hållbarhetsbedömning.

När en plan som kan antas medföra betydande miljöpåverkan har antagits ska enligt 6 kap. 16 § miljöbalken kommunen i en särskild sammanställning redovisa

1. hur miljöaspekterna har integrerats i planen,
2. hur miljökonsekvensbeskrivningen och synpunkter från samråd har beaktats,
3. skälen till att planen har antagits i stället för de alternativ som varit föremål för överväganden, och
4. de åtgärder som avses att vidtas för uppföljning och övervakning av den betydande miljöpåverkan som genomförandet av planen medför.

Hur miljöaspekterna har integrerats i översiktsplanen

Det övergripande syftet med översiktsplanarbetet har varit att genom god mark- och vattenanvändning bidra till en långsiktig hållbar utveckling utifrån både ett ekologiskt, socialt och ekonomiskt perspektiv. De globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030 är de viktigaste vägledande målen för översiktsplanen och två workshops med tjänstemän och politiker har hållits för att få fram de mest prioriterade. Översiktsplanens övergripande utvecklingsstrategier, målbilder, tematiska strategier och ställningstaganden samt förslag till mark- och vattenanvändning har utformats för att bidra till att

uppfylla dessa mål. Parallellt med att samrådshandlingen till planen arbetades fram arbetades också hållbarhetsbedömningen fram av oberoende konsult. Avstämningar skedde löpande mellan konsult och projektet under framtagandet av samrådshandling och granskningshandling.

Hur konsekvensbeskrivningen och synpunkter från samråd och utställning/granskning har beaktats

Samrådsversionen av hållbarhetsbedömningen låg tillsammans med inkomna samrådssynpunkter och interna synpunkter till grund för förändringar till granskning/utställning. Ett fåtal samrådssynpunkter berörde hållbarhetsbedömningen. Dessa har inarbetats i arbetet med hållbarhetsbedömningen inför framtagande av granskningshandlingen. Avstämningar skedde löpande mellan oberoende hållbarhetskonsult och projektet även under framtagandet av granskningshandling.

Hållbarhetsbedömningen av granskningsversionen visar på betydande förbättringar från hållbarhetssynpunkt jämfört med samrådsversionen.

Skälen till att översiktsplanen föreslås antas istället för övervägda alternativ

De förslag på utvecklingsområden som föreslagits under framtagandet av översiktsplanen har prövats mot planens utvecklingsstrategier för hållbar utveckling. De som bidrar mest har prioriterats att ta med.

Den utförda hållbarhetsbedömningen redovisar dels hur stor chans det är att en hållbar utveckling uppnås genom förslaget, förslagets potential. Den redovisar också hur stor risk det är att hållbar utveckling inte uppnås, förslagets bedömda risk. Skillnaden jämfört med om Nyköpings kommun istället följer den tidigare översiktsplanen från 2013 är avsevärd. Planförslaget innebär sammantaget en potential till betydligt större positiva konsekvenser än nollalternativet. Dessutom är risken för negativa konsekvenser mindre. Detta gäller även gentemot samrådsalternativet. Störst skillnad mellan planförslaget och nollalternativet är det för de ekologiska aspekterna där bedömningen för naturmiljö, mark och vatten och klimatpåverkan har höjts två steg i bedömningsskalan. För de sociala aspekterna är det störst skillnad för aspekten vardagsliv som också höjts två steg. För den ekonomiska hållbarheten har alla aspekterna höjts ett steg i bedömningen. För samtliga aspekter har det skett en förflyttning av potentialen för positiva konsekvenser. För drygt två tredjedelar av aspekterna har risken för negativa konsekvenser förbättrats. Gentemot samrådsförslaget har planen tydliggjorts avseende flera hållbarhetsaspekter vilket lett till att fler positiva konsekvenser bedöms uppstå, men även att risknivån inom flera aspekter minskats.

Åtgärder för uppföljning och övervakning

Hållbarhetsbedömningen redovisar dels hur stor chans det är att en hållbar utveckling uppnås genom förslaget, förslagets potential. Den redovisar också hur stor risk det är att hållbar utveckling inte uppnås, förslagets bedömda risk. Hållbarhetsbedömningen av planförslaget visar ett stort avstånd mellan risken och potentialen för de flesta hållbarhetsaspekter, vilket

visar på att det finns stora möjligheter att påverka utfallet av scenariot vid genomförandet av planen samt ett stort behov av att styra planutformningen. Det är därför angeläget att följa upp utvecklingen inom framtida planering och byggande.

Grunden för den uppföljning av översiktsplanen och hållbarhetsbedömningen är den planeringsstrategi som ska tas fram och fastställas varje mandatperiod. Planeringsstrategin bygger på att översiktsplanen följs upp regelbundet. Av uppföljningen ska framgå om planens intention och dess planeringsinriktningar följs samt om utvecklingen går i rätt riktning. Uppföljningen bör också identifiera brister med nuvarande plan samt värdera om planens förutsättningar har förändrats. Detta görs genom att regelbundet göra en sammanställning som bedömer hur väl nya planområden och bygglov uppfyller översiktsplanens utvecklingsstrategier.

Information om att översiktsplanen antagits

Den särskilda sammanställningen och översiktsplanen ska göras tillgängliga för dem som deltagit i samrådet. Dessa ska även informeras om att planen antagits.

Kommunfullmäktiges protokoll med beslutet om att anta översiktsplanen kommer anslås på kommunens anslagstavla. Översiktsplanen kommer att finnas tillgänglig på kommunens webbplats, den särskilda sammanställningen kommer också att läggas ut där. Antagandet av planen samt information om den särskilda sammanställningen kommer att anslås på kommunens anslagstavla, informeras om på kommunens webbplats samt annonseras i Sörmlands nyheter.

Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 - Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Genomförd prövning enligt mall för prövning av barnets bästa.

1. Beskriv ärendet eller frågan med utgångspunkt i barns bästa.

Översiktsplanen visar den politiska viljan och lägger grunden för den framtida mark- och vattenanvändningen inom kommunen. Syftet är att långsiktigt bidra till en ekologisk, social och ekonomisk hållbar mark- och vattenanvändning. Många frågor berör därför barnets bästa. Barnets bästa kan i många fall vara motstående och behöver prövas mot andra väsentliga samhällsintressen.

2. Bedöm vilket underlag som är relevant att utgå från för att kunna göra en bedömning av barnets bästa, och beskriv detta.

Följande artiklar i barnkonventionen har en koppling till översiktsplaneringen och är därmed aktuella för en prövning:

Art. 2 Skydd mot diskriminering

Art. 3 Barnets bästa

Art. 4 Genomförande av rättigheterna

Art. 6 Rätt till liv, överlevnad och utveckling

Art. 12 Åsiktsfrihet, delaktighet och rätten att bli hörd

Art. 23 Barn med funktionsnedsättning

Art. 24 Hälsa- och sjukvård

Art. 26 Social trygghet

Art. 27 Rätt till skälig levnadsstandard

Art. 28 Rätt till utbildning

Art. 31 Vila och fritid

För att kunna avgöra den påverkan som översiktsplanen kan ge behöver angiven mark- och vattenanvändning, föreslagna strategier och ställningstaganden i planen analyseras utifrån diskriminering, tillgänglighet till natur, sjukvård, skola, områden för lek och fritidsanläggningar samt fysiskt och socialt trygga allmänna platser. Dessutom behöver barns möjlighet till att

påverka innehållet och i vilken omfattning framförda synpunkter har beaktats analyseras.

3. Väg relevanta faktorer mot varandra. Ta utgångspunkt i barnets rättigheter.

Följande analys och resultat av översiktsplanens hänsynstagande till aktuella artiklar i barnkonventionen har gjorts.

Allmänt:

Följande av översiktsplanens övergripande utvecklingsstrategier är framtagna och anpassade till en utveckling för barnens bästa.

"2. Bebyggelse ska lokaliseras i lägen med god kollektivtrafik"

"4. Skapa varierad bebyggelse"

"9. Öka förutsättningarna för hållbart resande"

"10. Utveckla, stärk och bevara den regionala och kommunala grön- och blåstrukturen."

Art. 2 Skydd mot diskriminering

Översiktsplanens inriktning är att utjämna skillnaderna mellan kommunens bostadsområden genom att i första hand tillföra de typer av bostäder som saknas i respektive stadsdel samt tillföra den service som saknas i närområdet. Detta bedöms minska diskrimineringen mellan olika barngrupper. Detta har ställts mot att behålla de olika stadsdelarnas särskiljande drag som en stadsbyggnadskvalitet.

Art. 3 Barnets bästa

Översiktsplanen anger förutsättningarna för kommande planering. I övergripande strategin "Skapa varierad bebyggelse" anges att " Särskild hänsyn ska tas till barns behov och förutsättningar. " Ställningstagandet "Planeringen ska ta särskild hänsyn till barns behov och förutsättningar, jämlikhetsperspektiv och att skapa trygga och brottsförebyggande miljöer. Vid behov ska en konsekvensanalys med åtgärder arbetas fram." anger speciellt att barnets bästa ska tillvaratas inom framtida planering. Inriktningen säkrar oftast även goda miljöer för andra grupper i samhället.

Art. 4 Genomförande av rättigheterna

Se Artikel 3.

Art. 6 Rätt till liv, överlevnad och utveckling

Översiktsplanen anger särskilt att barns behov ska säkerställas vid planering av cykelbanor och att planskilda korsningar ska eftersträvas vid trafikerade

leder. Planen anger även att särskild hänsyn ska tas till känsliga grupper när det gäller skyddsavstånd till störande verksamheter.

Art. 12 Åsiktsfrihet, delaktighet och rätten att bli hörd

I den förberedande dialogen inför framtagandet av förslaget till översiktsplan var barn och ungdomar en särskilt utpekad fokusgrupp. Flera aktiviteter riktade sig därför till barn och unga. De åsikter och önskemål som framkom i dessa dialoger har påverkat innehållet i förslaget, bland annat vad det gäller var ny bebyggelse föreslås.

Art. 23 Barn med funktionsnedsättning

Översiktsplanens anger ställningstaganden om att ge hänsyn till barn med funktionsvariationer. "Bostäder för funktionsvarierade och socialt utsatta personer bör lokaliseras i bostadsområden med tillgång till goda kommunikationer och kommersiell service, både i central- och tätorterna samtidigt som en blandad befolkningssammansättning beaktas."

Art. 24 Hälsa- och sjukvård

Översiktsplanens inriktning är att "Vårdcentraler/enheter för närsjukvård bör lokaliseras så centralt som möjligt i centralorten och i större tätorter. Det innebär placeringar i bostadsnära lägen, i närheten av annan samhällsservice och med tillgänglighet till gång, cykel- och kollektivtrafik."

Art. 26 Social trygghet

Översiktsplanens inriktning är att förbättra den sociala tryggheten i kommunens bostadsområden genom att i första hand tillföra de typer av bostäder som saknas i respektive stadsdel, samt blanda bostäder, verksamheter och service för att skapa trygga närområden för barn och vuxna. Det finns även ställningstaganden som anger att de miljöer och de mellanrum som skapas ska kännas trygga och förebygga brott.

Art. 27 Rätt till skälig levnadsstandard

Översiktsplanens inriktning är att utjämna skillnaderna mellan kommunens bostadsområden genom att i första hand tillföra de typer av bostäder som saknas i respektive stadsdel samt tillföra den service som saknas i närområdet. Inriktningen är vidare att alla ska ha närhet till kollektivtrafik, omsorg, skola och fritid samt att säkra områden för arbetstillfällen. Detta bedöms gynna en skälig levnadsstandard för barn.

Art. 28 Rätt till utbildning

Översiktsplanen visar på de behov av förskolor och skolor som uppstår vid genomförande enligt planen och tar ställning för att ytor och tillgänglighet till dessa ska utredas vid nybyggnation.

Art. 31 Vila och fritid

Översiktsplanen anger att tillgång till grönytor, friluftsliv, kultur och fritidsanläggningar ska säkerställas i planeringen.

4. Formulera en slutsats – vad bedöms vara barnets bästa i ärendet?

Sammantaget visar prövningen av barnets bästa att förslag till översiktsplan Nyköping 2040 i stor omfattning bedöms vara anpassad till barnets bästa. Barnets bästa är en av utgångspunkterna för flera förslag till strategier och ställningstaganden i översiktsplanen. Även förslag till mark- och vattenanvändning är anpassat till barnets bästa. I arbetet med planen har barn involverats i arbetet och deras synpunkter har gett avtryck i förslaget till översiktsplan.

I fortsatt planering är det särskilt viktigt att tillgängligheten för alla barn särskilt för de med funktionsvariationer till platser för omsorg, utbildning, fritid och lek säkras. Tillgängligheten ska kunna ske på ett säkert sätt.

5. Finns det övriga intressen som behöver beaktas i ärendet?

Beskriv dessa.

Barnets bästa behöver vägas mot ekologiska, sociala och ekonomiska hänsyn bland annat genom att ytor behöver avsättas för bostäder verksamheter, skolor och förskolor, teknisk försörjning och transportsystem

6. Väg övriga intressen mot vad som bedömts vara barnets bästa.

Möjliga intressekonflikter har identifierats i förslaget.

- inriktningen att bygga tätt och för barnets bästa få tillräckligt med utrymme för lek och fritid. Här har ställningstaganden för att säkra barnens bästa införts.

- planering för skapa en fungerande trafikapparat och för barnets bästa få en säker boendemiljö och säkra vägar till skola och fritid.

- planering för att få en ekonomisk och organisatoriskt väl fungerande utbyggnad av förskolor och skolor och att för barnets bästa få närhet och säkra vägar till dessa.

7. Föreslå kompenserande åtgärder

I fortsatt planering är det särskilt viktigt att tillgängligheten för alla barn och särskilt för de med funktionsvariationer till platser för omsorg, utbildning, fritid och lek säkras. Tillgängligheten ska kunna ske på ett säkert sätt.



Förslag till översiktsplan för Nyköpings kommun 2040

Er beteckning, SHB 18/38. Granskningshandlingar inkom till Länsstyrelsen 2021-06-17.

Förslag till översiktsplan för Nyköpings kommun är utställt och har inkommit till Länsstyrelsen för granskningsyttrande enligt 3 kap. 16 § plan- och bygglagen, PBL. Länsstyrelsen har lämnat samrådsyttrande över förslag till översiktsplan den 2020-06-25.

Då översiktsplanen påbörjats före den 1 april 2020 gäller enligt övergångsbestämmelser punkt 1–4, plan- och bygglagen (2020:76), äldre bestämmelser enligt 3 kap. PBL (2010:900).

Av granskningsyttrande ska framgå om

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken,
2. förslaget kan medverka till att en miljö kvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
5. en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

I rollen att ta tillvara och samordna statens intressen har Länsstyrelsen inhämtat synpunkter på förslaget till översiktsplan från berörda myndigheter. Yttranden över planförslaget har inkommit från Post- och telestyrelsen (PTS), Statens geotekniska institut (SGI), Skogsstyrelsen, Energimyndigheten, Svenska kraftnät, Statens fastighetsverk och Trafikverket. Kopior av yttrandena överlämnas till kommunen för kännedom.

Detta granskningsyttrande ska enligt 3 kap. 20 § PBL redovisas tillsammans med översiktsplanen. Om Länsstyrelsen inte har godtagit planen i viss del ska det anmärkas i den antagna planen.

Länsstyrelsens ställningstagande

Länsstyrelsen kan komma att pröva kommunens beslut att anta detaljplaner eller områdesbestämmelser enligt 11 kap. 10 och 11 §§PBL, om de synpunkter som lämnas nedan inte beaktas i fortsatt planering.

Allmänt

Länsstyrelsen välkomnar att kommunen tagit fram ett förslag till ny översiktsplan. Översiktsplanen ger till stor del god vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Den digitala lösning som kommunen valt inbjuder, genom attraktiv bildsättning.

lättillgänglig kartinformation och kortfattade texter, till läsning. Länsstyrelsen påpekar dock att det finns en risk att inte alla grupper i samhället kan ta del av planen, till exempel de som har mindre datorvana eller saknar tillgång till datorer.

Efter samrådet sommaren 2020 har några nya utvecklingsområden för bostäder respektive verksamheter tillkommit. Länsstyrelsen har haft svårt att närmare bedöma den föreslagna nya markanvändningen på grund av ett alltför översiktligt underlag.

Delar av det havsområde som ingår i Nyköpings kommun berörs av förslag till havsplan för Östersjön som Havs- och vattenmyndigheten lämnat till regeringen. Planen omfattar förslag till statlig planering i territorialhav och ekonomisk zon. I området i territorialhavet där översiktsplan och havsplan överlappar varandra gäller båda planerna. Länsstyrelsen har i samrådet påtalat att översiktsplanen inte redovisar tydliga avsikter i fråga om användningen av den del av havsområdet som omfattas av förslaget till havsplan för Östersjön. Länsstyrelsen noterar att samrådsredogörelsen anger att kommunen står bakom havsplanens förslag till markanvändning, även om man inte kompletterat översiktsplanen i denna del.

Riksintressen 3 kapitlet miljöbalken (MB)

Redovisningen av riksintressen i relation till det pågående arbetet med nationell översyn av riksintressen, anspråk och kriterier, i syfte att minska antalet riksintressen i antal och yta och underlätta för bostadsbyggande. Länsstyrelserna har i juni 2021 fått ett nytt regeringsuppdrag gällande översyn av riksintressen för naturmiljö- och kulturmiljövården. Länsstyrelsen upplyser om att översiktsplanen ska förhålla sig till vid antagandet gällande redovisning av riksintresseområden.

Kulturmiljövård (3 kap. 6 § MB)

Översiktsplanen redovisar särskilda ställningstaganden för de riksintressen där kommunen föreslår förändringar, tolkningar eller preciseringar. För övriga riksintressen bedöms skyddet vara tillräckligt och kommunens och statens vilja sammanfalla. Länsstyrelsen vill framföra att kravet på att översiktsplanen ska redovisa hur riksintressen ska tillgodoseas gäller samtliga riksintressen, även riksintresseområden utan omvandlingstryck. Till exempel kan tillstånd och dispenser i dessa områden riskera att orsaka otillåten skada genom kumulativa effekter. Länsstyrelsens ställningstagande får därför anstå till efterföljande prövning.

Översiktsplanen saknar vägledning till hur ny planering ska förhålla sig till riksintressanta fornlämningsmiljöer, till exempel riksintressena Halla-Stigtomta och Lid-Runtuna-Spelvik-Ludgo-Lästringe. Det gör att översiktsplanen inte kommer att fungera vägledande i denna del. Länsstyrelsens ställningstagande får därför anstå till efterföljande prövning.

Arnö – Stora Kungsladugården

Länsstyrelsen konstaterar att påtaglig skada på riksintresset för kulturmiljövården Arnö-Stora Kungsladugården kan uppstå genom den föreslagna nya sträckningen av väg 52 via Hemgården (Kungsladugårdsleden). Vägen kan bidra till barriäreffekter som bryter det

viktiga sambandet mellan odlingslandskapet och staden. Riksintresset har företrädare framför den planerade vägen då den inte är av riksintresse.

Länsstyrelsen har tagit del av Trafikverkets yttrande, som framhåller att ytterligare utredningar krävs innan Trafikverket kan ta ställning till utbredningen av redovisade utvecklingsområden för vägtrafik, vilket främst gäller den framtida Kungsladugårdsleden. Ledens status som riksintresse är därför inte avgjord.

Kommunens ställningstagande är att ny tät bebyggelse vid den västra stadsfronten, 4–5 våningar, kan uppföras utan att riksintresset Arnö-Stora Kungsladugården skadas. Riksintresset har kvar sin ursprungliga avgränsning mot staden. Länsstyrelsen bedömer att föreslagna höjder i det känsliga mötet mellan staden och odlingslandskapet kan riskera att påtagligt skada riksintresset. Sådan otillåten skada kan uppstå om sambanden mellan det historiska odlingslandskapet och dess ursprungliga avgränsning mot staden skadas mer än obetydligt.

Även riksintresset Nyköping kan komma att skadas påtagligt om den västra stadsfronten ges en hög byggnadshöjd. Stadsmiljön med låg bebyggelse och för staden karaktäristisk bebyggelse ska bevaras och vara avläsbar.

Kiladalen

Jordbruksmarken inom riksintresset har pekats ut som värdefull och ska bevaras, något som stärker riksintresset och tillgodoser det. Ställningstagandet motsägs dock av att översiktsplanen anger att bebyggelse på jordbruksmark kan prövas i orterna Bergshammar, Enstaberga, Jönåker och Svalsta. Riksintresset Kiladalen är utpekad som ett värdefullt odlingslandskap. Eftersom de små byarna i området pekas ut som uttryck för riksintresset bedömer Länsstyrelsen att planens förslag att låta orterna expandera för att på sikt växa samman riskerar att skada riksintresset påtagligt.

Nyköping

Översiktsplanen anger att något högre bebyggelse, 4–5 våningar, är en lämplig norm inom utvecklingsområdena utanför stadskärnan, utan att riksintresset skadas. Länsstyrelsen vill framföra, med stöd i stadssilhuettanalysen, att riksintresset Nyköping har en samlad/jämn silhuett med relativt låg höjdskala, 3–4 våningar, där de historiska byggnaderna utmärker sig. Högre bebyggelse (4 våningar och uppåt) inom riksintresset och i områdena närmast stadskärnan kan ha negativ påverkan på stadssilhuetten och medföra risk för påtaglig skada på riksintresset Nyköping och/eller Arnö-Stora Kungsladugården. Även enstaka byggnader med högre byggnadshöjd kan medföra påtaglig skada.

Översiktsplanen saknar rekommendationer för centrala staden, som utgör kärnan i riksintresset Nyköping. Det gör att översiktsplanen inte kommer att fungera vägledande i denna del. Länsstyrelsens ställningstagande får därför anstå till efterföljande prövning.

I Brandkärrs miljonprogramsområde är det främst den övergripande arkitektoniska idén i form av stadsplane- och bebyggelsestrukturen med de slingrande betongbyggnaderna, det anpassade vägnätet samt grönområdesstrukturen som utgör riksintressanta värden. Länsstyrelsen delar bedömningen att vissa varsamma förändringar kan vara möjliga för till exempel ökad inkludering, om tillräcklig hänsyn tas till kulturmiljön.

Nyköpingsåns dalgång

De planerade utvecklingsområdena för verksamheter söder om Skavsta flygplats sträcker sig delvis in i riksintresset Nyköpingsåns dalgång. Länsstyrelsen bedömer, i motsats till

kommunen, att föreslagen del av verksamhetsområde inom riksintresset inte är möjligt eftersom det riskerar att skada riksintresset påtagligt. Även verksamhetsområden angränsande till riksintresset kan medföra påtaglig skada, vilket behöver utredas närmare.

Bedömning av den samlade påverkan som dragningen av Ostlänken och utbyggnad av verksamhetsområdena kommer att ha på riksintresset saknas i översiktsplanen. Länsstyrelsen ser därför att kommunen fortsatt behöver ha en aktiv dialog med Trafikverket om lokalisering av kommunala verksamhetsområden vid Skavsta med hänsyn bland annat till riksintressena Ostlänken och Nyköpingsåns dalgång.

Ringsö-Hartsö

Länsstyrelsen noterar att kommunen föreslår en utvidgning av riksintresset Ringsö-Hartsö, men avstår från att bedöma förslaget med hänvisning till pågående regeringsuppdrag om översyn av riksintresseområden.

Kommunikationer (3 kap. 8 § MB)

Länsstyrelsen ansluter sig till Trafikverkets påpekande om att det är verket som beslutar vilka mark- och vattenområden, enligt miljöbalken som bedöms vara av riksintresse för kommunikationer. Länsstyrelsen delar Trafikverkets syn att det tydligt ska framgå av översiktsplanen inklusive kartan vilka kommunikationsanläggningar som utgör beslutade riksintressen och att redovisningen därför ska begränsas till de anläggningar som ingår i beslutet.

Kommunikationer – Luftfart (3 kap. 8 § MB)

Länsstyrelsen ställer sig bakom Trafikverkets synpunkt om behov av översyn av plankartan med anledning av de förändrade markanspråk som pågående precisering av riksintresset Stockholm Skavsta flygplats resulterar i.

Länsstyrelsen understryker Trafikverkets synpunkter om att framtida utbyggnad av verksamhetsområdet i Skavsta behöver förhålla sig till de hinderytor som finns runt flygplatsen, för att säkerställa flygplatsens funktion. Riksintressets markutbredning utgör här bland annat ett skydd för tredje man, varför lokalisering, utformning och typ av verksamheter ingående behöver utredas med berörda parter inför planläggning av området.

Kommunikationer – Järnväg (3 kap. 8 § MB)

Länsstyrelsen och Trafikverket förde vid samrådet fram synpunkter angående ett bebyggelsefritt avstånd om 30 meter till järnväg med hänvisning till olika aspekter. Länsstyrelsen noterar att behovet av hänsyn beskrivs i planen, men anser att det tydligare bör framgå att det är en zon om 30 meter som generellt ska vara bebyggelsefri.

Länsstyrelsen förutsätter att kommunen har en aktiv dialog med Trafikverket inför planläggning av kommunens utvecklingsområde för verksamheter vid Skavsta flygplats, i enlighet med verkets yttrande, så att genomförandet av nya stambanan Ostlänken och därmed riksintresset järnväg inte påverkas negativt.

Vindbruk (3 kap. 8 § MB)

I nu gällande översiktsplan redovisade kommunen inga riksintresseanspråk för vindbruk i samråd med Länsstyrelsen och på inrådan av Försvarsmakten. Länsstyrelsen har tagit del av Energimyndighetens granskningsyttrande, men det bedöms inte i sak tillföra något som förändrar Länsstyrelsens tidigare ställningstagande.

Riksintressen 4 kapitlet miljöbalken (MB)

Rörligt friluftsliv 4 kap. 2§ MB

Länsstyrelsen konstaterar att kommunen efter samrådet har föreslagit ett helt nytt utvecklingsområde (fritidshusområde – omvandling möjlig) i Vålarö/Kämpetorp. Området berör utpekade riksintresseområde för rörligt friluftsliv och turism enligt 4 kap. 2§ MB. Översiktsplanen redovisar inte något underlag, som närmare beskriver risken för påverkan på riksintressets värden. Länsstyrelsens bedömning av detta område ur riksintressesynpunkt får därför anstå till efterföljande planering.

Riksintresse Natura 2000 (4 kap. 8§ MB)

Länsstyrelsen anser att översiktsplanen inte ger tillräckligt stöd för att kunna dela kommunens bedömning, att planens påverkan på Natura-2000 områden, avseende kumulativa effekter samt påverkan på spridningsvägar till och från utpekade områden, inte kan antas vara betydande. Denna bedömning får därför anstå till efterkommande planering och prövning.

Miljökvalitetsnormer (MKN)

Vatten

Länsstyrelsen anser att det är bra att kommunens ställningstaganden och strategier tydligt anger att vattenkvalitet och biologisk mångfald ska hanteras på ett sådant sätt att ekologisk och kemisk status inte ska försämrats och påverkade vattenförekomster ska stärkas så att god status uppnås genom fysisk planering och markanvändning. Länsstyrelsens ställningstagande till om enskilda utvecklingsområden medverkar till att MKN för yt- respektive grundvatten följs får mot denna bakgrund anstå till efterföljande prövning.

Strandskydd och landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS)

Lokaliseringsalternativ, naturvärdesinventeringar och fri passage

I samrådsyttrandet framförde Länsstyrelsen att det bör framgå av underlaget om alternativ utanför strandskyddat område saknas till utpekade LIS-områden för bostäder.

Länsstyrelsen anser att kommunen fortfarande inte redogjort för detta, med undantag av området Stavsjö.

Länsstyrelsen har i sitt samrådsyttrande konstaterat att kommunens utpekandet av LIS-områden inte har föregåtts av översiktliga naturvärdesinventeringar, inklusive strandinventeringar, samt utredningar av områdenas närmare betydelse för friluftslivet. Kommunen har varken bemött eller tillgodosett denna synpunkt. Länsstyrelsen anser att detta är nödvändiga underlag, som i den fortsatta planeringen kan ligga till grund för en närmare bedömning av om LIS-områdets förenlighet med strandskyddets syften.

Länsstyrelsen påminner om att även inom LIS-områden ska fri passage säkerställas för allmänheten och för att bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv. För rekreation och friluftsliv är det viktigt att den fria passagen inte endast består av smala kommunikationsstråk utan i sig är områden som i storlek gör dem lämpliga för ändamålet. Utformningen bör anpassas till de lokala förutsättningarna, bebyggelsestäthet, landskapets karaktär och bebyggelsetradition.

Länsstyrelsens ställningstagande till de föreslagna LIS-områdena

Tänkbara LIS-områden, komplettering kan krävas inför prövning

Runnviken Näsby

Länsstyrelsen kvarstår vid tidigare ställningstaganden att valt område är tänkbart som LIS gällande möjlig utveckling av verksamheter, men inte bostäder. Vid utpekande av LIS-områden för verksamheter ska strandmiljön vara en förutsättning eller åtminstone en avsevärd fördel för den tilltänkta verksamheten. Exempel på verksamheter som kan dra fördelar av ett strandnära läge är anläggningar för besöksnäring och friluftsliv. Länsstyrelsen ställer sig negativ till att vattenområde ska ingå i LIS. Länsstyrelsen noterar att på kommunens digitala kartverktyg anges både bostäder och verksamheter, men att det i kommunens till kartan kopplade underlag anges att LIS området endast är lämpat för verksamheter. Kommunen anger i samrådsredogörelsen att området saknar höga naturvärden, en bedömning som Länsstyrelsen i avsaknad av naturvärdesinventering inte kan finna stöd för i planhandlingarna.

Runnviken Lövsund

Länsstyrelsen kvarstår vid tidigare ställningstaganden att valt område är tänkbart som LIS med möjlighet till utveckling av befintlig verksamhet, men inte bostäder. Vid utpekande av LIS-områden för verksamheter ska strandmiljön vara en förutsättning eller åtminstone en avsevärd fördel för den tilltänkta verksamheten. Exempel på verksamheter som kan dra fördelar av ett strandnära läge är anläggningar för besöksnäring och friluftsliv. Länsstyrelsen ställer sig negativ till att vattenområde ingår i LIS. Länsstyrelsen noterar att på kommunens digitala kartverktyg anges både bostäder och verksamheter, men att det i kommunens till kartan kopplade underlag anges att LIS området endast är lämpat för verksamheter.

Stavsjön, Stavsjö

Länsstyrelsen kvarstår vid tidigare ställningstaganden att valt område är tänkbart som LIS med möjlighet till utveckling av bostäder. Utredning om risk för påverkan på Natura 2000-område nedströms krävs.

Områden som Länsstyrelsen bedömer behöver utredas närmare

Ånga

Länsstyrelsen kvarstår vid tidigare ställningstaganden att valt område är tänkbart som LIS med möjlighet till utveckling av verksamheter, men inte bostäder. Vid utpekande av LIS-områden för verksamheter ska strandmiljön vara en förutsättning eller åtminstone en avsevärd fördel för den tilltänkta verksamheten. Exempel på verksamheter som kan dra fördelar av ett strandnära läge är anläggningar för besöksnäring och friluftsliv. Länsstyrelsen ifrågasätter att vattenområde ska ingå i LIS.

Områden som inte uppfyller kriterierna för LIS, enligt Länsstyrelsens bedömning;

Bålsjön, Ålberga

Länsstyrelsen kvarstår vid tidigare ställningstaganden att valt område inte är lämpligt som LIS. Området är oexploaterat med höga naturvärden och Natura 2000-område nedströms. Oklart om redovisade antal hushåll på något betydande sätt kan bidra till att upprätthålla underlag för service.

Långhalsen Råby

Länsstyrelsen kvarstår vid tidigare ställningstaganden att valt område inte är lämpligt som LIS. Området är relativt oexploaterat med översvänningsrisk. Kommunen anger i samrådsredogörelsen att området saknar höga naturvärden, en bedömning som Länsstyrelsen inte kan finna stöd för i planhandlingarna. Oklart om redovisade antal hushåll på något betydande sätt kan bidra till att upprätthålla underlag för service. Förtätning av befintlig bebyggelse är ett möjligt alternativ.

Långhalsen Vrena Tovsund

Länsstyrelsen kvarstår vid tidigare ställningstaganden att valt område är olämpligt som LIS. Området har prövats i detaljplan tidigare. Detaljplanen upphävdes av regeringen. Länsstyrelsen anser att alternativ finns utanför strandskyddsområde.

Lillsjön/Långhalsen, Vrena

Länsstyrelsen kvarstår vid tidigare ställningstaganden att valt område inte är lämpligt som LIS. LIS-området bidrar inte till ytterligare bostadsutbyggnad utöver enstaka bostadshus. Befintlig verksamhet kan hanteras inom dispenshantering. Område med risk för översvämning. Kommunen anger i samrådsredogörelsen att området saknar höga naturvärden, en bedömning som Länsstyrelsen inte kan finna stöd för i planhandlingarna.

Mellankommunala frågor

Länsstyrelsen bedömer att den i planen föreslagna mark- och vattenanvändning som berör andra kommuner samordnas på lämpligt sätt. Länsstyrelsen påtalar vikten av att i genomförandet av planen utveckla arbetet med samordning kring de natur- och friluftsstråk som pekats ut i kartan och som fortsätter in i angränsande kommuner.

Hälsa, säkerhet, risker för olyckor, klimatanpassning

Farligt gods

Länsstyrelsen delar konstaterandet i hållbarhetsbedömningen att planförslaget pekar ut transportleder rekommenderade för transport av farligt gods och har tydliga ställningstaganden kopplat till lokalisering av typ av bebyggelse. Länsstyrelsen noterar dock, vilket även anges i hållbarhetsbedömningen, att avståndsrekommendationerna för transportled av farligt gods står i konflikt med flertalet nya utvecklingsområden inom Nyköping, exempelvis bebyggelseområden i Spelhagen, Kungshagen, Högbrunn och Södra Hället. Mot denna bakgrund påtalar Länsstyrelsen, angående ställningstagandet om att planer ska föregås av en detaljerad riskbedömning, att platsspecifika riskbedömningar alltid bör göras utifrån lokala förutsättningar och risker. Inom 150 meter från en transportled för farligt gods bör en riskbedömning göras utifrån den specifika risken tillsammans med eventuella övriga risker, exempelvis trafiksäkerhet, för att få en samlad helhetsbild. Länsstyrelsen påpekar att avstånd till en riskkälla som bedöms säkert vid ett scenario kan vara ett annat vid andra scenarier, utifrån platsens förutsättningar.

Länsstyrelsen anser att närhet till kända omledningsvägar för trafik från tungt trafikerade vägar med farligt gods, som exempelvis E4, även bör ingå i riskbedömningar.

Länsstyrelsen anser vidare att hänsyn vid riskbedömning även kan behövs tas till eventuella uppställningsplatser för transporter med farligt gods.

Saknas utpekade uppställningsplatser för farligt gods rekommenderar Länsstyrelsen att kommunen i samråd med vägghållaren redovisar sådana.

Klimatanpassning

I det samlade underlaget till översiktsplanen kan inte Länsstyrelsen finna någon egentlig analys avseende befintlig och tillkommande bebyggelse, där kommunen redogör för sin syn på de risker som är klimatrelaterade och hur kommunen avser att minska dessa risker eller få dem att upphöra helt. Länsstyrelsens bedömning av de föreslagna omvandlings- och exploateringsområdena får i dessa avseenden därför anstå till den prövning som följer vid framtagande av efterföljande detaljplaner.

Geoteknik och skred

Länsstyrelsen har tagit del av yttrande från Statens geotekniska institut (SGI).

Länsstyrelsen delar institutets bedömning att det inför kommunens fortsatta planarbete finns behov av en konkret strategi för de geotekniska säkerhetsfrågorna inklusive bedömning av hur klimatförändringar kan påverka förutsättningarna.

Förorenade områden

Länsstyrelsen konstaterar att det av markanvändnings- och hänsynskartor framgår att föreslagna utvecklingsområden för bebyggelse berör potentiellt förorenad mark.

Länsstyrelsen ser inte att översiktsplanen ger underlag för en närmare bedömning av den föreslagna markanvändningen, varför denna får göras i efterkommande planläggning och lovgivning.

Länsstyrelsen har i samrådsyttrandet bedömt att översiktsplanen som helhet förmedlar goda ambitioner vad gäller förorenad mark: Länsstyrelsen rekommenderade bland annat att

ställningstaganden om förorenade områden förtydligas angående krav på riskbedömningar. Rekommendationen har inte tillgodosetts i översiktsplanen, men rådet kvarstår från Länsstyrelsens sida inför efterkommande planläggning och lovgivning.

Av samrådsredogörelsen framgår att kommunen har noterat Länsstyrelsens rekommendation om riskanalys avseende klimatförändringars effekt på förorenings-spridning från förorenade områden samt att krav på sådana analyser vid behov kommer att ställas av kommunen i detaljplanskede.

Vattenförsörjning

Länsstyrelsen välkomnar att kommunen, som det framgår av samrådsredogörelsen, avser att i VA-planeringen hantera frågan som hur vattenförsörjningen kan säkras utifrån befolknings- och bebyggelseutvecklingen. Länsstyrelsen rekommenderar att ett sådant planeringsunderlag gällande vattenförsörjning, till stöd för avvägning om lämplig mark- och vattenanvändning, särskilt belyser hur råvattenresurser långsiktigt ska säkerställs med hänsyn till ett förändrat klimat. Länsstyrelsens bedömning av föreslagna utvecklingsområden ur ett vattenförsörjningsperspektiv får, mot denna bakgrund, anstå till efterkommande planläggning och prövning.

Länsstyrelsens övriga synpunkter

Hushållning med jordbruksmark enligt 3 kap. 4§ MB

Länsstyrelsen ser positivt på kommunens förtydligande av ställningstagande om hushållning av jordbruksmark och de areella näringarnas betydelse. Länsstyrelsen kan samtidigt konstatera av markanvändningskartan att jordbruksmark ändå avses tas i anspråk för annan markanvändning. Eftersom underlag saknas i översiktsplanen för att närmare bedöma hur dessa intrång påverkar jordbruksnäringen och hushållningen av jordbruksmark behöver detta, vilket även kommunen anför i samrådsredogörelsen, bedömas för varje fall i efterföljande planering och lovgivning.

Grön infrastruktur

Länsstyrelsen konstaterar att översiktsplanen innehåller ambitiösa strategier och ställningstaganden för grönstruktur, vatten och friluftsliv, och även för ekosystemtjänster. Länsstyrelsen påtalar att underlag som rör grön infrastruktur även kan vara viktigt för att brett bedöma påverkan av samhällsutvecklingsinsatser ur ett helhetsperspektiv: Så kan värden i den gröna infrastrukturen vara en del av riksintressen, vara betydelsefulla för miljö kvalitetsnormer för vatten, innehålla strukturer av vikt för strandskyddet och ha betydelse för att minska risken för översvämning och extrem hetta.

Utvecklingsområden för viss vägtrafik

Länsstyrelsen delar Trafikverkets bedömning att att det krävs ytterligare utredningar innan man kan ta ställning till utbredningen av redovisade utvecklingsområden för viss vägtrafik, exempelvis sträckningen av den framtida Kungsladugårdsleden som ännu inte är fastställd samt att utformningen av anslutningsvägar till Skavsta fortfarande är under beredning.

Klimatpåverkan

Länsstyrelsen ser ur klimatsynpunkt positivt på de övergripande utvecklingsstrategierna i översiktsplanen bland annat att bebyggelse ska lokaliseras i lägen med god kollektivtrafik, att utveckla och kraftsamla i noder samt att öka förutsättningarna för hållbart resande.

Hållbarhetsbedömningen visar också att översiktsplanen har potential för positiva konsekvenser vad gäller klimatpåverkan. Men den visar också på risk för stora negativa konsekvenser om kommunen inte lyckas nå minskade utsläpp från transportsektorn. Utsläpp från transportsektorn utgör den största delen av klimatpåverkan inom Nyköpings kommun. Det är en utmaning att minska utsläppen från transportsektorn när befolkningen ökar.

Länsstyrelsen bedömer att för att potentialen i översiktsplanen ska kunna tas tillvara måste arbetet med att skapa förutsättningar för hållbart resande få fortsatt tyngd i kommunens beslut vad gäller fysisk planering och andra utvecklingsfrågor. Utvecklingen inom området bör kontinuerligt stämmas av mot kommunens klimat- och energistrategi samt den lokala koldioxidbudgeten.

Hållbarhetsbedömningen

Länsstyrelsen ser positivt på att kommunen genomfört en ambitiös och samlad hållbarhetsbedömning med bäring på Agenda 2030 där förändringar i bedömning av planförslagets hållbarhet vid samråd respektive granskning tydligt framgår. Hållbarhetsbedömningen ger även föredömligt tydliga och värdefulla förslag till åtgärder och uppföljning.

De som medverkat i beslutet

I handläggningen av ärendet har samråd skett med Camilla Andersson och Kristin Larsson (natur- och strandskydd), Jaqueline Rydberg (förorenade områden), Ebba Gillbrand och Agneta Scharp (kulturmiljö), Fredrik Nilsson (risk och säkerhet), Martin Tärning och Malin Almquist (landsbygd, jord- och skogsbruk), Kaj Hellner (klimatanpassning), Trine Haugset (grön infrastruktur), Irene Karlsson Elfgren, Susanne Skyllerstedt och Jenni Johansson Roos (vattenförvaltning) samt Maria Gustavsson (klimat och energi).

Beslutet har fattats av länsråd Johanna Sandwall med länsarkitekt Victor Zakrisson och planhandläggare Rune van den Brink som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilaga

Yttranden för kännedom från andra statliga myndigheter.

Kopia till

De statliga myndigheter som inkommit med yttrande.

KS § 249 Delårsbokslut för Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund år 2021

Diarienummer: KK21/594

Delårsbokslut för år 2021 har tagits fram för Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund och överlämnas härmed till kommunerna för godkännande i respektive kommunfullmäktigeförsamlingar.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** godkänna delårsbokslut för Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund år 2021.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund

Oxelösunds kommun

Kommunstyrelsens sammanträde

8 november 2021 klockan 13:30-15:55, Stadshuset Sal A

Paragrafer 246-256, 258-260, 262-269

Ledamöter

Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marco Venegas Astudillo (MP), tj ers.
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Carina Wallin (S)
Jan Bonnier (M)
Lars Lundqvist (KD), tj ers.
Carl-Åke Andersson (S)

Ersättare

Patrik Ivarsson (L)
Thom Zetterström (SD)
Karin Eriksson (M)
Marcus Pehrsson (S)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, nämndsekreterare Fanny Bergström, räddningschef Patrik Kullman §§ 246-251, översiktsplanerare Per Skyllberg §§246-248, verksamhetschef Gata Park Hamn Tommy Carlsson §§246-261, samhällsbyggnadschef Maria Ljungblom §§ 246-258, planarkitekt Victoria Alstäde §§ 246-258, sakkunnig BUN Tina Kraft §§ 246-247, sakkunnig BUN Torbjörn Ekman §§ 246-247, divisionschef DU Inger Fransson §§ 246-247, ekonom Anders Lindblom §§ 246-247, enhetschef ekonomi DU Marianne Giegold §§ 246-247.



Ordförande
Urban Granström

Justerare
Anna af Sillén

Sekreterare
Fanny Bergström

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-23

Sista dag för
överklagande:

2021-12-14

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-15

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige

Delårsbokslut för Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund år 2021

Bakgrund

Delårsbokslut för år 2021 har tagits fram för Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund och överlämnas härmed till kommunerna för godkännande i respektive kommunfullmäktigeförsamlingar.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** godkänna delårsbokslut för Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund år 2021.

Mats Pettersson
Kommundirektör

Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-10-27

Jenny Åtegård
Kanslichef

Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund

Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund

DELÅRSBOKSLUT

2021



FÖRVALTNINGSBERÄTTELSE

Direktionen för Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund av år 1960 org nr 222000–0182 lämnar härmed följande berättelse över förvaltningen de första åtta månaderna av räkenskapsåret 2021.

Organisation

NOVF drivs genom en av de båda kommunerna tillsatt förbundsdirektion. Förbundsdirektionen består av fem ledamöter, varav tre från Nyköpings kommun och två från Oxelösunds kommun, samt lika många ersättare från respektive kommun. Ledamöterna och ersättarna är valda för perioden 2019-01-01 till 2022-12-31.

För granskning av förbundets räkenskapsår 2019–2022 har medlemskommunernas fullmäktigen utsett varsin revisor samt revisorssuppleant.

Direktionen

Ordinarie

för Nyköping

Carl-Åke Andersson (S) *ordförande*

Linda Forså (S)

Tommy Jonsson (M)

Ersättare

Ylva Franzén (MP)

Eva Andersson (C)

Lars Lundqvist (KD)

för Oxelösund

Tommy Karlsson (S) *vice ordförande*

Tapio Helminen (M)

Inge Ståhlgren (S)

Bengt Björkhage (M)

Revisionen

Ordinarie

för Nyköping

Göran Silfverling (L)

Ersättare

Christer Gustavsson (S)

för Oxelösund

Eva Asthage (M)

Mayvor Lundberg (S)

Förvaltning

Förvaltningen leds av förbundsdirektören som är förbundets högsta tjänsteperson. Förbundsdirektören har ansvar för att driva förbundets verksamhet och att verkställa direktionens beslut. Direktören är direkt underställd direktionen och direktionens ordförande.

Förbundsdirektören leder tjänstepersonsorganisationen. Under perioden arbetar ytterligare två tjänstepersoner för förbundet, en förbundscontroller och en processingenjör. Under perioden har en tjänsteperson med titeln driftsansvarig anställts, och denna påbörjar sin tjänst i oktober 2021.

Tekniska divisionen i Nyköpings kommun hyr ut drifttekniker till förbundet enligt överenskommelse som ingås inför varje räkenskapsår. Under perioden har tre drifttekniker haft Högåsens Vattenverk som sin arbetsplats.

Förbundet har upphandlat ekonomi- och löneadministration av bolaget Grant Thornton Sweden AB.

Händelser av väsentlig betydelse

Den nya Fyrsjöledningen har färdigställts under perioden och slutbesiktigades under sommaren. Återställningsarbeten pågår och slutfakturering väntas under hösten. Ledningen är driftsatt och levererar nu vatten till Högåsens Vattenverk.

Under perioden har en processingenjör anställts från och med 1 april. Dessutom har en driftsansvarig anställts, som börjar den 1 oktober.

Förväntad utveckling avseende ekonomi och verksamhet

Förbundet planerar en fortsatt hög investeringstakt med utbyte av vattenledningar, ny lågreservoar samt en ny reningsprocess. Investeringarna beräknas påbörjas inom de närmsta tre åren.

För att finansiera investeringarna har förbundet budgeterat för att ta upp ytterligare lån.

Förbundet har sett att trots en stadig befolkningsökning i områden som får vatten från NOVF så har inte vattenförbrukningen ökat signifikant. Detta kan förklaras med minskad vattenförbrukning per capita samt färre läckor i kommunerna. Med anledning av detta räknar inte förbundet med några betydelsefulla ändringar den närmsta tiden för intäkter från levererat vatten.

Förbundet ser ingen anledning till att ändra vattentaxan inom en nära framtid.

Måluppfyllelse

<u>MÅL</u>	<u>AKTIVITET</u>	<u>UPPFÖLJNING</u>	<u>KOMMENTAR</u>
God ekonomisk hushållning	Resultat följer budget	Resultaträkning i årsbokslut och delårsbokslut	Resultatet under delårsperioden är bättre än budgeterat. Årsprognosen pekar också mot ett bättre årsresultat än budgeterat. Baserat på delårsresultatet och prognosticerat resultat för helåret bedöms arbetet för att nå målet God ekonomisk hushållning följa uppsatt plan. Målet bedöms vara uppfyllt.
Hållbar ekonomi	100 % egenfinansiering av driftkostnader	Vattenavgifterna ska finansiera driftkostnaderna	Under delårsperioden har drift-, underhålls-, avskrivnings- och lånekostnader i sin helhet finansierats genom vattenavgifterna. Detta innebär att verksamheten anses ha burit sina egna kostnader under perioden vilket hittills skapat förutsättningar att nå målet om Hållbar ekonomi. Målet bedöms vara uppfyllt.
	Kostnadseffektiv verksamhet	Total kostnad/ levererat vatten ska inte överstiga 5 kr/m ³	Dricksvatten har under delårsperioden producerats till en total kostnad understigande 5 kr/m ³ vilket är målvärdet i budgeten. Produktionskostnaden anses därför hittills bidra till målet om Hållbar ekonomi. Målet bedöms vara uppfyllt.

God vattenkvalitet Enligt Livsmedelsverkets krav på dricksvattenkvalitet	Utveckling av vattenprovtagning	Årsredovisning och delårsbokslut	Ett förnyat undersökningsprogram för provtagning och analys av vatten har tagits fram under våren, i samråd med kommunens livsmedelenhet. Undersökningsprogrammet är fastställt av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Målet bedöms vara uppfyllt.
Hög leveranssäkerhet	Etablera reservvattentäkt	Rapportering till Direktionen om fortlöpande arbete	Arbetet har följts upp vid varje direktionssammanträde under <i>Verksamhetsuppföljning</i> . Målet bedöms vara uppfyllt.
	Förnyelse huvudvattenledningar	Förnyelse av huvudvattenledningar planeras att i genomsnitt ske med 2 % per år	Följs ej upp i delår
Framtidsplanering/utveckling av mål	Direktionsdag	Årsredovisning	Följs ej upp i delår
Underhållsplan och Driftprojekt	Planerade arbeten utförs	Rapportering till Direktionen	Underhållsplan följs upp löpande inom driftsorganisationen, och rapport sker till direktionen inom ramen för verksamhetsuppföljning samt internkontroll. Målet bedöms vara uppfyllt.
Investeringsplan	Utredningar utförs så att planen kan följas	Rapportering till Direktionen	Förbundet har flera driftsprojekt inför stundande investeringar enligt Budget 2022–2024 samt den underliggande långsiktiga budgetprognosen 2020–2030. Projekten pågår i godtagbar takt på ett sätt så att investeringarna beräknas kunna göras enligt plan. Målet bedöms vara uppfyllt.

Sammantaget bedöms de mål som följs upp vid delårsbokslutet vara uppfyllda.

Centrala utvecklingsfrågor

I budgeten för 2021 utsåg direktionen två centrala utvecklingsfrågor som förbundet skulle ägna särskild uppmärksamhet under verksamhetsåret.

Utveckla anläggningarna för långsiktigt hållbar produktion och leverans av dricksvatten

Ett pilotprojekt för att förbättra förbundets reningsprocess av dricksvatten avseende järn- och manganhalter har pågått under året, under projektnamnet "Pilotprojekt för rening med kol- och ozon". En tillfällig tillbyggnad till Högåsens kemikaliebyggnad har uppförts och under våren och bitvis sommaren har en småskalig rening med en kol- och ozonbaserad process prövats. Förbundet kommer att analysera resultaten från pilotprojektet under hösten 2021 och återkomma till direktionen med förslag på lämplig fortsättning.

Parallellt med arbetet att utveckla Högåsens vattenverk sker även studier om infiltration vid Husbymalmen. Studien är en del av en större undersökning av möjlighet för en parallell vattenreningsprocess oberoende från den nuvarande kring Högåsens vattenverk.

Förbundet har redovisat alternativ för reservvattentäkt till kommunerna i en rapport med multikriterieanalys som antogs av direktionen 2021-03-18. Rapporten innehöll flera alternativ med olika redundans. I rapporten föreslås ett alternativ som innebär oberoende vattenverk med konstgjord infiltration och tillhörande reningsprocesser för att klara krav på kapacitet och kvalitet. Rapporten underströk att det är av vikt att medlemskommunerna tar ställning till vilken nivå av redundans de önskar ha för en potentiell reservvattentäkt. Rapporten underströk även behovet av att kommunerna är mycket delaktiga i arbetet med att planera och utreda. Förbundet uppmanade därför kommunerna både att fatta beslut om inriktning samt att tillsätta en arbetsgrupp med relevanta tjänstepersoner.

Förbundet kommer under hösten att fortsätta planerade utredningar och förarbeten. Den stora frågan i höst är att få tillstånd från Mark- och miljöödomstolen för att utföra provpumpningar.

Säkerställa organisation för NOV

Under perioden har ett löpande arbete skett med att utveckla förbundets tjänstemannaorganisation och utveckla rutiner för de arbetsuppgifter som finns. Ett fokus har varit på att säkerställa att tjänstepersonerna kan avlasta varandra i de fall när någon behöver vara borta. Exempel på rutiner som har tagits fram under perioden är: kontering och attestering, lönerapportering och -utbetalning, diarieföring av allmänna handlingar samt enklare provtagningar.

Efter ett planeringsarbete som skedde under våren och diskussion på direktionsdagen så har en ny inriktning kring förbundets driftspersonal påbörjats. Den tidigare driftsansvarige, som var anställd på Nyköpings kommuns tekniska division och uthyrd till förbundet gick under perioden i pension, och ersätts med en egen anställd driftsansvarig som rekryterats och påbörjar sin anställning den 1 oktober. Den driftsansvarige tjänstepersonen som är anställd på förbundet kommer i sin tur fördela arbetet till de driftstekniker som fortsatt hyrs in ifrån Nyköping Vatten. Med denna nya tjänst kommer förbundet att få en mer sammanhållen styrning av driftsarbetet på Högåsen samt tydligare ansvarsförhållanden för produktion av dricksvatten. Det ger också bättre förutsättningar med långsiktigt arbete för driftsorganisationen, till exempel kring systematiskt underhållsarbete.

NYCKELTAL

Nyckeltal	2018-08-31	2019-08-31	2020-08-31	2020-12-31	2021-08-31
Levererat dricksvatten till Nyköping, m ³	2 314 480	2 202 767	2 226 790	3 466 940	2 372 035
Levererat dricksvatten till Oxelösund, m ³	982 030	970 560	970 410	1 416 680	940 910
Elkostnad/m ³ levererat dricksvatten, kr/m ³	0,70	0,48	0,58	0,60	0,53
Energiförbrukning för produktion, kWh	2 745 702	2 014 932	1 837 968	2 913 163	1 948 266
Energikostnad för produktionen, kr	2 320 803	1 525 102	1 857 396	2 923 915	1 738 746
Energiförbrukning/levererat m ³ dricksvatten, kWh/m ³	0,83	0,63	0,57	0,60	0,59
Soliditet i %. Eget kapital i förhållande till totala tillgångar	49	56	57	61	43

Beskrivning av drift- och investeringsverksamhet

Drift under perioden

Vatten har levererats utan avbrott till kommunerna. Inga större oplanerade utgifter har skett. Uppföljning av driftstatistik, service- och underhållsplaner har utförts och inga större avvikelser har kunnat noteras.

Grundvattennivåerna är fortfarande lägre än normala nivåer för de stora magasinen i upptagningsområdet. NOVF har under sommaren kunnat infiltrera större mängder vatten än tidigare år efter att den nya råvattenledningen tagits i bruk. Det har inneburit att nivåerna vid Larslundsmalmen ligger något över tidigare år. NOVF valde att infiltrera en större mängd för att få dammarna fyllda under sommaren. Flöden i sjöar och vattendrag ligger på normala nivåer för årstiden.

Investeringar under perioden

Under perioden har förbundets projekt att anlägga en ny ledning mellan Fyr sjö och Högåsen (Fyr sjöledningen) pågått. Ledningen har slutbesiktigats och är driftsatt, återställningsarbeten fortsätter under hösten. Tillgången kommer att aktiveras i bokföringen när entreprenör färdigställt alla återställningsarbeten samt inkommit med slutfakturerings.

Arbetet med förberedande utredningar inför investering har pågått för bland annat anläggande av ny lågreservoar samt förnyelse av ledningar med anledning av Trafikverkets projekt Ostlänken. Investeringar för dessa områden har inte påbörjats under perioden, och väntas inte påbörjas förrän i början av 2022.

Under perioden har inga investeringar gjorts inom ramen för budgeterade *Underhållsåtgärder 2021*.

Ekonomiskt resultat för delårsperioden

Budget och prognos

	Utfall 2021-08-31	Budget 2021	Prognos 2021
VERKSAMHETENS INTÄKTER			
Försäljning vatten m m	16 917	24 190	24 967
VERKSAMHETENS KOSTNADER			
Produktion	-8 456	-15 133	-13 435
Driftprojekt	-2 443	-3 000	-5 267
Avskrivningar	-2 108	-3 760	-3 363
FINANSIELLA INTÄKTER	0	0	0
FINANSIELLA KOSTNADER	-306	-650	-470
ÅRETS RESULTAT	3 604	1 647	2 432

Periodens resultat för delåret uppgår till 3,6 (fg år 4,6) mnkr. Verksamhetens intäkter har ökat med ca 0,7 mnkr jämfört med föregående år vilket främst förklaras av vidarefakturerade kostnader i Ostlänken-projektet under perioden. Detta har inneburit att intäkterna hittills utfallit något högre än budget och förväntas utfalla något högre än budget vid årets slut.

I samband med att Fyrsjöledningen tagits i bruk har en tillgång *Råvattenledning Plantskolan* utrangerats och restvärdet, 837 732 kr, redovisats som en kostnad i resultaträkningen.

Verksamhetens driftsprojekts- och produktionskostnader (exklusive avskrivningar) uppgår till 10,9 (9,6) mnkr vilket, trots utrangeringskostnaden, hittills är lägre än budgeterat. Det beror bland annat på att några av de planerade underhållsarbetena kommer senare i höst, samt andra cykliska effekter och säsongvariationer som beskrivs nedan. Lägre elkostnad samt färre levererade arbetade timmar från Nyköpings Vatten än budgeterat påverkar också kostnaderna.

Avskrivningskostnaderna för delåret uppgår till 2,1 (1,9) mnkr vilket är lägre än budgeterat. Avskrivningarna förväntas dock öka under årets sista tertial i takt med att pågående nyanläggningar färdigställs och börjar skrivas av.

De finansiella kostnaderna har ökat jämfört med motsvarande period föregående år. Detta till följd av den ökade upplåningen under våren 2021. De finansiella kostnaderna följer i stort sett budgeten, något lägre med anledning av att lånet upptogs senare än budgeterat.

Den ekonomiska strategin för en ekonomiskt hållbar verksamhet bygger på att ha en driftsekonomi som täcker kostnader för de förstudier och utredningar som krävs för kommande investeringar. NOVF står inför ett behov att bygga ut reningsprocessen för att klara kraven ur livsmedelssynpunkt och ur miljösynpunkt driva en för framtiden hållbar anläggning. Likaså behöver NOVF bygga upp en hållbar ekonomi för att klara räntor och amorteringar på de lån som finns och som kommer att behövas framöver.

Delårets utfall innebär att det egna kapitalet har ökat med ca 3,6 mnkr på grund av det tillika positiva resultatet under delåret. Soliditeten (eget kapital i relation till totala tillgångar) har dock sjunkit från 61 % till 43 % under delårsperioden på grund av att förbundets tillgångar under samma period ökat med ca 38 mnkr.

Balanskravsutredning

Nedanstående tabell utvisar balanskravsresultatet per 2021-08-31.

Balanskravsresultat	2021-08-31
Periodens resultat enligt resultaträkningen	3 604
Realisationsvinster som inte står i överensstämmelse med god ekonomisk hushållning,	0
Realisationsförluster till följd av försäljning som står i överensstämmelse med god ekonomisk hushållning,	0
Orealiserade vinster och förluster i värdepapper, och	0
Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper.	0
Summa Balanskravsresultat	3 604

Säsongsvariationer eller cykliska effekter

Verksamhetens kostnader är i viss mån påverkade av säsongsmässiga variationer då en förhållandevis mindre andel av årets kostnader för reparationer och underhåll belastar första halvåret jämfört med andra halvåret under räkenskapsåret. Därför förväntas kostnaderna öka under det sista tertialet av 2021.

Vissa cykliska effekter förekommer också i verksamheten kopplat till investeringar. Enskilda år kan investeringarna vara betydande vilket, när anläggningarna driftsätts, kan ha en betydande påverkan på avskrivnings- och utrangeringskostnader. Under 2021 förväntas kostnaderna för avskrivningar och utrangeringar öka i jämförelse med närmast föregående år.

Under 2021 förväntas successivt högre personalkostnader i takt med att personalstyrkan ökar. I början av 2021 hade NOVF två anställda, fr o m 1 april tre anställda vilket förväntas öka till fyra anställda fr o m 1 oktober 2021.

Inga väsentliga säsongsvariationer eller cykliska effekter förväntas påverka verksamhetens intäkter under 2021.

Helårsprognos

Intäkterna prognostiseras hamna över budgeterat på samma nivå som i delårsbokslutet, med anledning av de vidarefakturerade kostnaderna i Ostlänken-projektet som beskrivs i delåret. Ingen avvikelse prognostiseras från den budgeterade försäljningen av dricksvatten.

Produktionskostnaderna prognostiseras att bli lägre än budgeterat. Detta beror i första hand på färre levererade timmar från Nyköpings Vatten samt billigare elkostnader än budgeterat. Även uteblivna kostnader för resor som ställts in på grund av Coronapandemin drar ner de totala produktionskostnaderna.

Kostnaderna för driftsprojekt prognostiseras överstiga budget. Det beror på att förbundet har hyrt in externa resurser, vilket har hjälp till att hålla en högre takt i driftprojekten än tidigare år. Projekt Ostlänken har krävt mer resurser på kortare tid än vad som planerades i budget 2021. En betydande del av det beloppet som prognostiseras överstiga budgeten motsvaras av den intäkt från vidarefakturerering som förbundet erhållit från Trafikverket i projekt Ostlänken.

De finansiella kostnaderna prognostiseras bli lägre än budgeterat. Detta beror dels på att lånet om 30 miljoner kronor upptogs senare på året än planerat, dels på att förbundets ränta till kommunen blivit lägre än budgeterat.

Balanskravsresultatet uppnås utifrån helårsprognosen. Inga reavinster som behöver justeras i balanskravsresultatet förväntas för helåret.

RESULTATRÄKNING

Belopp i Tkr	Not	2021-08-31	2020-08-31	Prognos 2021	Budget 2021
Verksamhetens intäkter	2	16 917	16 201	24 967	24 190
Verksamhetens kostnader	3	-10 899	-9 628	-18 702	-18 133
Avskrivningar		-2 108	-1 864	-3 363	-3 760
Verksamhetens nettokostnader		3 910	4 709	2 902	2 297
Finansiella intäkter		0	0	0	0
Finansiella kostnader		-306	-154	-470	-650
Resultat före extraordinära poster		3 604	4 555	2 432	1 647
Extraordinära intäkter/kostnader		-	-	-	-
Årets resultat		3 604	4 555	2 432	1 647
Balanskravsjusteringar		0	0	0	0
Årets resultat efter balanskravsjusteringar		3 604	4 555	2 432	1 647

BALANSRÄKNING

Belopp i Tkr	Not	2021-08-31	2020-12-31
TILLGÅNGAR			
Anläggningstillgångar			
Materiella anläggningstillgångar			
Byggnader, mark och markanläggningar	4	74 713	63 310
Inventarier	5	9 630	5 954
Summa anläggningstillgångar		84 343	69 263
Omsättningstillgångar			
Fordringar	6	2	3 219
Kassa och bank		26 114	0
Summa omsättningstillgångar		26 116	3 219
SUMMA TILLGÅNGAR		110 459	72 483
EGET KAPITAL OCH SKULDER			
Eget kapital	7		
Ingående eget kapital		43 855	38 265
Årets resultat		3 604	5 590
Summa eget kapital		47 459	43 855
Skulder			
Långfristiga skulder	8	50 000	20 000
Koncernkontokredit	8,9	0	486
Kortfristiga skulder	10	13 000	8 141
Summa skulder		63 000	28 628
SUMMA EGET KAPITAL OCH SKULDER		110 459	72 483
PANTER OCH ANSVARSFÖRBINDELSER		Inga	Inga

NOTER

Not 1 Redovisnings- och värderingsprinciper

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med lagen om kommunal redovisning, rekommendationer från Svenska Kommuner och Regioner och Rådet för kommunal redovisning.

Samma redovisningsprinciper och beräkningsmetoder har använts i delårsrapporten som i den senaste årsredovisningen.

Fordringar

Fordringar har upptagits till de belopp varmed de beräknas inflyta.

Övriga tillgångar, avsättningar och skulder

Övriga tillgångar, avsättningar och skulder har värderats till anskaffningsvärden om inget annat anges nedan.

Intäkter

Intäkter redovisas i den omfattning det är sannolikt att de ekonomiska tillgångarna kommer att tillgodogöras förbundet och intäkterna kan beräknas på ett tillförlitligt sätt.

Materiella anläggningstillgångar

Materiella anläggningstillgångar redovisas till anskaffningsvärde med avdrag för ackumulerade avskrivningar och eventuella nedskrivningar.

Tillgångarna skrivs av linjärt över tillgångarnas bedömda nyttjandeperiod förutom mark som inte skrivs av. Avskrivningsunderlaget utgörs normalt av anskaffningsvärdet exklusive eventuellt förväntat restvärde vid nyttjandeperiodens slut.

Avskrivning påbörjas när tillgången tas i bruk och nyttjandeperioden omprövas när det finns omständigheter som gör att det är nödvändigt, till exempel vid teknikskiften eller väsentliga verksamhetsförändringar.

Materiella anläggningstillgångar har delats upp på komponenter när komponenterna är betydande och när komponenterna har väsentligt olika nyttjandeperioder. Det innebär att i anläggningen ingående komponenter ges olika avskrivningstid utifrån bedömning av faktisk nyttjandetid.

När en komponent i en anläggningstillgång byts ut, utrangeras eventuellt kvarvarande del av den gamla komponenten och den nya komponentens anskaffningsvärde aktiveras. Utgifter för löpande reparationer redovisas som kostnader.

Komponentredovisning av anläggningstillgångar utifrån RKR-R4 Materiella anläggnings-tillgångar tillämpas för byggnader, markanläggningar, inventarier och tekniska anläggningar vid nyanskaffning. Modellen används även på befintliga anläggningar vid återanskaffning och vid tillkommande komponenter.

I tabellen nedan framgår tillämpade avskrivningstider:

<u>Avskrivningstider:</u>	2021	2020
Markanläggningar	10 – 50 år	10 – 50 år
Byggnader		
- Stommar, tak, väggar och golv	50 år	50 år
- Elinstallationer	10 år	10 år
- Pumpar och doseringsutrustning	20 år	20 år
Inventarier	5 – 20 år	5 – 20 år

Pensioner

Pensioner redovisas i enlighet med RKR-R10 Pensioner. Samtliga pensionsplaner är avgiftsbestämda där AKAP-KL tillämpas. Pensionsavgifter för den avgiftsbestämda ålderspensionen redovisas det år avgiften avser, dvs för det år som den pensionsgrundande lönen som ligger till grund för beräkningen är intjänad.

NOTER TILL RESULTATRÄKNINGEN

Not 2 - Verksamhetens intäkter	2021-08-31	2020-08-31
Va-intäkter	16 000	16 000
Övriga rörelseintäkter	917	201
Verksamhetens intäkter	16 917	16 201

Inga väsentliga säsongsvariationer eller cykliska effekter har påverkat verksamhetens intäkter.

Not 3 - Verksamhetens kostnader	2021-08-31	2020-08-31
Energikostnader	-1 739	-1 890
Övriga externa kostnader	-5 220	-4 688
Förlust vid utrangering av markanläggning	-838	0
Kostnader för inhyrd personal (från Nyköpings kommun)	-1 559	-2 358
Kostnader för anställd personal (inkl. sociala avgifter)	-737	0
Vattenverkschef (inkl. sociala avgifter)	-720	-600
Styrelse- & Årsarvode (inkl. sociala avgifter)	-87	-92
Verksamhetens kostnader	-10 899	-9 628

Verksamhetens kostnader är i viss mån påverkade av säsongsmässiga variationer då en förhållandevis mindre andel av årets kostnader för reparationer och underhåll belastar första halvåret jämfört med andra halvåret under räkenskapsåret.

Vissa cykliska effekter förekommer också i verksamheten kopplat till investeringar. Enskilda år kan investeringarna vara betydande vilket, när anläggningarna driftsätts, kan ha en betydande påverkan på bland annat avskrivnings- och utrangeringskostnader. Under den aktuella delårsperioden och dess jämförelseperiod har dock sådana effekter på kostnaderna varit relativt små.

Under perioden 2020-09-01 till 2020-12-31 skapade förbundet en egen organisation och bemanning för administration och ekonomi, genom att anställa en förbundsdirektör samt senare även en förbundscontroller (fr. o. m. 2020-11-01). De olika funktionerna som tidigare tillhandahållits från kommunledningskansliet och ekonomiavdelningen avslutades under perioden. I tabellen till denna not syns de resultatmässiga effekterna under delårsperioden genom att kostnader för egen personal tillkommit medan kostnader för inhyrd personal minskat jämfört med motsvarande period föregående år.

NOTER TILL BALANSRÄKNINGEN

Not 4 - Byggnader och mark, markanläggningar

Byggnader

	2021-08-31	2020-12-31
Ingående anskaffningsvärde	11 051	11 051
Årets investering	0	0
Akkumulerat anskaffningsvärde	11 051	11 051
Ingående avskrivningar	-4 082	-3 518
Årets avskrivning enligt plan	-376	-564
Akkumulerade avskrivningar	-4 458	-4 082
Bokfört värde byggnader	6 593	6 969

Mark

Ingående anskaffningsvärde	492	492
Årets investering	0	0
Akkumulerat anskaffningsvärde	492	492
Bokfört värde mark	492	492

Markanläggning

Ingående anskaffningsvärde	83 106	66 243
Årets investering	17 514	16 863
Utrangeringar	-1 387	0
Omklassificering	-3 882	0
Akkumulerat anskaffningsvärde	95 351	83 106
Ingående avskrivningar	-27 258	-25 775
Omklassificering	38	0
Årets avskrivning enligt plan	-1 053	-1 483
Utrangeringar	549	0
Akkumulerade avskrivningar	-27 723	-27 258
Bokfört värde markanläggning	67 627	55 848
SUMMA Byggnader, mark och markanläggningar	74 713	63 310

Avskrivningstider:	2021	2020
Markanläggningar	10 – 50 år	10 – 50 år
Byggnader		
- Stommar, tak, väggar och golv	50 år	50 år
- Elinstallationer	10 år	10 år
- Pumpar och doseringsutrustning	20 år	20 år

Not 5 - Inventarier	2021-08-31	2020-12-31
Inventarier		
Ingående anskaffningsvärde	17 825	17 825
Årets investering	511	0
Omklassificering	3 882	0
Ackumulerat anskaffningsvärde	22 218	17 825
Ingående avskrivningar	-11 871	-11 084
Omklassificering	-38	0
Årets avskrivning enligt plan	-679	-787
Ackumulerade avskrivningar	-12 587	-11 871
SUMMA Inventarier	9 630	5 954

Avskrivningstider:	2021	2020
Inventarier	5 – 20 år	5 – 20 år

Not 6 - Fordringar	2021-08-31	2020-12-31
Kundfordringar	2	0
Redovisning moms	0	2 614
Upplupna intäkter/ förutbetalda kostnader	0	569
Övrigt	0	36
SUMMA Fordringar	2	3 219

Not 7 - Eget Kapital	2021-08-31	2020-12-31
Ingående eget kapital	43 855	38 265
Årets resultat	3 604	5 590
SUMMA Eget kapital	47 459	43 855

Not 8- Långfristiga skulder	2021-08-31	2020-12-31
Långfristigt lån (från Nyköpings kommun)	50 000	20 000
Koncernkontokredit (via Nyköpings kommun)	0	486
SUMMA Långfristiga skulder	50 000	20 486

Not 9 – Koncernkontokredit (via Nyköpings kommun)	2021-08-31	2020-12-31
Beviljat belopp på checkräkningskredit uppgår till	17 000	17 000
Utnyttjad kredit uppgår till	0	486

Not 10 - Kortfristiga skulder	2021-08-31	2020-12-31
Leverantörsskulder	791	7 153
Upplupna kostnader	1 436	947
Förutbetalda intäkter	8 000	0
Mervärdesskatt	2 674	0
Skatter	98	42
SUMMA Kortfristiga skulder	13 000	8 141

Nyköping/Oxelösund 2021-09-16

Carl-Åke Andersson

Tommy Karlsson

Linda Forså

Tapio Helminen

Tommy Jonsson

Plats och tid Högåsens vattenverk, Nyköpings kommun, 16 september 2021 kl. 9:00-10:35

Ledamöter och ersättare

Ledamöter	Ersättare
Carl-Åke Andersson (S) ordf.	Eva Andersson (C)
Tommy Karlsson (S) v. ordf. (Ox)	Bengt Björkhage (M) (OX)
Tommy Jonsson (M)	
Tapio Helminen (M) (Ox)	
Ylva Franzén (MP), tj ers	

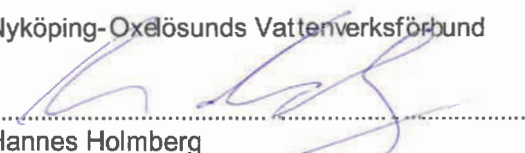
Övriga deltagare Föbundsdirektör Karolina Wetterblad, förbundscontroller Hannes Holmberg, Processingenjör Kristina Holmstedt (*på distans*)

Underskrifter

Sekreterare	 Hannes Holmberg	Paragrafer 24-32
Ordförande	 Carl-Åke Andersson	
Justerande	 Tapio Helminen	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet har justerats och justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Organ	Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund	
Sammanträdesdatum	2021-09-16	
Anslag uppsatt den	2021-09-30	Datum för anslags nedtagande
Protokollet förvaras hos	Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund	
Underskrift	 Hannes Holmberg	

Utdragsbestyrkande



NOVF § 29

Dnr NOV2021-30

Delårsbokslut 2021

Ett förslag till delårsbokslut för 2021 har upprättats och delgetts direktionen inför sammanträdet.

Ärendet föredras av förbundscontroller Hannes Holmberg, som även svarar på direktionens frågor.

Direktionen diskuterar prognostisering för helåret och fördelning av kostnader mellan produktion och driftsprojekt.

Direktionen gör redaktionella ändringar på sidan 3 samt sidan 5, under rubrikerna "Händelser av väsentlig betydelse" respektive "Utveckla anläggningarna för långsiktigt hållbar produktion och leverans av dricksvatten".

Inlägg i ärendet görs av Carl-Åke Andersson (S) och Tapio Helminen (M).

Direktionen beslutar

att anta delårsbokslut för 2021 enligt förslag, med de ändringar som gjorts vid mötet.

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



**NOVF
NYKÖPING-OXELÖSUNDS
VATTENVERKSFÖRBUND**

Revisorerna

2021-10-25

Kommunfullmäktige i
Nyköpings kommun
Oxelösunds kommun

Utlåtande avseende delårsrapport 2021-08-31

Revisorerna skall bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål för den ekonomiska förvaltningen som beslutats om i årsbudgeten och flerårsplanen.

Vi har översiktligt granskat Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbunds delårsrapport per 2021-08-31. En översiktlig granskning är väsentligt begränsad och inriktad på analys och mindre på detaljgranskning. Granskningsresultatet framgår av bifogad revisionsrapport som utarbetats av PwC.

Den prognos som lämnas i delårsrapporten visar att Vattenverksförbundet beräknas klara ett positivt resultat under 2021.

Revisorerna bedömer att

- Delårsrapporten i allt väsentligt är upprättad i enlighet med lagens krav och god redovisningssed i övrigt. Avvikelse finns avseende redovisning att överuttag inte redovisas som avsättning till investeringsfond enligt lag om allmänna vattentjänster. Detta ska rättas till årsredovisningen. Investeringsredovisningen är inte tillräcklig då det saknas budget och belopp för beskriven investering.
- Prognosen i förvaltningsberättelsen för det ekonomiska utfallet under 2021 visar att Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund kommer att uppnå ekonomisk balans.
- Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund har upprättat finansiella mål och mål för verksamheten som syftar till god ekonomisk hushållning. Utifrån delårsrapporten gör revisorerna bedömningen att förbundet troligen kommer att nå de finansiella målen.
- Målen för verksamheten bedöms för perioden i delårsrapporten avseende fyra av målen. Målen avseende vattenkvalité och framtidsplanering/utveckling av mål kommer att följas upp vid årsbokslut och någon prognos lämnas inte. Förbundet bedömer att de mål som redovisas är uppnådda. Vi bedömer att det är möjligt för förbundet att nå verksamhetens mål för god ekonomisk hushållning under 2021.

Göran Silfverling

Eva Asthage

Deltagare

NYKÖPING OXELÖSUNDS VATTENVERKSFÖRBUND 222000-0182 Sverige

Signerat med Svenskt BankID

Namn returnerat från Svenskt BankID: GÖRAN SILFVERLING

Göran Silfverling
Förtroendevald revisor

2021-10-26 19:59:49 UTC

Datum

Leveranskanal: E-post

Signerat med Svenskt BankID

Namn returnerat från Svenskt BankID: Eva Asthage

Eva Asthage
Förtroendevald revisor

2021-10-26 13:32:12 UTC

Datum

Leveranskanal: E-post

GRANSKNING AV DELÅRSRAPPORT 2021

Nyköping-Oxelösunds vattenverksförbund

Granskningsansvarig: Fredrik Önnérth, auktoriserad revisor


Projektledare: Annika Hansson, certifierad kommunal revisor

Projektmedarbetare: Roni Bermal

SAMMANFATTNING

PwC har på uppdrag av kommunens förtroendevalda revisorer översiktligt granskat vattenverksförbundets delårsrapport för perioden 2021-01-01 – 2021-08-31. Uppdraget ingår som en obligatorisk del av revisionsplanen för år 2021.

Med utgångspunkt från ställda revisionsfrågor lämnas följande sammanfattande revisionella bedömning per revisionsfråga:

Revisionsfråga	Bedömning	
Har delårsrapporten upprättats enligt lagens krav och god redovisningssed?	Ja Grundat på vår översiktliga granskning har det inte kommit fram några omständigheter som ger oss anledning att anse att delårsrapporten för 2021 inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med lagens krav och god redovisningssed i övrigt. Avvikelse finns som kommenteras och dessa ska åtgärdas till årsredovisningen. Bedömningen i delårsrapporten är att balanskravet kommer att uppfyllas för år 2021	
Är resultaten i delårsrapporten förenliga med de av fullmäktige fastställda målen för god ekonomisk hushållning, d.v.s. finns förutsättningar att målen kommer att uppnås?	Ja. Grundat på vår översiktliga granskning av delårsrapportens återrapportering har det inte kommit fram några omständigheter som ger oss anledning att anse att det prognostiserade resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella och verksamhetsmål som direktionen fastställt i budget 2021. Två verksamhetsmål följs inte upp förrän i årsredovisningen och någon prognos lämnas inte.	

Innehållsförteckning

Sammanfattning	2
Inledning	4
Bakgrund	4
Syfte och revisionsfrågor	4
Revisionskriterier	4
Granskningsresultat	5
Lagens krav och god redovisningssed	5
Iakttagelser	5
Bedömning	5
God ekonomisk hushållning	5
Iakttagelser	5
Bedömning	5
Rekommendationer	6

INLEDNING

Bakgrund

Medlemskommunernas fullmäktige ska behandla minst en delårsrapport per år. I samband med fullmäktiges behandling av delårsrapporten ska även revisorerna bedöma resultatet i delårsrapporten. Denna granskning utgör underlag för det utlåtande som revisorerna ska lämna till medlemskommunernas fullmäktige.

Delårsrapporten ska omfatta en period av minst hälften och högst två tredjedelar av räkenskapsåret och den ska innehålla en översiktlig redogörelse för utvecklingen av vattenverksförbundets verksamhet och resultat sedan föregående räkenskapsårs utgång.

Revisionsobjekt är direktionen som är ansvarig för delårsrapportens upprättande. Vårt ansvar är att granska delårsrapporten utifrån god sed.

Syfte och revisionsfrågor

Granskningen ska besvara följande revisionsfrågor:

- Har delårsrapporten upprättats enligt lagens krav och god redovisningssed?
- Är resultaten i delårsrapporten förenliga med de av direktionen fastställda målen för god ekonomisk hushållning, d.v.s. finns förutsättningar att målen kommer att uppnås?

Revisionskriterier

Granskningen av delårsrapporten omfattar:

- Översiktlig granskning av den finansiella delen av delårsrapporten per 2021-08-31,
- Förvaltningsberättelsens innehåll,
- Hur vattenverksförbundet redovisar hur väl det prognostiserade resultatet är förenligt med målen för god ekonomisk hushållning (finansiella och verksamhetsmässiga mål).

Granskningen utgår från Vägledning 4, Granskning av delårsrapport, utgiven av Sveriges kommunala yrkesrevisorer (SKYREV). Granskningen sker genom analytisk granskning och intervjuer med nyckelpersoner som är ansvariga för delårsrapportens upprättande.

En översiktlig granskning har en annan inriktning och en betydligt mindre omfattning jämfört med den inriktning och omfattning som en revision enligt ISA och god revisionssed i övrigt har. Detta PM är skrivet i avvikelseform och omfattar våra mest väsentliga iakttagelser och bedömningar.

Den granskade delårsrapporten fastställdes av direktionen 2021-09-16 och lämnas därefter över till medlemskommunernas fullmäktige.

Rapportens innehåll har sakgranskats av förbundschef och förbundscontroller.

GRANSKNINGSRESULTAT

Lagens krav och god redovisningssed

IAKTTAGELSER

Den upprättade delårsrapporten omfattar perioden januari – augusti. Resultatet för perioden uppgår till 3 604 tkr. Direktionen har överlämnat rapporten inom lagstadgad tid till medlemskommunernas fullmäktige.

Vattenverksförbundet avviker mot lag och god sed avseende att överuttag inte redovisas som avsättning till investeringsfond enligt Lag om allmänna vattentjänster § 30.

Investeringsredovisningen i rapporten är inte tillräcklig. Beskrivning lämnas över vilka investeringar som har gjorts under perioden, men det saknas budget och belopp och därmed uppfylls inte kraven i RKR R 17.

Resultaträkningen avslutas med uppgift om balanskravsjusteringar och årets resultat efter balanskravsjusteringar. Dessa rader ska inte finnas i årsredovisningen enligt lag om kommunal bokföring och redovisning.

Balanskravsutredning redovisas för perioden och bedömning att kravet kommer att uppnås under året lämnas.

BEDÖMNING

Grundat på vår översiktliga granskning har det inte kommit fram några omständigheter som ger oss anledning att anse att delårsrapporten för 2021 inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med lagens krav och god redovisningssed i övrigt. Avvikelser finns som kommenteras ovan och dessa ska åtgärdas till årsredovisningen. Bedömningen i delårsrapporten är att balanskravet kommer att uppfyllas för år 2021.

God ekonomisk hushållning

IAKTTAGELSER

Mål

I delårsrapporten görs en avstämning mot årsprognosen avseende vattenverksförbundets finansiella och verksamhetsmässiga mål som fastställts i budget 2021.

Av redovisningen framgår att förbundets mål för god ekonomisk hushållning prognostiseras uppfyllas under året. Målen avseende hållbar ekonomi redovisas också som uppfyllda.

Av redovisningen framgår att de fyra av sex mål som följs upp i delårsrapporten bedöms som uppfyllda. För två av målen görs uppföljning vid årsredovisning. Ingen prognos lämnas för dessa två mål.

Vi noterar att direktionen utvärderar måluppfyllelsen utifrån delårsutfallet och inte från det prognostiserade helårsresultatet. En sammanfattande bedömning lämnas.

BEDÖMNING

Grundat på vår översiktliga granskning av delårsrapportens återrapportering har det inte kommit fram några omständigheter som ger oss anledning att anse att det prognostiserade resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som direktionen fastställt i budget 2021.

REKOMMENDATIONER

Vi rekommenderar direktionen att skyndsamt, senast till årsskiftet

- tillse att redovisningen uppfyller kraven i lag om allmänna vattentjänster,
- Investeringsredovisningen utvecklas,

2021-10-21

Annika Hansson

Uppdragsledare

Fredrik Önerth

Auktoriserad revisor, Granskningsansvarig

Denna rapport har upprättats av Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (org nr 556029-6740) (PwC) på uppdrag av Nyköping-Oxelösunds vattenverksförbund enligt de villkor och under de förutsättningar som framgår av projektplan från den 2021-08-25. PwC ansvarar inte utan särskilt åtagande, gentemot annan som tar del av och förlitar sig på hela eller delar av denna rapport.

KS § 250 Antagande av handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, enligt lagen om skydd mot olyckor

Diarienummer: KK21/614

Kommunen ska enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor ha ett handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande verksamhet.

Nyköpings kommun har sedan många år tillbaka haft ett samlat Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun. Ett program som utöver lagen om skydd mot olyckor behandlar fler områden. Hösten 2020 antog kommunfullmäktige ett Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun för perioden 2021-2023 (KK20/675).

Den 1 januari 2021 trädde en förändrad Lag om skydd mot olyckor i kraft. Den nya lagstiftningen och en ny föreskrift för kommunala handlingsprogram enligt skydd mot olyckor preciserar utformningen av handlingsprogrammet. Den nya lagstiftningen och föreskriften innebär att Nyköpings kommun behöver fatta beslut om ett reviderat program. I detta program tillåts, enligt föreskriften, enbart området skydd mot olyckor behandlas och sådant som kan leda till räddningsinsats.

Vid tidpunkten för antagande av det befintliga programmet var det känt att en förändrad lagen om skydd mot olyckor skulle börja gälla, och att Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) under våren 2021 skulle besluta om en föreskrift för dessa program. Kommunstyrelsen gav därför Räddning och säkerhet (Dnr KK20/675) i uppdrag att återkomma med förslag på ett reviderat program som följer lagstiftning och den kommande föreskriften.

Räddning och säkerhet har därför under året arbetat med en revidering av programmet och initialt fokuserat på den del som omfattas av den nya lagstiftningen.

Räddning och säkerhet återkommer senare med övriga delar som idag finns i gällande Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja, programmet är av övergripande karaktär i enlighet med lagen om skydd mot olyckor, och påverkar indirekt alla i samhället.

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Ja, bedömning om barnens bästa ingår på övergripande nivå i målformuleringar, inriktning och värderingar men det har inte funnits skäl att peka ut åldersgruppen i något annat avseende. Övriga detaljerade bedömningar bedöms inte vara relevanta.

Yttranden och yrkanden

Räddningschef Patrik Kullman föredrar ärendet och besvarar frågor.

Jan Bonnier (M) och Anna af Sillén (M) gör inlägg i ärendet.

Beslutsordning

Vid ställd proposition på framskrivet förslag finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar enligt detsamma.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta *Handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt lagen om skydd mot olyckor*, för perioden 2022-2023, samt
- 2) att** handlingsprogrammet gäller från och med 2022-01-01.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Räddning och säkerhet

Webbredaktör



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens sammanträde

8 november 2021 klockan 13:30-15:55, Stadshuset Sal A

Paragrafer 246-256, 258-260, 262-269

Ledamöter

Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marco Venegas Astudillo (MP), tj ers.
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Carina Wallin (S)
Jan Bonnier (M)
Lars Lundqvist (KD), tj ers.
Carl-Åke Andersson (S)

Ersättare

Patrik Ivarsson (L)
Thom Zetterström (SD)
Karin Eriksson (M)
Marcus Pehrsson (S)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, nämndsekreterare Fanny Bergström, räddningschef Patrik Kullman §§ 246-251, översiktsplanerare Per Skyllberg §§246-248, verksamhetschef Gata Park Hamn Tommy Carlsson §§246-261, samhällsbyggnadschef Maria Ljungblom §§ 246-258, planarkitekt Victoria Alstäde §§ 246-258, sakkunnig BUN Tina Kraft §§ 246-247, sakkunnig BUN Torbjörn Ekman §§ 246-247, divisionschef DU Inger Fransson §§ 246-247, ekonom Anders Lindblom §§ 246-247, enhetschef ekonomi DU Marianne Giegold §§ 246-247.



Ordförande
Urban Granström

Justerare
Anna af Sillén

Sekreterare
Fanny Bergström

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-23

Sista dag för
överklagande:

2021-12-14

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-15

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Kommunstyrelsen

Antagande av Handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst, enligt lagen om skydd mot olyckor

Bakgrund

Kommunen ska enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor ha ett handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande verksamhet.

Nyköpings kommun har sedan många år tillbaka haft ett samlat Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun. Ett program som utöver lagen om skydd mot olyckor behandlar fler områden. Hösten 2020 antog kommunfullmäktige ett Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun för perioden 2021-2023 (KK20/675).

Den 1 januari 2021 trädde en förändrad Lag om skydd mot olyckor i kraft. Den nya lagstiftningen och en ny föreskrift för kommunala handlingsprogram enligt skydd mot olyckor preciserar utformningen av handlingsprogrammet. Den nya lagstiftningen och föreskriften innebär att Nyköpings kommun behöver fatta beslut om ett reviderat program. I detta program tillåts, enligt föreskriften, enbart området skydd mot olyckor behandlas och sådant som kan leda till räddningsinsats.

Vid tidpunkten för antagande av det befintliga programmet var det känt att en förändrad lagen om skydd mot olyckor skulle börja gälla, och att Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) under våren 2021 skulle besluta om en föreskrift för dessa program. Kommunstyrelsen gav därför Räddning och säkerhet (Dnr KK20/675) i uppdrag att återkomma med förslag på ett reviderat program som följer lagstiftning och den kommande föreskriften.

Räddning och säkerhet har därför under året arbetat med en revidering av programmet och initialt fokuserat på den del som omfattas av den nya lagstiftningen.

Räddning och säkerhet återkommer senare med övriga delar som idag finns i gällande Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja, programmet är av övergripande karaktär i enlighet med lagen om skydd mot olyckor, och påverkar indirekt alla i samhället.

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Ja, bedömning om barnets bästa ingår på övergripande nivå i målformuleringar, inriktning och värderingar men det har inte funnits skäl att peka ut åldersgruppen i något annat avseende. Övriga detaljerade bedömningar bedöms inte vara relevanta.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta *Handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt lagen om skydd mot olyckor*, för perioden 2022-2023, samt
- 2) **att** handlingsprogrammet gäller från och med 2022-01-01.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-10-28

Patrik Kullman
Räddningschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Räddning och säkerhet

Webbredaktör



Handlingsprogram för förbyggande verksamhet och räddningstjänst

Strategi för 2022-2023 enligt Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor

Beslutad i: Kommunstyrelsen 2021-XX-XX

Kommunfullmäktige 2021-XX-XX



Innehåll

1	Inledning	4
2	Beskrivning av kommunerna	5
2.1	Riskobjekt	6
2.2	Nyköpings kommun	7
2.2.1	Utvecklingstendenser	7
2.3	Gnesta	8
2.3.1	Utvecklingstendenser	8
2.4	Oxelösund	8
2.4.1	Utvecklingstendenser	8
2.5	Trosa	9
2.5.1	Utvecklingstendenser	9
3	Styrning av skydd mot olyckor	10
4	Risker	11
4.1	Övergripande	11
4.1.1	Inträffade händelser	12
4.2	Per olyckstyp	13
4.2.1	Brand i byggnad	13
4.2.1.1	Bostad	14
4.2.2	Brand utomhus	16
4.2.3	Trafikolycka	17
4.2.4	Olycka med farliga ämnen	20
4.2.5	Naturolycka	21
4.2.6	Drunkning	23
5	Värdering	24
6	Mål	27
7	Förebyggande – förmåga och verksamhet	28
7.1	Tillsyn 5 kap 1§	28
7.1.1	2 kap 4§	29
7.1.2	Hantering	29
7.2	Stöd till den enskilde 3 kap 2§	29
7.2.1	Informationskanaler	29

7.2.2	Frågor	30
7.2.3	Årsinformation	30
7.2.4	Utbildning	30
7.3	Rengöring och brandskyddskontroll 3 kap 4§	30
7.4	Övriga förebyggande åtgärder 3 kap 1§	30
7.4.1	Samhällsbyggnad	30
7.4.2	Serveringstillstånd	31
7.4.3	Polisen	31
7.4.4	Trafikverket	31
7.4.5	Länsstyrelsen	31
8	Räddningstjänst – förmåga och verksamhet	32
8.1	Övergripande	32
8.1.1	Tillgång till egna resurser	32
8.1.2	Tillgång till resurser i samarbete med andra kommuner	34
8.1.3	Alarmering av räddningsorganet	34
8.1.4	Brandvattenförsörjning	35
8.1.5	Tid från att larmet inkommer till 112 till att första kommunala räddningsresurs när samtliga delar av kommunen, inklusive larmhanteringen	35
8.1.6	Överlåtande åt annan att vidta inledande begränsade åtgärder	39
8.1.7	Samverkan med andra aktörer	39
8.1.8	Varning och information till allmänheten	40
8.2	Operativ förmåga per olyckstyp	41
8.2.1	Brand i byggnad	42
8.2.2	Brand utomhus	44
8.2.3	Trafikolycka	45
8.2.4	Olycka med farliga ämnen	46
8.2.5	Naturolycka	47
8.2.6	Drunkning	48
8.3	Ledning i räddningstjänsten	49
8.3.1	Övergripande ledning	50
8.3.2	Ledning av insats	51
8.3.3	Ledningsstöd	53
8.4	Samtidiga och omfattande räddningsinsatser	53
8.5	Räddningstjänst under höjd beredskap	54
9	Uppföljning, utvärdering och lärande	56
9.1	Uppföljning och utvärdering	56
9.2	Olycksundersökning och AAR	56
	Bilaga A: Dokumentförteckning	57
	Bilaga B: Beskrivning av samråd	58

1 Inledning

Varför ett handlingsprogram?

Varje vecka dör nästan 60 personer och i genomsnitt 2 000 läggs in på sjukhus till följd av olyckor i Sverige. Det orsakar stort personligt lidande för de direkt inblandade och människor i deras närhet. Samhällskostnaden för olyckorna uppgår till 65 miljarder kronor varje år, främst i medicinska kostnader och produktionsbortfall.

När vi aktivt och effektivt förebygger och hanterar olyckor kan vi både minska det personliga lidandet och samtidigt göra stor samhällsekonomisk nytta.

Kommunen ska enligt 3 kapitlet 3§ och 8§ enligt Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor ha ett handlingsprogram för sin förebyggande verksamhet och räddningstjänst. Kommunens handlingsprogram ska omfatta de olyckor som kan leda till räddningsinsats i fredstid och under höjd beredskap. Handlingsprogrammet ska återge det aktuella läget i kommunen avseende riskbild, mål, förmåga och verksamhet.



Handlingsprogrammet gäller för Nyköping, Trosa, Oxelösund och Gnesta kommun och är beskrivande på en övergripande nivå och grundar sig på andra mer detaljerade dokument, se bilaga A.

Handlingsprogrammet följer disposition och innehåll i enlighet med föreskriften MSBFS 2021:1.

2 Beskrivning av kommunerna

Det finns stora variationer mellan de fyra kommunerna med avseende på bland annat, befolkningsmängd, verksamheter samt geografiska förhållanden. Kapitlet avser att ge en allmän beskrivning av kommunernas geografiska område med fokus på befolkning, kommunernas område samt utvecklingstendenser.

Inom kommunerna bor cirka 95 000 människor på en yta om cirka 4000 km² vilket ger en något lägre befolkningstäthet om 23,75 personer per km² jämfört med riket 25,5 personer per km².

Tabell 1: Befolkningsstatistik för de fyra samverkanskommunerna samt riket som helhet. Siffrorna gäller 2020-12-31. Källa: SCB befolkningsstatistikdatabas.

	Folkmängd	Kvinnor (%)	Män (%)	0-17 år (%)	18-64 år (%)	65 år (%)	Utländsk bakgrund (%)	Medelålder
Hela riket	10 379 295	49,7	50,3	21,1	58,8	20,1	25,9	41,4
Gnesta	11 421	49,6	50,4	22,0	54,3	23,6	17,0	43,1
Nyköping	57 071	50,3	49,7	21,4	54,8	23,8	21,2	43,2
Oxelösund	11 995	49,3	50,7	20,3	52,0	27,7	28,3	45,2
Trosa	14 309	50,0	50,0	21,7	53,8	24,5	19,3	43,4

Inkomstskillnader har visat sig ha en inverkan på antalet händelser där områden med sämre socioekonomiska förutsättningar tenderar att generera fler händelser dit räddningstjänsten rycker ut.

Tabell 2: Medelinkomsten i respektive kommun fördelat på Kvinnor och Män

Medelinkomst	Kvinnor	Män
Riket	284 323	368 018
Gnesta	275 504	351 090
Nyköping	274 514	358 718
Oxelösund	251 014	339 686
Trosa	302 946	402 603

2.1 Riskobjekt

Inom kommunernas område finns ett antal objekt med en förhöjd riskbild så kallade riskobjekt. Riskobjekten är av sådan art att de pekats ut som Sevesoanläggning enligt Sevesolagstiftning alternativt farlig verksamhet enligt LSO.

Sevesoanläggningar är anläggningar där stora mängder farliga kemikalier hanteras och omfattas av krav enligt Lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor. Lagen har sitt upphov från det så kallade Seveso-direktivet som antagits i EU för att förebygga allvarliga olyckor inom kemiindustrin och begränsa följderna för människor och miljö. I lagstiftningen finns två kravnivåer: låg och hög. Ägarna och verksamheterna har krav på sig att regelbundet genomföra riskanalyser och handlingsprogram för hur allvarliga kemikalieolyckor ska förebyggas.

Farlig verksamhet enligt LSO är en anläggning där verksamheten innebär fara för att en olycka ska orsaka allvarliga skador på människor eller miljön där anläggningens ägare eller den som utövar verksamheten på anläggningen är skyldig att i skäligen omfattning hålla eller bekosta beredskap med personal och egendom och i övrigt vidta åtgärder för att begränsa sådana skador enligt LSO 2 kap. 4§. Denna beredskap ska komplettera kommunens beredskap för räddningsinsats. Det är Länsstyrelsen som beslutar vilka anläggningar i länet som omfattas av denna paragraf. Flygplatser som har godkänts enligt 6 kap. 9§ första stycket i luftfartslagen ska också omfattas av 2 kap. 4§ enligt LSO. Alla Seveso-anläggningar oavsett kravnivå klassificeras som farliga verksamheter.

Tabell 3: Farlig verksamhet och Sevesoverksamheter inom kommunerna

Objekt	Kommun	Seveso	Farlig verksamhet
SSAB	Oxelösund	Högre	Ja
Oxelösunds hamn	Oxelösund	Högre	Ja
Linde Gas AB	Oxelösund	Lägre	Ja
Hagnesta bergtäkt	Nyköping	Lägre	Ja
Stockholm Skavsta flygplats	Nyköping	-	Ja
Studsvik Nuclear AB	Nyköping	-	Ja
AB Svafo	Nyköping	-	Ja
Cyclife Sweden AB	Nyköping	-	Ja
Hagby bergtäkt	Trosa	Lägre	Ja

2.2 Nyköpings kommun

Nyköping är en kustkommun en timme söder om Stockholm där närheten till Europas storstäder via Stockholm Skavsta flygplats, skärgården och det sörmländska kulturlandskapet gör Nyköping till en attraktiv boplats. Kommunen består av tätorterna Nyköping, Aspa, Bergshammar, Buskhyttan, Enstaberga, Jönåker, Nävekvarn, Runtuna, Råby, Sillekrog/Lästringe, Sjösa, Skeppsvik, Stavsjö, Stigtomta, Svalsta, Tystberga, Vrena och Ålberga. Strax över 30% av befolkningen finns utanför Nyköping tätort.

Genom kommunen löper den trafikintensiva E4:an, och det finns också järnvägar som löper genom kommunen. Järnvägarna trafikerar av både person- och godståg. Stockholm Skavsta flygplats ligger knappt 10 kilometer utanför Nyköping.

Inom tätorten finns större idrottsanläggning i form av Rosvalla med flertalet större inomhushallar och utomhusplaner. Intill Rosvalla finns även två av ortens fyra höga hus med ett våningsantal som överstiger 16 våningar, de andra två finns inom hamnområdet. Centrum består av blandad bebyggelse från små tidigare fiskebodas till fyra köpcentrum och butiker. Utanför centrum intill E4:an återfinns två handelsområden, Påljungshage samt Gumsbacken som lockar många personer.

2.2.1 Utvecklingstendenser

Den demografiska utmaningen beror förenklat på att antalet äldre samt personer i behov av välfärdstjänster ökar snabbt. De närmaste 10 åren beräknas hela 56 % av den totala befolkningsökningen bestå av åldersgruppen 80 år eller äldre. Detta ger en kommunal utmaning om framförallt ett ökande behov hos äldreomsorgen då vi blir allt äldre och kan leva med fler och svårare sjukdomar.

Antalet invånare i Nyköping ökar och prognoser visar även framåt på en fortsatt tillväxt. Under 2020 ökade befolkningen i Nyköpings kommun; en ökning som var betydligt högre i kommunen jämfört både med länet och riket. Befolkningsökningen kräver en kontinuerlig utbyggnad av bostäder och infrastruktur. Under den senaste 10-årsperioden har Nyköping procentuellt sett varit en av de kommuner i Sverige som byggt flest nya bostäder. Den höga takten på byggandet fortsätter även framåt då den ökande befolkningen medför en ökad efterfrågan på bostäder samt verksamhetslokaler för skola, barnomsorg och äldreomsorg

Nyköping är en växande kommun och detta ställer inte bara krav på mer bostäder utan också infrastruktur och service. Nyköping stadskärna förtätas där både genom att verksamhetsområden omvandlas till bostadsområden utan också genom att tidigare obebyggda tomter bebyggs samt äldre hus rivs och ger plats för större byggnader. Det planeras fler skolor och förskolor inom kommande år i takt med att staden växer. Flera av kommunens verksamhetsområden som omringar staden har utökats och fler verksamheter planeras framöver i takt med att behovet av industrimark ökar.

2.3 Gnesta

Gnesta är en mångfacetterad kulturkommun precis vid länsgränsen mot Stockholm som under sommaren kraftigt ökar sitt invånarantal i och med alla fritidshus som finns i kommunen. Gnesta är också en utpräglad småföretagarkommun med cirka 1 200 registrerade företag i en mängd olika branscher. Tätorterna är tre till antalet där centralorten i kommunen är Gnesta där ungefär hälften av kommuninvånarna bor. De två andra tätorterna återfinns en mil västerut i Björnlunda, samt ytterligare en mil västerut ligger Stjärnhov.

Genom kommunen och respektive tätort går järnvägen, vilken trafikeras av både persontåg (fjärrtåg och pendel) och godståg.

En stor andel av invånarna pendlar till och från Gnesta kommun, där utpendlingen mot Stockholm är störst med ca 3000 personer.

2.3.1 Utvecklingstendenser

Den demografiska utmaningen beror förenklat på att antalet äldre samt personer i behov av välfärdstjänster ökar snabbt. De närmaste 10 åren beräknas hela 56 % av den totala befolkningsökningen bestå av åldersgruppen 80 år eller äldre. Detta ger en kommunal utmaning om framförallt ett ökande behov hos äldreomsorgen då vi blir allt äldre och kan leva med fler och svårare sjukdomar.

I samband med en ökande befolkning planeras för ett omfattande bostadsbyggande i kommunen som i sin tur medför volymökningar inom förskola, grundskola etc. Etableringar av bostäder kommer ske i Gnesta tätort samt i mindre omkringliggande delar av kommunen.

2.4 Oxelösund

Oxelösunds kommun är geografiskt beläget på Sveriges östra kust i Södermanlands län. En stor del av kommunens yta utgörs av vatten, vilket präglar kommunens möjligheter och utmaningar. Kommunens geografiska läge möjliggör närhet till skärgård, natur samt goda kommunikationer såsom riksväg 53, E4, Skavsta flygplats samt regional och nationell tågtrafik. Med dessa goda kommunikationer nås enkelt omkringliggande städer såsom Nyköping, Norrköping, Linköping och Stockholm.

Oxelösund har en stark industrihistoria vilken fortfarande gör sig påmind i och med SSAB och Oxelösunds hamn, vilka är två stora arbetsgivare inom kommunen.

2.4.1 Utvecklingstendenser

Den demografiska utmaningen beror förenklat på att antalet äldre samt personer i behov av välfärdstjänster ökar snabbt. De närmaste 10 åren beräknas hela 56 % av den totala befolkningsökningen bestå av åldersgruppen 80 år eller äldre. Detta ger en kommunal utmaning om framförallt ett ökande behov hos äldreomsorgen då vi blir allt äldre och kan leva med fler och svårare sjukdomar.

Oxelösunds befolkningsmängd växte mellan 2011-2018. Kommunen har som mål att öka med 0,75% per år. Denna utveckling ska mötas med bostäder, skola, service och rekreation samtidigt som detta sker i samklang med bevarande av viktiga natur- och kulturvärden. Med

den tidigare uppåtgående trenden under 2015-2018 är befolkningsprognosen framöver något mer svårtolkad. Med anledning av pågående pandemi 2021 har inte befolkningstillväxten följt förväntad utveckling utan har fått justeras ned men med en fortfarande årlig ökning. Under 2021 har dock inflyttningen ökat och ligger i linje med kommunens mål.

2.5 Trosa

Trosa kommun är en ung kustkommun med gamla anor. Trakten runt Trosa har varit befolkad sedan mycket lång tid tillbaka. Spåren finns kvar än idag. Genom kommunen flyter stillsamt Trosaån, den gamla båtförbindelsen med Mälaren som gjorde Trosa till en viktig handelsstad.

Trosa har varit och är en kommun i stark tillväxt, mycket tack vare sin attraktivitet och sitt strategiska läge som en del av Stockholms arbetsmarknadsregion. Trosa, Vagnhärad och Västerljung tillhörde under tidigare Nyköpings kommun men 1992 delades storkommunen och Trosa kommun bildades. Sammanlagt bor här idag ca 14 500 invånare. Under sommarhalvåret fördubblas befolkningen och besöksnäringen är ett viktigt inslag.

2.5.1 Utvecklingstendenser

En framtida demografisk utmaning är att antalet äldre samt personer i behov av välfärdstjänster ökar snabbt. Detta ger en kommunal utmaning med framförallt ett ökande behov av äldreomsorg då vi blir allt äldre och kan leva med fler och svårare sjukdomar.

Trosa har vuxit mycket under senare år och förväntas fortsatt öka sin befolkning med omkring 2 procent per år. Alla tre huvudorter, Trosa, Vagnhärad och Västerljung, behöver varsam och väl genomtänkt tillväxt med eftersträvan att växa hållbart och med utgångspunkt i varje orts särprägel.

Mycket tyder på att exploateringstrycket trots konjunktur- och omvärldsförändringar kommer att vara fortsatt högt. Detta innebär högt tryck på så väl bygglov- som planverksamhet. Arbetet under de kommande åren kommer således att handla om att fortsätta hantera en fortsatt tydlig tillväxt i samtliga tätorter. Omfattande planerings- och genomförandeuppgifter avseende större infrastrukturprojekt kommer att fortsätta. Detta gäller såväl alternativ till Infart västra Trosa, Ostlänken som väg 218.

3 Styrning av skydd mot olyckor

Kapitlet avser att ge en beskrivning av hur uppgifterna enligt LSO är fördelade inom kommunerna.

Nyköpings kommun sköter genom civilrättsliga avtal förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt LSO åt grannkommunerna Gnesta, Oxelösund och Trosa. Arbetet utförs av Sörmlandskustens räddningstjänst.

Då handlingsprogrammet är ett övergripande flerårigt, politiskt styrdokument är bedömningen att det inte lämpligt att i detalj beskriva räddningstjänstens verksamhet i alltför detaljerade beskrivningar. Mer detaljerade beskrivningar återfinns i underliggande dokument som hänvisas till i texten och återfinns i Bilaga A: Dokumentförteckning. Detta handlingsprogram utgör en omarbetning och uppdatering av handlingsprogrammet från 2020 i syfte att leva upp till MSB:s föreskrift om handlingsprogram.

Kommunerna

Kommunfullmäktige beslutar om handlingsprogrammet med bland annat övergripande mål.

Nämnderna har ansvaret för att arbetet inom sina respektive områden bedrivs enligt kommunens handlingsprogram.

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för LSO i kommunen och utövar genom ansvariga tjänstemän fortlöpande uppföljning och tillsyn över arbetet.

Sörmlandskustens räddningstjänst ansvarar för utförandet inom stor del av LSO området vilket regleras i ingångna avtal med Nyköpings kommun.

Ansvaret för uppfyllnad av LSO är fördelat på olika nämnder inom respektive kommun enligt nedan.

Nyköping	Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för Tillsyn och Sotningsärenden (5 kap 1§, 3 kap 4§), Kommunstyrelsen ansvarar för resterande delar av LSO området.
Trosa	Samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för LSO området inom ramen för avtalet med Nyköpings kommun (Sörmlandskustens räddningstjänst).
Oxelösund	Kommunstyrelsen ansvarar för hela LSO området.
Gnesta	Samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för LSO området inom ramen för avtalet med Nyköpings kommun (Sörmlandskustens räddningstjänst).

4 Risker

Kapitlet innehåller en beskrivning av kommunens risker, i form av en sammanvägd bedömning av vilka händelser inom kommunens geografiska område som kan föranleda räddningsinsatser, sannolikheten eller frekvensen för att de ska hända och konsekvenserna för de fall att de händer.

För att vi ska kunna bedöma hur mindre och större risker ska undvikas eller hanteras behöver vi också använda riskanalyser som ett dagligt arbetsverktyg. Det ska ske genom en aktiv omvärldsbevakning och ett brett perspektiv med realism och verklighetsförankring. En grundligare riskanalys vilken uppdateras på årsbasis ligger till grund för beskrivningen i detta kapitel.

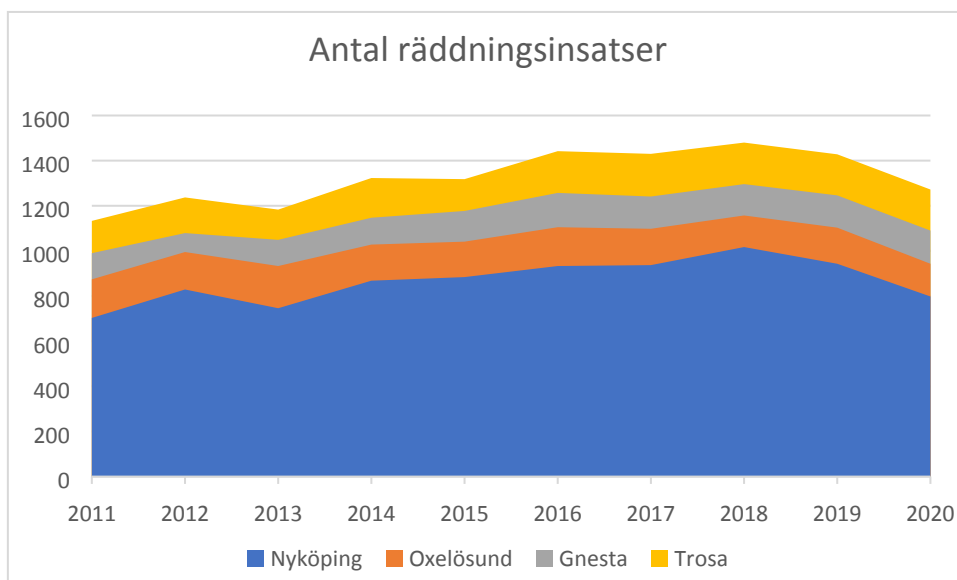
4.1 Övergripande

Sörmlandskustens räddningstjänsts (SKRTJ) geografiska områdesansvar omfattar fyra kommuner med varierad och komplex riskbild. Det finns stora industrier, flygplatser, stambanor, E4, stora eventanläggningar, höga hus etc som bidrar till en varierad och komplex riskbild. Stor del av området utgörs av landsbygd med dess utmaningar för tillgänglighet och närhet. Tre av kommunerna räknas som kustkommuner med en större skärgårdsmiljö.

Utifrån den varierande riskbilden finns en stor variation i vilka olyckor som kan inträffa och vilka konsekvenser det kan leda till. Olyckor som uppstår kan drabba olika värden, pågå under olika lång tid, ha olika stor omfattning, vara tillfälliga eller långvariga och kan skilja i hur pass reversibla de är. Allt går heller inte att förutsäga, men det finns flera olika situationer som det är rimligt att behöva hantera, alltifrån "vardagshändelser" som bränder i bostäder och mark samt trafikolyckor till sällanhändelser som större utsläpp av farliga ämnen, omfattande brand på fartyg, brand i undermarksanläggning eller på sjukhus, terrorattentat och allvarliga olyckor vid farliga verksamheter.

4.1.1 Inträffade händelser

Antalet räddningsinsatser vilka SKRTJ larmats till per kommun är fördelade enligt Figur 1 nedan. Antalet räddningsinsatser har sedan 2011 stadigt ökat fram till ett trendbrott 2018 där en minskning och positiv nedåtgående trend påbörjades. Totalt larmas SKRTJ till ungefär 1400 händelser per år där två tredjedelar sker inom Nyköpings kommun och en mer jämn fördelning av resterande inom Trosa, Oxelösund och Gnesta.

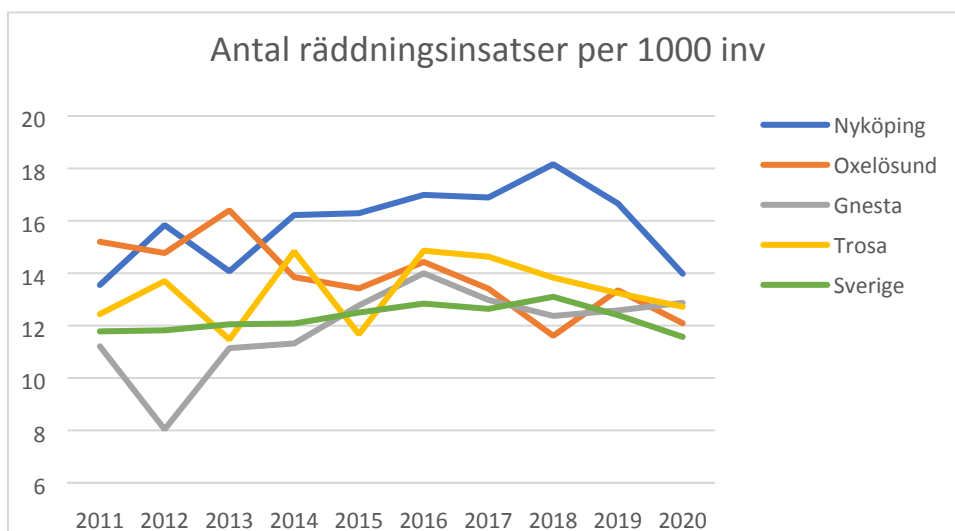


Figur 1: Graf över antalet inträffade händelser per kommun

Totalt antal insatser. Omfattar både insatser som var räddningstjänst enligt LSO samt andra uppdrag.¹

Vid studerande av antalet insatser per 1000 invånare så förtydligas bilden om den positiva utvecklingen av minskat antal larm och att det är inom Nyköping kommun som skillnaden är störst och att Nyköping nu närmar sig resterande kommuner i antalet larm per 1000 invånare, vilket är positivt. I de andra kommunerna syns större svängningar vilka hänförs av att ett, i sammanhanget litet antal ökande larm, i händelse av exempelvis en koncentration av bilbränder under en helg ger ett stort utslag med tanke på att totala larmmängden är liten. Trosa, Oxelösund och Gnesta har under senare år legat inom Sverigesnittet av antal insatser.

¹ Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps statistik och analysverktyg IDA, Statistik om olyckor, skador och räddningsinsatser. Statisk hämtad 2021-06-17.



Figur 2: Antal insatser per 1000 invånare för respektive kommun.²

4.2 Per olyckstyp

Beskrivning av den lokala risken per olyckstyp visas nedan med en första generell beskrivning av olyckstypen som gäller samtliga kommuner, data som presenteras inom kapitlet utgår från åren 2018–2020.

4.2.1 Brand i byggnad

Kapitlet brand i byggnad delas in utifrån klassificerade verksamheter i räddningstjänstens insatsstatistik. Både bränder och tillbud är inkluderade i statistiken.

Skillnader finns mellan kommunerna där Trosa och Oxelösund sticker ut i positiv mening med ett betydligt mindre antal inträffade händelser, cirka 1 händelse per 1000 invånare, vilket är lägre än snittet i Sverige som ligger på 1,04 händelser per 1000 invånare. Gnesta och Nyköping ligger mycket över rikssnittet med cirka 1,5 inträffade händelser per 1000 invånare. Vidare kommer olyckstypen beskrivas gemensamt för alla fyra kommuner då en liten ökning av antalet inträffade händelser i de mindre kommunerna ger en kraftig statistisk ökning.

Inom SKRTJ:s område inträffar cirka 135 bränder i byggnader per år, 2020 sticker ut med en kraftig minskning med 25 procent av antalet inträffade händelser. Bedömningen är att nedgången beror till stor del på pandemin som pågick under stora delar av 2020 där fler personer tillbringat mer tid i hemmet.

Vid en djupare verksamhetsindelning framgår att 65% av de inträffade bränderna i byggnad, 244 stycken under perioden, sker i

	ANTAL INSATSER	1000 INV	ANDEL
BOSTAD	244	0,87	65%
VÅRD	9	0,03	2%
SKOLA	40	0,14	11%
ALLMÄN	64	0,23	17%
INDUSTRI	19	0,07	5%
TOTALT	376	1,34	

² Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps statistik och analysverktyg IDA, Statistik om olyckor, skador och räddningsinsatser. Statisk hämtad 2021-06-17.

bostadsmiljö. Andra vanliga verksamheter är skola, industri och vård samt andra allmänna verksamheter och redovisas i tabellen till höger.

Det finns mycket som tyder på att vi kommer gå mot en allt mer hållbar energiförsörjning, vilket även kommer återspegla sig i hur bränderna i byggnader ser ut. Till exempel blir det allt vanligare att installera solcellspaneler på hustak, och att lagra energin i batterisystem i byggnaden. För att spara energi byggs också byggnader allt mer täta, vilket påverkar dynamiken i brandförloppen. Även nya byggnadsmaterial kommer in på marknaden, och det skapar nya förutsättningar för både brandskyddslösningarna och räddningstjänstens taktik vid bränder i byggnader.

I avsnitten nedan följer fördjupningar inom bränder i bostäder, vårdmiljöer, övriga allmänna verksamheter, skolor och förskolor och industrier.

4.2.1.1 Bostad

Antalet bränder i bostad har tidigare legat över snittet för Sverige med ca 1,0 inträffade händelser per 1000 invånare jämfört med 0,7 för riket. Ett trendbrott skedde 2020 när kommunerna gemensamt landade på samma nivå som sverigesnittet.

Med ett litet antal händelser är det svårt att dra specifika slutsatser men det syns ändå i statistiken att kommunerna har en ökning i samband med mörkrets intåg under november för att hålla i sig till mars.

Denna ökning beror på att personer börjar elda i kaminer/eldstäder samt att vi tänder mer levande ljus. Denna trend är tidigare känd och syns även på nationell statistik.

Cirka 90 personer omkommer i bostadsbränder varje år, där risken att omkomma inte är jämnt fördelad. Ålder och social utsatthet är tydliga delar som spelar in i risken att omkomma.

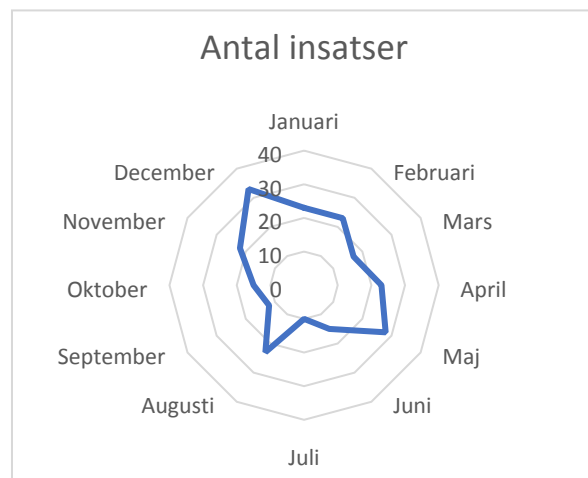
Forskningen har under en längre period satsat på området för att komma fram till vad en bostadsbrand är och vad de beror på och vi har nu ett bra underlag att jobba vidare med.

Områden med sämre levnadsvillkor, låg utbildningsnivå – förvärvsfrekvens – medelinkomst, har en fyra gånger högre sannolikhet att det ska uppstå en bostadsbrand dit räddningstjänsten rycker ut jämfört med områden med goda levnadsvillkor.

Rökning är en känd riskkälla och ligger bakom nästan 50 procent av alla dödsbränder.

4.2.1.2 Vårdmiljö

Enligt Boverkets byggregler ställs högre krav på brandskyddet i lokaler där det vistas människor som har begränsade eller inga förutsättningar att sätta sig själva i säkerhet, än i



lokaler där det vistas människor som förväntas kunna sätta sig själva i säkerhet. De högre brandskyddskraven gäller till exempel för behovsprövande boenden enligt Socialtjänstlagen, så som äldreboenden och stödboenden enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS-boenden), sjukhus och förskoleverksamhet. Det byggnadstekniska brandskyddet i denna typ av lokaler ställer bland annat krav på brandcellsindelning och installation av sprinkleranläggningar. Förutom högre krav på det byggnadstekniska brandskyddet, krävs det också ett väl fungerande organisatoriskt brandskydd. Personalen i vårdmiljöer behöver därför kontinuerligt öva på att hantera bränder och utrymningsituationer. I lokaler där det vistas människor som har förmåga att sätta sig själva i säkerhet bygger utrymningsstrategin i de allra flesta fall på att människorna ska utrymma byggnaden i händelse av brand. I lokaler där människor saknar förmåga att sätta sig själva i säkerhet kan det istället handla om så kallad horisontell utrymning, det vill säga att personerna i byggnaden ska förflyttas till en brandcell inom samma våningsplan och då är personalen helt avgörande för att en sådan utrymning lyckas.

En framtida utmaning är att Sverige har en allt större åldrande befolkning, och många äldre bor idag kvar hemma längre istället för att flytta in på ett särskilt boende. I praktiken innebär det att många personer som har begränsad förmåga – eller helt saknar förmågan – att själva upptäcka en brand och sätta sig i säkerhet bor kvar i lokaler som förutsätter att personerna som vistas där kan sätta sig själva i säkerhet. Äldre är överrepresenterade i dödsbrandsstatistiken, och samhället behöver hjälpa till att skapa brandsäkra hemmiljöer för äldre som bor kvar hemma.

Cirka 75 procent av de som omkommer i bränder gör det i sitt hem (Brandforsk, 2019)³. Majoriteten av de som har omkommit i bränder under åren 1999–2007 har omkommit i enskilda bostäder (villa, radhus, kedjehus, flerbostadshus), och endast sju procent har avlidit i brand på äldreboende (Jonsson, 2018)⁴.

4.2.1.3 Allmänna byggnader och verksamheter

Allmänna verksamheter och byggnader kan omfatta en rad olika objekt av varierande karaktär och komplexitet. Det kan vara allt från handel, hotell, restauranger, nattklubbar, större samlingslokaler, idrottsanläggningar till garage och andra undermarksanläggningar. Här finns det stor variation av antal människor som kan vistas i lokalerna/byggnaderna samtidigt. Vilka konsekvenser som kan uppstå varierar därför stort. I vissa anläggningar kan det finnas flera verksamheter inom samma byggnad och en del byggnader är sammanbyggda vilket kan göra en räddningsinsats mer komplicerad. Vid bränder i större allmänna byggnader kan ofta utrymning av alla människor som vistas i byggnaden vara ett av de största problemen. Utrymningsvägar sammanfaller ofta med räddningstjänstens insatsvägar för att ta sig in i byggnaden vilket kan orsaka krockar och svårigheter att påbörja räddningsinsatsen. I

³ Brandforsk, 2019. Nilsson, F. m.fl. *Bostadsbränder och äldre personer – tvärvetenskapliga framgångsfaktorer för reduktion av döda och svårt skadade*. Brandforsk 2019:5.

⁴ Jonsson, 2018. Jonsson, A. *Dödsbränder i Sverige – en analys av datakvalitet, orsaker och riskmönster*. Karlstad University Studies 2018:18.

allmänna lokaler kan det också finnas människor med olika funktionsnedsättningar som inte kan förväntas klara av att utrymma helt på egen hand, utan behöver hjälp av räddningstjänsten. Stora lokaler innebär för räddningstjänsten risker med stora brandgasvolymmer samt att det kan vara långa inträngningsvägar.

4.2.1.4 Skolor och förskolor

Det är relativt vanligt att det brinner på skolor, men ofta är det små bränder som är anlagda inne i skolan under skoltid i exempelvis papperskorgar. De bränderna detekteras normalt sätt omgående av ett automatiskt brandlarm i byggnaden och kan antigen släckas av personer som befinner sig i lokalerna eller av räddningstjänsten som ofta snabbt är framme på plats tack vare det automatiska brandlarmet. Om det däremot börjar brinna på utsidan av byggnaden och skolan inte har detekterade takfötter och/eller vindsutrymmen kan det ta längre tid innan branden upptäckts och åtgärder för att släcka branden kan vidtas.

Sedan februari 2020 har tre skolor eller förskolor totalförstörts i bränder i Nyköpings kommun. Åtminstone två av bränderna misstänks vara anlagda. Det har även rapporterats in flertalet tillbud där bränder har anlagts intill skolors fasader. Det är ovanligt att människor omkommer i samband med bränder i skolor eller förskolor, utan det är främst egendom som påverkas vid skolbränder. En skolbrand blir ofta dyr för samhället i fråga om kostnader för ersättningslokaler, förlorat värde i byggnaden och inventarier.

4.2.1.5 Industri

Vid vissa industrier kan det finnas en förhöjd risk för brand, beroende på vad industrin har för verksamhet. Boverkets byggregler ställer krav på brandskyddet utifrån aspekten att människor ska hinna utrymma ur en lokal innan dess att branden har orsakat kritiska förhållanden i lokalen, och ställer således inte krav på egendomsskydd. Det innebär att en brand i en industrilokal kan få stora konsekvenser på byggnaden och därmed verksamheten och industrins ekonomi. Ofta är industrilokaler stora, vilket skapar möjlighet för stora brand- och brandgasvolymmer vilket i sin tur kan leda till intensiva brandförlopp.

4.2.2 Brand utomhus

En brand ute i skogen, i fordonet eller i papperskorgen är initialt ofta inte så komplex, men omständigheterna runt om kan göra att det blir en stor insats med stora konsekvenser.

Om branden startar nära en byggnad, bostad eller liknande kan spridningsrisken vara stor. Ofta är det ingen fara för liv i samband med brand utomhus, men en brand som sprider sig kan påverka egendom och miljö vilket kan få stora konsekvenser.

4.2.2.1 Brand i skog eller mark

SKRTJ har larmats till ca 75 mark- och skogsbränder per år de senaste tre åren. Bränder i skog och mark är väderberoende och säsongsbaserat. I det geografiska området finns det mycket skog och mark och storleken på bränderna och insatsernas komplexitet varierar mycket från händelse till händelse.

Vid en större händelse med ogynnsamt väder kan insatsen bli mycket stor, resurskrävande och långdragen. En skogsbrand kan sprida sig fort och okontrollerat, varför evakuering utav enstaka hus eller större geografiska områden kan bli aktuellt. Det kan även vara aktuellt att spärra av vägar och järnvägar om eld eller rök sprider sig på ett sätt som innebär risker för den infrastrukturen. Att spärra av E4:an som löper genom Trosas och Nyköpings kommuner kan innebära en stor kostnad för samhället.

4.2.2.2 Brand i fordon/fartyg

SKRTJ har larmats till cirka 60 fordonsrelaterade bränder per år de senaste tre åren. Ett fordon som brinner som står i närheten av andra fordon eller en byggnad kan sprida sig och leda till stora konsekvenser. Idag finns det fordon som går på alternativa bränslen exempelvis el och gas, med detta kommer även andra risker och konsekvenser som medför att insatsen blir mer komplex och krävande.

4.2.2.3 Brand i avfall/återvinning

SKRTJ har larmats till ca 30 bränder relaterade till avfall/återvinning per år de senaste tre åren. De vanligaste bränderna är i container eller sopkärl och de bränderna är ofta anlagda. Även här är spridningen till närliggande byggnader eller liknande den stora risken.

Brinnande sopkärl/container är något SKRJT relativt ofta larmas till, ofta är det vid skolor och förskolor. Står de då för nära fasaden kan det bli spridning till byggnaden.

4.2.2.4 Framtidsspaning

Idag drivs våra fordon av flera olika typer av drivmedel och en utmaning för räddningstjänsten är att produktutvecklingen av nya bränslen och bränslesystem går fortare än säkerhetsutvecklingen på området. Det är möjligt att om takten för produktutvecklingen går mycket fortare än räddningstjänstens kunskapsnivå om drivmedlen höjs, så kan det leda till mer passiva räddningsinsatser vilket ökar risken för brandspridning till närliggande objekt.

Till följd av klimatförändringarna kan bränderna i skog och mark förväntas öka i framtiden. Brandrisksäsongens längd antas öka och frekvensen av perioder då det råder hög risk för skogs- och markbrand förväntas öka (MSB, 2013)⁵. Hur skogsbränderna uppstår och sprids påverkas i stor grad av skogsbruket. Dels handlar det om att plantera skog på ett sätt som är ogynnsamt för brandspridning, dels om att skogsbolagen genomför riskanalyser baserade på brandriskvärden innan arbeten som kan orsaka skogsbränder påbörjas.

4.2.3 Trafikolycka

Trafikolyckor kan huvudsakligen delas in i tre olika kategorier:

- Vägtrafik
- Spårtrafik
- Flygtrafik

⁵ MSB, 2013. *Framtida perioder med hög risk för skogsbrand. Analyser av klimatscenarier.*

Varje kategori kan delas in i vidare underkategorier så som fotgängare, cyklister, fordon, suicid och så vidare. Någon närmare indelning är den som finns i punktlistan ovan kommer inte att göras.

Vid trafikolyckor finns risk för skador på människor liv och hälsa, egendom och miljö. Människor som vistas i trafiken löper risk för att skadas, oavsett vilken typ av transportsätt som avses. Egendom kan skadas vid en krock och miljön kan ta skada vid utsläpp av drivmedel. Vid olyckor på en väg där bussar är inblandade, vid spårtrafikolyckor och flygplansolyckor finns det en överhängande risk att många personer skadas samtidigt.

Längs med både vägar och järnvägar fraktas farligt gods. En trafikolycka som involverar farligt gods kan vara med komplex att hantera än en olycka utan farligt gods. Beroende på vilket farligt gods som fraktas och hur det är involverat i olyckan kan det bli nödvändigt med stora avspärrade områden (skyddsavstånd). Vidare kan de farliga ämnena vara akut toxiska för människor eller miljö.

Utvecklingen av fordonsbränslen går framåt och idag finns det en rad olika drivmedel för vägfordon. Nya typer av bränslen innebär nya risker för räddningstjänstens personal. Ett exempel är eldrivna fordon som använder litium-jon-batterier för att lagra energin. Om litium-jon-batterierna utsätts för värme (brand) eller mekanisk påverkan (vid en krock) kan en så kallad termisk rustning initieras i batteriet och denna leder sedan till en brand i batterierna. Alla brandgaser är giftiga, och i bränderna från litium-jon-batterier finns en förhöjd halt av det giftiga ämnet vätefluorid. Denna risk måste räddningstjänstens personal förhålla sig till.

4.2.3.1 Särskilda riskobjekt

Genom två av SKRTJ:s kommuner löper den trafikintensiva E4:an. Det är en viktig trafikled för transporter av människor, gods och tjänster. Störningar på E4:an kan få stora ekonomiska konsekvenser då varor och personer blir försenade. Antalet fordon som trafikerar E4 har ökat kraftigt. Under de senaste 20 åren har de fördubblats. Ett stickprov från Trafikverket visar att det varje dygn i snitt passerade drygt 14 000 fordon på E4 i höjd med trafikplats Tystberga under 2018 vilket är en dryg fördubbling jämfört med 1993 (Trafikverket, 2021)⁶.

I Nyköpings kommun ligger Stockholm Skavsta Flygplats. Under 2018 hade flygplatsen drygt 2,2 miljoner passagerare (Skavsta, 2021)⁷. Det finns risk att ett flygplan är involverat i en olycka och det kan leda till stora skador på människors liv och hälsa. På flygplatsen förvaras även stora mängder flygbränsle. Förutom passagerartrafik finns fyra skogsbrandbekämpningsflygplan lokaliserade på Skavsta, en gymnasieskola, ett hotell samt Kustbevakningens flygbas.

⁶ Trafikverket, 2021. *Vägtrafikflödeskartan* (avsnitt 9710029).

<https://vtf.trafikverket.se/tmg101/AGS/tmg102.aspx?punktlista=9710029&laenkrollista=2&typ=Stickprov> Hämtad 2021-08-27 kl. 08:30.

⁷ Skavsta, 2021. *Om Stockholm Skavsta Flygplats*. <https://www.skavsta.se/foretag/om-flygplatsen/> Hämtad 2021-08-27 kl. 10:15.

I Tabell 4 nedan redogörs för särskilda riskobjekt i SKRTJ:s kommuner.

Tabell 4 Riskobjekt med avseende på trafikolyckor

Riskobjekt	Kommun	Beskrivning av risken
E4	Nyköping, Trosa	Hårt trafikerad mötesfri motorväg. Transport av farligt gods. Risk för miljöutsläpp. Viktiga vattentäkter utefter vägen. Tungtrafik /Busstrafik som kan innebära många skadade. Störningar i trafiken medför stora samhällskostnader.
Väg 53	Nyköping, Oxelösund	Riksväg, mötande trafik. Tung trafik/Busstrafik. Farligt gods, risk för miljöutsläpp.
Väg 52	Nyköping	Riksväg mötande trafik. Tung trafik/Busstrafik. Risk för miljöutsläpp.
Väg 57	Gnesta	Riksväg mötande trafik. Tung trafik/ Busstrafik. Risk för miljöutsläpp.
Järnvägar	Nyköping, Gnesta, Oxelösund, Trosa	Urspårning, evakuering av persontåg, brand på persontåg.
Skavsta flygplats	Nyköping	Flygplats. Risk för skador på människors liv och hälsa, egendom och miljö.

4.2.3.2 Framtidsspaning

Trafikverket tar fram prognoser för hur trafikutvecklingen beräknas se ut i framtiden. Enligt dessa prognoser ser persontrafiken ut att öka både till 2040 och 2065 (Trafikverket, 2020)⁸. Detta gäller för alla transportslag, där flygtrafiken står för den minsta ökningen i absoluta tal (räknat i personkilometer). Även godstrafiken ser ut att öka under de kommande decennierna (Trafikverket, 2020)⁹.

Trafikverket planerar att bygga en ny järnväg – Ostlänken – som kommer att sträcka sig genom Nyköpings och Trosas kommuner. Till skillnad från de järnvägar som finns i kommunerna idag kommer Ostlänken att innebära långa tågtunnlar, vilket ställer andra krav på räddningstjänstens insatsförmåga vid olyckor på järnväg.

En utmaning för räddningstjänsten är att produktutvecklingen av nya fordonsbränslen ofta går snabbare än kunskapshöjningen inom räddningstjänsten.

⁸ Trafikverket, 2020. *Prognos för persontrafiken 2040 - Trafikverkets Basprognoser 2020-06-15*. 2020-06-15. Publikationsnummer 2020:128.

⁹ Trafikverket, 2020. *Prognos för godstransporter 2040 – Trafikverkets Basprognoser 2020*. 2020-06-15. Publikationsnummer 2020:125.

4.2.4 Olycka med farliga ämnen

En olycka med farliga ämnen kan få vitt skilda konsekvenser beroende på vilka ämnen som är involverade i olyckan och var den inträffar. Vissa ämnen har en akut toxicitet på människor, vilket betyder att människor som finns i utsläppets direkta närhet omedelbart kan komma till skada. Andra ämnen är akut toxiska för miljön och kan omedelbart orsaka irreversibla miljöskador när de inträffar.

Det är ämnets fysikaliska egenskaper som avgör hur farligt det är och vad som kan vara utsatt för fara. Om det till exempel är en väldigt kall vinterdag och det sker ett utsläpp av diesel är det inte nödvändigt att brandfaran är så stor. Om det däremot är en varm sommardag och det sker ett utsläpp av diesel inne på en industri där det finns heta ytor kan risken för brand vara mycket större. Likaså behöver ett utsläpp av ett giftigt ämne på landsbygden inte utgöra någon större fara för människors liv och hälsa, men om samma ämne släppt ut i centrala delarna av en tätort kan människors liv vara direkt hotat.

Verksamheter som ska hantera större mängder farliga ämnen behöver särskilda tillstånd. Genom tillståndsgivningen ställs krav på hur ämnena ska hanteras för att utgöra en så liten risk som möjligt för omgivningen.

4.2.4.1 Särskilda riskobjekt

Inom SKRTJ:s område finns flera verksamheter som använder farliga ämnen. Några industrier hanterar ämnen i sådan omfattning att krav ställs på dem genom Sevesolagstiftningen. I tabell 6 nedan listas ett par riskobjekt i kommunerna och riskerna för objektet beskrivs. För nämnare beskrivning av riskobjekt hänvisas till *Kommunal plan för räddningsinsats* (diarienummer ROS 21/3:14).

För transporter av farligt gods finns det rekommenderade vägar och järnvägar, både primära och sekundära transportleder. Sådana transportleder finns i samtliga av SKRTJ:s fyra kommuner.

Tabell 5 Riskobjekt med avseende på olyckor med farliga ämnen

Riskobjekt	Kommun	Beskrivning av risken
SSAB EMEA AB	Oxelösund	I processen bildas kolmonoxid, stenkoltjära och bensen. Gasol samt naturgas används i processen.
Studsvik	Nyköping	Inom området i Studsvik finns flera företag som på olika sätt arbetar med radioaktiva material.
Stockholm Skavsta Flygplats	Nyköping	Stora mängder flygbränsle
Oxelösunds hamn AB	Oxelösund	Stora mängder olja samt gasolcistern.

Linde Gas AB	Oxelösund	Produktion, lagring och distribution av syrgas, kvävgas samt argon.
OxGas AB	Oxelösund	Terminal för flytande naturgas (LNG).
Bergtäkter	Nyköping och Trosa	Förvaring och användning av sprängmedel

4.2.4.2 Framtidsspaning

SSAB håller på att gå över till en mer hållbar ståltillverkning, vilket kommer minska produktionen av kolmonoxid och öka användningen av naturgas. I övrigt finns det inga (för SKRTJ kända) planer på några nya farliga verksamheter eller verksamheter i som klassas som Sevesoverksamheter ska startas i någon av SKRTJ:s kommuner i närtid. Riskbilden förväntas därmed inte påverkas nämnvärt.

4.2.5 Naturolycka

Naturolyckor och klimatrelaterade olyckor är ett relativt brett område med allt från ringa konsekvenser för en fastighet till fullständig katastrof i global omfattning. SKRTJ:s geografiska område är ett av tio identifierade riskområden för ras, skred, erosion och översvämning i Sverige (MSB, 2021).¹⁰

I modern tid har SKRTJ:s kommuner drabbats av ett större skred i Vagnhärad 1997, samt flertalet översvämningar i samband med skyfall (senast Trosa juli 2021). Dessa händelser har inte haft några direkta konsekvenser på människors liv och hälsa, men har däremot orsakat omfattande ekonomiska konsekvenser och samhällsstörningar.

Stormar med nedfallande träd och byggnadsdelar, nederbörd i form av snö eller regn, översvämningar till följd av högt vattenstånd, ras och skred händelser som kan påverka människors liv och hälsa, egendom och miljö. Vid omfattande naturrelaterade olyckor är räddningstjänstens organisation ofta hårt belastad till följd av många inkommande larmsamtal från allmänheten. Det är därför inte ovanligt att räddningstjänsten prioriterar larmen och att många privatpersoner hänvisas till att själva ta hand om sin egendom om inget liv är i fara. Samhällets samlade resurser behöver ofta prioriteras till samhällsviktig verksamhet, till exempel eftersom farbarheten på vägar kan vara starkt påverkad.

¹⁰ MSB, 2021. Här är Sveriges största riskområden för ras, skred erosion och översvämning. <https://www.msb.se/sv/aktuellt/nyheter/2021/juni/har-ar-sveriges-storsta-riskomraden-for-ras-skred-erosion-och-oversvamning/> Hämtad 2021-08-26 kl. 16.10.

4.2.5.1 Ras och skred

Det har inte förekommit några ras i naturen eller i byggnader orsakat av naturen i SKRTJ:s kommuner inom de senaste 20 åren. I området finns inga kända marksprickor som kan orsaka ras.

Skredet i Vagnhärad var ett jordskred som inträffade natten till den 23 maj 1997 i Ödesby, Vagnhärad. Skredet omfattade en cirka 200 meter lång sträcka längs med Trosaån och sträckte sig cirka 60 meter upp i en bebyggd lerslänt. Det förefaller osannolikt att ett motsvarande skred skulle starta i andra delar av SKRTJ:s kommuner.

4.2.5.2 Erosion

Sannolikheten av olyckor orsakade av erosion i SKRTJ:s område är relativt liten bortsett från vid en eventuell översvämning, varför ämnet hanteras under nästa rubrik.

4.2.5.3 Översvämning

En översvämning i vårt område kan orsakas av tre faktorer (rangordnat från mest sannolikt till minst sannolikt): extremt regn, extrem snösmältning, eller höjning av havsnivån. På senare tid har SKRTJ:s geografiska område drabbats av extrema regnväder då dygnsnederbörden uppmätts till rekordhöga 136,3 mm¹¹.

4.2.5.4 Storm

I Sverige är det allt mer vanligt förekommande med blåsig väder och höststormarna avlöser varandra. Vid ön Landsort utanför Trosa har vindhastigheter upp till orkanstyrka på 33 m/s uppmäts. Vid stormar finns risken för långvariga elavbrott samt begränsad framkomlighet på väg- och järnvägsnätet.

4.2.5.5 Extremt snöfall

SKRTJ:s kommuner har inte varit speciellt utsatta för stora snömängder. Högsta snödjupet som uppmätts i området uppgår till cirka 90 cm. Precis som med många andra naturolyckor kan extrema snöfall innebära en hög belastning på räddningstjänstorganisationen och det kan vara besvärligt med framkomlighet på viktiga vägar.

4.2.5.6 Värmebölja

En värmebölja kan få konsekvenser på människors liv och hälsa. Det kan innebära ökad dödlighet, inte minst i särskilt utsatta grupper. En värmebölja kan även få andra, indirekta konsekvenser så som solkurvor på järnvägar vilka kan leda till urspårningar och ökade brandriskvärden i skog och mark som leder till komplicerade skogsbränder.

¹¹ Detta inträffade i Trosa under sommaren 2021.

4.2.6 Drunkning

Drunkning och drunkningstillbud är vanligast förekommande vid bad på sommartid och skridskoåkning på vintertid. Det inträffar även drunkningar och tillbud vid vistelse på vatten eller is vid andra tillfällen så som fiske, fritidsbåtolyckor, suicid med flera.

Inom SKRTJ område finns en kust, insjöar och vattendrag. En mängd vatten som inbjuder till transporter, vistelse och aktiviteter på både vatten och is.

SKRTJ har blivit larmade på drunkningsolyckor och drunkningstillbud mellan fem och tio gånger per år mellan åren 2017–2019. I snitt är det en person per år som omkommer i drunkning i SKRTJ:s kommuner.

Ny forskning visar att det sker ungefär 400 drunkningstillbud varje år och i hälften av drunkningarna omkommer personen. Antalet drunkningar har minskat under åren 2003–2017, förutom i åldersgruppen 0–4 år där den har ökat något. Studien visar att medianåldern för drunkning är 49 år och att drygt två tredjedelar var män. Kännetecknen för de som överlever drunkning, till skillnad till de som omkommer, är att de är yngre, kvinnor och att händelsen har varit ett olycksfall. Överlevnaden är som högst bland flickor i åldrarna 0–17 och som lägst bland män över 66 år (Karolinska institutet, 2021)¹².

¹² Karolinska Institutet, 2021. *Drunkning vanligare än man tidigare trott*. <https://nyheter.ki.se/drunkning-vanligare-an-man-tidigare-trott> Hämtad 2021-08-26 kl. 15:50.

5 Värdering

Detta kapitel ska beskriva värderingen av i kapitel 4 beskrivna befintliga risker inom kommunerna och innehåller motiveringar till hur riskerna ska kunna reduceras genom sannolikhets- respektive konsekvensreducerande åtgärder. Värderingen och dess slutsatser ligger till grund för framtagandet av de lokala mål som beskrivs i kommande kapitel 6.

Sörmlandskustens räddningstjänst har på många sätt prövats inom den senaste 3-årsperioden vad gäller både många samtidiga trafikolyckor i samband med kraftigt snöoväder, större industriella bränder där det även funnits inslag av kärnteknisk karaktär, förskole- och skolbränder samt cirka 1400 "vardagshändelser" per år och har utifrån detta och den genomförda riskbedömningen bedömt att det inom området till stor del uppfyller målet om ett tillfredställande och likvärdigt skydd. Det finns områden som behöver utvecklas och förbättras framförallt för att möta framtiden och den snabba samhällsutvecklingen samtidigt som vi bibehåller ett tillfredställande likvärdigt skydd.

Antalet bostadsbränder har legat stadigt över rikssnittet inom området och det är även inom dessa vi ser de bränder vilka har dödlig utgång. Sett till antalet händelser så anses det inte vara en acceptabel nivå även med sänkningen under 2020. Kommunerna kommer fortsätta med pågående förebyggande åtgärder och även implementera nya för att minska antalet olyckor och dess konsekvenser. Antalet äldre bedöms kraftigt öka kommande år och hemsjukvård väntas bli vanligare. Detta medför att redan utsatta grupper blir fler och väntas behållas längre i hemmiljö. Satsningar och samarbete mot hemtjänst, sjukvård och äldreomsorgen behövs för att säkerställa ett skäligt brandskydd.

Den största utmaningen för räddningstjänstens arbete är att möta de allt snabbare förändringarna i samhället. Flertalet av de globala trenderna vi nu ser har direkt påverkan på arbetet inom skydd mot olyckor. Den demografiska utvecklingen har en stor påverkan på kommuners uppdrag där det blir nya förutsättningar för räddningstjänsten genom att äldre som redan är överrepresenterade i olyckor väntas öka kraftigt då vi lever längre. I samband med detta förväntas också sjukvården flyttas mer till hemmet, viss vård som idag bedrivs på sjukhus kommer genomföras i hemmet vilket även det gör att brandskyddet måste utvecklas och förändras. Demografins förändring har redan visat sig inom räddningsinsatser där språkförbistringar visat sig ställa nya krav på genomförande av räddningsinsatser och vår förmåga att få ett bra resultat. Denna utveckling förväntas även den öka i omfattning i samband med globaliseringen och en ökande rörlighet i världen.

För att möta denna utveckling måste vi satsa på vidareutbildning av personal genom omvärldsbevakning och implementering av forskningsresultat samt en organisation med en bred grund och förmåga till kontinuerlig förändring. Ett viktigt steg som genomförts sedan några år tillbaka är kombinerade tjänster med operativa befäl vilka har en förebyggande profil, på så sätt fångas en bra grund inom LSO-området in samt att det går att komplettera med en specialistprofil. Ett tidigare skifte till nytt verksamhetssystem har gett oss förutsättningarna att planera verksamheten på årsbasis samt att personal getts möjligheter att ta eget ansvar för planering och utförande.

Samhällsutvecklingen och förändringar i omvärlden och klimat sker i allt högre tempo vilket skapar allt större utmaningar utifrån det trygghetskapande och skadeavhjälpande uppdraget. Att agera som enskild aktör inom den egna uppdraget kan vara begränsande för att nå effekt och åstadkomma goda resultat. Flera samhällsaktörer kan ha angränsande uppdrag, kunskap, arbetsmetoder och ha en potentiell synergi som inte tas tillvara när arbete

sker som enskild aktör. Det handlar om att i ett tidigt skede identifiera avgörande faktorer som påverkar olyckors uppkomst, dess fortsatta utveckling och konsekvenserna av en olycka. Det handlar till exempel om att synliggöra det egna uppdrag och behov samt att identifiera rätt mottagare, arenor och tidpunkter för att nå bäst effekt i aktuella frågor. SKRTJ är experter inom området brand men är också den aktör som hanterar effekterna av de olyckor som inträffar och på så sätt samlar på sig mycket erfarenheter och kunskaper. För flera olyckstyper, t ex trafikolyckor och drunkning, där risken är relativt hög i vårt geografiska område, är SKRTJ en aktör som i första hand behöver samverka med andra samhällsaktörer för att i ett förebyggande syfte kunna dra nytta av sina erfarenheter och på så sätt kunna påverka risken. Det handlar om att samverka på många olika nivåer och på många olika sätt, i olyckans alla faser samt i det långsiktiga strategiska arbetet. Samverkan och samarbete med andra aktörer ger också bättre förutsättningar för att genomföra lyckade räddningsinsatser, både genom att i det insatsförebredande arbetet påverka hur byggnader och infrastruktur utformas, genom gemensamma övningar samt genom utbyte av kunskap och erfarenheter både från övningar och inträffade händelser. Flera av olyckstyperna och riskerna inom kommunerna kräver både planering och förberedelser för att skapa så bra förutsättningar som möjligt för att kunna genomföra lyckade räddningsinsatser.

Det geografiska området som SKRTJ verkar inom är relativt stort med mycket landsbygd vilket innebär att den som bor eller vistas långt från närmaste brandstation inte kan förvänta sig att få hjälp lika snabbt som den som bor i en av de större tätorterna. Den som har långt till närmaste brandstation har dock oftast en annan riskbild eftersom de stora riskkällorna, där en olycka kan leda till mycket stora konsekvenser, ofta ligger mer centralt. Det nationella målet säger att alla medborgare ska ha ett tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor. Ett sätt att arbeta för ett likvärdigt skydd för medborgarna är att försöka höja den enskildes förmåga och medvetenhet samt att uppmärksamma verksamhetsutövare och kommuner på vilka förutsättningar som finns. SKRTJ strävar efter att förkorta responstider och vara snabbt på plats för att kunna vidta relevanta åtgärder som bryter det negativa händelseförloppet. Tidsaspekten är mycket viktig vid många olyckor men det räcker inte att bara vara snabbt på plats, det gäller att ha rätt förmåga också. Vad som är rätt förmåga beror självklart på vilken olycka som inträffat och omständigheterna runt omkring. I ett tidigt skede av en brand kanske det inte krävs särskilt stor förmåga och en granne kan hjälpa till med utrymningen medan det i ett senare skede kan behövas en helt annan förmåga, till exempel rökdykning eller stegutrymning. Ett annat angreppssätt för att förkorta tiden till dess den drabbade får hjälp är att stärka samhällets samlade förmåga till att bryta den negativa skadeutvecklingen. Det handlar dels om att utveckla samarbeten och samverka med andra aktörer i samhället och dels om att de som lever, bor och verkar har kunskap och förmåga att kunna göra ett initialt ingripande.

Riskbilden och förutsättningarna inom samarbetskommunerna förändras hela tiden, till exempel kan olika riskkällor tillkomma, försvinna eller förändras. Innovationer och ny teknik kan påverka vilka olyckor som uppstår och förändringar i byggnadsteknik kan påverka både brandförlopp och möjligheter att genomföra räddningsinsatser. Större samhällsförändringar påverkar också SKRTJ:s arbete, bland annat klimatförändringarna, en expansiv och föränderlig stadsbebyggelse och en åldrande befolkning som bor hemma i större utsträckning. Riskbildens föränderlighet och komplexitet innebär att SKRTJ som organisation behöver vara proaktiva och följa samhällsutvecklingen. Det är därför viktigt att både ta till sig och att dela med sig av ny kunskap och erfarenheter. Organisationen behöver ständigt

utveckla sin kunskap och förmågan att analysera, dra slutsatser och att utvärdera effekterna av det arbete som genomförs. Den komplexa riskbilden innebär också att SKRTJ i det skadeavhjälpande arbetet behöver skifta fokus något från vardagshändelser till sällanhändelser av mer komplex karaktär för att kunna hantera de olika typer av olyckor som kan inträffa. Organisationens personal behöver därför ges vidareutbildning och öva regelbundet.

Utöver att kommunerna inom SKRTJ:s geografiska område har en komplex och varierande riskbild finns det även många olika skyddsvärden inom kommunerna. Människors liv och hälsa prioriteras högst, men det finns även flera andra viktiga skyddsvärden som till exempel miljö och klimat, bebyggelse, kulturvärden, ekonomiska värden, kritisk infrastruktur och samhällsfunktioner samt förtroende för samhället. Skyddsvärdena kan ibland ställas mot varandra, till exempel vid beslut om en förebyggandeåtgärd, vid insatsplanering eller under en pågående insats, och de kan inte ges en i förväg bestämd rangordning i förhållande till varandra utan det behöver tas medvetna beslut för varje situation.

SKRTJ är en viktig samhällsaktör som är en förutsättning för att andra delar av samhället ska fungera inom samarbetskommunerna. SKRTJ behöver därför kunna verka under hela hotbildsskalan, vilket innebär alltifrån vardagsolyckor till kriser, samhällsstörningar, gråzonsproblematik och höjd beredskap. Verksamheten ska stärka sin förmåga att verka och genomföra räddningsinsats under svåra förhållanden. Under samhällsstörningar och höjd beredskap påverkas organisationen av externa faktorer som försvårar och förändrar förutsättningarna för att genomföra räddningsinsats. Det kommer alltid kunna inträffa händelser som inte har förutsetts, vilket innebär att organisationen behöver ha en robusthet och flexibilitet att kunna hantera oväntade situationer, externa störningar och större påfrestningar. SKRTJ ska analysera och utveckla organisationens förmåga att verka under höjd beredskap och krig, vilket innefattar bland annat att ta fram förslag på organisation och arbetsuppgifter under sådana förhållanden

6 Mål

Kapitlet redogör för framtagna lokala verksamhetsmål för den förebyggande verksamheten samt räddningstjänst och syftar till MSB:s vision inom nationell strategi för stärkt brandskydd genom stöd till den enskilde:

- *Ingen i Sverige ska omkomma eller skadas allvarligt till följd av brand.*

och de nationella målen i LSO:

- *Bestämmelserna i denna lag syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor (LSO 1 kap 1§).*
- *Räddningstjänsten skall planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt (LSO 1 kap 3§).*
- *Förebyggande verksamhet som staten och kommunerna ansvarar för enligt denna lag ska planeras och organiseras så att den effektivt bidrar till att förebygga bränder och andra olyckor samt förhindra eller begränsa skador till följd av bränder och andra olyckor. Särskild vikt ska läggas vid att förhindra människors död och andra allvarliga skador (LSO 1 kap 3a §).*

Utifrån ovanstående nationella målsättningar, den lokala riskbilden med tillhörande värderingar samt den politiska viljan har Sörmlandskustens räddningstjänst formulerat sex stycken verksamhetsmål.

1. Skadeutfallet i samband med bränder i bostadsmiljö ska minska vad gäller hälsa, miljö och egendom
2. Kunskapen om individanpassat brandskydd hos berörda verksamheter samt medborgare ska öka
3. Stärka samhällets samlade förmåga till att snabbt bryta den negativa skadeutvecklingen
4. Stärka förmågan att hantera och begränsa konsekvenserna vid sällanhändelser och komplexa räddningsinsatser
5. Förmågan att genomföra räddningsinsats vid samhällsstörningar och under höjd beredskap ska stärkas.
6. Stärka och utveckla rollen som aktiv samverkanspart och samhällsaktör

7 Förebyggande – förmåga och verksamhet

Kapitlet beskriver hur kommunernas förebyggande verksamhet är planerad och ordnad för att inom kommunens geografiska område skapa en förmåga att förebygga olyckor. Beskrivningen omfattar organisation och resurser.

12 § Med förmåga att förebygga avses möjligheten att innan en olycka äger rum åstadkomma effekter genom att minska sannolikheten eller frekvensen för olyckan eller konsekvensen vid densamma.

”Alla har rätt till ett skäligt brandskydd oavsett förutsättningar”

Hela organisationen bidrar på olika sätt till det olycksförebyggande arbetet. Funktionsansvar för den förebyggande verksamheten finns på funktionen Rådgivning & Myndighetsutövning där även specialistkompetens finns samlad i form av ett antal brandingenjörer och brandinspektörer. Resurser vilka aktivt jobbar med frågor kopplade till det förebyggande arbetet är dynamisk och sammansättningen anpassas löpande efter verksamhetens behov.

Redovisning av det förebyggande arbetet följer MSB:s föreskrift (MSBFS 2021:1) där tillsyn, stöd till den enskilde samt rengöring och brandskyddskontroll särredovisas. Efter det beskrivs annat förebyggande arbete som SKRTJ bedriver.

7.1 Tillsyn 5 kap 1§

SKRTJ är tillsynsmyndighet enligt LSO inom Nyköping, Trosa, Oxelösund och Gnesta kommun. Vid tillsyn enligt LSO kontrolleras att kraven i lagstiftningen (2 kap. 2 §) och tillhörande föreskrifter uppfylls. Tillsynen består till huvudsak av att kontrollera den tillsynade verksamhetens systematiska brandskyddsarbete (SBA) samt en stickprovskontroll av det byggnadstekniska brandskyddet.

Vid tillsyn kontrolleras endast om gällande krav uppfylls på delar av verksamheten/byggnaden och tillhörande dokumentation av det systematiska brandskyddsarbetet. En tillsyn, av räddningstjänsten, utan anmärkning innebär inte att verksamhetens eller byggnadens totala brandskydd uppfyller gällande krav. Det är den enskildes ansvar att säkerställa att gällande krav uppfylls.

SKRTJ har möjlighet att genomföra tillsyn på samtliga byggnader eller andra anläggningar inom kommunerna men prioriterar objekt där tillsynsverktyget gör störst effekt. Byggnader och anläggningar som omfattas av ett eller flera av nedanstående kriterier prioriteras för tillsyn i enlighet med ny föreskrift från MSB¹³ som förväntas träda ikraft 1 januari 2022.

1. Hög frekvens av bränder eller tillbud
2. En brand eller annan olycka kan medföra stor risk för många människors liv och hälsa
3. En brand kan innebära stora ekonomiska kostnader
4. En brand eller annan olycka kan innebära stora skador på miljön
5. En brand kan innebära allvarliga skador på kulturhistoriska värden

¹³ MSBFS Remissutgåva 2021, Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter och allmänna råd om hur kommunen ska planera och utföra sin tillsyn enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor

7.1.1 2 kap 4§

För anläggningar och verksamheter som klassas som farlig verksamhet kompletteras ovanstående tillsyn enligt LSO 2 kap. 2 § med tillsyn enligt LSO 2 kap. 4 §. Tillsynerna genomförs normalt vid två olika tillfällen och med olika tillsynsintervaller. Vid tillsyn av farlig verksamhet kontrolleras i huvudsak företagets möjlighet att hantera större händelser inom verksamheten, t.ex. stora bränder, kriser, olyckor, osv.

7.1.2 Hantering

Planering av genomförandet av tillsyner sker årsvis och redovisas i SKRTJ:s tillsynsplan, objektlistan för året finns som beting i verksamhetssystemet Daedalos. Planen har sin utgångspunkt i anläggningar prioriterade enligt kriterier ovan och kompletteras med verksamheter som utifrån den lokala riskbilden bedöms ha stora risker i händelse av brand och där tillsynsverktyget är en effektiv åtgärd. Regelbundna tillsyner planeras enligt tidsfrister. SKRTJ har också möjlighet att på begäran, tips från allmänheten eller vid funna brister i andra sammanhang (insats, utbildning etc) genomföra tillsyn på objekt som inte ligger inom årets plan.

Vid brister funna vid tillsyn meddelas fastighetsägare eller nyttjanderättshavare ett beslut i form av föreläggande om åtgärder för att höja brandskyddet till en skälig nivå.

Kompetenskravet på den som genomför tillsyn varierar beroende på komplexiteten i den verksamhet eller anläggning som är föremål för tillsyn. Personal som jobbar med tillsynsverksamhet ska så snabbt som möjligt genomföra kursen Tillsyn A. För tillsyn av komplexa objekt ska tillsyneförättaren ha genomfört flertalet tillsyner samt genomfört kursen Tillsyn B. Brandingenjörer bedöms ha erforderlig kompetens att genomföra både enkla samt komplexa tillsyner.

Handlägga tillsynsärenden enligt LSO sker på delegation från respektive ansvarig nämnd och framgår i respektive delegationsordning.

7.2 Stöd till den enskilde 3 kap 2§

Intentionen i lagstiftningen är att den enskilde själv utifrån sina förutsättningar ska hantera sina risker. Kommunens skyldighet är att stödja och underlätta för den enskilde att själv hantera sina risker. Detta görs genom att informera och utbilda i såväl förebyggande som skadeavhjälpare åtgärder samt att medvetandegöra om riskerna. Viktiga målgrupper för arbetet är fastighetsägare, barn- och skolorungdomar samt kommunens anställda.

Generellt sker arbetet genom nedanstående kanaler/arbetsätt:

7.2.1 Informationskanaler

I dagens alltmer digitaliserade samhälle finns möjligheten för allmänheten att snabbt finna svar på sina frågor genom att räddningstjänsten kontinuerligt har en uppdaterad webbplats med information med beröring mot LSO. Med hjälp av webbplatsen kan allmänheten själv få svar på sina frågor utan att behöva ta direktkontakt med kommunen eller räddningstjänsten. Även sociala medier används för att nå ut med information, om till exempel brandskydd, en inträffad händelse eller liknande, men också för att skapa dialog med medborgarna.

7.2.2 Frågor

Räddningstjänsten har en viktig roll i att vara tillgänglig för frågor från allmänheten i syfte att stödja dem i att uppfylla deras åtaganden enligt LSO. Detta sker genom en kontaktväg in direkt till räddningstjänsten via mail, via kommunens växel eller via sociala medier.

Ett stort antal ärenden vilka kategoriseras som rådgivning sker via mail eller telefon. Räddningstjänsten får in ett stort antal frågeställningar varje år inom området brandskydd och säkerhet. Många frågor kommer in i samband med exempelvis utfärdade eldningsförbud, brandvarnardagen, inför hösten och elda i kamin samt nu på senare år frågor om solceller och elbilar.

7.2.3 Årsinformation

Genom att studera statistiken över inträffade olyckor och forskning har flertalet återkommande perioder under året identifierats där antalet olyckor av en viss olyckstyp ökar och där har räddningstjänsten tagit fram riktad information som "pushas" extra i våra kanaler under dessa perioder. Dessa perioder utgörs bland annat av Valborg och gräsbrandssäsongens inledning, badplatsernas öppning i samband med sommaren och antalet levande ljus och eldning i kamin i samband med mörkrets intåg framåt vintern.

7.2.4 Utbildning

I samband med förfrågningar eller egna initiativ hålls utbildningar inom området för att stärka den enskilde. Exempelvis kan det vara att prata brandskydd för äldre på en äldremassa, delta vid större föreningsmöten och presentera vårt budskap eller besöka en bostadsrättsförening. Vi bidrar både med generell kunskap till den breda allmänheten och även riktade insatser till fokusgrupper.

7.3 Rengöring och brandskyddskontroll 3 kap 4§

I lagen om skydd mot olyckor (LSO) står det att en kommun ansvarar för sotning och brandskyddskontroll. Kommunen kan tillhandahålla en upphandlad utförare av detta. Inom de fyra kommunerna har samtliga avtal med en sotningsentreprenör som utför den lagstadgade rengöringen och kontrollen som ska ske av eldstäder.

Det finns en del av sotningsprocessen som ligger kvar inom kommunen och denna är ansökan om egensotning. Vill en medborgare inte använda kommunens upphandlade entreprenör ska denne ansöka om tillstånd för egensotning. Blankett för ansökan om egensotning skickas till räddningstjänsten för bearbetning och beslut. I dessa fall tar räddningstjänsten hjälp av sotarens kompetens i bedömningen av inkommit material och avslår eller godkänner ansökan om egensotning.

7.4 Övriga förebyggande åtgärder 3 kap 1§

7.4.1 Samhällsbyggnad

Inom kommunen stödjer räddningstjänsten samhällsbyggnad i ärenden enligt PBL (2010:900). Det innebär bland annat att vara sakkunnig i brandfrågor i stora delar av byggprocessen. Det handlar också om att i kommunens planprocesser beakta risker som ras- och skred, översvämning, avstånd till olika former av riskfylld verksamhet samt beakta sådant

som kan ha betydelse för kommunens förmåga att genomföra insatser som behov av livräddning med räddningstjänstens stegutrustning, brandposter och behov av framkomlighet för räddningstjänstfordon.

7.4.2 Serveringstillstånd

I frågor om serveringstillstånd enligt alkohollagen (2010:1622) bistår räddningstjänsten ansvarig förvaltning i frågor om lokalernas brandskydd är anpassat för det personantal samt verksamhet som anges i ansökan.

7.4.3 Polisen

Räddningstjänsten är remissinstans till Polismyndigheten i frågor kring säkerhet vid allmän sammankomst, offentlig tillställning, användande av offentlig plats, idrottsevenemang eller fyrverkeri, scenfyrverkeri eller annan pyroteknik enligt ordningslagen (1993:1617) samt tillstånd till hotell- och pensionatverksamhet enligt lag (1966:742) om hotell- och pensionatsrörelse.

7.4.4 Trafikverket

Räddningstjänsten bistår också Trafikverket i trafikplanering vid ny- eller ombyggnation av vägar, järnvägar där man beaktar saker som:

- insatsfrågor
- risk för ras och skred
- översvämningsrisk
- avstånd till olika former av riskobjekt och närhet till vattenskyddsområde

7.4.5 Länsstyrelsen

Räddningstjänsten är remissinstans till länsstyrelsen i frågor om tillstånd till miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap. Miljöbalken samt bidrar till och samarbetar i deras arbete med tillsyn enligt Sevesolagstiftningen.

8 Räddningstjänst – förmåga och verksamhet

8.1 Övergripande

Räddningstjänstens operativa resurser är organiserade och syftar till att bereda ett så likvärdigt skydd mot olyckor som möjligt inom vårt geografiska område. Vi vet att snabbheten är en viktig faktor då tiden till dess att olycksförloppet utveckling kan brytas är av stor betydelse för att begränsa skadorna och konsekvenserna av en olycka. För att uppnå så stor effekt som möjligt och att snabbt kunna hjälpa den som drabbats av en olycka, jobbar räddningstjänsten för att via samarbeten och samverkan utveckla samhällets samlade förmåga till att genomföra en räddningsinsats.

Det finns tillfällen då den enskilde hamnar i en olycka som hen själv inte kan hantera. Då har Sörmlandskustens räddningstjänst beredskap och förmåga att hjälpa den enskilde att hantera olyckan. SKRTJ har inte förmåga att hantera alla olyckor inom egen organisation, utan genom avtal finns även andra aktörer till hands för att hantera olika typer av olyckor som kan inträffa.

8.1.1 Tillgång till egna resurser

SKRTJ har tio räddningsstyrkor som är fördelade på nio brandstationer. Tabell 7 ger en överblick över räddningsstyrkornas geografiska utgångspunkter, personella resurser och anspänningstider. Resurserna kan användas inom hela det geografiska området, samt i områden där SKRTJ har avtal med andra räddningstjänstorganisationer, se avsnitt 8.1.2.

Första insatsperson (FIP) är idag ett väl inarbetat koncept där räddningstjänsten har räddningspersonal i beredskap (RIB). FIP finns idag också på orter där organisationen inte har någon övrig personal i beredskap, i Näveklarn och i Vagnhärad. FIP innebär att en brandman/arbetsledare har ett utryckningsfordon med sig under beredskapen och vid larm åker FIP direkt till skadeplatsen vilket innebär att hjälpen kan komma fram tidigare.

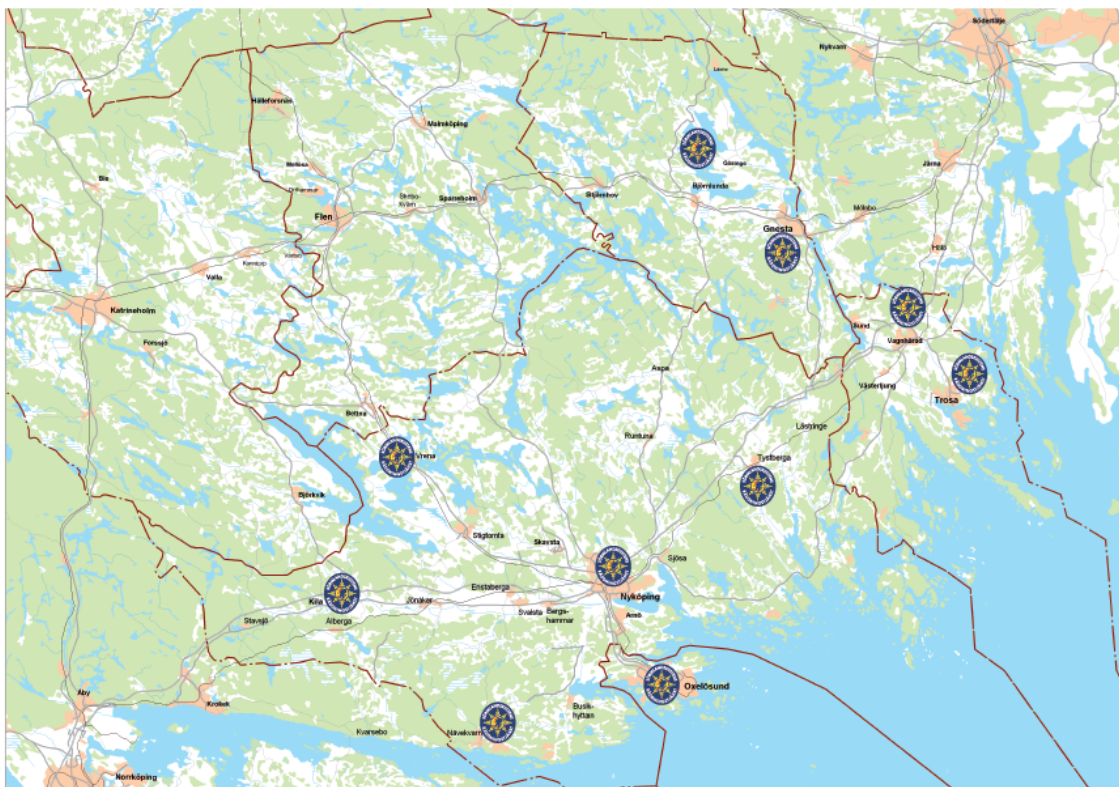
På orterna Gåsinge, Kila, Näveklarn och Tystberga finns räddningsvårn/frivilliga brandkårer. Eftersom verksamheten bygger på frivillighet är målet att fyra personer med räddningsfordon rycker ut inom tio minuter efter larm. Idag är personalen från ett av värnen anställda i organisationen, medan de övriga värnen är egna föreningar som har avtal med SKRTJ. Vi ser värnen som en viktig resurs i samhällets samlade förmåga till att genomföra räddningsinsatser och har ambitionen att utveckla och stärka värnens verksamhet genom att stärka både medarbetarnas kompetens och resurser i form av fordon och material.

Sedan 2020 har SKRTJ även ett frivilligt beredskapsvårn som utgår från brandstationen i Nyköping men som kan nyttjas i alla fyra kommuner¹⁴. Beredskapsvårnet är en resurs som ska kunna nyttjas vid både räddningstjänsthändelser och krishändelser i en kommun vilka är personellt resurskrävande eller där det behövs personal med särskilda kunskaper, till exempel språkkunskaper.

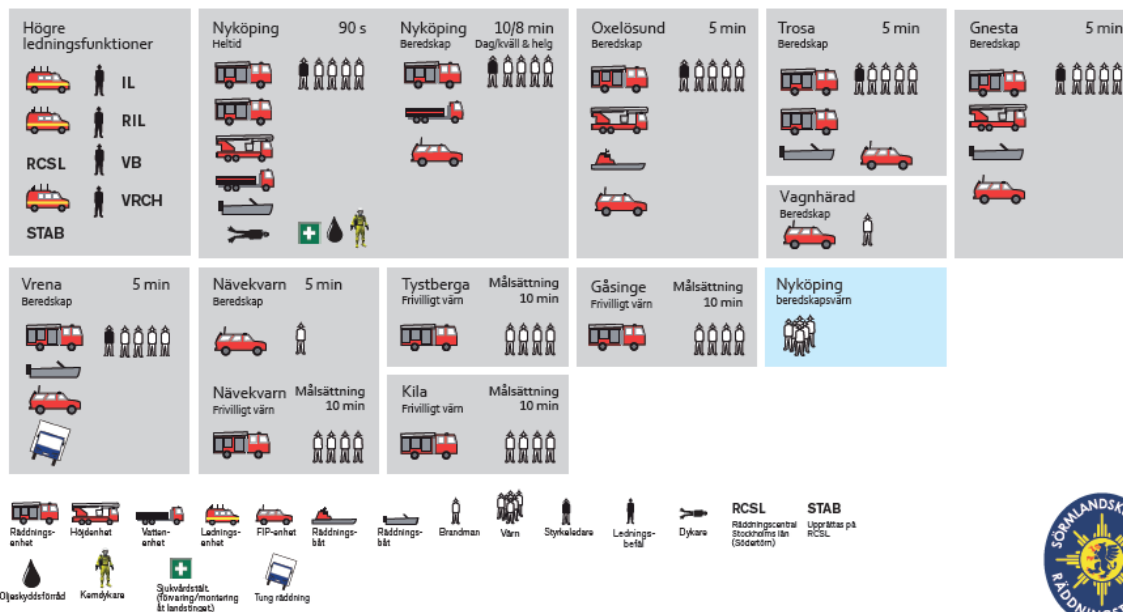
¹⁴ Beredskapsvårnet drivs som ett integrationsprojekt under 2020 och 2021, och när detta handlingsprogram tas fram är det inte fattat något beslut om fortsättningen för beredskapsvårnet.

Operativ grundbemanning

Den operativa beredskapen och fördelningen av räddningsresurser kan tillfälligt förändras eller omorganiseras för att möta en bedömd förändrad riskbild eller andra förutsättningar.



Bemanning, områden och anspänningstider (maxtid från att larmet når räddningstjänsten till att styrkan rycker ut):



Figur 3 Översikt över räddningsstyrkornas geografiska placering, personella resurser och anspänningstider. Tabellen återger grundbemanningen, avvikelser kan förekomma

8.1.2 Tillgång till resurser i samarbete med andra kommuner

De senaste tio åren har antalet larm inom SKRTJ ökat från cirka 1100 larm per år till cirka 1600 larm per år innan pandemin. Mot den bakgrunden slöt SKRTJ ett samverkansavtal med Södertörns brandförsvarsförbund i november 2019 med avseende på ledning och utalarmering. Avtalet innebär i korthet att SKRTJ:s resurser larmas ut från Räddningscentralen Stockholms län (RCSL) och att vissa ledningsresurser är gemensamma mellan våra organisationer.

SKRTJ har avtal om så kallad gränslös räddningstjänst med räddningstjänsterna i Sörmland, Räddningstjänsten Östra Götaland samt med regionens räddningstjänster i Gotlands, Stockholms, Uppsalas och Västmanlands län. Räddningstjänstorganisationerna ska hjälpa varandra både som förstärkning under en pågående insats och vid första insats. Överenskommelsen innebär att närmaste styrka alltid larmas.

Samverkansavtalet med räddningstjänsterna i Gotlands, Stockholms, Uppsalas och Västmanlands län inkluderar Brandkåren Attunda, Räddningstjänsten Norrtälje kommun, Räddningstjänsten Enköping-Håbo, Storstockholms brandförsvaret, Södertörns brandförsvarsförbund, Uppsala brandförsvaret, Räddningstjänsten Sala-Heby och Räddningstjänsten Gotland, vilket benämns Räddningsregion Östra Svealand (RRÖS). Detta avtal finns för att uppnå god effektivitet och förmåga inom verksamhetsområdet räddningstjänst. Till detta avtal finns även underavtal avseende samverkan gällande specialresurser för hantering av farliga ämnen. För närmare beskrivning av samverkan med avseende på ledning inom det geografiska området där samverkansavtalet gäller, se avsnitt 8.3.

8.1.3 Alarmering av räddningsorganet

SKRTJ har avtal med Södertörns brandförsvarsförbund (SBFF) angående alarmering av räddningsresurser genom Räddningscentralen Stockholms län (RCSL). SBFF, inklusive RCSL, har avtal med SOS Alarm. Räddningscentralen är placerad på stationen Lindvreten i Vårby Gård och är navet för alarmering och ledning av samtliga räddningsinsatser.

När larmsamtal inkommer via SOS är det RCSL som larmar SKRTJ:s resurser. När samtal inkommer utgår ledningsoperatörerna ifrån en larmplan som är beslutad av räddningschefen. Ledningsoperatören har även en flexibilitet att frångå larmplanen utefter den tillgängliga den tillgängliga informationen. Larmplanerna är framtagna så att tillräckliga resurser ska kunna larmas när systemet är intakt, det vill säga när respektive räddningsstyrka har normal anspänningstid och bemanning (enligt figur 3). Larmplanerna är dynamiska så till vida att det vakthavande befälet och/eller larmoperatör kan anpassa resurserna efter rådande omständigheter.

Utalarmeringen sker på två av varandra oberoende vägar där den primära är via det digitala nätet och den sekundära via Rakel. Alarmeringssystemet är utformat så att även Räddningscentral Mitt kan larma de styrkor som i ordinarie fall larmas av RCSL.

Vid avbrott eller störningar i telenäten, då det inte går att ringa 112, ska allmänheten ges möjlighet att larma kommunen på annat sätt. Det kan ordnas genom att bemanna våra

brandstationer och genom att öppna upp trygghetspunkter. Information om eventuellt övriga platser, som kan användas när det inte går att ringa 112, ska meddelas som "Viktigt meddelande till allmänheten". Systemet Rakel används i huvudsak för kommunikation.

RCSL uppfyller relevanta säkerhetsföreskrifter och är certifierad enligt SSF 136:5.

8.1.4 Brandvattenförsörjning

Brandvattenförsörjning är en grundläggande del av den operativa förmågan. En förutsättning för att genomföra effektiva räddningsinsatser inom tätort är tillgången till brandvatten via brandposter i det kommunala vattenledningsnätet. Både tillgängligt flöde och närhet till brandposterna är avgörande för räddningstjänstens förmåga vid exempelvis brand i byggnad inom tätort.

Brandposter i det kommunala vattenledningsnätet finns främst i kommunernas tätorter, men kan även finnas i varierad omfattning i samlad bebyggelse utanför tätorterna. Brandposternas antal och placering bestäms av kommunernas förvaltningar/bolag med ansvar för vattenförsörjning i samråd med räddningstjänsten. I framtagandet av nya detaljplaner beaktas brandvattenförsörjningen. Vid bränder i delar av kommunerna där det saknas brandpostnät används räddningstjänstens tankbilar för brandvattenförsörjning.

8.1.5 Tid från att larmet inkommer till 112 till att första kommunala räddningsresurs når samtliga delar av kommunen, inklusive larmhanteringen

Tiden har en stor påverkan på vilken effekt som kan åstadkommas vid en räddningsinsats och hur stora konsekvenserna av olyckan blir. Responstiden är tiden från att ett larm inkommer till 112, tills att första räddningstjänstresurs är framme på olycksplatsen.

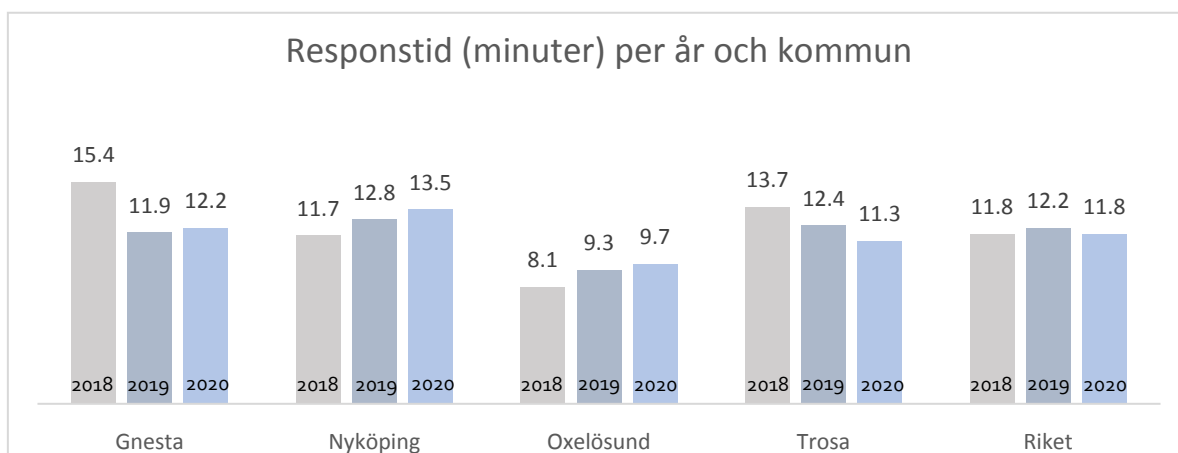
Det finns vissa begränsningar med att räkna ut och använda responstiden. Samtliga larmade räddningstjänstresurser kan via Rakel markera när de är framme vid olyckan och responstiden utgörs av tid från att larmsamtalet når SOS Alarm, tills att första resursen markerar sig framme. Det kan till exempel vara när en FIP-enhet parkerar bilen för att sedan kliva ut och påbörja skadebegränsande åtgärder så som att använda en handbrandsläckare. Men det kan också vara när en FIP-enhet parkerar vid en skogsväg i händelse av en skogsbrand och att det sedan är ett par hundra meter fram till själva branden, i otillgänglig terräng. I det senare fallet visar responstiden tiden då FIP-enheten parkerade, och inte var framme vid själva olyckan. Det kan också vara så att en olycka är alldeles för stor för en ensam resurs att hantera och att något skadebegränsande arbete inte kan påbörjas förrän fler resurser har anlänt till olycksplatsen.

Eftersom responstiden kräver en aktiv handling från räddningstjänstpersonalen kan tiden också bli fel på grund av att personalen glömmer att markera sig som framme, eller gör det mycket senare än när resursen faktiskt anlände till platsen.

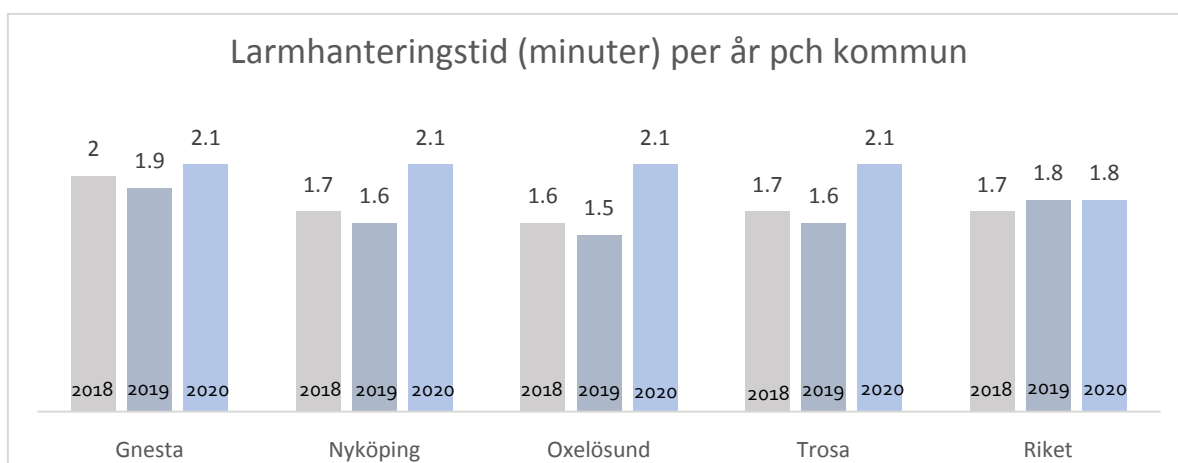
Sveriges kommuner och regioner (SKR) publicerar varje år öppna jämförelser mellan kommuner med avseende på trygghet och säkerhet (SKR, 2018–2020). I den fördjupande statistiken går det att hämta data för responstiden för räddningstjänst. Det är en mediantid som presenteras och responstiden för våra kommuner framgår ur tabell 8. I tabell 9 presenteras även

larmhanteringstiden, vilket är tiden från att anrop inkommer till 112 till dess att utalarmering sker på aktuell brandstation.

Tabell 6 Responstiden (mediantid) för 2018–2020 redovisad per år och kommun.



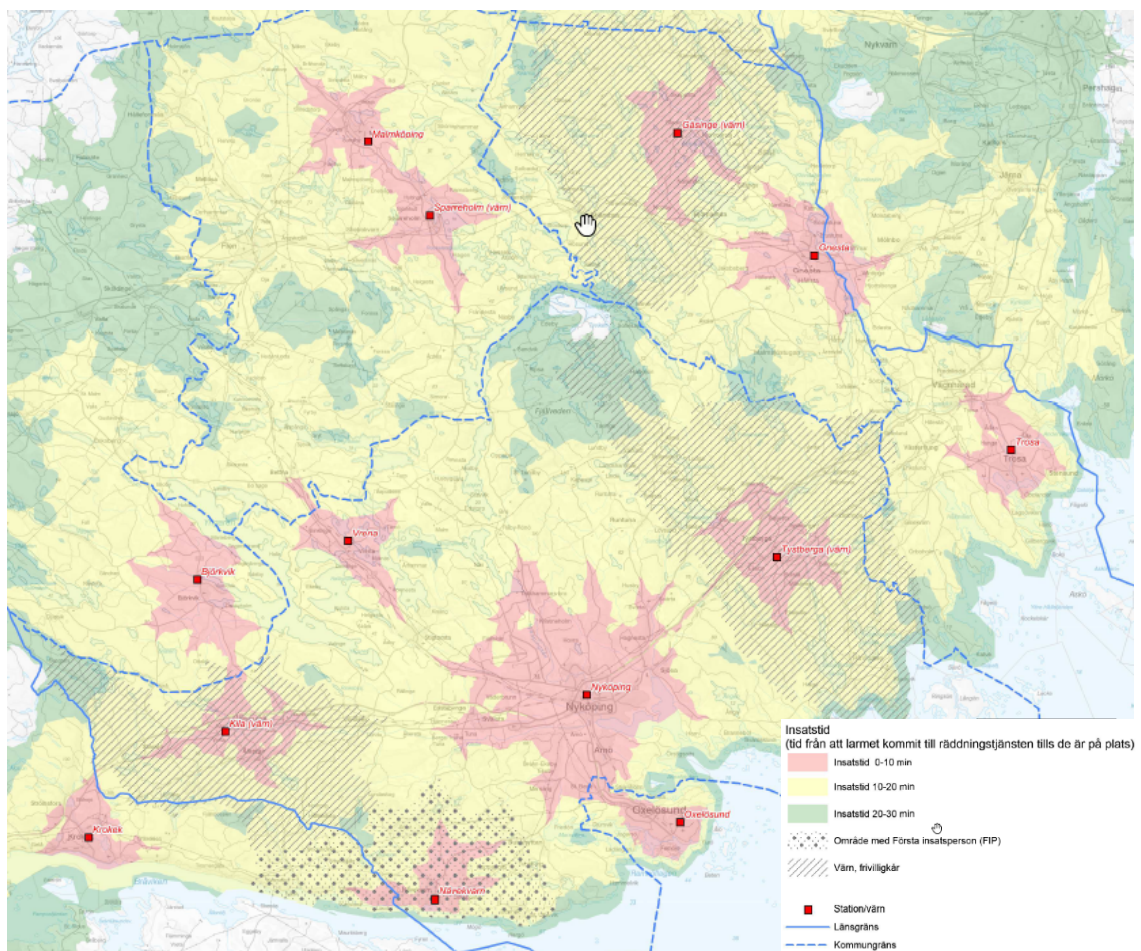
Tabell 7 Larmhanteringstiden (mediantid) för 2018–2020 redovisad per år och kommun. Statistiken för 2020 är inhämtad mellan 1 juni 2019 och 1 maj 2020. Mitt i statistikperioden bytte SKRTJ utalarmeringstjänst från SOS Alarm till RCSL.



MSB har tagit fram kartunderlag som visar responstider för landets kommuner (MSB, 2021). Responstiderna är baserade på de händelserapporter som räddningstjänsterna skickar till MSB. De presenteras i tabell 10, och skiljer sig marginellt från tiderna ur Öppna jämförelser. Underlaget i kartorna visar att SKRTJ har en lägre responstid i de tätorter där kommunen har räddningsresurser placerade och att ju längre ifrån en brandstation en olycka inträffar desto längre tid tar det innan den olycksdrabbade får hjälp.

Tabell 8 Responstid fördelat per kommun (MSB, 2021).

Kommun	Responstid 2018–2020 MSB (minuter)
Gnesta	13,16
Nyköping	11,77
Oxelösund	8,15
Trosa	11,35
Mediantid för riket	-



Figur 4 Insatstider för SKRTJ - tid från att larmet kommit till räddningstjänsten tills de är på plats

Responstid består av larmhanteringstid plus insatstid. Insatstiden är en kombination av anspänningstid och körtider för räddningstjänsten innan de är framme på skadeplats och kan påbörja insats. Figur 4 ovan visar beräknade insatstider för SKRTJ geografiska område som baseras på körtidsanalyser. Dessa insatstider har speciellt betydelse för bostadsbränder (se kapitel 8.2.1) där räddningstjänstens utrustning är en del av alternativ utrymningsväg.

I tabellerna 9-12 presenteras hur snabbt SKRTJ har varit på plats för fyra olika olyckstyper, fördelat per kommun. Statistiken bygger på händelserapporter mellan åren 2019–2020. Responstider som är ofullständiga (till exempel då anrop till SOS saknas) är borttagna. Inga större förändringar i infrastrukturen kommer att ske i någon av SKRTJ:s kommuner i närtid och därför är det inte heller troligt att responstiden kommer minska till följd av ändrad infrastruktur. Hur placeringen och dimensioneringen av räddningsresurserna är utformad påverkar tiden till dess att räddningsinsatser kan ge effekt vid en inträffad olycka.

I tabellerna 9-12 redovisas responstiden som i hur stor andel av fallen första resurs varit på plats inom 10 minuter från 112-samtal, mellan 10–20 minuter, mellan 20–30 minuter och över 30 minuter.

Naturolycka och olycka med farligt ämne är inte specificerade i tabellerna. Vad gäller naturolycka är det svårt att hämta rättvisande statistik ur händelserapporteringsystemet Daedalos. Det går till exempel att få fram hur många översvämningar i avlopp/dagvatten som har förekommit under tidsperioden, men det går inte att utläsa om översvämningen orsakats av en naturolycka. Olyckor med farliga ämnen har endast förekommit tre gånger i samtliga kommuner under tidsperioden, därmed finns ingen rättvisande statistik.

Tabell 9 Tid från att larmsamtalet besvaras av SOS (larmcentralen) till dess att första räddningstjänstresurs är framme på plats, brand i byggnad

	≤ 10 minuter	10 ≤ 20 minuter	20 ≤ 30 minuter	≥ 30 minuter
Gnesta	54 %	25 %	14 %	7 %
Nyköping	62 %	31 %	5 %	2 %
Oxelösund*	87 %	9 %	0 %	4 %
Trosa	46 %	50 %	0 %	4 %

*en tredjedel av larmen från 2019 saknar uppgift om anrop till SOS.

Tabell 10 Tid från att larmsamtalet besvaras av SOS (larmcentralen) till dess att första räddningstjänstresurs är framme på plats, brand utomhus

	≤ 10 minuter	10 ≤ 20 minuter	20 ≤ 30 minuter	≥ 30 minuter
Gnesta	18 %	53 %	18 %	12 %
Nyköping	32 %	48 %	13 %	7 %

Oxelösund	75 %	9 %	9 %	7 %
Trosa	33 %	49 %	5 %	13 %

Tabell 11 Tid från att larmsamtalet besvaras av SOS (larmcentralen) till dess att första räddningstjänstresurs är framme på plats, trafikolycka

	≤ 10 minuter	10 ≤ 20 minuter	20 ≤ 30 minuter	≥ 30 minuter
Gnesta	37 %	41 %	15 %	7 %
Nyköping	35 %	51 %	12 %	3 %
Oxelösund	64 %	36 %	0 %	0 %
Trosa	45 %	53 %	1 %	1 %

Tabell 12 Tid från att larmsamtalet besvaras av SOS (larmcentralen) till dess att första räddningstjänstresurs är framme på plats, drunkning

	Inom 10 min	Inom 20 min	Inom 30 min	Över 30 min
Gnesta*	50 %	50 %	0 %	0 %
Nyköping**	29 %	57 %	14 %	0 %
Oxelösund	Finns endast en händelserapport under tidsperioden.			
Trosa***	0 %	100 %	0 %	0 %

*det finns endast två händelserapporter under tidsperioden

**det finns endast sju händelserapporter under tidsperioden

***det finns endast tre händelserapporter under tidsperioden

8.1.6 Överlåtande åt annan att vidta inledande begränsade åtgärder

Inom SKRTJ finns två frivilliga brandvårn som är föreningar. SKRTJ har överlåtit till dessa värn att vidta inledande begränsade åtgärder. Värnen är placerade i Kila och Tystberga.¹⁵

¹⁵ Totalt finns fyra frivilliga brandvårn inom SKRTJ:s område. Gåsinge är ett kommunalt värn, och således har inte SKRTJ överlåtit åt annan att vidta åtgärder. Värnet i Nävekvarn är en förening, precis som Kila och Tystberga, men där finns en FIP anställd enligt RIB-avtalet och det får därför anses som att FIP:en vidtar "inledande begränsande åtgärder" och värnet sedan hjälper till att bryta skadeförloppet.

8.1.7 Samverkan med andra aktörer

SKRTJ har i olika omfattning en etablerad samverkan med flera aktörer, så som Länsstyrelsen Södermanlands län, Region Sörmland, Trafikverket, Kustbevakningen, Sjöräddningssällskapet, Polisen och Försvarsmakten.

SKRTJ har avtal med följande aktörer:

- Region Sörmland, avseende I Väntan På Ambulans (IVPA).
- Räddningstjänstorganisationer i Sörmland - Eskilstuna kommun, Strängnäs kommun, Västra Sörmlands räddningstjänst och Flens kommun. Avtal om samverkan för räddningstjänst.
- Avtal om gränslös räddningstjänst med Räddningstjänsten Östra Götaland.
- Brandskyddsföreningen Restvärdesräddning.
- Stockholm Skavsta flygplats avseende befattningen räddningschef vid flygplatsen.
- Avtal med SBFF om anslutning till Räddningscentralen Stockholms län, avseende samverkan i ett gemensamt ledningssystem
- Samverkansavtal med Brandkåren Attunda, Räddningstjänsten Norrtälje kommun, Räddningstjänsten Enköping-Håbo, Storstockholms brandförsvaret, Södertörns brandförsvarfsförbund, Uppsala brandförsvaret, Räddningstjänsten Sala-Heby och Räddningstjänsten Gotland.
- Underavtal till samverkansavtalet ovan med regionens räddningstjänster avseende gemensamma specialresurser för hantering av farliga ämnen.
- Samarbetsavtal gällande oljeskydd med Oxelösunds hamn
- Tystberga räddningsvårn
- Kila frivilliga brandkår
- Nävekvarns räddningsvårn

8.1.8 Varning och information till allmänheten

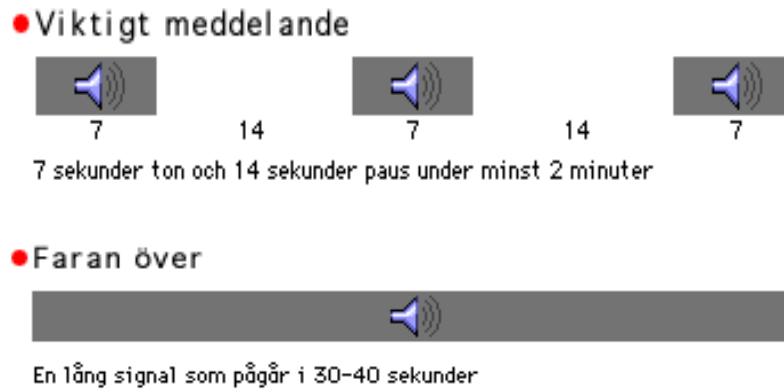
Viktigt Meddelande till Allmänheten (VMA) är ett system för att varna människor om att något allvarligt har hänt och att händelsen omedelbart hotar människors liv och hälsa, egendom eller miljö. I händelse av ett VMA ska allmänheten alltid följa de anvisningar som framgår i informationen. Grunden är att alla som nås av ett VMA ska gå inomhus, stänga fönster, dörrar och ventilation samt söka mer information via radio, TV, kommunens webbplats eller informationsnumret 113 13. Det finns två typer av meddelanden, varnings- och myndighetsmeddelanden.

Varningsmeddelande används vid allvarliga händelser och sänds omedelbart på begäran av räddningsledare eller myndighet och företag i situationer då omedelbar risk bedöms föreligga för skada på liv, egendom eller i miljö. Meddelandet kan gå ut via följande kanaler:

- Tyfoner, vilka finns i Nyköpings och Oxelösunds tätorter samt Studsvik
- TV
- Radio
- Talmeddelande till fast telefon inom det drabbade området
- SMS till personer som är adressregistrerade eller befinner sig i det drabbade området

- Krisinformation.se (webbplats, app och sociala medier)
- 112-appen

Utomhuslarmet via tyfonerna består av upprepade sju sekunder långa signaler med fjorton sekunders tystnad emellan, under minst två minuter. Faran över signaleras genom en 30–40 sekunders lång signal.



Figur 5 Visualisering över utomhussignalerna för VMA

Myndighetsmeddelande används vid mindre allvarliga händelser och sänds, utan krav på omedelbarhet, på begäran av räddningsledare eller myndighet och företag för att förebygga och begränsa skador på liv, egendom eller i miljö. Myndighetsmeddelande används vid svårigheter i trafiken på grund av oväder, svaga isar, eller ett giftutsläpp som inte är farligt för hälsan. Meddelandet går ut via:

- Radio
- Krisinformation.se (webbplats, app och sociala medier)
- 112-appen

Vissa anläggningar inom SKRTJ:s område bedriver verksamhet som kan orsaka allvarliga skador på människor, egendom och miljö se kapitel 4.1.5 avsnitt om särskilda riskobjekt. Dessa verksamheter klassas därför som farliga verksamheter. Om det skulle inträffa en olycka eller om det är en överhängande fara för en olycka på en farlig verksamhet varnas allmänheten genom ett VMA. Allmänheten uppmanas då att gå inomhus, stänga dörrar, fönster och ventilation samt lyssna på radio eller TV.

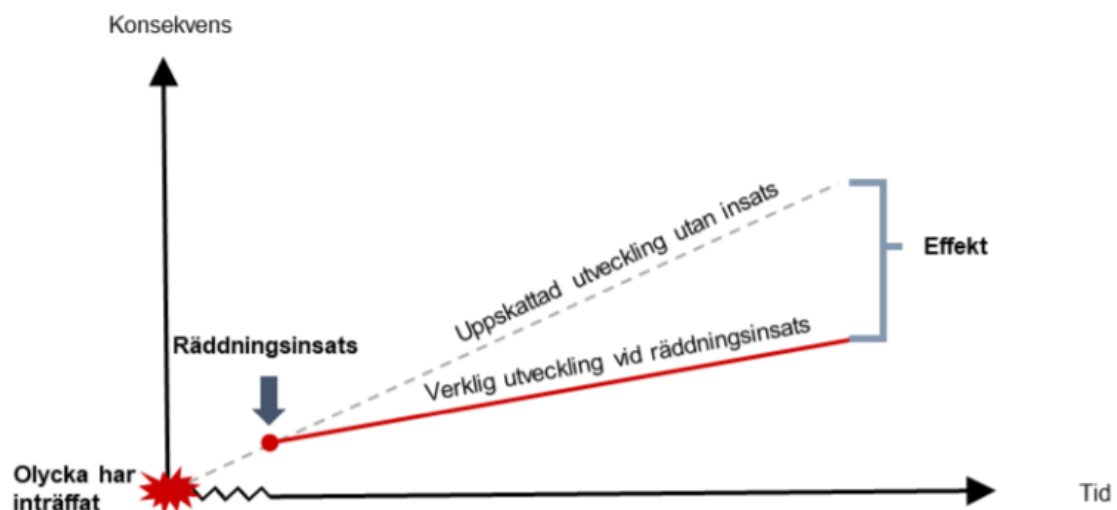
8.2 Operativ förmåga per olyckstyp

I detta kapitel beskrivs SKRTJ:s operativa förmåga per olyckstyp. Figur 5 beskriver skillnaden i effekter om en räddningsinsats inleds i förhållande till om en räddningsinsats inte inleds.

Punkten för då räddningsinsatsen inleds kan brytas ner för att förstå hur förmågan och effekten hänger ihop. Vi vill att figur 5 ses som en dynamisk bild, där punkten för räddningsinsatsen kan förflyttas längs med kurvan för "uppskattad utveckling utan insats" och förflyttningen är beroende på hur räddningsinsatsen är dimensionerad. Dimensioneringen

beror bland annat på tillgång till resurser (material, personal, kompetens) och geografiska förutsättningar. Till exempel kan det antas att effekten kan bli större (mer positiv utveckling av det negativa skadeförloppet) ju tidigare en räddningsinsats initieras.

Hur stor effekten blir kan även antas bero på hur "stor" räddningsinsats som initieras. Ett exempel är vid en omfattande brand i en byggnad där det finns liv att rädda. Då krävs att det kommer tillräckligt många resurser inom godtagbar tid för att räddningsinsatsen ska få önskad effekt (rädda liv och begränsa brandspridning).



Figur 6 Schematisk bild över vilken skillnaden i effekt om räddningsinsats inleds eller inte inleds¹⁶

I beskrivningarna av förmåga per olyckstyp nedan har vi valt att fokusera på den samlade förmågan i SKRTJ:s område. Det innebär att de nyckelresurser som anges kan disponeras över hela den geografiska ytan. En nyckelresurs som är placerad i Nyköping har således kortare responstid till områden i Nyköpings geografiska närhet, än till områden i exempelvis Gnestas kommun. I praktiken innebär det att tiden till dess att nyckelresursen kan vara med och bidra till den positiva effektutvecklingen vid olyckan varierar över den geografiska ytan. Varken uppgifterna av särskild vikt eller nyckelresurserna är listade enligt någon som helst inbördes ordning nedan, utan alla uppgifter och resurser bedöms vara lika viktiga.

För mer detaljerad förmågebeskrivning hänvisas till underliggande interna dokument.

8.2.1 Brand i byggnad

Räddningstjänstens förmåga vid brand i byggnad varierar beroende på vilken typ av byggnad som är drabbad. Boverkets byggregler reglerar hur det byggnadstekniska brandskyddet ska utformas i olika byggnader och lokaler. Därtill ska verksamheter bedriva ett systematiskt

¹⁶ Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, publikation nr MSB1789 – juni 2021. Handbok - Innehåll och struktur i kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor

brandskyddsarbete som dimensionerar det organisatoriska brandskyddet, vilket bland annat ska innehålla instruktioner för hur en utrymningsituation ska gå till.

Från i stort sett alla lokaler ska det finnas två av varandra oberoende utrymningsvägar. En av utrymningsvägarna i flervåningsbyggnader som innehåller kontor och/eller bostäder kan utgöras av räddningstjänstens höjdfordon eller bärbara stegar under vissa förutsättningar¹⁷. På stationerna i Nyköping, Oxelösund och Gnesta finns höjdfordon som kan vara alternativ utrymningsväg i byggnader upp till 23 meter över mark. På alla brandstationer (heltid och RIB) finns bärbara stegar som kan utgöra alternativ utrymningsväg för byggnader upp till elva meter över mark. Båda alternativen förutsätter att det byggnadstekniska brandskyddet i byggnaden är dimensionerat för denna typ av lösning, med avseende på bland annat tillgängliga uppställningsplatser för räddningstjänstens fordon och räddningsvägar som underhålls regelbundet.

Brandstationerna inom SKRTJ har idag en sådan bemanning att invändig livräddning genom rökdykning och utvändigt livräddning via höjdfordon inte kan påbörjas samtidigt. Den räddningsstyrka som anländer till platsen först kan därför behöva prioritera mellan invändig och utvändigt livräddning, till dess att förstärkande enheter (med erforderliga resurser) har anlånt till skadeplatsen.

Vad gäller byggnader som innehåller vårdlokaler, så som sjukhus, särskilda boenden och kriminalvårdsanstalter, sätts stor vikt vid verksamhetens organisatoriska brandskydd. Ofta bygger utrymningsstrategin i denna typ av byggnader på så kallad horisontell utrymning, då personalen ska förflytta personer i lokalerna till angränsande brandcell i samma våningsplan. Vid en brand i en vårdlokal är det därför viktigt att räddningstjänsten så tidigt som möjligt får information om var människor finns i byggnaden, så att rätt skadebegränsande åtgärder kan initieras.

Vid bränder i höga byggnader, över 16 våningsplan, är räddningstjänsten till stor del beroende av det byggnadstekniska brandskyddet. Exempelvis är det viktigt att system för att evakuera rök- och brandgaser från byggnadens trapphus fungerar. Även installationer så som räddningshissar, stigarledningar och eventuella sprinklersystem är viktiga komponenter för att räddningstjänsten ska kunna nå önskad effekt med insatsen.

Många byggnader har särskilda risker som behövas tas i beaktande vid en räddningsinsats, inte minst för insatspersonalens säkerhet. Det kan till exempel vara en industri där det förvaras gasflaskor, eller där det finns gaser som går genom olika rörledningar i byggnaden. Det finns också byggnader som har objekt som är skyddsvärda, inte minst ur kulturhistoriskt perspektiv så som värdefulla ting i kyrkor eller på museer. För denna typ av anläggningar är insatsplaner till stor hjälp för räddningstjänstens personal vid en räddningsinsats. Insatsplanerna utgör ett mycket viktigt beslutsunderlag i genomförandet av räddningsinsatsen.

¹⁷ Förutsättningarna regleras i Boverkets byggregler.

Effekt	Uppgifter av särskild vikt	Nyckelresurser
<p>Efter att räddningstjänsten har påbörjat skadebegränsande åtgärder ska personer som är utsatta för fara i byggnaden förflyttas till säker plats, och ingen brandspridning ska ske utanför redan drabbad(e) brandcell(er)¹⁸. Räddningstjänstens åtgärder för att bekämpa branden ska minimera negativ miljöpåverkan.</p>	<p>För att begränsa skadeförloppet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Omedelbar släckinsats • Omedelbar livräddning • Utrymna eller inrymna personer i fara • Riskbedömning <p>För att bryta skadeförloppet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Invändig och utvändig släckning • Invändig och utvändig evakuering • Förhindra spridning till annan brandcell • Förhindra spridning till annan byggnad • Restvärdesräddning • Akut omhändertagande 	<ul style="list-style-type: none"> • Organisation för rökdykning • Höjdfordon • Tankfordon • Extra rödskyddsutrustning

8.2.2 Brand utomhus

En stor del av de larm som SKRTJ responderar på är bränder utomhus. Till denna olyckstyp hör allt från skogsbränder till bränder i containrar och fordon. Förmågebeskrivningen nedan fokuserar på bränder i skog- och mark eftersom dessa ofta är svårare att hantera och kräver andra typer av nyckelresurser än andra bränder utomhus. Vi vill dock lyfta ett par aspekter som är viktiga att tänka på vid andra typer av bränder utomhus och gör det här i inledningen av avsnittet.

Bränder i fristående objekt utomhus, så som containrar och fordon är vanliga i samtliga av SKRTJ:s kommuner. Många av dem är anlagda. Vid en insats till en brand utomhus behöver räddningsinsatsen som alltid prioritera att rädda liv, egendom och miljö. Ofta är det fristående objekt som brinner, varför räddningstjänsten behöver inrikta insatsen till att

¹⁸ Med tanke på responstiden och om det byggnadstekniska brandskyddet är korrekt utfört bör ett rimligt antagande vara att den drabbade brandcellen är startbrandcellen. Det vill säga, branden bör kunna begränsas till startbrandcellen.

förhindra spridning till intilliggande objekt. Det kan till exempel handla om bilar som är parkerade intill en annan brinnande bil, eller sopkärl som står tätt intill varandra. Värt att beakta är att en händelse som inleds som brand utomhus kan sprida sig till en byggnad; till exempel om ett sopkärl är placerad intill en fasad och en brand utbryter i sopkärlet. Då menar vi att det blir en brand i byggnad och förmågebeskrivningen framgår därmed i avsnitt 8.2.1.

I förmågebeskrivningen nedan är fokus på mark- och skogsbränder.

Effekt	Uppgifter av särskild vikt	Nyckelresurser
Branden ska vara begränsad och under kontroll inom 20 timmar från dess att larmet inkommer till räddningscentralen. Räddningstjänstens insats ska sträva efter att minimera störningar på samhällsviktig verksamhet och begränsa skador på egendom.	<p>För att begränsa skadeförloppet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Positionering • Ringa in branden och inleda släckning • Upprätta lägesbild och prognos • Riskbedömning • Tidig resurssättning <p>För att bryta skadeförloppet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Upprätta begränsningslinjer • Släcka brand • Skapa uthållighet • Samverka med markägare 	<ul style="list-style-type: none"> • Terrängfordon • Motorsprutor • Tankfordon • Tolka brandriskdata • Skogsbrandslöp • Flygande resurser så som helikopter och skopande flygplan* • Förstärkningsresurs skogsbrand*

* läs mer i kapitel 8.1.2 och 8.1.7

8.2.3 Trafikolycka

I den här typolyckan ryms ett par olika olyckstyper; olycka på väg, järnväg och flyg.

Det är svårt att renodla olyckstyper. Till exempel är många olyckor som händer på eller intill järnvägen inte att klassa som "järnvägsolycka", utan istället suicid, påkörda djur eller bränder intill banvallen. Järnvägsolyckor som är just järnvägsolyckor, och inte något annat, inträffar relativt sällan i SKRTJ:s område och kommer därför inte att beskrivas djupare i detta avsnitt. Precis som för alla olyckstyper är insatspersonalens säkerhet viktig att beakta, och vad gäller arbete på järnväg handlar det specifikt om risker kopplade till el och järnvägstrafik. SKRTJ:s förmåga vid räddningsinsatser på järnväg beskrivs närmare i räddningstjänstens interna dokument för beskrivning av operativ förmåga som är under arbete.

I Nyköpings kommun är Stockholm Skavsta flygplats belägen. För förmågebeskrivning kopplat till flygplatsen hänvisas dels till insatsplanerna för Skavsta, dels till interna dokument för förmågebeskrivning. Vid mindre flygplansolyckor är det viktigt att säkra platsen mot brand, prioritera livräddning och därefter miljöräddning inte minst med tanke på eventuellt läckage av flygbränsle. Vad gäller ansvarsfördelningen vid flygplansolyckor är Sjöfartsverket ansvariga för lokalisering av luftfartyg vid inträffat eller befarat haveri, eller då fara hotar

lufttrafiken. När luftfartyget är lokaliserat övergår ansvaret till den kommunala räddningstjänsten.

Vid en inträffad trafikolycka med skadade personer är det viktigt att de skadade personerna kommer till sjukhus så fort som möjligt. I många sammanhang används begreppet "golden hour", vilket betyder att för att personer ska ha så god chans som möjligt att överleva efter en trafikolycka ska de vara på sjukhus inom en timme.

Något som är oerhört viktigt vid SKRTJ:s arbete på vägar är insatspersonalens säkerhet, därför är det av största vikt att etablera en säker arbetsplats i samband med trafikolyckor.

Effekt	Uppgifter av särskild vikt	Nyckelresurser
Vid en trafikolycka på väg ska skadade personer vara på sjukhus inom en timme från dess att olyckan inträffade. Vi ska sträva efter att minimera miljö- och samhällspåverkan, utan att göra avkall på säkerheten för insatspersonalen.	<p>För att begränsa skadeförloppet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Etablera säker arbetsplats • Säkra mot brand i drabbade fordon • Stabilisera olycksfordon • Akut omhändertagande • Riskbedömning <p>För att bryta skadeförloppet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Losstagning • Uppsamling och sanering av läckage • Restvärdesräddning 	<ul style="list-style-type: none"> • Verktyg för avancerad losstagning • Buffertfordon • Tung räddning • Kunskap om risker med olika typer av bränslen

8.2.4 Olycka med farliga ämnen

Sedan 2020 ingår SKRTJ i ett regionalt avtal gällande olyckor med farliga ämnen, se avsnitt 8.1.2. Vid olyckor med farliga ämnen som inträffar i SKRTJ:s respektive kommuner kommer SKRTJ:s resurser högst troligt att vara första räddningsresurs på plats och därför är behöver SKRTJ ha en viss förmåga att hantera denna olyckstyp.

För de Sevesoanläggningar och farliga verksamheter som finns i våra fyra kommuner finns planer för kommunal räddningsinsats där räddningstjänstens förmåga beskrivs.¹⁹

En olycka med farliga ämnen kan ta sig många olycka uttryck. Det kan till exempel vara vid en brand i en byggnad där det förvaras stora mängder farliga ämnen, trafikolyckor med transporter av farligt gods eller utsläpp av farliga ämnen från en industri. Det utsläppta ämnet

¹⁹ Den kommunala planen för räddningsinsats är indelad i en allmän del och en intern del. Den allmänna delen har diarienummer ROS21/3:14. Vid dags dato håller den interna delen på att upprättas.

kan ha olika aggregationstillstånd och vara farligt på olika sätt för omgivningen. Oavsett olyckstyp och vilket ämne det handlar om är det viktigt att räddningspersonalen kan identifiera det utsläppta ämnet och tolka dess viktiga data med hjälp av de beslutsstöd som finns att tillgå, och därefter påbörja skadeavhjälpan åtgärder.

Effekt	Uppgifter av särskild vikt	Nyckelresurser
Efter räddningstjänstens framkomst ska inga ytterligare människor som befinner sig i närheten av utsläppet skadas eller omkomma. Utsläppet eller dess miljökonsekvenser ska inte heller förvärras efter att räddningstjänsten initierat skadeavhjälpan åtgärder.	<p>För att begränsa skadeförloppet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Utrymna eller inrymna personer i fara • Varna personer som kan utsättas för fara • Spärra av riskområde • Omedelbar livräddning (exempelvis livräddande personsanering) • Identifiera och indikera ämne <p>För att bryta skadeförloppet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Begränsa eller stoppa utflödet • Sanering (personer, egendom och miljö) • Restvärdesräddning 	<ul style="list-style-type: none"> • Organisation för att hantera kemolyckor enligt regiongemensamt avtal* • Kunskap om att tolka data för farliga ämnen • Tankfordon • Förstärkningsresurs CBRN* • Förstärkningsresurs oljeutsläpp*

* läs mer i kapitel 8.1.2 och 8.1.7

8.2.5 Naturolycka

Naturolyckor kommer i olika former och olika intensitet. Det kan handla om allt ifrån ras och skred till översvämningar och stormar. Förmågebeskrivningen för naturolycka hålls generell, eftersom effekten som eftersträvas bedöms vara den samma oavsett vilken typ av naturolycka som har inträffat.

Effekt	Uppgifter av särskild vikt	Nyckelresurser
Nödstillda personer ska evakueras till säker plats och störningar i samhällsviktiga verksamheter ska minimeras.	<p>För att begränsa skadeförloppet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Säkra framkomlighet på vägar • Evakuera människor • Säkra eller avlägsna (konstruktions)delar 	<ul style="list-style-type: none"> • Terrängfordon • Motorsprutor • Förstärkningsresurs översvämning* • Förstärkningsresurs sök och räddning (NUSAR)*

	<p>som hotar att skada människor, egendom eller miljö</p> <p>För att bryta skadeförloppet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pumpa vatten • Invallning • Losstagning • Sågarbete • Samverkan med andra aktörer • Restvärdesräddning 	
--	--	--

* läs mer i kapitel 8.1.2 och 8.1.7

8.2.6 Drunkning

Ett larm om drunkning är ett väldigt tidskritiskt larm; det krävs att räddningsresurser kommer fram snabbt till platsen och kan lokalisera den drabbade för att sedan få upp personen över vattenytan. På samtliga RIB-stationer i SKRTJ:s område finns ytlivräddare och på heltidsstationen i Nyköping finns räddningsdykare.

Effekt	Uppgifter av särskild vikt	Nyckelresurser
Den skadedrabbade ska komma ovanför vattenytan så fort som möjligt för att möjliggöra akut omhändertagande och avtransport till sjukhus.	<p>För att begränsa skadeförloppet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Snabb larmhantering och positionering • Lokalisering av personen <p>För att bryta skadeförloppet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ytlivräddning eller dykning • Akut omhändertagande • Samverkan med andra aktörer 	<ul style="list-style-type: none"> • Räddningsdykare • Ytlivräddare • Båtar • Hansabrädor

8.3 Ledning i räddningstjänsten

Räddningstjänsten ska vara ändamålsenligt ordnad och räddningsinsatser ska kunna påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt (LSO 1 kap § 3). För att kunna uppnå detta behövs ett väl anpassat räddningsledningssystem. SKRTJ har, dels enskilt, dels genom samverkan med andra, ett räddningsledningssystem som är dimensionerat för att leda de räddningsinsatser som behövs utifrån både den lokala och den regionala riskbilden.

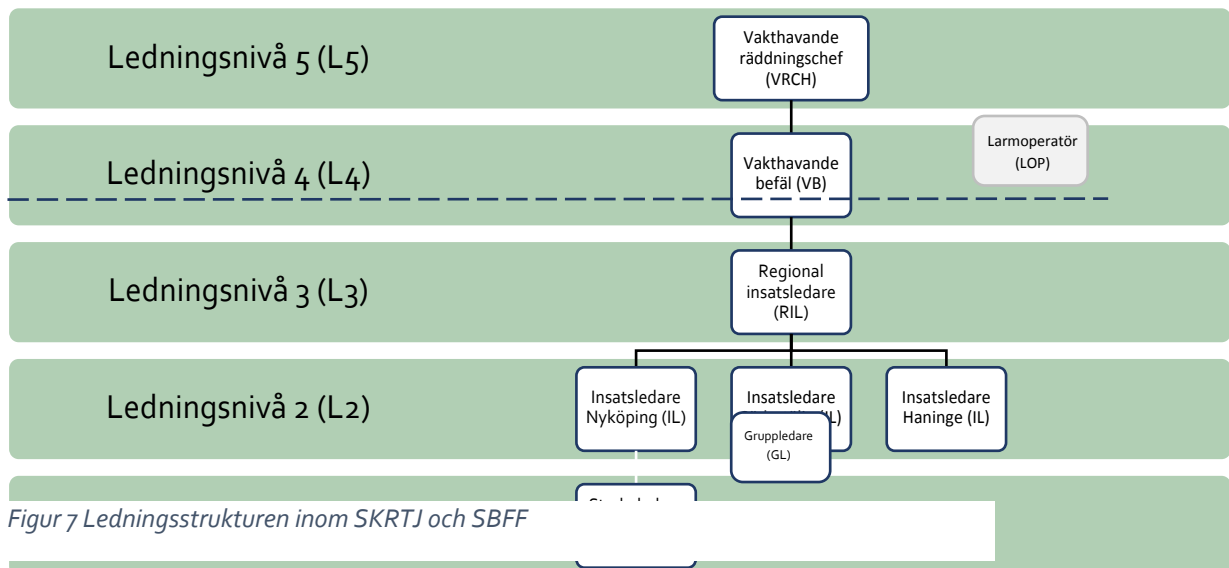
Räddningsledningssystemet har tillräcklig kapacitet och robusthet för att hantera flera räddningsinsatser samtidigt och för att hantera omfattande räddningsinsatser.

För att nå en effektiv hantering av olyckor krävs en ledningsorganisation som är väl anpassad för den situation som råder. Principiellt delas vår ledningsförmåga inom två domäner. Dels ska varje enskild räddningsinsats, stor som liten kunna ledas på ett effektivt sätt. Vi har ett flexibelt system med flera ledningsnivåer som kan formas efter olyckans karaktär och omfattning, mängden personal och funktioner som hanterar olyckan och behovet av att samverka med andra aktörer. Målet är alltid att minimera påverkan för de drabbade och på samhället. Den andra domänen inom ledning som ständigt måste hanteras är ledning av räddningstjänsten som system, d.v.s. den centrala ledning som behövs för att genomföra omvärldsbevakning, tolka inkommande larm och skeenden, tillsätta resurser till respektive insats samt prioritera och följa upp dessa, delta i regionala samverkansforum m.m. För detta finns en ständigt bemannad ledningscentral med ett ansvarigt befäl.

SKRTJ samarbetar med Brandkåren Attunda, Uppsala Brandförsvaret, Räddningstjänsten Norrtälje, Räddningstjänsten Enköping Håbo, Räddningstjänsten Gotland, Räddningstjänsten Sala-Heby, Storstockholms brandförsvaret och Södertörns brandförsvarsförbund (SBFF), vilket benämns Räddningsregion Östra Svealand. Syftet med samarbetet är att skapa bättre förutsättningar för snabb resursuppbyggnad, uthållighet, tillgång till spetskompetens och förmåga att bibehålla god beredskap. Genom att arbeta enhetligt underlättas samverkan. Samarbetet regleras i ett samverkansavtal och innebär att den resurs som snabbast kan vara på plats, och som är lämplig för händelsen, används vid nödlägen oavsett kommun- eller organisationstillhörighet. Både räddnings- och ledningsresurser larmas gränslöst i syfte att möta de hjälpsökandes behov på ett effektivt sätt.

Inom räddningsregionen där avtalet om gränslös samverkan gäller finns två larm- och ledningscentraler: Räddningscentral Mitt som samlar sju av de nio nämnda räddningstjänstorganisationerna, och Räddningscentralen Stockholms Län (RCSL) som SKRTJ och SBFF larmas och leds från.

I figur 7 illustreras de ledningsfunktioner som är knutna till RCSL. I avsnitt 8.3.1 och 8.3.2 finns en sammanfattande beskrivning över den övergripande ledningen respektive ledning av insats. För djupare beskrivning hänvisas till gemensam ledningsdoktrin för alla de räddningstjänstorganisationer i den räddningsregion som hanteras av Räddningscentral Mitt och Räddningscentralen Stockholms Län.



8.3.1 Övergripande ledning

RCSL bedriver, dygnet runt och året om, övergripande ledning för de 13 kommuner som tillsammans ingår i SKRTJ och SBFF. Den övergripande ledningen bedrivs utifrån en helhetssyn för räddningstjänstverksamheten inom dessa kommuner. Genom RCSL kan SKRTJ anpassa ledning och användning av räddningsresurser utifrån aktuell riskbild och pågående räddningsinsatser.

Den övergripande ledningen bedriver hela tiden omvärldsbevakning för att kunna upptäcka händelser och skeenden som kan föranleda att beredskapen behöver anpassas. Det kan till exempel vara hög brandrisk i skog och mark, stora demonstrationer, social oro eller andra händelser i samhället som kan öka risken för olyckor eller påverka framkomligheten för räddningsresurser. Beredskapen anpassas normalt genom strategiska förflyttningar av olika resurser eller genom att systemet förstärks med ytterligare resurser.

I den övergripande ledningen verkar ledningsnivåerna vaktavande räddningschef (VRCH) (Ledningsnivå 5) och vaktavande befäl (VB) (ledningsnivå 4) samt larmoperatörer (LOP), som alltid finns i tjänst dygnet runt, året om. VB rapporterar till vaktavande räddningschef som är ledningssystemets högsta beslutsfattare och verkar på uppdrag av de två räddningscheferna. VRCH kontaktas vid särskilda händelser eller där organisationen är ansträngd. Vaktavande räddningschef ska kunna leda stora och/eller komplexa insatser eller hårt ansträngda lägen. VRCH finns i beredskap, förväntas kunna verka direkt på distans och ska kunna inställa sig på RCSL inom en timme från att funktionen aktiverats.

Inne på räddningscentralen på Lindvreten, Vårby gård, tjänstgör det vaktavande befälet som tillsammans med ledningsoperatörerna utför övergripande ledning.

RCSL tar emot medlysningar från samtal till SOS och bedömer om det finns behov av insats från räddningstjänsten. LOP:arna deltar vid behov i samtalen och kan ställa kompletterande frågor. Om det finns ett konstaterat behov, eller om misstanke om behov inte kan undanröjas, larmas resurser enligt framtagna larmplaner.

Ledning av räddningsinsatser påbörjas direkt när räddningscentralen kopplas in i samtalet och börjar göra en bedömning av vad som har inträffat. Övergripande ledning fattar beslut om avsikt och ram för insatsen samt gör prioriteringar gentemot andra pågående insatser och beredskapsläget. Den övergripande ledningen kan fatta beslut om att omfördela resurser utifrån behovet vid den enskilda händelsen och utifrån det aktuella beredskapsläget. Det kan till exempel handla om att prioritera om en specialfunktion som räddningsdykare, tak- och sprängning eller kemresurs. Vid behov initierar den övergripande ledningen samverkan med andra aktörer och säkerställer information till allmänheten om till exempel risker i samband med insatser.

Vakthavande befälets (VB) funktion är att vara ansvarigt befäl och arbetsledare i RCSL. VB disponerar samtliga operativa resurser i de båda organisationerna och är ansvarig för de insatser som genomförs. VB är aktiv och följer händelseutvecklingen i regionen och i möjligaste mån planerar för förväntade hot och insatser. Att identifiera det drabbade sammanhanget, d v s den samlade samhällskonsekvensen av en olycka, är centralt och ligger till grund för att rätt åtgärder och kontakter initieras. VB har rätt att frånga de larmplaner som respektive organisation har angett om det föreligger ett reellt skäl.

De resurser som VB förfogar över används utifrån det behov som förväntas och uppstår. Ledstjärna för resursuppbyggnaden i samband med insatser och förväntat hårt ansträngda lägen är att säkerställa tillräcklig mängd resurser direkt och sedan ta tillbaka dem om det visar sig att de inte behövs. Detta avser såväl räddningsstyrkor som ledningsorganisation. Insatsledningsenheter kan även förflyttas till en mer strategisk placering under perioder då övriga ledningsenheter är upptagna vid långdragna händelser.

Ledningssystemet beskrivs mer utförligt i ett regiongemensamt styrdokument om ledning.

8.3.2 Ledning av insats

Med insatsledning avses ledning och samordning av enskild räddningsinsats. I varje räddningsstyrka finns ett befäl med kompetens för insatsledning av begränsade insatser. Vid olyckor som kräver flera insatta styrkor finns särskilda ledningsresurser för att hantera ett större behov av ledning och samordning.

Vilka resurser som larmas för att leda en räddningsinsats beror på ledningsbehovet för den aktuella händelsen. Den som leder en räddningsinsats kallas för räddningsledare. Denne ansvarar bland annat för att sätta målet med insatsen, fördela uppgifter och resurser utifrån målet och följa upp genomförandet. Räddningsledaren ska kontinuerligt rapportera till den övergripande ledningen hur insatsen genomförs och vilken effekt den ger samt säkerställa samverkan med andra aktörer på skadeplats.

Den som leder det direkta arbetet på skadeplatsen kallas insatschef och är i normalfallet tillika räddningsledare. I vissa fall kan det vara brandmän som arbetar utan befäl på en skadeplats. Om inget annat beslut fattas är högsta befäl på en skadeplats insatschef. Detta fråntar inte högre chefer att under framkörning ta ansvar för insatsen och bidra till insatsens genomförande.

Ambitionen är att alltid bibehålla en stark ledningsorganisation under så lång tid som möjligt vid en inträffad händelse. Detta för att behålla initiativet och för att skapa goda förutsättningar att verka utifrån den inriktning och de helhetsbeslut som är fattade.

Ledningsorganisationen är dimensionerad för att kunna hantera omfattande räddningsinsatser men vid extrema behov kan förmågan stärkas ytterligare genom inkallning av extra personal och genom regional samverkan.

Inom RCSL finns i dagsläget tre ledningsnivåer för skadeplatsnära ledning. Dessa är bemannade dygnet runt, årets alla dagar. De tre ledningsnivåerna är:

- Ledningsnivå 1 (L1), styrkeledare (SL). Finns placerad på respektive brandstation med heltids- och RIB-bemanning. Värnen har gruppleddare (GL), vilket även i undantagsfall kan förekomma på RIB-stationerna.
- Ledningsnivå 2 (L2), insatsledare (IL). Finns normalt sett placerad på brandstationen i Nyköping. Inom det gemensamma ledningssystemet (för SBFF och SKRTJ), finns det även insatsledare (L2) som utgår från Haninge respektive Södertälje.
- Ledningsnivå 3 (L3), regional insatsledare (RIL). Utgår normalt sett från Lindvreten brandstationen i Vårby gård, Huddinge.

Ledningsnivå 2 och 3 är resurser för hela det gemensamma ledningssystemet, vilket innebär att de inte är låsta till ett specifikt område utan ska kunna befinna sig och verka inom hela SKRTJ:s och SBFF:s geografiska område.

Inom samverkansavtalet med SBFF finns även en sambands- och ledningsoperatör (SOL) att tillgå för den skadeplatsnära ledningen. SOL är normalt sett placerad på Lindvreten och kan larmas tillsammans med antingen L2 eller L3. Väl framme på skadeplatsen stödjer ledningsoperatören ledningsarbetet med exempelvis radiosamband och dokumentation.

För att förstärka yttre ledning finns en regionsgemensam rutin benämnd Förstärkningsresurs Yttre ledning (FRYL) vilket innebär att den yttre ledningen förstärks med ledningsstöd vilket kan innebära en eller flera personer. Ledningsplats och en yttre stab lokaliseras normalt vid skadeplatsen med hjälp av ledningsfordon och dess utrustning. Vid omfattande och långdragna händelser kan det dock finnas ett behov av att skapa bättre förutsättningar för att leda vilket i regel görs bäst inomhus. Det innebär att ledningsplats och yttre stab kan behöva upprättas i en för ändamålet bra lokal.

Ansvariga roller, både i övergripande ledning och i insatsledning, har ett ständigt ansvar att ompröva ledningsbehov, organisering och enskilda insatsers inriktning utifrån det behov som kan finnas. Med andra ord har VRCH eller VB rätt att fatta beslut som direkt eller indirekt påverkar en enskild räddningsinsats, detta bland annat utifrån att man från den övergripande ledningen har systemperspektivet som inte finns hos insatsledningen.

Responstiden för någon av ledningsenheterna är mindre än 20 minuter för majoriteten av kommunernas tätorter. Ett mindre antal tätorter nås inom en responstid på närmare 30 minuter.

8.3.3 Ledningsstöd

Vid en belastning som medför att VB behöver ledningsstöd ska behovet av inkallning av ledningspersonal eller larmoperatör beaktas.

Vad gäller förstärkt ledning i det lite längre tidsperspektivet så finns ett regionsgemensamt synsätt för upprättande av en stab för ledning av systemet och/eller för ledning av en räddningsinsats eller annan händelse. Det regionsgemensamma synsättet innebär att ett antal olika funktionsbenämningar i regel ska användas, dessa numreras även R1-R9. Observera att flera olika funktioner kan bemannas av en och samma person beroende på typ och dignitet av händelse.

Gemensam stabschefsutbildning har genomförts i räddningsregionen vilket innebär att räddningscentralerna har ett liknande synsätt för hur en stab ska ledas. En stab kommer företrädesvis att upprättas på RC utifrån att ledning av systemet och delar av en eller flera räddningsinsats/-er eller annan händelse behöver samordnas.

8.4 Samtidiga och omfattande räddningsinsatser

Flera av de olyckstyper som kan inträffa inom SKRTJ:s område kan föranleda omfattande räddningsinsatser som tar många resurser i anspråk under lång tid, till exempel en omfattande skogsbrand. Det är dock inte bara enstaka omfattande händelser som kan belasta SKRTJ:s skadeavhjälpande organisation, även flera samtidiga händelser kan innebära att många resurser behöver vara aktiva under en längre tid.

RCSL har god erfarenhet att hantera hög belastning till följd av omfattande och flera samtidiga händelser. SKRTJ har genom samverkansavtalet med SBFF god tillgång till ledningsresurser. Den här möjligheten, att gränslöst förstärka varandra med ledningsresurser inom räddningsregionen, innebär att SKRTJ kan säkerställa en god förmåga till skadeplatsnära ledning även vid hög belastning.

När en olycka inträffar larmas resurser från den eller de närmaste brandstationerna till platsen för att genomföra insatsen. Vid omfattande insatser samlas resurser från ett större område, ofta även från angränsande räddningstjänstorganisationer. Omvänt stöttar även SKRTJ med våra räddningsresurser till andra kommuner när de har behov.

Inom ledningsregionen SKRTJ/SBFF är rutinen, för att upprätthålla beredskapen, normalt sett att inte kalla in extra brandpersonal vid en omfattande händelse. Istället nyttjas det faktum att det inom regionen är relativt tätt mellan räddningsresurser, och en lägre men för stunden acceptabel beredskap för nya insatser kan uppnås genom att fördela kvarvarande resurser över ytan på ett effektivt sätt. Detta innebär att en räddningsstyrka kan flyttas från en plats till en annan för att kompensera för styrkor som redan är insatta. Detta arbete baseras på inhämtade underrättelser från andra organisationer, erfarenheter och riskbedömning kring sannolikheten för nya händelser samt tiden det beräknas ta för att kunna hantera en ny händelse i samma område.

Vid torra och varma perioder är det vanligt förekommande med mark- och skogsbränder. Vid särskilda väderlekar, såsom starka vindar och låg fuktighet, är det vanligt att mark- och skogsbränderna blir insatser av en mer resurskrävande karaktär. Sker det då flera mark- och

skogsbränder inom kommunerna kan beredskapen och organisationen bli hårt ansatt. Vid sådana situationer kan det även vara så att angränsande förbund och räddningstjänster upplever samma ansträngda läge, vilket leder till att utomstående resurser kan vara upptagna. För att hantera ett sådant läge nyttjas organisationernas samlade resurser heltid, RIB och värn på ett så optimalt sätt som möjligt. Detta för att kunna frigöra brandstyrkorna från insatserna och återupprätta bästa möjliga beredskap i kommunerna och tätorterna. Under alla insatser, oavsett vilken typ av händelse, sker en kontinuerlig resursbedömning av befälen på plats. När resursbehovet är mindre än resurserna på plats ska det meddelas till VB vilka resurser som är dragbara. Detta för att systemledningen och resursfördelningen ska kunna prioriteras och användas effektivt.

Vid extrema situationer med många eller extremt resurskrävande insatser kan det förekomma behov av att vidta mer omfattande åtgärder för att kunna hantera situationen. Inkallning av ledig personal, utökad regional och nationell samverkan med andra räddningstjänster, begäran av stöd från andra myndigheter exempelvis Försvarsmakten, frivilligorganisationer, lokala näringslivsaktörer samt internationella resurser kan förekomma. Vid dessa extrema situationer blir SKRTJ och SBFF en del av den regionala och statliga samordningen som upprättas för ändamålet med möjlighet att både få hjälp, men också en skyldighet att bistå med hjälp till andra som drabbats av en svår situation. Vid en allvarlig händelse eller i ett nödläge har även räddningsregionen en förmåga att kunna bistå med ledning utanför den egna regionen. Räddningscentralen RCSL i Lindvreten har en praktisk erfarenhet av att på mycket kort tid kunna upprätta och systemleda ett annat område för att avlasta och stödja vid omfattande olyckor eller vid systembortfall. Vid förfrågan av externa resurser är det VB, ibland i samråd med VRCH, som upprättar och hanterar kontakten med extern part.

Utifrån de senaste årens omfattande räddningsinsatser, exempelvis skogsbränderna 2014 och 2018, finns för Räddningsregion Östra Svealand förberedda rutiner för givande och mottagande av omfattande stöd till och från andra räddningstjänster i Sverige.

RCSL samverkar kontinuerligt med RCM, till exempel strävar man efter att fördela räddnings- och ledningsresurser för att förbättra beredskapsläget i regionen när olika resurser är upptagna. Ledningscentralerna kan även stötta varandra vid hög belastning. Det finns även etablerad redundans vid händelse av störningar i RCSL.

8.5 Räddningstjänst under höjd beredskap

Räddningstjänst under höjd beredskap (RUHB) bygger på freds räddningstjänstens grund och dimensioneras efter den aktuella hotbilden. Utgångspunkten för arbetet med civilt försvar är krisberedskapen.

I avvaktan på planeringsinriktningar från centrala myndigheter inriktas planeringsarbetet på att säkerställa förmåga och uthållighet i händelse av fredstida kriser och samhällsstörningar. Planeringsarbete genomförs utifrån den nu gällande kommunöverenskommelsen för civilt försvar som omfattar arbete med krigsorganisation, kompetenshöjande åtgärder samt säkerhetsskydd.

Att planera för framtiden under höjd beredskap handlar om att bygga in en flexibilitet och robusthet i organisationen för att kunna verka under alla värsta tänkbara förutsättningar som påverkar hela samhället och räddningstjänsten. En stor påverkan kan bland annat kan få

effekter på kritisk infrastruktur med bortfall av el och brist i livs- och drivmedelsförsörjning. För räddningstjänstens del innebär det bland annat att flera samtida räddningsinsatser av större omfattning och komplexitet kan komma att behöva hanteras.

Kontinuitetshantering är ett prioriterat område i planeringen för räddningstjänst under höjd beredskap. Genom kontinuitetshantering skapas en robusthet och det säkerställs att verksamheten kan fortsätta att fungera oavsett vad som händer. I den här planeringen ingår bland annat personal, ledningssystem, livsmedel och drivmedelsförsörjning. All planering för räddningstjänst under höjd beredskap utgår från den fredstida förmågan men ska täcka hela hotskalan från olyckor, samhällsstörningar till höjd beredskap och krig. Stora delar av planeringen sker tillsammans med samarbetskommunerna och i samverkan med länsstyrelsen i Södermanland och andra berörda aktörer.

Räddningstjänstens förmåga och uppgifter ska vara motsvarande vid "normal" krishantering och räddningsinsats som vid höjd beredskap. Under höjd beredskap förväntas dock andra typer av händelser med särskilda konsekvenser gällande skadeutfall och hjälpbehov. I LSO kap 8 anges några särskilda uppgifter för kommunal räddningsinsats att utföra under höjd beredskap:

- upptäckande, utmärkning och röjning av farliga områden
- indikering, sanering och andra åtgärder för skydd mot kärnvapen och kemiska stridsmedel
- delta i åtgärder för första hjälpen och transport av skadade personer och befolkningskydd
- att personal inom en kommuns organisation för räddningstjänst får tas i anspråk för uppgifter som inte rör den egna kommunen.

Gällande de specifika uppgifter som tillkommer enligt LSO 8 kap 2§ i händelse av höjd beredskap så krävs vägledning från centrala myndigheter för att i detalj kunna fortsätta planeringen avseende dessa uppgifter. Den fredstida organisationen innehåller dock förmågor som har relevans även för delar av de tillkommande uppgifterna.

Under handlingsprogramsperioden avser SKRTJ återuppta förmåga för händelser kopplat till höjd beredskap och väpnat angrepp. Beroende på inriktning och ambition i förutsättningarna som regeringen fastställer kan SKRTJ:s arbete för att stärka det civila försvaret och den egna organisationens förmåga att genomföra räddningsinsats under höjd beredskap behöva ändra omfattning och prioritering i förhållande till övrig verksamhet.

9 Uppföljning, utvärdering och lärande

Kapitlet beskriver hur verksamheten följs upp och utvärderas samt hur arbetet med olycksundersökningar fungerar.

9.1 Uppföljning och utvärdering

Målen i handlingsprogrammet följs kontinuerligt upp i olika instanser under verksamhetsåret.

- Uppföljning sker mot tjänsteorganisationen inom respektive kommun i samband med kontinuerliga verksamhetsuppföljningar 4 gånger per år.
- Mot styrande nämnder sker uppföljning i samband med delårsbokslut och årsbokslut.

Målen i handlingsprogrammet är övergripande och utfallet av uppföljningarna i form av åtgärder eller justeringar arbetas in i kommande års verksamhetsplan i syfte att leverera en agil organisation med ständiga förbättringar och tydlig målstyrning.

Utvärdering: I samband med sammanställningen av årsbokslutet genomförs en utvärdering av resultatet för föregående år. Utvärderingen genomförs av respektive ansvarig funktion/avdelning.

Utvärderingen av uppfyllnaden av verksamhetsmålen sker via verksamhetsvisa uppföljningar av respektive verksamhet. Resultat och måluppfyllnad dokumenteras löpande i dokumentet Verksamhetsplan och budget för respektive år.

Verksamheten ska utvärderas under sista året av handlingsprogrammets giltighetstid utifrån målen i handlingsprogrammen. Utvärderingen syftar till att dels kvantifiera effekterna av de egna verksamheterna, dels uppskatta hur utfallet har påverkats av samhällsutvecklingen i övrigt.

9.2 Olycksundersökning och AAR

SKRTJ undersöker olyckor och tillbud utifrån lag (2003:778) om olyckor (3 kap. 1 §) med syftet att klarlägga orsakerna till olyckan, olycksförloppet och hur insatsen genomfördes.

Undersökningarna har ett lärande perspektiv och syftar till att undvika att liknande händelser inträffar igen samt att dra lärdomar från insatser för att förbättra den egna organisationen. Våra undersökningar syftar däremot inte till att hitta fel eller misstag av enskilda personer.

Storleken på olycksundersökningen samt fokus kan variera kraftigt utifrån inträffad händelse allt ifrån den lilla olyckan som dokumenteras i händelserapporten till en större händelse vilken medför en större fördjupande rapport.

Bilaga A: Dokumentförteckning

Följande avtal gällde vid tidpunkten för handlingsprogrammets fastställande:

- Avtal om gemensam räddningstjänst med Oxelösunds kommun
- Avtal om gemensam räddningstjänst med Trosa kommun
- Avtal om gemensam räddningstjänst med Gnesta kommun
- Avtal med Tystberga räddningsvårn
- Avtal med Kila frivilliga brandkår
- Avtal med Nävekvärns räddningsvårn
- Samverkansavtal med Södertörns Brandförsvarsförbund om anslutning till Räddningscentralen Stockholms län, avseende samverkan i ett gemensamt ledningssystem
- Samverkansavtal Räddningstjänsten Enköping-Håbo
- Samverkansavtal Räddningstjänsten Sala-Heby
- Samverkansavtal Brandkåren Attunda
- Samverkansavtal Räddningstjänsten Norrtälje
- Samverkansavtal Storstockholms brandförsvår
- Samverkansavtal Södertörns Brandförsvårsförbund
- Samverkansavtal Räddningstjänsten Gotland
- Samverkansavtal Uppsala Brandförsvår
- Underavtal till samverkansavtal ovan med regionens räddningstjänster avseende gemensamma specialresurser för hantering av farliga ämnen, benämns Regionskem
- Samverkansavtal Räddningstjänsten Östra Götaland
- Samverkansavtal med räddningstjänsterna i Södermanland; Eskilstuna kommun, Strängnäs kommun, Flens kommun, Västra Sörmlands Räddningstjänst (Katrineholm och Vingåker)
- Försäkringsbranschens restvärdesräddning AB
- Region Södermanland
- SOS Alarm AB via Södertörns Brandförsvårsförbund SBFF
- Stockholm Skavstas flygplats avseende befattningen räddningschef vid flygplatsen
- Samarbetsavtal gällande oljeskydd med Oxelösunds hamn

Följande referensdokument hänvisas till i handlingsprogrammet:

- Riskanalys Sörmlandskustens räddningstjänst – underlag till handlingsprogram från 2019
- Tillsynsplan, beslutad av räddningschef 2019-09-23
- Kommunal plan för räddningsinsats vid verksamheter som använder farliga ämnen, beslutad av Räddningschefen 2021-06-23, (allmän del)
- Kommunal plan för räddningsinsats vid verksamheter som använder farliga ämnen, under arbete, (intern del)
- Sörmlandskustens räddningstjänst operativa förmåga - under arbete
- Regiongemensamt styrdokument om ledning – under arbete

Bilaga B: Beskrivning av samråd

Detta handlingsprogram utgör en omarbetning och uppdatering av handlingsprogrammet från 2020 i syfte att leva upp till MSB:s föreskrift om handlingsprogram. Samråd med direkt berörda aktörer, intressenter och allmänheten skedde under framtagandet av handlingsprogrammet som antogs under 2020.

Inget nytt samråd har bedömts nödvändigt vid framtagandet av denna version av handlingsprogrammet, då det har betraktats som en omarbetning och revidering av hur handlingsprogrammet är strukturerat och utformat och inget har tillförts eller ändrats innehållsmässigt.

Bilaga C: Hamnar och dess gränser i vatten

Hamnar och deras gränser i vattnet

Den kommunala räddningstjänsten ansvarar för räddningsinsatser inom hamnområdet. I följande bilder förklarar vi detta område genom avvikande färgmarkering.

I **Nyköping**, bild 1 nedan begränsas området av Stadsfjärden, väster om meridianen genom Brandholmens fyr.

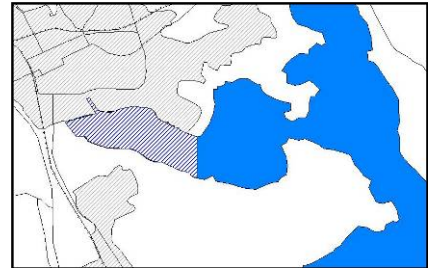


Bild 1

I **Studsvik**, bild 2 nedan begränsas området av den del av hamnområdet som enligt sjökortet är stängt för obehöriga och markeras av bojar i Tvären.

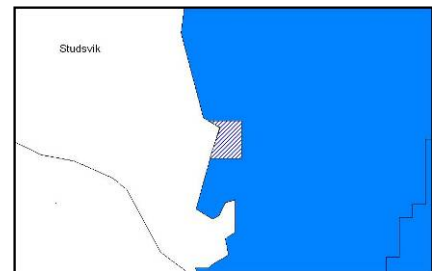


Bild 2

I **Trosa**, bild 3 nedan begränsas området till vattnen Hållsviken, Trosa Hamn och Östra stadsfjärden, begränsade av en linje från nordöstra udden vid Eknäs rakt österut mot Öbolandet i väster och i öster en linje från Stora Kronskaers sydligaste udde rakt västerut mot Lilla Kronskaer.

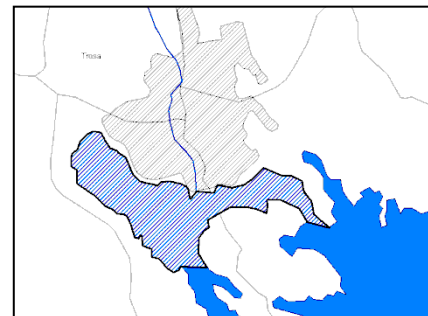


Bild 3

I **Oxelösund**, bild 4 nedan begränsas området till vattnen innanför linjen Djursgravens västra sida till Jogersös nordvästra udde, via Käntingen till Femöre, linjen östra spetsen Ljungholmen till nordvästra udden Furön (Bjurshalsen), Furöns norra strandlinje till nordöstra spetsen Furön, via kumlet nordöst Furön till Danviksholmens norra spets därefter nordvart via västra

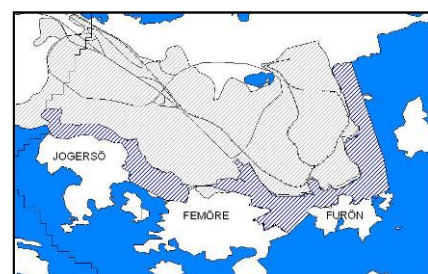


Bild 4

sidan om Hästholmen, Höga Hästholmen och Korpholmen och slutligen rakt in mot Brannäs.

KS § 251 Revidering av handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun 2021-2023

Diarienummer: KK21/615

Nyköpings kommun har sedan några år tillbaka haft ett samlat Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun. Ett program som utöver lagen om skydd mot olyckor behandlar fler områden. Hösten 2020 antog kommunfullmäktige ett Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun för perioden 2021-2023 (KK20/675).

Den 1 januari 2021 trädde en förändrad Lag om skydd mot olyckor i kraft. Den nya lagstiftningen och en ny föreskrift för kommunala handlingsprogram enligt skydd mot olyckor preciserar utformningen av handlingsprogrammet. Den nya lagstiftningen och föreskriften innebär att Nyköpings kommun behöver fatta beslut om ett program som enbart innehåller området skydd mot olyckor och sådant som kan leda till räddningsinsats.

Med anledning av att kommunen behöver ett separat handlingsprogram enligt Lagen om skydd mot olyckor, får det till följd att sidorna 16-34 (som berör området skydd mot olyckor) i gällande Handlingsplan för en säkrare och tryggare kommun blir ogiltigt i samband med antagande av ett nytt handlingsprogram för området. Mot den bakgrunden föreslås att sidorna 16-34 i handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun 2021-2023 stryks, samt delar av inledningkapitlet som har bäring på innehållet som föreslås strykas. Resterande delar i handlingsprogrammet kvarstår till vidare. Räddning och säkerhet återkommer senare med förslag på revidering av övriga delar i Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun.

I bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-22 är föreslagna förändringar är överstrukna i förslag till reviderat handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta reviderat *Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun*, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-22, samt
- 2) **att** reviderat handlingsprogram gäller från och med 2022-01-01.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Räddning och säkerhet

Webbredaktör



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens sammanträde

8 november 2021 klockan 13:30-15:55, Stadshuset Sal A

Paragrafer 246-256, 258-260, 262-269

Ledamöter

Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marco Venegas Astudillo (MP), tj ers.
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Carina Wallin (S)
Jan Bonnier (M)
Lars Lundqvist (KD), tj ers.
Carl-Åke Andersson (S)

Ersättare

Patrik Ivarsson (L)
Thom Zetterström (SD)
Karin Eriksson (M)
Marcus Pehrsson (S)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, nämndsekreterare Fanny Bergström, räddningschef Patrik Kullman §§ 246-251, översiktsplanerare Per Skyllberg §§246-248, verksamhetschef Gata Park Hamn Tommy Carlsson §§246-261, samhällsbyggnadschef Maria Ljungblom §§ 246-258, planarkitekt Victoria Alstäde §§ 246-258, sakkunnig BUN Tina Kraft §§ 246-247, sakkunnig BUN Torbjörn Ekman §§ 246-247, divisionschef DU Inger Fransson §§ 246-247, ekonom Anders Lindblom §§ 246-247, enhetschef ekonomi DU Marianne Giegold §§ 246-247.



Ordförande
Urban Granström

Justerare
Anna af Sillén

Sekreterare
Fanny Bergström

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-23

Sista dag för
överklagande:

2021-12-14

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-15

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige

Revidering av handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun 2021-2023

Bakgrund

Nyköpings kommun har sedan några år tillbaka haft ett samlat Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun. Ett program som utöver lagen om skydd mot olyckor behandlar fler områden. Hösten 2020 antog kommunfullmäktige ett Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun för perioden 2021-2023 (KK20/675).

Den 1 januari 2021 trädde en förändrad Lag om skydd mot olyckor i kraft. Den nya lagstiftningen och en ny föreskrift för kommunala handlingsprogram enligt skydd mot olyckor preciserar utformningen av handlingsprogrammet. Den nya lagstiftningen och föreskriften innebär att Nyköpings kommun behöver fatta beslut om ett program som enbart innehåller området skydd mot olyckor och sådant som kan leda till räddningsinsats.

Med anledning av att kommunen behöver ett separat handlingsprogram enligt Lagen om skydd mot olyckor, får det till följd att sidorna 16-34 (som berör området skydd mot olyckor) i gällande Handlingsplan för en säkrare och tryggare kommun blir ogiltigt i samband med antagande av ett nytt handlingsprogram för området. Mot den bakgrunden föreslås att sidorna 16-34 i handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun 2021-2023 stryks, samt delar av inledningskapitlet som har bäring på innehållet som föreslås strykas. Resterande delar i handlingsprogrammet kvarstår tillsvidare. Räddning och säkerhet återkommer senare med förslag på revidering av övriga delar i Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun.

I bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-22 är föreslagna förändringar är överstrukna i förslag till reviderat handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta reviderat *Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun*, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-22, samt
- 2) **att** reviderat handlingsprogram gäller från och med 2022-01-01.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-10-28

Patrik Kullman
Räddningschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Räddning och säkerhet

Webbredaktör



Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun

Strategi för 2021-2023

Beslutad av: Kommunfullmäktige 2020-12-08

Reviderad av: Kommunfullmäktige 2021-XX-XX



 **Nyköping**
www.nykoping.se

Du kommer alltid vara först på plats!

I händelse av brott eller olycka kommer samhällets resurser alltid dit som nummer två och då har redan viktig tid gått. Vår önskan är att du som läser detta kan ställa dig bakom vår gemensamma satsning mot ett tryggare Nyköping.

Forskningen är entydig om att tiden till hjälp har betydelse, oavsett om det gäller ett hjärtstopp, misshandel, skadegörelse eller villabrand. Kommunens uppdrag är att innan sakerna hänt minimera riskerna och vara så väl rustade som möjligt samt när det hänt vara på plats så snabbt som möjligt med de resurser som krävs för att göra en skadeavhjälpande insats. Men helt oavsett våra satsningar inom egen organisation så är vi alltid beroende av dig, du som finns ute på skolor, vårdboenden, kontor eller i hemmet.

Det är tillsammans med dig vi kan göra störst skillnad. Din insats i ett tidigt skede är det som räddar liv, miljö och egendom. Det är du som är viktigast!

Vi vill på bästa sätt hjälpa dig att bli så bra du kan. Vi kan bistå med utbildning, information och praktiskt kunnande. Men vi behöver också att du ber om hjälp och tar till dig av det vi har att erbjuda, den skyldigheten ligger på dig.

Vi vill ta tillfället i akt att både påminna dig om dina förpliktelser och berätta att vi vill ha din hjälp på resan mot ett tryggt och säkert samhälle.

Du som individ har en skyldighet att först göra det du kan själv.

Medborgarmål: Du ska ha kunskap i hur en olycka eller brott kan förebyggas och hanteras

Ta hand om varandra, hjälp dem i din närhet

Förbered dig så att du klarar dig i en (1) vecka utan hjälp från samhället vid en kris

Säkra din digitala närvaro och var vaksam med att lämna ut känsliga uppgifter

Fallsäkra ditt hem eller be om hjälp vid arbete ovan mark, på exempelvis stege

Köp en brandsläckare, brandvarnare och brandfilt. Komplettera din utrustning efter dina behov.

Lämna tips, upplysningar och anmäl brott till polisen

För mer information se [SKRTJ.se](https://www.skrtj.se)

Innehåll

Du kommer alltid vara först på plats!	2
Inledning.....	5
Varför ett handlingsprogram?.....	5
Handlingsprogrammets roll i organisationen	5
Kommunens samordningsansvar.....	5
Risker och framtid.....	6
Mål och inriktning	7
Kommunens övergripande mål.....	7
Strategiska inriktningar	7
Lagar och styrdokument.....	7
Organisation och ansvar	8
Kommunen.....	8
Kommunens interna säkerhetsarbete	9
Riskbild	9
Mål: Antalet incidenter och skadetillfällen i kommunen ska minska	10
Kommunalt brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbete ..	11
Riskbild	11
Mål 1: Tryggheten för de som bor och vistas i kommunen ska öka.....	14
Mål 2: Risken att utsättas för brott för de som bor och vistas i kommunen ska minska	14
Skydd mot olyckor.....	16
Riskbild.....	16
Mål: Antalet människor som omkommer eller skadas allvarligt vid olyckor ska minska	20
Mål: Risken för omfattande olyckor och samhällsstörning vid olyckor ska minska	21
Mål: Rollen som aktiv samverkanspart och samhällsaktör ska stärkas.....	22
Förmåga	23
Beredskap för räddningstjänst.....	25
Säkerhetsskydd	35
Mål.....	35
Krisberedskap.....	36
Krisberedskapens principer.....	36
Mål.....	37
Uppföljning, utvärdering och återföring av erfarenheter	38

Mål: Antalet incidenter och skadetillfällen i kommunen ska minska	39
Indikatorer LSO	42

Inledning

De flesta brott, olyckor, skador, samhällsstörningar eller orsaker till medborgarnas oro får på något sätt efterverkningar i kommunen. Att i samverkan med andra aktörer kunna hantera trygghets- och säkerhetsfrågor över hela hotskalan – med såväl individ- som samhällsperspektiv – är därför en central kommunal arbetsuppgift. I det här kapitlet berättar vi om vad vårt handlingsprogram innehåller och vilka övergripande mål som vi ska uppfylla.

Varför ett handlingsprogram?

Varje vecka dör nästan 60 personer och i genomsnitt 2 000 läggs in på sjukhus till följd av olyckor i Sverige. Det orsakar stort personligt lidande för de direkt inblandade och människor i deras närhet. Samhällskostnaden för olyckorna uppgår till 65 miljarder kronor varje år, främst i medicinska kostnader och produktionsbortfall.

När vi aktivt och effektivt förebygger och hanterar olyckor kan vi både minska det personliga lidandet och samtidigt göra stor samhällsekonomisk nytta.

Kommunen ska enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor ha ett handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande verksamhet. Syftet med handlingsprogrammet och vårt trygghetsarbete är att skapa förutsättningar för att med gemensamma krafter jobba mot ett tryggt och säkert samhälle. Programmet gäller för samtliga delar av Nyköpings kommun för åren 2021-2023.

Handlingsprogrammets roll i organisationen

Detta program är övergripande där ansvar för dess efterlevnad ligger på samtliga divisioner i kommunen och där befintliga strategier och policys ingår. Målformuleringarna är riktade mot de delar av ansvarsområdet som Räddning och säkerhet (ReS) vid Nyköpings kommun rör över utifrån en samordnande roll för Nyköpings kommuns trygghetsarbete.

Kommunens samordningsansvar

Vårt övergripande mål är att ge en god samhällsservice där vi som kommun har samordningsansvar för det trygghetsfrämjande arbetet inom vårt geografiska område och för att våra verksamheter fungerar med så få störningar som möjligt. Genom att ansvariga tjänstemän tillsammans med medborgarna dagligen arbetar med säkerhets- och trygghetsfrågorna kan vi skapa förutsättningar för ett gott liv.

Kommunens säkerhets- och trygghetsarbete styrs av flera faktorer, bland annat:

- lagar och förordningar
- förväntningar från allmänheten
- försäkringsbolagens krav på kommunen som försäkringstagare
- kommunens ambition

Risker och framtid

Varje kapitel i detta handlingsprogram redovisar olika risker, dock inte i mått av hur stora eller små de är. För att vi ska kunna bedöma hur mindre och större risker ska undvikas eller hanteras behöver vi också använda riskanalyser som ett dagligt arbetsverktyg. Det ska ske genom en aktiv omvärldsbevakning och ett brett perspektiv med realism och verklighetsförankring.

Hotbilder i samhället förändras ständigt och påverkas av samhällsutvecklingen både i Sverige och i omvärlden. Hoten har blivit mer komplexa och globala och en händelse i en del av världen kan få följdverkningar i en annan. Integration, förtätning av städer och de pågående klimatförändringarna blir ett allt viktigare område för vårt säkerhets- och trygghetsarbete.

Det går inte att helt förutse framtida olyckor och kriser men genom att analysera tänkbara händelser i relation till olika scenarier för hur samhället skulle kunna utvecklas kan vi redan nu anpassa åtgärder och prioriteringar för att möta framtidens behov.

Mål och inriktning

Samhället ska ha en förmåga att förebygga och hantera konsekvenserna av det som riskerar att inträffa. MSB:s "Övergripande inriktning för samhällsskydd och beredskap" ska skapa en grund för gemensam riktning i arbetet och underlätta prioriteringar, kommunikation och samverkan mellan olika samhällsaktörer.

Arbetet med samhällsskydd och beredskap ska bidra till såväl individens som samhällets och nationens säkerhet.

Kommunens övergripande mål

- Nyköping ska upplevas som en trygg kommun och ha en god folkhälsa.
- Utsattheten för brott, olyckor, bränder och samhällskriser ska minska.

Strategiska inriktningar

För att nå de övergripande målen har vi delat in vårt arbete i ett antal strategiska inriktningar som har fått varsitt kapitel:

- Kommunalt internt säkerhetsarbete
- Skydd mot olyckor (lagstadgat)¹
- Kommunalt brottsförebyggande arbete
- Säkerhetsskydd (lagstadgat)²
- Kommunens krisberedskap (lagstadgat)³

¹ Lagen om skydd mot olyckor (2003:778)

² Säkerhetsskyddslag (1996:627)

³ Lagen om kommuners och landstingsåtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (2006:544)

Lagar och styrdokument

Följande lagar och styrdokument ligger bland annat till grund för handlingsprogrammet:

- **Lag (2003:778)** om skydd mot olyckor.
- **Lag (2010:1011)** om brandfarliga och explosiva varor.
- **Lag (2006:544)** om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.
- **Säkerhetsskyddslag (2018:585)**
- **Avtal och överenskommelser** med andra kommuner och räddningstjänster.

Organisation och ansvar

Det offentliga, exempelvis myndigheter och kommuner, har ett omfattande ansvar för att bland annat telekommunikationer, el- och vattenförsörjning, transporter, räddningstjänst och sjukvård fungerar. Den enskilde ska kunna räkna med akut hjälp och stöd vid en svår olycka. Det offentliga ska också ge den enskilde förutsättningar att hantera sin egen säkerhet på ett rimligt sätt, till exempel genom information.⁴

Nyköpings kommun sköter vissa räddnings- och säkerhetsuppdrag åt grannkommunerna Gnesta, Oxelösund och Trosa. Arbetet utförs av Sörmlandskustens räddningstjänst och är reglerat i civilrättsliga avtal. I verksamheten arbetar ca 200 medarbetare, varav ca 150 som räddningspersonal eller i frivilliga räddningsvårn. Vi har en mängd olika yrkeskategorier, exempelvis brandmän, säkerhetssamordnare, brandingenjörer, service- och driftstekniker och kanslisters.



I vissa delar av detta handlingsprogram beskriver vi därför en verksamhet som täcker mer än bara vår egen kommuns geografiska område.

Kommunen

Kommunfullmäktige beslutar om handlingsprogrammet med bland annat övergripande mål.

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för säkerhets- och trygghetsfrågorna i kommunen och utövar genom ansvariga tjänstemän fortlöpande uppföljning och tillsyn över arbetet med det samhällsinriktade och interna säkerhetsarbetet.

Nämnderna har ansvaret för att säkerhetsarbetet inom sina respektive områden bedrivs enligt kommunens handlingsprogram för säkerhet och trygghet tillsammans med de lagar som gäller.

Cheferna ansvarar inom sina verksamhetsområden för att säkerhetsarbetet bedrivs enligt handlingsprogrammet.

Sörmlandskustens räddningstjänst* har övergripande samordningsansvar för att kommunens samlade säkerhets- och beredskapsarbete genomförs på ett effektivt och rationellt sätt.

Stygrupp säkerhet inriktar kommunens samverkan med polisen, och beslutar om gemensam handlingsplan.

⁴ www.dinsakerhet.se

*Benämns också som enheten "Räddning och säkerhet"

Kommunens interna säkerhetsarbete

Kommunens interna säkerhetsarbete har ingen speciell lagstiftning som grund. Däremot finns beröringspunkter till arbetsmiljölagen, arbetstidslagen, lagen (2003:778) om skydd mot olyckor och lagen (2006:544) om extraordinära händelser. Till det kommer att försäkringsbolagen ställer villkor på ett aktivt systematiskt säkerhetsarbete.

Det interna säkerhetsarbetet ska både skydda kommunens egendom, verksamhet, anställda, elever och brukare och att se till att kommunens verksamheter är robusta och kapabla att förebygga hot och hantera uppkomna händelser.

I Nyköpings kommun pågår ett löpande arbete för att i så hög grad som möjligt integrera säkerhets-, arbetsmiljö- och hälsoarbetet.

Arbetet ska stärka det interna skyddet för kommunens personal, egendom och drift så att skador och verksamhetsstörningar till följd av ohälsa, brand, inbrott, stöld, skadegörelse och IT-intrång med mera minimeras.

Riskbild

Kommunen är utsatt för många olika risker genom sin breda verksamhet och sitt stora lokalinnehav. Kommunen ansvarar även för en störningsfri verksamhet och har ett allmänt socialt ansvar för kommunens invånare. Exempel på risker i kommunala verksamheter:

Stöld	Miljöskada	Fuktskador
Elolyckor	Brand	Stickskador
Buller	Smitta	Hot
Trafik	Farliga ämnen	Vattenpölar
Svinn	Fallolyckor	Klämskador
Rån	Rymning	Inbrott
Olycksfall	Vattenskada	Ras
Drunkning	Våld	Trasiga lekredskap

Mål: Antalet incidenter och skadetillfällen i kommunen ska minska

Kommunens interna säkerhetsarbete ska arbeta för en bättre effekt och en tydligare styrning och prioritering inom området. Genom att agera sammanhållande och uppföljande ska arbetet med säkerhetsarbetet i kommunen likriktas inom samtliga divisioner. Vidare ska även stödet till verksamheterna baseras på gemensamt underlag utifrån kommunens förutsättningar.

En bra grundutbildning inom säkerhetsområdet bidrar till ett ökat risktänk och ett sundare förhållningssätt gentemot risker. Att i en tidig ålder få kunskap om risker med olyckor ökar sannolikheten och förbereder individen för en olycksfri framtid.

Sverige har ett nytt säkerhetspolitiskt läge och fokus har skiftat mot att bygga upp resiliens i samhällsviktiga verksamheter. Arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser visar på vikten av att fokusera på dessa verksamheter och trygga deras drift framöver.

Prestationsmål

- a. Arbeta mot en tidig implementering av trygghetsfrågor i kommunala processer och stödja med säkerhetskompetens till kommunala och privata evenemang/större händelser och på så sätt öka riskmedvetenheten och skapa bättre förutsättningar för trygghetsskapande åtgärder.
- b. Alla skolbarn, i utpekade årskurser, ska ges kunskaper om brandrisker, olyckor samt allmän riskmedvetenhet för att redan i tidig ålder påverka våra medborgare till ett tryggare leverne.
- c. ROS ska genom sin samlade kunskap och kompetens inom trygghetsområdet agera som kommunens experter och kunna se trender i kommunen och på årsbasis skapa underlag till säkerhetsgrupp för beslut om prioriterade satsningar.
- d. Genomföra säkerhetsronder hos prioriterade samhällsviktiga verksamheter.
- e. Utveckla arbetssätt för, och implementera, att rapportering av tillbud, störningar och incidenter ska kunna sammanställas för kommunen som helhet.

Kommunalt brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbete

Brott är en handling som är kriminaliserad i lag. Brott kan påverka människors trygghet. Trygghet är kopplat till i vilken grad den enskilde upplever risken för att utsättas för brott. Brott orsakar både mänskligt lidande och ekonomiska kostnader, medan otrygghet kan påverka människors livskvalitet negativt. Olika typer av brott har olika effekt på tryggheten och s.k. signalbrott - t.ex. klotter och skadegörelse - har större påverkan på människors trygghet jämfört med andra brott.

Det är också viktigt att understryka att trygghet inte bara härrör ur upplevelser kopplade till brott eller miljörelaterade trygghetsstimuli. Trygghet har också att göra med i vilken grad den enskilde upplever sig ingå i ett meningsfullt socialt sammanhang och om ekonomisk trygghet.

Avslutningsvis är också brott - brottsutsattheten och konsekvenserna av att utsättas för brott - och otrygghet något som distribueras olika i samhället mellan såväl individer som grupper och områden. Av detta följer att jämställdhets- och jämlikhetsperspektiv på brottslighet och otrygghet bör beaktas i det brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbetet. Vi vet t.ex. att äldre kvinnor är mer otrygga samtidigt som man i mindre omfattning än andra grupper är utsatta för en viss typ av brott. Detta medan yngre män tenderar att vara relativt tryggare samtidigt som man är mer utsatt för våldsbrott.

Riskbild

Nyköping är en expansiv kommun avseende befolkningsökning och byggande. Detta medför både möjligheter och utmaningar. Det medför möjligheter under förutsättning att risker för brott och otrygghet beaktas redan i planeringsstadiet av ny bebyggelse. Att inte beakta riskerna kan på sikt innebära utmaningar i form av att förutsättningar - som gynnar brottslig aktivitet eller skapar otrygghet - byggs in i den nya bebyggelsestrukturen. Risken för att utsättas för brott eller otrygghet återfinns också i redan befintlig bebyggelse och miljöer. Vid förändringar och förvaltning av redan befintlig bebyggelse eller miljöer bör risker för brott och otrygghet beaktas på samma sätt som i planeringsprocessen av ny bebyggelse.

Enligt statistiken över anmälda brott ligger Nyköping 25% eller högre än riksgenomsnittet när det gäller brottsfrekvensen⁵ i flera brottskategorier året 2019. De brottskategorier som avviker mest är rattfylleri (31% över riksgenomsnittet), narkotikabrott (51% över riksgenomsnittet), cykelstölder (23% över riksgenomsnittet). Då rattfylleri och narkotikabrott är s.k. ingripandebrott, d.v.s. brott som uppmärksammas som en följd av polisens insatser, bör man vara försiktig med att dra allt för stora slutsatser när det gäller att säga något om förekomsten och omfattning. Det kan snarare säga något om polisens prioriteringar och/eller effektivitet i avseendet. När det gäller misshandel fördelade sig avvikelserna enligt följande:

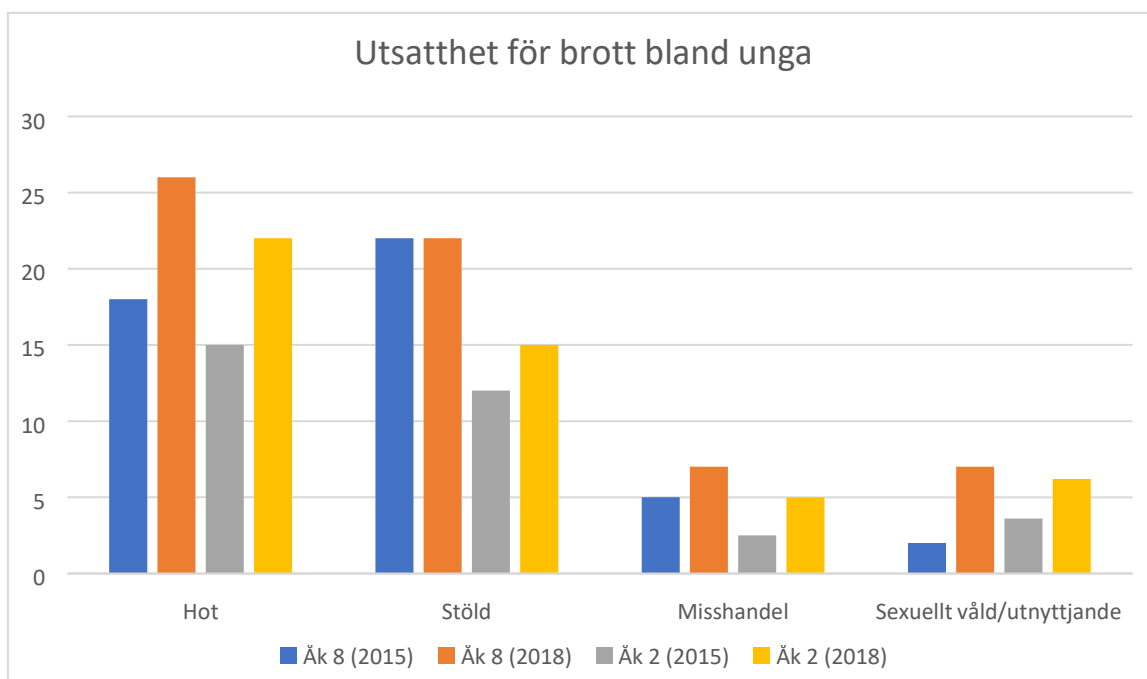
1. Misshandel, målsägare 0-6 år (28% över riksgenomsnittet)
2. Misshandel, målsägare 7-14 år (34% över riksgenomsnittet)
3. Misshandel, målsägare 15-17 år (38% över riksgenomsnittet)

⁵ Brottsfrekvensen är antalet brott per 100 000 invånare, vilket är en bättre indikator jämfört med antalet anmälda brott när det gäller sannolikheten för att utsättas för brott.

Sett över en tioårsperiod är trenden att några brottskategorier har ökat: misshandel där målsägaren är barn samt rån. När det gäller rån har det nästan skett en fördubbling av antalet anmälda brott den senaste tioårsperioden.⁶

Trenden avseende misshandel mot barn överensstämmer med trenden som framkommer i Lupp - en undersökning av högstadie- och gymnasieelevers upplevelser av brott och trygghet som Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor genomför på uppdrag av Nyköpings kommun (se figur 1). Det har skett alltifrån marginella till betydande försämringar när det gäller åttondeklassares och andraringares utsatthet för hot, stöld, misshandel och sexuellt våld/utnyttjande mellan de mättidpunkterna 2015 och 2018. Den största - och betydande - försämringen står utsattheten för sexuellt våld/utnyttjande för, både när det gäller åttondeklassare och elever i årskurs 2 på gymnasiet. Förändringarna består till största delen av ökningarna i gruppen tjejer.

Figur 1 Självrapporterad utsatthet för brott (hot, stöld, misshandel och sexuellt våld/utnyttjande) bland högstadieelever i åk 8 och gymnasieelever i åk 2, åren 2015 och 2018. Andel i procent.



Källa: Resultatrapport, Lupp 2018, Lägesbild: ungas livssituation och villkor i Nyköping, Nyköpings kommun (diarienummer KK18/175), s. 25–27.

I Luppen ställs också frågan om elevens upplevelse av i vilken utsträckning våld och sexuella trakasserier förekommer i skolan. I åk 8 uppger 60% att våld förekommer och 34% uppger att det stämmer till stor del eller stämmer helt, vilket är en betydande försämring sedan 2015, då motsvarande siffror var 49% respektive 20%. 49% av gymnasieeleverna i åk 2 uppgav att våld inte förekommer medan 31% uppger att det förekommer samtidigt som 13% instämmer med påståendet

⁶Lägesbild 2020 – LPO Nyköping Del 1-Lokalpolisområde Nyköping; Lägesbild 2020 – LPO Nyköping Del 2-Nyköpings kommun.

till stor del eller helt. För 2015 var motsvarande siffror 27% respektive 8%, m.a.o. en marginell försämring.⁷

Vad gäller trygghet i offentliga miljöer - det egna bostadsområdet, i centrum, på bussen/tåget och i skolan - uppger elever i åk 8 att de är trygga i sitt eget bostadsområde (95%) och i skolan (91%). Killar och tjejer skiljer sig inte åt vad gäller trygghet i skolan. Däremot är andelen tjejer som sällan eller aldrig känner sig trygga i sitt eget bostadsområde större än andelen killar: 7% jfr med 2%.

Nyköpingsbornas konkreta känsla av otrygghet hade ett s.k. probleminde på 1,67⁸ för Nyköping som helhet, vilket är en marginell försämring sedan mätningen 2017 (1,33). Den konkreta känslan av otrygghet varierar mellan stadsdelar, där vissa ligger under probleminde för kommunen som helhet, medan andra ligger över. Stadsdelen Brandkärr hade ett probleminde på 4,67. Detta understryker vikten av att ta hänsyn till otrygghetens geografiska distribution i det brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbetet. De problem som Brandkärrborna ansåg som mest påtagliga är neskrapning, skadegörelse, narkotikapåverkade personer utomhus, bostäder som är tillhåll för missbrukare av både alkohol och narkotika, folk som bråkar och slåss och ungdomsgäng som bråkar och stör ordningen. De boende i Brandkärr uppger sig dock inte vara mer brottsutsatta än andra kommuninvånare.⁹

⁷ Resultatrapport, Lupp 2018, Lägesbild: ungas livssituation och villkor i Nyköping, Nyköpings kommun (diarienummer KK18/175), s. 27.

⁸ Nivåvärdering: Nivå 0 - Närmast obefintligt problem, Nivå 1 - Inte alls påtagligt problem, Nivå 2 - Inte särskilt påtagligt problem, Nivå 3 - Ganska påtagligt problem, Nivå 4 - Påtagligt problem, Nivå 5 - Mycket påtagligt problem, Nivå 6 - Alarmerande påtagligt problem.

⁹ Origo Group, *Trygghetsmätning*, Polisen, Lokalpolisområde Nyköping 2019 (2020).

Mål 1: Tryggheten för de som bor och vistas i kommunen ska öka

Mål 2: Risken att utsättas för brott för de som bor och vistas i kommunen ska minska

Prestationsmål

- a. Genomföra konsekvensanalys av brottslighet och trygghet vid bebyggelseplanering samt vid behov ta fram åtgärder som förebygger identifierade problem.
- b. Kontinuerligt utveckla metoder för det brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbetet med utgångspunkt i aktuellt forskningsläge
- c. Bistå polisen i ambitionen att nya grannsamverkansområden startas upp och att etablerade områden upprätthålls.
- d. Fortsätta utveckla samverkan med andra organisationer och civilsamhället
- e. Systematiskt ta fram en lägesbild över problem kopplade till brott och trygghet i samverkan med andra aktörer.
- f. Genomföra orsaksanalyser och ge förslag på åtgärder utifrån framtagen lägesbild
- g. Utvärdera genomförda åtgärder
- h. Utbilda medarbetare i brottsförebyggande och trygghetsfrämjande arbetssätt
- i. Genomföra utbildning i situationell brottsprevention i bebyggelseplanering och förvaltning (planarkitekter, bygglovshandläggare, förtroendevalda i berörd nämnd, parkförvaltare, markexploatörer m.fl.)

Skydd mot olyckor

Sörmlandskustens räddningstjänst, som ansvarar för detta område, arbetar för ett säkrare och tryggare samhälle där ingen människa kommer till skada och där inga olyckor inträffar i enlighet med Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB:s) nollvision. De prioriterade grupperna i det förebyggande arbetet är barn, äldre och personer med särskilda stödinsatser från samhället.

Nationella mål för skydd mot olyckor

Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) anges övergripande nationella mål för verksamheten skydd mot olyckor. Dessa nationella mål är riktninggivande. Utöver dessa mål ska kommunen själv formulera verksamhetsmål, anpassade utifrån den lokala riskbilden. De lokala målen ska även kopplas mot de nationella målen och verksamhetsmålen i LSO.

Syftet med LSO tydliggjordes i regeringens proposition 2002/03:119:

Det måste bli färre som dör, färre som skadas och mindre som förstörs.

LSO redovisas nedan nationella mål:

- **1 kap. 1 §** Bestämmelserna i denna lag syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett **med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor.**
- **1 kap. 3 §** Räddningstjänsten skall planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom **godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt.**

Kommande/framtid: Inom ramen för Räddningstjänstutredningen *En effektivare kommunal räddningstjänst* föreslås att det även ska införas ett nytt nationellt mål för den förebyggande verksamheten.

“Förebyggande verksamhet som staten och kommunerna ansvarar för enligt denna lag ska planeras och organiseras så att den effektivt bidrar till att förhindra eller begränsa skador till följd av bränder och andra olyckor. Särskild vikt ska läggas vid att förhindra människors död och andra allvarliga skador.” (1 kap 3 a §)

Nationell strategi

På uppdrag av regeringen har MSB kompletterat de nationella målen i LSO med strategier. Denna komplettering redogör för hur brandskyddet bör stärkas genom stöd till den enskilde. Strategin fokuserar på bostadsmiljö, där flest människor omkommer och skadas till följd av brand. Den nationella strategin innehåller en vision och ett antal mål för brandskyddsarbetet vilka integreras i ROS-förebyggande arbete.



Riskbild

Sörmlandskustens räddningstjänst som ansvarar för detta område verkar i en storstadsnära region med kraftig tillväxt. Riskbilden omfattar många skiftande händelsetyper vilket ställer krav på goda räddningsresurser och en organisation där medarbetarna har en bred kunskap, kompetens och förmåga att under varierande förhållanden arbeta med hela händelseförloppet från förebyggande till efterarbete.

Risker i hela verksamhetsområdet

Riskbilden i verksamhetsområdet kännetecknas av:

Skred/ras	Fresa-kåkstad	Stora idrottsanläggningar
Trafik-/transportolycka	Linde Gas AB ¹	Sommarstugeområden
Väder	Skog	Samlingslokaler
E4	Studsvik området ¹	Sabotage
Järnväg	Vårdboenden	Vansinnesdåd
Klimatpåverkan	Höghusbebyggelse	Sjukhus
Anlagd brand	Större oljeskada	Skadegörelse
Skavsta Flygplats ¹	Kulturhistorisk bebyggelse	Svafö ¹
Översvämning/höga flöden	Hamnar	Öxelösunds hamn ¹

1) Omfattas av Sevesolagstiftningen¹⁰ och/eller av Lag om Skydd mot olyckor 2 kap 4§ (Kan bestå av ett eller flera bolag).

Riskbilden är utgångspunkten för kommunens förberedelser för räddningsinsats. Dessa förberedelser beskrivs under rubriken "Förmåga" samt i den kommunala planen för räddningsinsats riktat mot allmänheten.

¹⁰ Lag om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor SFS (1999:381)

Lokala risker inom kommunen

Nyköpings kommun har tagit fram en särskild riskanalys, som visar att riskbilden inte förändrats nämnvärt sedan förra handlingsprogrammet, samt upprättat en Risk- och sårbarhetsanalys med fokus på större händelser. Riskerna är främst kopplade till vägar (E4, 52, 53), järnvägar (Södra Stambanan och TGOJ) med bland annat transporter av farligt gods, flygverksamheten på Skavsta, samt Studsviks och Svafos kärntekniska verksamhet.

Nyköpings tätort har en del större anläggningar, ett lasarett, en stor eventanläggning, flera köpcentra, nattklubbar, restauranger och industrier. Dessa etableringar kan medföra en förhöjd risk på grund av byggnadernas komplexitet och att många människor vistas samtidigt på en begränsad yta.

Kommunen har också en kuststräcka mot Östersjön och en skärgård med permanentboende. Området är viktigt för fritidsaktiviteter och lockar många turister samtidigt som tillgängligheten för räddningsinsatser är begränsad vid exempelvis drunkning, personskador, miljöskador eller bränder. Kusten är också utsatt för risker genom den ökande fartygstrafiken. Det gäller inte minst oljetransporter och det oljepåslag som fartygshaverier kan innebära i en känslig och svårånerad miljö.

Regionen har omfattande sjösystem med några större åar (Nyköpingsån, Kilaån och Trosaån) som avvattnar ett stort geografiskt område. Erfarenheten och kunskapen är god om de områden som relativt ofta svämmas över och där områden med risk för ras och skred är förhållandevis väl kända och det finns exempelvis skredriskkarteringar för områden med redan bebyggd mark. Kommunen har vidtagit förebyggande åtgärder på flera platser och tar hänsyn till skredrisker i sin samhällsplanering.

Förändringar i riskbilden

Energilagring

Hur energi produceras och lagras är något som utvecklas kontinuerligt. Idag kommer allt fler alternativ till fossil energiproduktion, till exempel solkraft, vindkraft och vågkraft. En utmaning med denna energiproduktion är att lagra den energi som produceras. Det pågår mycket forskning kring hur energin kan lagras och många provar sig fram genom olika lagringsmetoder. Ett sätt att lagra energin är i stora battericeller.

Nya former av energiproduktion och lagring innebär också nya risker och det krävs kunskapshöjning inom räddningstjänsten för att kunna möta dessa nya risker. De nya energiformerna är inte farliga, men det krävs kunskapshöjning och nya regelverk för att möta den nya riskbilden och därigenom förbygga olyckor.

Demografi

Sverige har en åldrande befolkning. Till följd av detta är det fler som bor kvar hemma, en del med mer eller mindre stödinsatser från hemtjänst eller liknande.

Högst sannolikhet för brand är det hos högutbildade personer, barnfamiljer och personer födda utanför Norden. Det är lägre sannolikhet att det brinner hos äldre. Trots att det mer sällan brinner hos äldre personer är det vanligare att äldre omkommer till följd av en brand i bostaden. Detta visar på att personer i denna växande kategori har sämre förmåga eller kunskap om att hantera en brand eller ett brandtillbud.

Klimatförändringar

Enligt forskningsrön från SMHI¹¹ kommer klimatförändringarna sannolikt att medföra längre nederbördsperioder, fler fall av extrem nederbörd och extrema vindar samt högre havsnivåer med ökad risk för översvämningar, skred och andra skador. Det kan öka risken för störningar och avbrott i samhällsviktiga verksamheter.

Samhällsutveckling

Samhällsutvecklingen medför också att sociala strukturer, värderingar och normer förändras över tiden. Det kan bland annat ses i att det finns ett tydligt samband mellan segregation, socioekonomisk stress och antalet anlagda bränder (SP¹²). Det är rimligt att anta att även andra skadehändelser och olyckor har samma koppling.

¹¹ www.smhi.se (sök "klimatforskning") och MSBs rapport "Klimatförändringarnas konsekvenser för samhällsskydd och beredskap – en översikt"

¹² SP rapport 2013:22: "Anlagd brand – ett samhällsproblem"

Samverkan

Såväl före som efter en olycka behövs samverkan med andra myndigheter och resurser. Det kan röra sig om förstärkning av räddningsresurser från närliggande räddningstjänster men även om andra organisationer vilka agerar vid en olycka. Mer detaljerad information om samverkande resurser vid räddningsinsats (andra räddningstjänster, kem etc) finns under kapitlet Förmåga.

Region Sörmland

Nyköpings kommun har genom Sörmlandskustens räddningstjänst avtal med region Sörmland om att närmaste räddningstjänstresurser kan larmas vid förmodat hjärtstopp, så kallat "I väntan på ambulans" eller IVPA larm.

En av regionens katastrofcontainrar är placerad på brandstationen i Nyköping. Sörmlandskustens räddningstjänst har i uppgift att transportera ut containern och upprätta en uppsamlingsplats med uppvärmt tält, så att akutsjukvården kan bedriva sjukvård under tak på en olycksplats någonstans i regionen.

Polisen

Tack vare ett samarbete mellan polis, regionen och länets räddningstjänster är vi med och ger snabb hjälp vid hot om suicid. När SOS tar emot samtal om självmordsbenägna personer larmas alla ovanstående aktörer för att så tidigt som möjligt kunna avbryta händelseförloppet. Hot om suicid var tidigare enbart polisens ärende men sedan 2013 är betydligt fler personer i Sörmland utbildade att hantera dessa händelser.

Sambruk

Sörmlandskustens räddningstjänst har sedan 2013 deltagit i ett forum som kallas "dialogmöte om sambruk". Syftet är att dela goda idéer för att kunna förenkla, effektivisera och använda den kommunala resursen på ett bra och effektivt sätt och då i första hand innan och i samband med olyckor och olyckshändelser.

Några av de arbetssätt som kan vara tillämpbara i en framtid är:

- konceptet "I väntan på räddning" (IVPR) där t.ex. sjukvårdspersonal och teknisk personal som är ute runt om i kommunen har de förutsättningar som krävs för att kunna göra ett första ingripande vid en händelse i dess närhet
- gemensam kommunsamordningscentral mellan flera kommuner som tar emot larm om brand, inbrott, kommunala fastighetsjourer och trygghetslarm
- förstärkt medmänniska där boende i ett område får larm och kan hjälpa till vid hjärtstopp, brand m.m. i sitt närområde

Mål: Antalet människor som omkommer eller skadas allvarligt vid olyckor ska minska

Majoriteten av bränder med allvarliga personskador inträffar i bostäder och personer i åldersgruppen 80 år eller äldre är kraftigt överrepresenterade i dödsbränder. Förändringen i demografi med ökningen av andelen äldre personer i samhället medför en förhöjd risk för bränder med allvarliga personskador.

Sörmlandskustens räddningstjänsts geografiska område är trafikintensivt med E4:an och andra vältrafikerade riksvägar och en omfattande arbetspendling, vilket medför ett stort antal trafikolyckor med risk för allvarliga personskador och där resandet till och från kommunen förväntas öka med kommunens utveckling.

Vid vissa olyckstyper är det av särskild vikt att räddningstjänsten snabbt är på plats för att kunna rädda liv. Den omfattande stadsutveckling som pågår riskerar att försämra framkomligheten i trafiken vid räddningsinsats.

Prestationsmål

- a. Utveckla och bedriva effektivt förebyggande arbete inom området brandskydd i boendemiljö. Detta innefattar exempelvis samverkan i plan och byggprocessen, målgruppsanpassat arbete baserat på forskning och kunskap om vad som ger effekt, samt att öka den enskildes förmåga att själv kunna förebygga och hantera bränder.
- b. Initiera och driva samverkan för individanpassat boende genom samverkan mellan räddningstjänst, socialtjänst, fastighetsägare, vårdgivare och kommun. Därutöver också stödja vid implementering av individanpassat brandskydd.
- c. Genomföra en olycksundersökning av samtliga bränder i boendemiljö med fokus att hitta brandorsak. Genom att minska antalet inrapporterade bränder där brandorsak saknas kunna arbeta och prioritera rätt utvecklingsinsatser.
- d. Utveckla kunskapen om byggnadstekniskt brandskydd inom organisationens operativa personal. Vid ökad kunskap om byggnadstekniskt brandskydd ökar förmågan att genomföra riskbedömningar exempelvis vid insatser.

Mål: Risken för omfattande olyckor och samhällsstörning vid olyckor ska minska

Omfattande olyckor medför allvarliga konsekvenser för liv, egendom, miljö och samhälle. De kan även medföra störningar på samhällsviktig verksamhet och kritisk infrastruktur.

Sörmlandskustens räddningstjänsts område är en expansiv region med en komplex och föränderlig samhälls- och riskbild. Det finns bland annat ett stort antal riskobjekt samt transportleder för farligt gods och vid en olycka kan konsekvenserna bli stora. Området står dessutom inför en förtätning av befintliga områden, nybyggnation samt infrastrukturutveckling.

Omfattande olyckor kräver även mer resurser och ofta under längre tid.

Prestationsmål

- a. Stärka samhällets samlade förmåga till ett snabbt ingripande. Att komma snabbt till olycksplatsen ökar förutsättningarna för att bryta den negativa händelseutvecklingen i ett tidigt skede.
- b. Förmågan att hantera och begränsa skadeverkningarna vid sällanhändelser, komplexa räddningsinsatser och kriser i samhället ska stärkas.
- c. Räddningstjänsten ska utveckla sin förmåga till att utvärdera och dra lärdomar från sitt insatsförberedande och skadeavhjälpande arbete
- d. Genom ökat fokus på organisationens redundans och resiliens ska förmågan att genomföra räddningsinsats vid händelser med förhöjd hotbild, samhällsstörningar och under höjd beredskap stärkas.
- e. Genom ökat fokus på den enskilde medarbetarens kompetens och de mer komplexa händelserna ska kvaliteten inom organisationens utbildnings- och övningsverksamhet höjas
- f. Utveckla och säkerställa ett effektivt arbete mot farlig verksamhet (LSO 2 kap. 4 §) och SEVESO-anläggningar för att förebygga och förhindra allvarliga konsekvenser av olyckor. Detta innefattar en tydlig gemensam planering av insatser, övning och utvärdering.

Mål: Rollen som aktiv samverkanspart och samhällsaktör ska stärkas

Samhällsutvecklingen är i en intensiv fas och sker i ett högt tempo. Omfattande stadsutveckling och byggnation samt demografisk utveckling är exempel på områden som skapar utmaningar utifrån det trygghetsskapande uppdraget.

Att agera som enskild aktör inom den egna uppdraget kan vara begränsande för att nå effekt. Flera samhällsaktörer kan ha angränsande uppdrag, kunskap, arbetsmetoder och ha en potentiell synergi som inte tas tillvara när arbete sker som enskild aktör.

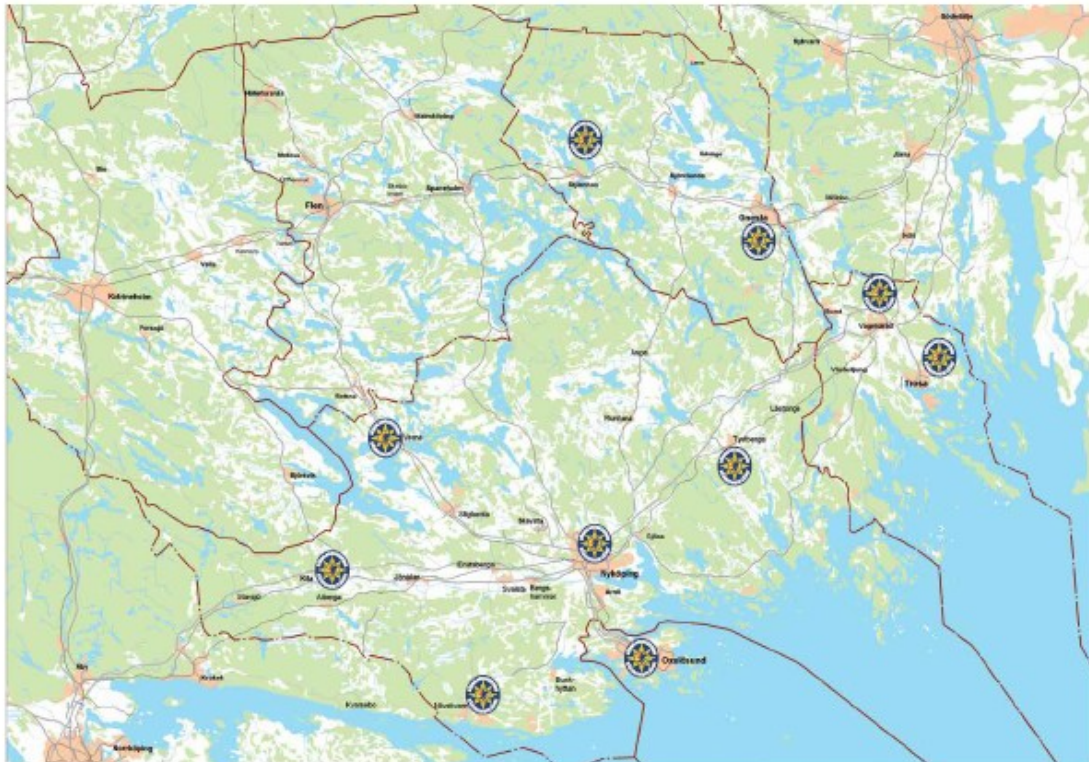
Vid många räddningsinsatser utförs parallella uppdrag från flera myndigheter. Samverkan är en framgångsfaktor för ett effektivt skadeavhjälpande arbete — vid förberedelse såväl som genomförande.

Prestationsmål

- a. — Utveckla samarbetet med relevanta samhällsaktörer för att stärka samhällets samlade förmåga till ett snabbt ingripande och skapa synergier, utan att avvika från det som ligger inom vårt uppdrag.
- b. — Utveckla förmågan att följa och delta i samhällsutvecklingen genom samverkan och delaktighet i andra aktörers planering. Dels för att synliggöra egna uppdrag och behov, dels för att skapa förutsättningar till tidig styrning och anpassning av vår verksamhet.
- c. — Utveckla och tillämpa ett utåtriktat arbetssätt, vilket innebär att identifiera rätt mottagare, arenor och tidpunkter för att nå bäst effekt i aktuella frågor. Det innebär även att påverka regelutformning samt följa eller initiera forskning inom relevanta områden
- d. — Kontinuerligt genomföra proaktiv kommunikation med allmänheten i aktuella trygghets- och säkerhetsfrågor.

Operativ grundbemanning

Den operativa beredskapen och fördelningen av räddningsresurser kan tillfälligt förändras eller omdisponeras för att möta en bedömd förändrad riskbild eller andra förutsättningar.



Bemanning, områden och anspänningstider (maxtid från att lamet når räddningstjänsten till att styrkan rycker ut):

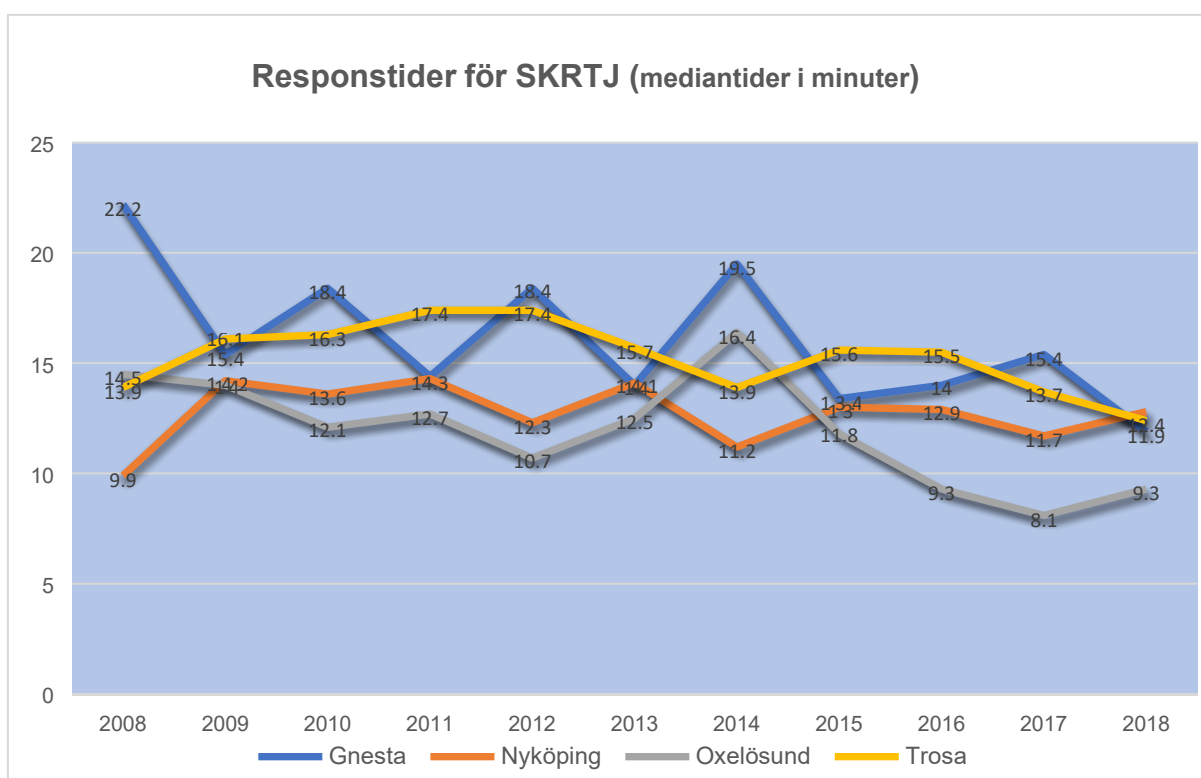
<p>Högre ledningsfunktioner</p> <ul style="list-style-type: none"> YB YC RCSL RCB STAB 	<p>Nyköping 90 s</p> <p>Helst</p> <ul style="list-style-type: none"> YB YC RCSL RCB STAB Driftsköpare Medicinsk Brand 	<p>Nyköping 10/8 min</p> <p>Dagligt & helg</p> <ul style="list-style-type: none"> YB YC RCSL RCB STAB Driftsköpare Medicinsk Brand 	<p>Oxelösund 5 min</p> <p>Beredskap</p> <ul style="list-style-type: none"> YB YC RCSL RCB STAB Driftsköpare Medicinsk Brand 	<p>Trosa 5 min</p> <p>Beredskap</p> <ul style="list-style-type: none"> YB YC RCSL RCB STAB Driftsköpare Medicinsk Brand 	<p>Gnesta 5 min</p> <p>Beredskap</p> <ul style="list-style-type: none"> YB YC RCSL RCB STAB Driftsköpare Medicinsk Brand
<p>Vrena 5 min</p> <p>Beredskap</p> <ul style="list-style-type: none"> YB YC RCSL RCB STAB Driftsköpare Medicinsk Brand 	<p>Nävekvam 5 min</p> <p>Beredskap</p> <ul style="list-style-type: none"> YB YC RCSL RCB STAB Driftsköpare Medicinsk Brand 	<p>Tystberga Målsättning 10 min</p> <p>Frivilligt värm</p> <ul style="list-style-type: none"> YB YC RCSL RCB STAB Driftsköpare Medicinsk Brand 	<p>Gåsinge Målsättning 10 min</p> <p>Frivilligt värm</p> <ul style="list-style-type: none"> YB YC RCSL RCB STAB Driftsköpare Medicinsk Brand 	<p>Nyköping beredskapsvärm</p>	<p>Nävekvam Målsättning 10 min</p> <p>Frivilligt värm</p> <ul style="list-style-type: none"> YB YC RCSL RCB STAB Driftsköpare Medicinsk Brand
<p>Kila Målsättning 10 min</p> <p>Frivilligt värm</p> <ul style="list-style-type: none"> YB YC RCSL RCB STAB Driftsköpare Medicinsk Brand 	<p>Legender:</p> <ul style="list-style-type: none"> Räddnings-enhet Hjälp-enhet Värde-enhet Lednings-enhet 10⁺ enhet Räddnings-båt Räddnings-båt Övrigt Värm Styrskådan Lednings-betjä Djurs RCSL (Räddningscentral, Stockholms län (Söderman)) STAB (Styrskådan på RCSL) Djurskylskåp Kandjurs Spädbarnskärl (Örnring, monitorering & andningsgill) Lang skidning 				



Hur snabbt kommer vi fram?

Den enskilde är en viktig aktör som förväntas att själv hantera och agera vid en olycka. Den drabbade eller andra aktörer som finns i olyckans närhet är i många fall en viktig resurs för att snabbt agera och vidta åtgärder för att hjälpa den drabbade. Sörmlandskustens räddningstjänst är en samhällsaktör som tar vid där den enskilde inte själv kan hantera olyckan. För att säkerställa en snabb och effektiv hantering har Sörmlandskustens räddningstjänst säkerställt:

- Hantering av inkomna 112-samtal genom SOS Alarm
- Utalarmering och resurstillsättning genom anslutning till Räddningscentral Stockholms län (RCSL)
- Fördelning av resurser över geografiskt ansvarsområde
- Samverkan med angränsande räddningstjänster och kommuner för agerande från snabbast tillgänglig resurs



Figur 2 Responstiderna är hämtade från Sveriges Kommuner och Regioners årliga sammanställning "Öppna jämförelser"

Sörmlandskustens räddningstjänst mäter responstiden som tiden från det att den enskildes samtal inkommer till SOS Alarm till dess att en resurs har nått olycksplatsen. Uppföljning sker genom statistik från SOS Alarm för att möjliggöra en öppen jämförelse med riket i övrigt.

Sörmlandskustens räddningstjänst följer kontinuerligt upp responstiderna och jobbar för att den drabbade ska få hjälp vid en olycka så fort som möjligt, dels genom åtgärder för att minska den egna responstiden och dels genom att vara drivande i att stärka samhällets samlade förmåga till ett snabbt ingripande.

Beredskap för räddningstjänst

Beredskap för räddningstjänst upprätthålls av en operativ organisation som är bemannad dygnet runt. Samtliga resurser kan användas i hela regionen; Nyköping, Gnesta, Oxelösund och Trosa och beskrivs i bilden på sidan 23.

Beredskapen är dimensionerad för att med en snabb första insats klara de enligt riskanalysen mest frekventa olyckstyperna och för att efter en styrkeuppbyggnad kunna göra en samlad insats med de taktiska enheter som krävs vid större och komplexa "sällanhändelser" som kan inträffa.

Sörmlandskustens räddningstjänst har för större delen av året en grundberedskap för hela sitt geografiska verksamhetsområde. I syfte att kontinuerligt kunna säkerställa ett snabbt ingripande för att påbörja ett skadeavhjälpande arbete och genomföra effektiva insatser, har organisationen som inriktning att ha en flexibel beredskapsorganisation. Med förmågan att med differentierade styrkor kunna anpassa beredskapen utifrån förändringar i riskbilden. Det kan handla om både kortsiktiga förändringar utifrån inträffade eller kommande aktiviteter/händelser samt mer säsongsbetonade förändringar som kan vara under ett antal månader. Beredskapsorganisationen kan anpassas geografiskt både utifrån antalet personer i beredskap och tillgängliga räddningsresurser.

Byggnader ska utformas så att det ges möjlighet till tillfredsställande utrymning vid brand. Detta åstadkoms med två av varandra oberoende utrymningsvägar. Utrymning från fönster med hjälp av räddningstjänsten får användas som alternativ utrymningsväg för byggnader under förutsättning att vissa krav är uppfyllda. Normalt ska utrymning med hjälp av räddningstjänstens stegutrustning kunna påbörjas inom 10 minuter från dess att räddningsstyrkan har larmats. I Gnesta, Nyköping och Oxelösund finns byggnader som är dimensionerade och byggda så att alternativ utrymningsväg sker med hjälp av räddningstjänstens stegbilar. Se mer information i Råd och anvisning "Utrymning med hjälp av Sörmlandskustens räddningstjänst" där även räddningstjänstens insatstider redovisas.

För att bostäder och mindre kontor ska kunna utrymmas med hjälp av stegbil, max 23 m eller bärbara stegar, max 11 m, ska de vara belägna inom 10 minuters insatstid. För att friliggande flerbostadshus med högst tre våningsplan ska kunna utrymmas med hjälp av bärbara stegar, är 20 minuters insatstid acceptabelt.

Vid brand i byggnad är Sörmlandskustens räddningstjänsts styrkor dimensionerade för att kunna påbörja invändig släckning genom rökdykning alternativt påbörja utvändigt utrymning med hjälp av stegutrustning inom normalt 10 minuters insatstid i de orter där styrkorna är placerade. Vid brand i byggnad larmas alltid flera resurser direkt för snabbast möjliga resursuppbyggnad på skadeplats och för att säkerställa förmåga att samtidigt kunna genomföra rökdykning och utvändigt utrymning, vilket inte är möjligt med endast en räddningsstyrka på plats.

Resurser för eventuella samtidigt händelser

Grundberedskapen för räddningsinsatser är dimensionerad för en första händelse. Planering inför eventuella samtidigt händelser samt strategiska åtgärder för att skapa en beredskap under pågående insats hanteras av RCSL som sköter utalarming och ledning av Sörmlandskustens räddningstjänsts resurser.

Samhällets organisation för att genomföra räddningsinsats

Sörmlandskustens räddningstjänsts förmåga

Räddningstjänstens operativa resurser är organiserade och syftar till att bereda ett så likvärdigt skydd mot olyckor som möjligt inom vårt geografiska område. Vi vet att snabbheten är en viktig faktor då tiden till dess att olycksförloppet utveckling kan brytas är av stor betydelse för att begränsa skadorna och konsekvenserna av en olycka. För att uppnå så stor effekt som möjligt och att snabbt kunna hjälpa den som har drabbats av en olycka, så jobbar räddningstjänsten för att via samarbeten och samverkan utveckla samhällets samlade förmåga till att genomföra en räddningsinsats.

Alla medarbetare i Sörmlandskustens räddningstjänst har förmåga att påbörja livräddning samt skadeavhjälpande åtgärder. Medarbetarna har metodförmåga att utföra skadeavhjälpande åtgärder, vilket upprätthålls genom regelbunden utbildnings- och övningsverksamhet. Organisationen strävar efter att individen, med stöd av sina chefer, tar ett eget ansvar för sin individuella förmåga utifrån fastställda kriterier, vilket kompletteras med planerade utbildningar och övningar.

Heltidsbemanning

I Nyköpings tätort finns en brandstation med bemanning dygnet runt. Här ska räddningsfordon vara på väg mot skadeplats 90 sekunder efter larm. Denna station fungerar som centralstation för hela organisationen där ett antal specialresurser och förmågor finns placerade, bland annat vattendykning, höghöjdsräddning, resurs för insats med farliga ämnen. Tillgången till specialförmågor kan variera över året. Stationen i Nyköping fungerar även som huvudstation åt övriga brandstationer där både räddningsfordon och materiel servas och underhålls samt där extra räddningsmaterial förvaras. När personal ur beredskapen deltar i aktiviteter som till exempel egen övning, utbildning och information till enskilda eller vid tillsyner kan anspänningstiderna bli något längre än normalt.

Räddningspersonal i beredskap

I Nyköpings tätort, Vrena, Näveklarn, Gnesta, Oxelösund och Trosa finns brandstationer med räddningspersonal i beredskap (RiB). På dessa platser förutom Nyköping ska räddningsfordon vara på väg mot larmadress 5 minuter efter larm. I Nyköpings tätort ska räddningsfordon vara på väg mellan 8-10 minuter beroende på tid på dygnet. För Nyköpings tätort gäller normalt 90 sekunder innan organisationens heltidspersonal är på väg. RiB styrkan i Nyköping åker normalt som första resurs på andra larm då heltidsstyrkan är ute på annat uppdrag eller när förstärkning till pågående insats krävs.

Första insatsperson (FiP) är idag ett väl inarbetat koncept som idag finns på de orter där räddningstjänsten har brandstationer, Gnesta, Oxelösund, Trosa och Vrena. FiP finns idag också på orter där organisationen inte har någon övrig personal i beredskap, i Näveklarn och i Vagnhärad. FiP innebär att en brandman/arbetsledare har ett utryckningsfordon med sig under beredskapen och vid larm åker FiP direkt till skadeplats vilket innebär att hjälpen kan komma fram tidigare.

Räddningsvårn/frivillig brandkår

På orterna Gåsinge, Kila, Näveklarn och Tystberga finns räddningsvårn/frivillig brandkår. Eftersom verksamheten bygger på frivillighet är målet att fyra personer med räddningsfordon rycker ut inom 10 minuter efter ett larm. Idag är personalen från ett av värnen anställd i organisationen medan de övriga värnen är egna föreningar som har avtal med räddningstjänsten. Räddningstjänsten ser värnen som en viktig resurs i samhällets samlade förmåga till att genomföra räddningsinsatser och har ambitionen att utveckla och stärka värnens verksamhet genom att stärka både medarbetarnas kompetens och resurser i form av fordon och material.

Resurser under uppbyggnad

Beredskapsvärn

I Nyköping kommun finns ett nystartat beredskapsvärn, vilket är ett 2-årigt projekt, vars syfte är att kunna användas vid olika typer av räddningsinsatser och samhällskriser eller andra insatser. I uppstartsskedet kommer beredskapsvärnet omfatta ca 20 medarbetare varav minst 70% har utomnordisk bakgrund. Ett beredskapsvärn med så bred mångfald som möjligt och med många nationaliteter representerade ses som stark resurs för att hantera framtida uppgifter inom operativ räddningstjänst och vid samhällskriser, men även framtida utmaningar för kommunen inom det civila försvaret.

Civil insatsperson CIP

För områden inom vårt geografiska upptagningsområde där räddningstjänstens resurser har långa framkörningstider har organisationen som mål att införa en organisation där frivilliga och lämpliga personer som bor i dessa områden engageras för att bli en Civil insatsperson (CIP). Dessa personer utbildas med inriktning på första åtgärder vid brand och första hjälpen, första åtgärder som kan ha stor och ibland direkt avgörande betydelse för olycksförloppets utgång. CIP är ett komplement till räddningstjänsten innan räddningspersonal har hunnit komma fram, och syftar till att stärka samhällets samlade förmåga till skydd mot olyckor.

Resurser via samverkan

Industri/flygplats

Inom vårt geografiska område har SSAB i Oxelösund och Studsviks kärntekniska anläggning industriräddningstjänster och Skavsta flygplats en flygplatsräddningstjänst.

Stöd från andra räddningstjänster

Sörmlandskustens räddningstjänst har avtal om så kallad gränslös räddningstjänst med räddningstjänsterna i Sörmland, Räddningstjänsten Östra Götaland samt med regionens räddningstjänster i Gotlands, Stockholms, Uppsalas och Västmanlands län. Organisationerna ska hjälpa varandra både som förstärkning och vid första insats. Överenskommelsen innebär att närmaste styrka alltid larmas. Dessutom har vi tillgång till MSB:s förstärkningsresurser inom skogsbrand, översvämning, oljeutsläpp och kemikalieolyckor.

Sörmlandskustens räddningstjänst har ett samverkansavtal med Brandkåren Attunda, Räddningstjänstens Norrtälje kommun, Räddningstjänsten Enköping-Håbo, Storstockholms brandförsvaret, Södertörns brandförsvarfsförbund, Uppsala brandförsvaret, Räddningstjänsten Sala-Heby och Räddningstjänsten Gotland för att uppnå god effektivitet och förmåga inom verksamhetsområdet räddningstjänst. Till detta avtal finns även underavtal avseende samverkan gällande specialresurser för hantering av farliga ämnen.

Sjöräddning

Sörmlandskustens räddningstjänst är representerad i Sjöfartsverkets sjöräddningsråd för samverkan kring räddningsinsatser i kustområdet. De kommunala räddningsstyrkorna (se bild på sid 23) är en resurs även vid räddningstjänst på statligt vatten där Sjöfartsverket och Kustbevakningen är ansvariga för livräddning respektive miljöräddning. Information om gränsområden finns i stycket om "Hamnar och deras gränser i vattnet". Nyköpings, Oxelösunds och Trosa kommuner har även en oljeskyddsplan för Östersjökusten.

Den ideella föreningen Sjöräddningssällskapetets närmsta stationer ligger i Trosa och Arkösund, där finns bland annat tyngre båtar och svävare placerade, samtidigt som kustbevakningen har en station i Oxelösund.

Flygräddning

Om en saknad luftfarkost hittas på marken eller i insjöar, vattendrag, kanaler och hamnar ansvarar kommunen för räddningstjänsten.

Räddningstjänstens förebyggande förmåga

Sörmlandskustens räddningstjänst har ett förebyggande arbete med grund i aktuell forskning och omvärldsbevakning. Den olycksförebyggande verksamhet består dels av tillsyn enligt 5 kap. 1 § LSO och dels av övrig förebyggande verksamhet enligt 2 kap. 3 § LSO (skriftlig redogörelse) samt 3 kap. 2 § LSO (information och rådgivning). En del av det lärande arbetet inom organisationen består av olycksundersökningar enligt 3 kap. 10 § LSO där orsak till olyckan och resultatet av insatsen analyseras.

Rengöring och brandskyddskontroll enligt 3 kap. 4 § LSO inom kommunens område utförs av externa skorstensfejare. Beslut om egensotning enligt 3 kap. 4 § LSO görs av tjänstemän vid kommunen.

Organisationen strävar efter att hela tiden bredda arbetet med det förebyggande arbetet både inom egen organisation men även med samverkanspartner inom samhällssektorn. Lagstadgade tillsyner prioriteras årsvis i framtagna tillsynsplan. Utöver lagstadgade aktiviteter beskrivna ovan utgör Sörmlandskustens räddningstjänst även remissinstans i bygg, plan, serveringstillstånd samt flertalet andra ärenden.

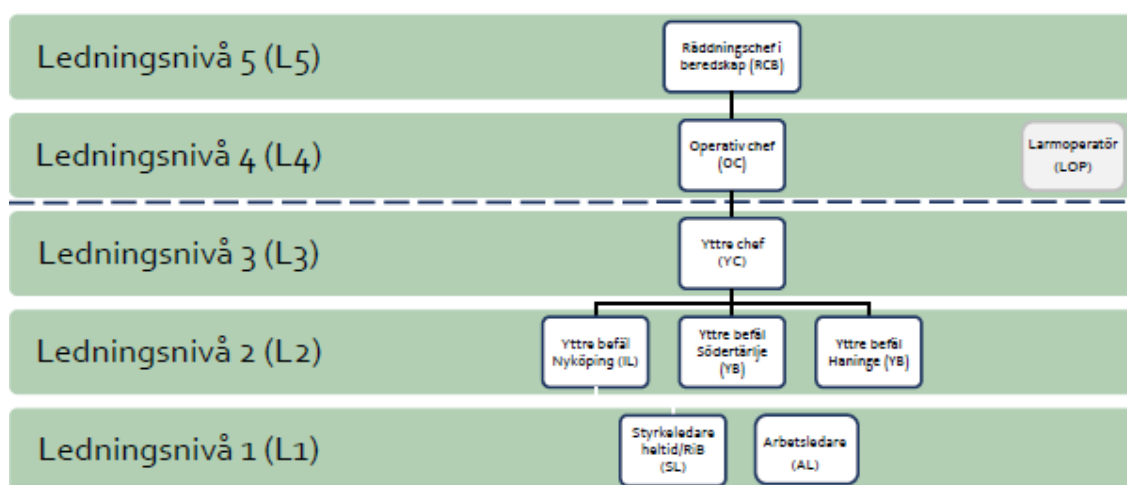
Räddningstjänstens operativa förmåga

Förmåga att leda räddningsinsatser

Ledning av räddningsinsatser sker utifrån Sörmlandskustens räddningstjänsts ledningshandbok¹³.

Organisationen är anpassad att kunna hantera de vanligaste olyckorna med egna resurser och kunna leda och samverka med tillkommande resurser vid en större olycka. Förmågan kan ökas från en första ledning av enskild enhet till att leda omfattande insatser med mycket personal och flera räddningsenheter insatta.

Ledningsorganisationen är uppbyggd för att hantera uppgiftsledning, insatsledning och systemledning (5 nivåer). Sörmlandskustens räddningstjänst har en generell förmåga att uppgiftsleda över hela organisationens geografiska yta i samband med frekvent inträffade olyckor. Vidare har Sörmlandskustens räddningstjänst förmåga att i samverkan med Södertörns brandförsvarsförbund bidra till regionens totala kapacitet av insatsledning vid stora eller komplexa olyckor. Generell systemledning utförs kontinuerligt på räddningscentral, och kan expandera till särskild systemledning vid stora olyckor.

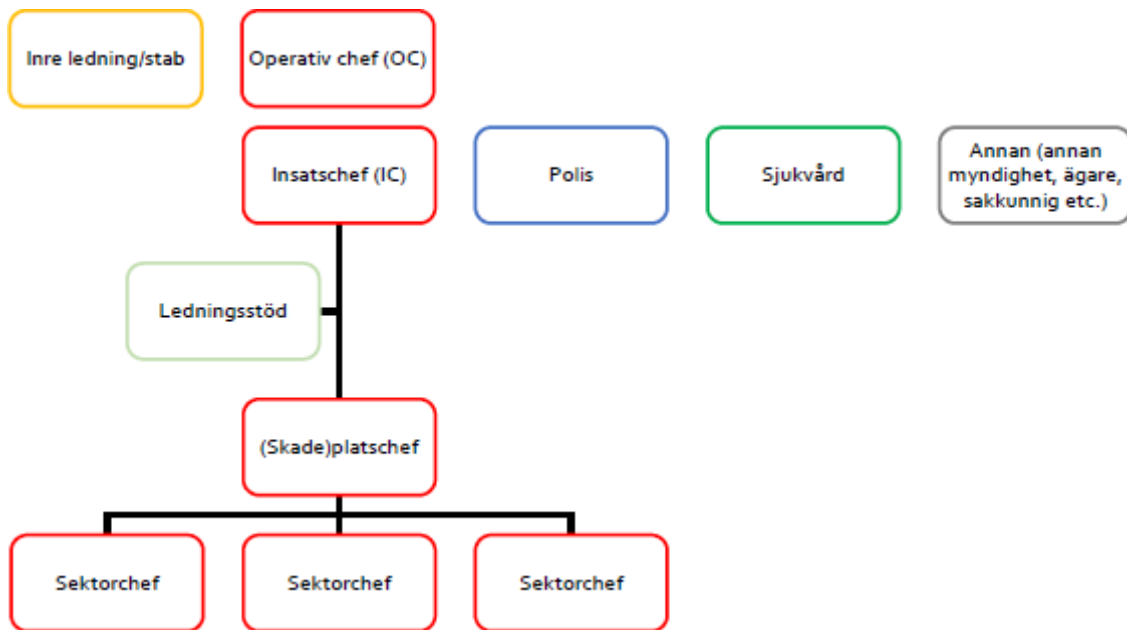


Figur 3 Ledningsnivåer inom Skrtj och Sbff. Systemledning sker av nivå 4 och 5 från räddningscentralen Stockholms län (RCSL). Uppgiftsledning och insatsledning sker på skadeplats och av nivåerna 1-3.

Sörmlandskustens räddningstjänst och Södertörns brandförsvarsförbund har ett avtal gällande samverkan och ledning. De båda räddningstjänsterna ingår i ett gemensamt ledningssystem där den eller de räddningsresurser som är snabbast tillgängliga och mest lämpliga ska användas, oavsett kommun och organisationstillhörighet. Syftet är att bli en effektivare och robustare räddningstjänst med bättre förmåga att leda flera samtidigt eller komplexa räddningsinsatser. Utalarmering och ledning av räddningsstyrkorna sker från räddningscentralen Stockholms län (RCSL).

Sörmlandskustens räddningstjänst tror på tidig hantering av olyckan och strävar efter en snabb respons för att påverka det negativa händelseförloppet. Det operativa systemet kan expandera och uppbyggnad sker systematiskt för att möta hjälpbehovet. Genom ledningsresurser optimeras kapacitet och insatsförmåga utifrån samhällets behov och händelsens karaktär.

¹³ Sörmlandskustens räddningstjänsts interna styrdokument - Ledningshandbok



Figur 4 Ett exempel på hur ledningsorganisationen kan byggas upp vid större insatser. Ledningsorganisationen utformas utifrån det ledningsbehov som insatsen kräver. Operativ chef är räddningsledare för insatsen och är placerad på RCSL i Lindvreten. Samverkan med andra aktörer sker på flera nivåer i ledningsstrukturen.

Södertörns brandförsvärsförbunds och Sörmlandskustens räddningstjänsts gemensamma system är ett dynamiskt system där läget från en minut eller timme till en annan kan förändras så pass, för att kunna hantera pågående händelser, att det krävs en sänkt beredskap för andra larm.

De faktorer som påverkar dynamiken i systemet får i sin tur till följd att räddningsresurserna kan behöva hanteras på olika sätt vid olika tillfällen vad gäller resurssättning av händelser, ledning av det gemensamma systemet och beredskapshållning för andra larm. Det betyder att en resurssättning och beredskapshållning ena dagen behöver inte se likadan ut nästa dag på grund av att det finns olika faktorer som påverkar på olika sätt.

För att kommunicera med varandra och med andra aktörer använder räddningstjänsten den digitala kommunikations- och larmmottagningsutrustningen Rakel. Rakel står för radiokommunikation för effektiv ledning och är ett landstäckande kommunikationssystem där vi kan kommunicera med SOS som polis- och ambulans på väg till och under en insats.

Förmåga att genomföra insats

Olyckorna kan delas in i olyckstyper som till exempel brand, trafik och andra kommunikationsolyckor, olyckor på vatten och öar, sjukvårdsuppdrag och utsläpp farligt ämne. Merparten av inträffade olyckor sker frekvent med liknande förutsättningar. Konsekvenserna av dessa olyckor kan dock bli mycket stora för individen. Ett fåtal olyckor blir stora och får konsekvenser inte bara för individen, utan även för grupper eller för samhället som helhet. Sörmlandskustens räddningstjänst ska upprätthålla en förmåga att hantera omfånget av dessa olyckor. I interna styrdokument redogörs för vilka typolyckor och vilken förmåga (kompetens och utrustning) som Sörmlandskustens räddningstjänst ska ha¹⁴.

¹⁴ Sörmlandskustens Räddningstjänst interna styrdokument avseende operativ förmåga

Olyckor kan även grupperas och delas in utifrån hur frekvent de förekommer och utifrån olyckans storlek eller komplexitet vilket till stor del styr konsekvenserna av olyckan. Sörmlandskustens räddningstjänst har erfarenhet av att hantera frekvent förekommande olyckor (vardagsolyckor) och verkar aktivt för att någon annan vidtar åtgärder innan räddningstjänstens resurser anländer till skadeplatsen. Frekvent förekommande olyckor hanteras primärt med egna resurser.

Responstiden är en kritisk parameter då behovet av snabba åtgärder avgör hur olyckan utvecklas. Inom räddningstjänstens geografiska område finns därför resurser utplacerade med tillgång till släckbilar, räddningsbilar, tankbilar, räddningsbåtar, höjdfordon och första insatsfordon.

Stora och komplexa olyckor inträffar sällan och räddningstjänsten har begränsad erfarenhet av att hantera dessa händelser. Dessa insatser kännetecknas av de är resurs- och uthållighetskrävande och kräver i många fall stöd och hjälp från andra räddningstjänster och aktörer i samhället. Sörmlandskustens räddningstjänst samarbetar med Södertörns brandförsvaret avseende utalarmering och ledning av räddningsinsatser för att säkerställa vår förmåga att hantera sällanhändelser. Samarbetet innebär också att rätt resurser för att hantera stora och komplexa händelser larmas vid behov direkt vid larm oavsett organisationstillhörighet.

Förmågan att genomföra räddningsinsatser beror på en rad faktorer, utrustningens kapacitet, bemanning, kunskap och färdighet hos personalen samt tidsaspekter såsom tid att påbörja och uthållighet mot ställd uppgift likväl som yttre skadeplatsfaktorer. Detta sammantaget varierar och det är omöjligt att för varje enskilt tillfälle definiera den sammanvägda förmågan utifrån alla variabler. Varje händelse är unik och åtgärderna anpassas efter omständigheterna för att möta hjälpbehovet. Den förmåga som krävs för att nå effekt kan därför inte beskrivas för varje enskild händelse utan behöver generaliseras. En specifik räddningsinsats kan medföra behov av förmågor från flera kategorier.

Till exempel är räddningstjänstens förmåga att bekämpa en brand i en byggnad nästan alltid densamma avseende metod och teknikval men situationen i sig kan skilja sig avsevärt beroende på sammanhanget och den rådande riskbilden, vilket kräver helt olika förhållningssätt och taktiska val samt mental förberedelse hos personalen. Genom övning och utbildning, med fokus på varje individ i den operativa organisationen, vill räddningstjänsten förvissa sig om att personalen är rustad för uppdraget och har den sammanvägda förmågan som krävs.

Brandvattenförsörjning är en grundläggande del av den operativa förmågan. En förutsättning för att genomföra effektiva räddningsinsatser inom tätort är tillgången till brandvatten via brandposter i det kommunala vattenledningsnätet. Både tillgängligt flöde och närhet till brandposterna är avgörande för räddningstjänstens förmåga vid exempelvis brand i byggnad inom tätort.

Som en del i att beskriva organisationens samlade förmåga att utföra effektiva räddningsinsatser har Sörmlandskustens räddningstjänst specificerat kompetenser och räddningsutrustning för respektive station inom organisationen. Där anges vilken utrustning och utbildning som räddningstjänsten har bedömt vara nödvändig för att kunna hantera olika typer av olyckor. I de interna styrdokumenterna finns även angivna kunskapsmål kategoriserade per olyckstyp för ett antal olika befattningar inom organisationen. Målsättningen för organisationens övnings- och utbildningsverksamhet är att varje individs behov inom den utryckande organisationen till stor del ska vara styrande för planering och anpassning av övningar.

Hantering av kemikalieolyckor

Sörmlandskustens räddningstjänst ingår i en regionsgemensam samverkan för att upprätthålla förmåga att hantera händelser med farliga ämnen. Syftet med samverkan med räddningstjänsterna i regionen Uppsala, Stockholm och Västmanlands län är att uppnå en effektiv lednings- och insatsförmåga. Samverkan innebär en enad nomenklatur, synsätt, metodik, grundförmåga och gemensam organisation för specialresurser för att hantera händelser med farliga ämnen.

Vill du läsa mer?

Plan för räddningsinsatser för Sevesoanläggningar

Om larmet går – information till allmänheten vid Sevesoanläggningar

Hamnar och deras gränser i vattnet

Den kommunala räddningstjänsten ansvarar för räddningsinsatser inom hamnområdet. I följande bilder förklarar vi detta område genom avvikande färgmarkering.

I **Nyköping**, bild 1 nedan begränsas området av Stadsfjärden, väster om meridianen genom Brandholmens fyr.

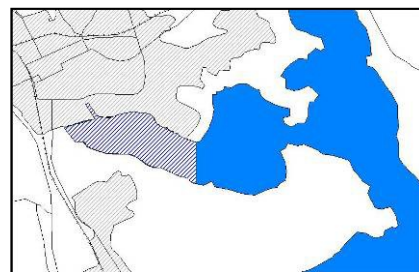


Bild 1

I **Studsvik**, bild 2 nedan begränsas området av den del av hamnområdet som enligt sjökortet är stängt för obehöriga och markeras av bojar i Tvären.

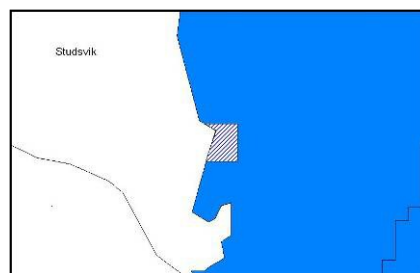


Bild 2

I **Trosa**, bild 3 nedan begränsas området till vattnen Hållsviken, Trosa Hamn och Östra stadsfjärden, begränsade av en linje från nordöstra udden vid Eknäs rakt österut mot Öbolandet i väster och i öster en linje från Stora Kronskaers sydligaste udde rakt västerut mot Lilla Kronskaer.

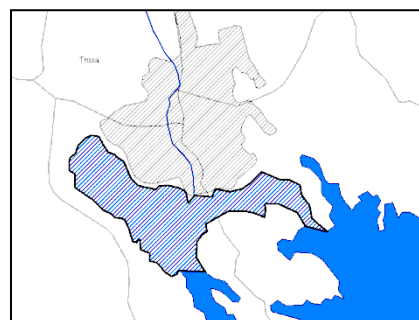


Bild 3

I **Oxelösund**, bild 4 nedan begränsas området till vattnen innanför linjen Djursgravens västra sida till Jogersös nordvästra udde, via Käntingen till Femöre, linjen östra spetsen Ljungholmen till

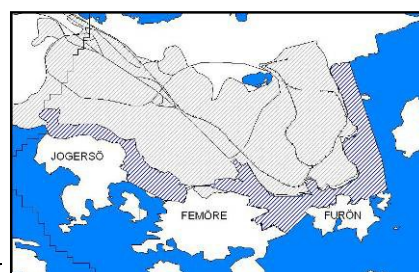


Bild 4

nordvästra udden Furön (Bjurshalsen), Furöns norra strandlinje till nordöstra spetsen Furön, via kumlet nordöst Furön till Danviksholmens norra spets därefter nordvärt via västra sidan om Hästholmen, Höga Hästholmen och Korpholmen och slutligen rakt in mot Brännäs.

Varning till allmänheten

Vi kan varna och informera kommuninvånare vid allvarigare olyckshändelser via talmeddelande till fast telefoni och via SMS till adressregistrerade mobiltelefoner samt till mobiler som befinner sig i

Utomhuslarmet består av upprepade 7 sekunder långa ljudstötter med 14 sekunder tystnad, i minst 2 minuter.

området. Yttre larm via VMA-signalen (viktigt meddelande till allmänheten) finns i tätorterna Nyköping och Oxelösund. Varningen åtföljs av aktuell information, råd och anvisningar i radio och TV. Faran över signaleras med en 30-40 sekunder lång signal. Vidare information kan sökas på till exempel webbplatsen krisinformation.se, informationsnumret 113 13 eller på kommunens webbplats.

Höjd beredskap

Räddningstjänst under höjd beredskap (RUHB) bygger på freds räddningstjänstens grund och dimensioneras efter den aktuella hotbilden. Utgångspunkten för arbetet med civilt försvar är krisberedskapen.

Enligt överenskommelsen mellan staten och Sveriges kommuner om kommunernas arbete med civilt försvar¹⁵ för åren 2018-2020 är prioriterade uppgifter: kompetenshöjning gällande totalförsvar, säkerhetsskydd, krigsorganisation och krigsplacering.

Räddningstjänstens förmåga och uppgifter ska vara motsvarande vid "normal" kris hantering och räddningsinsats som vid höjd beredskap. Under höjd beredskap förväntas dock andra typer av händelser med särskilda konsekvenser gällande skadeutfall och hjälpbehov. I LSO kap 8 anges några särskilda uppgifter för kommunal räddningsinsats att utföra under höjd beredskap:

- upptäckande, utmärkning och röjning av farliga områden
- indikering, sanering och andra åtgärder för skydd mot kärnvapen och kemiska stridsmedel
- delta i åtgärder för första hjälpen och transport av skadade personer och befolkningsskydd
- att personal inom en kommuns organisation för räddningstjänst får tas i anspråk för uppgifter som inte rör den egna kommunen.

Regeringens fortsatta inriktning av det civila försvaret under perioden år 2021-2025 har ännu inte presenterats. Under handlingsperioden avser Sörmlandskustens räddningstjänst återuppta förmåga för händelser kopplat till höjd beredskap och väpnat angrepp. Beroende på inriktning och ambition i förutsättningarna som regeringen fastställer kan Sörmlandskustens räddningstjänsts arbete för att stärka det civila försvaret och den egna organisationens förmåga att genomföra räddningsinsats under höjd beredskap behöva ändra omfattning och prioritering i förhållande till övrig verksamhet.

¹⁵ SKL 18/01807. Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar. Stockholm: Sveriges Kommuner och Landsting

Säkerhetsskydd

Sidhuvud: Här kan du läsa om kommunen arbete med säkerhetsskydd som består innebär bland annat skydd mot spioneri, sabotage och andra brott som kan hota rikets säkerhet.

Nationell inriktning

Säkerhetsskydd handlar om att skydda information och de verksamheter som är av betydelse för Sveriges säkerhet mot spioneri, sabotage, terroristbrott och vissa andra hot. Den 1 april 2019 antogs en ny säkerhetsskyddslag som utökar ansvaret på kommuner att förbättra sitt säkerhetsskydd.

Säkerhetsskydd i Nyköpings kommun

Nyköpings kommun är enligt Säkerhetsskyddslagen (2018:585) skyldig att genomföra en säkerhetsskyddsanalys. Detta förtydligas även i Säkerhetsskyddsförordningen (2018:658) samt i Säpos allmänna råd och anvisningar från juni 2019. Säkerhetsskyddsanalysen är grunden i kommunens säkerhetsskyddsarbete. Den förra analysen genomfördes 2015 och omfattade perioden 2016 - 2019. En ny analys antogs av KS i december 2019 och omfattar perioden januari 2020 – december 2023.

Säkerhetsskyddet fokuserar på:

- Informationssäkerhet
- Fysisk säkerhet
- Personalsäkerhet
- Säkerhetsskyddsanalys

Säkerhetsskyddsanalys

Målet är att en säkerhetsskyddsanalys ska identifiera de skyddsvärda verksamheterna i Nyköpings kommun vars verksamhet påverkar Sveriges säkerhet vid ett avbrott eller en störning. Enkelt förklarat ska analysen svara på frågorna:

- **Vad** ska vi skydda?
- **Mot vad** ska vi skydda oss?
- **Hur** ska vi skydda oss?

Syftet med analysen är inledningsvis att reducera de identifierade riskerna och uppenbara sårbarheter, men också att under analysens hela period fortlöpande arbeta med sårbarhetsreducerade åtgärder utifrån uppkomna risker och kontinuerlig omvärldsbevakning. I analysen finns också en åtgärdsplan som ska träda i kraft när analysen antas.

Organisation

Kommundirektören är ansvarig för säkerhetsskyddet i Nyköpings kommun. Direkt underställd finns en säkerhetsskyddschef och en biträdande säkerhetsskyddschef. I säkerhetsskyddsfrågor samverkar kommunen i första hand med Länsstyrelsen, Polismyndigheten och Säkerhetspolisen.

Analysen är sekretessbelagd enligt OSL 15:2

Mål

Nyköpings kommuns säkerhetsskydd ska vara utformat så att de delar av kommunens verksamhet som har kopplingar till Sveriges säkerhet skyddas.

Personal som jobbar med säkerhetsskydd och är placerade i säkerhetsklass ska ha nödvändig utbildning om säkerhetsskydd.

Krisberedskap

Sidhuvud: Här kan du läsa i stort om hur krisberedskapen är uppbyggd i Sverige och på kommunnivå. För Nyköpings kommuns del finns ett styrdokument för krisberedskap framtaget, varför vi i detta handlingsprogram inte går in i detaljnivå.

Krisberedskapens principer

Krisberedskapen i Sverige bygger på att samhällets olika aktörer inom ramen för sin ordinarie verksamhet arbetar med att förebygga och bygga upp en förmåga att hantera olika former av samhällsstörningar. Detta betyder bland annat att det vid en samhällsstörning inte finns någon separat aktör som kliver in och hanterar händelsen utan grunden är att ordinarie strukturer och ansvar gäller även vid kriser.

Krisberedskapen styrs utifrån de tre grundläggande principerna för samhällets krisberedskap

Ansvarsprincipen

Ansvarsprincipen betyder att alla som har ansvar för en viss verksamhet under normala förhållanden, exempelvis kommunen som har ansvar för renhållning och äldreomsorg, också har motsvarande ansvar för verksamheten under olika typer av samhällsstörningar. I ansvaret ingår även att samhällets olika aktörer ska samverka och stödja varandra. Ansvaret att stödja och samverka med andra aktörer benämns i regel för den utökade ansvarsprincipen.

Närhetsprincipen

Med närhetsprincipen menas att samhällsstörningar ska hanteras där de inträffar och av de som är närmast berörda och ansvariga. Det är alltså i första hand den drabbade kommunen (kommunal nivå) där krisen uppstått som blir ansvarig. Om det behövs ska länsstyrelsen (regional nivå) kunna gå in och stödja kommunerna och därefter även den nationella nivån.

Likhetsprincipen

Likhetsprincipen innebär att aktörer inte ska göra större förändringar i organisationen än vad situationen kräver. Verksamheten ska alltså under samhällsstörningar, så långt det är möjligt, fungera som vid normala förhållanden.

De tre principerna finns inte uttryckta konkret i lag men kan sägas ligga till grunden för dagens regelverk och aktörernas uppdrag och mandat som i sin tur uttrycks i lag.

Baserat på de grundläggande principerna är krisberedskap därmed en förmåga som skapas i ansvariga aktörers dagliga verksamhet och utgör inget separat område. Arbetet med krisberedskap är en del av aktörers ordinarie verksamhet. Principerna genomsyrar all krisberedskap vilket för kommunens del bland annat innebär att principerna även kan ses som utgångspunkten för kommunens organisation. Verksamhetsansvar gäller i grunden även vid kris och störningar och den verksamhet som är närmast berörd är också den som initialt är ansvarig för händelsens hantering. Målet för kommunens agerande vid kris är att ordinarie verksamhet ska fortsätta att bedrivas så likt vardagen som möjligt.

Kommunen har ett geografiskt områdesansvar på lokal nivå, länsstyrelsen har i sin tur ett regionalt geografiskt områdesansvar och regeringen kan sägas ha det geografiska områdesansvaret för hela landet. Det geografiska områdesansvaret utgör en betydelsefull del av krisberedskapen och för

kommunens del regleras detta i lag.¹⁶ Det innebär bland annat att kommunen vid samhällsstörningar ska verka för att samordna krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer inom ramen för kommunens geografiska område. Kommunen ska även verka för samordning av kommunikation till allmänheten vid samhällsstörningar.

Mål

Målen för Nyköpings kommuns krisberedskap utgör en sammanfattad inriktning för kommunens målsättningar under mandatperioden. De utgörs av:

Mål 1: Nyköpings kommun ska ha en grundläggande redundans och robusthet i samhällsviktig verksamhet.

Mål 2: Nyköpings kommun ska ha förmågan att både utrymma och ta emot ett större antal människor vid samhällsstörningar.

Mål 3: Medborgare i Nyköpings kommun ska ha kännedom om sitt eget ansvar vid kris och Nyköpings kommun ska ha förmågan att förmedla information till allmänheten vid samhällsstörningar.

Mål 4: Kommunen ska upprätta kontakter och erbjuda forum för samverkan med relevanta externa aktörer inom kommunens geografiska område.

Mål 5: Kommunen ska inneha upprättade styrande och inriktande dokument för kommunens arbete med krisberedskap för både före och under en samhällsstörning.

I Styrdokumentet för Nyköpings kommuns krisberedskap finns detaljerat hur kommunen ska arbeta med krisberedskapen under mandatperioden.¹⁷

¹⁶ 2 kap. 7§ i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap

¹⁷ Styrdokument för krisberedskap 2019-2022. D.nr. KK19/657

Uppföljning, utvärdering och återföring av erfarenheter

Kapitlet beskriver kort rubricerade processer. I det fall indikatorer saknas genomförs uppföljning liknande en årsberättelse vilken beskriver effekten av genomförda insatser. Specifika indikatorer för respektive mål och prestationsmål beskrivs i annat underliggande dokument.

Uppföljning

- Årsvis I samband med årsbokslut under årets första kvartal genomförs en uppföljning till respektive nämnd av handlingsprogrammets 4 målområden. Uppföljningen sker genom en årsberättelse med en redovisning av den effekt som uppnåtts inom respektive målområde.
- I samband med delårsbokslutet följs säkerhetsmålen och dess indikatorer upp och redovisas för styrande tjänstemän.
- Kvartal Varje kvartal sker en verksamhetsuppföljning med styrande tjänstemän där löpande arbete och resultat inom respektive målområde presenteras.

Utvärdering

- Årsvis I samband med sammanställningen av årsbokslutet genomförs en utvärdering av resultatet för föregående år. Utvärderingen genomförs av respektive ansvarig funktion/avdelning.
- Kvartal Resultatet av föregående kvartal utvärderas i samband med verksamhetsuppföljningarna.

Erfarenhetsåterföring

Det primära syftet med erfarenhetsåterföring från handlingsprogrammet är att aktiviteter vilka ej bidrar till önskad måluppfyllnad identifieras och förändras/plockas bort.

Internt SKRTJ Erfarenhetsåterföring sker via samverkanssystemet och dess arbetsplatsträffar (APT).

- Externt Erfarenhetsåterföring sker via befintliga kanaler (verksamhetsuppföljning, samverkansmöten, EST rapporter)

KS § 272 Utvidgad investeringsram för Gästabudstaden AB

Diarienummer: KK21/626

Gästabudstaden AB har sedan tjugo år tillbaka kommunens uppdrag att svara för utbyggnad av ett stadsnät för digital höghastighetskommunikation inom Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige har i beslut 2019-11-12 (KF § 273, KK19/641) medgivit bolaget att genomföra investeringar upp till en nettoram (totala investeringar minus gjorda avskrivningar) till 175 mnkr. Den totala investeringsnivån efter avskrivningar i bolaget uppgår t.o.m. augusti 2021 till 199 mnkr (efter avdrag för förväntade investeringsbidrag). Nettoinvesteringarna uppgår således till 199 mnkr inklusive bredbandsutbyggnaden på landsbygden.

Den tidigare medgivna investeringsramen är, med hänsyn till den utbyggnad av stadsnätet som gjorts efter det förra fullmäktigemedgivandet, upparbetad och behov föreligger av att ramen utvidgas om en fortsatt utbyggnad av det fiberoptiska stadsnätet skall kunna genomföras.

Det utbyggnadsbehov som nu främst föreligger avser färdigställande och slutrapportering av fyra större investeringsprojekt som till 60% finansieras av Länsstyrelsen och 40% av kunderna (Bränn-Ekeby, Råby, Lästringe och Aspa). Vidare har bolaget av Länsstyrelsen beviljats stödmedel för att till 60% finansiera Stigtomta landsbygdsprojekt med en total projektkostnad av 36,8 mnkr. Ytterligare landsbygdsprojekt och samförläggingsprojekt med Vattenfall till en total projektkostnad om 15 mnkr beräknas genomföras under perioden 2021 - 2022.

Investeringarna uppgår till totalt 51,8 mnkr. Gästabudstaden behöver finansiera investeringen under byggperioden och innan alla eller merparten av hushållen anslutit sig.

Utöver ovanstående investeringar har Gästabudstaden behov att bygga en ny nod(datahall) för utbyggnad västerut till en kostnad av ca 10 mnkr.

Resterande belopp avser nya utbyggnadsprojekt av fibernätet där finansieringen delas mellan Gästabudstaden AB och Svenska Staten/EU.

Gästabudstaden har precis fått två nya projekt godkända och väntar på besked angående ytterligare delvis stödfinansierade projekt under november 2021.

Ytterligare utbyggnadsprojekt planeras för andra halvan av 2022 och 2023.


Justerare
Justerare
Utdragsbestyrkande

I sammanhanget kan nämnas att Gästabudstaden räknar med att finansiera utbyggnaden med eget kapital och stödmedel. Det föreligger således inget lånebehov.

Företaget har under en längre tid redovisat ett positivt resultat och förväntas så göra även i framtiden.

Stadshuset i Nyköping AB har godkänt hemställan om utvidgad investeringsram för Gästabudstaden AB vid styrelsemötet den 12 oktober 2021 och översänt den till kommunstyrelsen.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** medge Gästabudstaden AB att fortsatta investeringar för stadsnätsutbyggnad med bolagets egna medel får genomföras till en nettonivå (totalt ackumulerade investeringar minus avskrivningar) om 300 mnkr.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Ekonomiavdelning

Gästabudstaden AB

Stadshuset i Nyköping AB


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens sammanträde

22 november 2021 klockan 13:30-14:25, Stadshuset Sal A

Paragrafer 270-294

Ledamöter

Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Jan Bonnier (M)
Ahmad Eid (M) §270-280, 282-294
Carl-Åke Andersson (S)
Marco Venegas Astudillo (MP) tj.ers
Marjo Gustafsson (S) tj.ers
Lars Lundqvist (KD) tj.ers § 281

Ersättare

Thom Zetterström (SD)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)
Anniola Nilsson (M)
Torbjörn Olsson (C)
Thomas Hallgren Böhlmark (M)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, kommunsekreterare Therese Larsson, Emma Ehrenkrona controllerchef, Kent Nyman chef Tekniska divisionen, Johan Dahlrot projektledare Tekniska divisionen, Maria Ljungblom samhällsbyggnadschef.



Ordförande
Urban Granström



Justerare
Anna af Sillén



Sekreterare
Therese Larsson

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-24

Sista dag för
överklagande:

2021-12-15

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-16

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Kommunstyrelsen

Utvidgad investeringsram för Gästabudstaden AB

Bakgrund

Gästabudstaden AB har sedan tjugo år tillbaka kommunens uppdrag att svara för utbyggnad av ett stadsnät för digital höghastighetskommunikation inom Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige har i beslut 2019-11-12 (KF § 273, KK19/641) medgivit bolaget att genomföra investeringar upp till en nettoram (totala investeringar minus gjorda avskrivningar) till 175 mnkr. Den totala investeringsnivån efter avskrivningar i bolaget uppgår t.o.m. augusti 2021 till 199 mnkr (efter avdrag för förväntade investeringsbidrag). Nettoinvesteringarna uppgår således till 199 mnkr inklusive bredbandsutbyggnaden på landsbygden.

Den tidigare medgivna investeringsramen är, med hänsyn till den utbyggnad av stadsnätet som gjorts efter det förra fullmäktigemedgivandet, upparbetad och behov föreligger av att ramen utvidgas om en fortsatt utbyggnad av det fiberoptiska stadsnätet skall kunna genomföras.

Det utbyggnadsbehov som nu främst föreligger avser färdigställande och slutrapportering av fyra större investeringsprojekt som till 60% finansieras av Länsstyrelsen och 40% av kunderna (Bränn-Ekeby, Råby, Lästringe och Aspa). Vidare har bolaget av Länsstyrelsen beviljats stödmedel för att till 60% finansiera Stigtomta landsbygdsprojekt med en total projektkostnad av 36,8 mnkr. Ytterligare landsbygdsprojekt och samförläggingsprojekt med Vattenfall till en total projektkostnad om 15 mnkr beräknas genomföras under perioden 2021 - 2022.

Investeringarna uppgår till totalt 51,8 mnkr. Gästabudstaden behöver finansiera investeringen under byggperioden och innan alla eller merparten av hushållen anslutit sig.

Utöver ovanstående investeringar har Gästabudstaden behov att bygga en ny nod(datahall) för utbyggnad västerut till en kostnad av ca 10 mnkr.

Resterande belopp avser nya utbyggnadsprojekt av fibernätet där finansieringen delas mellan Gästabudstaden AB och Svenska Staten/EU.

Gästabudstaden har precis fått två nya projekt godkända och väntar på besked angående ytterligare delvis stödfinansierade projekt under november 2021.

Ytterligare utbyggnadsprojekt planeras för andra halvan av 2022 och 2023.

I sammanhanget kan nämnas att Gästabudstaden räknar med att finansiera utbyggnaden med eget kapital och stödmedel. Det föreligger således inget lånebehov.

Företaget har under en längre tid redovisat ett positivt resultat och förväntas så göra även i framtiden.

Stadshuset i Nyköping AB har godkänt hemställan om utvidgad investeringsram för Gästabudstaden AB vid styrelsemötet den 12 oktober 2021 och översänt den till kommunstyrelsen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** medge Gästabudstaden AB att fortsätta investeringar för stadsnätsutbyggnad med bolagets egna medel får genomföras till en nettonivå (totalt ackumulerade investeringar minus avskrivningar) om 300 mnkr.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-11

Jukka Taipale
Ekonomichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Ekonomiavdelning

Gästbudstaden AB

Stadshuset i Nyköping AB

2021-10-07

Gästabudstaden AB:s stadsnät - utvidgat investeringsmedgivande

Bakgrund

Gästabudstaden AB har sedan tjugo år tillbaka kommunens uppdrag att svara för utbyggnad av ett stadsnät för digital höghastighetskommunikation inom Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige har i beslut 2019-11-12, KF § 273, medgivit bolaget att genomföra investeringar upp till en nettoram (totala investeringar minus gjorda avskrivningar) till 175 mnkr. Den totala investeringsnivån efter avskrivningar i bolaget uppgår t.o.m. augusti 2021 till 199 mnkr (efter avdrag för förväntade investeringsbidrag). Nettoinvesteringarna uppgår således till 199 mnkr inklusive bredbandsutbyggnaden på landsbygden.

Den tidigare medgivna investeringsramen är med hänsyn till den utbyggnad av stadsnätet, som gjorts efter det förra fullmäktigemedgivandet, således upparbetad och behov föreligger av att ramen utvidgas om en fortsatt utbyggnad av det fiberoptiska stadsnätet skall kunna genomföras.

Det utbyggnadsbehov som nu främst föreligger avser färdigställande och slutrapportering av fyra större investeringsprojekt som till 60% finansieras av Länsstyrelsen och 40% av kunderna (Bränn-Ekeby, Råby, Lästringe och Aspa). Vidare har bolaget av Länsstyrelsen beviljats stödmedel för att till 60% finansiera Stigtomta landsbygdsprojekt med en total projektkostnad av 36,8 mnkr. Ytterligare landsbygdsprojekt och samförläggingsprojekt med Vattenfall till en total projektkostnad om 15 mnkr beräknas genomföras under perioden 2021 - 2022.

Investeringarna är på totalt 51,8 mnkr. Gästabudstaden behöver finansiera investeringen under byggperioden och innan alla eller merparten av hushållen anslutit sig.

I sammanhanget kan nämnas att Gästabudstaden AB räknar med att finansiera utbyggnaden med eget kapital och stödmedel. Det föreligger således inget lånebehov.

Företaget har under en längre tid redovisat ett positivt resultat och förväntas så göra även i framtiden.

Med hänvisning till ovanstående hemställer Gästabudstaden AB att kommunen beslutar

att medge Gästabudstaden AB att fortsatta investeringar för stadsnätsutbyggnad med bolagets egna medel får genomföras upp till en nettonivå (=totalt ackumulerade investeringar minus avskrivningar) om 300 mnkr.

GÄSTABUDSTADEN AB



Christer Lindström
Verkställande direktör

Beslut till: - Gästabudstaden AB,
- Stadshuset i Nyköping AB,
- Kommundirektör Mats Pettersson

Protokoll Styrelsesammanträde nr 3/2021

Styrelsesammanträde med Stadshuset i Nyköping AB org nr 556626-0104

Datum: 2021 10 12

Tid kl. 8:30-9:00

Plats: Digitalt via Teams och stadshuset, sal Torget, Nyköping

Närvarande

Ledamöter

Urban Granström - ordförande

Ahmad Eid

Jan-Åke Gunnarsson

Martina Hallström

Lars Lundqvist

Marco Venegas Astudillo

Kjell Johansson - suppleant ersatte Sofia Amloh

Övriga

Mats Pettersson - vd, Stadshuset i Nyköping AB

Himn Dagemir - ekonom, Stadshuset i Nyköping AB

Frånvarande

Sofia Amloh

§ 7 Begäran om utökat investeringsram Gästabudstaden AB

Ärendet föredrogs

Styrelsen beslutar

att godkänna begäran om utökat investeringsram Gästabudstaden AB,

att begäran om utökat investeringsram ska översändas till kommunstyrelsen.

KS § 273 Taxa för Ridanläggningen som förmedlas via Lokalbokningen

Diarienummer: KK21/627

Nyköpings nya ridanläggning tas i drift år 2022 och Nyköpings Arenor som kommer att ansvara för driften av anläggningen och uthyrning av densamma via Lokalbokningen, har framtagit förslag till taxa. Kultur- och fritidsnämnden har berett ärendet 2021-10-20 § 48.

Kommunfullmäktige fastställer taxor för uthyrning av kommunala lokaler och anläggningar, såsom exempelvis idrottsplatser, idrottshallar, gymnastiksalor och konsertlokaler. Syftet med taxor och avgifter för lokalerna är att det ska vara tydligt för hyresgästen och att fördelningen av tider ska vara rättvis.

Taxeförslaget bygger på de grundprinciper, uppdelat i olika kategorier, som all uthyrning via Lokalbokningen ansvarar för. Taxan i kategori 4 täcker drift av anläggning. Övriga kategorier är subventionerade upp till motsvarande summa.

Kategorier:

1. Av Nyköpings kommun bidragsberättigad föreningsverksamhet för barn och unga upp till 20 år.
2. Av Nyköpings kommun bidragsberättigad föreningsverksamhet för vuxna, vuxna kommunmedlemmar i Nyköping, föreningar i Nyköpings kommun som bokar för kommersiell verksamhet, förbund inom regionen
3. Skolor inom Nyköpings kommun och Nyköpings kommuns verksamhet.
4. Organisationer och företag i Nyköpings kommun, föreningar och företag från andra kommuner, privatpersoner boende i andra kommuner.

Förslaget i sin helhet redovisas i bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-04.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Yttranden och yrkanden

Anna af Sillén (M), Marita Göransson (KD), Anniola Nilsson (M), Thomas Hallgren Böhlmark (M), Tommy Jonsson (M), Ahmad Eid (M), Jan Bonnier (M) och Lars Lundqvist (KD) lämnar ett särskilt yttrande.

Inlägg i ärendet görs av Urban Granström (S).

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta Taxor för ridanläggning som förmedlas av Lokalbokningen, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-04, samt
- 2) att** taxan börjar gälla från och med 2022-01-01.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** paragrafen omedelbart justeras.

Bilagor till beslutet

Särskilt yttrande - M KD

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Kultur- och fritidsnämnden

Webbredaktör kansli

Nyköpings Arenor

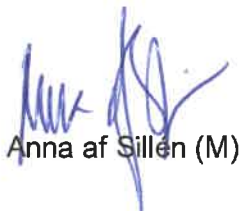

Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Antagande av taxa för ridanläggning

KK21/627

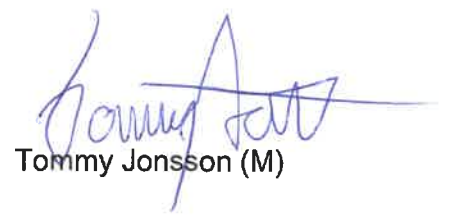
Det behöver göras en ordentlig genomlysning av vilken driftsform som skapar bästa möjliga förutsättningar för anläggningen – gällande såväl utbud och kvalitet som lönsamhet för själva ridskolan som för rehabiliteringsdelen. Likaså bör kalkyler för driftskostnader tas fram för att vägas av mot de intäkter taxorna ger.




Anna af Sillen (M)



Ahmad Eid (M)



Tommy Jonsson (M)



Jan Bonnier (M)



Anniola Nilsson (M)



Karin Eriksson (M)



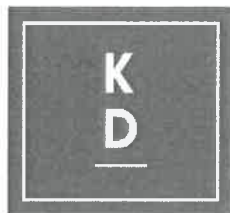
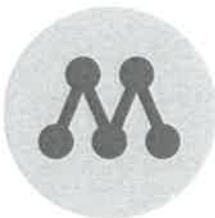
Thomas Hallgren Böhlmark (M)



Marita Göransson (KD)



Lars Lundqvist (KD)



Kommunstyrelsens sammanträde

22 november 2021 klockan 13:30-14:25, Stadshuset Sal A

Paragrafer 270-294

Ledamöter

Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Jan Bonnier (M)
Ahmad Eid (M) §270-280, 282-294
Carl-Åke Andersson (S)
Marco Venegas Astudillo (MP) tj.ers
Marjo Gustafsson (S) tj.ers
Lars Lundqvist (KD) tj.ers § 281


Ersättare

Thom Zetterström (SD)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)
Anniola Nilsson (M)
Torbjörn Olsson (C)
Thomas Hallgren Böhlmark (M)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, kommunsekreterare Therese Larsson, Emma Ehrenkrona controllerchef, Kent Nyman chef Tekniska divisionen, Johan Dahlrot projektledare Tekniska divisionen, Maria Ljungblom samhällsbyggnadschef.



Ordförande
Urban Granström

Justerare
Anna af Sillén

Sekreterare
Therese Larsson

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-24

Sista dag för
överklagande:

2021-12-15

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-16

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige

Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022

Bakgrund

Ett förslag till avgifter inom Vård- och omsorgsnämndens verksamhet för år 2022 har tagits fram av Vård- och omsorgsnämnden, och finns som bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-09-30.

Flertalet avgifter styrs av maxtaxan som beslutas på nationell nivå och kopplas till prisbasbeloppet, som för 2022 uppgår till 48 300 kronor.

Övriga avgifter har kommunen fri rätt att besluta över. Vård- och omsorgsnämndens ambition är att ha snarlika avgiftsnivåer som närliggande kommuner. Därför föreslås för 2022 en uppräknings med 5 % för kostavgifter och 2 % för övriga avgifter. Avgift för trygghetslarm undantas från uppräknings detta år.

Förslag till förändringar i avgiftsdokumentet jämfört med tidigare år finns markerade i bilagan till tjänsteskrivelse.

Ärendet behandlades av Kommunfullmäktige 2021-11-09 där det återremitterades med motiveringen att delen om avgift och villkor för så kallade bombesök inom hemtjänsten skulle strykas ur dokumentet. Vid översyn av ärendet har bedömningen gjorts att en förändring i enlighet med yrkandet om återremiss inte är aktuellt. Förslaget till beslut är därmed oförändrat.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Kommunfullmäktige föreslås besluta att anta avgifterna som beretts av Vård- och omsorgsnämnden, samt att de börjar gälla den 1 januari 2022.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta "*Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022*", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-11, samt
- 2) **att** dokumentet ovan gäller från och med 2022-01-01.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-11

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Vård- och omsorgsnämnden

Division Social omsorg

Webbredaktör kansliet

Kommunfullmäktige

Taxa för Ridanläggningen som förmedlas via Lokalbokningen

Bakgrund

Nyköpings nya ridanläggning tas i drift år 2022 och Nyköpings Arenor som kommer att ansvara för driften av anläggningen och uthyrning av densamma via Lokalbokningen, har framtagit förslag till taxa. Kultur- och fritidsnämnden har berett ärendet 2021-10-20 § 48.

Kommunfullmäktige fastställer taxor för uthyrning av kommunala lokaler och anläggningar, såsom exempelvis idrottsplatser, idrottshallar, gymnastiksalor och konsertlokaler. Syftet med taxor och avgifter för lokalerna är att det ska vara tydligt för hyresgästen och att fördelningen av tider ska vara rättvis.

Taxeförslaget bygger på de grundprinciper, uppdelat i olika kategorier, som all uthyrning via Lokalbokningen ansvarar för. Taxan i kategori 4 täcker drift av anläggning. Övriga kategorier är subventionerade upp till motsvarande summa.

Kategorier:

1. Av Nyköpings kommun bidragsberättigad föreningsverksamhet för barn och unga upp till 20 år.
2. Av Nyköpings kommun bidragsberättigad föreningsverksamhet för vuxna, vuxna kommunmedlemmar i Nyköping, föreningar i Nyköpings kommun som bokar för kommersiell verksamhet, förbund inom regionen
3. Skolor inom Nyköpings kommun och Nyköpings kommuns verksamhet.
4. Organisationer och företag i Nyköpings kommun, föreningar och företag från andra kommuner, privatpersoner boende i andra kommuner.

Förslaget i sin helhet redovisas i bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-04.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta Taxor för ridanläggning som förmedlas av Lokalbokningen, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-04, samt
- 2) **att** taxan börjar gälla från och med 2022-01-01.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** paragrafen omedelbart justeras.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-11

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Kultur- och fritidsnämnden

Webbredaktör

Nyköpings Arenor



Taxor för Ridanläggningen som förmedlas av Lokalbokningen

Antagen av kommunfullmäktige xxxx-xx-xx

Gäller från och med 2022-01-01

Innehållsförteckning

Inledning.....	3
Syfte.....	3
Kategorier för prissättning	3
Prissättning av lokaler ridanläggning	4
Ridanläggning	5
Prioriteringsordning vid hyra	5
Moms.....	5
Revidering.....	5

Inledning

Kommunfullmäktige fastställer taxor för uthyrning av kommunala lokaler och anläggningar, såsom exempelvis idrottsplatser, idrottshallar, gymnastiksalor och konsertlokaler. Från och med 2014 ingår den verksamhet som hyr ut lokalerna – Lokalbokningen och Kulturprogram- i den kommunala verksamheten Nyköpings Arenor.

Syfte

Syftet med taxor och avgifter för lokalerna är att det ska vara tydligt för hyresgästen och att fördelningen av tider skall vara rättvis.

Kategorier för prissättning

Kategori:	Fritidslokaler:	Kulturlokaler:
1.	Av Nyköpings kommun bidragsberättigad föreningsverksamhet för barn och unga upp till 20 år.	
2.	Av Nyköpings kommun bidragsberättigad föreningsverksamhet för vuxna Vuxna kommunmedlemmar i Nyköping. Föreningar i Nyköpings kommun som bokar för kommersiell verksamhet. Förbund inom regionen	
3.	Skolor inom Nyköpings kommun och Nyköpings kommuns verksamhet.	
4.	Organisationer och företag i Nyköpings kommun. Föreningar och företag från andra kommuner. Privatpersoner boende i andra kommuner.	

Taxan i kategori 4 täcker drift av anläggning. Övriga kategorier är subventionerade upp till motsvarande summa.

Prissättning av lokaler ridanläggning

Lokaler	KATEGORI 1			KATEGORI 2			KATEGORI 3, 4		
	Kr/tim			Kr/tim			Kr/tim		
	Träning	Evenemang utan entré	Evenemang med entré	Träning	Evenemang utan entré	Evenemang med entré	Träning	Evenemang utan entré	Evenemang med entré
Ridhus inkl läktare 24*64	100	200	600	240	300	900	450	900	1350
Ridbana 40*80	60	120	180	120	240	360	180	360	540
Rehabstall	13	23	32	17	30	39	Enligt offert	Enligt offert	Enligt offert
Mötes/Teorirum 0-50 kvm plan 1	75			100			200		
Mötes/klassrum 80 kvm plan 2	150			200			350		
Hela anläggningen*	Enligt offert	Enligt offert	Enligt offert	Enligt offert	Enligt offert	Enligt offert	Enligt offert	Enligt offert	Enligt offert
Café/ Kiosk									
Omlädnings-rum									
Hinderpark	Enligt offert			Enligt offert			Enligt offert		
Dressyrstaket	Enligt offert			Enligt offert			Enligt offert		
Personal	500kr + moms			500kr + moms			500kr + moms		
Maskiner inklusive Personal	1000kr + moms			1000kr + moms			1000kr + moms		

*Per dygn – Ridhus, Ridbana, café, omlädningsrum, tävlingskontor, mötesrum, parkering ingår.

Övrigt

	Kat 1 Kr/tillfälle	Kat 2 Kr/tillfälle	Kat 3,4 Kr/tillfälle
Biljettupplägg för evenemang	Kat 1,2,3 250 per evenemang		Kat 4 500 per evenemang
Passertagg	70 kr		

Ridanläggning

Lokaler och inventarier som går sönder på grund av oaktsamhet ersätts till självkostnadspris.

Prioriteringsordning vid hyra

För prioriteringsordning vid hyra av lokal gäller Prioriteringsordning vid lokaluthyrning i skolor, dnr KFN17/24, Kultur- och fritidsnämnden 2021-04-21.

Moms

Hyra av kommunens lokaler är momsbefriade. Moms tillkommer på hyra av material maskiner och personal.

Revidering

Taxan ska revideras vid behov i kommunfullmäktige.

KFN § 48 Taxa för Ridanläggningen som förmedlas via Lokalbokningen

Diarienummer: KFN21/50

Nyköpings nya ridanläggning tas i drift 2022 och Nyköpings Arenor som kommer att ansvara för driften av anläggningen och uthyrning av densamma via Lokalbokningen, har framtagit förslag till taxor.

Kommunfullmäktige fastställer taxor för uthyrning av kommunala lokaler och anläggningar, såsom exempelvis idrottsplatser, idrottshallar, gymnastiksalar och konsertlokaler

Syftet med taxor och avgifter för lokalerna är att det ska vara tydligt för hyresgästen och att fördelningen av tider ska vara rättvis.

Taxeförslaget bygger på de grundprinciper uppdelat i olika kategorier som all uthyrning via Lokalbokningen ansvarar för. Taxan i kategori 4 täcker drift av anläggning. Övriga kategorier är subventionerade upp till motsvarande summa.

Kategorier:

1. Av Nyköpings kommun bidragsberättigad föreningsverksamhet för barn och unga upp till 20 år.
2. Av Nyköpings kommun bidragsberättigad föreningsverksamhet för vuxna, vuxna kommunmedlemmar i Nyköping, föreningar i Nyköpings kommun som bokar för kommersiell verksamhet, förbund inom regionen
3. Skolor inom Nyköpings kommun och Nyköpings kommuns verksamhet.
4. Organisationer och företag i Nyköpings kommun, föreningar och företag från andra kommuner, privatpersoner boende i andra kommuner.

Förslaget i sin helhet redovisas i bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-01.

Yttranden och yrkanden

Inlägg i ärendet görs av Anders Eberhardt (SD) och Karina Josevski (MP).

Verksamhetschef Lars Persson besvarar fråga.

Kultur- och fritidsnämndens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta Taxor för ridanläggning som förmedlas av Lokalbokningen, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-01, samt
- 2) **att** taxan börjar gälla från och med 2022-01-01.

Beslut till:

Kommunfullmäktige



Kultur- och fritidsnämndens sammanträde

Onsdagen den 20 oktober 2021 klockan 14:00-15:30, Stadshuset Sal A

Paragrafer 42-51

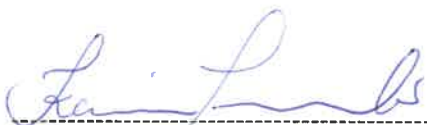
Ledamöter

Karina Josevski (MP), ordf
Gunilla Andersson (S), 1:e v ordf
Thomas Hallgren Böhlmark (M), 2:e v ordf
Ulf-Göran Widqvist (S)
Karin Johansson (S) §§ 42-44, 46-51
Marcus Pehrsson (S)
Jan-Eric Carlsson (C)
Carina Hedin Eriksson (KD)
Niklas Andersson (L)
Anders Eberhardt (SD)
Yvonne Rigbrandt (M) tj. ers
Monica Hedén Krusell (S) tj.ers § 45

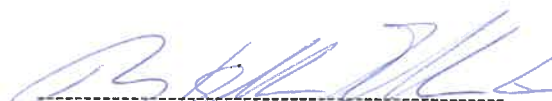
Ersättare

Monica Hedén Krusell (S) §§42-44, 46-51
Zahra Sezavar (S)
Johan Wachtmeister (M)
Peter Öjert (KD)
Ulf Hansen (SD)
Conny Jakobsson (V)


Övriga deltagare: Peter Stenius och Marzieh Khazaali Nyköpings Basket, Per Lithammer sakkunnig tjänsteperson, Ewa Westin och Emil Forsberg Nya Teater Sörmland, Lars Persson verksamhetschef, Tommy Carlsson gatu chef, Annika Malmström föreningskonsulent



Ordförande
Karina Josevski



Justerare
Thomas Hallgren Böhlmark



Sekreterare
Johanna Sterner

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-10-27

Sista dag för
överklagande:

2021-11-17

Datum för anslags
nedtagande:

2021-11-18

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

KF § Revidering av Föreskrifter om avfallshanteringen för Nyköpings och Oxelösunds kommuner

Diarienummer: KK21/648

Med anledning av ny lagstiftning behöver Nyköpings och Oxelösunds kommuner revidera Föreskrifter om avfallshanteringen. Föreskrifterna ska vara aktuella och revideras vid behov. Dessutom är kommunerna skyldiga enligt bestämmelser i avfallsförordningen att vart fjärde år följa upp och vid behov revidera Renhållningsordningen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden förslår därför en revidering av nuvarande föreskrifter för att uppfylla gällande lagstiftning. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har även gett Tekniska divisionen i uppdrag att följa upp hela Renhållningsordningen med start i januari 2022. Uppföljningen ska presenteras för Kommunfullmäktige tillsammans med ett förslag till eventuell revidering, senast i januari 2023.

Bakgrund

Enligt bestämmelser i miljöbalken ska det för varje kommun finnas en renhållningsordning som antas av kommunfullmäktige. Renhållningsordningen ska innehålla en avfallsplan och kommunala föreskrifter för avfallshantering. Föreskrifterna ska vara aktuella och uppgifterna i avfallsplanen ska enligt bestämmelser i avfallsförordningen ses över minst vart fjärde år och uppdateras vid behov.

Med kommunalt avfall avses avfall som kommer från hushåll och sådant avfall från andra källor som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll.

Ny avfallslagstiftning från augusti 2020 innebär att det finns behov av att revidera de kommunala föreskrifterna för avfallshantering. Ändringarna handlade bland annat om att uttrycket hushållsavfall inte längre används samt att det kommunala avfallsansvaret enligt miljöbalken reviderats.

Det finns även behov av uppföljning och eventuell revidering av renhållningsordningen (inklusive avfallsplan med tillhörande föreskrifter) eftersom befintlig renhållningsordning fastställdes av kommunfullmäktige i Nyköpings och Oxelösunds kommuner i oktober 2017.

Förslag

Med anledning av ändringarna i avfallslagstiftningen föreslås förändringar i Föreskrifter om avfallshanteringen för Nyköpings och Oxelösunds

kommuner. Ändringarna föreslås med stöd av revideringar i branschorganisationen Avfall Sveriges mall för avfallsföreskrifter.

En förändring är att termen hushållsavfall inte längre används. Termen föreslås ersättas med avfall under kommunalt ansvar, kommunalt avfall, avfall eller mat- och restavfall beroende på vad som åsyftas. Det föreslås också på grund av ändrad lagstiftning en del tillägg och justeringar gällande returpapper, bygg- och rivningsavfall, små avloppsanläggningar och farligt avfall.

Utöver detta föreslås också en del tillägg och förtydliganden, samt språkliga justeringar, rättelser och ändringar som har med strukturen på själva dokumentet att göra, men innebär inga förändringar i praktiken.

Alla förändringar gentemot föregående föreskrifter presenteras i bilaga till tjänsteskrivelse.

Beslut om Föreskrifter om avfallshantering för Nyköpings och Oxelösunds kommuner behöver också tas i kommunfullmäktige i Oxelösunds kommun.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett Tekniska divisionen i uppdrag att följa upp Renhållningsordningen med start i januari 2022, vilket sedan ska presenteras för kommunfullmäktige tillsammans med ett förslag till eventuell revidering senast i januari 2023. Men anledning av detta ser Tekniska divisionen ett behov av att kommunstyrelsen utser en politisk styrgrupp som stöd för arbetet.

Föreskrifterna är ett gemensamt styrdokument för Nyköpings och Oxelösunds kommuner och till dess att Oxelösunds kommun beslutat att anta de reviderade föreskrifterna gäller revideringen enbart för Nyköpings kommun.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta reviderade Föreskrifter om avfallshantering för Nyköpings och Oxelösunds kommuner, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-04, samt

- 2) att** föreskrifterna gäller från och med 2022-01-01.

Beslutet skickas till:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Oxelösund kommun

Webbredaktör kansli

KS § 274 Revidering av Föreskrifter om avfallshanteringen för Nyköpings och Oxelösunds kommuner

Diarienummer: KK21/648

Med anledning av ny lagstiftning behöver Nyköpings och Oxelösunds kommuner revidera Föreskrifter om avfallshanteringen. Föreskrifterna ska vara aktuella och revideras vid behov. Dessutom är kommunerna skyldiga enligt bestämmelser i avfallsförordningen att vart fjärde år följa upp och vid behov revidera Renhållningsordningen.

Förslag

Med anledning av ändringarna i avfallslagstiftningen föreslås förändringar i *Föreskrifter om avfallshanteringen för Nyköpings och Oxelösunds kommuner*. Ändringarna föreslås med stöd av revideringar i branschorganisationen Avfall Sveriges mall för avfallsföreskrifter.

En förändring är att termen hushållsavfall inte längre används. Termen föreslås ersättas med avfall under kommunalt ansvar, kommunalt avfall, avfall eller mat- och restavfall beroende på vad som åsyftas. Det föreslås också på grund av ändrad lagstiftning en del tillägg och justeringar gällande returpapper, bygg- och rivningsavfall, små avloppsanläggningar och farligt avfall.

Utöver detta föreslås också en del tillägg och förtydliganden, samt språkliga justeringar, rättelser och ändringar som har med strukturen på själva dokumentet att göra, men innebär inga förändringar i praktiken.

Alla förändringar gentemot föregående föreskrifter presenteras i bilaga till tjänsteskrivelse.

Beslut om Föreskrifter om avfallshantering för Nyköpings och Oxelösunds kommuner behöver också tas i kommunfullmäktige i Oxelösunds kommun.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett Tekniska divisionen i uppdrag att följa upp Renhållningsordningen med start i januari 2022, vilket sedan ska presenteras för kommunfullmäktige tillsammans med ett förslag till eventuell revidering senast i januari 2023. Men anledning av detta ser Tekniska divisionen ett behov av att kommunstyrelsen utser en politisk styrgrupp som stöd för arbetet

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta reviderade Föreskrifter om avfallshantering för Nyköpings och Oxelösunds kommuner, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-04, samt
- 2) att** föreskrifterna gäller från och med 2022-01-01.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** utse Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens presidium att ingå i en, med Oxelösunds kommun, gemensam politisk styrgrupp för arbetet med uppföljning och eventuell revidering av renhållningsordningen (inklusive avfallsplan med tillhörande föreskrifter)
- 2) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens presidium

Oxelösund kommun

Webbredaktör kansli


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens sammanträde

22 november 2021 klockan 13:30-14:25, Stadshuset Sal A

Paragrafer 270-294

Ledamöter


Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Jan Bonnier (M)
Ahmad Eid (M) §270-280, 282-294
Carl-Åke Andersson (S)
Marco Venegas Astudillo (MP) tj.ers
Marjo Gustafsson (S) tj.ers
Lars Lundqvist (KD) tj.ers § 281


Ersättare

Thom Zetterström (SD)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)
Anniola Nilsson (M)
Torbjörn Olsson (C)
Thomas Hallgren Böhlmark (M)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, kommunsekreterare Therese Larsson, Emma Ehrenkrona controllerchef, Kent Nyman chef Tekniska divisionen, Johan Dahlrot projektledare Tekniska divisionen, Maria Ljungblom samhällsbyggnadschef.



Ordförande
Urban Granström

Justerare
Anna af Sillén

Sekreterare
Therese Larsson

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-24

Sista dag för
överklagande:

2021-12-15

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-16

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige

Revidering av Föreskrifter om avfallshanteringen för Nyköpings och Oxelösunds kommuner

Sammanfattning

Med anledning av ny lagstiftning behöver Nyköpings och Oxelösunds kommuner revidera Föreskrifter om avfallshanteringen. Föreskrifterna ska vara aktuella och revideras vid behov. Dessutom är kommunerna skyldiga enligt bestämmelser i avfallsförordningen att vart fjärde år följa upp och vid behov revidera Renhållningsordningen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden förslår därför en revidering av nuvarande föreskrifter för att uppfylla gällande lagstiftning. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har även gett Tekniska divisionen i uppdrag att följa upp hela Renhållningsordningen med start i januari 2022. Uppföljningen ska presenteras för Kommunfullmäktige tillsammans med ett förslag till eventuell revidering, senast i januari 2023.

Bakgrund

Enligt bestämmelser i miljöbalken ska det för varje kommun finnas en renhållningsordning som antas av kommunfullmäktige. Renhållningsordningen ska innehålla en avfallsplan och kommunala föreskrifter för avfallshantering. Föreskrifterna ska vara aktuella och uppgifterna i avfallsplanen ska enligt bestämmelser i avfallsförordningen ses över minst vart fjärde år och uppdateras vid behov.

Med kommunalt avfall avses avfall som kommer från hushåll och sådant avfall från andra källor som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll.

Ny avfallslagstiftning från augusti 2020 innebär att det finns behov av att revidera de kommunala föreskrifterna för avfallshantering. Ändringarna handlade bland annat om att uttrycket hushållsavfall inte längre används samt att det kommunala avfallsansvaret enligt miljöbalken reviderats.

Det finns även behov av uppföljning och eventuell revidering av renhållningsordningen (inklusive avfallsplan med tillhörande föreskrifter)

eftersom befintlig renhållningsordning fastställdes av kommunfullmäktige i Nyköpings och Oxelösunds kommuner i oktober 2017.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Med anledning av ändringarna i avfallslagstiftningen föreslås förändringar i *Föreskrifter om avfallshanteringen för Nyköpings och Oxelösunds kommuner*. Ändringarna föreslås med stöd av revideringar i branschorganisationen Avfall Sveriges mall för avfallsföreskrifter.

En förändring är att termen hushållsavfall inte längre används. Termen föreslås ersättas med avfall under kommunalt ansvar, kommunalt avfall, avfall eller mat- och restavfall beroende på vad som åsyftas. Det föreslås också på grund av ändrad lagstiftning en del tillägg och justeringar gällande returpapper, bygg- och rivningsavfall, små avloppsanläggningar och farligt avfall.

Utöver detta föreslås också en del tillägg och förtydliganden, samt språkliga justeringar, rättelser och ändringar som har med strukturen på själva dokumentet att göra, men innebär inga förändringar i praktiken.

Alla förändringar gentemot föregående föreskrifter presenteras i bilaga till tjänsteskrivelse.

Beslut om Föreskrifter om avfallshantering för Nyköpings och Oxelösunds kommuner behöver också tas i kommunfullmäktige i Oxelösunds kommun.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett Tekniska divisionen i uppdrag att följa upp Renhållningsordningen med start i januari 2022, vilket sedan ska presenteras för kommunfullmäktige tillsammans med ett förslag till eventuell revidering senast i januari 2023. Men anledning av detta ser Tekniska divisionen ett behov av att kommunstyrelsen utser en politisk styrgrupp som stöd för arbetet

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta reviderade Föreskrifter om avfallshantering för Nyköpings och Oxelösunds kommuner, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-04, samt

- 2) **att** föreskrifterna gäller från och med 2022-01-01.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** utse Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens presidium att ingå i en, med Oxelösunds kommun, gemensam politisk styrgrupp för arbetet med uppföljning och eventuell revidering av renhållningsordningen (inklusive avfallsplan med tillhörande föreskrifter)
- 2) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad

Mats Pettersson

Kommundirektör

Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-11

Jenny Åtegård

Kanslichef

Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

MSN

Oxelösund kommun

Webbredaktör kansli

Renhållningsordning

Föreskrifter om avfallshantering för Nyköpings och Oxelösunds kommuner

Gäller från och med **1 januari 2022**.

Antagen av kommunfullmäktige i Nyköping **XXX § XXX**
Dnr: **XXX/XXX**

Antagen av kommunfullmäktige i Oxelösund **XXX § XXX**
Dnr: **XXX**

Innehåll

Inledande bestämmelser	3
Definitioner	3
Kommunens ansvar för avfallshantering, tillsyn och information	5
Betaling och information	5
Hushållsavfall Sortering och överlämning av avfall	5
Sortering av avfall	5
Skyldighet att överlämna hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar	6
Emballering av hushållsavfall , fyllnadsgrad och vikt	6
Anläggande, underhåll och skötsel av behållare och annan utrustning	8
Anskaffande och ägande av avfallsbehållare, avloppsanläggningar m.m.	8
Anläggande av små avloppsanläggningar, fettavskiljare, matavfallstankar och underjordsbehållare	8
Rengöring och tillsyn av avfallsbehållare	9
Hämtning av avfall under kommunalt ansvar	9
Åtgärder inför hämtning av avfall som lämnas i kärl, säck eller container	9
Åtgärder inför, och efter, hämtning av avfall från anläggningar	10
Hämtningsplats, drag- och transportvägar	11
Hämtningsområde och hämtningsintervall	11
Åtgärder om föreskrift inte följs	13
Särskilt om hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar från verksamheter	13
Annat avfall än hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar från verksamheter	14
Uppgiftsskyldighet	14
Undantag	14
Handläggning av anmälning- och ansökningsärenden	14
Kompostering, annan återvinning eller bortskaffande av visst hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar	14
Förlängt hämtningsintervall	15
Gemensam avfallsbehållare eller gemensam avfallslösning för en- och tvåbostadshus samt fritidshus	16
Uppehåll i hämtning	16
Eget omhändertagande och befrielse från skyldigheten att överlämna hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar till kommunen	17
Ikraftträdande	17
Övergångsbestämmelser	18

Inledande bestämmelser

1 § Med stöd av 15 kap. 38, 39 och 41 §§ miljöbalken (1998:808) och §§ 74–75, avfallsförordningen (2011:927) 9 kap. 1–2 §§ avfallsförordningen (2020:614) meddelar kommunfullmäktige dessa föreskrifter för avfallshantering i Nyköpings och Oxelösunds kommuner.

Definitioner

2 § Följande termer och begrepp används i dessa föreskrifter med de betydelser som anges här:

1. Med **hushållsavfall kommunalt avfall** avses detsamma som i 15 kap. 3 § miljöbalken, det vill säga avfall som kommer från hushåll och **dermed jämförligt avfall från annan verksamhet sådant avfall från andra källor som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll, med undantag för vad som anges i 15 kap. 3 § 1–6 punkterna.**

~~2-a.~~ Med ~~dermed jämförligt avfall från annan verksamhet~~ **sådant avfall från andra källor som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll** avses avfall från industrier, affärsrörelser och annan verksamhet som i renhållningssammanhang är jämförligt med avfall som kommer från hushåll. Det är sådant avfall som uppkommer som en direkt följd av att människor uppehåller sig inom en anläggning, till exempel **hushållsavfall mat- och restavfall** från personalmatsalar och restauranger, avfall från fettavskiljare, frityrolja och annat matlagningsfett från verksamheter samt konsumentförpackade livsmedel som blivit avfall.

b. Med avfall under kommunalt ansvar avses kommunalt avfall inklusive avfall under kommunalt ansvar enligt 15 kap. 20 § miljöbalken.

4. **c.** Med **grovavfall** avses ~~hushållsavfall~~ **avfall under kommunalt ansvar** som är så tungt eller skrymmande eller har andra egenskaper som gör att det inte är lämpligt att samla in i säck eller kärl, **exempelvis gamla och trasiga möbler och leksaker. Avfall från omfattande bygg-, renoverings- och rivningsarbeten klassas ej som hushållsavfall och omfattas ej av det kommunala renhållningsansvaret.**

d. Med **trädgårdsavfall** avses sådant biologiskt nedbrytbart trädgårdsavfall i enlighet med definitionen i 1 kap. 5 § 1 punkten avfallsförordningen (2020:614) som uppstår vid normalt nyttjande av trädgård vid bostadshus.

3. **e.** Med **farligt avfall** avses ett ämne eller föremål som är avfall och som är markerat med en * i bilaga 4-3 till avfallsförordningen (2020:614), ~~eller som omfattas av föreskrifter som har meddelats med stöd av 12 § avfallsförordningen.~~

8. **f.** Med **elavfall** avses elutrustning som omfattas av förordning (2014:1075) om producentansvar för elutrustning och som har blivit avfall.

6. **g.** Med **före detta livsmedel** avses butiksavfall av animaliskt ursprung enligt förordningarna 1069/2009/EG och 142/2011/EU.

7. **h.** Med **matavfall** avses allt biologiskt nedbrytbart avfall som uppkommer i och med livsmedelshanteringen i hushåll, restauranger, storkök, butiker och liknande och som skulle kunna, eller har kunnat, användas som livsmedel och som utgör ~~hushållsavfall~~ **avfall under kommunalt ansvar**. I begreppet matavfall ingår också avfall som hålls ut i vasken (flytande livsmedel såsom mjölk eller livsmedel som sköljs ur förpackningar) i de fall detta samlas upp i slutna tankar. Förutom detta ingår också skal, ben etc. som visserligen inte är mat, men ändå är nära förknippat med det. Butiksavfall av animaliskt ursprung utgör dock före detta livsmedel i enlighet med punkten (~~6-g~~) ovan.

5. **i.** Med **restavfall** avses sorterat ~~hushållsavfall~~ **avfall under kommunalt ansvar** som normalt läggs i kärl och som kvarstår när matavfall, farligt avfall, förpackningar, returpapper, el-avfall och annat

avfall som omfattas av producentansvar har sorterats ut. Trädgårdsavfall innefattas inte i begreppet restavfall.

j. Med bygg- och rivningsavfall avses i enlighet med 15 kap. 8 § miljöbalken avfall från bygg- och rivningsarbeten.

k. Med bygg- och rivningsavfall som inte producerats i en yrkesmässig verksamhet avses detsamma som i 15 kap. 20 § 4 punkten miljöbalken. Bygg- och rivningsavfall som producerats i hushåll av en yrkesmässig verksamhetsutövare, exempelvis en hantverkare eller en fastighetsägare som hyr ut bostadslägenheter eller lokaler, räknas inte med i detta begrepp.

l. Med returpapper avses kommunalt avfall som utgörs av tidningar, papper som tidningar trycks på, tidskrifter, direktreklam, kataloger och liknande produkter av papper.

9. **2.** Med fastighetsinnehavare avses den som är fastighetsägare eller den som enligt 1 kap. 5 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152) ska anses som fastighetsägare, exempelvis tomträttsinnehavare och samfällighetsförening.

10. **3.** Med nyttjanderättshavare avses den som, utan att omfattas av begreppet fastighetsinnehavare, har rätt att bruka eller nyttja fastighet, exempelvis hyresgäst, arrendator och ägare på ofri grund.

11. **4.** Med den avfallsansvariga nämnden avses i Nyköpings kommun ~~Bygg- och tekniknämnden~~ **Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden** och i Oxelösunds kommun Kommunstyrelsen.

12. **5.** Med den tillsynsansvariga nämnden avses i Nyköpings kommun ~~Miljönämnden~~ **Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden samt Jävsnämnden** och i Oxelösunds kommun Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

13. **6.** Med små avloppsanläggningar avses **i dessa föreskrifter** anläggningar dimensionerade för upp till ~~200~~ **25** personekvivalenter. I begreppet ingår både enskilda avloppsanläggningar för behandling av hushållsspillvatten från enstaka hushåll och gemensamhetsanläggningar samt allmänna va-anläggningar där någon eller flera av följande komponenter ingår: slutna avloppstank, slamavskiljare, fosforfilter, minireningsverk eller annan motsvarande avloppsanordning. Oljeavskiljare, fettavskiljare och latrinkärl innefattas inte i detta begrepp.

14. **7.** Med behållare avses exempelvis kärl, säck, container, underjordsbehållare, tank för matavfall, latrinbehållare, fettavskiljare eller annan anordning för uppsamling av ~~hushållsavfall~~ **avfall under kommunalt ansvar.**

15. **8.** Med gemensam avfallsbehållare avses avfallsbehållare som delas av upp till tre hushåll.

16. **9.** Med gemensam avfallslösning avses en källsorteringsstation till vilken mer än tre hushåll är anslutna och där anslutna hushåll kan lämna ~~hushållsavfall~~ **mat- och restavfall** och/eller returpapper och förpackningar. Renhållaren ger råd och anvisningar om att bilda gemensamma avfallslösningar.

17. **10.** Med dragväg avses den väg som kärl eller slang behöver dras av den som utför hämtningen.

18. **11.** Med återvinningscentral (ÅVC) avses en bemannad anläggning för mottagning av sorterat avfall, som enskilda hushåll får transportera enligt § ~~27~~ **26** (d.v.s. grovavfall, batterier, kemikalier, elavfall och dylikt).

19. **12.** Med fritidsboende avses ett boende som normalt nyttjas under veckorna 19-40 i Nyköpings kommun och under veckorna ~~14-44~~ **15-45** i Oxelösunds kommun, och med endast enstaka övernattnings under övriga delar av året.

För definitioner av andra termer och begrepp som används i dessa föreskrifter hänvisas till 15 kap. miljöbalken och avfallsförordningen.

Kommunens ansvar för avfallshantering, tillsyn och information

3 § Den avfallsansvariga nämnden har verksamhetsansvar, enligt 15 kap. 20 § miljöbalken, för hanteringen av **hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar** i kommunen, med särskilt ansvar för att **hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar** som utgörs av farligt avfall samlas in och transporteras till en behandlingsanläggning.

Hantering av det avfall som omfattas av kommunens ansvar utförs av den eller dem som kommunen anlitar för ändamålet, nedan kallad renhållaren. Renhållare i Nyköpings kommun är Tekniska divisionen/Renhållningen och i Oxelösunds kommun Oxelö Energi AB.

4 § Tillsynen över avfallshanteringen enligt 15 kap. miljöbalken och enligt föreskrifter meddelade med stöd av miljöbalken utförs av den tillsynsansvariga nämnden.

5 § Renhållaren informerar hushållen om krav och hantering avseende förpackningar, ~~returpapper~~ och elavfall i enlighet med gällande producentansvar.

Betalning och information

6 § Avgift ska betalas i enlighet med avfallstaxan som kommunen har antagit med stöd av 27 kap. 4 § miljöbalken. Fastighetsinnehavare är skyldig att för fastigheten teckna abonnemang enligt kommunens avfallstaxa.

7 § Fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare är skyldig att i behövlig omfattning informera den eller dem som bor på eller är verksamma inom fastigheten om gällande regler för avfallshantering. Fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare ska upplysa kommunen om ändrade förhållanden av betydelse för avfallshanteringen för fastigheten.

~~Hushållsavfall~~ **Sortering och överlämning av avfall**

Sortering av avfall

8a § ~~Hushållsavfall som kommunen ansvarar för~~ **Avfall under kommunalt ansvar**

Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare ska sortera ut följande avfallsslag i enlighet med renhållarens anvisningar, och hålla det skilt från annat avfall:

- Restavfall.
- Matavfall.
- Farligt avfall.
- Grovavfall.
- Trädgårdsavfall.
- Latrin.
- Slam och fosforfiltermaterial från små avloppsanläggningar.
- Fett från fettavskiljare.
- Matfetter och frityroljor.
- Skärande och stickande avfall t.ex. kanyler.
- Glödande avfall.
- Döda sällskapsdjur samt avfall från husbehovsjakt och husbehovsslakt.
- Returpapper**

Bygg- och rivningsavfall som inte producerats i en yrkesmässig verksamhet.¹

Fastighetsinnehavare i Oxelösunds kommun som tecknat särskilt abonnemang utan separat matavfallsinsamling och som inte komposterar sitt matavfall ska lägga matavfall och restavfall i samma avfallsbehållare.

8b § Hushållsavfall Kommunalt avfall som omfattas av producentansvar

Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare ska enligt gällande producentansvar sortera ut följande avfallsslag och hålla det skilt från annat hushållsavfall avfall:

- Förpackningar av papper, glas, metall och plast.
- ~~Returpapper.~~
- Bilbatterier (blybatterier).
- Bärbara batterier (småbatterier).
- Glödlampor, lysrör, lågenergilampor, LED-lampor och andra typer av ljuskällor.
- Elavfall.
- Däck.
- Läkemedel.
- Andra avfallsslag som omfattas av producentansvar.

8c § Övrigt avfall som kommunen inte ansvarar för

Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare ska dessutom sortera ut följande avfallsslag och hålla det skilt från hushållsavfall annat avfall, till exempel:

- Bygg- och rivningsavfall från bygg-, renoverings- och rivningsarbeten på fastigheten som producerats i en yrkesmässig verksamhet.
- Farligt avfall från företag.
- Annat avfall som kommunen inte är hushållsavfall ansvarar för.

9 § Fastighetsinnehavare ska säkerställa möjligheter att sortera ut och hålla åtskilda de avfallsfraktioner som ska sorteras ut enligt § 8a.

Skyldighet att överlämna hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar

10 § Hushållsavfall Avfall under kommunens kommunalt ansvar ska lämnas till renhållaren om inte annat sägs i dessa föreskrifter.

Emballering av hushållsavfall, fyllnadsgrad och vikt

11 § I behållare och utrymme för avfall får endast läggas sådant avfall för vilket behållaren eller utrymmet är avsett. Avfall som ska emballeras, enligt nedan, ska vara väl emballerat så att skada, arbetsmiljöproblem eller olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppkommer.

Hämtning av löst avfall från golv eller mark ingår inte i kommunens ansvar.

Restavfall ska läggas i påse eller paket av lämpligt material och storlek. Det paketerade avfallet ska vara väl förslutet så att avfallet inte kan spridas. Restavfall får inte innehålla glödande avfall.

¹ Gäller från 1 januari 2023.

Matavfall som samlas in i kärl eller underjordsbehållare ska först läggas i särskild påse, som tillhandahålls av renhållaren. Alternativt får matavfall köras i kvarn och därefter förvaras i tank som är ansluten till kvarnen. Tanken får inte anslutas till avloppet.

Farligt avfall ska vara tydligt märkt med uppgift om innehåll eller lämnas i uppmärkt behållare. Skrymmande farligt avfall behöver inte märkas när det lämnas på anvisad, uppmärkt plats och när det är uppenbart vad avfallet utgörs av (t.ex. kyl- och frysskåp och impregnerat trä). Olika typer av farligt avfall får inte blandas ~~inom samma kelli eller i samma flaska.~~ eller spädas ut med (1) andra slag av farligt avfall, (2) annat avfall eller (3) andra ämnen eller material. Spillolja som är isolerolja ska hållas åtskild från andra isoleroljor och andra spilloljor till dess att halten av PCB-produkter i isoleroljan har fastställts. Den som hanterar spillolja ska se till att spilloljan inte blandas med spilloljor med andra egenskaper eller med andra typer av avfall eller ämnen på ett sätt som hindrar (1) regenerering av spilloljan, eller (2) annan materialåtervinning som ger likvärdiga eller bättre miljöeffekter än regenerering.

Grovavfall för separat borttransport av renhållaren ska överlämnas enligt anvisningar från renhållaren. Grovavfall som utgörs av elavfall ska hållas skilt från annat grovavfall. Grovavfall ska förses med märkning som klargör att det är fråga om grovavfall.

Trädgårdsavfall i Nyköpings kommun, för separat borttransport av renhållaren, ska läggas löst i kärl och inte packas så hårt att tömningen försvåras. Trädgårdsavfall som lämnas till återvinningscentral eller till kommunens mellanlager för trädgårdsavfall enligt § 26, ska lämnas löst, ej förpackat.

Trädgårdsavfall i Oxelösunds kommun, som lämnas till återvinningscentral eller till kommunens mellanlager för trädgårdsavfall enligt § 26, ska lämnas löst, ej förpackat.

Latrinbehållare ska förslutas och rengöras på utsidan av fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren.

Fosforfiltermaterial och annat jämförbart filtermaterial ska vara förpackat och tillgängligt på ett sådant sätt att hämtning kan utföras av fordon utrustat med kran. Anläggningar med filter i lösavvik och som tillkommit innan dessa föreskrifter trätt i kraft är undantagna från kravet att filtermaterialet ska vara förpackat.

Matfetter och frityroljor ska förvaras i behållare med tätslutande lock eller kork. Behållaren lämnas enligt anvisningar på kommunernas hemsidor.

Skärande och stickande avfall i form av kanyler ska läggas i särskild behållare som hämtas från apotek enligt anvisning från renhållaren. Övrigt skärande och stickande avfall ska förpackas i skyddande hölje innan det läggs i behållare för restavfall, så att inte skärskador eller annan olägenhet kan uppstå.

Returpapper ska lämnas löst i de behållare som tillhandahålls av kommunen.

Bygg- och rivningsavfall ska sorteras ut i åtminstone fraktionerna trä, mineral (som består av betong, tegel, klinker, keramik eller sten), metall, glas, plast och gips.

12 § Behållare för avfall får inte fyllas mer än att den kan stängas helt. Den får inte heller vara så tung att det blir uppenbara svårigheter att flytta den eller att arbetsmiljökrav inte kan tillgodoses. Behållare ska friläggas från snö och is innan tömningstillfället.

Anläggande, underhåll och skötsel av behållare och annan utrustning

Anskaffande och ägande av avfallsbehållare, avloppsanläggningar m.m.

13 § I kommunen ska normalt de kärl som föreskrivs i avfallstaxan användas och som kan tömmas med den utrustning som används i kommunens insamlingssystem. Typ, antal och storlek på behållare för användning vid fastigheten avgörs av renhållaren i samråd med fastighetsinnehavaren. Efter samråd med renhållaren kan även hämtning i container, underjordsbehållare, eller säck eller komprimator ske.

14 § Kärl, säckar och latrinbehållare, som ska tömmas eller hämtas av renhållaren, ägs och tillhandahålls av renhållaren.

Extrasäckar anskaffas av fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren.

Container får ägas av renhållaren, fastighetsinnehavaren, eller nyttjanderättshavaren eller insamlingsentreprenör.

Underjordsbehållare, små avloppsanläggningar, fettavskiljare och tankar för matavfall anskaffas och installeras av fastighetsinnehavaren. ~~Matavfall från avfallskvarn får endast ledas till slutna tank, ej till avloppsnät eller små avloppsanläggningar.~~

Ägare av behållare ansvarar för märkning, reparation och, vid behov, utbyte av behållare. ~~Märkning ska ske enligt anvisning från renhållaren.~~ När renhållaren ska utföra sådant underhåll ska behållaren vara tillgänglig. Märkning ska ske enligt anvisning från renhållaren.

Fastighetsinnehavaren ansvarar för och bekostar dimensionering, installation och underhåll av övriga inom fastigheten förekommande anordningar och utrymmen för avfallshantering.

Anläggande av små avloppsanläggningar, fettavskiljare, matavfallstankar och underjordsbehållare

15 § Vid planering för anläggande av små avloppsanläggningar, fettavskiljare, matavfallstankar eller underjordsbehållare ska samråd ske med renhållaren för att säkerställa att anläggningen kan tömmas med de fordon som renhållaren normalt använder.

~~Vid anläggande av små avloppsanläggningar, fettavskiljare eller tank för matavfall ska inte~~ Avstånd mellan ~~uppställningsplats~~ ~~upphämningsplats~~ för slambil och anslutningspunkt för tömning ~~av små avloppsanläggningar, fettavskiljare eller tank för matavfall ska inte~~ överstiga 10 meter såvida inte särskilda skäl föreligger. Höjdskillnaden mellan fordonets ~~uppställningsplats~~ ~~upphämningsplats~~ och botten på anläggningen ska vara mindre än 6 meter, om inte särskilda skäl föreligger. En extra avgift enligt avfallstaxan kan debiteras.

Föregående stycke gäller även om tömning sker med båt istället för slambil. Från fastigheter belägna på öar utan fast vägförbindelse sker hämtning från den normala angringspunkten med ett minsta vattendjup på 1,5 meter vid medelvatten.

Vid installation av underjordsbehållare eller fosforfällor, som töms med kran ska anläggningen utformas så att den är åtkomlig för tömning med fordon utrustat med kran. Den fria höjden ska vara minst sju (7) meter över kranfordonet och mellan kranfordonets ~~uppställningsplats~~ ~~upphämningsplats~~

och behållaren. Borttransport av avfall i underjordsbehållare utförs inte såvida behållaren inte är försedd med godkänd tömningsanordning som är anpassad till renhållarens insamlingsfordon.

Underjordsbehållare, som ska tömmas med kranfordon, får inte installeras så att avståndet mellan fordonets uppställningsplats **upphämtningsplats** och behållarens lyftanordning överstiger fyra (4) meter, om inte särskilda skäl föreligger. Filterkassett eller storsäck får väga högst 1 000 kilogram. Avstånd upp till sju (7) meter godtas för filterkassett eller storsäck som väger högst 400 kilogram.

Fosforfällor, som ska tömmas med kranfordon, får inte installeras så att avståndet mellan fordonets uppställningsplats **upphämtningsplats** och behållarens lyftanordning överstiger tio (10) meter om säck på 500 kilogram används och högst fem (5) meter om säck på 1000 kilogram används.

Koppling till små avloppsanläggningar, fettavskiljare och matavfallstankar ska vara lättillgänglig och belägen utomhus, om inte särskilda skäl föreligger.

Vid installation och anläggande av små avloppsanläggningar, fettavskiljare, tankar för matavfall eller anläggningar som kräver byte av filtermaterial ska hänsyn tas till vad som utgör en god arbetsmiljö vid hämtning av avfall från anläggningen.

16 § Vid anslutning till kommunalt avloppsnät, eller till annan godkänd avloppsanläggning, som innebär att befintlig avloppsanläggning tas ur bruk, ska fastighetsinnehavaren beställa sluttömning.

Om fettavskiljare tillfälligt eller permanent tas ur bruk ska fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren beställa sluttömning.

När en anläggning tas ur bruk permanent avslutar renhållaren abonnemanget efter sluttömning. ~~och meddelar tillsynsansvarig nämnd, om ärendet avser avloppsanläggning och avfallsansvarig nämnd om ärendet gäller fettavskiljare.~~

Rengöring och tillsyn av avfallsbehållare

17 § Fastighetsinnehavaren har ansvar för rengöring och tillsyn av behållare samt anläggning. Behållare och anläggningar ska ges regelbunden service för att förebygga störningar i anordningens funktion och olägenhet såsom buller, lukt och dylikt. Fastighetsinnehavare och nyttjanderättsinnehavaren är skyldig att anmäla fel på kärl till renhållaren.

Såväl behållare som inom fastigheten förekommande anläggningar, anordningar och utrymmen för avfallshantering ska skötas så att kraven på god arbetsmiljö uppfylls och risken för olycksfall minimeras.

Missköts rengöringen, och rättelse inte sker efter uppmaning, får renhållaren rengöra behållaren på fastighetsinnehavarens bekostnad.

Hämtning av avfall under kommunalt ansvar

Åtgärder inför hämtning av avfall som lämnas i kärl, säck eller container

18a § Renhållaren ska ha tillträde till de utrymmen på eller i fastigheten där arbetet ska utföras. Nycklar, portkoder och dylikt ska tillhandahållas renhållaren. Ändringar ska utan uppmaning meddelas renhållaren.

18b § Behållare ska vara uppställd så att hantering med den utrustning som används i kommunens insamlingssystem kan ske och att hämtning underlättas. Behållare, som renhållaren ska tömma, ska senast kl. 06.00 på tömningsdagen vara tillgänglig och placerad på ordinarie plats för tömning.

I samband med inkörning i anslutning till helgdagar kan renhållaren utfärda särskilda anvisningar.

18c § Kärll ska placeras och vändas så att det kan tömmas med sidlastande bil där sådan används och baklastande bil där sådan används.

18d § Det åligger fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren att inför hämtningstillfället placera grovavfallskolli, som ska hämtas med fordon utrustat med kran, inom längsta tillåtna avstånd enligt § 15.

Åtgärder inför, och efter, hämtning av avfall från anläggningar

19a § Små avloppsanläggningar, fettavskiljare och tankar för matavfall ska vara lätt tillgänglig för tömning. Inför tömning av anläggningen ska fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren förbereda anläggningen så att tömning kan ske med det fordon som används. Filtermaterial i lösvikt ska vara sugbart, vid behov efter vattentillförsel. Anslutning för slang ska passa renhållarens tömningsfordon. Om det krävs en adapter för anpassning av anslutning med slang ska sådan tillhandahållas av fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren och finnas tillhands vid tömning.

Lock eller manlucka som öppnas manuellt får inte vara övertäckt eller fastfrusen när tömning ska ske. Lock eller manlucka får väga högst 15 kilogram, om inte särskilda skäl föreligger. Om brunnen eller tanken öppnas genom att locket kan dras åt sidan får locket väga högst 35 kilogram. Tömningshålet ska vara minst 400 mm i diameter. Vid för tunga lock eller manluckor kan avgift enligt avfallstaxan debiteras.

Tydliga instruktioner som behövs i samband med tömning ska tillhandahållas av fastighetsinnehavaren i god tid före tömning och ska finnas tillgängliga i direkt anslutning till anläggningen. Fastighetsinnehavaren är skyldig att vidta erforderliga åtgärder för att skydda sin anläggning från skador vid tömning.

Om avståndet mellan upphämtningsplats för slambil och anslutningspunkt för tömning överstiger avståndet enligt 15 § kan avgift enligt avfallstaxan debiteras.

När anläggningen är belägen utanför fastigheten ska den vara markerad med skylt som anger vilken fastighet anläggningen tillhör.

Fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren ansvarar vid behov för åtgärder efter tömning för att anläggningen ska ha avsedd funktion. Efter hämtning av uttjänt filtermaterial ska nytt filtermaterial tillföras anläggningen genom fastighetsinnehavarens eller nyttjanderättshavarens försorg. När avskiljare och andra komponenter ska återfyllas med vatten efter tömning ansvarar fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren för sådana åtgärder.

19b § Renhållaren ska ha tillträde till de utrymmen på eller i fastigheten där arbetet ska utföras. Nycklar, portkoder och dylikt ska tillhandahållas renhållaren. Ändringar ska utan anmaning meddelas renhållaren.

19c § Det åligger fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren att inför hämtningstillfället placera filterkassett eller annan flyttbar behållare, som ska tömmas eller hämtas med fordon utrustat med kran, inom längsta tillåtna avstånd enligt § 15.

19d § För befintliga fettavskiljare med koppling inomhus sker tömning vardagar mellan kl. 07.00 och 09.00 efter överenskommelse.

Hämtningsplats, drag- och transportvägar

20 § Hämtning av hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar sker

- vid fastighetsgränsen så nära uppställningsplats för hämtningsfordon fordonets upphämtningsplats som möjligt eller
- vid en med renhållaren överenskommen plats eller
- vid en av avfallsansvarig nämnd anvisad plats inom rimligt avstånd.

När hämtningsfordon inte kan köras intill kärl, eller utrymme för kärl, debiteras avgift för dragväg enligt kommunens avfallstaxa. Avstånd mellan avfallsutrymme eller behållarplats och uppställningsplats för hämtningsfordon fordonets upphämtningsplats får inte utan särskilda skäl överstiga 20 meter. För avfallsbehållare på fyra hjul får avståndet inte utan särskilda skäl överstiga 10 meter.

Från fastigheter belägna på öar, utan fast vägförbindelse med fastlandet, sker hämtning av hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar, utom slam från små avloppsanläggningar, från anvisad uppsamlingsplats på fastlandet. För slam från små avloppsanläggningar, se § 15.

21 § Fastighetsinnehavaren ska se till att dragväg mellan hämtningsfordonets uppställningsplats fordonets upphämtningsplats och hämtstället uppfyller följande krav:

- Dragväg, både för tömning av kärl och vid draging av slang till små avloppsanläggningar, fettavskiljare och tankar för matavfall, ska hållas fri från hinder, röjas från snö och hållas halkfri.
- Dragväg för tömning av kärl ska hållas i sådant skick att kärl utan svårighet kan förflyttas. Dragvägar ska vara plana och hårdgjorda.

22 § Fastighetsinnehavaren ska se till att transportväg fram till hämtningsfordonets uppställningsplats fordonets upphämtningsplats hålls i farbart skick inför hämtning.

Transportvägen ska inför hämtning ha fri sikt, hållas fri från hinder, som grenar över vägområdet och liknande samt röjas från snö och hållas halkfri. Vändmöjlighet för hämtningsfordon ska finnas.

Transportväg som nyttjas vid hämtning av hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar ska vara så dimensionerad och hållas i sådant skick att den vid varje hämtningstillfälle är farbar för de hämtningsfordon som normalt används i hämtningsområdet.

Om transportvägen inte kan hållas farbar ska fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren avlämna avfallet på plats som överenskommes med renhållaren eller anvisas enligt § 20.

Hämtningsområde och hämtningsintervall

23 § Kommunen utgör ett hämtningsområde.

24a § Hämtningsintervall och storlek på behållare ska motsvara behovet av borttransport av hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar från fastigheten. Det utsorterade avfallet ska transporteras bort så ofta att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppstår. Ordinarie

hämtning av hushållsavfall **avfall under kommunalt ansvar** sker med nedanstående intervall. Tillåtna alternativ för hämtningsintervall och tjänster anvisas i kommunens avfallstaxa.

24b § För flerbostadshus, verksamheter och en- och tvåbostadshus som ingår i gemensam avfallslösning enligt § 37 sker tömning av behållare för matavfall respektive restavfall normalt en gång per vecka.

24c § För en- eller tvåbostadshus för permanentboende sker tömning av kärl för mat- och restavfall normalt en gång varannan vecka. **Restavfall kan hämtas en gång var fjärde vecka om allt matavfall sorteras ut och lämnas i kommunens system för separat insamling av matavfall eller komposteras på den egna fastigheten enligt 33 §, under förutsättning att olägenheter för människors hälsa eller miljön inte uppstår.**

24d § I Nyköpings kommun gäller följande: För fritidshus sker tömning av kärl för matavfall respektive restavfall **normalt** en gång varannan vecka under perioden från vecka 19 till vecka 40.

I Oxelösunds kommun gäller följande: För fritidshus sker tömning av kärl för matavfall respektive restavfall **normalt** en gång varannan vecka under perioden från vecka ~~14~~ **15** till vecka ~~44~~ **45**.

För fritidshus i Nyköpings och Oxelösunds kommuner kan restavfall hämtas en gång var fjärde vecka om allt matavfall sorteras ut och lämnas i kommunens system för separat insamling av matavfall eller komposteras på den egna fastigheten enligt 33 §, under förutsättning att olägenheter för människors hälsa eller miljön inte uppstår.

24e § För små avloppsanläggningar och fettavskiljare är fastighetsinnehavaren ansvarig för att tömning sker så ofta att en god funktion upprätthålls i anläggningen. För olika typer av anläggningar gäller följande:

- Tömning av slutna tankar och urintankar ska ske vid behov.
- Tömning av slamavskiljare anslutna till WC ska ske minst en gång per år.
- Tömning av slamavskiljare för enbart bad-, disk- och tvättvatten ska ske årligen för permanentboende och minst en gång vartannat år för fritidsboende.
- Tömning av fettavskiljare **som genererar avfall under kommunalt ansvar** ska ske så ofta att anläggningens funktion bibehålls, dock minst en gång per år.
- Fosforfällor ska tömmas minst vartannat år vid krav på 90% reduktion av totalfosfor och vart tredje år vid krav på 70% reduktion av totalfosfor. Vid andra fosforreningskrav ska tömning ske i enlighet med tillsynsansvarig nämnds beslut.
- Minireningsverk ska tömmas minst en gång per år eller i enlighet med det tillstånd som getts av tillsynsansvarig nämnd för små avloppsanläggningar.

25 § Särskild hämtning kan beställas av nedanstående avfallsslag:

- Trädgårdsavfall (i Nyköpings kommun).
- Grovavfall.

Förutsättningar för hämtning efter beställning regleras närmare i avfallstaxan.

26 § I denna paragraf anges anvisningar om sortering och överlämnande av avfall på annan plats än vid fastigheten för de avfallsslag som

- omfattas av kommunens ansvar enligt 15 kap. 20 § miljöbalken och
- ska sorteras enligt § 8 och
- får lämnas vid annan plats än vid fastigheten, där platsen som avses inte är anvisad eller överenskommen enligt § 20.

Hushåll får själva transportera och lämna följande avfallslag på återvinningscentral eller till annan plats som renhållaren anvisar:

- Avfall som avses lämnas för återanvändning.
- Textilier.
- Elavfall.
- Skärande och stickande avfall t.ex. kanyler.
- Farligt avfall, utom smittförande avfall eller läkemedel.
- Trädgårdsavfall.
- Grovavfall.
- Matfetter och fritureoljor.

Elavfall kan även lämnas på annan plats som anvisas av producentorganisation.

Förpackningar och returpapper ska lämnas på plats som anvisas av producentorganisation.

Kanyler ska läggas i speciell behållare som tillhandahålls av apotek och lämnas till apotek som renhållaren har avtal med eller till annan plats som renhållaren informerar om.

Åtgärder om föreskrift inte följs

27 § Renhållaren har rätt att inte utföra ordinarie hämtning om dessa föreskrifter inte följs, exempelvis vid överfull eller för tung behållare, felsorterat avfall eller dåligt emballerat avfall.

Fastighetsinnehavare är skyldig att packa om avfallet innan hämtning kan ske. Avfallet ska efter rättelseåtgärder från fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren hämtas antingen vid nästa ordinarie hämtningstillfälle eller efter beställning av extrahämtning mot avgift.

~~Om inte rättelse sker vid felsortering i behållare avsedd för matavfall, töms behållaren som restavfall, mot avgift.~~

Om fortsättningsvis överfullnad av avfallsbehållaren konstateras, har renhållaren rätt att ändra abonnemangsvillkor.

Särskilt om hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar från verksamheter

28 § Hushållsavfall Avfall under kommunalt ansvar från verksamheter ska hållas skilt från annat avfall än hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar. För hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar från verksamheter gäller 8-27 §§ om ej annat anges i dessa föreskrifter.

Elavfall lämnas vid kommunens insamlingsställe eller plats som anvisas av producentorganisation.

Tömning av små avloppsanläggningar och fettavskiljare som genererar avfall under kommunalt ansvar ska ske efter behov för att upprätthålla en god funktion i anläggningen.

Annat avfall än hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar från verksamheter

Uppgiftsskyldighet

29 § Den som bedriver yrkesmässig verksamhet inom kommunen som ger upphov till annat avfall än hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar ska lämna de uppgifter om arten, sammansättningen, mängden eller hanteringen som behövs som underlag för kommunens renhållningsordning.

Undantag

Handläggning av anmälnings- och ansökningsärenden

30 § Undantag från dessa föreskrifter kan medges under förutsättning att det inte medför risk för olägenhet för människors hälsa eller miljön och att särskilda skäl föreligger. Ansökan eller anmälan ska göras till tillsynsansvarig nämnd, om inte annat framgår av §§ 31-39, senast en månad innan undantaget önskas träda i kraft.

För att handlägga anmälan eller ansökan kan tillsynsansvarig nämnd ta ut en handläggningsavgift enligt gällande taxa.

Beviljade undantag upphör att gälla:

- vid ägarbyte på fastigheten,
- om förutsättningarna för undantaget förändras,
- efter tidsperiod som anges i beslut från tillsynsansvarig nämnd eller
- efter tidsperiod som framgår av §§ 31-39.

När tillsynsansvarig nämnd har fattat beslut med anledning av en anmälan eller ansökan ska tillsynsansvarig nämnd översända kopia till renhållaren.

Kompostering, annan återvinning eller bortskaffande av visst hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar

31 § Avfall får endast tas omhand på den egna fastigheten enligt vad som anges i §§ 32-34.

32 § Trädgårdsavfall från fastigheten får komposteras på fastigheten utan särskild anmälan.

Torrträdgårdsavfall som inte kan nyttjas för kompostering får eldas endast om det kan ske utan att olägenhet uppstår och inte strider mot andra föreskrifter eller beslut.

33 § Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare som själv avser att kompostera matavfall och liknande avfall från fastigheten ska anmäla detta skriftligen till tillsynsansvarig nämnd.

Kompostering av matavfall på fastigheten ska ske i en skadedjursäker och ventilerad behållare, och på sådant sätt att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppstår. På fastigheter med helårsabonnemang ska kompostbehållaren även vara isolerad. Fastigheten ska ge utrymme för användning av den erhållna komposten.

34 § Latrin, avvattnat slam från små avloppsanläggningar, urin och fosforbindande material från fosforfälla får endast tas om hand på egen fastighet enligt vad som anges nedan och under förutsättning att det kan ske utan risk för olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare som själv avser att omhänderta latrin, avvattnat slam, urin och fosforbindande material som uppkommit vid bostad på fastigheten ska ansöka om dispens skriftligen till tillsynsansvarig nämnd.

Kompostering av latrin eller avvattnat slam från fastigheten får efter ansökan ske i särskild för ändamålet avsedd anläggning på egen fastighet, s.k. latrinkompost eller annan anläggning med likvärdig funktion. Kompostering av avvattnat slam kan medges under förutsättning att slammet har så låg vattenhalt att det går att hantera på samma sätt som latrin.

Fastigheten ska ge utrymme för användning av den produkt som återstår efter eventuell behandling.

Ansökan ska innehålla en komplett beskrivning av anläggningen och uppgifter om antal personer i hushållet, tillgänglig spridningsareal samt markanvändning.

Tillsynsansvarig nämnd ska översända kopia av beslutet till avfallsansvarig nämnd och renhållaren.

Tillsynsansvarig nämnds beslut med anledning av ansökan gäller i högst tio (10) år efter beslutsdatum.

Förlängt hämtningsintervall

~~35 § Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare i en- och tvåbostadshus och som sorterar ut allt matavfall och lämnar det i kommunens system för separat insamling av matavfall eller komposterar allt matavfall på den egna fastigheten enligt 33 § kan efter anmälan medges att restavfall hämtas en gång var fjärde vecka.~~

Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare i en- och tvåbostadshus och som sorterar ut och komposterar allt matavfall på den egna fastigheten enligt 33 § kan efter ansökan medges att restavfall hämtas en gång per kvartal.

Förlängt hämtningsintervall för restavfall kan medges under förutsättning att olägenheter för människors hälsa eller miljön inte uppstår, att det är uppenbart att hämtning med kortare intervall inte behövs och att den avfallsmängd som ska hämtas ryms i avfallsbehållare enligt gällande taxa.

~~Anmälan om hämtning en gång var fjärde vecka ska lämnas skriftligen till renhållaren minst en månad före önskad tidpunkt. Ansökan om hämtning en gång per kvartal ska lämnas skriftligen till tillsynsansvarig nämnd minst en månad före önskad tidpunkt.~~

Medgivande om förlängt hämtningsintervall kan komma att återkallas om renhållaren konstaterar att matavfall trots uppgifterna om utsortering av allt matavfall lämnas i avfallsbehållaren för restavfall eller om villkoren i medgivandet inte uppfylls.

Förlängt hämtningsintervall för matavfall medges ej.

Dispens för hämtning av restavfall en gång per kvartal gäller i högst fem (5) år. Därefter kan en ny ansökan lämnas in.

36 § Fastighetsinnehavare kan, efter ansökan till tillsynsansvarig nämnd, medges förlängt hämtningsintervall av avfall från små avloppsanläggningar med ett år per ansökan. Förlängt intervall kan medges under förutsättning att nämnden utifrån ansökan med uppgifter om anläggningens belastning och beskaffenhet kan bedöma att hämtning ej behöver utföras med ordinarie intervall.

Dispensen gäller i högst tio (10) år. Därefter kan en ny ansökan lämnas in.

Det är fastighetsinnehavarens ansvar att hämtning anpassas till anläggningens behov.

Gemensam avfallsbehållare eller gemensam avfallslösning för en- och tvåbostadshus samt fritidshus

37 § Flera fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare kan efter skriftlig ansökan medges rätt att använda gemensam avfallsbehållare eller gemensam avfallslösning.

Gemensam avfallsbehållare eller gemensam avfallslösning kan medges under förutsättning att bestämmelserna i dessa föreskrifter om avfallsbehållares fyllnadsgrad, vikt, placering m.m. beaktas och att olägenheter för människors hälsa eller miljön inte uppstår.

Gemensam avfallsbehållare kan medges för högst tre närliggande hushåll. Uppkommen avfallsmängd ska rymmas i avfallsbehållare av typ och storlek som normalt används i området. Normalt hämtningsintervall ska tillämpas.

Gemensam avfallslösning kan medges en fastighetsinnehavare eller förening mellan fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare som anordnar och bekostar en källsorteringsstation enligt 2 § för fler än tre närliggande hushåll. Stationens placering inom bostadsområdet avgörs av fastighetsinnehavaren eller föreningen i samråd med renhållaren. Fastighetsinnehavaren eller föreningen ska teckna avtal med kommunen om hämtning av avfall från stationen.

Ansökan ska i Nyköpings kommun lämnas till avfallsansvarig nämnd. I Oxelösunds kommun ska ansökan lämnas till tillsynsansvarig nämnd, som handlägger ärendet i samråd med renhållaren.

Medgivande om gemensam avfallsbehållare eller gemensam avfallslösning kan komma att återkallas om förutsättningarna ändras eller om villkoren i medgivandet inte uppfylls.

Uppehåll i hämtning

38a § Uppehåll i hämtning av mat- och restavfall från permanentbostad kan efter ansökan medges fastighetsinnehavare om fastigheten inte kommer att nyttjas under en sammanhängande tid om minst sex (6) månader.

Uppehåll i hämtning av avfall från små avloppsanläggningar från permanentbostad eller fritidshus kan efter ansökan medges fastighetsinnehavare om fastigheten inte kommer att nyttjas under en sammanhängande tid om minst tolv (12) månader.

Tömning av fosforfällor kan, efter ansökan, förskjutas ett år om fastigheten inte nyttjas under en sammanhängande period om minst sex (6) månader.

38b § I Nyköpings kommun gäller följande för mat- och restavfall och latrin från fritidshus: Uppehåll i hämtning av mat- och restavfall och latrin från fritidshus kan efter **ansökan** medges fastighetsinnehavare om fastigheten inte kommer att nyttjas under hela perioden från vecka 19 till vecka 40.

I Oxelösunds kommun gäller följande för mat- och restavfall och latrin från fritidshus: Uppehåll i hämtning av mat- och restavfall och latrin från fritidshus kan efter ansökan medges fastighetsinnehavare om fastigheten inte kommer att nyttjas under hela perioden från vecka 44 **15** till vecka 44 **45**.

38c § För ansökningar enligt 38a § och 38b § gäller följande:

Ansökan ska lämnas till tillsynsansvarig nämnd.

Uppehåll i hämtning av mat- och restavfall medges för maximalt tre (3) år per ansökningstillfälle.

Uppehåll i hämtning av avfall från små avloppsanläggningar medges för maximalt ett (1) år per ansökningstillfälle.

Eget omhändertagande och befrielse från skyldigheten att överlämna hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar till kommunen

39 § Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare som själv kan ta hand om sitt hushållsavfall avfall på ett sätt som är betryggande för människors hälsa och miljön, kan efter ansökan till den tillsynsansvariga nämnden, om det finns särskilda skäl, befrias från skyldigheten att lämna avfall till kommunen för transport, bortskaffande och återvinning.

~~Befrielse från skyldigheten att lämna avfall till kommunen kan endast medges under förutsättning att den kommunala renhållningsservicen nyttjas endast i sådan omfattning att utsträckt hämtningsintervall inte bedöms vara ett rimligt alternativ.~~

Ansökan ska innehålla en redogörelse för hur allt hushållsavfall avfall under kommunalt ansvar som uppkommer på fastigheten kan tas om hand på ett sätt så att olägenhet inte uppstår för människors hälsa och miljön.

Befrielse från skyldigheten att lämna avfall till kommunen innebär inte avgiftsbefrielse.²

Om de skäl som föranlett befrielsen inte längre föreligger eller om fastigheten byter ägare ska fastighetsinnehavaren omedelbart meddela renhållaren detta och medgivande till befrielse upphör.

Befrielse enligt denna paragraf medges för maximalt tre (3) år per ansökningstillfälle.

Ikraftträdande

Dessa föreskrifter träder i kraft **2022-01-01**.

Genom dessa föreskrifters ikraftträdande upphör Nyköping kommuns föreskrifter om avfallshantering antagna av kommunfullmäktige **2017-10-10** att gälla.

Genom dessa föreskrifters ikraftträdande upphör Oxelösund kommuns föreskrifter om avfallshantering antagna av kommunfullmäktige **2017-10-18** att gälla.

² Befrielse gäller endast den del som normalt läggs i den ordinarie avfallsbehållaren varför en reducerad avgift erläggs enligt bestämmelser i kommunens avfallstaxa.

Övergångsbestämmelser

Beslut om undantag som fattats med stöd av, eller i enlighet med, tidigare föreskrifter och där förhållandena inte har ändrats gäller tillsvidare eller till det datum som anges i beslut.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde

9 november 2021 klockan 14:00-15:05, Stadshuset Sal B

Paragrafer 99, 105-107

Ledamöter

Björn Fredlund (S), ordf
Kjell Johansson (C), 1:e vice ordf
Tommy Jonsson (M), 2:e vice ordf
Linda Forså (S)
Sören Viking (S)
Elisabeth Sjödélius (S)
Gunnar Åsell (MP)
Fredrik Sjöberg (M)
Stefan Landmark (KD)
Patrik Ivarsson (L)
Tomas Edenius (SD) tj.ers.

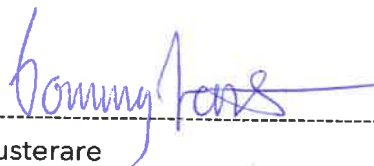
Ersättare

Lars Nordquist (S)
Helena Wahlström (S)
Kaj Nilsson (M)
Johan Stenberg (M)
Lars-Göran Göransson (KD)
Tomas Ekermo Karlsson (L)
Håkan Johansson (V)

Övriga deltagare: Tommy Carlsson gatuchef, Jonas Andersson sakkunnig, Emelie Nylund renhållningschef, Stina Karlsson avfallsplanerare, Kent Nyman divisionschef, Victoria Alstäde planarkitekt, Sara Rangensjö planarkitekt, Sofia Bergqvist planarkitekt, Fanny Ramström planarkitekt, Amal Shabibi myndighetschef, Maria Ljungblom samhällsbyggnadschef, Victor Persson planarkitekt, Linda Kummel stadsbyggnadschef, Pierette Theochari tillsynshandläggare, Helena Malmström byggnadsinspektör, Tarik Khazimi byggnadsinspektör, Josephine Wirendal tillsynshandläggare, Oscar Jolind byggnadsinspektör



Ordförande
Björn Fredlund



Justerare
Tommy Jonsson



Sekreterare
Jenny Sundqvist

AnslagsbevisAnslag uppsatt
följande datum:

2021-11-09

Sista dag för
överklagande:

2021-11-30

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-01

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.



MSN § 105 Revidering av Föreskrifter om avfallshanteringen för Nyköpings och Oxelösunds kommuner

Diarienummer: MSN21/68

Med anledning av ny lagstiftning behöver Nyköpings och Oxelösunds kommuner revidera Föreskrifter om avfallshanteringen. Föreskrifterna ska vara aktuella och revideras vid behov. Dessutom är kommunerna skyldiga enligt bestämmelser i avfallsförordningen att vart fjärde år följa upp och vid behov revidera Renhållningsordningen.

Tekniska divisionen förslår därför en revidering av nuvarande föreskrifter för att uppfylla gällande lagstiftning samt att Tekniska divisionen får i uppdrag att följa upp hela Renhållningsordningen. Uppföljningen ska presenteras för Kommunfullmäktige tillsammans med ett förslag till eventuell revidering. Arbetet ska starta i januari 2022 och återrapporteras till Kommunfullmäktige senast januari 2023.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Förändringar i Föreskrifter om avfallshantering

Med anledning av ändringarna i avfallslagstiftningen föreslås förändringar i Föreskrifter om avfallshanteringen för Nyköpings och Oxelösunds kommuner. Ändringarna föreslås med stöd av revideringar i branschorganisationen Avfall Sveriges mall för avfallsföreskrifter.

En förändring är att termen hushållsavfall inte längre används. Termen föreslås ersättas med avfall under kommunalt ansvar, kommunalt avfall, avfall eller mat- och restavfall beroende på vad som åsyftas. Det föreslås också på grund av ändrad lagstiftning en del tillägg och justeringar gällande returpapper, bygg- och rivningsavfall, små avloppsanläggningar och farligt avfall.

Justerare

Justerare

Utdragsbestyrkande

Förutom ändringar som gäller anpassning till ny lagstiftning föreslås också en del tillägg och förtydliganden som tidigare saknats. Dessutom föreslås att en del formuleringar som inte stämmer överens med hur vi idag gör i praktiken tas bort eller justeras. En del ändringar är också rent språkliga justeringar, felaktiga hänvisningar eller ändringar som har med strukturen på själva dokumentet att göra, men innebär inga förändringar i praktiken.

Alla förändringar gentemot föregående föreskrifter presenteras i tjänsteskrivelsens bilaga. Förändringar i formuleringar eller tillägg i de nya föreskrifterna har markerats i gult. Text som har strukits från de nuvarande föreskrifterna har markerats med genomstruken text. Kommentarer om särskilda föreslagna förändringar finns inlagda som kommentarer i bilagan.

Utställning

Eftersom de föreslagna ändringarna framförallt gäller anpassning till ny lagstiftning innebär de i praktiken ingen större förändring. En utställning är också till för att aktörer och medborgare ska kunna ha synpunkter på ändringarna, men eftersom ändringarna gäller just anpassning till ny lagstiftning så skulle det inte gå att bemöta dessa eventuella synpunkter. Ändringarna handlar dessutom i stor utsträckning om ändring av begrepp, men ingen ändring i hur avfallet hanteras. Därför har bedömningen gjorts att föreslagen revidering är liten och att utställning därför inte är nödvändig.

Uppföljning av renhållningsordningen

Eftersom uppgifterna i avfallsplanen ska ses över minst vart fjärde år och uppdateras vid behov föreslås att Renhållningsordningen (inklusive avfallsplan med tillhörande föreskrifter) följs upp och vid behov att en revidering föreslås. Uppföljningen föreslås ske i samverkan med Oxelösund med start i januari 2022.

Yttranden och yrkanden

Ärendet föredras av Stina Karlsson, avfallsplanerare.



**Miljö-och samhällsbyggnadsnämnden föreslår
Kommunfullmäktige**

- 1) **att** anta förslaget till förändringar i Föreskrifter om avfallshanteringen i Nyköpings och Oxelösunds kommuner, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-10-14
- 2) **att** föreskrifterna gäller från och med 2022-01-01

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 3) **att** ge Tekniska divisionen i uppdrag att i samarbete med Oxelösunds kommun följa upp och vid behov ta fram ett förslag till revidering av befintlig renhållningsordning med avfallsplan och avfallsföreskrifter
- 4) **att** förslaget till reviderad renhållningsordning med avfallsplan och avfallsföreskrifter återrapporteras till Kommunfullmäktige senast januari 2023
- 5) **att** finansiera uppföljningen och revideringen av renhållningsordning med avfallsplan, föreskrifter m.m. inom Renhållningens budgetram.
- 6) **att** förklara paragrafen för omedelbart justerad

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige
Tekniska divisionen
Ekonomiavdelningen



Justerare

Justerare

Utdragsbestyrkande



KS § 275 Revidering av Nyköpings kommuns avfallstaxa

Diarienummer: KK21/649

Enligt bestämmelser i Miljöbalken (1998:808) får kommunen meddela föreskrifter om att avgift ska betalas för den insamling, transport och behandling av avfall som utförs av kommunen eller den som kommunen anlitar. Kommunernas avfallshantering är avgiftsfinansierad och avfallsavgifterna bör täcka kommunens totala kostnad för avfallshantering.

Enligt Nyköpings kommuns avfallstaxa tas det ut en fast avgift och en rörlig avgift. Den fasta avgiften ska finansiera kostnader för administration och planering samt kostnader för återvinningscentraler, hantering av farligt avfall, information och kundtjänst. Fastighetsinnehavare är också skyldiga att för fastigheten teckna abonnemang enligt kommunens avfallstaxa och betala en rörlig abonnemangavgift. Den rörliga kostnaden ska finansiera hämtningskostnader som t.ex. kostnader för kärl, fordon, bränsle, löner och lokaler samt ska även täcka behandlingskostnader och omlastnings- och transportkostnader.

Avfallstaxan är miljöstyrande och tas ut så att återanvändning, återvinning eller annan miljövänlig avfallshantering stimuleras samt främjar en effektiv hämtning.

Förslag

Med anledning av det kommunala övertagandet av ansvaret för insamlingen av returpapper föreslås en komplettering av en maxtaxa för returpapper. Nyköpings kommun har beslutat att upphandla en helhetslösning i form av koncession innefattande insamling från återvinningsstationer och fastighetsnära insamling. Detta innebär att returpapper även fortsättningsvis kan lämnas kostnadsfritt vid kommunens återvinningsstationer. Returpapper kan också hämtas vid fastighetsgräns av den insamlare som Nyköpings kommun har avtal med. Denna tjänst beställs direkt från insamlaren och utförs enligt överenskommelse med denne. Avgiften får maximalt uppgå till belopp enligt föreslagen maxtaxa för returpapper och betalas direkt till insamlaren enligt dennes rutiner.

Utöver detta föreslås också en del tillägg och förtydliganden, samt språkliga justeringar, rättelser och ändringar som har med strukturen på själva dokumentet att göra, men innebär inga förändringar i praktiken.

Föreslagen taxa har räknats upp 2 % (enligt beslut i Kommunfullmäktige 2021-10-12 gällande Budget 2022 benämnt "renhållningstaxa"). En maxtaxa för returpapper har även lagts till.


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Alla förändringar gentemot föregående avfallstaxa presenteras i tjänsteskrivelsens bilaga.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Yttranden och yrkanden

Sekreteraren redovisar en redaktionell ändring.

Beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar enligt framskrivet förslag med redovisad redaktionell ändring.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta revidering av Nyköpings kommuns avfallstaxa, samt
- 2) att** taxan gäller från och med 2022-01-01.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Webbredaktör kansli

Kommunstyrelsens sammanträde

22 november 2021 klockan 13:30-14:25, Stadshuset Sal A

Paragrafer 270-294

Ledamöter

Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Jan Bonnier (M)
Ahmad Eid (M) §270-280, 282-294
Carl-Åke Andersson (S)
Marco Venegas Astudillo (MP) tj.ers
Marjo Gustafsson (S) tj.ers
Lars Lundqvist (KD) tj.ers § 281


Ersättare

Thom Zetterström (SD)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)
Anniola Nilsson (M)
Torbjörn Olsson (C)
Thomas Hallgren Böhlmark (M)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, kommunsekreterare Therese Larsson, Emma Ehrenkrona controllerchef, Kent Nyman chef Tekniska divisionen, Johan Dahlrot projektledare Tekniska divisionen, Maria Ljungblom samhällsbyggnadschef.



Ordförande
Urban Granström

Justerare
Anna af Sillén

Sekreterare
Therese Larsson

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-24

Sista dag för
överklagande:

2021-12-15

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-16

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige

Revidering av Nyköpings kommuns avfallstaxa

Bakgrund

Enligt bestämmelser i Miljöbalken (1998:808) får kommunen meddela föreskrifter om att avgift ska betalas för den insamling, transport och behandling av avfall som utförs av kommunen eller den som kommunen anlitar. Kommunernas avfallshantering är avgiftsfinansierad och avfallsavgifterna bör täcka kommunens totala kostnad för avfallshantering.

Enligt Nyköpings kommuns avfallstaxa tas det ut en fast avgift och en rörlig avgift. Den fasta avgiften ska finansiera kostnader för administration och planering samt kostnader för återvinningscentraler, hantering av farligt avfall, information och kundtjänst. Fastighetsinnehavare är också skyldiga att för fastigheten teckna abonnemang enligt kommunens avfallstaxa och betala en rörlig abonnemangsavgift. Den rörliga kostnaden ska finansiera hämtningskostnader som t.ex. kostnader för kärl, fordon, bränsle, löner och lokaler samt ska även täcka behandlingskostnader och omlastnings- och transportkostnader.

Avfallstaxan är miljöstyrande och tas ut så att återanvändning, återvinning eller annan miljövänlig avfallshantering stimuleras samt främjar en effektiv hämtning.

Sedan augusti 2020 gäller ny avfallslagstiftning vilket medför att det finns behov av att revidera avfallstaxan. Det finns också behov av att göra en uppräkningsav beräknings av beloppen i avfallstaxan med 2 % för året 2022 (i enlighet med beslutad Budget 2022).

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Med anledning av ändringarna i avfallslagstiftningen föreslås förändringar i Nyköpings kommuns avfallstaxa. En förändring är att termen hushållsavfall inte längre används. Termen föreslås ersättas med avfall under kommunalt ansvar, avfall eller mat- och restavfall beroende på vad som åsyftas.

Med anledning av det kommunala övertagandet av ansvaret för insamlingen av returpapper föreslås en komplettering av en maxtaxa för returpapper. Nyköpings kommun har beslutat att upphandla en helhetslösning i form av koncession innefattande insamling från återvinningsstationer och fastighetsnära insamling. Detta innebär att returpapper även fortsättningsvis kan lämnas kostnadsfritt vid kommunens återvinningsstationer. Returpapper kan också hämtas vid fastighetsgräns av den insamlare som Nyköpings kommun har avtal med. Denna tjänst beställs direkt från insamlaren och utförs enligt överenskommelse med denne. Avgiften får maximalt uppgå till belopp enligt föreslagen maxtaxa för returpapper och betalas direkt till insamlaren enligt dennes rutiner.

Utöver detta föreslås också en del tillägg och förtydliganden, samt språkliga justeringar, rättelser och ändringar som har med strukturen på själva dokumentet att göra, men innebär inga förändringar i praktiken.

Föreslagen taxa har räknats upp 2 % (enligt beslut i Kommunfullmäktige 2021-10-12 gällande Budget 2022 benämnt "renhållningstaxa"). En maxtaxa för returpapper har även lagts till.

Alla förändringar gentemot föregående avfallstaxa presenteras i tjänsteskrivelsens bilaga.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta revidering av Nyköpings kommuns avfallstaxa, samt
- 2) **att** taxan gäller från och med 2022-01-01.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-11

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

MSN

Webbredaktör kansli

TAXA



Nyköpings kommuns avfallstaxa

för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall från
annan verksamhet **avfall under kommunalt ansvar
enligt 15 kap miljöbalken**

Antagen av Kommunfullmäktige 2021-xx-xx
Gäller från och med 2022-01-01

INNEHÅLL

INNEHÅLL	2
1. ALLMÄNNA BESTÄMMELSER	3
1.1. Allmänt.....	3
1.2. Ansvar för den kommunala renhållningen och gällande regler	3
1.3. Definitioner	3
1.4. Betalningsskyldig, betalningsmottagare och ändringar	4
1.5. Fast avgift.....	4
1.6. Abonnemang för en- och tvåbostadshus samt fritidshus	4
1.7. Abonnemang för flerbostadshus.....	5
1.8. Abonnemang för verksamheter	5
1.9. Tilläggstjänster	6
1.10. Avgifter vid undantag enligt kommunens renhållningsordning	8
1.11. Felsorteringsavgift.....	10
1.12. Särskilda avgifter.....	10
2. AVGIFTSDOKUMENT	11
2.1. Fast avgift.....	11
2.2. Rörliga abonnemangsavgifter	12
A Valmöjligheter för permanentboende i en- och tvåbostadshus	12
B Valmöjligheter för fritidshus	13
C Valmöjligheter för flerfamiljshus flerbostadshus	14
D Valmöjligheter för verksamheter.....	17
2.3. Tilläggstjänster	22
E Gångavstånd	22
F Extratömning.....	22
G Returpapper	23
I Grovavfall	24
J Latrin	25
K Slam från enskilda små avloppsanläggningar.....	26
L Fettavfall Fettavskiljare	28
M Särskilda avgifter.....	28

1. ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Avgifter i taxan är angivna **inklusive moms**.

1.1. Allmänt

Dessa föreskrifter om avgifter har kommunen beslutat med stöd av 27 kap. 4 § miljöbalken. Avgifterna avser den insamling, transport, ~~återvinning och bortskaffande~~ **och behandling** av avfall som utförs genom kommunens försorg **av kommunen eller den som kommunen anlitar**.

Avfallstaxan är miljöstyrande och tas ut så att återanvändning, återvinning eller annan miljövänlig avfallshantering stimuleras samt främjar en effektiv hämtning.

1.2. Ansvar för den kommunala renhållningen och gällande regler

För kommunens avfallshantering gäller bestämmelserna i miljöbalken, avfallsförordningen, andra förordningar utfärdade med stöd av miljöbalken samt renhållningsordningens föreskrifter om avfallshantering för Nyköpings kommun.

1.3. Definitioner

Fast avgift är avgift som ska finansiera kostnader för administration och planering samt kostnader för återvinningscentraler, hantering av farligt avfall, information och kundtjänst.

Rörlig abonnemangavgift är avgift som ska finansiera hämtningskostnader såsom kostnader för bl.a. behållare, fordon, bränsle, löner och lokaler. Den rörliga avgiften ska även täcka behandlingskostnader såsom kostnader för förbränning med energiutvinning, biologisk behandling samt omlastnings- och transportkostnader.

En- och tvåbostadshus är samtliga fastigheter som är taxerade som småhus, utom fastigheter för fritidshus, det vill säga villor, radhus, kedjehus och parhus för permanentboende.

Fritidshus är fastigheter som inte har behov av hämtning av avfall året runt.

Flerbostadshus är ett bostadshus med minst tre bostadslägenheter.

Verksamheter **är fastigheter** där det uppstår **med hushållsavfall jämförligt avfall avfall som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll**, exempelvis skolor, förskolor, restauranger, sjukhus, fritidsanläggningar, affärer, hotell, båtklubbar m m som inte utgörs av boende.

Gemensam avfallsbehållare är när två eller tre en- och tvåbostadshus eller fritidshus delar på ett abonnemang.

Gemensam avfallslösning är när fler än tre en- och tvåbostadshus eller fritidshus delar på ett abonnemang.

Budning är beställning vid varje enskild tömning. Avgift betalas per tömning.

Abonnemang innebär regelbunden tömning med bestämt intervall.

Kbm är förkortning för kubikmeter. Anger volym på exempelvis container och slam.

I övrigt gäller samma definitioner som i renhållningsordning^{en} för Nyköpings kommun.

1.4. Betalningsskyldig, betalningsmottagare och ändringar

Fastighetsinnehavare är betalningsskyldig och ska teckna abonnemang för aktuell avfallshantering. Avgiften skall betalas till Nyköpings kommun.

I enlighet med kommunens renhållningsordning har renhållningen i Nyköpings kommun rätt att ändra abonnemangsvillkor om det är återkommande problem med överfull eller för tung behållare.

Vid ägarbyte ska uppgifter om ny ägare och tillträdesdatum snarast lämnas skriftligt till Nyköpings kommun. Uppsägning ska ske senast 10 vardagar innan abonnemanget upphör. Säljaren ta kontakt med Nyköpings kommun månaden innan ägarbytet sker för att få en överlåtelseblankett som kan skrivas under av säljaren och köparen. Blanketten lämnas in till Nyköpings kommun snarast efter ägarbytet trätt i kraft.

Betalningsskyldighet gäller även vid de tillfällen då avfall inte kunnat hämtas, på grund av att avfallsbehållaren inte varit tillgänglig vid tömningstillfället, inte använts eller varit placerad på annat sätt än det i abonnemanget specificerade sättet.

1.5. Fast avgift

Fast avgift utgår för samtliga bebyggda fastigheter. Fasta avgiften betalas för alla lägenheter i en- och tvåbostadshus, fastigheter med fritidshus, alla lägenheter i flerbostadshus och alla verksamheter där det uppstår med hushållsavfall jämförligt avfall, se tabell i kapitel 2.1. I tabellen anges avgiften per hushåll och med detta avses avgift per lägenhet på fastigheten.

Fast avgift tas ut per hushåll i bebyggda fastigheter och alla verksamheter där det uppstår avfall under kommunalt ansvar, se tabell i kapitel 2.1. I tabellen anges avgiften per hushåll och verksamhet.

Fastighetsägaren ansvarar för att ansöka om undantag från fast avgift om fastigheten är obeboelig eller om ingen verksamhet sker.

1.6. Abonnemang för en- och tvåbostadshus samt fritidshus

Nyköpings kommun tillhandahåller kärl för matavfall samt restavfall. De alternativ med avseende på storlek på kärl och tömningsintervall som erbjuds visas i tabell A1 och tabell A2 för en- och tvåbostadshus och i tabell B1, tabell B2 och tabell B3 B2 för fritidshus.

I abonnemang enligt tabell A1 och tabell B1 ingår ett 140 liter kärl för matavfall och påsar att lägga matavfall i. Påsar avsedda för matavfall ingår även i abonnemang enligt tabell B3 **B2. Påsar hämtas på av kommunen anvisad plats.**

1.7. Abonnemang för flerbostadshus

Nyköpings kommun tillhandahåller kärl, med storlekar mellan 80 **140** liter och 660 liter, eller container för restavfall samt kärl för matavfall med storleken 140 liter, se tabell C1 för kärl respektive tabell C2 för container. Avfall får inte komprimeras i kärl.

Om fastighetsägaren **fastighetsinnehavaren** väljer att använda underjordsbehållare, se tabell C3 och tabell C4, köps sådan in och installeras av fastighetsägaren **fastighetsinnehavaren**. För avgifter se tabell C3 och tabell C4.

I abonnemang för flerbostadshus ingår 140 liter kärl för matavfall och påsar avsedda för att lägga matavfall i. **Dessa påsar hämtas på av kommunen anvisad plats.**

Fastighetsinnehavare av flerbostadshus kan välja mellan tre olika typer av abonnemang med kärl, se tabell C1. ~~Valet av abonnemang påverkas av storleken på hushållen och beror på hur bra restavfallet sorteras och styrs av behållarvolym och tömningsfrekvens för restavfall per lägenhet i fastigheten enligt följande:~~

Valet av abonnemang påverkas av antal hushåll, kärivolym, tömningsfrekvens och på hur bra restavfallet sorteras.

- **Abonnemang Guld** definieras som mindre än 40 liter restavfall per lägenhet och vecka.
- **Abonnemang Silver** definieras som mellan 40-70 liter restavfall per lägenhet och vecka.
- **Abonnemang Brons** definieras som mer än 70 liter restavfall per lägenhet och vecka.

~~I enlighet med kommunens renhållningsordning har renhållaren rätt att ändra abonnemangsvillkor om det är återkommande problem med överfull eller för tung behållare.~~

1.8. Abonnemang för verksamheter

Nyköpings kommun tillhandahåller kärl eller container för restavfall samt kärl för matavfall, se tabell D1 ~~eller tabell D2~~ för kärl respektive tabell ~~D5~~ **D4** för container. I abonnemang enligt dessa tabeller ingår ett **140 liter** kärl för matavfall. Abonnemang med fler kärl för matavfall kan tecknas med avgifter enligt tabell ~~D3~~ **D2**. Avfall får inte komprimeras i kärl.

Verksamheter får **kan även** välja att använda underjordsbehållare **eller komprimator**, Avgifter för hämtning och behandling enligt tabell C3 och tabell C4 tillämpas **se tabell C3 eller tabell C4 för underjordsbehållare samt tabell D5 för**

komprimator. Dessa behållaren köps in och installeras av **fastighetsägaren fastighetsinnehavaren**.

Fastighetsägare Fastighetsinnehavare med verksamheter där det uppstår stora mängder matavfall, har möjlighet att själva köpa och installera matavfallskvarn kopplad till slutna tank för matavfall. Avgifter för tömning av matavfall i tank anges i tabell D4 **D3**.

Påsar avsedda för matavfall ingår i abonnemang för verksamheter. Dessa påsar hämtas på av kommunen anvisad plats. Övriga innerpåsar för avfall ingår inte i abonnemang för verksamheter.

1.9. Tilläggstjänster

Gångavståndstillägg

Kärl ska normalt placeras vid tomtgräns, senast kl. ~~05.00~~ **06.00** på tömningsdagens morgon. Om kärlet ska hämtas inne på ~~tomten~~ **fastigheten**, eller om annan plats överenskommit där tömningsfordonet inte kan stanna intill kärlet, tillkommer avgift för gångavstånd, se tabell E1 för samtliga typer av fastigheter. Detta är en tilläggstjänst som bara utförs om den ingår i valt abonnemang eller på annat sätt är beställd i förväg. Avståndet räknas från tömningsfordonets ordinarie stoppställe till avfallsbehållaren.

Avgift betalas för gångavstånd längre än sju meter **enligt tabell E1**.

Av arbetsmiljöskäl medges inte nya abonnemang med gångavstånd som överstiger 10 meter för 660 liters kärl och 20 meter för övriga kärl.

Nyköpings kommun avgör i samråd med fastighetsinnehavaren när **om** kärlet är placerat **ska placeras** på annat sätt än vid tomtgräns.

Extratömning

Kunder med abonnemang kan beställa extra tömning. Extra tömning beställs hos Nyköpings kommun och sker inom tre arbetsdagar från beställning.

Om ordinarie tömning inte har kunnat utföras på grund av omständigheter som abonnenten råder över (t ex snöröjning eller andra hinder på vägen) utblir tömningen. Efter särskild beställning, och när avfallsinnehavaren rättat till problemet, kan en extra tömning utföras.

Vid tillfälligt stora avfallsmängder kan antingen en extra tömning beställas eller extra säck hämtas efter särskild beställning mot avgift. Extra säck tas med vid nästa ordinarie hämtning, se tabell F1 eller tabell F2.

Extra tömning av container, underjordsbehållare, **komprimator** eller matavfallstank jämställs med budad hämtning. ~~enligt tabell C2 eller tabell C3 för flerbo- stadshus och tabell C3, tabell D4 eller tabell D5 för verksamheter.~~

Returpapper

Returpapper kan lämnas kostnadsfritt vid kommunens återvinningsstationer som finns angivna på Nyköpings kommuns hemsida.

Returpapper kan också hämtas vid tomtgräns av den insamlare som Nyköpings kommun har avtal med. Se Nyköpings kommuns hemsida eller ta kontakt med renhållningen i Nyköpings kommun för mer information. Denna tjänst beställs direkt från insamlaren och utförs enligt överenskommelse med denne. Avgiften får maximalt uppgå till belopp enligt tabell G1 eller tabell G2 och betalas direkt till insamlaren enligt dennes rutiner.

Grovavfall

Grovavfall kan av enskilda hushåll lämnas vid återvinningscentral eller mobil återvinningscentral.

Hushåll kan lämna grovavfall vid någon av de bemannade återvinningscentralerna. Utöver ovanstående Dessutom kan grovavfall även hämtas efter beställning, mot en särskild avgift, se tabell I1 eller tabell I2. Hämtning sker vid tomtgräns mot farbar väg.

Verksamheter kan lämna mindre mängder grovavfall vid Björshults återvinningscentral. Dessutom kan grovavfall även hämtas efter beställning, mot en särskild avgift, se tabell I2.

Abonnemang för hämtning av trädgårdsavfall kan beställas enligt tabell I3. Trädgårdsavfall hämtas i 190 liters kärl enligt erhållt fastställt schema under perioden vecka 14–45. Kärl ska placeras vid tomtgräns senast 06.00 första vardagen den aktuella hämtningsveckan.

Latrin

Latrin får komposteras på den egna fastigheten efter anmälan till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Vid behov kan Har en anmälan inte gjorts ska hämtning av latrin beställas, se tabell J1. Latrin hämtas i 23 liters engångsbehållare som skall placeras vid hämtningsfordonets uppställningsplats fordonets upphämtningsplats. Behållaren ska märkas med bifogad klisteretikett. När latrinbehållaren hämtas lämnas samtidigt en ny behållare. Hämtningen utförs inom en vecka efter beställning.

Slam från små avloppsanläggningar

Abonnemang kan tecknas för regelbunden, schemalagd tömning av slamavskiljare, sluten tank och minireningsverk för toalettavlopp och köksbrunn BDT-avlopp (köksbrunn). Tömning kan även utföras på budning. För avgifter se tabell K1, tabell K2, eller tabell K3 eller tabell K5. Avgifterna gäller även om tömning sker med båt istället för slambil.

De avgifter som anges i tabellen tabellerna gäller vid maximalt 20 meter slang mellan fordonets anslutningspunkt och botten på den anläggningen som ska tömmas. Vid längre slanglängd tas extra avgift enligt tabell K6.

~~Brunnslock till slamavskiljare får inte vara övertäckta och ska vara lättillgängliga för tömning. Behövs framgrävning eller handräckning utgår avgift enligt tabell K6.~~

Inför tömning ska fastighetsinnehavaren förbereda anläggningen så att tömning kan ske genom slamsugning. ~~Avgifter enligt tabell K1 och K2 tillämpas. Anläggningen ska vara lättillgänglig för tömning och fri från hinder. Lock eller manlucka får inte vara övertäckt eller fastfusen. Om ordinarie tömning inte har kunnat utföras på grund av hinder som dessa uteblir tömningen. Efter särskild beställning, och när avfallsinnehavaren rättat till problemet, kan en extra tömning utföras. Om framgrävning eller handräckning då ändå behövs utgår avgift enligt tabell K6.~~

Inför tömning av fosforfällor ska fastighetsinnehavaren förbereda anläggningen så att tömning kan ske genom slamsugning eller med kranbil. Avgifter för tömning av fosforfällor anges i tabell K4.

Fettavskiljare

Avfall från fettavskiljare omfattas av det kommunala renhållningsansvaret och ska samlas in genom kommunens försorg. Tömning beställs hos Nyköpings kommun, se tabell L1.

~~Abonnemang kan tecknas för regelbunden, schemalagd tömning av fettavskiljare. Tömning kan även utföras på budning.~~

~~De avgifter som anges i tabellen gäller vid maximalt 20 meter slang mellan fordonets anslutningspunkt och botten på den anläggning som ska tömmas. Vid längre slanglängd tas extra avgift enligt tabell K6.~~

1.10. Avgifter vid undantag enligt kommunens renhållningsordning

Förutsättningar och ansökan av undantag regleras i kommunens renhållningsordning.

Gemensam avfallsbehållare eller gemensam avfallslösning

Två eller tre fastigheter ~~en- och tvåbostadshus eller fritidshus~~ kan dela på ett gemensamt avfallskärl för restavfall, max 370 liter, och ett gemensamt avfallskärl för matavfall, max 140 liter. Fastighetsinnehavarna delar då på den rörliga abonnemangsavgiften och varje hushåll betalar en fast avgift. Respektive fastighetsinnehavare får faktura på sin fasta avgift och sin andel av den rörliga abonnemangsavgiften, ~~se tabell A1 för en- och tvåbostadshus och tabell B1 för fritidshus.~~

~~Med gemensam avfallslösning avses när fler än tre hushåll i förening har en fakturamottagare och dessa delar på ett eller flera större kärl eller annan typ av behållare för restavfall. I detta fall gäller fast avgift per hushåll i samfällighetsförening, enligt tabell i kapitel 2.1 och rörlig avgift enligt tabell A1 eller C1 för~~

kärl till villahushåll, tabell B1 för kärl till fritidshus, tabell C2 vid användning av container eller tabell C3 vid användning av underjordsbehållare.

Gemensam avfallslösning

Fler än tre en- och tvåbostadshus eller fritidshus i en förening med en fakturamottagare kan dela på ett eller flera större kärl eller annan typ av behållare för restavfall. I detta fall gäller fast avgift per hushåll i samfällighetsförening eller motsvarande, enligt tabell i kapitel 2.1.

En- och tvåbostadshus i en förening kan välja på kärlstorlekar för restavfall mellan 140 liter och 660 liter, se tabell C1 för valbara abonnemang. En förening kan också välja container för restavfall, se tabell C2. Om en förening för en- och tvåbostadshus väljer att använda underjordsbehållare köps sådan in och installeras av föreningen, se tabell C3 och tabell C4 för valbara abonnemang.

Fritidshus i en förening kan välja på kärlstorlekar mellan 370 liter och 660 liter, se tabell B1. En förening kan också välja container för restavfall, se tabell C2.

Avfall får inte komprimeras i kärl.

I abonnemang för gemensam avfallslösning ingår 140 liter kärl för matavfall och påsar avsedda för att lägga matavfall i. Dessa påsar hämtas på av kommunen anvisad plats.

Uppehåll i hämtning av hushållsavfall mat- och restavfall, och slam och latrin

Vid uppehåll i tömning hämtning debiteras fast avgift, men ej rörlig tömnings- och behandlingsavgift, under aktuell period. Fastighetsinnehavaren ansvarar för att ansöka om uppehåll hos Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Hemkompostering och förlängt tömningsintervall för restavfall

För hemkompostering krävs att en anmälan lämnats in och godkänts av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. I samma anmälan kan du även ange om du önskar befrielse från kärl för matavfall. ~~De alternativ med avseende på storlek på kärl och tömningsintervall som erbjuds visas i tabell A1 för en- och tvåbostadshus och i tabell B1 för fritidshus.~~

~~Längre hämtningsintervall än två veckor~~ Förlängt tömningsintervall med tömning en gång per kvartal för restavfall kan medges om allt matavfall sorteras ut och hemkomposteras, ~~och om detta är anmält till~~ För kvartalstömning krävs att en ansökan har lämnats in och godkänts av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Det innebär att enbart restavfall hämtas. De alternativ med avseende på storlek på kärl och tömningsintervall som erbjuds visas i tabell A2 för en- och tvåbostadshus och i tabell B2 för fritidshus.

Befrielse

Vid särskilda skäl kan fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare ansöka om befrielse från skyldigheten att lämna avfall under kommunalt ansvar till

kommunen. Vid befrielse från skyldigheten att lämna hushållsavfall till kommunen ska fast avgift betalas enligt tabell i kapitel 2.1.

1.11. Felsorteringsavgift

Om otillåtet avfall läggs i avfallsbehållare eller om avfallet inte är sorterat enligt anvisningar har Nyköpings kommun rätt att debitera en felsorteringsavgift enligt tabell M2.

1.12. Särskilda avgifter

Vid ändring av abonnemang som innebär att behållare ska bytas ut eller hämtas in tas avgift enligt tabell M1. För hämtning med andra metoder än de som är beskrivna i denna avfallstaxa eller där förhållandena väsentligt avviker från vad som är normalt debiteras avgift per timme, enligt tabell M3. Vid behov får Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden **renhållningen i Nyköpings kommun** besluta om tillfälliga avgifter baserat på självkostnad för tjänsten.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har möjlighet att ta ut en avgift för att behandla ansökningar gällande renhållning.

2. AVGIFTSDOKUMENT

Taxan för hushållsavfall **avfall under kommunalt ansvar** är uppdelad i en fast avgift och en rörlig abonnemangavgift. Alla priser är inklusive moms.

Årsavgift = fast avgift per hushåll eller verksamhet + rörlig abonnemangavgift + eventuella avgifter för tilläggstjänster.

2.1. Fast avgift

Observera att rörlig abonnemangavgift tillkommer beroende på typ och storlek av behållare **samt tömningsfrekvens!**

Fast avgift, kr per år:

<i>Fastighet/verksamhet</i>	Avgift kr per år
En- och tvåbostadshus, kr per hushåll	1 311 kr
Fritidshus, kr per hushåll	711 kr
Flerbostadshus, kr per lägenhet	161 kr
Verksamheter, kr per verksamhet	1 311 kr
En- och tvåbostadshus i samfällighetsförening eller motsvarande, kr per hushåll	776 kr
Fritidshus i samfällighetsförening eller motsvarande, kr per hushåll	428 kr

2.2. Rörliga abonnemangsavgifter

Rörliga abonnemangsavgifter för hushållsavfall **mat- och restavfall** i kärl, säck, container eller andra ~~sterbehållare~~ **behållare**. Fast avgift enligt **tabell i** kapitel 2.1 tillkommer.

Information om vad som gäller för de olika typerna av abonnemang finns i kapitel 1.6, ~~kapitel 0 och kapitel 1.10~~ **1.6-1.10**.

A Valmöjligheter för permanentboende i en- och tvåbostadshus

Angivna avgifter gäller när kärlet placeras vid tömningsfordonets uppställningsplats **fordonets upphämningsplats**, max 7 meter från tomtgräns. Där tömning med sidlastande fordon används ska uppställning ske enligt instruktion från ~~Renhållningen~~ kommunen. Vid längre avstånd tillämpas gångavståndstillägg enligt tabell E1.

Ett kärl för matavfall, 140 liter, ingår per abonnemang. För gemensam avfallslösning kan fler kärl för matavfall ingå.

Fler än tre en- och tvåbostadshus med gemensam avfallslösning kan ~~även använda kärl enligt tabell C1, container enligt tabell C2 eller underjordsbehållare enligt tabell C3~~ **välja kärlstorlekar mellan 140 liter och 660 liter, se tabell C1 för valbara abonnemang. För abonnemang med container se tabell C2 och för underjordsbehållare se tabell C3 eller C4.**

~~Ett kärl för matavfall, 140 liter, ingår per abonnemang.~~

Fast avgift enligt **tabell i** kapitel 2.1 tillkommer.

A1 Abonnemang ~~Sortering~~ **en- och tvåbostadshus**

Behållarstorlek Kärl, liter	Restavfall Antal tömningar per år	Matavfall Antal tömning- ar** per år	Avgift kr per år
Restavfall+Matavfall			
80* + 140	12	26	230 kr
80* + 140	26	26	497 kr
140*** + 140	12	26	497 kr
140** + 140	26	26	1 136 kr
240** + 140	26	26	2 328 kr
370**+140	26	26	5 384 kr
370** + 140	52	52	12 918 kr

*Kärl på 80 liter gäller endast för ~~befintliga~~ kunder **som redan har det abonnemanget**. Går ej att nyteckna.

** Gäller endast enskilda hushåll, ~~inte gemensam avfallsbehållare, enligt kapitel 1.10.~~

*** Nytt alternativ från 2021-04-19.

A2 Abonnemang Månadstömning och Kvartalstömning

Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare i en- och tvåbostadshus och som sorterar ut och komposterar allt matavfall på den egna fastigheten kan välja abonnemang med tömning en gång var fjärde vecka eller en gång per kvartal.

Behållarstorlek för restavfall Kärl, liter	Antal tömningar per år	Avgift kr per år
80*	4	66 kr

*Kärl på 80 liter gäller endast för befintliga kunder som redan har det abonnemanget. Går ej att nyteckna.

B Valmöjligheter för fritidshus

Från fritidsfastighet fritidshus sker hämtning under perioden vecka 19–40.

Angivna avgifter gäller när kärlet placeras vid tömningsfordonets uppställningsplats fordonets upphämningsplats, max 7 meter från tomtgräns. Vid längre avstånd tillämpas gångavståndstillägg enligt tabell E1.

Ett kärl för matavfall, 140 liter, ingår per abonnemang. För gemensam avfallslösning kan fler kärl för matavfall ingå.

Fler än tre fritidshus med gemensam avfallslösning kan välja kärlstorlekar mellan 370 liter och 660 liter. För abonnemang med container se tabell C2.

Fast avgift enligt tabell i kapitel 2.1 tillkommer.

B1 Sommarabonnemang Abonnemang för fritidshus

Behållarstorlek Kärl, liter	Restavfall Antal tömningar per år	Matavfall Antal tömningar per år	Avgift kr per år
Restavfall+Matavfall			
Hämtning var fjärde vecka			
80* + 140	6	11	102 kr
140 + 140	6	11	323 kr
Hämtning varannan vecka			
80* + 140	11	11	323 kr
140 + 140	11	11	570 kr
240 + 140	11	11	1 255 kr
370 + 140	11	11	1 915 kr
660** + 140	11	11	2 752 kr
Hämtning varje vecka			
660** + 140	22	22	6 603 kr

*Kärl på 80 liter gäller endast för befintliga kunder som redan har det abonnemang. Går ej att nyteckna.

** Gäller enbart för förening med fler än tre fritidshus med gemensam avfallslösning enligt kapitel 1.10.

B2 — Månadshämtning sommar

Fritidsboende som sorterar ut och komposterar allt matavfall på den egna fastigheten kan välja abonnemang med tömning en gång var fjärde vecka.

Behållarstorlek för restavfall Kärl, liter	Antal tömningar per år**	Avgift kr per år
80*	6	100 kr
140***	6	317 kr

*Kärl på 80 liter gäller endast för befintliga kunder. Går ej att nyteckna.

** Kunden får anmäla till Miljö och samhällsbyggnadsnämnden att kärl för matavfall inte används om allt matavfall sorteras ut och komposteras på den egna fastigheten.

*** Nytt alternativ från 2021-04-19.

B3 B2 Ö-abonnemang sommar fritidshus

Boende på ö utan fast vägförbindelse lämnar avfall vid anvisad gemensam uppställningsplats upphämningsplats på fastland.

Behållarstorlek	Avgift kr per hushåll och år
Del i gemensamma kärl behållare på land för restavfall respektive matavfall.	149 kr

C Valmöjligheter för flerfamiljshus flerbostadshus

Angivna avgifter gäller när kärlet placeras vid tömningsfordonets uppställningsplats fordonets upphämningsplats, max 7 meter från tomtgräns. Vid längre avstånd tillämpas gångavståndstillägg enligt tabell E1.

Ett eller flera kärl för matavfall, storlek 140 liter, som töms med samma intervall som restavfall, ingår i abonnemang.

Abonnemang Mini Guld, Standard Silver respektive Maxi Brons, beror på dimensionering av behållarvolym för restavfall, se definition i kapitel 0.

Valet av abonnemang påverkas av antal hushåll, kärvolym, tömningsfrekvens och på hur bra restavfallet sorteras.

$Avgift\ per\ år = (kr\ per\ liter) \times (volym\ kärl) \times (antal\ tömningar\ per\ år) \times (antal\ hushåll)$

Fast avgift enligt tabell i kapitel 2.1 tillkommer.

C1 Abonnemang Kärl

Kärlstorlekar mellan 140 liter och 660 liter finns. Kommunen anpassar antal kärl och kärlstorlekar efter behovet.

Antal tömningar per år		Abonnemang Guld < 40 l/hh/v Avgift kr per liter	Abonnemang Silver 40-70 l/hh/v Avgift kr per liter	Abonnemang Brons > 70 l/hh/v Avgift kr per liter
Varannan vecka	26	0,2127	0,2846	0,3539
En gång per vecka	52	0,2349	0,3143	0,3915
Två gånger per vecka	104	0,2812	0,3761	0,4698
Tre gånger per vecka	156	0,3243	0,4335	0,5404

C2 Restavfall i container**

I abonnemanget ingår 140 liter kärl för matavfall med tömning en gång per vecka som töms med samma intervall som restavfallet förutom vid tömning en gång var fjärde vecka, då töms kärlet för matavfall varannan vecka.

Vid säsongsabonnemang där kunden inte väljer att vinterförvara containern och utställning och hemtagning sker under samma säsong tillkommer avgift enligt nedan. I övriga fall ingår priset för utställning i abonnemangskostnaden.

Observera att grovavfall inte får läggas i container för restavfall. För hämtning av grovavfall, se kapitel 2.3 och tabell I2.

Behållar- storlek kbm	Utställning kr per behå- lare	Hemtagning kr per be- hållare	Hyra kr per manad år	Schemalagd Avgift kr per töm- ning	Budad Avgift kr per tömning
3*	956 kr	956 kr	196 2 393 kr	722 kr	1 292 kr
6	956 kr	956 kr	228 2 795 kr	1 441 kr	2 097 kr
8	956 kr	956 kr	260 3 179 kr	1 853 kr	2 662 kr
10*	956 kr	956 kr	293 3 581 kr	2 331 kr	3 399 kr

* Container på 3 kbm och 10 kbm gäller endast för befintliga kunder som redan har det abonnemanget. Går ej att nyteckna.

** Grovavfall inte får läggas i container för restavfall. För hämtning av grovavfall, se kapitel 2.3.

C3 Underjordsbehållare för restavfall och kärl för matavfall

Avgiften består av tömningsavgift + behandlingsavgift enligt denna tabell.

I abonnemanget ingår 140 liter kärl för matavfall med tömning en gång per vecka som töms med samma intervall som restavfallet.

Tjänst	Schemalagd* Avgift kr per tömning	Budad Avgift kr per tömning
Tömningsavgift för behållare med restavfall, 0 – 5 kbm, kr per tömning	537 kr	896 kr
Behandlingsavgift för restavfall, kr per kbm	125 kr	125 kr

* Schemalagd tömning innebär regelbunden hämtning två gånger i veckan, en gång varje vecka eller en gång varannan vecka.

C4 Underjordsbehållare för restavfall och för matavfall

Avgiften består av tömningsavgift + behandlingsavgift enligt denna tabell.

Tjänst	Schemalagd* Avgift kr per tömning	Budad Avgift kr per tömning
Restavfall		
Tömningsavgift för behållare med restavfall, 0 – 5 kbm, kr per tömning	537 kr	896 kr
Behandlingsavgift för restavfall, kr per kbm	125 kr	125 kr
Matavfall		
Tömningsavgift för behållare med matavfall, 0 – 5 kbm, kr per tömning	0 kr	0 kr eller 896 kr**
Behandlingsavgift för matavfall, kr per kbm	0 kr	0 kr

* Schemalagd tömning innebär regelbunden hämtning två gånger i veckan, en gång varje vecka eller en gång varannan vecka.

** Vid budning av endast matavfall tas avgift ut, vid budning av restavfall töms båda behållarna men ingen avgift tas ut för matavfallet.

D Valmöjligheter för verksamheter

Angivna avgifter gäller när kärlet placeras vid tömningsfordonets uppställningsplats **fordonets upphämtningsplats**, max 7 meter från tomtgräns. Vid längre avstånd tillämpas gångavståndstillägg enligt tabell E1.

Matavfall ska sorteras ut. Ett kärl för matavfall, 140 liter, ingår per hämtställe där det finns abonnemang enligt tabell D1, **tabell D4 eller tabell D5** tecknat för restavfall. Kärlet för matavfall töms med samma intervall som restavfall **förutom vid tömning en gång var fjärde vecka, då töms kärlet för matavfall varannan vecka**. Abonnemang kan tecknas för fler kärl för matavfall och andra tömningsintervall, se tabell D3 **D2**.

Vid användning av underjordsbehållare, se tabell C3 eller C4.

Tömningsintervallen två, tre och fem gånger per vecka kan inte alltid erbjudas. I dessa fall kan kärstorlek eller antal kärl anpassas för att möta behoven.

Fast avgift enligt **tabell i** kapitel 2.1 tillkommer.

D1 Abonnemang kärl för restavfall

Behållarstorlek Kärl, liter	Antal tömningar per år	Avgift kr per år
Tömning var fjärde vecka		
80*	12	321 kr
140	12	654 kr
Tömning varannan vecka		
80*	26	654 kr
140	26	1 135 kr
240	26	1 891 kr
370	26	3 618 kr
660	26	5 427 kr
Tömning en gång per vecka		
80*	52	1 423 kr
140	52	2 339 kr
240	52	4 286 kr
370	52	7 291 kr
660	52	10 585 kr
Säck, 160 (säck)	52	3 149 kr
Tömning två gånger per vecka		
370	104	14 721 kr
660	104	20 214 kr
Tömning tre gånger per vecka		
370	156	22 079 kr
660	156	31 541 kr
Tömning fem gånger per vecka		
660	260	59 503 kr

*Kärl på 80 liter gäller endast för befintliga kunder som redan har det abonnemanget. Går ej att nyteckna.

D2 — Abonnement Månadshämtning

Abonnement med hämtning en gång var fjärde vecka kan väljas om mängden avfall är liten och inget matavfall förekommer. Det ingår inget kärl för matavfall i detta abonnemang.

Behållarstorlek Kärl, liter	Antal tömningar per år	Avgift kr per år
Tömning en gång var fjärde vecka		
80*	12	315 kr
140**	12	641 kr

*Kärl på 80 liter gäller endast för befintliga kunder. Går ej att nyteckna.

** Nytt alternativ från 2021-04-19.

D3 D2 Abonnement kärl för matavfall

Behållarstorlek Kärl, liter	Antal tömningar per år	Avgift kr per år
Tömning varannan vecka		
140	26	757 kr
Tömning varje vecka		
140	52	1 560 kr
240*	52	2 858 kr
Tömning två gånger per vecka		
140	104	3 210 kr
240*	104	6 364 kr
Tömning tre gånger per vecka		
140	156	4 859 kr
240*	156	8 733 kr
Tömning fem gånger per vecka		
140	260	9 600 kr
240*	260	17 350 kr

*Matavfallskärl på 240 liter gäller endast för befintliga kunder som redan har det abonnemanget. Går ej att nyteckna.

D4 D3 Avgift vid tömning av matavfall i slutna tank

Avgiften utgörs av tömningsavgift + behandlingsavgift enligt nedan. För avgifter som kan tillkomma se tabell K6.

Vid tömning av matavfall i slutna tank över 5 kbm debiteras timpris. Minst 1 timme debiteras och därefter per påbörjad halvtimme.

Tjänst	Schemalagd* Avgift kr per tömning	Budad Avgift kr per tömning, inom 10 arbetsdagar
Tömningsavgift för tank, 0 – 5 kbm, kr per tömning	937 kr	1 456 kr
Tömningsavgift för tank över 5 kbm, kr per timme	1 213 kr	1 743 kr
Behandlingsavgift för matavfall, kr per kbm	538 kr	538 kr

* Schemalagd tömning innebär regelbunden hämtning en gång varje vecka eller en gång varannan vecka.

D5 D4 Abonnemang för restavfall i container**

Vid säsongabonnemang där kunden inte väljer att vinterförvara containern och utställning och hemtagning sker under samma säsong tillkommer avgift enligt nedan. I övriga fall ingår priset för utställning i abonnemangskostnaden.

Vid användning av underjordsbehållare, se tabell C3.

Behållarstorlek kbm	Utställning kr per behållare	Hemtagning kr per behållare	Hyra kr per månad år	Schemalagd Avgift kr per tömning	Budad Avgift kr per tömning
3*	956 kr	956 kr	196 2 393 kr	722 kr	1 292 kr
6	956 kr	956 kr	228 2 795 kr	1 441 kr	2 097 kr
8	956 kr	956 kr	260 3 179 kr	1 853 kr	2 662 kr
10*	956 kr	956 kr	293 3 581 kr	2 331 kr	3 399 kr

* Container på 3 kbm och 10 kbm gäller endast för befintliga kunder som redan har det abonnemang. Går ej att nyteckna.

** Observera att grovavfall inte får läggas i container för restavfall. För hämtning av grovavfall, se kapitel 2.3 och tabell I2.

D5 Abonnemang för restavfall i komprimator

Avgiften utgörs av tömningsavgift + behandlingsavgift enligt nedan.

Tjänst	Schemalagd Avgift	Budad Avgift, inom 10 arbetsdagar	Budad Avgift, inom 3 arbetsdagar
Tömningsavgift, kr per tömning	956 kr	1 485 kr	2 044 kr
Behandlingsavgift, kr per ton	Enligt aktuell avgift i Taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning	Enligt aktuell avgift i Taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning	Enligt aktuell avgift i Taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning

2.3. Tilläggstjänster

E Gångavstånd

Gångavstånd mäts som enkel väg.

Avstånd längre än 10 meter får enbart tecknas för kärl mindre än 660 liter.

Nya abonnemang får inte tecknas med gångavstånd längre än 20 meter.

E1 Abonnemang med gångavstånd

Avstånd	Avgift kr per behållare och per tömning
0 – 6 meter	0 kr
Per påbörjat 7-meters intervall från 7 meter	549*1,1*(antal intervall)

* Intervall 7 – 13 meter räknas som första intervallet, 14 – 23 meter är 2 st intervall och så vidare.

F Extratömning

Kunder med abonnemang avseende avfall i kärl kan beställa extra tömning.

Tömning sker inom tre arbetsdagar från beställning.

F1 Extratömning av kärl

Typ av avfallsbehållare	Avgift kr per behållare och tömning
Tömning av extra kärl i samband med ordinarie tömning. Gäller flerbostadshus, samfälligheter och verksamheter.	157 kr
Extra tömning efter budning, ej vid ordinarie tömning	329 kr

F2 Extrasäck vid ordinarie tömning

Typ av avfallsbehållare	Avgift kr per säck
160 – 240 liter säck*	121 kr

* Varje säck får väga max 25 kg **och inte vara större än att den går ner i kärlet.**

G Returpapper

Hämtning av returpapper kan beställas genom att kontakta den insamlare som finns anvisad på Nyköpings kommuns hemsida. Avgiften får maximalt uppgå till belopp enligt nedan.

G1 Avgift för hämtning av returpapper i kärl

Avgifterna avser årsabonnemang inkl. kärllhyra.

Behållarstorlek Kärl, liter	Antal tömningar per år	Schemalagd Avgift kr per år	Budad Avgift kr per tömning
140	12	630 kr	105 kr
140	26	1 375 kr	105 kr
140	52	2 735 kr	105 kr
240 - 370	12	720 kr	105 kr
240 - 370	26	1 600 kr	105 kr
240 - 370	52	3 115 kr	105 kr
660	12	825 kr	105 kr
660	26	1 830 kr	105 kr
660	52	3 570 kr	105 kr
660	104	7 145 kr	105 kr

G2 Avgift för hämtning av returpapper i container

Avgifterna avser årsabonnemang. Hyra för container tillkommer enligt nedan.

Behållarstorlek Container, kubm	Antal tömningar per år	Hyra kr per år	Schemalagd Avgift kr per år	Budad Avgift kr per tömning
3	12	2 395 kr	4 510 kr	365 kr
3	26	2 395 kr	6 805 kr	365 kr
3	52	2 395 kr	11 060 kr	365 kr
3	104	2 395 kr	19 570 kr	365 kr
6	12	2 795 kr	7 830 kr	365 kr
6	26	2 795 kr	11 185 kr	365 kr
6	52	2 795 kr	17 955 kr	365 kr
6	104	2 795 kr	28 080 kr	365 kr
8	12	3 180 kr	7 190 kr	585 kr
8	26	3 180 kr	11 610 kr	585 kr
8	52	3 180 kr	19 815 kr	585 kr
8	104	3 180 kr	36 230 kr	585 kr

I Grovavfall

Med grovavfall avses avfall under kommunalt ansvar som är så tungt eller skrymmande eller har andra egenskaper som gör att det inte är lämpligt att samla in i säck eller kärl, exempelvis gamla och trasiga möbler och leksaker.

I1 Hämtning av löst grovavfall och annat löst hushållsavfall

Hämtning av löst grovavfall och löst hushållsavfall, som normalt läggs i kärl eller container, kan beställas. Avgiften består av hämtningsavgift + behandlingsavgift. Farligt avfall hämtas inte.

Avfallet ska kunna hanteras av en person, max 25 kg/kolli och max 2 kubikmeter kbm per hämtning.

Tjänst	Avgift
Hämtning av löst grovavfall, tid för lastning upp till fem minuter.	516 kr
Tillägg per påbörjad 5-minutersperiod för lastning utöver fem minuter.	47 kr per fem minuter
Behandlingsavgift, per påbörjad kubikmeter kbm.	304 kr per kubikmeter kbm

I2 Grovavfall i lastväxlarflak

Minsta totala kostnad består av avgift för utställning inklusive hyra upp till sju dagar + hemtagning inklusive och tömning + behandlingsavgift. Farligt avfall hämtas inte.

Tjänst	Avgift
Utställning, inklusive hyra upp till sju dagar	937 kr
Hemtagning och tömning	937 kr
Behandlingsavgift, kr per ton	Enligt aktuell avgift i Taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning
Tömning vid fler än en tömning	1 874 kr/tömning
Hyra för varje ny påbörjad sjudagarsperiod	317 kr

I3 Hämtning av Abonnemang för trädgårdsavfall

Trädgårdsavfall är löv, fallfrukt, grenar, gräsklipp och kvistar.

Trädgårdsavfall kan hämtas i 190 liters kärl enligt erhållt fastställt schema under perioden vecka 14–45.

Tjänst	Avgift per år
Tömning av kärl för trädgårdsavfall*, enligt fastställt schema, 8 gånger per säsong, var fjärde vecka.	776 kr

* Komposterbart, t ex gräsklipp, grenar från buskar, fallfrukt.

J Latrin**J1 Hämtning av latrin, per hämtningstillfälle**

Tjänst	Avgift kr per behållare
Hämtning av latrin i 23 liters behållare	302 kr

K Slam från enskilda små avloppsanläggningar

I angivna avgifter ingår slangdragning upp till 20 meter. För avgifter som kan tillkomma se tabell K6.

K1 Avgift för tömning av slamavskiljare, minireningsverk eller slutentank upp till 6 kbm

Volym, kbm	Schemalagd Avgift kr per tömning, Schemalagd	Budad Avgift kr per tömning, inom 10 arbets- dagar	Budad Avgift kr per tömning, inom 3 arbets- dagar
0 – 3 kbm	956 kr	1 485 kr	2 044 kr
3 – 6 kbm	1 457 kr	1 987 kr	2 546 kr

K2 Avgift för tömning av slamavskiljare, minireningsverk eller slutentank över 6 kbm

Vid tömning debiteras minst 1 timme och därefter per påbörjad halvtimme. Behandlingsavgift tillkommer. Körtid till fastigheten ingår i avgiften.

Tjänst	Schemalagd Avgift, kr Schemalagd	Budad Avgift kr per tömning inom 10 arbets- dagar	Budad Avgift kr per tömning inom 3 arbets- dagar
Tömningsavgift, kr per timme	1 213 kr	1 743 kr	2 302 kr
Behandling, kr per kubikmeter kbm	149 kr	149 kr	149 kr

K3 Avgift för tömning av köksbrunn BDT-avlopp (köksbrunn)

Tjänst	Samtidig tömning Avgift kr per tömning, samtidig tömning	Endast köksbrunn Avgift kr per tömning, endast köksbrunn
Tömning av köksbrunn BDT-avlopp (köksbrunn)	227 kr	661 kr

K4 Avgift för tömning av fosforfälla

Tjänst	Schemalagd Avgift kr per tömning Schemalagd
Tömning av fosforfälla, med lös eller förpackad filtervolym.	956 kr

K5 Avgift för tömning av toalettavn

Vid tömning debiteras minst 30 minuter och därefter per påbörjad 15 minutersperiod.

Tjänst	Avgift
Tömningsavgift, avgift per halvtimme.	607 kr

K6 Tilläggsavgifter

Tilläggsavgifter kan debiteras för extra tjänster i samband med tömning av slamavskiljare, minireningsverk, sluten tank eller fettavskiljare. Ordinarie avgifter tillkommer.

Tjänst	Avgift
Slangdragning, vid hinder eller utöver 20 meter. Vid slangdragning över 30 meter kan extra bemanning komma att krävas, se avgift nedan. Ordinarie avgifter tillkommer.	20-30 meter: 341 kr per tillfälle 30-40 meter: 506 kr per tillfälle 40-50 Över 40 meter: 671 kr per tillfälle
Framkörningsavgift då tömning inte har kunnat utföras på grund av hinder, så kallad bomkörning.	551 kr per tillfälle
Telefonavisering debiteras då samtal önskas före eller efter tömning.	92 kr per tillfälle
Beställning av tömning vid bestämd tidpunkt (beställning ska ske senast 3 arbetsdagar innan tömning). Ordinarie avgifter tillkommer.	551 kr per tillfälle
Vid akut tömning inom 24 timmar under ordinarie arbetstid debiteras en utryckningsavgift. Ordinarie Abonnemangstaxa för schemalagd tömning tillkommer (se slam K1, K2, K3, K5 och fett L1).	2 205 kr per tillfälle
Vid akut tömning, eller annat arbete, under icke ordinarie arbetstid. Minsta debitering är tre timmar á 1 444 kr.	4 332 kr per tillfälle + eventuell extra tid
Extra arbete på plats, slamsugningsbil med förare. Tillämpas exempelvis vid framgrävning av lock, spolning och lokalisering av brunn. Avser tid på plats, ej körtid till fastigheten. Minsta debitering är tio minuter och därefter per påbörjad 5-minutersperiod. Ordinarie avgifter tillkommer.	101 kr per 5-minutersperiod

Extra bemanning. Tillämpas vid behov tex. vid lång slangdragning, tunga lock och tryckspolning. Ordinarie avgifter tillkommer.	497 kr per timme
Vid tömning av fördelningsbrunn då fordonet behöver flyttas för att utföra tömning tas avgift ut. Ordinarie avgifter tillkommer.	227 kr per tömning

Ordinarie arbetstid är helgfri måndag-torsdag kl 06:30-15:30. Helgfri fredag kl 06:30-13:00.

L Fettavfall **Fettavskiljare**

I angivna avgifter ingår slangdragning upp till 20 meter. **För avgifter som kan tillkomma se tabell K6.**

L1 Avgift för tömning av fettavskiljare

Volym, kbm	Schemalagd Avgift kr per tömning, Schemalagd	Budad Avgift kr per tömning, inom 10 arbets- dagar	Budad Avgift kr per tömning, inom 3 arbets- dagar
0 – 1 kbm	2 124 kr	2 731 kr	3 336 kr

Pris **Kr** / kbm över 1 kbm 144 kr

M Särskilda avgifter

M1 Administrativa avgifter

Typ av förändring	Avgift kr per tillfälle
Vid ändring av abonnemang; t.ex. byte av behållare*, eller gemen- sam avfallsbehållare gäller att ett byte av abonnemang per år får göras utan avgift. Därutöver debi- teras avgift per byte och per be- hållare.	419 kr
Upplägg av annan fakturamotta- gare än fastighetsägaren eller den som enligt 1 kap. 5 § fastig- hetstaxeringslagen (1979:1152) ska anses som fastighetsägare.	419 kr

* Avser byte av storlek. Vid byte på grund av att behållaren är trasig utgår ingen avgift.

M2 Felsorteringsavgift per tillfälle

Vid felsortering kommer fastighetsägaren **fastighetsinnehavaren** att kontaktas och felet påpekas. Vid tredje tillfället faktureras felsorteringsavgift.

Typ av fastighet	Avgift kr per hämtställe
Villahushåll och fritidsboende, kärn- En- och tvåbostadshus och fritidshus	304 kr
Flerbostadshus och verksamhet, kärn	487 kr

M3 Timpriser

För tjänster som inte finns reglerade i detta dokument sker debitering per timme samt självkostnadspris för behandling av det aktuella avfallet. Priset bestäms av Nyköpings kommun. Nedanstående timpriser tillämpas inom normal **ordinarie** arbetstid, helgfri måndag-torsdag kl 06:30-15:30. Helgfri fredag kl 06:30-13:00.

Tjänst	Avgift kr per timme
Renhållningsfordon med förare, kr per timme	956 kr
Servicebil med förare	674 kr
Lastväxlarbil med förare	937 kr
Extra man bemannning, kr per person	497 kr

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde

9 november 2021 klockan 14:00-15:05, Stadshuset Sal B

Paragrafer 99, 105-107

Ledamöter

Björn Fredlund (S), ordf
Kjell Johansson (C), 1:e vice ordf
Tommy Jonsson (M), 2:e vice ordf
Linda Forså (S)
Sören Viking (S)
Elisabeth Sjödélius (S)
Gunnar Åsell (MP)
Fredrik Sjöberg (M)
Stefan Landmark (KD)
Patrik Ivarsson (L)
Tomas Edenius (SD) tj.ers.

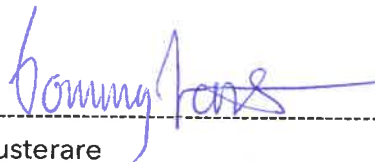
Ersättare

Lars Nordquist (S)
Helena Wahlström (S)
Kaj Nilsson (M)
Johan Stenberg (M)
Lars-Göran Göransson (KD)
Tomas Ekermo Karlsson (L)
Håkan Johansson (V)

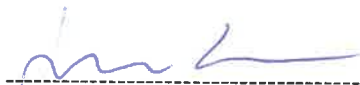
Övriga deltagare: Tommy Carlsson gatuchef, Jonas Andersson sakkunnig, Emelie Nylund renhållningschef, Stina Karlsson avfallsplanerare, Kent Nyman divisionschef, Victoria Alstäde planarkitekt, Sara Rangensjö planarkitekt, Sofia Bergqvist planarkitekt, Fanny Ramström planarkitekt, Amal Shabibi myndighetschef, Maria Ljungblom samhällsbyggnadschef, Victor Persson planarkitekt, Linda Kummel stadsbyggnadschef, Pierette Theochari tillsynshandläggare, Helena Malmström byggnadsinspektör, Tarik Khazimi byggnadsinspektör, Josephine Wirendal tillsynshandläggare, Oscar Jolind byggnadsinspektör



Ordförande
Björn Fredlund



Justerare
Tommy Jonsson



Sekreterare
Jenny Sundqvist

AnslagsbevisAnslag uppsatt
följande datum:

2021-11-09

Sista dag för
överklagande:

2021-11-30

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-01

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

MSN § 106 Revidering av Nyköpings kommuns avfallstaxa

Diarienummer: MSN21/69

Med anledning av ny lagstiftning behöver Nyköpings kommuns avfallstaxa revideras. Tekniska divisionen föreslår därför en revidering av nuvarande avfallstaxa för att uppfylla gällande lagstiftning, att avfallstaxan räknas upp med 2 % i enlighet med kommunens budget för året 2022 samt att en maxtaxa för insamling av returpapper läggs till.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Med anledning av ändringarna i avfallslagstiftningen föreslås förändringar i Nyköpings kommuns avfallstaxa. En förändring är att termen hushållsavfall inte längre används. Termen föreslås ersättas med avfall under kommunalt ansvar, avfall eller mat- och restavfall beroende på vad som åsyftas.

Förutom ändringar som gäller anpassning till ny lagstiftning föreslås också en del tillägg och förtydliganden som tidigare har saknats. Dessutom föreslås att en del formuleringar som inte stämmer överens med hur vi idag gör i praktiken tas bort eller justeras. En del ändringar är också rent språkliga justeringar, felaktiga hänvisningar eller ändringar som har med strukturen på själva dokumentet att göra, men innebär inga förändringar i praktiken.

Returpapper

Med anledning av det kommunala övertagandet av ansvaret för insamlingen av returpapper föreslås en komplettering av en maxtaxa för returpapper.

Nyköpings kommun har beslutat att upphandla en helhetslösning i form av koncession innefattande insamling från återvinningsstationer och fastighetsnära insamling. Detta innebär att returpapper även fortsättningsvis kan lämnas kostnadsfritt vid kommunens återvinningsstationer. Returpapper

kan också hämtas vid fastighetsgräns av den insamlare som Nyköpings kommun har avtal med. Denna tjänst beställs direkt från insamlaren och utförs enligt överenskommelse med denne. Avgiften får maximalt uppgå till belopp enligt föreslagen maxtaxa för returpapper och betalas direkt till insamlaren enligt dennes rutiner.

Yttranden och yrkanden

Ärendet föredras av Stina Karlsson, avfallsplanerare.

**Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår
Kommunfullmäktige**

- 1) **att** anta Nyköpings kommuns avfallstaxa, samt
- 2) **att** taxan gäller från och med 2022-01-01

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 3) **att** förklara paragrafen för omedelbart justerad

Beslut till:

Kommunfullmäktige



Justerare

Justerare

Utdragsbestyrkande



KS § 278 Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022

Diarienummer: KK21/538

Ett förslag till avgifter inom Vård- och omsorgsnämndens verksamhet för år 2022 har tagits fram av Vård- och omsorgsnämnden, och finns som bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-09-30.

Flertalet avgifter styrs av maxtaxan som beslutas på nationell nivå och koppas till prisbasbeloppet, som för 2022 uppgår till 48 300 kronor.

Övriga avgifter har kommunen fri rätt att besluta över. Vård- och omsorgsnämndens ambition är att ha snarlika avgiftsnivåer som närliggande kommuner. Därför föreslås för 2022 en uppräkningsnivå med 5 % för kostavgifter och 2 % för övriga avgifter. Avgift för trygghetslarm undantas från uppräkningsnivå detta år.

Förslag till förändringar i avgiftsdokumentet jämfört med tidigare år finns markerade i bilagan till tjänsteskrivelse.

Ärendet behandlades av Kommunfullmäktige 2021-11-09 där det återremitterades med motiveringen att delen om avgift och villkor för så kallade bombesök inom hemtjänsten skulle strykas ur dokumentet. Vid översyn av ärendet har bedömningen gjorts att en förändring i enlighet med yrkandet om återremiss inte är aktuellt. Förslaget till beslut är därmed oförändrat.

Förslag

Kommunfullmäktige föreslås besluta att anta avgifterna som beretts av Vård- och omsorgsnämnden, samt att de börjar gälla den 1 januari 2022.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Yttranden och yrkanden

Anna af Sillén (M), Malin Karlsson (SD), Tommy Jonsson (M), Marita Göransson (KD), Jan Bonnier (M) och Ahmad Eid (M) yrkar avslag till framskrivet förslag.

Lars Lundqvist (KD), Anniola Nilsson (M), Thomas Hallgren Böhlmark (M) lämnar ett särskilt yttrande.

Beslutsordning

Ordförande ställer, efter kommunstyrelsens godkännande, proposition på framskrivet förslag mot Anna af Sillén (M) med fleras avslagsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt framskrivet förslag.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta "*Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022*", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-11, samt
- 2) **att** dokumentet ovan gäller från och med 2022-01-01.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Reservationer

Malin Karlsson (SD) reserverar sig muntligt mot beslutet.

Anna af Sillén (M), Tommy Jonsson (M), Marita Göransson (KD), Jan Bonnier (M) och Ahmad Eid (M) reserverar sig skriftligt mot beslutet.

Bilagor till beslutet:

Skriftlig reservation - M KD

Särskilt yttrande - M KD

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Vård- och omsorgsnämnden

Division Social omsorg

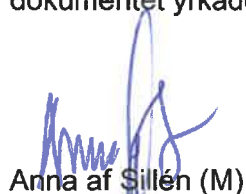
Webbredaktör kansliet


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård & KK21/538
Omsorgsnämndens ansvarsområde 2022

Vi återremitterade det här ärendet i kommunfullmäktige med anledning av att det innehåller skrivningar gällande avgifter för avbokning av hemtjänst inom en viss tid och så kallade bombesök. Detta på ett sådant sätt att vi anser att det drabbar våra äldre alltför hårt såväl kostnadsmissigt som gällande möjligheterna att styra sin tid. Då inga förändringar skett i dokumentet yrkade vi avslag till framskrivet förslag



Anna af Sillén (M)



Ahmad Eid (M)



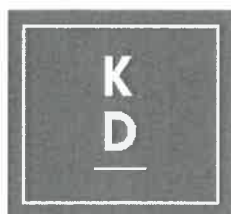
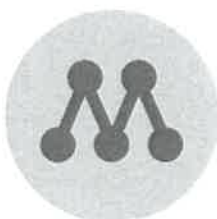
Tommy Jonsson (M)



Jan Bonnier (M)



Marita Göransson (KD)




KS 211122
Särskilt yttrande

Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård & KK21/538
Omsorgsnämndens ansvarsområde 2022

Vi återremitterade det här ärendet i kommunfullmäktige med anledning av att det innehåller skrivningar gällande avgifter för avbokning av hemtjänst inom en viss tid och så kallade bombesök. Detta på ett sådant sätt att vi anser att det drabbar våra äldre alltför hårt såväl kostnadsmässigt som gällande möjligheterna att styra sin tid. Då inga förändringar skett i dokumentet yrkade vi avslag till framskrivet förslag



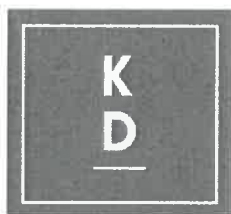
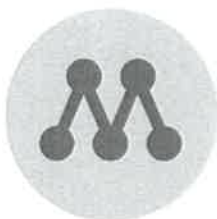
Lars Lundqvist (KD)



Anniola Nilsson (M)



Thomas Hallgren Böhlmark (M)



Kommunstyrelsens sammanträde

22 november 2021 klockan 13:30-14:25, Stadshuset Sal A

Paragrafer 270-294

Ledamöter


Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Jan Bonnier (M)
Ahmad Eid (M) §270-280, 282-294
Carl-Åke Andersson (S)
Marco Venegas Astudillo (MP) tj.ers
Marjo Gustafsson (S) tj.ers
Lars Lundqvist (KD) tj.ers § 281


Ersättare

Thom Zetterström (SD)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)
Anniola Nilsson (M)
Torbjörn Olsson (C)
Thomas Hallgren Böhlmark (M)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, kommunsekreterare Therese Larsson, Emma Ehrenkrona controllerchef, Kent Nyman chef Tekniska divisionen, Johan Dahlrot projektledare Tekniska divisionen, Maria Ljungblom samhällsbyggnadschef.



Ordförande
Urban Granström

Justerare
Anna af Sillén

Sekreterare
Therese Larsson

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-24

Sista dag för
överklagande:

2021-12-15

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-16

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige

Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022

Bakgrund

Ett förslag till avgifter inom Vård- och omsorgsnämndens verksamhet för år 2022 har tagits fram av Vård- och omsorgsnämnden, och finns som bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-09-30.

Flertalet avgifter styrs av maxtaxan som beslutas på nationell nivå och kopplas till prisbasbeloppet, som för 2022 uppgår till 48 300 kronor.

Övriga avgifter har kommunen fri rätt att besluta över. Vård- och omsorgsnämndens ambition är att ha snarlika avgiftsnivåer som närliggande kommuner. Därför föreslås för 2022 en uppräknings med 5 % för kostavgifter och 2 % för övriga avgifter. Avgift för trygghetslarm undantas från uppräknings detta år.

Förslag till förändringar i avgiftsdokumentet jämfört med tidigare år finns markerade i bilagan till tjänsteskrivelse.

Ärendet behandlades av Kommunfullmäktige 2021-11-09 där det återremitterades med motiveringen att delen om avgift och villkor för så kallade bombesök inom hemtjänsten skulle strykas ur dokumentet. Vid översyn av ärendet har bedömningen gjorts att en förändring i enlighet med yrkandet om återremiss inte är aktuellt. Förslaget till beslut är därmed oförändrat.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Kommunfullmäktige föreslås besluta att anta avgifterna som beretts av Vård- och omsorgsnämnden, samt att de börjar gälla den 1 januari 2022.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta "*Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022*", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-11, samt
- 2) **att** dokumentet ovan gäller från och med 2022-01-01.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-18

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Vård- och omsorgsnämnden

Division Social omsorg

Webbredaktör kansliet



Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022

Antagen av kommunfullmäktige 2021-xx-xx

Innehåll

Maxtaxa.....	3
Inkomster.....	3
Boendekostnad	4
Minimibelopp.....	5
Förbehållsbelopp	6
Avgiftsutrymme.....	7
Högekostnadsskydd.....	7
Avgifter 2022.....	7
Avgift för hemtjänst i eget ordinärt boende.....	7
Avgift för omvårdnad och serviceinsatser i särskilt boende.....	8
Avgifter för hälso- och sjukvård	8
Avgifter för kost inom äldreomsorg	8
Avgifter för kost inom verksamhet för funktionsnedsatta.....	8
Övriga avgifter	9
Debitering av avgift.....	9
Avräkningsregler vid frånvaro.....	9
Omräkning av avgift.....	10
Överklagande	10

Maxtaxa

Inkomster

Inkomstberäkning baseras på den enskildes egna uppgifter. Den enskilde ska lämna uppgift om faktisk eller uppskattad inkomst för de närmast följande 12 månaderna när insatserna börjar och sedan en gång per år eller om något ändras under året.

Avgiftshandläggaren kontrollerar den enskildes uppgifter mot aktuella uppgifter från Försäkringskassan.

Den enskilde får inkomstunderlaget tillsammans med beslutet om avgift.

För enskild som inte lämnar uppgift om aktuell inkomst debiteras den faktiska avgiften eller maxavgiften.

Som inkomst räknas samtliga beskattningsbara inkomster enligt gällande skattelagstiftning samt vissa skattefria ersättningar:

- Inkomst av arbete
- Överskott i näringsverksamhet
- Allmän pension
- Tjänstepension
- Privata pensionsförsäkringar
- Avtalsgruppsjukförsäkringar (AGS)
- Sjukersättningar/aktivitetsersättningar
- Utlandspensioner
- Livränta
- Vårdbidrag (skattepliktig del)
- Utdelning på aktier och fondandelar per den 31 december året innan avgiftsperioden.
- Ränta på bankmedel per den 31 december året innan avgiftsperioden.
- Bostadsstöd, t ex bostadstillägg för pensionärer och bostadsbidrag, om den enskilde sökt och fått tillägg/bidrag
- Studiebidrag
- Skattefria stipendier till den del de överstiger 3 000 kr
- Underhållsbidrag
- Arbetsmarknadsersättningar
- Äldreförsörjningsstöd

Som inkomst räknas inte

- Barns inkomster
- Förmögenhet eller sk reavinster
- Handikappersättning

Från inkomsten frånräknas

- Statlig och kommunal skatt samt begravningsavgift enligt tabell
- Kyrkoavgift till samtliga trossamfund som har regeringens tillstånd att ta ut sina medlemsavgifter via skattsedel. (Se kommunförbundets cirkulär 2004:99) Kyrkoavgiften beräknas enligt vid varje tidpunkt gällande skattesats för Nyköpings församling.

Makars inkomster

Makars och registrerade partners samlade inkomster enligt ovan läggs samman. Därefter fördelas de med hälften på vardera person.

Om paret lever i skilda hushåll, t ex när den ena flyttat till särskilt boende, betraktas de som ensamstående. Om de anser det fördelaktigt kan de dock välja att betraktas som sammanboende.

Sambors inkomster

Sambor har inte juridisk försörjningsplikt och betraktas alltid som ensamstående.

Boendekostnad

Den enskildes faktiska boendekostnad beräknas på följande sätt:

Hyresrätt

Aktuellt hyresbelopp exklusive hushållsel. Ingår hushållsel i hyran avräknas en schablonkostnad på 330 kronor per månad.

Bostadsrätt

Aktuell avgift exklusive hushållsel + 70 % av räntekostnaderna för bostadslån.

Egen bostadsfastighet

70 % av räntekostnaderna för bostadslån + 70 % av tomträttsavgäld + fastighetsavgift + skäliga driftskostnader exklusive hushållsel.

Delad bostad

Om den enskilde delar bostad med en annan vuxen person som han/hon inte har försörjningsplikt för, delas bostadskostnaden mellan dessa.

Jämkning av boendekostnad vid flyttning till särskilt boende

En ensamstående som flyttar till särskilt boende kan få jämkning av boendekostnaden för det särskilda boendet. Detta gäller vid dubbel boendekostnad i högst tre månader. Den som har kapitalinnehav över 100 000 kr får dock inte jämkning.

Minimibelopp

För den enskildes kostnader för personliga behov och övriga normala levnads-kostnader är ett minimibelopp fastställt i lagen. Beloppet bygger på Konsumentverkets beräkningar av levnads-kostnader för normal levnadsstandard för individer i olika åldrar. Beräkningsgrunderna är fastslagna i Socialstyrelsens föreskrifter och är knutna till prisbasbeloppet. Detta justeras årligen och uppgår för **2022 till 48 300 kronor**.

Minimibeloppet ska täcka normalkostnader för livsmedel, kläder, skor, fritid, hygien, dagstidning, telefon, hemförsäkring, öppen hälso- och sjukvård, tandvård, hushållsel, förbrukningsvaror, resor, möbler, husgeråd och läkemedel.

Minimibelopp	Beräkningsgrund	Belopp 2022, kr per månad	Jmf belopp 2021
Ensamstående 61 år och uppåt	1/12 av 135,46 % av prisbasbeloppet	5 452	5 373
Ensamstående upp till 60 år	110 % av ovanstående	5 997	5 911
Make/samboende 61 år och uppåt	1/12 av 114,46 % av prisbasbeloppet	4 607	4 540
Make/samboende upp till 60 år	110 % av ovanstående	5 068	4 994
Tillägg för barn 0-3 år	3,82 % av prisbasbeloppet avrundat till närmaste 10-tal	1 840	1 820
Tillägg för barn 4-10 år	4,53 % av prisbasbeloppet avrundat till närmaste 10-tal	2 190	2 160
Tillägg för barn 11-20 år	6,15 % av prisbasbeloppet avrundat till närmaste 10-tal	2 970	2 930

Höjning av minimibeloppet

Minimibeloppet ska höjas när den enskilde har skäliga fördyrande kostnader. Dessa ska ha en beräknad varaktighet på minst 10 månader under ett år samt avse ett belopp som är minst 200 kr/månad.

Minimibeloppet höjs i följande situationer:

Höjning av minimibeloppet	Beräkningsgrund	Belopp 2022, kr per månad	Jmf belopp 2021
Matdistribution 7 dagar/vecka	Kostnad för matlåda + matdistribution minus 40 % av Konsumentverkets beräknade livsmedelskostnad för personer > 75 år	623	538
Matdistribution 5 dagar/vecka	5/7 av ovanstående	445	384
Kostabonnemang särskilt boende	Den kostnad för kostabonnemang som överstiger Konsumentverkets beräknade livsmedelskostnad för personer > 75 år	1 319	1 119
Kostnad för god man	1/12 av den årliga avgift som den enskilde senast betalat till Överförmyndaren		

Exempel på övriga kostnader som kan höja minimibeloppet:

- Underhållskostnader för barn
- Fördyrade kostnader för resor
- Merkostnader till följd av funktionsnedsättning, t ex rehabilitering eller habilitering

Sänkning av minimibeloppet

Minimibeloppet kan sänkas om den enskilde har lägre levnadskostnader än de som ingår i minimibeloppet.

I kommunens särskilda boenden ingår hushållsel med 330 kr/månad i hyran, varför minimibeloppet sänks med motsvarande belopp. Ingår hushållsel i hyran för eget ordinärt boende görs motsvarande schablonavdrag från minimibeloppet.

Förbehållsbelopp

Den enskildes förbehållsbelopp är lika med summan av boendekostnaden och minimibeloppet.

Avgiftsutrymme

Mellanskillnaden mellan beräknad nettointkomst och förbehållsbelopp (minimibelopp och boendekostnad) utgör avgiftsutrymmet. Om mellanskillnaden blir noll eller minus blir avgiften noll kronor. Den enskilde har, om behov föreligger, möjlighet att ansöka om försörjningsstöd.

Högekostnadsskydd

Maxtaxan är vad avgiften för hemtjänst i ordinärt boende och särskilt boende, dagverksamhet samt kommunal hälso- och sjukvård högst får uppgå till. Syftet med den är att skydda äldre och personer med funktionsnedsättning från alltför höga avgifter och att dessa grupper ska få behålla en lägsta nivå av egna medel, som ska räcka till nödvändiga och normala levnadskostnader.

Högekostnadsskydd	Beräkningsgrund	Belopp 2022, kr per månad	Jmf belopp 2021
Maxtaxa	1/12 av 0,5392 gånger prisbasbeloppet	2 170	2 139
Timtaxa upp till sex timmar	1/6 av ovanstående	362	356

Avgifter 2022

Avgifterna nedan beslutas av kommunen. Kostnaden för matlåda är uppräknad med 7 % jämfört med föregående år, kostnaden för matabonnemang är uppräknad med 5 % och övriga avgifter med 2 %.

Avgift för hemtjänst i eget ordinärt boende

	Belopp 2022	Jmf belopp 2021
Trygghetslarm, per månad (undantas från uppräknning detta)	287	287
Trygghetsskapande insats, per månad (om inga övriga insatser)	562	551

För insatser överstigande sex timmar per månad är avgiften lika med avgiftsutrymmet - dock högst maxtaxan.

Vid insatser till makar/registrerade partners beräknas avgift för var och en för sig om insatsen vänder sig till båda.

Den sammanlagda avgiften av olika insatser är alltid högst lika med avgiftsutrymmet dock högst maxtaxan.

Avgift för omvårdnad och serviceinsatser i särskilt boende

I stadigvarande boende är avgiften lika med avgiftsutrymmet - dock högst maxtaxan.

I korttidsboende är avgiften 1/30 av avgiftsutrymmet (högst maxtaxan) för varje boendedag. För hel månad debiteras avgiftsutrymme/maxtaxan oavsett månadens längd.

Avgifter för hälso- och sjukvård

	Belopp 2022	Jmf belopp 2021
Inskriften i hemsjukvård, avgift per månad	548	537
Inskriften i hemsjukvård, förbandsmaterial per månad	183	179
Hembesök, inte inskriven i hemsjukvård, per tillfälle	186	182
Höftskyddsbyxa, per styck	100	100

Avgifter för kost inom äldreomsorg

	Belopp 2022	Frukost	Lunch	Kväll	Jmf belopp 2021
Matlåda 7 dagar/vecka, per månad	1 002				954
Matlåda 5 dagar/vecka, per månad	716				682
Matlåda, per dag	33				32
Distribution av matlåda 7 dagar/vecka, per månad	609				580
Distribution av matlåda 5 dagar/vecka, per månad	461				439
Distribution av matlåda, per dag	21				20
Dagverksamhet/tillfälle	85				81
Abonnemang boende, per månad	3 789				3 609
per dag	126	28	49	49	120

Matlåda avser enbart maten. Avgiften för distribution läggs in i maxtaxan. Beräkning görs som pris per dag x antal dagar per vecka x 4,3 veckor per månad.

Avgifter för kost inom verksamhet för funktionsnedsatta

	Belopp 2022	Frukost	Lunch	Kväll	Jmf belopp 2021
Abonnemang boende, per månad	3 789				3 609
per dag	126	28	49	49	120
Korttids/fritids under lov	129	29	50	50	123
Dito från 16 år	154	34	60	60	147
Mellanmål fritids	26				25
Under resor med fritids	216	48	84	84	206
Lunch dagl verksamhet	67				64

Övriga avgifter

	Belopp 2022	Jmf belopp 2021
Förbrukningsvaror vid särskilt boende (frivilligt deltagande) per månad	146	143
Avgift för ej i förväg avbokade besök inom hemtjänsten, per gång (ej uppräknad pga nyligen införd)	150	150
Boendekostnad samsjuka, per månad (ej uppräknad pga nyligen införd)	2 500	2 500

Avgiften för förbrukningsvaror avser sådant som rengöringsmedel, tvättmedel, hushålls och toapapper, avfallspåsar, måltidsskydd, tvättlappar och glödlampor till fast armatur i vårdtagarens lägenhet.

Villkor kring avgiften för ej avbokade besök:

- Avbokningen måste ske senast vid samma tidpunkt som besöket skulle ägt rum, en vardag innan.
- Undantag gäller till exempel vid akut inläggning på lasarett. Det finns också utrymme för bedömning utifrån aktuell situation.
- Kommer personalen mer än en timme för tidigt eller för sent och kunden inte är hemma, debiteras heller ingen avgift.
- Avgiften ingår ej i maxtaxan.

Debitering av avgift

Debitering av avgift sker varje månad i efterhand. Om sammanlagd debitering av avgift för en månad understiger 100 kr sker ingen debitering förrän flera månadsavgifter tillsammans överstiger 100 kr.

Avräkningsregler vid frånvaro

Frånvaro på grund av sjukhusvistelse eller vistelse på korttidsboende går till på följande sätt:

- Avdrag sker för avgift för hemtjänst med 1/30 av beslutad månadsavgift per frånvarodag.
- Avdrag sker med avgift för kost med en 1/30 av månadsavgiften vid 7-dagars abonnemang respektive 1/22 av månadsavgiften vid 5-dagars abonnemang.

Vid övrig frånvaro eller tillfälligt uppehåll görs avdrag som vid sjukhusvistelse under förutsättning att den enskilde gjort skriftlig anmälan på särskild blankett senast sju dagar före frånvaron.

Om planerad korttidsvistelse inte avbokas minst två veckor i förväg ska kostavgift för den planerade tiden betalas.

Omräkning av avgift

Omräkning av avgift sker årligen eller vid väsentligt ändrade förhållanden. Vid omprövning/ ändring av beslutad insats gör avgiftshandläggaren en ny beräkning med aktuella uppgifter från Försäkringskassan.

Överklagande

Avgiftsprövning är individuell. Avgiftsbeslutet kan överklagas och besvärshänvisning lämnas vid varje beslut.

KF § 167 Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022

Diarienummer: KK21/538

(KS § 238)

Ett förslag till avgifter inom Vård- och omsorgsnämndens verksamhet för år 2022 har tagits fram av Vård- och omsorgsnämnden, och finns som bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-09-30.

Flertalet avgifter styrs av maxtaxan som beslutas på nationell nivå och koppas till prisbasbeloppet, som för 2022 uppgår till 48 300 kronor.

Övriga avgifter har kommunen fri rätt att besluta över. Vård- och omsorgsnämndens ambition är att ha snarlika avgiftsnivåer som närliggande kommuner. Därför föreslås för 2022 en uppräkningsnivå med 5 % för kostavgifter och 2 % för övriga avgifter. Avgift för trygghetslarm undantas från uppräkningsnivå detta år.

Förslag till förändringar i avgiftsdokumentet jämfört med tidigare år finns markerade i bilagan till tjänsteskrivelse.

Förslag

Kommunfullmäktige föreslås besluta att anta avgifterna som beretts av Vård- och omsorgsnämnden, samt att de börjar gälla den 1 januari 2022.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Yttranden och yrkanden

Malin Karlsson (SD) yrkar avslag till framskrivet förslag. Anna af Sillé (M), Jan Bonnier (M), Ahmad Eid (M), Lars Lundqvist (KD) och Marita Göransson (KD) ansluter sig till Malin Karlssons (SD) yrkande.



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Beslutsordning

Efter kommunstyrelsens godkännande ställer ordföranden proposition på framskrivet förslag mot Malin Karlssons (SD) med fleras avslagsyrkande, och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt framskrivet förslag.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta "Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-09-30, samt
- 2) att** dokumentet ovan gäller från och med 2022-01-01.

Reservationer

Malin Karlsson (SD), Anna af Sillén (M), Jan Bonnier (M), Ahmad Eid (M), Lars Lundqvist (KD) och Marita Göransson (KD) reserverar sig mot beslutet.

På kommunfullmäktiges sammanträde 2021-11-09 yrkar Kerstin Windisch (M) att ärendet ska återremitteras för att delen om avgift och villkor för så kallade bombesök inom hemtjänsten ska strykas ur dokumentet.

Malin Karlsson (SD), Lars Lundqvist (KD), Patrik Ivarsson (L) och Stefan Landmark (KD) ställer sig bakom Kerstin Windisch återremissyrkande.

Urban Granström (S) yrkar att ärendet ska avgöras idag, samt bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Ordförande ställer efter kommunfullmäktiges godkännande proposition på Kerstin Windisch (M) med fleras yrkande om att återremittera ärendet mot att ärendet ska avgöras idag och finner att kommunfullmäktige beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Votering begärs.



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Följande voteringsproposition ställs upp och godkänns; den som röstar ja röstar för att ärendet ska avgöras idag och den som röstar nej röstar för Kerstin Windisch (M) med fleras yrkande om att återremittera ärendet.

31 JA-röster avges

28 NEJ-röster avges

2 är frånvarande

Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet med minoritetsåterremiss med motiveringen att delen om avgift och villkor för så kallade bombesök inom hemtjänsten ska strykas ur dokumentet.

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** återremittera ärendet med minoritetsåterremiss med motiveringen att delen om avgift och villkor för så kallade bombesök inom hemtjänsten ska strykas ur dokumentet.

Bilaga KF § 167 Voteringslista

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Bilaga KF § 167

Voteringslista

Beslutar KF att ärendet ska avgöras idag?

Ledamöter	Parti	Ersättare	Ja	Nej	Avst	Frånv
Urban Granström	(S)		X			
Martina Hallström	(C)		X			
Malin Hagerström	(MP)	Ibrahim Mohamud Haji	X			
Carina Wallin	(S)		X			
Tommy Jonsson	(M)			X		
Sofia Hallgren Remnert	(L)	Hans Lindberg		X		
Marita Göransson	(KD)			X		
Anna af Sillén	(M)			X		
Andreas Ekstrand	(S)		X			
Nicklas Franzén	(V)		X			
Sofia Amløh	(S)		X			
Marjo Gustafsson	(S)		X			
Eva Andersson	(C)		X			
Inger Sjulsson	(M)			X		
Stefan Landmark	(KD)			X		
Eva Sjöström	(M)			X		
Malin Karlsson	(SD)			X		
Marco Astudillo Venegas	(MP)		X			
Gunilla Andersson	(S)		X			
Kent Pettersson	(S)		X			
Sahro Hashi	(S)		X			
Emma Mellberg	(S)		X			
Ahmad Eid	(M)	Kjell Ericson		X		
Mohamed Ali	(M)			X		
Anders Eberhardt	(SD)			X		
Patrik Ivarsson	(L)			X		
Anniola Nilsson	(M)			X		
Helena Dahlström	(V)	Conny Jacobsson	X			
Torbjörn Kock	(S)		X			
Robert Bergkvist	(S)		X			
Hans Andersson	(C)		X			
Linn Jonsson	(V)		X			
Håkan Sipos	(S)		X			
Tomas Edenius	(SD)			X		
Madelaine Clason Laxmi	(M)			X		
Peter Engström	(SD)			X		
Lars Lundqvist	(KD)			X		
Jan Bonnier	(M)			X		
Leif Karlsson	(S)		X			
Karina Josevski	(MP)	Ylva Franzén	X			
Conny Steisjö	(C)		X			
Leif Berg	(S)		X			
Mette Hesselgren	(S)		X			
Johannes Andersson	(V)					X
Peter Howard	(M)	Johan Stenberg		X		
Jessica Johansson	(L)					X
Kaj Nilsson	(M)			X		
Thom Zetterström	(SD)			X		
Kerstin Windisch	(M)			X		
Gunilla Nordén	(S)		X			


 Justerare


 Justerare

Utdragsbestyrkande

Ledamöter	Parti	Kret	Ersättare	Ja	Nej	Avst	Frånv
Salah Aljamal	(S)	Alla		X			
Karin Johansson	(S)	Alla		X			
Ludwig Gustafsson	(S)	Alla		X			
Marianne Sohlman Zetterström	(SD)	Alla			X		
Thomas Hallgren Böhlmark	(M)	Alla	Andreas Herrlitz		X		
Karin Eriksson	(M)	Alla	Claes Hagerström		X		
Ulf Hansen	(SD)	Alla			X		
Fredrik Sjöberg	(M)	Alla			X		
Orvar Windisch	(M)	Alla			X		
Carl-Åke Andersson	(S)	Alla		X			
Mohammad Mouaid	(C)	Alla		X			
SUMMA:				31	28	0	2



Justerare



Justerare

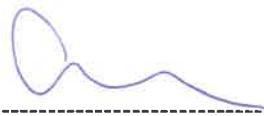
Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktiges sammanträde

9 november 2021 klockan 19:00-21:35, Stadshuset Sal A

Paragrafer 156-178

Ledamöter	Se bilagd förteckning KF § 157
Tjänstgörande ersättare	Se bilagd förteckning KF § 157
Ersättare	Se bilagd förteckning KF § 157

Ordförande
Mohammed MouaidJusterare
Gunilla AnderssonSekreterare
Fanny Pettersson BergströmJusterare
Stefan Landmark**Anslagsbevis**Anslag uppsatt
följande datum:Sista dag för
överklagande:Datum för anslags
nedtagande:

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

KF § 157 Upprop

Nyköpings kommunfullmäktiges sammanträde den 9 november 2021

Ledamöter	Parti	Tjänstgörande ersättare	Närv.	Frånv
Urban Granström	(S)		X	
Martina Hallström	(C)		X	
Malin Hagerström	(MP)	Ibrahim Mohamud Haji		X
Carina Wallin	(S)		X	
Tommy Jonsson	(M)		X	
Sofia Hallgren Remnert	(L)	Hans Lindberg		X
Marita Göransson	(KD)		X	
Anna af Sillén	(M)		X	
Andreas Ekstrand	(S)		X	
Nicklas Franzén	(V)		X	
Sofia Amløh	(S)		X	
Marjo Gustafsson	(S)		X	
Eva Andersson	(C)		X	
Inger Sjulsson	(M)		X	
Stefan Landmark	(KD)		X	
Eva Sjöström	(M)		X	
Malin Karlsson	(SD)		X	
Marco Astudillo Venegas	(MP)		X	
Gunilla Andersson	(S)		X	
Kent Pettersson	(S)		X	
Sahro Hashi	(S)		X	
Emma Mellberg	(S)		X	
Ahmad Eid	(M)	Kjell Ericson		X
Mohamed Ali	(M)		X	
Anders Eberhardt	(SD)		X	
Patrik Ivarsson	(L)		X	
Anniola Nilsson	(M)		X	
Helena Dahlström	(V)	Conny Jacobsson		X
Torbjörn Kock	(S)		X	
Robert Bergkvist	(S)		X	
Hans Andersson	(C)		X	
Linn Jonsson	(V)		X	
Håkan Sipos	(S)		X	
Tomas Edenius	(SD)		X	
Madelaine Clason Laxmi	(M)		X	
Peter Engström	(SD)		X	
Lars Lundqvist	(KD)		X	
Jan Bonnier	(M)		X	
Leif Karlsson	(S)		X	
Karina Josevski	(MP)	Ylva Franzén		X
Conny Steisjö	(C)		X	
Leif Berg	(S)		X	
Mette Hesselgren	(S)		X	
Johannes Andersson	(V)			X
Peter Howard	(M)	Johan Stenberg		X
Jessica Johansson	(L)			X
Kaj Nilsson	(M)		X	
Thom Zetterström	(SD)		X	
Kerstin Windisch	(M)		X	
Gunilla Nordén	(S)		X	



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Ledamöter	Parti	Tjänstgörande ersättare	Närv.	Frånv
Salah Aljamal	(S)		X	
Karin Johansson	(S)		X	
Ludwig Gustafsson	(S)		X	
Marianne Sohlman Zetterström	(SD)		X	
Thomas Hallgren Böhlmark	(M)	Andreas Herrlitz		X
Karin Eriksson	(M)	Claes Hagerström		X
Ulf Hansen	(SD)		X	
Fredrik Sjöberg	(M)		X	
Orvar Windisch	(M)		X	
Carl-Åke Andersson	(S)		X	
Mohammad Mouaid	(C)		X	

Ersättare:

Rauni Ringberg (S)
Lilliane Wirström (S)
Harry Malmqvist (S)
Ulla Jansson (S)
Sten Friberg (S)
Lennart Halvarsson (S)
Kjell Ericson (M)
Johan Stenberg (M)
Andreas Herrlitz (M)
Claes Hagerström (M)
Hans Lindberg (L)
Conny Jacobsson (V)
Maud Wachtmeister (KD)
Ibrahim Mohamud Haji (MP)
Ylva Franzén (MP)


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

VON § 77 Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022

Diarienummer: VON21/80

Ett förslag till avgifter inom Vård- och omsorgsnämndens verksamhet för år 2022 finns nu framtaget, vilket framgår av bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-08-20.

Flertalet avgifter styrs av maxtaxan som beslutas på nationell nivå och koppas till prisbasbeloppet, som för 2022 uppgår till 48 300 kronor.

Övriga avgifter har kommunen fri rätt att besluta över. Ambitionen är att ha snarlika avgiftsnivåer som närliggande kommuner. Därför föreslås för 2022 en uppräknings med 5 % för kostavgifter och 2 % för övriga avgifter. Avgift för trygghetslarm undantas från uppräknings detta år.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Yttranden och yrkanden

Inlägg i ärendet görs av Fredrik Dahlin (M).

Sakkunnig tjänsteperson Marie Johnsson besvarar fråga.

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** föreslå Kommunfullmäktige att anta dokumentet "Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-08-20
- 2) **att** föreslå Kommunfullmäktige att avgifterna enligt dokumentet börjar gälla 2022-01-01.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Division Social omsorg; myndighetsfunktion och avgiftshandläggare
Webbredaktör



Justerare

Justerare

Utdragsbestyrkande

Vård- och omsorgsnämndens sammanträde

Torsdag 2 september 2021 klockan 13:30-15:30, Stadshuset Sal A

Paragrafer 66-83

Ledamöter

Sofia Amløh (S), ordf
Mats Denninger (C), 1:e v ordf
Karin Eriksson (M), 2:e v ordf
Andreas Ekstrand (S)
Rauni Ringberg (S)
Fekade Gebremichael (S)
Kenneth Bjurström (MP)
Kerstin Windisch (M)
Marita Göransson (KD)
Marianne Nordblom (L)
Marianne Sohlman Zetterström (SD)

Ersättare

Eila Ulf (S)
Harry Malmqvist (S)
Lennart Hagerström (S)
Jonas Jegers (C)
Fredrik Dahlin (M)
Jessica Johansson (L)
Lo Backberg (V)

Övriga deltagare: Per Uno Nilsson myndighetschef DSO, Jan Holmlund divisionschef Social Omsorg, Maria Egermalm ekonomis chef DSO, Mikael Malm och Stefan Stål representanter från Fontänhuset (§ 66- del av § 67), Stefan Gjuse verksamhetschef DSO, Malin Bard Medicinskt ansvarig sjuksköterska, Marie Johnsson sakkunnig tjänsteperson, Tarja Viitanen Medicinskt ansvarig sjuksköterska, Mattias Carlsson verksamhetschef DSO, Johanna Sterner nämndsekreterare



Ordförande
Sofia Amløh



Justerare
Karin Eriksson



Sekreterare
Johanna Sterner

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-09-08

Sista dag för
överklagande:

2021-09-29

Datum för anslags
nedtagande:

2021-09-30

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Innehåll

VON § 66 Sammanträdets öppnande.....	3
VON § 67 Informationsärenden.....	4
VON § 68 Journalgranskning – Hälso- och sjukvårdsjournaler.....	5
VON § 69 Genomförd enkät avseende patientsäkerhetskulturen.....	7
VON § 70 Implementering av riktlinjen gällande delegering.....	9
VON § 71 Uppföljning av arbetet enligt handlingsplanen för den fortsatta implementeringen av de förändrade riktlinjerna för boendestöd	10
VON § 72 Redovisning av åtgärder efter brukarenkät inom funktionshinderområdet.....	12
VON § 73 Statistik – Vård- och omsorgsnämndens verksamhet första halvåret 2021	14
Vård- och omsorgsnämnden beslutar.....	14
VON § 74 Sammanställning Lex Sarah-rapporter första halvåret 2021	15
VON § 75 Rapportering över arbetet med handlingsplan för en ekonomi i balans	16
VON § 76 Underlag avseende förslaget om en integrerad myndighetsfunktion.....	18
VON § 77 Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022.....	20
Vård- och omsorgsnämnden beslutar.....	20
VON § 78 Yttrande över motion om nollvision mot undernäring inom äldreomsorgen i Nyköping	21
VON § 79 Yttrande över Översiktsplan 2040.....	23
VON § 80 Ej verkställda beslut enligt 16 kap §§ f och h Socialtjänstlagen (SOL), andra kvartalet 2021	24
VON § 81 Ej verkställda beslut enligt § 28 h Lagen om stöd och service (LSS) till vissa funktionshindrade, andra kvartalet 2021	25
VON § 82 Delegationsärenden	26
VON § 83 Anmälningssärenden.....	27


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

KS § 279 Procentuell fördelning av riksnorm för försörjningsstöd år 2022

Diarienummer: KK21/640

Rätten till bistånd regleras i 4 kap. 1 § socialtjänstlagen. Försörjningsstödet består av två delar:

- riksnormen,
- skäliga kostnader för boende, hushållsel, arbetskostnader, hemförsäkring samt medlemskap i fackförening och arbetslöshetskassa.

Totalsummorna i riksnormen för olika ålderskategorier och hushållsstorlekar fastställs årligen av regeringen och är lika för alla kommuner. Varje kommun får därefter fatta beslut om fördelningen mellan de olika behovsposterna i riksnormen.

Riksnormen innehåller följande behovsposter:

- livsmedel,
- kläder och skor,
- lek och fritid,
- hygien,
- gemensamma hushållskostnader (telefon, dagstidning mm).

Då kommunfullmäktige har fastställt socialnämndens riktlinjer för ekonomiskt bistånd, ska även fördelningen av riksnormen beslutas av fullmäktigeförsamlingen. Regeringen brukar först i slutet av året fastställa riksnormen för det kommande året. För att socialtjänstens verksamhet gällande försörjningsstöd ska fungera behöver kommunfullmäktige fatta beslut i ärendet före årsskiftet 2021/22.

Förslag

Då regeringen ännu inte meddelat riksnormen för 2022 lämnas förslag på procentuell fördelning mellan de olika behovsposterna. Fördelningen motsvarar den som gäller för 2021.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** godkänna den procentuella fördelningen av riksnormen år 2022, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-04.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Socialnämnden

Ekonomiavdelningen


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens sammanträde

22 november 2021 klockan 13:30-14:25, Stadshuset Sal A

Paragrafer 270-294

Ledamöter


Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Jan Bonnier (M)
Ahmad Eid (M) §270-280, 282-294
Carl-Åke Andersson (S)
Marco Venegas Astudillo (MP) tj.ers
Marjo Gustafsson (S) tj.ers
Lars Lundqvist (KD) tj.ers § 281


Ersättare

Thom Zetterström (SD)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)
Anniola Nilsson (M)
Torbjörn Olsson (C)
Thomas Hallgren Böhlmark (M)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, kommunsekreterare Therese Larsson, Emma Ehrenkrona controllerchef, Kent Nyman chef Tekniska divisionen, Johan Dahlrot projektledare Tekniska divisionen, Maria Ljungblom samhällsbyggnadschef.



Ordförande
Urban Granström

Justerare
Anna af Sillén

Sekreterare
Therese Larsson

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-24

Sista dag för
överklagande:

2021-12-15

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-16

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige

Procentuell fördelning av riksnorm för försörjningsstöd år 2022

Bakgrund

Rätten till bistånd regleras i 4 kap. 1 § socialtjänstlagen. Försörjningsstödet består av två delar:

- riksnormen,
- skäliga kostnader för boende, hushållsel, arbetskostnader, hemförsäkring samt medlemskap i fackförening och arbetslöshetskassa.

Totalsummorna i riksnormen för olika ålderskategorier och hushållsstorlekar fastställs årligen av regeringen och är lika för alla kommuner. Varje kommun får därefter fatta beslut om fördelningen mellan de olika behovsposterna i riksnormen.

Riksnormen innehåller följande behovsposter:

- livsmedel,
- kläder och skor,
- lek och fritid,
- hygien,
- gemensamma hushållskostnader (telefon, dagstidning mm).

Då kommunfullmäktige har fastställt socialnämndens riktlinjer för ekonomiskt bistånd, ska även fördelningen av riksnormen beslutas av fullmäktigeförsamlingen. Regeringen brukar först i slutet av året fastställa riksnormen för det kommande året. För att socialtjänstens verksamhet gällande försörjningsstöd ska fungera behöver kommunfullmäktige fatta beslut i ärendet före årsskiftet 2021/22.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Då regeringen ännu inte meddelat riksnormen för 2022 lämnas förslag på procentuell fördelning mellan de olika behovsposterna. Fördelningen motsvarar den som gäller för 2021.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** godkänna den procentuella fördelningen av riksnormen år 2022, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-04.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-11

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Socialnämnden

Ekonomiavdelningen

NYKÖPINGS KOMMUN

UNDERLAG FÖR BERÄKNING AV RIKSNORM 2022

Budgetposternas storlek i %

Personliga kostnader

	Barn och ungdomar								Vuxna	
	0år	1-2år	3år	4-6år	7-10år	11-14år	15-18år	19-20 år	ensam- stående	sam- boende
Livsmedel	34	42	49	55	48	50	47	47	61	57
Kläder / skor	25	23	27	23	21	18	19	19	15	17
Fritid / lek	5	8	12	13	23	24	24	24	15	16
Hygien	32	24	8	6	5	6	8	8	9	10
Barn- och ungdomsförsäkring	4	3	4	3	3	2	2	2		
Summa personliga kostnader	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Gemensamma hushållskostnader

	Antal medlemmar i hushållet									
	1 pers	2 pers	3 pers	4 pers	5 pers	6 pers	7 pers	8 pers	9 pers	10 pers
Förbrukningsvaror	11	12	17	17	19	19	20	20	21	22
Dagstidn, tel, TV-lic mm	89	88	83	83	81	81	80	80	79	78
Summa gemensamma kostnader	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Normen för hemmavarande ungdom beräknas enl följande:

Ensamståendenormen + del av gemensamma kostnader

UNDERLAG FÖR BERÄKNING AV NORMEN FÖR EKONOMISKT BISTÄND 2021
Budgetposternas storlek i kronor för uppehälle

Personliga kostnader	Barn och ungdomar							Vuxna		
	0år	1-2år	3år	4-6år	7-10år	11-14år	15-18år	19-20 år	ensam- stående	sam- boende
Livsmedel	741	1025	1063	1342	1469	1760	1866	1880	1928	3249
Kläder / skor	545	561	586	561	643	634	754	760	474	969
Fritid / lek	109	195	260	317	704	845	953	960	474	912
Hygien	698	586	174	147	153	211	318	320	284	570
Barn- och ungdomsför	87	73	87	73	91	70	79	80		
Summa personliga k	2180	2440	2170	2440	3060	3520	3970	4000	3160	5700

Gemensamma hushållskostnader	Antal medlemmar i hushållet									
	1 pers	2 pers	3 pers	4 pers	5 pers	6 pers	7 pers	8 pers	9 pers	10 pers
Förbrukningsvaror i hemmet	112	136	241	274	353	399	454	488	548	612
Telefon, dagstidning m m	908	994	1179	1336	1507	1701	1816	1952	2062	2168
Summa gemensamma kostnad	1020	1130	1420	1610	1860	2100	2270	2440	2610	2780

Normen för hemmavarande ungdom beräknas enligt följande:

Ensamståendenormen + del av gemensamma kostnader (ex.vis 1.860:- / 5 pers = 372:- + 3.160:- = 3.532:-)

MATNORM/ UMGÄNGESNORM 2021

	Barn och ungdom							Vuxna		
	Barn och ungdom							ensam-	sam-	
	0 år	1-2 år	3 år	4-6 år	7-10 år	11-14 år	15-18 år	19-20 år	stående	boende
Matnorm per månad	741	1025	1063	1342	1469	1760	1866	1880	1928	3249
Matnorm per vecka	171	236	245	309	338	405	429	433	444	748
Matnorm per dag	24	34	35	44	48	58	61	62	63	107
Umgängesnorm per dag (inkl matnorm)	53	62	51	62	79	95	105	106	-	-

SN § 75 Fördelning av riksnorm för försörjningsstöd 2022

Diarienummer: SN21/43

Rätten till bistånd regleras i 4 kap. 1 § socialtjänstlagen.

Försörjningsstödet består av två delar:

- riksnormen
- skäligena kostnader för boende, hushållsel, arbetskostnader, hemförsäkring samt medlemskap i fackförening och arbetslöshetskassa.

Totalsummorna i riksnormen för olika ålderskategorier och hushållsstorlekar fastställs årligen av regeringen och är lika för alla kommuner. Varje kommun får därefter fatta beslut om fördelningen mellan de olika behovsposterna i riksnormen.

Riksnormen innehåller följande behovsposter:

- livsmedel
- kläder och skor
- lek och fritid
- hygien
- gemensamma hushållskostnader (telefon, dagstidning mm).

Då kommunfullmäktige har fastställt socialnämndens riktlinjer för ekonomiskt bistånd, ska även fördelningen av riksnormen beslutas av fullmäktigeförsamlingen. Regeringen brukar först i slutet av året fastställa riksnormen för det kommande året. För att socialtjänstens verksamhet gällande försörjningsstöd ska fungera behöver kommunfullmäktige fatta beslut i ärendet före årsskiftet 2021/22.

Förslag

Då regeringen ännu inte meddelat riksnormen för 2022 lämnas förslag på procentuell fördelning mellan de olika behovsposterna. Fördelningen motsvarar den som gäller för 2021.

Barnrättsprövning

Ärendet berör eller påverkar inte barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Yttranden och yrkanden

Inlägg i ärendet görs av Anniola Nilsson (M).

Nämnden enas om att stryka *TV-licens* ur förslaget.

Justerare

Justerare

Utdragsbestyrkande

Socialnämnden beslutar

- 1) att** godkänna den procentuella fördelningen av riksnormen år 2022 enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-09-15.

Beslutet skickas till:

Kommunfullmäktige


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Socialnämndens sammanträde

28 oktober 2021 klockan 13:30-15:40, Stadshuset Sal A

Paragrafer 70-83

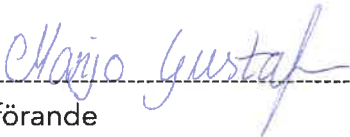
Ledamöter

Marjo Gustafsson (S), ordf
Ibrahim Mohamud Haji (MP), 1:e v
ordf
Anniola Nilsson (M), 2:e v ordf
Lennart Halvarsson (S)
Ulla Jansson (S)
Leif Berg (S)
Catharina Rehnström (C)
Mohamed Ali (M)
Maud Wachtmeister (KD)
Marianne Nordblom (L)
Michael Tullander (SD)

Ersättare

Robert Bergkvist (S)
Helene Söderberg (S)
Pernilla Karlsson (S)
Lasse Ringdahl (S)
Kjell Arvidsson (C)
Anki Hartmann (M)
Margareta Eriksson (KD)
Andreas Hagberg (L)
Björn Berggren (SD)
Lovisa Bjurlén (V)


Övriga deltagare: Johan Sandberg nämndsekreterare, Martin Eriksson sakkunnig, Anna-Karin Rentoft Wivegg 1:e socialsekreterare §§70-73, Gabriel Billing enhetschef IFO §§73, Carolina Björkman kvalitetsutvecklare IFO §§73-83, Henrika Lundberg enhetschef IFO §§73, Glenn Andersson verksamhetschef IFO §§73-83, Diana Hagenius Hemanus ekonom IFO §§73, Lisa Jonsson 1:e socialsekreterare §§73, Eva Stenvall Granat 1:e socialsekreterare §§73, Jessica Holmqvist 1:e familjehemssekreterare §§73, Brigitte Moos 1:e familjehemssekreterare §§73



Ordförande
Marjo Gustafsson



Sekreterare
Johan Sandberg



Justerare
Anniola Nilsson

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-10-29

Sista dag för
överklagande:

2021-11-19

Datum för anslags
nedtagande:

2021-11-20

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

KS § 281 Nyköpings Tennisklubb - Ytterligare förlängd amorteringsbefrielse

Diarienummer: KK21/336

Kommunstyrelsen beslutade i december 2019 (KK19/513) att bevilja Nyköpings tennisklubb amorteringsbefrielse i 9 månader. Motivet var att den nya styrelsen som tillträdde i mars 2019 skulle få tid att öka intäkterna så att klubben ska kunna klara sin ekonomi.

I februari 2021 beslutade kommunstyrelsen att godkänna en förlängning av amorteringsbefrielsen till och med 2021. Klubben säger nu att de inte kommer kunna återuppta amorteringen igen. De lyckas inte öka intäkterna i tillräcklig omfattning.

Nyköpings Tennisklubb befinner sig nu i en mycket svår ekonomisk situation och är i behov av ytterligare amorteringsfrihet för att få tid att ordna sina affärer på ett kontrollerat sätt. Ambitionen är att undvika en konkurs.

Kommunen borgar för tennisklubbens fastighetslån, det är därför till gagn för kommunen att tennisklubben ges denna möjlighet.

Jäv

Ahmad Eid (M) anmäler jäv och lämnar lokalen under såväl behandling som beslut i ärendet.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** medge att Nyköpings Tennisklubb 802451-8436 får möjlighet att överenskomma med långgivaren om amorteringsfrihet för krediterna fram till 2022-06-30.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Ekonomiavdelningen

Nyköpings Tennisklubb


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens sammanträde

22 november 2021 klockan 13:30-14:25, Stadshuset Sal A

Paragrafer 270-294

Ledamöter


Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Jan Bonnier (M)
Ahmad Eid (M) §270-280, 282-294
Carl-Åke Andersson (S)
Marco Venegas Astudillo (MP) tj.ers
Marjo Gustafsson (S) tj.ers
Lars Lundqvist (KD) tj.ers § 281


Ersättare

Thom Zetterström (SD)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)
Anniola Nilsson (M)
Torbjörn Olsson (C)
Thomas Hallgren Böhlmark (M)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, kommunsekreterare Therese Larsson, Emma Ehrenkrona controllerchef, Kent Nyman chef Tekniska divisionen, Johan Dahlrot projektledare Tekniska divisionen, Maria Ljungblom samhällsbyggnadschef.



Ordförande
Urban Granström

Justerare
Anna af Sillén

Sekreterare
Therese Larsson

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-24

Sista dag för
överklagande:

2021-12-15

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-16

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Kommunfullmäktige

Nyköpings Tennisklubb - Ytterligare förlängd amorteringsbefrielse

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade i december 2019 (KK19/513) att bevilja Nyköpings tennisklubb amorteringsbefrielse i 9 månader. Motivet var att den nya styrelsen som tillträdde i mars 2019 skulle få tid att öka intäkterna så att klubben ska kunna klara sin ekonomi.

I februari 2021 beslutade kommunstyrelsen att godkänna en förlängning av amorteringsbefrielsen till och med 2021. Klubben säger nu att de inte kommer kunna återuppta amorteringen igen. De lyckas inte öka intäkterna i tillräcklig omfattning.

Nyköpings Tennisklubb befinner sig nu i en mycket svår ekonomisk situation och är i behov av ytterligare amorteringsfrihet för att få tid att ordna sina affärer på ett kontrollerat sätt. Ambitionen är att undvika en konkurs.

Kommunen borgar för tennisklubbens fastighetslån, det är därför till gagn för kommunen att tennisklubben ges denna möjlighet.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** medge att Nyköpings Tennisklubb 802451-8436 får möjlighet att överenskomma med långgivaren om amorteringsfrihet för krediterna fram till 2022-06-30, samt

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Jukka Taipale
Ekonomichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Central ekonomi, Pontus Lindblom

Nyköpings Tennisklubb

KS § 299 Verksamhetsstyrning i Nyköpings kommun (VINK)

Diarienummer: KK19/177

Kommunstyrelsen gav 2019-03-11 § 58 uppdraget "Byt Styrmodell" då den nuvarande modellen inte upplevdes skapa de förutsättningar för styrning och ledning som kommunen behöver.

Uppdraget syftade till att ta fram och implementera en effektiv och långsiktigt hållbar modell för verksamhetsstyrning samt lämna förslag på hur modellens säkrande och fortsatta utveckling bör organiseras och ansvaras för. Den nya styrmodellen skulle särskilt stärka möjligheten för förtroendevalda att styra kommunens utveckling i förhållande till vision och Kommunfullmäktiges målsättningar samt öka möjligheten, för förtroendevalda och medborgare, att följa upp effekter och resultat av tillsatta resurser samt att kunna jämföra dessa resultat med andra i syfte att skapa lärande och förbättring.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-11-12 § 260, mot bakgrund av Kommunstyrelsens uppdrag ovan, att bifalla en motion gällande att Nyköpings kommun ska byta styrmodell och att en ny styrmodell ska beslutad av kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen tog under hösten 2019 beslut att invänta den då tillträdande kommundirektören för att hen skulle leda arbetet. Arbetet inleddes april 2020 med samtliga gruppleddare som styrgrupp. Delar av modellen (främst nya målområden och ny målstruktur) har redan implementerats i och genom budgetar.

Uppdraget skulle redovisas i en tydlig beskrivning vilket återfinns i "Modellskrivning version 2021", bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-23.

Uppdraget har genomförts med interna resurser med omvärldsbevakning där en viktig källa till inspiration har varit andra kommuner som på olika sätt har varit framgångsrika i att styra och leda. Ett sådant exempel är de kommuner som får höga poäng i Kommunkompassen, en metod som utvecklats och genomförs av Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).

Förslag

En "Modell för styrning och ledning av Nyköpings kommun" har tagits fram som bedöms svara mot den beställning som kommunstyrelsen och kommunfullmäktige gjorde 2019 "Byt Styrmodell" och i enlighet med styrgruppens löpande beslut. Nyköpings modell för styrning och ledning skapar förutsättningar för vår strävan att ständigt utvecklas, skapa nytt, visa


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

tillit, säkerställa att vi gör rätt saker och att skapa förutsättningar för ett starkt förtroende för Nyköpings kommun.

I modellen anges varför vi finns till, vårt samhällsuppdrag och övergripande organisation. Därefter styrmodellens delar för att få en effektiv styrkedja. Styrningen skall baseras på tillit, mål- och resultatstyrning, systematiskt kvalitets- och förbättringsarbete och en effektiv organisation. Modellen avslutas med att beskriva arbetet under året och hur den skall förvaltas och utvecklas.

Styrgruppen kommer i och med att beslut tas att upphöra men Kommundirektör kommer fortlöpande informera ledamöterna (gruppledarna) kring implementeringen och återkommande informera kommunstyrelsen om tjänsteorganisationens arbete med implementation och fortsatt utveckling av styrmodellen fram till dess att en större utvärdering sker.

En framgångsfaktor för styrning och ledning är att utvärdering sker kontinuerligt, detta skall ske löpande. En mer omfattande utvärdering och uppföljning, likt den som gjordes som en del av inledningen av arbetet med föreslagen styrmodell, föreslås ske efter ca två år och återrapporteras till kommunstyrelsen.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej, ärendet har inte föregåtts av en prövning av barnets bästa, då det rör en principiell modellbeskrivning av Nyköpings kommuns verksamhetsstyrning. Modellen för verksamhetsstyrning kommer att, om än indirekt i termer av resultat och utfall, beröra eller påverka barn först vid implementering i kommunens verksamheter.

Enligt artikel 4 i barnkonventionen är kommunen skyldig att göra sitt yttersta och med alla tillgängliga resurser för att tillgodose samtliga de av barnets rättigheter som aktualiseras inom kommunens verksamheter. En adekvat verksamhetsstyrning är därmed uppenbart till barnets bästa enligt artikel 3 genom att det möjliggör för Nyköpings kommun att bättre leva upp till skyldigheten enligt barnkonventionens artikel 4.



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Yttranden och yrkanden

Kommundirektör Mats Pettersson och projektledare kommunledningskansliet Anders Göthe föredrar ärendet inför kommunstyrelsen och besvarar frågor.

Jan Bonnier (M) och Urban Granström (S) gör inlägg i ärendet.

Malin Karlsson (SD) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Ahmad Eid (M), Tommy Jonsson (M), Jan Bonnier (M), Anniola Nilsson (M), Karin Eriksson (M), Thomas Hallgren Böhlmark (M), Marita Göransson (KD), Lars Lundqvist (KD) och Patrik Ivarsson (L) lämnar in ett särskilt yttrande.

Malin Karlsson (SD) och Thom Zetterström (SD) lämnar in ett särskilt yttrande.

Beslutsordning

Efter godkännande från kommunstyrelsen ställer ordföranden proposition på framskrivet förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt detsamma.

På ordförandes förslag godkänner kommunstyrelsen att lägga till att paragrafen justeras omedelbart.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta modellbeskrivningen, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-23,
- 2) **att** uppdra åt Kommundirektör att implementera styrmodellen, samt
- 3) **att** uppdra åt Kommundirektör att genomföra en utvärdering av styrmodellen som återrapporteras till kommunstyrelsen senast i mars 2024.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** betrakta uppdraget "Byt styrmodell" enligt kommunstyrelsens beslut 2019-03-11 § 58 (KK19/177) som slutfört.
- 2) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Bilagor till beslutet

Särskilt yttrande (M, KD, L)

Särskilt yttrande (SD)

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Kommundirektören

Samtliga nämnder

Samtliga verksamheter



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Verksamhetsstyrning i Nyköpings kommun

KK19/177

(VINK)

Styrmodellen för Nyköpings kommun behöver bytas. Det är avgörande för att den kommunala organisationen ska få bra förutsättningar att driva verksamhet och leverera på de politiska beslut som tas. Det är i slutändan också avgörande för att Nyköpingsborna ska känna att de får välfärd och service på en kvalitetsnivå i linje med vad de betalar för. En förändring måste till – och det var det tydliga syftet med den styrgrupp som tillsattes för att ta fram en ny styrmodell. Detta dokument är resultatet av det arbetet, men inte av en politisk enighet kring konkretiseringsnivå. Det är enligt vår uppfattning inte heller ett godtagbart slutläge för processen, vi är dock tveksamma till nuvarande styres vilja att ta de avgörande slutstegen.

Vår bedömning är att detta dokument beskriver ett önskvärt läge, dvs effekten av en styrmodell, men inte själva modellen. Det framgår alltså inte att den så kallade beställar- och utförarmodellen byts ut, vilket vi bedömer som ett nödvändigt steg i arbetet med att effektivisera styrningen av Nyköpings kommun.

Med ett MKDL-styre på plats blir det ett självklart nästa steg i det här arbetet. Ett steg som kommer tas omgående och med snabb implementering. Modern ledning bygger på tillit och bör ses som en självklarhet idag. Men en tillitsbaserad styrning kan aldrig ersätta en tydlig ledning med uppföljning och kontroll. Styrning och ledning ska vara lättförstådd och förutsägbar. Nyköpings kommunala organisation behöver en modell som är enkel att verka i. Där det är tydligt att politiken fattar beslut, och bär ansvar för desamma och att tjänstemän verkställer, och får goda förutsättningar att inom budgetens ramar utveckla den kommunala servicen till medborgarna.

Budgeten är det viktigaste styrmedlet och därför är det avgörande att den ligger rätt på året. I vår mening är den i nuläget alldeles för sen vilket försvårar för de chefer i organisationen som ska verkställa beslut, och för politiken att följa upp med åtgärder då det behövs. Planeringsförutsättningarna behöver vara tydligare, och ansvar och mandat behöver följas åt.


Ahmad Eid (M)


Tommy Jonsson (M)


Jan Bonnier (M)


Anniola Nilsson (M)

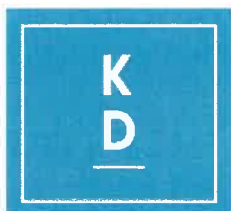

Karin Eriksson (M)


Thomas Hallgren Böhlmark (M)


Marita Göransson (KD)


Lars Lundqvist (KD)


Patrik Ivarsson (L)







Särskilt yttrande

KS 2021-12-06

Kommunfullmäktigeärende 1.

Verksamhetsstyrning i Nyköpings kommun (VINK). KK19/177

Det arbete som man gjort med att se över nuvarande styrmodell och göra lämpliga förändringar ser Sverigedemokraterna som en bra start på det förändringsarbete som behövs för att få till en optimalt fungerande ledning och styrning. De delar som vi tycker är särskilt viktiga är öppenhet och transparens.

Det är av största vikt att fram tills att den stora kommande genomlysningen ska ske, (tänkt att göras först om två år) löpande görs kontroller att arbetet flyter på som det är tänkt.

Det är även viktigt att man gör täta uppföljningar hur det går för verksamheterna, det räcker inte med delår och helår. Genom att göra tätare kontroller över hur det ser ut så kan vi fatta beslut i god tid om eventuella åtgärder som krävs.

Att lämna beställar- utförarmodellen innebär att de överenskommelser mellan nämnd och verksamhet ska byta namn och inte heta beställningar längre.

Sakkunniga tjänstemän behöver också ha viss del av sin arbetstid ute i verksamheterna för att komma närmare "golvet".



Malin Karlsson (SD)



Thom Zetterström (SD)



Kommunfullmäktige

Verksamhetsstyrning i Nyköpings kommun (VINK)

Bakgrund

Kommunstyrelsen gav 2019-03-11 § 58 uppdraget "Byt Styrmodell" då den nuvarande modellen inte upplevdes skapa de förutsättningar för styrning och ledning som kommunen behöver.

Uppdraget syftade till att ta fram och implementera en effektiv och långsiktig hållbar modell för verksamhetsstyrning samt lämna förslag på hur modellens säkrande och fortsatta utveckling bör organiseras och ansvaras för. Den nya styrmodellen skulle särskilt stärka möjligheten för förtroendevalda att styra kommunens utveckling i förhållande till vision och Kommunfullmäktiges målsättningar samt öka möjligheten, för förtroendevalda och medborgare, att följa upp effekter och resultat av tillsatta resurser samt att kunna jämföra dessa resultat med andra i syfte att skapa lärande och förbättring.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-11-12 § 260, mot bakgrund av Kommunstyrelsens uppdrag ovan, att bifalla en motion gällande att Nyköpings kommun ska byta styrmodell och att en ny styrmodell ska beslutad av kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen tog under hösten 2019 beslut att invänta den då tillträdande kommundirektören för att hen skulle leda arbetet. Arbetet inleddes april 2020 med samtliga gruppledare som styrgrupp. Delar av modellen (främst nya målområden och ny målstruktur) har redan implementerats i och genom budgetar.

Uppdraget skulle redovisas i en tydlig beskrivning vilket återfinns i "Modellskrivning version 2021", bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-23.

Uppdraget har genomförts med interna resurser med omvärldsbevakning där en viktig källa till inspiration har varit andra kommuner som på olika sätt har varit framgångsrika i att styra och leda. Ett sådant exempel är de kommuner

som får höga poäng i Kommunkompassen, en metod som utvecklats och genomförs av Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej, ärendet har inte föregåtts av en prövning av barnets bästa, då det rör en principiell modellbeskrivning av Nyköpings kommuns verksamhetsstyrning. Modellen för verksamhetsstyrning kommer att, om än indirekt i termer av resultat och utfall, beröra eller påverka barn först vid implementering i kommunens verksamheter.

Enligt artikel 4 i barnkonventionen är kommunen skyldig att göra sitt yttersta och med alla tillgängliga resurser för att tillgodose samtliga de av barnets rättigheter som aktualiseras inom kommunens verksamheter. En adekvat verksamhetsstyrning är därmed uppenbart till barnets bästa enligt artikel 3 genom att det möjliggör för Nyköpings kommun att bättre leva upp till skyldigheten enligt barnkonventionens artikel 4.

Förslag

En "Modell för styrning och ledning av Nyköpings kommun" har tagits fram som bedöms svara mot den beställning som kommunstyrelsen och kommunfullmäktige gjorde 2019 "Byt Styrmodell" och i enlighet med styrgruppens löpande beslut. Nyköpings modell för styrning och ledning skapar förutsättningar för vår strävan att ständigt utvecklas, skapa nytt, visa tillit, säkerställa att vi gör rätt saker och att skapa förutsättningar för ett starkt förtroende för Nyköpings kommun.

I modellen anges varför vi finns till, vårt samhällsuppdrag och övergripande organisation. Därefter styrmodellens delar för att få en effektiv styrkedja. Styrningen skall baseras på tillit, mål- och resultatstyrning, systematiskt kvalitets- och förbättringsarbete och en effektiv organisation. Modellen avslutas med att beskriva arbetet under året och hur den skall förvaltas och utvecklas.

Styrgruppen kommer i och med att beslut tas att upphöra men Kommundirektör kommer fortlöpande informera ledamöterna (gruppledarna) kring implementeringen och återkommande informera kommunstyrelsen om tjänsteorganisationens arbete med implementation och fortsatt utveckling av styrmodellen fram till dess att en större utvärdering sker.

En framgångsfaktor för styrning och ledning är att utvärdering sker kontinuerligt, detta skall ske löpande. En mer omfattande utvärdering och

uppföljning, likt den som gjordes som en del av inledningen av arbetet med föreslagen styrmodell, föreslås ske efter ca två år och återrapporteras till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta modellbeskrivningen, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-23,
- 2) **att** uppdra åt Kommundirektör att implementera styrmodellen, samt
- 3) **att** uppdra åt Kommundirektör att genomföra en utvärdering av styrmodellen som återrapporteras till kommunstyrelsen senast i mars 2024.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** betrakta uppdraget "Byt styrmodell" enligt kommunstyrelsens beslut 2019-03-11 § 58 (KK19/177) som slutfört.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-25

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Kommundirektören

Samtliga nämnder

Samtliga verksamheter

MODELL FÖR
STYRNING OCH LEDNING



FÖRORD

Nyköpings modell för styrning och ledning skapar förutsättningar för vår strävan att ständigt utvecklas, skapa nytt, visa tillit, säkerställa att vi gör rätt saker och att skapa förutsättningar för ett starkt förtroende för Nyköpings kommun.

I Nyköping ska alla känna sig trygga med att den demokratiska processen fungerar; att vision och politiska mål får genomslag, att kvaliteten i verksamheterna är god och att våra gemensamma resurser hanteras på klokast möjliga sätt.

För att möta krav på service, kvalitet och effektivitet krävs en organisation som tar vara på våra medarbetares kompetens, skapar nytt och jobbar smart.

Det handlar om en organisation som präglas av nyskapande, nyfikenhet, förtroende och mod att lära av andra.

Nyköpings styrmodell ska fungera som garant och möjliggörare för detta samtidigt som den säkerställer att verksamheten hålls samman.

Modellen gäller samtliga verksamheter oavsett om du är medarbetare, chef eller förtroendevald. De två sistnämnda har som ledning ett särskilt ansvar att aktivt visa vägen genom sitt beteende och agerande.

Denna skrift är en modellbeskrivning för Nyköpings kommuns styrning och ledning och är utgångspunkt när vi gemensamt arbetar vidare med att ständigt utveckla och förbättra vår kommun.

Tillsammans gör vi det möjligt!

INNEHÅLL

1	EN GEMENSAM GRUND	3
1.1	Demokratiuppdraget.....	3
1.2	Samhällsuppdraget.....	4
1.3	Service- och tjänsteuppdraget	5
1.4	Kommunens organisation	6
2	STYRMODELLENS DELAR	8
2.1	Den politiska styrkedjan - från vision till verksamhet.....	9
2.2	En styrning baserad på tillit.....	11
2.3	Mål- och resultatstyrning	12
2.4	Systematiskt kvalitets- och förbättringsarbete.....	14
2.5	En effektiv organisation	15
3	ARBETET UNDER ÅRET	16
4	FÖRVALTNING OCH UTVECKLING.....	17
5	ORDLISTA	18

1 EN GEMENSAM GRUND

En kommun kan beskrivas ha tre övergripande uppdrag; demokrati-, samhälls-, och service- och tjänsteuppdraget. Uppdragen är odelbara och lika viktiga varför kommunens styrning måste omfatta alla tre uppdrag.

1.1 Demokratiuppdraget

Nyköpings kommun ska vara en kommun där alla tar ansvar och har samma möjlighet att bidra till och gemensamt utveckla kommunen till en bra plats att bo, verka och leva på.

Detta sker inte av sig själv utan kräver ett aktivt arbete med utgångspunkt i kommunens demokratiuppdrag.

De vi finns till för ska känna tillit till och ha förtroende för verksamheten eftersom detta är grundläggande för en god lokal demokrati.

Demokratisk delaktighet på övergripande samhällelig nivå sker genom direkta val när kommunens förtroendevalda väljs. Men full demokratisk delaktighet kräver att medborgare involveras löpande med möjlighet till inflytande i det politiska beslutsfattandet liksom till insyn samt möjlighet att påverka sin situation och processer utifrån den service och de tjänster kommunen erbjuder.

Det kräver en systematisk dialog med de vi finns till för. Denna dialog ska ske främst på två nivåer:

Medborgardialog som stöd i politiskt beslutsfattande.

Syftet med dialogen är att inhämta och tillvarata åsikter som en del i att förbättra kvaliteten på beslutsunderlag och samhälleligt förankra beslutsprocesser.

Ett vidare syfte är att skapa förtroende och legitimitet samt förutsättningar för att nå social hållbarhet.

Intressentdialog från ett förvaltnings- och verksamhetsperspektiv. Dialogen sker primärt inom ramen för kvalitetssäkring av verksamheternas grunduppdrag och vänder sig till de vi finns till för.

Syftet med dialogen är att öka intressenters delaktighet genom möjligheten att kunna påverka sin situation och processer. Genom att tillvarata inspel och synpunkter kvalitetssäkras och vidareutvecklas kommunens verksamhet.

1.2 Samhällsuppdraget

Offentliga verksamheter har också ett överordnat uppdrag i att skapa tillit till och legitimitet för det demokratiska systemet. Genom en effektiv och transparent styrning med tydligt ansvarsutkrävande stärks medborgarens förtroende för Nyköpings kommun som samhällsinstitution och samhällsutvecklare.

När offentliga verksamheter fungerar bra, ger utrymme för medborgare att engagera sig och bli lyssnade på samt säkerställer ansvarsutkrävande i alla led höjs förtroendet och tilliten för kommun och demokratin i stort.

De offentliga verksamheternas förmåga att leverera är därför villkorade av transparens och ansvarsutkrävande.

Förtroende och tillit är därmed demokratins starka kort.

Nyköpings kommun ska ha en kvalitativ, effektiv, tillförlitlig och transparent verksamhet som säkerställer rättssäkerhet, bekämpar korruption och mutor, tillser allmän tillgång till information samt skyddar grundläggande fri och rättigheter.

En central del i arbetet är allmän tillgång till information och insyn i kommunens verksamheter. Vi ska vara tydliga och öppna med kommunens resultat för att leva upp till vårt förtroende gentemot medborgarna.

Förtroende och tillit i demokratins tjänst.

1.3 Service- och tjänsteuppdraget

Kommunen har till sist ett service- och tjänsteuppdrag som avser den löpande verksamhet som vi enligt lag är skyldiga att utföra liksom den verksamhet som kommunens förtroendevalda beslutat om.

Medborgares behov och politiska prioriteringar och viljeriktningar ska ligga till grund för utförandet av den gemensamma välfärden.

Kommunfullmäktige beslutar bland annat ramar, mål och riktlinjer för kommunens verksamhet samt att nämnder ska ha hand om en eller flera verksamheter i hela kommunen.

Uttekade nämnder ska var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten.

Nämndernas politiska styrning tydliggörs främst i budgetprioriteringar och den årliga överenskommelsen av verksamhet.

Överenskommelse av verksamhet är en politiskt beslutad uppgörelse mellan politik och berörd verksamhet om den verksamhet som ska bedrivas under kommande år.

Överenskommelse av verksamhet:

- Tydliggör vilka vi finns till för.
- Visar vad verksamheten ska arbeta med.
- Utgör grunden för både verksamhetsplanering, genomförande och uppföljning.
- Skapar förutsägbarhet och förutsättningar för långsiktighet för både politik och verksamhet.
- Ska både synliggöra och uppmuntra verksamhetsövergripande samverkan.

1.4 Kommunens organisation

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige är kommunens högsta beslutande organ och består av ledamöter som representerar medborgarna utifrån den mandatfördelning som de politiska partierna fått i allmänna val.

Kommunfullmäktige styrs och regleras av fullmäktiges arbetsordning.

Kommunfullmäktige tillsätter bland annat kommunstyrelse, nämnder, styrelser (i de kommunala bolagen) samt beslutar vilka uppdrag som nämnder och styrelser ska ha.

Kommunfullmäktige beslutar även om mål och riktlinjer för verksamheten samt om budget, skatt och andra principiellt viktiga områden.

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen har enligt kommunallagen ett särskilt uppdrag från Kommunfullmäktige att leda, samordna och utöva uppsikt över kommunens nämnder, dess verksamheter och bolag. Kommunstyrelsen bereder de ärenden som beslutas av Kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen är också ansvarig för övergripande arbetsgivarfrågor och kommunens förhandlingsskyldighet enligt lagen om medbestämmande.

Nämnder

Nämnderna har hand om den verksamhet som utförs i kommunen och att denna fungerar och utvecklas i enlighet med vad som följer av lagstiftning och den inriktning som bestämts av Kommunfullmäktige. Nämndernas specifika uppdrag fastställs av Kommunfullmäktige i reglementen.

Nämnderna har ansvar för att inom sina respektive uppdrag styra och följa upp en effektiv verksamhet med god kvalitet.

Tjänsteorganisationen

Den verkställande organisationen är indelad i divisioner och verksamhetsområden som leds av en chef med ansvar för verksamhet, organisation, indelning och utförande enheter.

Kommundirektören har det yttersta ansvaret för att leda tjänsteorganisationen och svarar under Kommunstyrelsen.

Ledningen samordnas av ett centralt ledningslag bestående av högre chefer med kommundirektören som ordförande.

De kommunala bolagen

Bolagen i kommunkoncernen styrs ytterst av den av Kommunfullmäktige beslutade företagspolicyn och ägardirektiv.



2 STYRMODELLENS DELAR

Styrmodellen ska säkerställa en effektiv styrkedja som ytterst svarar mot kommunens demokrati-, samhällsbyggar- samt service- och tjänsteuppdrag. Styrkedjan består av sammanlänkade delar som omsätter den politiska viljeriktningen till en kvalitativ verksamhet.

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) använder en principbild för att åskådliggöra vad en effektiv styrkedja innehåller och hur de olika delarna, eller länkarna, behöver hänga samman. Delarna som omfattar struktur, kultur, organisation och arbetsätt villkorar varandra och behöver därför peka i samma riktning. En förändring i en del påverkar som oftast de andra delarna. Just därför används begreppet länkar i en kedja.



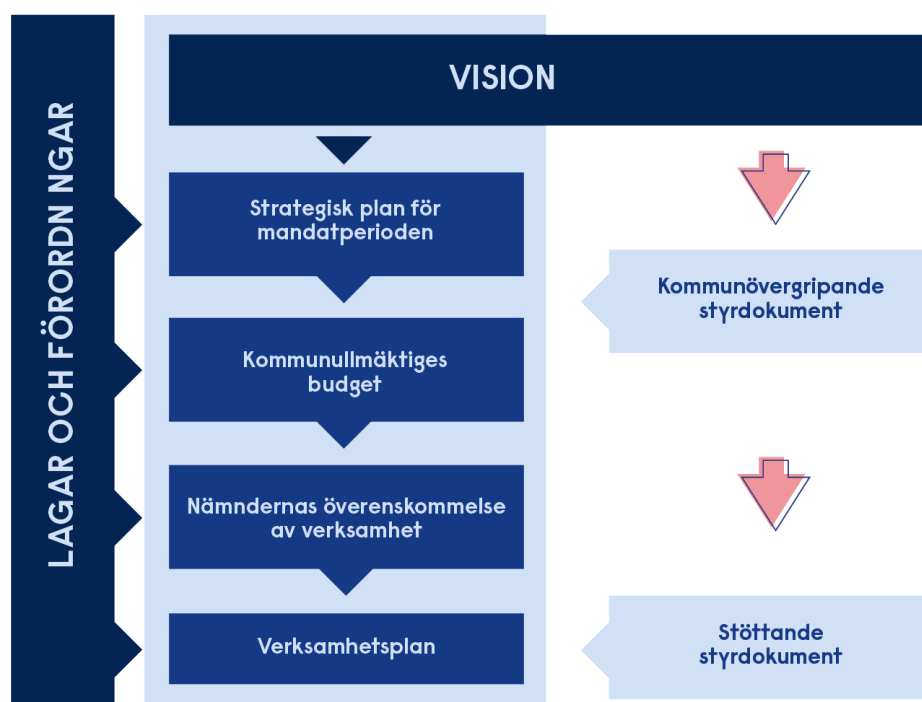
Figur 1: En övergripande bild av styrkedjans olika delar.

Detta dokument berör framförallt de delar av styrmodellen som omfattar boxarna "Struktur" och "Vision, inriktning och mål".

2.1 Den politiska styrkedjan - från vision till verksamhet

Nyköpings kommun är en politiskt styrd organisation där de förtroendevalda företräder medborgarna och ansvarar för kommunens service och tjänster i syfte att skapa bästa möjliga livskvalitet för de som bor, verkar och vistas i Nyköping.

Den politiska styrningen behöver därför säkerställas genom en sammanlänkad styrkedja där politisk viljeriktning effektivt kan omsättas till planering och genomförande i tjänsteorganisationen. I styrkedjan beskrivs och tydliggörs styrmedel, ansvarsnivåer och samspelet mellan dessa, vilket ger de strukturella ramarna för att effektivt kunna nå uppsatta politiska mål och goda verksamhetsresultat.



Figur 2: Den politiska styrkedjan.

(Respektive del i figuren redovisas på nästa sida)

Lagar och förordningar

Ytterst regleras de kommunala verksamheterna av lagar och förordningar.

Vision

Styrkedjan tar sin utgångspunkt i vår gemensamma vision som ger riktning för vad Nyköpings kommun ska vara i framtiden.

Strategisk plan för mandatperioden

Uttrycker prioriterade fokus- eller utvecklingsområden där politiken särskilt vill se en förflyttning under mandatperioden.

Kommunfullmäktiges budget

Kommunfullmäktige fastställer varje år en budget för kommande år plus två planår framåt. Arbetet med kommunfullmäktiges budgetramar utgår från nuläge och framtida utmaningar och omfattar bland annat omvärldsanalyser och prioriteringar från uppföljningsarbetet.

Budgeten är ett av de mest centrala styrdokumenterna för kommunens verksamhet. I den anges hur de ekonomiska resurserna fördelas i organisationen samt vilka mål och uppdrag som nämnder och bolag ska arbeta med.

Nämndernas överenskommelse av verksamhet

Kommunfullmäktiges budgetramar, mål och uppdrag omsätts av nämnd till en "överenskommelse av verksamhet" som innehåller en beskrivning av verksamhetens grunduppdrag, de ekonomiska ramarna och de särskilda uppdrag som verksamheten förväntas genomföra under budgetperioden.

Verksamhetsplan

Tjänsteorganisationen omsätter nämndens budget, överenskommelse av verksamhet och internt förbättringsarbete i en verksamhetsplan för året.

Styrdokument

Styrdokument är ett samlingsbegrepp för dokument som beskriver vad som ska styra kommunens verksamhet.

Kommunövergripande styrdokument beslutas av kommunfullmäktige eller kommunstyrelse och är styrande i hela den kommunala verksamheten.

För områden som är i behov av likriktning eller samordning för genomförande kan nämnder eller verksamheter ta fram *stöttande styrdokument*. Dessa beslutas och följs upp på den nivå styrdokumentet berör.

2.2 En styrning baserad på tillit

För att skapa bästa möjliga medborgarnytta, rätt kvalitet och god hushållning med resurser utifrån politiskt fattade beslut är en effektiv kommunal organisation en förutsättning. I en sådan finns ett fungerande samspel mellan politik, chefer och medarbetare vilket ställer höga krav på tillitsfulla relationer.

Tilliten förutsätter tydliga ramar och mandat, inom vilka chefer, medarbetare och medborgare kan samverka genom dialog och tillsammans påverka arbetssätt och beslut. Det innebär dock inte fritt valt arbete, utan det finns alltid lagstiftning, regler och riktlinjer som måste respekteras. För att stärka kvaliteten i mötet med medborgaren bygger vår ledning på tre hörnstenar; Styrning, kultur/ledarskap och organisation som säkerställer ordning och reda, kontroll på ekonomi och kvalitet, men också på tillit till de som utför välfärdstjänsterna.

Grundinställningen är att varje individs kompetens och engagemang ska tas tillvara. Vi tar ansvar och får handlingsutrymme.

I Nyköpings kommun skapar vi goda service-upplevelser och hög livskvalitet för de vi finns till genom att vi utgår från 7 vägledande principer:

- Tillit till de vi arbetar med.
- Medborgarfokus - Vi sätter fokus på vad medborgaren sätter värde i.
- Helhetssyn - Vi uppmuntrar till medledarskap att ta ansvar och samverka, över gränser.
- Handlingsutrymme - Vi är öppna för medbestämmande och delegerar men är tydliga med vem som har mandat till vad.
- Stöd - Vi säkerställer stöd till alla i våra verksamheter.
- Kunskap - Vi fokuserar på kunskapsutveckling och metoder som är beprövade och baserade på vetenskap och erfarenhet.
- Öppenhet - Vi delar information, uppmuntrar olik tänkande och återkoppling

2.3 Mål- och resultatstyrning

Politiken styr tjänsteorganisationen genom att sätta mål och följa upp dessa. Målen ska i första hand skapa värde för de som kommunens service- och tjänsteuppdrag riktar sig till. Det kommungemensamma arbetet syftar sedan till att under ett verksamhetsår skapa en förflyttning för Nyköpings kommun i riktning mot visionen. Detta görs med ett tydligt fokus på de resultat som är mest väsentliga för kommunens uppdrag som service- och välfärdsleverantör.

Strategiska målområden

Mål sorteras in under ett antal strategiska målområden som utgår från kommunens grundverksamhet. Dessa ska tillsammans tydliggöra kommunens samlade arbete genom att:

- Skapa en hållbar struktur över tid.
- Möjliggöra en tydlig politisk viljeriktning.
- Göra planering och redovisning lättbegriplig.
- Lyfta fram och uppmuntra verksamhetsövergripande arbete.



Figur 3: Strategiska målområden.

Mål

Ett mål ska beskriva ett önskat läge som kommunfullmäktige eller nämnder vill uppnå. För att göra uppföljningen tydlig ska vi sträva efter att ha mätbara mål och resultatmål. Målen ska peka ut en riktning som politiken anser är strategiskt prioriterad för tjänsteorganisationen att arbeta mot. Mål kan därmed sägas vara av en strävanskaraktär.

Även om mål ska vara möjliga att följa upp kan inte politiska ambitioner alltid mätas med ett enkelt nyckeltal på årsbasis varför mål inte ska begränsas till sådant som är enkelt mätbart. I de fall där mål är svåra att mäta är det verksamhetens uppgift att bedöma om målet är uppnått eller inte.

Principer för målsättning

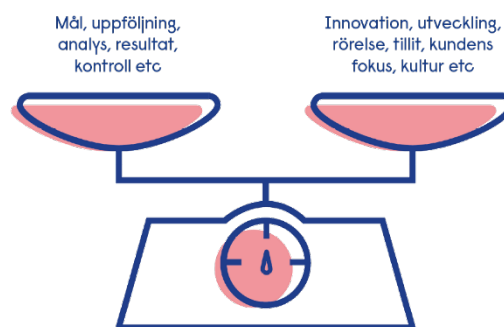
Mål: Politiken uttrycker här ett önskat tillstånd. Mål kan vara lång-, alternativt kortsiktiga och konkreta eller visionära.

Resultatmål: För att följa att vi rör oss mot de långsiktiga målen ska mer kortsiktiga resultatmål sättas. Dessa är specifika, mätbara och avgränsade resultat vid en viss tidpunkt.

Balans mellan kontroll och tillit

En viktig utgångspunkt i arbetet att effektivt nå politiska mål och goda verksamhetsresultat för Nyköpings kommun är att begränsa antalet mål. Att hålla nere antalet politiska mål möjliggör överblick och en effektiv styrning.

Tumregeln är att ju högre politisk styρνivå, desto färre mål och mätetal. Det innebär fokus på de strategiskt mest viktiga mål och resultat utifrån en balans mellan kontroll och tillit mellan politik och tjänsteorganisation.



Figur 4: Att hitta en balans mellan kontroll och tillit är centralt.

Resultatstyrning innebär uppföljning och åtgärder

Politiken sätter mål och ska följa upp resultat. Politiken ska också tillse att det finns ändamålsenliga system och rutiner för uppföljning och internkontroll och att dessa tillämpas effektivt samt att eventuella avvikelser rapporteras och åtgärdas.

Den verksamhetsuppföljning som bedrivs ska löpande följa upp kommunens finansiella ställning, att lagar och regler följs samt att de resultat (mål, grunduppdrag och särskilda uppdrag) som är kopplade till verksamheten regelbundet analyseras, värderas och hanteras.

Detta redovisas bland annat i delårsredovisningar och genom löpande dialog mellan tjänsteorganisation och politik där status för och resultat av uppdrag, mål och nyckeltal återrapporteras.

Uppföljningen är ett underlag för kommunens kvalitetsarbete. Ur verksamhetsuppföljningen ska lärdomar dras som syftar till verksamhetsförbättringar eller kvalitetssäkring av verksamhet.

Det samlade uppföljnings- och kvalitetsarbetet går in i planeringsförutsättningarna inför kommande år.

2.4 Systematiskt kvalitets- och förbättringsarbete

Att säkerställa en kvalitativ verksamhet med utgångspunkt i medborgarens behov ska vara grundläggande för alla verksamheter. Alla verksamheter ska ha ett systematiskt kvalitetsarbete. I ansvaret ingår att kvalitetssäkra verksamheten och ständigt utveckla och förbättra den service och de tjänster som kommunen levererar.

Hur det systematiska kvalitetsarbetet är uppbyggt kan se olika ut inom olika verksamheter men Nyköpings kommun har det så kallade förbättringshjulet som gemensam utgångspunkt. Genom att arbeta utifrån detta säkerställs att erfarenheter dras ur genomförd verksamhet och att dessa ligger till grund i kommande års verksamhetsplanering.

Följa upp

Genomförd verksamhet följs upp och analyseras genom utvärderingar, brukardialoger, volymmätningar, nationella jämförelser etc.

Åtgärda

Uppföljningen syftar till utveckling och förbättring! Det vi finner som avvikande försöker vi åtgärda genom aktiviteter i kommande planering samtidigt som goda exempel lyfts fram och standardiseras.

Planera

Åtgärder blir aktiviteter i kommande års verksamhetsplanering.

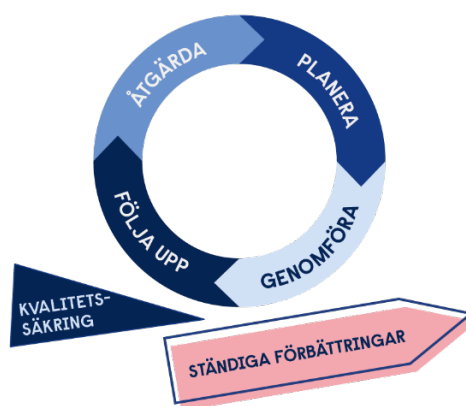
Genomföra

Medarbetare på alla enheter arbetar under året med att verksamhetsplanen genomförs.

Kvalitetssäkring

Genom ett systematiskt arbete med kvalitetssäkring:

- Sprids goda erfarenheter i organisationen genom att lära av varandra.
- Synliggörs och säkras effekt och värde för medborgare.
- Förhindras upprepande av fel.



Figur 5: Förbättringshjulet säkerställer ständiga förbättringar.

Kontroll av kvalitetsfaktorer

Vid sidan av verksamheternas löpande förbättringsarbete behöver vi samtidigt kontrollera och säkerställa att kommunen också på en övergripande nivå är en effektiv och kvalitativ verksamhet.

Detta görs genom att vi jämför oss med andra kommuner, till exempel med hjälp av SKR:s verktyg Kommunkompassen och Kolada.

2.5 En effektiv organisation

Kommunorganisationens främsta uppdrag är att genomföra den styrande politikens viljeriktning med medborgarnytta i fokus, leverera service och tjänster av god kvalitet och hantera våra gemensamma resurser på bästa sätt. Den demografiska utvecklingen, ökat välfärdsbehov, begränsade resurser och komplexa samhällsutmaningar innebär att vi behöver hitta nya arbetsformer och arbetssätt som gör att vi också långsiktigt kan genomföra kommunens uppdrag effektivt med goda resultat.

Nyköpings kommun ska vara en effektiv organisation genom att kännetecknas av att vi:

Fokuserar på nytta och effektivitet. Vi vet vilka vi finns till för och tar tillvara deras upplevelser och kunskaper för att skapa nytta och värde. Detta gör vi genom att ha god kvalitet i service och tjänster och kontinuerligt utveckla vår verksamhet. All verksamhet genomsyras av god hushållning av resurser med ett tydligt fokus på att politiska beslut får genomslag och avsedd verkan.

Är modig och lärande. Vi vågar se verksamhetsutveckling som ett ständigt tillstånd där vi drar nytta av ny teknik och nya arbetssätt för att säkerställa kvalitet, frigöra tid och underlätta för medarbetare att fokusera på och utföra service och tjänster. I en modig organisation är det tillåtet att misslyckas men inte att medvetet dölja eventuella misstag. Vi ska vara transparenta med såväl framgångar som motgångar med avsikten att lära oss av våra resultat.

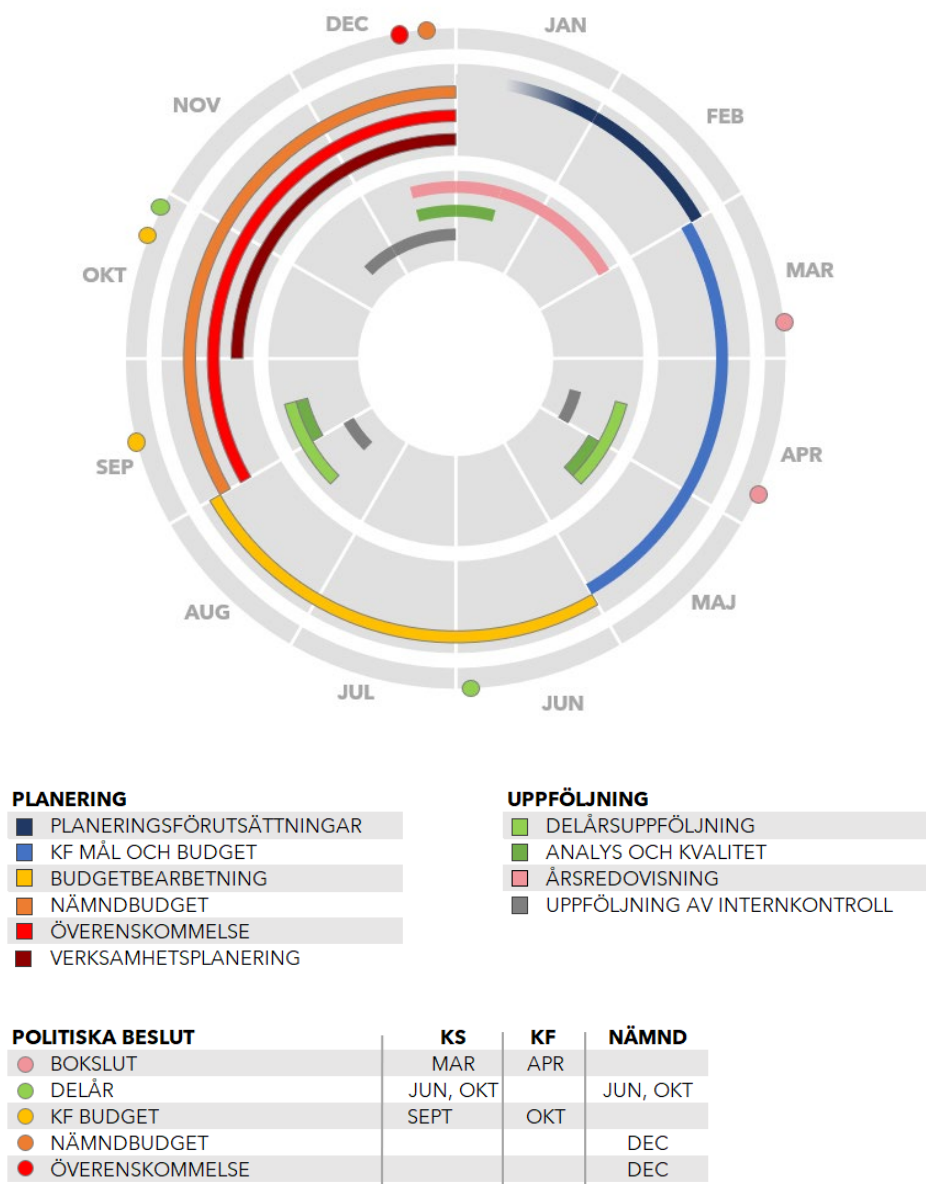
Tar ansvar för kvalitet. Vi tar vara på andras och varandras kompetens, kreativitet, erfarenheter och kunskap för att utveckla vår verksamhet. Vi tar ansvar för vårt dagliga arbete och är öppna och ärliga med eventuella brister. Ordning och reda samt ett löpande uppföljnings- och kvalitetsarbete säkerställer att vi gör rätt saker och kan fatta kloka beslut.

Är en attraktiv arbetsgivare. Att vara en attraktiv arbetsgivare som kontinuerligt utvecklar medarbetare och ledare är avgörande för att kunna leverera den service som invånarna efterfrågar. Verksamhet ska utvecklas i dialog och samspel med medborgarna för att möta deras behov. Genom att lösa uppdragen på ett innovativt sätt ska kommunen möta förväntningar och vara en förebild för andra.

3 ARBETET UNDER ÅRET

Styrmodellens delar ska tillsammans skapa en röd tråd för hur kommunens verksamheter planeras, genomförs och följs upp. Denna röda tråd visualiseras genom kommunens årshjul.

Årshjulet visar kommunens centrala processer för planering och uppföljning. Dessa processer är sammanlänkade och samverkar vid givna tillfällen under ett verksamhetsår. Genom att i varje led säkerställa respektive process syfte tillser vi förutsättningarna för en förutsägbar, transparent och effektiv styrning.



Figur 6: En processorienterad och sammanhållen årsplanering skapar förutsägbarhet och effektivitet.

4 FÖRVALTNING OCH UTVECKLING

Alla har ett eget ansvar för att förstå innehållet och andemeningen i styrmodellen och bidra till att den efterlevs i den egna verksamheten. Vi har också ett gemensamt ansvar för att uppmärksamma brister i styrmodellen och vid behov föreslå förändringar.

Ansvar för styrmodellen

Det yttersta ansvaret för kommunens styrning ligger hos kommunfullmäktige som också fastställer styrmodellens beskrivning.

Det politiska ägandeskapet ligger hos kommunstyrelsen som har ett särskilt ansvar för att följa upp hur styrmodellen fungerar och efterlevs.

Kommundirektören ska tillse att styrmodellen genomförs och efterlevs i tjänsteorganisationen.

Uppföljning och utveckling

Som all verksamhet behöver styrmodellen fortlöpande förbättras och utvecklas för att fortsatt vara aktuell.

Kommunstyrelsen och kommundirektören följer årligen upp styrmodell och dess ingående delar för att säkerställa dess funktion och ändamålsenlighet samt för att uppmärksamma brister och utvecklingsbehov. Åtgärder prioriteras och läggs som uppdrag till ansvarig verksamhet.

I början av varje mandatperiod ska kommunstyrelsen behandla en större översyn för att säkerställa att styrmodellen i sin helhet motsvarar de behov av styrning och ledning som finns.

Kontroll via revision

På uppdrag av kommunfullmäktige granskar kommunrevisionen om styrningen är tillräcklig och hur nämnder omsätter sitt arbete utifrån givna uppdrag.

Revisionens uppdrag är att kontrollera och granska att styrning och ledning fungerar. Utifrån denna granskning ska kommunstyrelse och kommundirektör säkerställa att organisationen;

- Samverkar och för dialog kring granskning
- Nyttiggör sig slutsatser

5 ORDLISTA

Nedan beskrivs begrepp som är centrala för förståelsen av dokumentet.

Aktivitet

En tidsbegränsad handling/händelse med syftet att uppfylla exempelvis mål, grunduppdrag eller särskilda uppdrag.

Grunduppdrag

Med grunduppdrag avses den löpande och mer vardagliga verksamhet som vi enligt lag är skyldiga att utföra plus det som politiken beslutat. Nämnder ska i planering och uppföljning ska utgå från sitt grunduppdrag.

Kompetens

Med kompetens menas kunskap, vilja och förmåga. En ingående del i detta är även engagemang.

Medborgare

Nyköpings kommun finns till för de som lever och verkar i samt besöker vår kommun. I medborgare ryms till exempel företagare, kunder, brukare, omsorgstagare, turister och elever för att nämna några grupper.

Mål

Mål ska ange riktning samt gå att följa upp genom utvärderingar och/eller nyckeltal. I Nyköping har vi följande övergripande typer av mål:

- **Mål:** Uttrycker ett önskat tillstånd. Mål kan vara både lång- eller kortsiktigt och konkret eller visionärt.
- **Resultatmål:** Varje mål kompletteras med ett antal resultatmål. Dessa är specifika, mätbara och avgränsade resultat vid en viss tidpunkt.

Målområden

Nyköpings planering och uppföljning är sorterad i ett antal, för kommunens medborgare och verksamheter, logiska verksamhetsområden.

Nyckeltal

Ett mätbart värde som används för att analysera och bedöma uppfyllelsen av ett mål. Ett bra nyckeltal gör det möjligt att värdera resultat över tid och går att jämföra med andra verksamheter eller kommuner.

Processorientering

Att fokusera på nyttan för medborgaren och hur denna nytta skapas.

Program

Program är aktiverande styrdokument som beskriver och förtydligar politiska viljeinriktningar, ambitioner eller förhållningssätt inom strategiska och ofta tvärssektoriella områden.

Reglemente

Ett styrdokument som tydliggör de politiska organens ansvar och roller.

Styrmodell

Politisk styrning handlar om att styra organisationen så att den politiska viljan får genomslag.

Styrmodellen är politikens verktyg för att styra Nyköping kommuns verksamheter. Den beskriver hur vi styr och leder Nyköpings kommuns politiska och tjänsteorganisation.

Särskilda uppdrag

Tidsbegränsade uppdrag som utförs vid sidan av verksamhetens grunduppdrag och för vilka särskilda resurser ofta behövas.

Särskilda uppdrag syftar ofta till att stärka uppfyllandet av mål och grunduppdrag och har därför ofta ett utvecklingsfokus.

Verksamhetsplan

Tjänsteorganisationen omsätter sin överenskommelse av verksamhet, sitt grunduppdrag samt sin planering för intern utveckling och förbättringsarbete i en verksamhetsplan för året.

Vision

Nyköpings vision beskriver ett framtida önskvärt läge för kommunen samt ledord och har ett längre tidsperspektiv.

Kommunens vision är vägledande i alla verksamheter, i allt från målformuleringar till genomförande.

KS § 300 Antagande av ny vision för Nyköpings kommun, Vision 2040

Diarienummer: KK21/670

En ny vision för Nyköpings kommun har tagits fram under våren 2021. Processen har varit bred och visionen har diskuterats och reviderats efter workshops i olika politiska grupperingar. Kommunfullmäktige föreslås därför besluta att anta en ny vision för Nyköpings kommun: Vision 2040.

Nuvarande "Vision 2030" börjar närma sig sitt slutdatum och det är dags att lyfta blicken och skapa ett riktmärke som ligger längre fram. En vision ska agera "fyr ljus" för organisationen genom att peka ut en riktning och kommunicera den långsiktiga målbild som vi gemensamt styr och leder mot. En bra vision ska även vara engagerande och motiverande för hela organisationen genom att ge en tydlig och kortfattad beskrivning av vad vi vill vara i framtiden. Det är också ambitionen med den nya versionen.

Visionen tar sikte på 2040 för att bland annat sammanfalla med översiktsplan 2040. Det har också varit viktigt att på ett tydligare sätt inarbeta Agenda 2030. Den nya styrmodellen gör också att visionen bör ändras i sin form. Modellen innebär att visionen kan kortas och att mål och målområden, som finns i Vision 2030, samtidigt blir tydligare i andra delar i styrkedjan.

I samband med att arbetet med ny styrmodell inleddes påbörjade också ett arbete med att revidera kommunens vision. Ett första förslag till revidering och riktning togs fram och detta processades sedan i ett par omgångar i olika grupperingar.

- Workshop med Centrala Ledningslaget och nämndordföranden
- Workshop med fullmäktigegrupper
- Workshop med gruppledarna

På dessa möten diskuterades flera förslag på ny vision utifrån följande frågeställningar:

- Fokuserar visionen på rätt saker för ett Nyköping i framtiden?
- Är texten ett "fyr ljus", behöver den bli mer engagerande?
- Hur kan den utvecklas och vad saknas?

Alla förslag och synpunkter som kom in efter dessa arbetsmöten sammanställdes och togs i beaktning. Slutversionen skickades ut till gruppledarna i början av oktober 2021. Resultatet av arbetet - Vision 2040 - är kortare och mer tillspetsad än nuvarande vision. Förslag till Vision 2040 biläggs tjänsteskrivelse daterad 2021-11-23.



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Ärendet har inte föregåtts av en prövning av barnets bästa. Visionen är en långsiktig formulering av Nyköpings riktning i framtiden, och är den mest övergripande delen i kommunens styrmodell som övriga delar: mål, program och styrdokument tar sin utgångspunkt i. I och med att visionsarbetet så tydligt utgått från Agenda 2030 kommer ingen särskild barnrättsprövning att göras.

Yttranden och yrkanden

Malin Karlsson (SD), Ahmad Eid (M), Lars Lundqvist (L), Jan Bonnier (M), Kerstin Eriksson (M), Marita Göransson (M), Anniola Nilsson (M) och Tommy Jonsson (M) yrkar avslag till framskrivet förslag.

Anniola Nilsson (M), Karin Eriksson (M), Thomas Hallgren Böhlmark (M) och Patrik Ivarsson (L) lämnar in särskilt yttrande.

Urban Granström (S), Jan Bonnier (M) och Martina Hallström (C) gör inlägg i ärendet.

På ordförandes förslag godkänner kommunstyrelsen att lägga till att paragrafen justeras omedelbart.

Beslutsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut, det framskrivna och ett avslagsyrkande från Malin Karlsson (SD) med flera.

Efter godkännande från kommunstyrelsen ställer ordföranden proposition på framskrivet förslag mot Malin Karlssons (SD) med fleras avslagsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt framskrivet förslag.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta "Vision 2040" för Nyköpings kommun, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-23, samt
- 2) att** "Vision 2040" därmed ersätter den tidigare visionen "Vision 2030".



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen beslutar

1) att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Reservationer

Malin Karlsson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Ahmad Eid (M), Tommy Jonsson (M), Jan Bonnier (M), Marita Göransson (KD) och Lars Lundqvist (KD) reserverar sig skriftligt mot beslutet.

Bilagor till beslutet

Skriftlig reservation (M, KD)

Särskilt yttrande (M, KD, L)

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Kommunikationsavdelningen

Division Utbildning

Division Näringsliv, kultur och fritid

Räddning och säkerhet

Samhällsbyggnad

Division Social omsorg

Tekniska divisionen

Beställarkontoret

Ekonomiavdelningen

HR-avdelningen

IT-enheten

Kommunikation & kundservice

Kommunledningskansliet



Justerare




Justerare

Utdragsbestyrkande

Antagande av ny Vision för Nyköpings kommun KK21/670

Ett borgerligt styre för Nyköping skulle präglas av andra politiska prioriteringar och lösningar, därmed ser också vår gemensamma vision för Nyköping annorlunda ut än den som det röd-gröna styret har tagit fram. Delar som vi tycker är självklara och därmed viktiga saknas i den vision som S, C och MP sätter för Nyköping 2040 och vi står därför inte bakom den. För M, KD och L är Nyköpingsbornas valfrihet, omsorg och trygghet hörnstenar i en politisk ambition och vision för hur vår kommun ska utvecklas. Likaså förutsättningarna för utbildning och företagsamhet som tillsammans inte bara utvecklar vår kommun och människorna som bor här, utan även skapar förutsättningarna för social sammanhållning och ett verkningsfullt och resultatinriktat miljö- och klimatarbete.

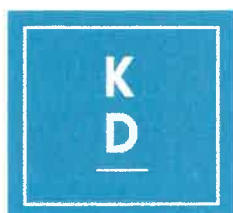
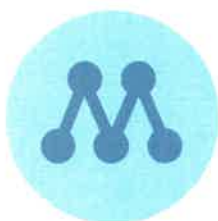

Anniola Nilsson (M)


Karin Eriksson (M)


Thomas Hallgren Böhlmärk (M)


Lars Lundqvist (KD)


Patrik Ivarsson (L)





Antagande av ny Vision för Nyköpings kommun KK21/670

Ett borgerligt styre för Nyköping skulle präglas av andra politiska prioriteringar och lösningar, därmed ser också vår gemensamma vision för Nyköping annorlunda ut än den som det röd-gröna styret har tagit fram. Delar som vi tycker är självklara och därmed viktiga saknas i den vision som S, C och MP sätter för Nyköping 2040 och vi står därför inte bakom den.

För M, KD och L är Nyköpingsbornas valfrihet, omsorg och trygghet hörnstenar i en politisk ambition och vision för hur vår kommun ska utvecklas. Likaså förutsättningarna för utbildning och företagsamhet som tillsammans inte bara utvecklar vår kommun och människorna som bor här, utan även skapar förutsättningarna för social sammanhållning och ett verkningsfullt och resultatinriktat miljö- och klimatarbete.



Ahmad Eid (M)



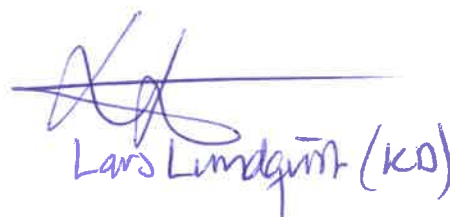
Jan Bonnier (M)



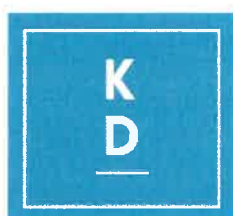
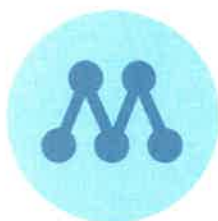
Tommy Jonsson (M)



Marita Göransson (KD)



Lars Lundqvist (KO)



Kommunfullmäktige

Antagande av ny vision för Nyköpings kommun (Vision 2040)

Sammanfattning

En ny vision för Nyköpings kommun har tagits fram under våren 2021. Processen har varit bred och visionen har diskuterats och reviderats efter workshops i olika politiska grupperingar. Kommunfullmäktige föreslås därför besluta att anta en ny vision för Nyköpings kommun: Vision 2040.

Bakgrund

Nuvarande "Vision 2030" börjar närma sig sitt slutdatum och det är dags att lyfta blicken och skapa ett riktmärke som ligger längre fram. En vision ska agera "fyr ljus" för organisationen genom att peka ut en riktning och kommunicera den långsiktiga målbild som vi gemensamt styr och leder mot. En bra vision ska även vara engagerande och motiverande för hela organisationen genom att ge en tydlig och kortfattad beskrivning av vad vi vill vara i framtiden. Det är också ambitionen med den nya versionen.

Visionen tar sikte på 2040 för att bland annat sammanfalla med översiktsplan 2040. Det har också varit viktigt att på ett tydligare sätt inarbeta Agenda 2030. Den nya styrmodellen gör också att visionen bör ändras i sin form. Modellen innebär att visionen kan kortas och att mål och målområden, som finns i Vision 2030, samtidigt blir tydligare i andra delar i styrkedjan.

I samband med att arbetet med ny styrmodell inleddes påbörjade också ett arbete med att revidera kommunens vision. Ett första förslag till revidering och riktning togs fram och detta processades sedan i ett par omgångar i olika grupperingar.

- Workshop med Centrala Ledningslaget och nämndordföranden
- Workshop med fullmäktigegrupper
- Workshop med gruppledarna

På dessa möten diskuterades flera förslag på ny vision utifrån följande frågeställningar:

- Fokuserar visionen på rätt saker för ett Nyköping i framtiden?
- Är texten ett "fyrlyjus", behöver den bli mer engagerande?
- Hur kan den utvecklas och vad saknas?

Alla förslag och synpunkter som kom in efter dessa arbetsmöten sammanställdes och togs i beaktning. Slutversionen skickades ut till gruppledarna i början av oktober 2021. Resultatet av arbetet - Vision 2040 - är kortare och mer tillspetsad än nuvarande vision. Förslag till Vision 2040 biläggs tjänsteskrivelse daterad 2021-11-23.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Ärendet har inte föregåtts av en prövning av barnets bästa. Visionen är en långsiktig formulering av Nyköpings riktning i framtiden, och är den mest övergripande delen i kommunens styrmodell som övriga delar: mål, program och styrdokument tar sin utgångspunkt i. I och med att visionsarbetet så tydligt utgått från Agenda 2030 kommer ingen särskild barnrättsprövning att göras.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta "Vision 2040" för Nyköpings kommun, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-23, samt
- 2) **att** "Vision 2040" därmed ersätter den tidigare visionen "Vision 2030".

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-25

Anna Nilheimer
Kommunikationschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Kommunikationsavdelningen

Vision 2040

Nyköpings kommun kännetecknas av trygghet, närhet och framtidstro.

Vi växer ekonomiskt och socialt hållbart och går före i den gröna omställningen genom mod, handlingskraft och gemensamt ansvarstagande.

Här blir du inspirerad och uppmuntrad till kreativitet, utveckling och samarbete.

Tillsammans skapar vi en bättre framtid!

KS § 301 Försäljning av fastigheten Bilen 3 inom Arnö västra företagspark

Diarienummer: KK21/676

Kommunen tecknade ett markanvisningsavtal våren 2021 avseende fastigheten Bilen 3, inom Arnö västra företagspark, Nyköpings kommun, enligt bifogad karta till tjänsteskrivelse, med Altfast AB (numera Altfast Arnö AB). Fastighetens yta är 20 794 kvm och värdet 380 kr/kvm vilket ger ett försäljningspris på 7 901 720 kronor.

Området Arnö västra företagspark vänder sig till etableringar inom industri, lager och logistik. Företaget Altfast Arnö AB bygger åt Foria som behöver omlokalisera sin verksamhet från Idbäcken och passar mycket bra in med övriga etableringar inom Arnö västra företagspark. Altfast Arnö AB är ett företag som utvecklar och förvaltar industri- och logistikfastigheter.

Kommunen har nu beviljat bygglov enligt gällande detaljplan och etableringen kommer att bidra positivt till den fortsatta utvecklingen av företagsparken varpå försäljningsprocessen nu fortskrider med detta köpeavtal.

Köpeavtal och karta bifogad tjänsteskrivelse daterad 2021-11-22.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** godkänna köpeavtal för försäljning av Bilen 3, enligt tjänsteskrivelse daterad 2021-11-22.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** förklara paragrafen omedelbart justerad.


Justerare
Justerare
Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Motpart

Samhällsbyggnad, Mark och exploateringsenheten

Ekonomiavdelningen



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

Försäljning av fastigheten Bilen 3 inom Arnö västra företagspark

Bakgrund

Kommunen tecknade ett markanvisningsavtal våren 2021 avseende fastigheten Bilen 3, inom Arnö västra företagspark, Nyköpings kommun, enligt bifogad karta till tjänsteskrivelse, med Altfast AB (numera Altfast Arnö AB). Fastighetens yta är 20 794 kvm och värdet 380 kr/kvm vilket ger ett försäljningspris på 7 901 720 kronor.

Området Arnö västra företagspark vänder sig till etableringar inom industri, lager och logistik. Företaget Altfast Arnö AB bygger åt Foria som behöver omlokalisera sin verksamhet från Idbäcken och passar mycket bra in med övriga etableringar inom Arnö västra företagspark. Altfast Arnö AB är ett företag som utvecklar och förvaltar industri- och logistikfastigheter.

Kommunen har nu beviljat bygglov enligt gällande detaljplan och etableringen kommer att bidra positivt till den fortsatta utvecklingen av företagsparken varpå försäljningsprocessen nu fortskrider med detta köpeavtal.

Köpeavtal och karta bifogas tjänsteskrivelse daterad 2021-11-22.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** godkänna köpeavtal för försäljning av Bilen 3, enligt tjänsteskrivelse daterad 2021-11-22.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-25

Maria Ljungblom
Samhällsbyggnadschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Motpart

Samhällsbyggnad, Mark och exploateringsenheten

Ekonomiavdelningen

Mellan Nyköpings kommun, org.nr 212000-2940, 611 83 Nyköping, nedan kallad Kommunen, och Altfast Arnö AB, org.nr 559327-4318, Box 5018, 60 005 Norrköping, nedan kallad Köparen, träffas härmed följande avtal:

KÖPEAVTAL

1 Fastighet och köpeskillning

Kommunen försäljer Bilen 3 (20 794 kvm) i Hemgården enligt bifogad karta. Köpeskillingen uppgår till 7 901 720 (SJUMILJONERNIOHUNDRAENTUSENSJUHUNDRATJUGO) kronor.

2 Tillträde

Tillträde sker efter att detta kontrakt har undertecknats samt att full betalning har erlagts.

3 Köpeskillingens erläggande samt köpebrev

Handpenning erlägges med SJUHUNDRANITTITUSENETTHUNDRASJUTIOTVÅ (790 172) kronor, vid detta kontrakts undertecknande. Resterande del av köpeskillingen, SJUMILJONERETTHUNDRAELVATUSENFEMHUNDRAFYRTIOÅTTA (7 111 548) kronor, erlägges senast 3 månader från detta köpeavtals undertecknande. Köpebrev ska upprättas när köpeskillingen är till fullo betald.

Köpeskillingen betalas genom insättning på kommunens bankgiro 619 - 0342. Inbetalningen ska märkas med aktuell fastighetsbeteckning.

4 Anslutningsavgift

Köparen ansvarar för servisanmälan för vatten och avlopp till Nyköping Vatten på Tekniska divisionen.

Anslutningsavgift för el betalas direkt till energibolaget.

5 Faran

Till och med tillträdesdagen bär Kommunen risken för att fastigheten skadas eller försämras av olyckshändelse (den s.k. faran för fastigheten). På tillträdesdagen övergår faran på Köparen, även om Köparen inte tillträder fastigheten på tillträdesdagen och detta beror på Köparen.

6 Inkomster/utgifter

Utgifter, såsom skatter, räntor och andra periodiska avgifter för fastigheten, som belöper på tiden före tillträdesdagen, ska betalas av Kommunen och för tiden därefter av Köparen.

Inkomster, såsom arrenden och hyror, som belöper på fastigheten före tillträdet, ska tillfalla Kommunen och för tiden därefter Köparen.

7 Panträtter

Kommunen garanterar att fastigheten på tillträdesdagen inte besväras av inskrivna panträtter.

8 Stämpelskatt och lagfartskostnad

Köparen ansöker om lagfart och betalar lagfartskostnad samt stämpelskatt i samband med detta förvärv.

9 Besiktning

Köparen och Kommunen är medvetna om sin undersöknings- respektive upplysningsplikt. Köparen har haft möjlighet att besiktiga och undersöka fastighetens egenskaper, areal och skick. Köparen avstår med bindande verkan från alla anspråk mot Kommunen på grund av fel eller brister i fastighetens skick, grundförhållande, tillgänglighet m.m. Köparen har tagit del av områdets detaljplan.

10 Giltighet

Detta avtal blir giltigt endast under förutsättning av erforderliga kommunala beslut.

11 Återgång

Erhålls inte erforderliga kommunala beslut är parterna överens om att köpet återgår utan ekonomisk reglering. Handpenningen betalas tillbaka utan ränta. Genomförs köpet inte från Köparens sida återbetalas inte handpenningen.

12 Tvistelösning

Tvist i anledning av detta avtal ska avgöras i allmän domstol och svensk rätt ska tillämpas.

13 Kommunens kontraktsbrott

Vägrar Kommunen utan skäl att låta Köparen tillträda fastigheten har Köparen rätt till skadestånd. Är dröjsmålet väsentligt, har Köparen dessutom rätt att häva köpet.

Underlåter Kommunen att utan skäl underteckna köpebrev eller på annat sätt medverka till att Köparen får lagfart har Köparen rätt till skadestånd. Är dröjsmålet väsentligt, har Köparna dessutom rätt att häva köpet.

14 Köparens kontraktsbrott

Om Köparen inte betalar köpeskillingen enligt kontraktet, har Kommunen rätt att häva köpet, om kontraktsbrottet är av väsentlig betydelse. Häver Kommunen köpet, har denne också rätt till ersättning för skada (skadestånd).

Kommunen har rätt till skadestånd för bl.a. prisskillnad, om fastigheten – vid en omsorgsfull försäljning – säljs till ett lägre pris samt för kostnader för kapital och drift. Även Kommunens kostnader för försäljningen ska ersättas av Köparen. Skadestånd regleras i första hand ur betald handpenning. Är Kommunens skada större ska Köparen omedelbart betala mellanskillnaden till Kommunen.

Om Köparen inte tillträder fastigheten i rätt tid och detta beror på Köparen, har Kommunen rätt till skadestånd. Är dröjsmålet väsentligt får Kommunen även häva köpet.

15 Fullständig reglering

Parterna är införstådda med att denna kontraktshandling med bilagor utgör en uttömmande reglering av samtliga frågor som har betydelse för köpet. Detta innebär att alla åtaganden

som gjorts eller uppgifter som lämnats – skriftligen eller muntligen – före kontraktsskrivningen medvetet har utelämnats och ska sakna rättslig verkan.

Ändringar i och tillägg till detta avtal ska för att vara bindande avtalats skriftligen och undertecknas av samtliga parter.

Detta avtal har upprättats i två (2) likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Nyköping 2021-

Nyköping 2021-

Urban Granström
Kommunstyrelsens ordförande
Nyköpings kommun

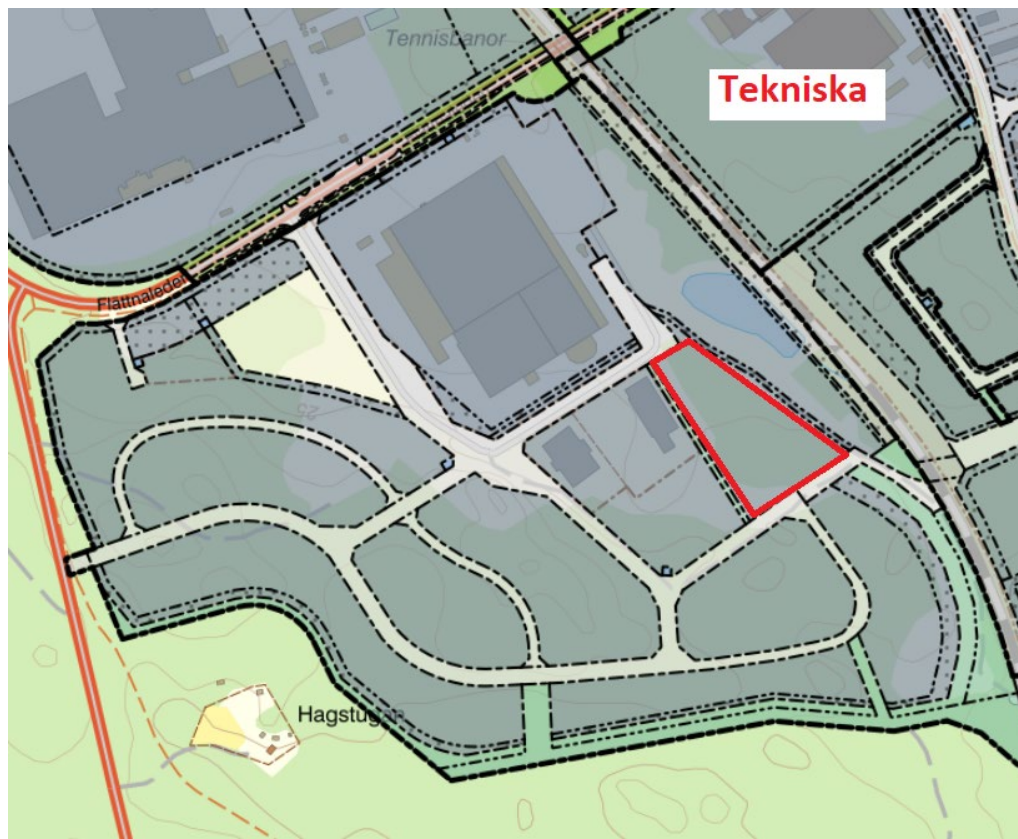
För Altfast Arnö AB
Hampus Brodin Alexander Grindestam
Styrelseledamot Styrelseledamot

Bevittnas för säljaren:

Namnförtydligande

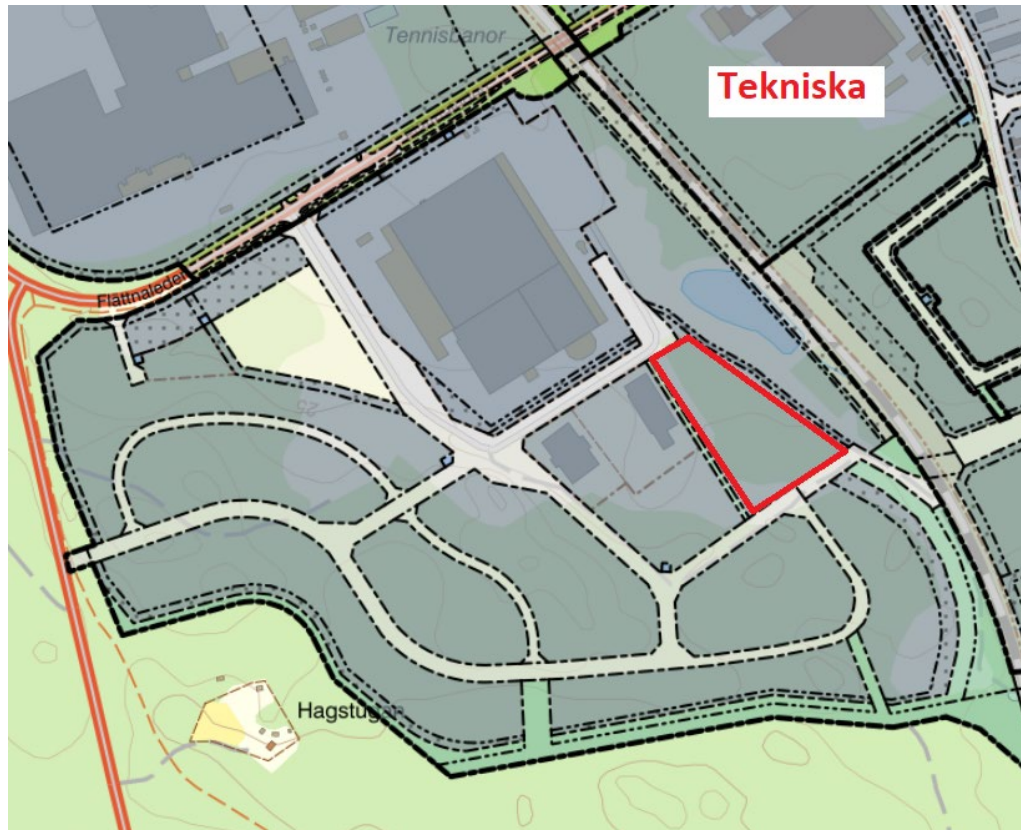
Namnförtydligande

Bilaga 1 – Karta över aktuell fastighet Bilen 3 (röd markering).



Samhällsbyggnad

Bilaga till tjänsteskrivelse köpeavtal för fastigheten Bilen 3 inom Arnö västra företagspark (markerat med rött).



Postadress

Besöksadress

Tfn 0155-24 80 00

Org nr 21 20 00-29 40

Nyköpings kommun

Fax 0155-24 83 30

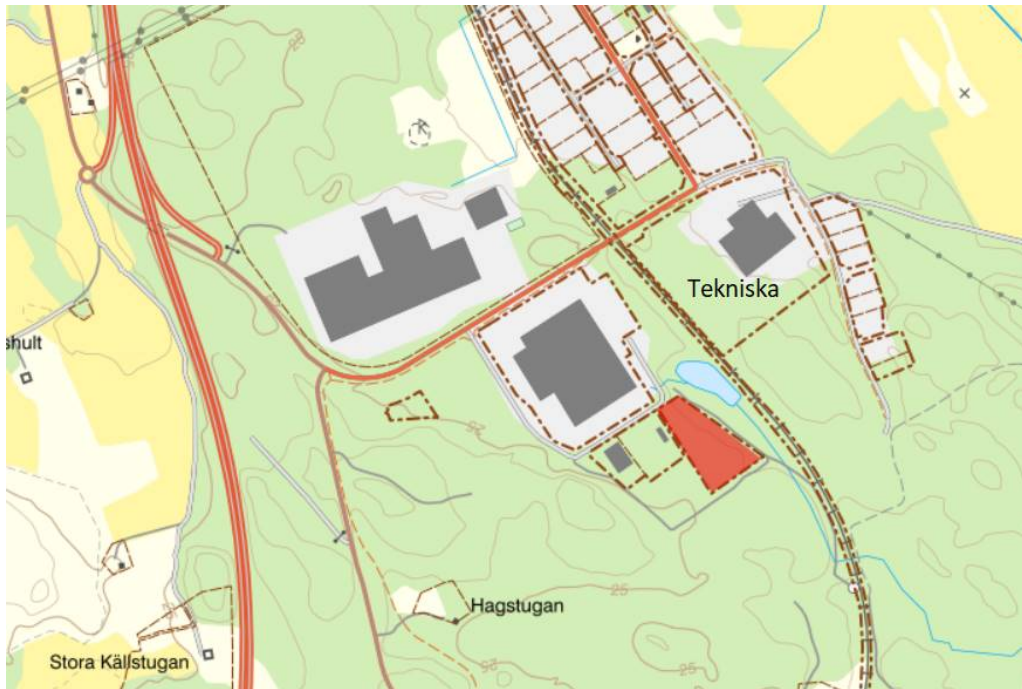
Bg 619-03 42

N/A

kommun@nykoping.se

611 83 NYKÖPING

www.nykoping.se



KS § 302 Försäljning av fastigheten Kyrkvärden 2, Nyköpings Kommun

Diarienummer: KK21/677

Enligt kommunstyrelsens beslut 2017-09-25 § 308 (dnr KK17/634) om att ge Samhällsbyggnad, Mark och exploatering i uppdrag om vidare exploatering för del av Stenbro 1:8 har en utbyggnad av allmänna plats och avstyckning av fastigheter genomförts.

Under 2019 genomfördes en markanvisningstävling där intressenter fick inkomma med förslag gällande bebyggelse och fortsatt exploatering.

Efter utvärdering beslutade kommunstyrelsen 2020-02-10 § 32 (dnr KK20/11) att tilldela markanvisning och teckna avtal med Svensk Husproduktion AB för fastigheten Kyrkvärden 2.

Efter genomförd marknadsföring av 16 st radhus har Svensk Husproduktion AB meddelat att man nu kan planera för byggstart och i samband med det vill man förvärva fastigheten. Mark och exploateringsenheten har för marköverlåtelsen av fastigheten Kyrkvärden 2 upprättat ett köpeavtal som kommunicerats och godkänts av motparten. Parterna är i köpeavtalet överens om att marköverlåtelse kan genomföras för en köpesumma om 5 772 000 kronor.

Svensk Husproduktion AB överlåter vidare till sitt koncernbolag Svensk Husproduktion Mark AB att teckna avtal för denna marköverlåtelse.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** godkänna köpeavtal och försäljning av Kyrkvärden 2, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-05.


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Motpart

Samhällsbyggnad

Ekonomiavdelningen



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

Försäljning av fastigheten Kyrkvärden 2, Nyköpings Kommun

Bakgrund

Enligt kommunstyrelsens beslut 2017-09-25 § 308 (dnr KK17/634) om att ge Samhällsbyggnad, Mark och exploatering i uppdrag om vidare exploatering för del av Stenbro 1:8 har en utbyggnad av allmänna plats och avstyckning av fastigheter genomförts.

Under 2019 genomfördes en markanvisningstävling där intressenter fick inkomma med förslag gällande bebyggelse och fortsatt exploatering.

Efter utvärdering beslutade kommunstyrelsen 2020-02-10 § 32 (dnr KK20/11) att tilldela markanvisning och teckna avtal med Svensk Husproduktion AB för fastigheten Kyrkvärden 2.

Efter genomförd marknadsföring av 16 st radhus har Svensk Husproduktion AB meddelat att man nu kan planera för byggstart och i samband med det vill man förvärva fastigheten. Mark och exploateringsenheten har för marköverlåtelsen av fastigheten Kyrkvärden 2 upprättat ett köpeavtal som kommunicerats och godkänts av motparten. Parterna är i köpeavtalet överens om att marköverlåtelse kan genomföras för en köpesumma om 5 772 000 kronor.

Svensk Husproduktion AB överlåter vidare till sitt koncernbolag Svensk Husproduktion Mark AB att teckna avtal för denna marköverlåtelse.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** godkänna köpeavtal och försäljning av Kyrkvärden 2, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-05.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-25

Maria Ljungblom
Samhällsbyggnadschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Samhällsbyggnad

Ekonomiavdelningen

Mellan Nyköpings kommun, org.nr 212000-2940, 611 83 Nyköping, nedan kallad Kommunen, och Svensk Husproduktion Mark AB org.nr 556876-2461 med adress, Box 67, 295 21 Bromölla, nedan kallad Svensk Husproduktion Mark AB, träffas härmed följande

KÖPEAVTAL

1. Fastigheter och köpeskilling

Kommunen överlåter och försäljer till Svensk Husproduktion Mark AB fastigheten Kyrkvärden 2, se bifogad karta, bilaga 1 för en köpeskilling om FEMMILJONERSJUHUNDRASJUTTIOTVÅTUSEN (5 772 000) kronor.

2. Köpeskillingens erläggande

Handpenning erläggs med 10 % av fastighetens köpeskilling vid detta köpeavtals undertecknande med avdrag för tidigare nedlagd markanvisningsavgift om ETTHUNDRAFEMTONTUSENFYRAHUNDRAFYRTIO (115 440) kronor
Resterande del av köpeskillingen erlägges senast 3 månader från detta köpeavtals undertecknande. Köpebrev ska upprättas när köpeskilling är till fullo betald.

3. Tillträde

Tillträde till fastigheten sker när köpeskilling är till fullo erlagd.

4. Fastighetsrättsliga förutsättningar

Fastigheten belastas inte av officialservitut eller inskrivna rättigheter och är inte heller delägande fastighet i någon gemensamhetsanläggning.

5. Panträtter

Kommunen garanterar att fastigheten på tillträdesdagen inte besväras av inskrivna panträtter.

6. Överlåtelseförbud

Fastigheten får ej utan kommunens skriftliga medgivande överlåtas inom två (2) år räknat från tillträdesdagen till annan än till bolag som enligt aktiebolagslagen ingår i samma koncern som Svensk Husproduktion Mark AB eller av Svensk Husproduktion Mark AB för ändamålet bildad bostadsrättsförening.

7. Lagfartskostnad och stämpelskatt

Svensk Husproduktion Mark AB betalar lagfartskostnader och stämpelskatter i samband med förvärvet.

8. Besiktning och skick

Fastigheten överlåts i befintligt skick. Inga kända markföreningar eller kända fornlämningar med arkeologiskt värde finns inom fastigheten.

9. Övrigt

I övrigt gäller vad som stadgas i jordabalken eller annan lag om förvärv av fast egendom.

10. Giltighet

En förutsättning för det här köpeavtalets giltighet är att det godkänns av kommunfullmäktige.

11. Handlingar

Till avtalet bifogas följande handling:

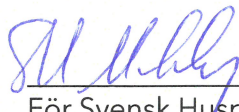
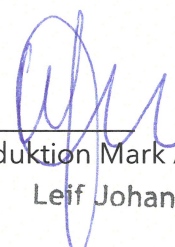
Bilaga 1 - Karta

Detta avtal som avser köp av Kyrkvärden 2 har upprättats i två likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Nyköping 2021-

Brombilla 2021-11-03
Ort Datum

Urban Granström
Kommunstyrelsens ordförande
Nyköpings kommun

För Svensk Husproduktion Mark AB
Stefan Holmberg Leif Johansson

Bevittnas för säljaren:

Namnförtydligande

Namnförtydligande



Bilaga 1- Karta
 Fastigheten Kyrkvärden 2
 (Rödmarkerad)

Skala 1:2000
 Datum 2021-09-08
 Utskriven av Åberg Ronny



 **Nyköping**

Bilaga 1- Karta
 Fastigheten Kyrkvärden 2
 (Rödmarkerad)

Skala	1:2000
Datum	2021-09-08
Utskriven av	Åberg Ronny

0 60 m 120 m

© LMV

KS § 303 Förlängning av tillfälligt införande av möjlighet till deltagande på distans vid politiska sammanträden

Diarienummer:

Enligt kommunallagen kan fullmäktige besluta att ledamöter får delta i fullmäktige och nämnders sammanträden på distans. För att säkra en långsiktig beslutsförhet i kommunens politiska instanser och som en del i kommunens arbete med att följa Folkhälsomyndighetens föreskrifter om allas ansvar att förhindra smitta av covid-19 m.m beslutade kommunfullmäktige 2020-12-08 §242 om att anta ett tillfälligt tillägg till kommunfullmäktiges arbetsordning samt styrelsens och samtliga nämnders reglementen som möjliggör för ledamöter och ersättare att delta på distans vid dess sammanträden. Tillägget beslutades gälla till och med 2021-06-08 med möjlighet till förlängning om behovet kvarstår.

Kommunfullmäktige beslutade 2021-06-08 §102 att förlänga möjligheten till deltagande på distans vid politiska sammanträdet då behovet fortfarande kvarstod i och med pågående pandemi. Förlängningen beslutades gälla till och med 2021-12-14. Då behovet av möjligheten fortsatt kvarstår föreslås kommunfullmäktige ytterligare förlänga möjligheten till deltagande på distans vid politiska sammanträdet genom att det tillfälliga tillägget i kommunfullmäktiges arbetsordning och styrelsens och nämndernas reglementen fortsätter gälla till och med 2022-06-14.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Yttranden och yrkanden

Thom Zetterström (SD) och Urban Granström (S) gör inlägg i ärendet.

Malin Karlsson (SD) yrkar ändring med att förlänga tillägg till kommunfullmäktiges arbetsordning samt kommunstyrelsens och samtliga nämnders reglementen, att gälla till och med 2022-12-13.

Beslutsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut, det framskrivna och Malin Karlssons (SD) ändringsyrkande. Efter kommunstyrelsens



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

godkännande ställer ordföranden proposition på framskrivet förslag mot Malin Karlssons (SD) ändringsyrkanden och finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla Malin Karlssons (SD) ändringsyrkande.

På ordförandes förslag godkänner kommunstyrelsen att lägga till att paragrafen justeras omedelbart.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** förlänga tillägg till kommunfullmäktiges arbetsordning samt kommunstyrelsens och samtliga nämnders reglementen, att gälla till och med 2022-12-13.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Samtliga nämnder

Kommunledningskansliet, sekretariatet



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

Förlängning av tillfälligt införande av möjlighet till deltagande på distans vid politiska sammanträden

Bakgrund

Enligt kommunallagen kan fullmäktige besluta att ledamöter får delta i fullmäktige och nämnders sammanträden på distans. För att säkra en långsiktig beslutsförhet i kommunens politiska instanser och som en del i kommunens arbete med att följa Folkhälsomyndighetens föreskrifter om allas ansvar att förhindra smitta av covid-19 m.m beslutade kommunfullmäktige 2020-12-08 §242 om att anta ett tillfälligt tillägg till kommunfullmäktiges arbetsordning samt styrelsens och samtliga nämnders reglementen som möjliggör för ledamöter och ersättare att delta på distans vid dess sammanträden. Tillägget beslutades gälla till och med 2021-06-08 med möjlighet till förlängning om behovet kvarstår.

Kommunfullmäktige beslutade 2021-06-08 §102 att förlänga möjligheten till deltagande på distans vid politiska sammanträdet då behovet fortfarande kvarstod i och med pågående pandemi. Förlängningen beslutades gälla till och med 2021-12-14. Då behovet av möjligheten fortsatt kvarstår föreslås kommunfullmäktige ytterligare förlänga möjligheten till deltagande på distans vid politiska sammanträdet genom att det tillfälliga tillägget i kommunfullmäktiges arbetsordning och styrelsens och nämndernas reglementen fortsätter gälla till och med 2022-06-14.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** förlänga tillägg till kommunfullmäktiges arbetsordning samt kommunstyrelsens och samtliga nämnders reglementen, att gälla till och med 2022-06-14.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-25

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Samtliga nämnder

Kommunledningskansliet, sekretariatet

KS § 304 Revidering av Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial

Diarienummer: KK21/650

Enligt bestämmelser i Miljöbalken (1998:808) får kommunen meddela föreskrifter om att avgift ska betalas för den insamling, transport och behandling av avfall som utförs av kommunen eller den som kommunen anlitar. Kommunernas avfallshantering är avgiftsfinansierad och avfallsavgifterna bör täcka kommunens totala kostnad för avfallshanteringen.

Avgifterna i Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial omfattas inte av det kommunala monopolet gällande avfall under kommunalt ansvar. Insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial är därför på en konkurrensutsatt marknad med andra aktörer och prissättningen ska därför vara marknadsmässig. Vi ser fortsatt behovet av att kunna erbjuda insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial till kommunens boende och verksamheter för att vara en drivande kraft i arbetet mot ekologisk hållbarhet.

Ny avfallslagstiftning från augusti 2020 gör att behov finns att revidera taxan för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial. Det finns också behov av att göra en uppräknig av beloppen i taxan gällande återvinningsmaterial med 8 %, för att täcka nuvarande kostnader för insamling, transport och behandling. Övriga delar i taxan föreslås räknas upp med 2 %. Taxan har inte reviderats av Kommunfullmäktige sedan 2018

Kommunstyrelsen behandlade ärendet 2021-11-22 och beslutade då att återvisa ärendet för ytterligare beredning. Sedan dess har ett kompletterande underlag tagits fram för att ytterligare förklara förslaget till revideringen av taxan, det kompletterade underlaget läggs som bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-24.

Förslag

Avgifterna för hämtning av återvinningsmaterial i Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial föreslås räknas upp med 8 % för att täcka kostnader för insamling, transport och behandling. Resterande avgifter i taxan föreslås räknas upp med 2 %.

Med anledning av ändringarna i avfallslagstiftningen föreslås också förändringar i taxan. En förändring är att termen hushållsavfall inte längre används. Termen föreslås ersättas med avfall under kommunalt ansvar. Med



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

anledning av att kommunen övertar ansvaret för insamling av returpapper föreslås också att returpapper tas bort från denna taxa.

Utöver detta föreslås också en del tillägg och förtydliganden, samt språkliga justeringar, rättelser och ändringar som har med strukturen på själva dokumentet att göra, men innebär inga förändringar i praktiken.

Alla förändringar gentemot föregående avfallstaxa presenteras i förslag på reviderad taxa, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-24. Ett kompletterande underlag för att ytterligare förklara föreslagna höjningar biläggs också tjänsteskrivelsen, samt en presentation av skillnader i kostnad före och efter föreslagen höjning.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Yttranden och yrkanden

Tommy Jonsson (M) gör inlägg i ärendet.

Beslutsordning

Efter kommunstyrelsens godkännande ställer ordföranden proposition på framskrivet förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt detsamma.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta revidering av Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial, samt
- 2) att** taxan gäller från och med 2022-01-01.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** förklara paragrafen omedelbart justerad.



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Webbredaktör kansli



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

Revidering av Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial

Bakgrund

Enligt bestämmelser i Miljöbalken (1998:808) får kommunen meddela föreskrifter om att avgift ska betalas för den insamling, transport och behandling av avfall som utförs av kommunen eller den som kommunen anlitar. Kommunernas avfallshantering är avgiftsfinansierad och avfallsavgifterna bör täcka kommunens totala kostnad för avfallshanteringen.

Avgifterna i Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial omfattas inte av det kommunala monopolet gällande avfall under kommunalt ansvar. Insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial är därför på en konkurrensutsatt marknad med andra aktörer och prissättningen ska därför vara marknadsmässig. Vi ser fortsatt behovet av att kunna erbjuda insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial till kommunens boende och verksamheter för att vara en drivande kraft i arbetet mot ekologisk hållbarhet.

Ny avfallslagstiftning från augusti 2020 gör att behov finns att revidera taxan för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial. Det finns också behov av att göra en uppräknig av beloppen i taxan gällande återvinningsmaterial med 8 %, för att täcka nuvarande kostnader för insamling, transport och behandling. Övriga delar i taxan föreslås räknas upp med 2 %. Taxan har inte reviderats av Kommunfullmäktige sedan 2018

Kommunstyrelsen behandlade ärendet 2021-11-22 och beslutade då att återvisa ärendet för ytterligare beredning. Sedan dess har ett kompletterande underlag tagits fram för att ytterligare förklara förslaget till revideringen av taxan, det kompletterade underlaget läggs som bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-24.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Avgifterna för hämtning av återvinningsmaterial i Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial föreslås räknas upp med 8 % för att täcka kostnader för insamling, transport och behandling. Resterande avgifter i taxan föreslås räknas upp med 2 %.

Med anledning av ändringarna i avfallslagstiftningen föreslås också förändringar i taxan. En förändring är att termen hushållsavfall inte längre används. Termen föreslås ersättas med avfall under kommunalt ansvar. Med anledning av att kommunen övertar ansvaret för insamling av returpapper föreslås också att returpapper tas bort från denna taxa.

Utöver detta föreslås också en del tillägg och förtydliganden, samt språkliga justeringar, rättelser och ändringar som har med strukturen på själva dokumentet att göra, men innebär inga förändringar i praktiken.

Alla förändringar gentemot föregående avfallstaxa presenteras i förslag på reviderad taxa, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-11-24. Ett kompletterande underlag för att ytterligare förklara föreslagna höjningar biläggs också tjänsteskrivelsen, samt en presentation av skillnader i kostnad före och efter föreslagen höjning.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta revidering av Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial, samt
- 2) **att** taxan gäller från och med 2022-01-01.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** förklara paragrafen omedelbart justerad.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-25

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Webbredaktör kansli



Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial

Antagen av Kommunfullmäktige 2022-XX-XX KFS XXX

Innehåll

Innehåll	2
1. ALLMÄNNA BESTÄMMELSER	3
1.1. Allmänt	3
1.2. Ansvar för den kommunala renhållningen och gällande regler	3
1.3. Betalningsskyldig, betalningsmottagare och ändringar	3
1.4. Tilläggstjänster	4
1.5. Felsorteringsavgift	5
1.6. Särskilda avgifter	5
2. AVGIFTSDOKUMENT	6
2.1. Prislista Avgift för hämtning av återvinningsmaterial, årsabonnemang inkl kärthyra	6
2.1.1. Kärl, rullhäck och säck	6
2.1.2. Container	8
2.2. Prislista Avgift för osorterat industriavfall	9
2.3. Övrigt verksamhetsavfall i lastväxlarflak	10
2.4. Slam från avloppsanläggningar	11
2.5. Tilläggstjänster	13
2.5.1. Gångavstånd	13
2.6. Särskilda avgifter	13
2.6.1. Administrativa avgifter	13
2.6.2. Felsorteringsavgift per tillfälle	13
2.6.3. Timpriser	14

1. ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

1.1. Allmänt

Dessa föreskrifter om avgifter (taxa) anger priser för hämtning av återvinningsmaterial, verksamhetsavfall och avfall som inte omfattas av det kommunala monopolet gällande ~~hushållsavfall~~ **avfall under kommunalt ansvar**.

Dessa föreskrifter om avgifter har kommunen beslutat med stöd av 27 kap. 4 § miljöbalken. Avgifterna avser den insamling, transport, ~~återvinning och bortskaftande~~ **och behandling** av avfall som utförs ~~genom kommunens försorg av kommunen eller den som kommunen anlitar~~.

1.2. Ansvar för den kommunala renhållningen och gällande regler

För kommunens avfallshantering gäller bestämmelserna i miljöbalken, avfallsförordningen, andra förordningar utfärdade med stöd av miljöbalken samt renhållningsordningens föreskrifter om avfallshantering för Nyköpings kommun.

Den avfallsansvariga nämnden har verksamhetsansvar, enligt 15 kap. 20 § miljöbalken, för hanteringen av ~~hushållsavfall~~ **avfall under kommunalt ansvar** ~~samt därmed jämförligt avfall från annan verksamhet~~ i kommunen. Tjänsterna som anges i taxan omfattas inte av det kommunala monopolet gällande ~~hushållsavfall~~ **avfall under kommunalt ansvar**.

1.3. Betalningsskyldig, betalningsmottagare och ändringar

Avfallslämnaren **Fastighetsinnehavaren** är betalningsskyldig och ska teckna abonnemang för aktuell avfallshantering. Avgiften skall betalas till Nyköpings kommun.

Vid ägarbyte ska ~~uppgifter om ny ägare och tillträdesdatum~~ **snarast lämnas skriftligt till Nyköpings kommun. Uppsägning ska ske senast 10 vardagar innan abonnemanget upphör. säljaren ta kontakt med Nyköpings kommun månaden innan ägarbytet sker för att få en överlåtelseblankett som kan skrivas under av säljaren och köparen. Blanketten lämnas in till Nyköpings kommun snarast efter ägarbytet trätt i kraft.**

Betalningsskyldighet gäller även vid de tillfällen då avfall inte kunnat hämtas, på grund av att avfallsbehållaren inte varit tillgänglig vid tömningstillfället, inte använts eller varit placerad på annat sätt än det i abonnemanget specificerade sättet.

1.4. Tilläggstjänster

Gångavståndstillägg

Kärl ska normalt placeras vid fastighetsgräns, senast kl. 06.00 på tömningsdagens morgon. Om kärlet ska hämtas inne på ~~tomten~~ fastigheten, eller om annan plats överenskommit där tömningsfordonet inte kan stanna intill kärlet, tillkommer avgift för gångavstånd för samtliga typer av fastigheter, se tabell i kapitel 2.5.1. Detta är en tilläggstjänst som bara utförs om den ingår i valt abonnemang eller på annat sätt är beställd i förväg. Avståndet räknas från tömningsfordonets ordinarie stoppställe fordonets upphämningsplats till avfallsbehållaren.

Avgift betalas för gångavstånd längre än sju meter.

Av arbetsmiljöskäl medges inte nya abonnemang med gångavstånd som överstiger 10 meter för 660 liters kärl och 20 meter för övriga kärl.

Nyköpings kommun avgör i samråd med fastighetsinnehavaren om kärlet ska placeras på annat sätt än vid fastighetsgräns.

Extratömning

Kunder med abonnemang kan beställa extra tömning. Extra tömning beställs hos Nyköpings kommun och sker inom tre arbetsdagar från beställning.

Om ordinarie tömning inte har kunnat utföras på grund av omständigheter som abonnenten råder över (t ex snöröjning eller andra hinder på vägen) utblir tömningen. Efter särskild beställning, och när avfallsinnehavaren rättat till problemet, kan en extra tömning utföras.

Vid tillfälligt stora avfallsmängder kan ~~antingen~~ en extra tömning beställas ~~eller extra säck hämtas~~ efter särskild beställning mot avgift. Se taxa för budning i respektive tabell. ~~Extra säck tas med vid nästa ordinarie hämtning.~~

Slam

Abbonemang kan tecknas för regelbunden, schemalagd tömning av slamavskiljare, slutna tank för toalettavlopp och köksbrunn, med tömning en gång per år. Hämtning sker antingen vår eller höst och aviseras fyra veckor före tömning. större reningsverk och pumpbrunnar. Tömning kan även utföras på budning. Övriga arbeten med slamfordon kan i mån av tid utföras efter budning. Farligt avfall hämtas inte. För avgifter se tabell i kapitel 2.4.1.

De avgifter som anges i tabellen tabellerna gäller vid maximalt 40 20 meter slang mellan fordonets uppställningsplats och anslutningspunkt till och botten på den anläggningen som ska tömmas. Vid längre slanglängd tas extra avgift enligt tabell i kapitel 2.4.2.

Brunnslock till slamavskiljare får inte vara övertäckta och ska vara lättillgängliga för tömning. Behövs framgrävning eller handräckning utgår extra avgift.

~~Inför tömning av minireningsverk, slamavskiljare, sluten tank för toalettavlopp och köksbrunn ska fastighetsinnehavaren förbereda anläggningen så att tömning kan ske genom slamsugning. Anläggningen ska vara lättillgänglig för tömning och fri från hinder. Lock eller manlucka får inte vara övertäckt eller fastfusen. Behövs framgrävning eller handräckning utgår extra avgift enligt tabell i kapitel 2.4.2.~~

~~Inför tömning av fosforfällor ska fastighetsinnehavaren förbereda anläggningen så att tömning kan ske genom slamsugning eller med kranbil.~~

1.5. Felsorteringsavgift

Om otillåtet avfall läggs i avfallsbehållare eller om avfallet inte är sorterat enligt anvisningar har Nyköpings kommun rätt att debitera en felsorteringsavgift enligt ~~taxedokumentet~~ tabell i kapitel 2.6.2.

1.6. Särskilda avgifter

Vid ändring av abonnemang som innebär att behållare ska bytas ut eller hämtas in tas ~~en särskild~~ avgift enligt ~~taxedokumentet~~ tabell i kapitel 2.6.1.

För hämtning med andra metoder än de som är beskrivna i denna avfallstaxa eller där förhållandena väsentligt avviker från vad som är normalt debiteras avgift per timme, enligt ~~taxedokumentet~~ tabell i kapitel 2.6.3.

Vid behov får ~~Bygg och tekniknämnden~~ ~~renhållningen i Nyköpings kommun~~ besluta om tillfälliga avgifter baserat på självkostnad för tjänsten.

2. AVGIFTSDOKUMENT

Abonnemang tecknas helårsvis eller för sommarsäsong (4/5-30/9 **vecka 19-40**) och i det fallet ansvarar abonnenten för förvaring av kärnen över vintersäsongen. Sommarabonnemang debiteras för 41,6 **41,9%** av årsabonnemang (152 **153** aktiva dagar av 365)

2.1. ~~Prislista~~ **Avgift** för hämtning av återvinningsmaterial, ~~årsabonnemang inkl kärnhyra~~

2.1.1. **Kärl, rullhäck och säck**

Avgifterna avser årsabonnemang. Hyra för kärl och rullhäck ingår.

Hämtning **kan ske** av förpackningar i fraktionerna plast, papper, metall, ofärgat glas, färgat glas och wellpapp ~~och tidningar~~. Avfallet ska vara sorterat i ~~avsett kärl~~ **avsedd behållare** och får inte blandas med andra fraktioner.

För glas kan kärlstorlekar mellan 140 liter och 370 liter väljas. 660 liter gäller endast för kunder som redan har det abonnemanget. Går ej att nyteckna.

För wellpapp kan kärlstorlekar mellan 240 liter och 660 liter eller rullhäck väljas.

För metall kan kärlstorlekar mellan 140 liter och 370 liter väljas.

För övriga fraktioner erbjuds samtliga kärlstorlekar.

Antal tömningar som kan erbjudas kan variera för de olika fraktionerna.

För mjukplast i säck gäller budningspriset per hämtning, inte per säck. För övriga fraktioner gäller budningspriset per behållare.

Nyköpings kommuns taxa för verksamhetsavfall och återvinningsmaterial

Volym liter	Tömningar per år	Årspris exkl moms	Årspris inkl moms	Budningspris exkl moms	Budningspris inkl moms
80- 140	12 ggr/år	505	631	85	106
80- 140	26 ggr/år	1 099	1 374	85	106
80- 140	52 ggr/år	2 190	2 737	85	106
240 - 370	12 ggr/år	575	719	85	106
240 - 370	26 ggr/år	1 281	1 602	85	106
240 - 370	52 ggr/år	2 492	3 115	85	106
660	12 ggr/år	660	824	85	106
660	26 ggr/år	1 464	1 830	85	106
660	52 ggr/år	2 858	3 572	85	106
660	104 ggr/år	5 714	7 143	85	106
Rullhäck*	12 ggr/år	773	966	91	114
för	26 ggr/år	1 674	2 093	91	114
wellpapp	52 ggr/år	3 344	4 180	91	114
Mjukplast i säck					
1-5 säckar	12 ggr/år	1 052	1 315	118	148
1-5 säckar	26 ggr/år	2 267	2 834	118	148
1-5 säckar	52 ggr/år	4 558	5 698	118	148
6-10 säckar	12 ggr/år	1 683	2 104	186	233
6-10 säckar	26 ggr/år	3 648	4 560	186	233
6-10 säckar	52 ggr/år	7 294	9 118	186	233

* Rullhäck för wellpapp gäller endast för kunder som redan har det abonnemanget. Går ej att nyteckna.

Container

I återvinningscontainer kan följande fraktioner utsorteras:

- Pappersförpackningar
- Well
- Tidningar
- Plast

Hyra för container

Storlek container, m ³	Årspris exkl. moms	Årspris inkl. moms
3-10	2315	2894

Storlek container, m ³	Tömningar per år	Årspris exkl. moms	Årspris inkl. moms
3	12	3 342	4 178
3	26	2 493	3 116
3	52	8 192	10 240
6	26	8 287	10 358
8	12	5 326	6 657

Nyköpings kommuns taxa för verksamhetsavfall och återvinningsmaterial

8	26	8 599	10 749
8	52	14 678	18 347
10	12	6 430	8 038
10	26	9 703	12 129
10	52	15 782	19 728

Budningspris

Storlek m ³	exkl moms	inkl moms
3-6	363	339
7-10	546	541

2.1.2 Container

Hämtning kan ske av förpackningar i fraktionerna plast, papper och wellpapp. Avfallet ska vara sorterat i avsedd container och får inte blandas med andra fraktioner.

Antal tömningar som kan erbjudas kan variera för de olika fraktionerna.

Hyra för container tillkommer.

Storlek Container, kbm	Tömningar per år	Årspris exkl. moms	Årspris inkl. moms	Budning exkl. moms	Budning inkl. moms
3*	12	3 610	4 512	293	366
3*	26	5 443	6 804	293	366
3*	52	8 847	11 059	293	366
3*	104	15 656	19 570	293	366
6	12	6 264	7 830	293	366
6	26	8 950	11 187	293	366
6	52	14 364	17 955	293	366
6	104	22 464	28 080	293	366
8	12	5 752	7 190	467	584
8	26	9 288	11 610	467	584
8	52	15 853	19 816	467	584
8	104	28 983	36 229	467	584

*Container på 3 kbm gäller endast för de kunder som redan har det abonnemanget. Går ej att nyteckna.

Hyra för container

Vid säsongsubonemang där kunden inte väljer att vinterförvara containern och utställning och hemtagning sker under samma säsong tillkommer avgift för utställning respektive hemtagning enligt nedan. I övriga fall ingår priset för utställning i abonnemangskostnaden.

Container, kbm	Utställning och hemtagning kr per container exkl. moms	Utställning och hemtagning kr per container inkl. moms	Hyra kr per år, exkl. moms	Hyra kr per år, inkl. moms
3*	765	956	1 914	2 393
6	765	956	2 236	2 795
8	765	956	2 543	3 179

*Container på 3 kbm gäller endast för de kunder som redan har det abonnemanget. Går ej att nyteckna.

2.2. Prislista Avgift för osorterat industriavfall

Container för osorterat Industriavfall

Storlek m ³	Tömningar per år	Årspris exkl. moms	Årspris inkl. moms
3	12	15 727	19 659
3	26	32 282	40 352
3	52	66 219	82 774
3	104	134 094	167 618
8	12	36 421	45 526
8	26	73 669	92 086
8	52	148 994	186 242
8	104	299 643	374 553
10	12	44 698	55 873
10	26	90 224	112 780
10	52	182 103	227 629
10	104	347 652	434 565

Containerbudning inkl tömning

Hyra för container

Storlek container, m ³	Årspris exkl. moms	Årspris inkl. moms
3-10	2315	2894

Budningspris

Storlek m ³	exkl moms	inkl moms
3-6	2546	3182,5
7-10	3502	4377

Antal tömningar som kan erbjudas kan variera för de olika fraktionerna.

Hyra för container tillkommer.

Container, kbm	Tömningar per år	Årspris exkl. moms	Årspris inkl. moms	Budning exkl. moms	Budning inkl. moms
3*	12	14 153	17 691	1 145	1 431
3*	26	29 051	36 314	1 145	1 431
3*	52	59 591	74 489	1 145	1 431
3*	104	120 673	150 841	1 145	1 431
8	12	32 774	40 967	2 578	3 222
8	17	43 103	53 879	2 578	3 222
8	26	66 294	82 868	2 578	3 222
8	52	134 079	167 599	2 578	3 222
8	104	269 650	337 062	2 578	3 222

*Container på 3 kbm gäller endast för de kunder som redan har det abonnemanget. Går ej att nyteckna.

Hyra för container

Vid säsongsabonnemang där kunden inte väljer att vinterförvara containern och utställning och hemtagning sker under samma säsong tillkommer avgift för utställning respektive hemtagning enligt nedan. I övriga fall ingår priset för utställning i abonnemangskostnaden.

Container, kbm	Utställning och hemtagning kr per container exkl. moms	Utställning och hemtagning kr per container inkl. moms	Hyra kr per år, exkl. moms	Hyra kr per år, inkl. moms
3*	765	956	1 914	2 393
6	765	956	2 236	2 795
8	765	956	2 543	3 179

*Container på 3 kbm gäller endast för de kunder som redan har det abonnemanget. Går ej att nyteckna.

2.3. Övrigt verksamhetsavfall i lastväxlarflak

Minsta totala kostnad består av avgift för utställning **inklusive hyra upp till sju dagar** + hemtagning **inklusive och** tömning + behandlingsavgift för **aktuell avfallsfraktion**. Farligt avfall hämtas inte.

Avgifterna är angivna inklusive moms.

Tjänst	Avgift
Utställning, inklusive hyra upp till sju dagar	937 kr
Hemtagning och tömning	937 kr
Behandlingsavgift, kr per ton	Enligt aktuell avgift i Taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning
Tömning vid fler än en tömning	1 874 kr/tömning
Hyra för varje ny påbörjad sjudagarsperiod	317 kr

2.4. Slam från avloppsanläggningar

I angivna avgifter ingår slangdragning upp till 20 meter. För avgifter som kan tillkomma se tabell under 2.4.2. Tilläggsavgifter.

2.4.1. Avgift för tömning av slam arbeten med slamfordon

Kostnaden består av avgift för tömning arbetstid + eventuell behandlingsavgift.

Tömningsavgiften avser tömning av anläggning, Avgiften avser kr per timme för framkörning, arbete på plats, borttransport och tömning av fordon. Vid tömning debiteras minst Minsta debitering är 1 timme och därefter per påbörjad halvtimme.

Avgifterna är angivna inklusive moms.

Tjänst	Avgift, kr Schemalagd	Avgift, kr Budning, inom 4–10 arbetsdagar	Avgift, kr Budning, inom 1–3 arbetsdagar
Tömningsavgift Avgift, per timme	1 213 kr	1 743 kr	2 302 kr
Behandlingsavgift, per kubikmeter	Enligt aktuell avgift i Taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning eller Brandholmens avloppsrening sverk	Enligt aktuell avgift i Taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning eller Brandholmens avloppsrening sverk	Enligt aktuell avgift i Taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning eller Brandholmens avloppsrening sverk

Övriga arbeten med slamfordon

Tjänst	Avgift, kr Schemalagd
Tömningsavgift, per timme	850 kr
Behandling, per kubikmeter	Enligt aktuell avgift i Taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning
Vid akut arbete, samma dag under ordinarie arbetstid, debiteras tid på plats. Minsta debitering är tre timmar. Behandlingsavgift enligt ovan tillkommer	850 kr per timme
Vid akut arbete, under icke ordinarie arbetstid, debiteras tid på plats. Minsta debitering är tre timmar. Behandlingsavgift enligt ovan tillkommer	1 284 kr per timme

2.4.2. Tilläggsavgifter

Tilläggsavgifter kan debiteras för extra tjänster i samband med arbeten med slamfordon.

Avgifterna är angivna inklusive moms.

Tjänst	Avgift
Slangdragning, vid hinder eller utöver 20 meter. Vid slangdragning över 30 meter kan extra bemanning komma att krävas, se avgift nedan. Ordinarie avgifter tillkommer.	20-30 meter: 341 kr per tillfälle 30-40 meter: 506 kr per tillfälle Över 40 meter: 671 kr per tillfälle
Framkörningsavgift då tömning inte har kunnat utföras på grund av hinder, så kallad bomkörning.	551 kr per tillfälle
Telefonavisering debiteras då samtal önskas före eller efter tömning.	92 kr per tillfälle
Beställning av tömning vid bestämd tidpunkt (beställning ska ske senast 3 arbetsdagar innan tömning). Ordinarie avgifter tillkommer.	551 kr per tillfälle
Vid akut tömning inom 24 timmar under ordinarie arbetstid debiteras en uttryckningsavgift. Abonnemangstaxa för schemalagd tömning tillkommer.	2 205 kr per tillfälle
Vid akut tömning, eller annat arbete, under icke ordinarie arbetstid. Minsta debitering är tre timmar á 1 444 kr.	4 332 kr per tillfälle + eventuell extra tid
Extra arbete på plats. Tillämpas exempelvis vid framgrävning av lock, spolning och lokalisering av brunn. Avser tid på plats, ej körtid till fastigheten. Minsta debitering är tio minuter och därefter per påbörjad 5-minutersperiod. Ordinarie avgifter tillkommer.	101 kr per 5-minutersperiod
Extra bemanning. Tillämpas vid behov tex. vid lång slangdragning, tunga lock och tryckspolning. Ordinarie avgifter tillkommer.	497 kr per timme
Vid tömning av fördelningsbrunn då fordonet behöver flyttas för att utföra tömning tas avgift ut. Ordinarie avgifter tillkommer.	227 kr per tömning
Avgift för användning av släp till slamfordon. Ordinarie avgifter tillkommer.	459 kr per timme

Ordinarie arbetstid är helgfri måndag-torsdag kl 06:30-15:30. Helgfri fredag kl 06:30-13:00.

2.5. Tilläggstjänster

2.5.1. Gångavstånd

Gångavstånd mäts som enkel väg.

Avstånd längre än 10 meter får enbart tecknas för kärl mindre än 660 liter. Nya abonnemang får inte tecknas med gångavstånd längre än 20 meter.

Avgifterna är angivna inklusive moms.

Abonnemang med gångavstånd

Avstånd	Avgift kr per behållare och per tömning
0 – 6 meter	0 kr
Per påbörjat 7-meters intervall från 7 meter	549*1,1*(antal intervall)

* Intervall 7 – 13 meter räknas som första intervallet, 14 – 23 meter är 2 st intervall och så vidare

2.6. Särskilda avgifter

2.6.1. Administrativa avgifter

Avgifterna är angivna inklusive moms.

Typ av förändring	Avgift kr per tillfälle
Vid ändring av abonnemang; t.ex. byte av behållare*, eller gemensam avfallsbehållare gäller att ett byte av abonnemang per år får göras utan avgift. Därutöver debiteras avgift per byte och per behållare.	419 kr

* Avser byte av storlek. Vid byte på grund av att behållaren är trasig utgår ingen avgift.

2.6.2. Felsorteringsavgift per tillfälle

Vid felsortering kommer fastighetsinnehavaren att kontaktas och felet påpekas.

Vid tredje tillfället faktureras felsorteringsavgift.

Avgifterna är angivna inklusive moms.

Typ av fastighet	Avgift kr per hämtställe
En- och tvåbostadshus och fritidshus	304 kr
Flerbostadshus och verksamhet	487 kr

2.6.3. Timpriser

För tjänster som inte finns reglerade i detta dokument sker debitering per timme samt självkostnadspris för behandling av det aktuella avfallet. Priset bestäms av Nyköpings kommun. Nedanstående timpriser tillämpas inom normal ordinarie arbetstid, vardagar kl 07:00—16:00 helgfri måndag-torsdag kl 06:30-15:30. Helgfri fredag kl 06:30-13:00.

Avgifterna är angivna inklusive moms.

Tjänst	Avgift kr per timme
Renhållningsfordon med förare, kr per timme	956 kr
Servicebil med förare	612 kr
Lastväxlarbil med förare	850 kr
Extra man bemanning, kr per person	497 kr

Kompletterande underlag till höjning av taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial

Bakgrund

Taxan för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial har funnits länge men beslutades först i Kommunfullmäktige under år 2018. Detta efter en genomlysning där det kunde konstateras att kommunen hade ett antal taxor som inte var beslutade i fullmäktige. Fram till och med år 2018 har denna taxa räknats upp med samma procent som kommunens avfallstaxa där den oftast tagits i samband med det årliga budgetbeslutet.

Från och med år 2019 har taxan inte reviderats eller skrivits fram till fullmäktige. Anledningen är att det pågår omfattande utredningar på regeringsnivå gällande ansvarsfrågan för insamling av förpackningar (återvinningsmaterial). Idag är det producenterna som ansvarar för insamling och även har det ekonomiska ansvaret för att samla in förpackningar. Nyköpings kommun har valt att erbjuda tjänsten insamling av återvinningsmaterial för att uppmuntra till detta och för att kunna erbjuda bostadsrättsföreningar, samfälligheter och hyresbolag en helhetslösning med insamling av alla fraktioner dvs. restavfall, matavfall, papper, plast, metall, glas och returpapper. Denna tjänst tar vi betalt för och materialet lämnas över till producentorganisationen där vi för vissa fraktioner erhåller ersättning. Kommunen är alltså en aktör som konkurrerar på den öppna marknaden vilket innebär att vi inte får ligga för lågt i pris då vi riskerar att konkurrera ut andra privata aktörer.

Regeringens utredningar gällande förpackningsfrågan har dragit ut på tiden och vi kan konstatera att det inte kommer att finnas någon lösning på plats de närmaste åren vilket innebär att vi behöver höja taxan för att täcka våra kostnader för insamling och behandling men också för att ligga på en nivå som är jämförbar med marknaden i övrigt.

Miljödepartementet publicerade en promemoria i november 2021 där förslaget är att insamlingsansvaret för alla förpackningar ska lämnas över till kommunerna från och med 1 januari 2026. Det ekonomiska ansvaret ska enligt förslaget ligga kvar på producentorganisationerna. Om förslaget går igenom innebär det att kommunen behöver ha ett komplett fastighetsnära insamlingssystem av alla fraktioner på plats vid den tidpunkten.

Taxan består av olika tjänster enligt nedan punkter.

- Hämtning av återvinningsmaterial
- Osorterat industriavfall
- Övrigt verksamhetsavfall i lastväxlarflak
- Slam
- Tilläggstjänster och administrativa avgifter

Kostnader och intäkter, utveckling under de senaste åren

För att se kostnadsutvecklingen på marknaden kan avfallindex användas. Enligt index har kostnaderna ökat 2019; 3,8 %, 2020; 2,2% och 2021 0,8 %. Prognosen för 2022 är en höjning med 5,1% till stor del på grund av höga dieselpriiser.

Kommunens resultat för denna verksamhet har de senaste åren visat ett negativt resultat, se tabellen nedan. Utfallet för 2021 är missvisande, prognosen visar ett resultat på – 0,4 mnkr.

Förutom intäkter från taxan får vi även in intäkter för försäljning av återvinningsmaterial vilket kan variera stort från år till år. Som ett exempel har intäkterna för wellpapp under perioden varierat mellan -75 kr/ton till +725 kr/ton. I tabellen nedan går det att se att intäkterna för återvinningsmaterial i stort sett har halverats under de senaste åren.

Kostnaderna består till största delen av löner och fordonskostnader. Lönekostnaderna har ökat med drygt 2 % per år under åren 2019-2021. Fordonskostnaderna består av kapitaltjänstkostnader, HVO/diesel och servicekostnader mm. Priset på diesel och HVO har varierat ganska kraftigt men ligger just nu på en rekordhög nivå. Vår fordonspark är gammal vilket gör att vi har höga reparationskostnader för våra fordon.

Det ekonomiska underlaget visar att det finns ett behov av att höja taxan. Merparten av intäkterna som redovisas i rubriken taxor och avgifter är tjänsten hämtning av återvinningsmaterial. Sista raden visar resultatet där minus och röd siffra betyder ett underskott.

Resultaträkning

År: 2021 | Period: Oktober | Ansvar: 64551000 INSAMLING EXTERN | Verksamhet: Verksamhetsstruktur | Enhet: Tkr (vänt tecken) | Typ: Drift | Företag

Konto	Utfall 2016	Utfall 2017	Utfall 2018	Utfall 2019	Utfall 2020	Utfall 2021
► Försäljningsintäkter, övrr ersättn o intäkter	554	436	470	262	145	200
► Taxor och avgifter	4 588	4 877	4 968	5 399	5 561	4 372
► Försäljning av verksamhet och tjänster	318	23	2		4	5
▲ Summa Intäkter	5 460	5 336	5 440	5 661	5 710	4 577
► Material	-186	-309	-91	-4	-25	-20
► Köp av tjänst/verksamhet	-311	-320	-281	-853	-943	-636
► Övriga kostnader					0	
► Avskrivningar, inklusive nedskrivningar o internränta	-31	-37	-37	-35	-35	-30
► Intern fördelning	-4 448	-4 860	-5 415	-6 010	-5 217	-5 312
▲ Summa Kostnader	-4 976	-5 526	-5 823	-6 902	-6 220	-5 997
▲ Summa RR kontogruppering Nyköpings kommun	485	-190	-384	-1 242	-510	-1 420

Förslag

Avgiften för hämtning av återvinningsmaterial har varit oförändrad sedan 2018. Det finns därmed ett behov av att göra en uppräknig av beloppen i taxan för att täcka kostnader för insamling, transport och behandling. Förslaget är en uppräknig med 8 % fr.o.m. 2022-01-01 vilket ger en höjning med knappt 2 % per år sedan den nu gällande taxan reviderades (2019, 2020, 2021, 2022).

Vid en noggrann granskning av vårt verksamhetssystem (faktureringsystem) kan det konstateras att vissa delar av denna taxa felaktigt har höjts med samma procent som avfallstaxan. Anledningen är den mänskliga faktorn vid avgiftshöjningen i systemet. Den del som inte har höjts är hämtning av återvinningsmaterial. Därför föreslås en höjning av de olika avgifterna i taxan enligt nedan:

- Hämtning av återvinningsmaterial 8 %
- Osorterat industriavfall 2 %
- Övrigt verksamhetsavfall i lastväxlarflak 2 %
- Slam 2 %
- Tilläggstjänster och administrativa avgifter 2 %

En höjning enligt ovan kommer att ge en ökad intäkt på ca 300 tkr vilket inte helt täcker 2021-års negativa prognos. Det är svårt att göra en exakt prognos över både intäkter och kostnader då det kan variera från månad till månad beroende på antal kunder och ersättningsnivåer på försäljning av återvinningsmaterial. Rörliga kostnader som är svåra att budgetera är HVO och behov av fordonsreparationer. För att inte riskera att höja taxan för mycket föreslås en höjning med 8 % för återvinningsmaterialet.

Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial

Bilaga 2: Jämförelse av avgifter idag, en höjning med 2 % och i vissa fall en höjning med 8 %.

2.1. Avgift för hämtning av återvinningsmaterial

2.1.1. Kärl, rullhäck och säck – abonnemang

Volym liter	Tömningar per år	Årspris inkl moms, idag	Årspris inkl moms, höjning 8 %	Skillnad årspris mellan idag och höjning 8 %, kr per år
140	12	584	631	47
140	26	1 272	1 374	102
140	52	2 534	2 737	203
240 - 370	12	666	719	53
240 - 370	26	1 483	1 602	119
240 - 370	52	2 884	3 115	231
660	12	763	824	61
660	26	1 694	1 830	136
660	52	3 307	3 572	265
660	104	6 614	7 143	529
Rullhäck	12	894	966	72
för	26	1 938	2 093	155
wellpapp	52	3 870	4 180	310
Mjukplast i säck				
1-5 säckar	12	1 218	1 315	97
1-5 säckar	26	2 624	2 834	210
1-5 säckar	52	5 276	5 698	422
6-10 säckar	12	1 948	2 104	156
6-10 säckar	26	4 222	4 560	338
6-10 säckar	52	8 443	9 118	675

2.1.1. Kärl, rullhäck och säck – budning

Volym liter	Tömningar per år	Budpris inkl moms, idag	Budningspris inkl moms, höjning 8 %	Skillnad budningspris mellan idag och höjning 8 %, kr per år
140	12	98	106	8
140	26	98	106	8
140	52	98	106	8
240 - 370	12	98	106	8
240 - 370	26	98	106	8
240 - 370	52	98	106	8
660	12	98	106	8
660	26	98	106	8
660	52	98	106	8
660	104	98	106	8
Rullhäck	12	106	114	9
för	26	106	114	9
wellpapp	52	106	114	9
Mjukplast i säck				
1–5 säckar	12	137	148	11
1–5 säckar	26	137	148	11
1–5 säckar	52	137	148	11
6–10 säckar	12	216	233	17
6–10 säckar	26	216	233	17
6–10 säckar	52	216	233	17

2.1.2 Container – abonnemang

Storlek container, kbm	Tömningar per år	Årspris inkl moms, idag	Årspris inkl moms, höjning 8 %	Skillnad årspris mellan idag och höjning 8 %, kr per år
3*	12	4 178	4 512	334
3*	26	6 300	6 804	504
3*	52	10 240	11 059	819
3*	104	18 120	19 570	1 450
6	12	7 250	7 830	580
6	26	10 358	11 187	829
6	52	16 625	17 955	1 330
6	104	26 000	28 080	2 080
8	12	6 657	7 190	533
8	26	10 750	11 610	860
8	52	18 348	19 816	1 468
8	104	33 545	36 229	2 684

2.1.2 Container – budning

Storlek container, kbm	Tömningar per år	Budpris inkl moms, idag	Budningspris inkl moms, höjning 8 %	Skillnad budningspris mellan idag och höjning 8 %, kr per år
3*	12	339	366	27
3*	26	339	366	27
3*	52	339	366	27
3*	104	339	366	27
6	12	339	366	27
6	26	339	366	27
6	52	339	366	27
6	104	339	366	27
8	12	541	584	43
8	26	541	584	43
8	52	541	584	43
8	104	541	584	43

2.1.2 Container – utställning/hemtagning och hyra

Storlek container, kbm	Utställning och hemtagning kr per container inkl moms, idag	Utställning och hemtagning kr per container inkl moms, höjning 2 %	Skillnad avgift mellan idag och höjning 2 %	Hyra kr per år inkl moms, idag	Hyra kr per år inkl moms, höjning 2 %	Skillnad avgift mellan idag och höjning 2 %
3*	937	956	19	2 346	2 393	47
6	937	956	19	2 740	2 795	55
8	937	956	19	3 117	3 179	62

2.2. Avgift för osorterat industriavfall – abonnemang

Storlek container, kbm	Tömningar per år	Årspris inkl moms, idag	Årspris inkl moms, höjning 2 %	Skillnad årspris mellan idag och höjning 2 % kr per år
3*	12	17 344	17 691	347
3*	26	35 602	36 314	712
3*	52	73 028	74 489	1 461
3*	104	147 883	150 841	2 958
8	12	40 164	40 967	803
8	17	52 823	53 879	1 056
8	26	81 243	82 868	1 625
8	52	164 313	167 599	3 286
8	104	330 453	337 062	6 609

2.2. Avgift för osorterat industriavfall – budning

Storlek container, kbm	Tömningar per år	Budpris inkl moms, idag	Budningspris inkl moms, höjning 2 %	Skillnad budningspris mellan idag och höjning 2 % kr per år
3*	12	1 403	1 431	28
3*	26	1403	1 431	28
3*	52	1403	1 431	28
3*	104	1403	1 431	28
8	12	3 159	3 222	63
8	17	3159	3 222	63
8	26	3159	3 222	63
8	52	3159	3 222	63
8	104	3159	3 222	63

2.3. Övrigt verksamhetsavfall i lastväxlarflak

Tjänst	Avgift inkl moms, idag	Avgift inkl moms, höjning 2 %	Skillnad avgift mellan idag och höjning 2 %
Utställning, inklusive hyra upp till sju dagar	919	937	18
Hemtagning och tömning	919	937	18
Behandlingsavgift, kr per ton	298	Enligt aktuell avgift i Taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning	-
Tömning vid fler än en tömning	1 837	1 874	37
Hyra för varje ny påbörjad sjudagarsperiod	311	317	6

2.4. Slam

2.4.1. Avgift för arbeten med slamfordon

Tjänst	Avgift inkl moms, idag	Avgift inkl moms, höjning 2 %	Skillnad avgift mellan idag och höjning 2 %
Avgift, per timme (schemalagd)	1 189	1 213	24
Avgift, per timme (budning inom 10 arbetsdagar)	1 709	1 743	34
Avgift, per timme (budning inom 3 arbetsdagar)	2 257	2 302	45
Behandlingsavgift	146 kr per kobikmeter	Enligt aktuell avgift i Taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning eller Brandholmens avloppsreningsverk	Enligt aktuell avgift i Taxa för mottagning av avfall vid Björshults avfallsanläggning eller Brandholmens avloppsreningsverk

2.4.2. Tilläggsavgifter

Tjänst	Avgift inkl moms, idag	Avgift inkl moms, höjning 2 %	Skillnad avgift mellan idag och höjning 2 %
Slangdragning, vid hinder eller utöver 20 meter. Vid slangdragning över 30 meter kan extra bemanning komma att krävas, se avgift nedan. Ordinarie avgifter tillkommer.	20-30 meter: 334 kr per tillfälle 30-40 meter: 496 kr per tillfälle Över 40 meter: 658 kr per tillfälle	20-30 meter: 341 kr per tillfälle 30-40 meter: 506 kr per tillfälle Över 40 meter: 671 kr per tillfälle	7 10 13
Framkörningsavgift då tömning inte har kunnat utföras på grund av hinder, så kallad bomkörning.	540 kr per tillfälle	551 kr per tillfälle	11
Telefonavisering debiteras då samtal önskas före eller efter tömning.	90 kr per tillfälle	92 kr per tillfälle	2
Beställning av tömning vid bestämd tidpunkt (beställning ska ske senast 3 arbetsdagar innan tömning). Ordinarie avgifter tillkommer.	540 kr per tillfälle	551 kr per tillfälle	11
Vid akut tömning inom 24 timmar under ordinarie arbetstid debiteras en uttryckningsavgift. Abonnemangstaxa för schemalagd tömning tillkommer.	2 162 kr per tillfälle	2 205 kr per tillfälle	43
Vid akut tömning, eller annat arbete, under icke ordinarie arbetstid. Minsta debitering är tre timmar å 1 444 kr.	4 248 kr per tillfälle + eventuell extra tid	4 332 kr per tillfälle + eventuell extra tid	84
Extra arbete på plats. Tillämpas exempelvis vid framgrävning av lock, spolning och lokalisering av brunn. Avser tid på plats, ej körtid till fastigheten. Minsta debitering är tio minuter och därefter per påbörjad 5-minutersperiod. Ordinarie avgifter tillkommer.	100 kr per 5-minutersperiod	101 kr per 5-minutersperiod	1
Extra bemanning. Tillämpas vid behov tex. vid lång slangdragning, tunga lock och tryckspolning. Ordinarie avgifter tillkommer.	487 kr per timme	497 kr per timme	10
Vid tömning av fördelningsbrunn då fordonet behöver flyttas för att utföra tömning tas avgift ut. Ordinarie avgifter tillkommer.	223 kr per tömning	227 kr per tömning	4
Avgift för användning av släp till slamfordon. Ordinarie avgifter tillkommer.	-	459 kr per timme	459 (fanns inte innan)

2.5. Tilläggstjänster

2.5.1. Gångavstånd

Avstånd	Avgift inkl moms, idag	Avgift inkl moms, höjning 2 %	Skillnad avgift mellan idag och höjning 2 %
0 – 6 meter	0	0	0
Per påbörjat 7-meters intervall från 7 meter	538*1,1*(antal intervall)	549*1,1*(antal intervall)	11

2.6. Särskilda avgifter

2.6.1. Administrativa avgifter

Typ av förändring	Avgift inkl moms, idag	Avgift inkl moms, höjning 2 %	Skillnad avgift mellan idag och höjning 2 %
Vid ändring av abonnemang; t.ex. byte av behållare* gäller att ett byte av abonnemang per år får göras utan avgift. Därutöver debiteras avgift per byte och per behållare.	411	419	8

2.6.2. Felsorteringsavgift per tillfälle

Typ av fastighet	Avgift inkl moms, idag	Avgift inkl moms, höjning 2 %	Skillnad avgift mellan idag och höjning 2 %
En- och tvåbostadshus och fritidshus	298	304	6
Flerbostadshus och verksamhet	477	487	10

2.6.3. Timpriser

Tjänst	Avgift inkl moms, idag	Avgift inkl moms, höjning 2 %	Skillnad avgift mellan idag och höjning 2 %
Renhållningsfordon med förare, kr per timme	937	956	19
Extra bemanning, kr per person och timme	487	497	10

KS § 276 Revidering av Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial

Diarienummer: KK21/650

Enligt bestämmelser i Miljöbalken (1998:808) får kommunen meddela föreskrifter om att avgift ska betalas för den insamling, transport och behandling av avfall som utförs av kommunen eller den som kommunen anlitar. Kommunernas avfallshantering är avgiftsfinansierad och avfallsavgifterna bör täcka kommunens totala kostnad för avfallshanteringen.

Avgifterna i Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial omfattas inte av det kommunala monopolet gällande avfall under kommunalt ansvar. Insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial är därför på en konkurrensutsatt marknad med andra aktörer och prissättningen ska därför vara marknadsmässig. Vi ser fortsatt behovet av att kunna erbjuda insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial till kommunens boende och verksamheter för att vara en drivande kraft i arbetet mot ekologisk hållbarhet.

Ny avfallslagstiftning från augusti 2020 gör att behov finns att revidera taxan för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial. Det finns också behov av att göra en uppräknig av beloppen i taxan med 8 % för att täcka nuvarande kostnader för insamling, transport och behandling. Taxan har varit oförändrad sedan 2018.

Förslag

Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial föreslås räknas upp med 8 % för att täcka kostnader för insamling, transport och behandling.

Med anledning av ändringarna i avfallslagstiftningen föreslås också förändringar i taxan. En förändring är att termen hushållsavfall inte längre används. Termen föreslås ersättas med avfall under kommunalt ansvar. Med anledning av att kommunen övertar ansvaret för insamling av returpapper föreslås också att returpapper tas bort från denna taxa.

Utöver detta föreslås också en del tillägg och förtydliganden, samt språkliga justeringar, rättelser och ändringar som har med strukturen på själva dokumentet att göra, men innebär inga förändringar i praktiken.

Alla förändringar gentemot föregående avfallstaxa presenteras i tjänsteskrivelsens bilaga 1. I bilaga 2 till tjänsteskrivelse presenteras skillnaderna i kostnad mellan en höjning av taxan med 2 % respektive 8 %.


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Yttranden och yrkanden

Sekreteraren redovisar en redaktionell ändring.

Inlägg i ärendet görs av Tommy Jonsson (M) och Urban Granström (S).

Efter att diskussionen avslutats enas kommunstyrelsen om att återvisa ärendet för ytterligare beredning i kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** återvisa ärendet för ytterligare beredning.

Beslutet skickas till:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för kännedom


Justerare
Justerare
Utdragsbestyrkande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde

9 november 2021 klockan 14:00-15:05, Stadshuset Sal B

Paragrafer 99, 105-107

Ledamöter

Björn Fredlund (S), ordf
Kjell Johansson (C), 1:e vice ordf
Tommy Jonsson (M), 2:e vice ordf
Linda Forså (S)
Sören Viking (S)
Elisabeth Sjödélius (S)
Gunnar Åsell (MP)
Fredrik Sjöberg (M)
Stefan Landmark (KD)
Patrik Ivarsson (L)
Tomas Edenius (SD) tj.ers.

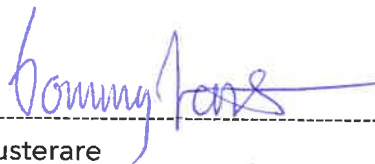
Ersättare

Lars Nordquist (S)
Helena Wahlström (S)
Kaj Nilsson (M)
Johan Stenberg (M)
Lars-Göran Göransson (KD)
Tomas Ekermo Karlsson (L)
Håkan Johansson (V)

Övriga deltagare: Tommy Carlsson gatuchef, Jonas Andersson sakkunnig, Emelie Nylund renhållningschef, Stina Karlsson avfallsplanerare, Kent Nyman divisionschef, Victoria Alstäde planarkitekt, Sara Rangensjö planarkitekt, Sofia Bergqvist planarkitekt, Fanny Ramström planarkitekt, Amal Shabibi myndighetschef, Maria Ljungblom samhällsbyggnadschef, Victor Persson planarkitekt, Linda Kummel stadsbyggnadschef, Pierette Theochari tillsynshandläggare, Helena Malmström byggnadsinspektör, Tarik Khazimi byggnadsinspektör, Josephine Wirendal tillsynshandläggare, Oscar Jolind byggnadsinspektör



Ordförande
Björn Fredlund



Justerare
Tommy Jonsson



Sekreterare
Jenny Sundqvist

AnslagsbevisAnslag uppsatt
följande datum:

2021-11-09

Sista dag för
överklagande:

2021-11-30

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-01

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.



MSN § 107 Revidering av Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial

Diarienummer: MSN21/70

Med anledning av ny lagstiftning behöver Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial revideras. Tekniska divisionen föreslår därför en revidering av nuvarande taxa för att uppfylla gällande lagstiftning, att taxan räknas upp med 8 % samt att returpapper tas bort från denna taxa.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial föreslås räknas upp med 8 % för att täcka kostnader för insamling, transport och behandling.

Med anledning av ändringarna i avfallslagstiftningen föreslås också förändringar i taxan. En förändring är att termen hushållsavfall inte längre används. Termen föreslås ersättas med avfall under kommunalt ansvar. Med anledning av att kommunen övertar ansvaret för insamling av returpapper föreslås också att returpapper tas bort från denna taxa.

Förutom ändringar som gäller anpassning till ny lagstiftning föreslås också en del tillägg och förtydliganden som tidigare saknats. Dessutom föreslås att en del formuleringar som inte stämmer överens med hur vi idag gör i praktiken tas bort eller justeras. En del ändringar är också rent språkliga justeringar, felaktiga hänvisningar eller ändringar som har med strukturen på själva dokumentet att göra, men innebär inga förändringar i praktiken.

Alla förändringar gentemot föregående avfallstaxa presenteras i tjänsteskrivelsens bilaga 1. Förändringar i formuleringar eller tillägg i den nya taxan har markerats i gult. Text som har strukits från den nuvarande

taxan har markerats med genomstruken text. Kommentarer om särskilda föreslagna förändringar finns inlagda som kommentarer i bilaga 1.

I bilaga 2 presenteras skillnaderna i kostnad mellan en höjning av taxan med 2 % respektive 8 %.

Yttranden och yrkanden

Ärendet föredras av Stina Karlsson, avfallsplanerare.

Tommy Jonsson (M) yrkar i första hand på återremiss av ärendet och i andra hand på avslag av framskrivet förslag. Stefan Landmark (KD) och Tomas Ekermo Karlsson (L) yrkar bifall till Tommy Jonssons (M) yrkanden.

Beslutsordning

Ordförande ställer, efter nämndens godkännande, proposition på Tommy Jonssons (M), Stefan Landmarks (KD) och Tomas Ekermo Karlssons (L) yrkande om återremiss mot avgörande idag och finner att nämnden beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Ordförande ställer därefter, efter nämndens godkännande, proposition på Tommy Jonssons (M), Stefan Landmarks (KD) och Tomas Ekermo Karlssons (L) yrkande om avslag mot framskrivet förslag och finner att nämnden beslutar enligt framskrivet förslag.

**Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår
Kommunfullmäktige**

- 1) **att** anta Nyköpings kommuns taxa för insamling av verksamhetsavfall och återvinningsmaterial, samt
- 2) **att** taxan gäller från och med 2022-01-01.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 3) **att** förklara paragrafen för omedelbart justerad

Beslut till:

Kommunfullmäktige

KF § Avsägelse av uppdrag, Anders Eberhardt (SD)**Diarienummer:** KK21/666

Anders Eberhardt (SD), har avsagt sig sina uppdrag som ledamot i Kommunfullmäktige samt som ledamot i Kultur- och fritidsnämnden.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** bevilja Anders Eberhardt (SD), befrielse från sina uppdrag som ledamot i Kommunfullmäktige samt som ledamot i Kultur- och fritidsnämnden, fr o m 2021-12-14, samt
- 2) att** till Länsstyrelsen hemställa om ny sammanräkning för att utse ny ledamot i Kommunfullmäktige, i stället för Anders Eberhardt (SD).

Beslutet skickas till:

Anders Eberhardt

Ordförande Kommunfullmäktige

Sekreterare Kommunfullmäktige

Ordförande Kultur- och fritidsnämnden

Sakkunnig Kultur- och fritidsnämnden

Sekreterare Kultur- och fritidsnämnden

Löneavdelningen

Tromanansvarig Beställarkontoret (iPad åter)

KS § 285 Svar på motion att ge allmänheten tillgång till kommunens frukt

Diarienummer: KK20/500

Rubricerad motion väcktes av Conny Johansson (V) på kommunfullmäktiges sammanträde 2020-09-08. Motionären anför att Nyköpings kommun har fruktträd och bärbuskar vars frukt och bär inte tas tillvara på utan istället hamnar på soptippens kompost. Motionären yrkar på att en inventering av befintligt bestånd av fruktträd och bärbuskar samt att dess platser ska finnas utmärkta på en karta på kommunens hemsida jämte vilka tider som frukten förväntas vara mogna så att människor har möjlighet att plocka frukt och bär för eget bruk.

Tekniska divisionen har på uppdrag av kommunstyrelsen tagit fram ett underlag till svar för motionen. Nyköpings kommun har under senare år haft en kommunikation med medborgarna om när mogen frukt, framför allt äpplen, funnits för självplock på kommunens mark. Det har skett på Nyköpings kommuns Facebooksida. De områden som varit aktuella för självplock har varit området St. Anna och i området Hagalund. Dessa områden har valts ut då antal fruktträd är större där än i andra områden. Mottagandet har generellt varit positivt.

Antal bärbuskar och fruktträd på kommunal mark är begränsat. Närboende plockar viss frukt och bär och parkenheten känner därmed inte igen sig i att mycket av frukten och bären städas bort

Att hålla en karta med befintligt bestånd ajour kräver en stor arbetsinsats, dels den initiala inventeringen, dels att hålla den uppdaterad över tid.

Mot ovan bakgrund föreslår kommunledningskansliet att motionen avslås.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej. Ärendet berör barn indirekt men det har inte bedömts funnit skäl att göra en barnrättsprövning i detta ärende.

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** avslå motionen, samt
- 2) **att** därmed anse motionen besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Motionär

Tekniska divisionen



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens sammanträde

22 november 2021 klockan 13:30-14:25, Stadshuset Sal A

Paragrafer 270-294

Ledamöter


Urban Granström (S) ordf.
Martina Hallström (C), 1:e vice ordf
Anna af Sillén (M), 2:e vice ordf
Tommy Jonsson (M)
Marita Göransson (KD)
Kjell Johansson (C)
Malin Karlsson (SD)
Kent Pettersson (S)
Jan Bonnier (M)
Ahmad Eid (M) §270-280, 282-294
Carl-Åke Andersson (S)
Marco Venegas Astudillo (MP) tj.ers
Marjo Gustafsson (S) tj.ers
Lars Lundqvist (KD) tj.ers § 281

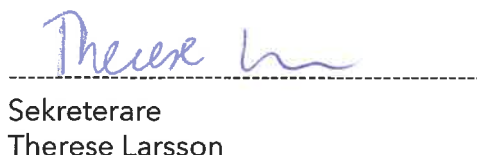
Ersättare

Thom Zetterström (SD)
Nicklas Franzén (V)
Gunilla Andersson (S)
Anniola Nilsson (M)
Torbjörn Olsson (C)
Thomas Hallgren Böhlmark (M)

Övriga deltagare: Kommundirektör Mats Pettersson, kommunsekreterare Therese Larsson, Emma Ehrenkrona controllerchef, Kent Nyman chef Tekniska divisionen, Johan Dahlrot projektledare Tekniska divisionen, Maria Ljungblom samhällsbyggnadschef.



Ordförande
Urban Granström

Justerare
Anna af Sillén

Sekreterare
Therese Larsson

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-11-24

Sista dag för
överklagande:

2021-12-15

Datum för anslags
nedtagande:

2021-12-16

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.



Kommunfullmäktige

Svar på motion att ge allmänheten tillgång till kommunens frukt

Bakgrund

Rubricerad motion väcktes av Conny Johansson (V) på kommunfullmäktiges sammanträde 2020-09-08. Motionären anför att Nyköpings kommun har fruktträd och bärbuskar vars frukt och bär inte tas tillvara på utan istället hamnar på soptippens kompost. Motionären yrkar på att en inventering av befintligt bestånd av fruktträd och bärbuskar samt att dess platser ska finnas utmärkta på en karta på kommunens hemsida jämte vilka tider som frukten förväntas vara mogna så att människor har möjlighet att plocka frukt och bär för eget bruk.

Tekniska divisionen har på uppdrag av kommunstyrelsen tagit fram ett underlag till svar för motionen. Nyköpings kommun har under senare år haft en kommunikation med medborgarna om när mogen frukt, framför allt äpplen, funnits för självplock på kommunens mark. Det har skett på Nyköpings kommuns Facebooksida. De områden som varit aktuella för självplock har varit området St. Anna och i området Hagalund. Dessa områden har valts ut då antal fruktträd är större där än i andra områden. Mottagandet har generellt varit positivt.

Antal bärbuskar och fruktträd på kommunal mark är begränsat. Närboende plockar viss frukt och bär och parkenheten känner därmed inte igen sig i att mycket av frukten och bären städas bort

Att hålla en karta med befintligt bestånd ajour kräver en stor arbetsinsats, dels den initiala inventeringen, dels att hålla den uppdaterad över tid.

Mot ovan bakgrund föreslår kommunledningskansliet att motionen avslås.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej. Ärendet berör barn indirekt men det har inte bedömts funnit skäl att göra en barnrättsprövning i detta ärende.

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** avslå motionen, samt
- 2) **att** därmed anse motionen besvarad.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-11-11

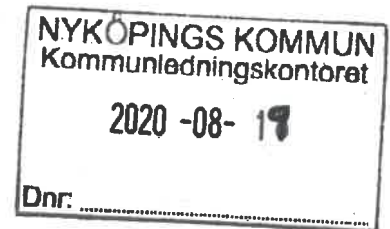
Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Motionär

Tekniska divisionen

Motion av (V)



Ge allmänheten tillgång till kommunens frukt!

Nyköpings kommun äger mark där det står olika bärbuskar och fruktträd. Nu mognar bär och frukten och faller till marken där den i bästa fall städas bort och hamnar på soptippens kompost.

Jag vill att kommunen inventerar var de olika fruktträden och bär finns i kommunen och på kommunens hemsida visa på en karta och om möjligt vilka tider som frukten förväntas vara mogna. Detta skulle ge människor utan egen trädgård möjlighet att plocka frukt och bär och en god anledning att vistas ute i vår sköna natur.

Jag yrkar på

Att: inventera frukt och bär beståndet i kommunen och på kommunens hemsida synliggöra var träden och buskar finns och när de bör vara mogna.

Conny Jakobsson (V)

KF § Anmälningssärenden

Anmäls och läggs till handlingarna

Nr	Från	Innehåll	Dnr
1	Kommunstyrelsen	Beslut från Kommunstyrelsens sammanträde 2021-10-18, § 240 Svar på medborgarförslag att Nyköpings kommun anlägger ett utegym i Svalsta (likt det som finns i Stigtomta)	KK19/235:7
2	Kommunstyrelsen	Beslut från Kommunstyrelsens sammanträde 2021-10-18, § 241 Svar på medborgarförslag att bygga ett utegym i Buskhyttan vid Tunaborgen	KK19/268:7
3	Kommunstyrelsen	Beslut från Kommunstyrelsens sammanträde 2021-10-18, § 242 Svar på medborgarförslag att anlägga utegym i Bryngelstorp	KK19/368:7
4	Kommunstyrelsen	Beslut från Kommunstyrelsens sammanträde 2021-10-18, § 243 Svar på medborgarförslag att Nyköpings kommun ska besluta om att sänka hastigheten i hela Nyköping stad till 40km i timmen	KK19/247:7
5	Revisorerna	Revisionsrapport: Granskning av digitalisering Nyköpings kommun	KK21/682:1.2
6	Revisorerna	Förstudie: Ägarstyrning av kommunala bolag	KK21/632.1.1
7	Kommunstyrelsen	Beslut från Kommunstyrelsen 2021-11-08, § 265 Svar på medborgarförslag om att	KK19/354:7

- anlägga farthinder och övergångsställe vid bughållplatsen Hagstugan (Brankärrsvägen)
- 8 Kommunstyrelsen Beslut från Kommunstyrelsen 2021-11-08, § 266 Svar på medborgarförslag om att ändra planen för ytan på Vallgatan där det nu finns parkeringsplatser KK20/292:7
- 9 Kommunstyrelsen Beslut från Kommunstyrelsen 2021-11-08, § 267 Svar på medborgarförslag om att bygga två farthinder på Stenbrovägen mellan Spinnarvägen och Stockholmsvägen KK19/514:6
- 10 Kommunstyrelsen Beslut från Kommunstyrelsen 2021-11-22, § 289 Svar på medborgarförslag gällande att förenkla sopsorteringen i kommunen KK18/813:5
- 11 Kommunstyrelsen Beslut från Kommunstyrelsen 2021-11-22, § 290 Svar på medborgarförslag att införa soptunnor med flera fack så att man kan sortera kompost, brännbart, kartong, papper, metall och glas hemma KK18/819:5
- 12 Kommunstyrelsen Beslut från Kommunstyrelsen 2021-11-22, § 291 Svar på medborgarförslag att införa sopsorteringskärl med olika fack för olika återvinning KK18/823:5
- 13 Kommunstyrelsen Beslut från Kommunstyrelsen 2021-11-22, § 292 Svar på medborgarförslag om att iordningställa en våtmark för rening av avloppsvatten likt Brannäs våtmark i Oxelösunds kommun KK20/374:6
- 14 Länsstyrelsen i Södermanlands län Beslut om valdistriktsindelning samt KK21/169:5.1

fastställelse av
valkretsindelning i Nyköpings
kommun - Länsstyrelsen
fastställer
Kommunfullmäktige i
Nyköpings kommuns beslut

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** lägga rubricerade anmälningsärenden till handlingarna