

KALLELSE TILL KOMMUNSTYRELSENS SAMMANTRÄDE

**Måndag 14 juni 2021 klockan 13:30
i Stadshuset Sal B, Digitalt Microsoft Teams**

Kommundirektören informerar

Informationsärenden

- | | | |
|---|--|---------|
| 1 | Information exploateringar | Ekonomi |
| 2 | Förstudie projektfas 1: Cirkulära öster, - en klimatsmart stadsdestination | NKF |

Kommunfullmäktigeärenden

- | | | |
|---|--|----------|
| 1 | Revidering av reglementen för gemensam patientnämnd i Sörmland och gemensam nämnd för samverkan kring socialtjänst och vård <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Reviderade reglementen- Protokollsutdrag Regionstyrelsen | KK21/282 |
|---|--|----------|

Kommunstyrelseärenden

- | | | |
|---|--|----------|
| 1 | Utredning alternativ till medborgarförslag <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Utredning | KK20/370 |
| 2 | Avgifter för måltider i restauranger på särskilt boende <ul style="list-style-type: none">- Tjänsteskrivelse- Avgiftsdokument | KK21/367 |

3	<p>Beslut om granskning av översiktsplan för Nyköpings kommun</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Länk till granskningshandlingar: Mot framtiden - Översiktsplan 2040 (nykoping.se) - Länk till granskningskarta: ÖP Granskningsversion - NYGIS (nykoping.se) - Samrådsredogörelse - Hållbarhetsredovisning - Barnrättsprövning 	KK20/144
4	<p>Svar på revisionens förstudie om utbetalning av pension</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Missiv - Förstudie 	KK21/220
5	<p>Svar på revisionsrapport: Granskning av årsredovisning 2020 för Nyköpings kommun</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Yttrande - Missiv - Revisionsrapport 	KK21/289
6	<p>Svar på revisionsrapport: Granskning Årlig grundläggande granskning av kommunstyrelse och nämnder 2020 i Nyköpings kommun</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Yttrande - Missiv - Revisionsrapport 	KK21/290
7	<p>Yttrande över järnvägsplan 31, Ostlänken, sträckan Sille Krog - Sjösa</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tjänsteskrivelse - Yttrande 	KK21/368

- Karta
- 8 Markanvisning Förrådet 2, del av Brandholmen 1:1 och del av Förrådet 1 KK21/369
- Tjänsteskrivelse
 - Ansökan markanvisning
 - Karta
 - Markanvisningsavtal
- 9 Investering: Kommunal ledningsplats KK21/370
- Tjänsteskrivelse
 - Bilaga
- 10 Investering: Cirkulationsplats Arnöleden-Flättnaleden KK21/371
- Tjänsteskrivelse
 - Kartbilaga
- 11 Investering: Tillgänglighetsanpassning av busshållplats på Arnöleden KK21/372
- Tjänsteskrivelse
 - Kartbilaga
- 12 Investering: Tillgänglighetsanpassning av busshållplats Brunngatan KK21/373
- Tjänsteskrivelse
 - Kartbilaga
- 13 Investering: Projektering för lokalförbättring på Culturum KK21/374
- Tjänsteskrivelse
- 14 Investering: inredning och utrustning Nyköpings Ridsportsanläggning - Nyäng KK16/648
- Tjänsteskrivelse

- | | | |
|----|---|----------|
| 15 | Rekvirering av medel för Äldreomsorgslyftet år 2021
- Tjänsteskrivelse
- Protokollsutdrag VON | KK21/155 |
| 16 | Verksamhetsresa mellan Stavsjö och Kiladalens södra skola
Ålberga
- Tjänsteskrivelse
- Barnrättsprövning | KK21/375 |
| 17 | Delegationsärenden | KK21/4 |
| 18 | Anmälningensärenden | KK21/2 |

Urban Granström
Ordförande

Fanny Bergström
Sekreterare

KS § Revidering av reglementen för gemensam patientnämnd och nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård

Diarienummer: KK21/282

Bakgrund

Region Sörmland är värd för patientnämnden och nämnden för samverkan kring socialtjänst, som är gemensamma med de sörmländska kommunerna. Nämnderna har under pandemin genomfört sammanträden med deltagare på distans med stöd av regionfullmäktiges beslut § 116/20. Samma former för digitala sammanträden som föreslås gälla för regionens egna nämnder, föreslås också införas i dessa nämnders reglementen. Beslut angående reglementen för gemensamma nämnder gäller under förutsättning att samtliga huvudmän fattar likalydande beslut. Regionfullmäktige rekommenderar därför länets kommunfullmäktige att fatta likalydande beslut.

Följande revidering föreslås läggas till i båda reglementena:

”Nämnden får, vid extraordinära händelser/situationer, sammanträda med samtliga ledamöter och ersättare närvarande på distans. Presidiet och protokollförare ska dock befina sig i utlyst sammanträdeslokal. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Ordföranden får efter samråd med vice ordförandena bestämma att sammanträdet ska genomföras med samtliga ledamöter och ersättare närvarande på distans i enlighet med villkoren i detta stycke.”

Föreslagna revideringar är gulmarkerade i förslagen till reviderade reglementen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta reviderade reglementen för gemensam patientnämnd och nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård att gälla från och med 2022-01-01.

Kommunfullmäktiges beslut till:

Regionfullmäktige, Region Sörmland

Samtliga kommuner i länet

Kommunfullmäktige

Revidering av reglementen för gemensam patientnämnd och nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård

Bakgrund

Region Sörmland är värd för patientnämnden och nämnden för samverkan kring socialtjänst, som är gemensamma med de sörmländska kommunerna. Nämnderna har under pandemin genomfört sammanträden med deltagare på distans med stöd av regionfullmäktiges beslut § 116/20. Samma former för digitala sammanträden som föreslås gälla för regionens egna nämnder, föreslås också införas i dessa nämnders reglementen. Beslut angående reglementen för gemensamma nämnder gäller under förutsättning att samtliga huvudmän fattar likalydande beslut. Regionfullmäktige rekommenderar därför länets kommunfullmäktige att fatta likalydande beslut.

Följande revidering föreslås läggas till i båda reglementena:

“Nämnden får, vid extraordinära händelser/situationer, sammanträda med samtliga ledamöter och ersättare närvarande på distans. Presidiet och protokollförare ska dock befinna sig i utlyst sammanträdeslokal. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Ordföranden får efter samråd med vice ordförandena bestämma att sammanträdet ska genomföras med samtliga ledamöter och ersättare närvarande på distans i enlighet med villkoren i detta stycke.”

Föreslagna revideringar är gulmarkerade i förslagen till reviderade reglementen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta reviderade reglementen för gemensam patientnämnd och nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård att gälla från och med 2022-01-01.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Jenny Åtegård
Tf. kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Regionfullmäktige, Region Sörmland

Samtliga kommuner i länet

Reglemente för gemensam patientnämnd i Sörmlands län

Efter särskild överenskommelse mellan Landstinget Sörmland (numera Region Sörmland) samt Eskilstuna, Flen, Gnesta, Katrineholm, Nyköping, Oxelösund, Strängnäs, Trosa och Vingåkers kommuner har en gemensam patientnämnd bildats.

§ 1 Uppgifter enligt speciallagstiftning

Patientnämndens uppgifter regleras av lagen (2017:372) om stöd vid klagomål mot hälso- och sjukvården. Lagen om stöd vid klagomål mot hälso- och sjukvården anger att nämndens huvudsakliga uppgift är att på ett lämpligt sätt hjälpa patienter att föra fram klagomål till vårdgivare inom hälso- och sjukvården samt tandvården samt att få klagomål besvarade av vårdgivaren.

Nämnden ska även 1) tillhandahålla eller hjälpa patienter att få den information patienterna behöver för att kunna ta till vara sina intressen i hälso- och sjukvården och hjälpa patienter att vända sig till rätt myndighet, 2) främja kontakterna mellan patienter och vårdpersonal, 3) rapportera iakttagelser och avvikelser av betydelse för patienterna till vårdgivare och vårdenheter, samt 4) informera allmänheten, hälso- och sjukvårdspersonalen och andra berörda om sin verksamhet.

Nämnden ska bidra till kvalitetsutveckling, hög patientsäkerhet och till att verksamheterna inom hälso- och sjukvården anpassas efter patienternas behov och förutsättningar genom att årligen analysera inkomna klagomål och synpunkter samt uppmärksamma Region Sörmland eller kommunen på riskområden och hinder för utveckling av vården.

Patientnämnden handhar även rekrytering, utbildning och förordnanden av stödpersoner till patienter som vårdas enligt lagen (1991:1128) om psykiatrisk tvångsvård, lagen (1991:1129) om rättspsykiatrisk vård eller enligt smittskyddslagen (2004:168).

§ 2 Befogenhet, ansvar, rapporteringsskyldighet med mera

Patientnämnden ingår i Region Sörmlands organisation och följer därmed de bestämmelser som gäller inom regionen.

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

Patientnämnden är självständig i förhållande till nämnd eller motsvarande som beslutar om hälso- och sjukvård.

Nämnden ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som huvudmännen har bestämt, de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelserna i detta reglemente.

För att fullgöra sina uppgifter har patientnämnden rätt att från huvudmännens organ och dess tjänstemän erhålla de uppgifter, upplysningar och den hjälp som nämnden behöver.

Nämnden ska ansvara för allmän och riktad information till huvudmännens personal.

Nämnden ska fortlöpande till huvudmännen rapportera hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är.

§ 3 Sammansättning och mandat

Patientnämnden består av 12 ledamöter. Av dessa utser Region Sörmland tre och kommunerna nio ledamöter. För varje ledamot utses en personlig ersättare.

Region Sörmland utser ordförande och 1:a vice ordförande. Kommunerna utser 2:a vice ordförande.

Ledamöter och ersättare väljs för fyra år räknat från och med 1 januari året efter det år då val i hela riket av fullmäktige ägt rum.

Inom patientnämnden utses ett arbetsutskott. Det består av ordföranden, två vice ordföranden samt ytterligare en ledamot från Region Sörmland och en från kommunerna.

§ 4 Ersättarnas tjänstgöring

Om ledamot inte kan närvara vid sammanträde eller del av ett sammanträde, ska ledamoten snarast anmäla detta till nämndens sekreterare som kallar in ersättare.

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

Om ordinarie ledamot infinner sig vid sammanträde där ersättare tjänstgör, fullgör denne tjänstgöringen t o m beslut i det ärende som behandlas.

Ersättare som ej tjänstgör får delta i överläggningarna men ej i besluten.

§ 5 Ersättare för ordföranden

Om varken ordföranden eller en vice ordförande kan delta i ett helt sammanträde eller i en del av ett sammanträde fullgör den till åldern äldste ledamoten ordförandens uppgifter.

Om ordföranden på grund av sjukdom eller av annat skäl är hindrad att fullgöra uppdraget för en längre tid får nämnden utse en annan ledamot att vara ersättare för ordföranden. Ersättaren fullgör ordförandens samtliga uppgifter.

§ 6 Sammanträden

Nämnden sammanträder på tid och plats som nämnden bestämmer, dock minst fyra sammanträden per år.

Arbetsutskottet sammanträder på tid och plats som nämnden bestämmer, dock minst sex sammanträden per år.

Nämnden och arbetsutskottet får, vid extraordinära händelser/situationer, sammanträda med samtliga ledamöter och ersättare närvarande på distans. Presidiet och protokollförare ska dock befinna sig i utlyst sammanträdeslokal. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Ordföranden får efter samråd med vice ordförandena bestämma att sammanträdet ska genomföras med samtliga ledamöter och ersättare närvarande på distans i enlighet med villkoren i detta stycke.

§ 8 Kallelse

Ordföranden ansvarar för att kallelsen utfärdas till sammanträdena. Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet.

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

Kallelsen ska på ett lämpligt sätt skickas till varje ledamot och ersättare minst sju dagar före sammanträdesdagen. Kallelsen ska skickas till respektive huvudman för kännedom. Kallelsen bör åtföljas av föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen.

I undantagsfall får kallelse ske på annat sätt.

När varken ordföranden eller någon vice ordförande kan kalla till sammanträde ska den till åldern äldste ledamoten göra det.

§ 9 Justering av protokoll

Protokollet justeras av ordföranden och en ledamot.

Nämnden kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen bör redovisas skriftligt innan nämnden justerar den.

§ 10 Reservation

Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och ledamoten vill motivera reservationen ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas före den tidpunkt som har fastställts för justeringen av protokollet.

§ 11 Delgivning

Delgivning med patientnämnden sker med ordföranden eller annan som nämnden bestämmer.

§ 12 Undertecknande av handlingar

Avtal, andra handlingar och skrivelser i patientnämndens namn ska, försedda med kontrasignation av nämndens sekreterare, undertecknas av ordföranden eller vid förfall för denne av vice ordförande eller särskilt utsedd ledamot. Nämnden kan bestämma om annan ordning för undertecknande av handlingar.

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

Reglemente för nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård

Innehåll

1 Nämndens ansvar	2
2 Förändring av nämndens ansvarsområde	3
3 Nämndens sammansättning.....	3
4 Sammanträden.....	3
5 Ersättning till ledamot.....	4
6 Ersättnas tjänstgöring.....	4
7 Ersättare för ordföranden	4
8 Anmälan om förhinder	4
9 Beslutförhet.....	4
10 Kallelse.....	5
11 Justering av protokoll.....	5
12 Reservation.....	5
13 Delgivning.....	5
14 Undertecknande av handlingar.....	5
15 Delegering.....	5
16 Revision	5
17 Beredningsgrupper	6
Särskild bilaga till reglemente för Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård (NSV) avseende Hjälpmedelsförsörjningen i länets kommuner och region	7
Särskild bilaga till reglemente för Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård (NSV – nämnden) avseende FoU i Sörmland	8
Särskild bilaga till reglemente för Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård (NSV-nämnden) avseende regionalt Vård och omsorgscollege Sörmland (VO-College).....	11

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

I den gemensamma nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård ingår Region Sörmland och kommunerna Eskilstuna, Strängnäs, Katrineholm, Vingåker, Flen, Nyköping, Oxelösund, Trosa och Gnesta (nedan gemensamt kallade huvudmännen)

Region Sörmland är värdkommun och den gemensamma nämnden ingår i regionens organisation.

1 Nämndens ansvar

Syftet med en gemensam nämnd för samverkan och utveckling av socialtjänst och delar av hälso- och sjukvården i Sörmland är att;

- Tillvarata de synergier som ligger i att samverka i hela regionen mellan de olika huvudmännen
- Öka effektivitet inom berörda verksamheter
- Förbättra kvaliteten inom berörda verksamheter
- Skapa en region med så likvärdig service som möjligt inom berörda områden

I enlighet med de mål, riktlinjer och ekonomiska ramar som fullmäktige i respektive kommun och i regionen anger, ansvarar den gemensamma nämnden för följande verksamheter:

- **Hjälpmedelsförsörjningen** (bilaga 1)
Nämnden svarar för att tillhandahålla individuella hjälpmedel till personer med funktionsnedsättning. Nämndens uppgift är att trygga en god, effektiv och lättillgänglig hjälpmedelsförsörjning för invånarna i regionen och kommunerna.
Nämnden har vårdgivaransvar för den vård som ges vid hjälpmedelscentralen.
- **FoU Sörmland** (bilaga 2)
Avser verksamhet för forskning och utveckling avseende socialtjänst och hälso- och sjukvårdsfrågor inom Sörmland
- **Vård- och omsorgscollege på lokal och regional nivå** (bilaga 3)

Nämnden ska vidare följa upp och föreslå utveckling av samverkansmöjligheter till huvudmännen inom följande gemensamma målgrupper;

- Barn och unga som behöver särskilt stöd

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

- Riskbruk, missbruks- och beroendevård
- Äldre
- Personer med funktionsnedsättning
- Personer med psykisk ohälsa och sjukdom

Nämnden skall besluta avseende operativa riktlinjer för huvudmännen, i övrigt föreslår nämnden huvudmännen rekommendationer i principiella frågor. Nämnden har rätt att inom givna budgetramar anställa personal. Nämnden ska i möjligaste mån följa värdregionens/kommunens budgetprocess.

2 Förändring av nämndens ansvarsområde

För att förändra den gemensamma nämndens ansvarsområde krävs beslut om nytt reglemente i samtliga huvudmäns fullmäktige. Förutom det som regleras särskilt i detta reglemente gäller tillämpliga delar av kommunallagen.

3 Nämndens sammansättning

Ledamöter och ersättare väljs för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det år då val i hela riket har ägt rum.

Gemensamma nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård består av 15 ledamöter.

Av dessa utser regionen 6 ledamöter och respektive kommun en ledamot vardera. För varje ledamot utses en ersättare.

Av kommunallagen följer att värdkommunen ska utse ordförande och en vice ordförande. Huvudmännen är överens om att Region Sörmland som värdkommun utser ordförande och kommunerna i samverkan utser två vice ordföranden.

Nämnden utser inom sig ett presidium. Det består av ordföranden och två vice ordföranden.

4 Sammanträden

Nämnden sammanträder på tid och plats som nämnden bestämmer.

Nämnden får, vid extraordinära händelser/situationer, sammanträda med samtliga ledamöter och ersättare närvarande på distans. Presidiet och protokollförare ska dock befinna sig i utlyst sammanträdeslokal. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Ordföranden får efter samråd med vice ordförandena bestämma att sammanträdet ska genomföras med samtliga ledamöter och ersättare närvarande på distans i enlighet med villkoren i detta stycke.

5 Ersättning till ledamot

Respektive huvudman betalar ut eventuell ersättning till ledamöter och ersättare i den gemensamma nämnden.

6 Ersättnarnas tjänstgöring

Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde eller att vidare delta i ett sammanträde ska en ersättare från samma huvudman som ledamoten tjänstgöra i ledamotens ställe.

Om ordinarie ledamot infinner sig vid sammanträde där ersättare tjänstgör fullgör denne tjänstgöringen t.o.m. beslut i det ärende som behandlas.

En ledamot eller ersättare som avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv får åter tjänstgöra sedan ärendet har handlagts och jäv inte längre föreligger.

Ersättare som ej tjänstgör får delta i överläggningarna, men ej i besluten.

7 Ersättare för ordföranden

Om varken ordföranden eller en vice ordförande kan delta i ett helt sammanträde utser nämnden ersättare.

Om ordföranden på grund av sjukdom eller av annat skäl är hindrad att fullgöra uppdraget för en längre tid får nämnden utse en annan ledamot att vara ersättare för ordföranden. Ersättaren fullgör ordförandens samtliga uppgifter.

8 Anmälan om förhinder

En ledamot eller ersättare som är förhindrad att delta i ett sammanträde eller i en del av ett sammanträde, ska snarast anmäla detta till nämndens sekreterare.

9 Beslutförhet

Nämnden får handlägga ärenden bara när fler än hälften av ledamöterna är närvarande.

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

10 Kallelse

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträden. Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet. Kallelsen ska på lämpligt sätt sändas till varje ledamot och ersättare i god tid före sammanträdesdagen. Kallelsen skall också tillhandahållas respektive huvudmans registrator för kännedom via webbpublicering. Kallelsen ska åtföljas av föredragningslista.

11 Justering av protokoll

Protokollet justeras av ordföranden och en ledamot och ska delges samtliga huvudmän i pappersform till dess registrator. Justeringen ska tillkännages på var och en av de samverkande kommunernas och regionens anslagstavlor. Tillkännagivandet behöver inte införas i någon tidning. Justerat protokoll med underliggande handlingar publiceras på regionens externa webb och meddelande om detta delges.

Nämnden kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen ska redovisas skriftligt innan nämnden justerar den.

12 Reservation

Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och ledamoten vill motivera reservationen ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas före den tidpunkt som har fastställts för justeringen av protokollet.

13 Delgivning

Delgivning med nämnden sker med ordförande, eller annan som nämnden bestämmer.

14 Undertecknande av handlingar

Avtal, andra handlingar och skrivelser som beslutas av nämnden ska undertecknas av ordföranden eller vid förfall för denne av vice ordförande och kontratiseras av anställd som nämnden bestämmer.

15 Delegering

Nämndens rätt att delegera beslutanderätt regleras i kommunallagen. Nämnden beslutar om delegation i särskilt dokument som anger delegater, liksom delegeringens omfattning.

16 Revision

Nämnden kan granskas av revisorerna i var och en av huvudmännen. Frågan om ansvarsfrihet för nämnden ska prövas av samtliga huvudmäns fullmäktige.

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

17 Beredningsgrupper

Nämnden ska arbeta med en beredningsgrupp – Länsstyrgruppen för
närsvård (utökad)

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

Särskild bilaga till reglemente för Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård (NSV) avseende Hjälpmedelsförsörjningen i länets kommuner och region

1 Ansvar för hjälpmedelsförsörjningen

I enlighet med tilldelade ekonomiska resurser ansvarar nämnden för försörjning av

- Hjälpmedel för daglig livsföring
- Hjälpmedel för vård och behandling
- Hjälpmedel för inkontinens
- Grundutrustning
- Ytterligare hjälpmedel kan överföras till den gemensamma nämnden efter särskilt beslut av samtliga fullmäktige

Nämnden ska bereda frågor beträffande

- Vilka hjälpmedel som ska tillhandahållas av sjukvårdshuvudmannen enligt Hälso- och Sjukvårdslagen, samt regelverk för detta
- Egenavgifter för respektive hjälpmedel.

Nämnden ska besluta om

- Priser för enskilda hjälpmedel gentemot respektive huvudman
- Riktlinjer avseende hjälpmedelsförsörjningen. I detta ingår också att fastställa erforderliga krav på förskrivare av hjälpmedel

I nämndens uppdrag ingår vidare

- Följa utvecklingen inom hjälpmedelsområdet samt fortlöpande bevaka policyfrågor
- Kvalitetssäkring av verksamheten
- Allmän och riktad information till huvudmännen och dess personal
- Fortlöpande informera och utbilda förskrivare om utvecklingen inom området samt policy och riktlinjer i övrigt
- Vara sakkunniga inom hjälpmedelsområdet utifrån ett medicinskt och tekniskt perspektiv
- Individuell anpassning av hjälpmedel
- Upphandling och inköp av hjälpmedel
- Förrådshållning och distribution av hjälpmedel
- Service, underhåll och reparation av hjälpmedel
- Återtagning och rekonditionering av hjälpmedel

2 Ansvar och rapporteringsskyldighet

Nämnden ska se till, att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som huvudmännen har bestämt, de föreskrifter som kan finnas idag eller förordning samt bestämmelser.

Nämnden ska fortlöpande till huvudmännen rapportera om verksamhetens utveckling och ekonomiska ställning.

Särskild bilaga till reglemente för Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård (NSV – nämnden) avseende FoU i Sörmland

1 Inledning

FoU i Sörmland *Forskning och utveckling i Sörmland (FoUiS)* [FoUiS] är en länsgemensam resurs för verksamheter i Sörmlands kommuner och i regionen som riktar sig till äldre, personer med funktionsnedsättning samt övriga grupper som omfattas av statliga stöd för verksamhetsutveckling. Gemensamma nämnden för vård omsorg och hjälpmedel (VOHJS) *Gemensamma nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård (NSV)* har i enlighet med VOHJS (*NSV*)s reglemente ansvar för FoUiS. Länsstyrgruppen för Närvård tillika beredningsgrupp för VOHJS (*NSV*) är styrgrupp för FoUiS och Länsstyrgruppen utser representanter till styrelse för FoUiS.

Regionala FoU-enheter inom äldreområdet skapades med stöd av statliga medel för att stimulera till forskning och utveckling. I Sörmland startade FoU Äldre 2002 i samverkan mellan kommunerna och regionen. Verksamheten permanentades 2008 och utvidgades till att även omfatta området vuxna med funktionsnedsättning. Därmed ändrades verksamhetens namn till FoU i Sörmland. FoUiS har efter hand utvidgats och utvecklats mot att fylla ett gemensamt behov av hållbar, systematisk och strategisk kunskapsutveckling på olika nivåer.

FoUiS ingår i uppbyggande av att stärka regionala strukturer för kunskapsutveckling inom socialtjänsten och hälso- och sjukvården i Sörmland. Detta arbete har sin grund i regeringen och Sveriges Kommuner och Landsting överenskommelse om samordnade långsiktiga insatser som ska stödja en evidensbaserad praktik i socialtjänsten.

2 Vad är FoUiS?

FoUiS är en länk mellan forskning, utveckling, utbildning och praktik.

F står för forskning och hämtar stöd i olika vetenskapliga teorier och metoder. F innebär att process och effekt av insatser samt vardagspraktik studeras strukturerat med hjälp av vetenskapliga metoder. FoU bidrar med ny kunskap baserad på forskning för att främja verksamheters utveckling. F innebär att FoU håller sig uppdaterad om forskningsfronten och bidrar med egen forskning inom relevanta områden.

o binder samman forskning och utveckling i ömsesidigt lärande. Markerar att båda är nödvändiga för att visionen ska kunna nås.

U står för utveckling som baseras på evidens. U innebär hållbar utveckling och förbättring med strategiskt och systematiskt arbetssätt.

S står för Sörmland.

3 Värdegrund

FoUiS utgår från en humanistisk människosyn grundad på alla människors lika värde och rättigheter. I denna grundsyn ingår mångfald som resurs samt alla individers och verksamheters potential för lärande och utveckling. Den utgår också från hälsa i vid bemärkelse och att olika perspektiv berikar varandra.

4 Vision

FoUiS's vision är främjad hälsa och full delaktighet för målgrupperna. Att alla verksamheter arbetar utifrån en evidensbaserad praktik och utgår från att evidensbaserad kunskap i vård och omsorg förutsätter ömsesidigt lärande byggt på brukare/patient/klient, praktiker/professionella och forskning som kunskapskällor. Att olika nivåer inom verksamheter har insikt och vilja söka, använda samt utveckla ny kunskap och kompetens. Att individers egna, verksamheters och samhällets effektiva och hållbara resursanvändning.

5 Målgrupper

FoUiS's ansvarsområde innefattar äldre och personer med funktionsnedsättning samt övriga grupper inom socialtjänsten som omfattas av statliga stöd för verksamhetsutveckling. Hela socialtjänstens målgrupper kommer på sikt

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

att ingå och det innebär samma målgrupper som ingår i Länsstyrgruppens uppdrag.

6 Ekonomiska ramar

FoUiS finansieras genom medlemsavgifter, statsbidrag och tidigare överskott. Medlemsavgiften baserar sig på invånarantalet i kommunerna och i regionen och uppgår till sex kronor per invånare för kommunerna och fyra kronor per invånare för Region Sörmland. Kommande förändringar av medlemsavgiften måste beslutas i respektive kommun och region (*huvudman*).

7 Övergripande mål

- FoUiS's övergripande mål är att FoUiS's arbete främjar en hållbar utveckling och förbättring i verksamheter baserad på evidens från forskning, praktik och brukar-/patienterfarenhet.
- FoUiS's arbete leder till individers egna, verksamheters och samhällets effektiva och hållbara resursanvändning.
- FoUiS's arbete stärker tvärvetenskaplig och tvärsektoriell vardagsnära kunskapsutveckling för vård och omsorg och hälso- och sjukvården.
- FoUiS's arbete sprider kunskap och erfarenheter mellan verksamheter inom och mellan kommuner och region.
- FoUiS's arbete med berörda huvudmän leder till god hälsa och full delaktighet för målgrupperna.
- FoUiS är en lärande organisation som kontinuerligt lär av sina erfarenheter i syfte att lösa sina uppgifter på ett bättre sätt.
- FoUiS har resurser och kompetens så att ovanstående mål kan uppnås.

Särskild bilaga till reglemente för Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård (NSV-nämnden) avseende regionalt Vård och omsorgscollege Sörmland (VO-College)

1 Inledning

Vård och omsorgscollege Sörmland (*VO-College*) finns etablerat som ett certifierat samverkansorgan sen våren 2011. Samverkan är reglerad av nationellt framtagna kriterier och gäller för hur utbildare och verksamhet gemensamt ska verka för att stärka attraktivitet och kvalitet inom vård- och omsorgsutbildningar på gymnasial och högskolenivå. Ingående parter är Region Sörmland, vård- och omsorgsutbildningarna samt vård- och omsorgsverksamheterna inom kommunerna Eskilstuna, Flen, Katrineholm, Nyköping, Oxelösund, Strängnäs, Trosa, Gnesta och Vingåker jämte Kommunal, VISION (tidigare SKTF ta bort), Vårdförbundet och Mälardalens högskola.

Gemensamma nämnden för vård, omsorg och hjälpmedel (VOHJS) *Gemensamma nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård(NSV)* har i enlighet med VOHJS(*NSVs*) reglemente ansvar för VO-College Sörmland. Denna bilaga avser beskriva ansvarsuppdragets grund.

De ingående parterna för ett regionalt *VO-College* Sörmland har ett samverkansavtal och har gemensamt under 2010 arbetat fram ansökan inför certifieringen som skedde i början av 2011. Under tidsperioden när ansökan processades fram etablerades även arbetsgrupper och arbetsformer för att säkerställa samverkan på det regionala planet. En regional styrgrupp finns med tjänstemannarepresentation från kommuner, regionen och högskola samt med ingående personalorganisationers förtroendevalda representanter. På egen begäran är arbets-förmedlingen adjungerade till styrgruppen för VO-College Sörmland.

Med certifieringen av VO-College Sörmland öppnas möjligheten att etablera lokala VO-College inom länet. Enligt de nationella reglerna ska ansökan för ett lokalt VO-College först godkännas av styrgruppen för det regionala VO-College Sörmland innan den kan gå vidare till Nationella Rådet för bedömning.

2 Vad är VO-College

Termen college har inom svensk utbildning etablerats som begrepp för en reglerad samverkan mellan yrkesinriktade utbildningar och arbetsliv utifrån fastställda kvalitetskriterier. Ordet ”college” är lånat från engelskan där det vanligen används som en del i namnet för högre utbildning.

Vård- och omsorgscollege utgår från en nationell modell för regional samverkan mellan utbildning och arbetsliv. Syftet är att göra utbildning inom vård- och omsorgsområdet mer attraktiv för den enskilda som utbildas och för arbetsmarknadens aktörer. VO-College kan innefatta utbildning på gymnasial, eftergymnasial och högskole/universitetsutbildning för såväl ungdomar samt vuxna samt kompetensutveckling för redan anställda. Certifieringen beslutas av Nationella rådet och är en kvalitetsgaranti som gynnar både den studerande och arbetsgivaren. Certifieringen gäller 3 år i taget. Nationella rådet består av Sveriges kommuner och landsting (SKL), Kommunala företagens samorganisation (KFS), Vårdföretagarna och arbetstagarparter.

3 Kriterier enligt Nationella Rådet

Vid certifiering bedöms ansökan för det regional VO-college på om det tillräckligt tydligt framgår vad/hur, omfattning, förväntade resultat och framtid för nedanstående punkter:

1. Varför Vård- och omsorgscollege?

- Syfte/Vision
- Analys/Bakgrund
- Mål

2. Samverkan

Beskrivning av den regionala organisation som ska stödja syftet med VO-College. I den regionala styrgruppen ska alla parter ingå och arbetsgivarna ska vara i majoritet och inneha ordförandeposten.

3. Regionalt perspektiv

Beskrivning av hur regionala VO-College arbetar med:

- Marknadsföring
- Omvärldsbevakning
- Genusperspektiv
- Mångfald
- Övriga frågor i ett regionalt samarbete

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

4. Infrastruktur för utbildningarna

Beskrivning av vilka utbildningsanordnare och utbildningsnivåer som ingår i samverkan.

5. Hälsoperspektivet

Beskrivning av vad parterna gör och kommer att göra på regional nivå när det gäller hälsoperspektivet.

6. Kvalitetsarbete/Uppföljning

Beskriv hur regional styrgrupp systematiskt arbetar med uppföljningen och utvecklingen av regionalt college och lokala college samt hur kvalitén på utbildningarna kommer att följas upp.

7. Avtal och överenskommelser

Olika samarbetsavtal mellan parterna på regional nivå ska finnas för

- Samarbetsavtal mellan arbetsgivare och utbildningsanordnare.
- Avtal om handledning och arbetsplatsförlagt lärande.
- Avsiktsförklaring med högskola/universitet.

För lokala VO-college ersätts ovanstående punkt 3 med att beskriva det lokala perspektivet samt att besvara ytterligare kriterier som rör:

Kreativ och stimulerande arbets- och lärmiljö

Beskrivning av arbets- och lärmiljö som stimulerar kreativitet och engagemang samt modern teknik, utrustning och dokumentationssystem.

Lärformer och arbetssätt

Beskrivning av hur arbetet bedrivs med att skapa sammanhang och teoretisk förankring som motsvarar verksamhetens behov. Beskriv hur ni arbetar med erfarenhetsutbyte mellan utbildningsanordnare och arbetsliv.

4 Övergripande mål

Syfte och mål med ett regionalt VO-College Sörmland är:

- Att parterna arbetar efter samsyn när det gäller vilken baskompetens som erfordras för arbete inom vård och omsorg och att den utbildning som ges för ungdomar och vuxna syftar till att utveckla denna kompetens och att individens förutsättningar tas till vara och bidrar till större mångfald

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

- Att definitionen av baskompetens, enligt ”*Baskompetens inom vård- och omsorgssektorn*” (SKL 2007) samt att gällande nationella kursplaner i gymnasieskola och vuxenutbildning, ligger till grund för kursutbud, kursinnehåll, spetskompetens- och fördjupningskurser samt vad och hur eleverna lär under APL
- Att kommunernas vård och omsorgsverksamheter, Region Sörmland och i förekommande fall privata vårdgivare tillhandahåller VFU/APL/LIA platser för studenternas/elevernas lärande hos arbetsgivarna och att dessa platser kvalitetssäkras i samråd med utbildningsanordnaren
- Att KliPP (Klinisk Praktikplacering) är ett gemensamt IT-verktyg för hantering av VFU/APL / LIA¹ platser mellan berörda parter
- Att parterna samverkar kring handledarutbildningar, så att dessa kan genomföras i en omfattning så att kvalificerade handledare finns hos arbetsgivaren
- Att beakta hälsoperspektivets betydelse, både när det gäller fysisk och psykisk hälsa.
- Att samverka kring marknadsföringsåtgärder

5 Målgrupper

Direkta målgrupper för VO-College är elever på gymnasienivå, eftergymnasial nivå och studenter på högskolenivå som genomför yrkesrelaterade utbildningar som förberedelse inför arbete inom hälso- och sjukvård samt vård och omsorg. Vidare utgör medarbetarna på de arbetsplatser i de verksamheter som är involverade i utbildningsuppdraget att handleda elever och studenter under deras praktik direkt målgrupp. Likaså de medarbetare som får fortbildningsinsatser kopplade till VO-College. Ungdomar och vuxna som står inför framtida studieval utgör ytterligare en målgrupp främst för marknadsföringsinsatser i syfte att höja attraktionskraften för utbildningar relaterade till yrken inom hälso- och sjukvård samt vård och omsorg.

¹ Utbildningsmoment i praktiken är: VFU – verksamhetsförlagd utbildning på högskolenivå, APL – arbetsplatsförlagt lärande (enligt Gy2011) och LIA – Lärande i arbete för KY/Yh-utbildningar.

Dokumentansvarig

Giltig från

Dokumentnummer

Processområde

Dokumentnivå

Beslutad av

6 Resursfördelning

Region Sörmland finansierade under ansökningsprocessen en projektledare på 50 procent (%) tjänstgöringstid för att driva processen framåt med ansökningen och samordna det regionala samarbetet utifrån styrgruppens intentioner. Styrgruppen har arbetat på mandat och tid som belastats respektive organisation som ledamoten har sin hemvist i. För styrgruppens ledamöter.

§ 71/21 Digitala sammanträden i fullmäktige, styrelsen och nämnder

Diarienummer: RS-LED21-0950

Behandlat av	Mötesdatum	Ärendenr
1 Regionstyrelsen	2021-04-13	§ 71/21
2 Regionfullmäktige		

Regionstyrelsens förslag

Regionfullmäktiges beslut

1. Den reviderade arbetsordningen för regionfullmäktige antas.
2. De reviderade reglementena för regionstyrelsen, regionala utvecklingsnämnden, nämnden för kultur, utbildning och friluftsverksamhet och nämnden för primärvård, rättspsykiatri och Dammsdalskolan antas och börjar gälla från och med den 1 juli 2021.
3. De reviderade reglementena för gemensam patientnämnd i Sörmlands län samt för gemensamma nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård antas och börjar gälla från och med den 1 januari 2022.

Länets kommuner rekommenderas att fatta likalydande beslut om revidering av reglementena för gemensam patientnämnd i Sörmlands län samt nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård.

4. Fullmäktiges beslut § 116/20, avseende gemensam patientnämnd i Sörmlands län samt nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård, förlängs till och med den 31 december 2021.
5. I regionstyrelsens och nämndernas reviderade reglementen ska den tillkommande meningen om presidiets närvaro vara ”Presidiet och protokollförare ska dock befinna sig i, eller i anslutning till, utlyst sammanträdeslokal”.

Yrkanden

Magnus Leivik (M) yrkar på att regionstyrelsen också ska föreslå regionfullmäktige att besluta att:

I de reviderade dokumenten ska den tillkommande bestämmelsen vara:
”Ordföranden får efter samråd med vice ordförandena bestämma att sammanträdet genomförs helt eller delvis digitalt.”

Juha Frondelius (KD), Eva Callhammar (L), Petter Söderblom (M) och Lotta Back (V) yrkar bifall till Magnus Leiviks (M) tilläggsyrkande.

Ordförande Monica Johansson (S), Åsa Kratz (S) och Lennart Svensson (VfP) yrkar bifall på det utskickade förslaget och avslag på Magnus Leiviks (M) tilläggsyrkande.

Ordförande Monica Johansson (S) yrkar på att regionstyrelsen också ska föreslå regionfullmäktige att besluta att:

I regionstyrelsens och nämndernas reviderade reglementen ska den tillkommande meningen om presidiets närvaro vara: ”Presidiet och protokollförare ska dock befinna sig i, eller i anslutning till, utlyst sammanträdeslokal”.

Proposition

Ordförande Monica Johansson (S) ställer framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Ordförande ställer Magnus Leiviks (M) tilläggsyrkande under proposition och finner att det avslås.

Ordförande ställer eget tilläggsyrkande under proposition och finner att det bifalls.

Ärendet

I september 2020, med anledning av den pågående covid-19-pandemin, fattade regionfullmäktige ett tillfälligt beslut, § 116/20, om möjlighet till distansdeltagande i styrelse och nämnder till och med den 31 december 2020. Regionstyrelsen gavs samtidigt befogenhet att förlänga tidsperioden till och med den 30 juni 2021, vilket regionstyrelsen sedan i § 262/20 beslutade att genomföra. En användning av möjligheten att delta på distans bedömdes utgöra en del av regionens arbete med att följa Folkhälsomyndighetens föreskrifter om allas ansvar att förhindra smitta av covid-19 m.m. (HSLF-FS 2020:12).

Regionstyrelsens ordförande och regiondirektören har gett tjänstemannaorganisationen i uppdrag att undersöka förutsättningarna för att kunna genomföra samtliga politiska sammanträden på distans med hänsyn tagen såväl till juridik, informations säkerhet, teknik och kompetens. Arbetsgruppen har tagit fram förslag på lämplig digital plattform där juridiska krav och informations säkerhetskrav uppfylls så långt det är möjligt. Nämda förslag redovisar också teknik- och hårdvarukrav, identifierade behov av informationsinsatser samt beräknade resurser. Det kan konstateras att det är att föredra att mötena genomförs antingen helt digitalt alternativt helt fysiskt, det vill säga inte i en blandad form.

Förslagsvis ska digitala politiska sammanträden kunna genomföras även på längre sikt vid extraordinära händelser/situationer och inte bara under rådande pandemi. I syfte att skapa långsiktigt hållbara former för digitala politiska sammanträden föreslås att bestämmelser om distanssammanträden införs i fullmäktiges arbetsordning samt i nämndernas reglementen.

Region Sörmland är värd för patientnämnden och nämnden för samverkan kring socialtjänst, som är gemensamma med de sörmländska kommunerna. Nämnderna har under pandemin genomfört sammanträden med deltagare på distans med stöd av regionfullmäktiges beslut § 116/20. Samma former för digitala sammanträden som föreslås gälla för regionens egna nämnder, föreslås också införas dessa nämnders reglementen. Beslut angående reglementen för gemensamma nämnder gäller under förutsättning att samtliga huvudmän fattar likalydande beslut. Regionfullmäktige föreslås rekommendera länets kommunfullmäktige att fatta likalydande beslut.

För att ge länets kommunfullmäktige tid att besluta om reglementesändringarna föreslås regionfullmäktige besluta att förlänga beslutet § 116/20 om tidsbegränsad möjlighet att genomföra sammanträden med deltagare på distans, avseende patientnämnden samt nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård, till och med den 31 december 2021.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag RF § 116/20

Protokollsutdrag RS § 262/20

Rapport om digital plattform för sammanträden i fullmäktige, styrelse och nämnder

Föreslagen revidering – Arbetsordning för regionfullmäktige

Föreslagen revidering – Reglemente för regionstyrelsen

Föreslagen revidering – Reglemente för regionala utvecklingsnämnden

Föreslagen revidering – Reglemente för nämnden för kultur, utbildning och friluftsvksamhet

Föreslagen revidering – Reglemente för nämnden för primärvård, rättspsykiatri och Dammsdalskolan

Föreslagen revidering – Reglemente för gemensamma patientnämnden

Föreslagen revidering – Reglemente för gemensamma nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård

Beslutet expedieras till

Länets kommuner

Jan Grönlund, regiondirektör

Caroline Dexfalk, chefsjurist

Eva Andrén, chef staben för demokrati och insyn

Nämndsekreterarna, staben för demokrati och insyn

Anna Ericson, controller för styrande dokument

Akten

KS § Utredning av alternativ till medborgarförslag

Diarienummer: KK20/370

Bakgrund

Kommunfullmäktige fattade 2020-06-09 beslut om att avskaffa möjligheten för kommunmedborgare att väcka ärenden i kommunfullmäktige genom medborgarförslag (§ 153). I samband med detta beslut gavs även kommunledningskansliet i uppdrag att utreda alternativ till medborgarförslag och att utredningen återrapporteras till kommunstyrelsen i juni 2021.

Kommunledningskansliet har genomfört utredning som återfinns i bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-05-28. I utredningen beskrivs två parallella möjligheter för medborgare att inkomma med förslag till kommunen; förslag som väcks politiskt och förslag som ej väcks politiskt utan primärt hanteras direkt av tjänsteorganisationen. Vad gäller förslag som väcks politiskt har e-förslag/e-petition utretts och vad gäller förslag som ej väcks politiskt finns redan en hantering för detta i kommunen inom ramen för verktyget Synpunkten, som vidare beskrivs i utredningen.

Utredningen förordar att ett samlat grepp behöver tas kring olika typer av påverkansformer för medborgare. Detta då det idag pågår flera parallella arbetspår som har bäring på medborgares möjlighet till delaktighet och inflytande. Genom att skapa sig en helhetsbild kan kommunen därigenom rikta insatser där de gör som mest nytta och får ett effektivt utfall.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** godkänna Utredning avseende alternativ till medborgarförslag, samt
- 2) att** ge kommundirektör i uppdrag att samla kommunens arbete inom området medborgardelaktighet och inflytande och införliva det i utredning om framtida utveckling av kvalitetsarbetet inom ramen för verksamhetsstyrning i Nyköpings kommun.

Beslut till:

Kommundirektör

Kommunstyrelsen

Utredning av alternativ till medborgarförslag

Bakgrund

Kommunfullmäktige fattade 2020-06-09 beslut om att avskaffa möjligheten för kommunmedborgare att väcka ärenden i kommunfullmäktige genom medborgarförslag (§ 153). I samband med detta beslut gavs även kommunledningskansliet i uppdrag att utreda alternativ till medborgarförslag och att utredningen återrapporeras till kommunstyrelsen i juni 2021.

Kommunledningskansliet har genomfört utredning som återfinns i bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-05-28. I utredningen beskrivs två parallella möjligheter för medborgare att inkomma med förslag till kommunen; förslag som väcks politiskt och förslag som ej väcks politiskt utan primärt hanteras direkt av tjänsteorganisationen. Vad gäller förslag som väcks politiskt har e-förslag/e-petition utretts och vad gäller förslag som ej väcks politiskt finns redan en hantering för detta i kommunen inom ramen för verktyget Synpunkten, som vidare beskrivs i utredningen.

Utredningen förordar att ett samlat grepp behöver tas kring olika typer av påverkansformer för medborgare. Detta då det idag pågår flera parallella arbetsspår som har bäring på medborgares möjlighet till delaktighet och inflytande. Genom att skapa sig en helhetsbild kan kommunen därigenom rikta insatser där de gör som mest nytta och får ett effektivt utfall.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

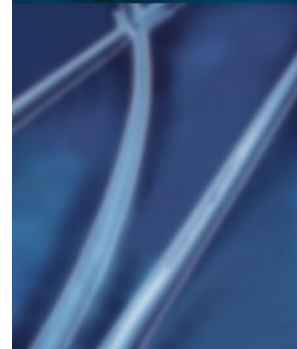
- 1) **att** godkänna Utredning avseende alternativ till medborgarförslag
- 2) **att** ge kommundirektör i uppdrag att samla kommunens arbete inom området medborgardelaktighet och inflytande och införliva det i utredning om framtida utveckling av kvalitetsarbetet inom ramen för verksamhetsstyrning i Nyköpings kommun

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Utredning avseende alternativ till medborgarförslag



Innehåll

Sammanfattning.....	3
Bakgrund	4
Så här arbetar Nyköpings kommun med medborgarinflytande.....	5
Medborgardialog	5
Uppdrag om översyn av kvalitet i Nyköping hos ekonomi.....	5
Synpunkten.....	6
Medborgarbudget.....	6
Övriga kontaktvägar	7
Alternativ till medborgarförslag.....	7
E-förslag i kommunsverige	7
Kostnader.....	9
För-och nackdelar med e-förslag:.....	9
Hantering av förslag utan politisk beredning.....	10
För- och nackdelar med Synpunkten	11
Ytterligare alternativ	11
Sammanfattning och bedömning.....	12
Referenser:	14

Sammanfattning

När möjligheten att väcka medborgarförslag infördes i Nyköpings kommun var intentionen att det skulle fungera som en bra påverkansform för medborgare. Medborgarförslag fick dock inte det utfall som var önskat och det var endast ett fåtal förslag som bifölls medan majoriteten avsågs. Mot denna bakgrund beslutade kommunfullmäktige 2020-06-09 att avskaffa möjligheten för medborgare att väcka ärenden i kommunfullmäktige genom medborgarförslag. I samband med kommunfullmäktiges beslut, beslutade även kommunstyrelsen ge kommunledningskansliet i uppdrag att utreda alternativ till medborgarförslag och att utredningen ska återrapporteras på kommunstyrelsens sammanträde i juni 2021.

Denna utredning gör nedslag i hur Nyköpings kommun på olika sätt redan arbetar med medborgarinflytande och dialog idag samt beskriver olika alternativ till medborgarförslag. Som alternativ till medborgarförslag presenteras två alternativa vägar; förslag som initierar en politisk beredning och förslag som ej initierar en politisk beredning. Gällande förslag som initierar en politisk beredning beskrivs främst e-förslag, eller e-petition som det även kallas. Vad gäller förslag som inkommer och som inte initierar en politisk beredning beskrivs hantering genom förslagslåda/synpunktslåda som hanteras av tjänsteorganisationen, vilket kommunen redan har en organisation för i form av Synpunkten.

Utredningen förordar att ett samlat grepp behöver tas kring olika typer av påverkansformer för medborgare. Detta då det idag pågår flera parallella uppdrag som har bäring på medborgares möjlighet till delaktighet och inflytande men som inte alltid koordineras eller samspelar. Genom att ta ett samlat grepp på arbetet inom området kan insatser riktas där de gör som mest nytta och kan få ett effektivt utfall.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade 2007 att införa rätten för medborgare att väcka ärenden i kommunfullmäktige genom att lämna medborgarförslag. Nyköpings kommun fick sedan dess in omkring 100 förslag årligen, vilket gjorde att Nyköping var en av de kommuner som fick in flest medborgarförslag i Sverige.

Sedan införandet visade det sig att medborgarförslag som påverkansform inte fick det utfall som var intentionen när det inrättades. Det var endast ett fåtal förslag som bifölls medan majoriteten avslogs. En problematik som förklarar detta utfall är att det visade sig vara svårt att genomföra medborgarförslag utanför ramen för ordinarie budgetprocess. Handläggningen av medborgarförslag innebar även en stor administrativ belastning samt hög kostnad i relation till dess begränsade utfall som påverkansmöjlighet. Medborgarförslagshanteringen bedömdes mot bakgrund av detta innebära en total kostnad som inte längre ansågs vara motiverad utifrån ett redan ansträngt ekonomiskt läge.

Med hänvisning till detta beslutade kommunfullmäktige att avskaffa möjligheten för medborgare att väcka ärenden i kommunfullmäktige genom medborgarförslag. I samband med detta gavs kommunledningskansliet i uppdrag att utreda alternativ till medborgarförslag och återkomma med rapport till kommunstyrelsen på sammanträdet i juni 2021.

Så här arbetar Nyköpings kommun med medborgarinflytande

Medborgares möjlighet till inflytande och delaktighet i det lokala samhällets utveckling är en viktig fråga för kommunen att arbeta med, dels för att skapa tillit till det demokratiska systemet och för att utveckla ett hållbart samhälle i stort. Det finns många olika tillvägagångsätt för kommuner att samla in synpunkter, skapa kontaktvägar och möjliggöra för medborgare att göra sina röster hörda.

I nuläget arbetar Nyköpings kommun med medborgarinflytande på ett flertal olika sätt. Det pågår även arbete med ett antal uppdrag och projekt med bäring på detta. Nedan följer en redogörelse av vissa av dessa uppdrag.

Medborgardialog

Medborgardialog är ett sätt att ta vara på kommuninvånarnas synpunkter på aktuella frågor. Dialog betyder samtal, och medborgardialog är i grunden ett samtal mellan de folkvalda politikerna och medborgarna. På så vis kan kommuninvånarna få inflytande också mellan valen, och de folkvalda får bättre underlag för beslut som ska fattas. Medborgardialog kan föras gällande allt från specifika frågor till framtagande av bredare planer, mål och visioner.

Dialogen ska ses som ett komplement till den representativa demokratin, där förtroendevalda politiker fattar besluten. Medborgardialogen skiljer sig också från brukardialogen, som mer eller mindre ständigt pågår mellan dem som nyttjar kommunens tjänster och service och tjänstepersoner i kommunens verksamheter ¹.

Inom kommunen är det kommunikationsavdelningen som idag har ett uppdrag gällande medborgardialog. I dagsläget arbetar kommunikationsavdelningen bland annat med att stötta Samhällsbyggnad vid samråd samt stötta Näringslivsenheten vid dialoger kopplat till framtagande av handlingsplan och strategi för landsbygden. Kommunikationsavdelningen fungerade även som kommunikationsstöd när integrationssekretariatet genomförde medborgardialog Brandkärr. Medborgardialogen i Brandkärr ligger till grund för det kommande framtagandet av en stadsutvecklingsplan i området som syftar till att utveckla området.

Uppdrag om översyn av kvalitet i Nyköping hos ekonomi

Under kommunfullmäktiges sammanträde 2020-06-01 beslutade kommunfullmäktige att uppdra till Ekonomiavdelningen att i Översyn av kvalitet i Nyköping (KK17/319) ta med den demokratiska aspekten kopplat till delaktighet för medborgare.

¹ SKR, Medborgardialog i styrning, 2019, s. 10

Kvalitetssystemet i Nyköping tog sin nuvarande form hösten 2008 då kommunfullmäktige fastställde det övergripande styrdokumentet Kvalitet i Nyköping med tillhörande handlingsplan. Styrdokumentet omfattade alla kommunens verksamheter och leddes genom en central kvalitetssamordnare.

Kvalitetssystemets beståndsdelar har därefter omfattat:

- Tjänstegarantier
- Synpunkten
- Medborgar- och kundundersökningar
- Jämförelser
- Premiering av kvalitetsutvecklande idéer och arbetsätt (Årets vägvisare)

Mot bakgrund av en föränderlig omvärld som förändrat organisationen för kvalitetsarbetet i stort identifierades ett behov av att revidera kommunens kvalitetssystem, dess beståndsdelar, struktur och arbetsätt för att sammankoppla det med kommunens budget- och bokslutsarbete och använda resultat och analyser på ett strukturerat sätt för ökad kvalitet. Kommunstyrelsen fattade därför 2017 beslut om att ge i uppdrag att ta fram förslag till reviderat kvalitetssystem vilket ska underställas kommunfullmäktige för fastställande.

Uppdraget kring vidare hantering ligger sedan dess hos ekonomienheten genom Beställning för kommunledningskontoret.

Synpunkten

Synpunkten är en av beståndsdelarna av kommunens kvalitetssystem och det sätt på vilket kommuninvånare idag kan skicka in konkreta förslag till kommunens verksamheter på. Detta som ett led för att kommunen ska kunna bli ännu bättre på att ge service av hög kvalitet. På Nyköpings kommuns hemsida finns det en e-tjänst där medborgare kan lämna tre sorters synpunkter: Förslag, beröm och klagomål. Det går även att posta blanketten eller lämna in den till Kommunservice.

Synpunkten kan lämnas anonymt eller med kontaktuppgifter. Medborgare som lämnar kontaktuppgifter får svar från kommunen. Svarstiden beror på frågans eller synpunktens art och omfång, men målsättningen är att verksamheten ska svara på synpunkten inom 14 dagar.

Medborgarbudget

Kommunfullmäktige beslutade i Budget 2019 om ett särskilt uppdrag att "Utveckla tydliga och reglerade former för medborgarbudget att tillämpa i kommunens sju kommundelar utanför tätorten.". Medborgarbudget är ett sätt att demokratisera demokratin med dialog och möten mellan medborgare där de får möjlighet att prioritera hur kommunens resurser ska användas. Ett införande av medborgarbudget syftar till att medborgarna lokalt i de olika kommundelarna ska beredas möjlighet att styra över en i förväg bestämd

ekonomisk ram för att utveckla förutsättningar för en bättre service, fritid och infrastruktur.

Kommunstyrelsen har genom beslut uppdragit till kommunstyrelsens Tillväxt- och landsbygdsutskott att inleda en pilot med medborgarbudget i ett utpekad klusterområde. Ett förslag till process har tagits fram av Näringslivsenheten som även äskat pengar för budget 2022 för att starta upp pilotprojektet.

Övriga kontaktvägar

Jämte ovan nämnda ytor för medborgarinflytande har medborgarna i kommunen, förutom att delta i de kommunala valen, fortsatt möjlighet att kontakta politiker direkt via de kontaktuppgifter som kommunen tillhandahåller via sin webbplats samt skicka in skrivelser till nämnder och verksamheter. Kommunallagen medger även fortsatt rätt för medborgare att väcka ärende i fullmäktige genom så kallat folkinitiativ, det vill säga ärende om att hålla folkomröstning i en viss fråga, om minst tio procent av de röstberättigade kommunmedlemmarna står bakom det.

Alternativ till medborgarförslag

Det finns två olika vägar att gå gällande alternativ till medborgarförslag, men som fortsatt inrymmer liknande funktion; Antingen kan medborgare lämna in förslag som initierar en politisk beredning eller som hanteras direkt av verksamheten.

Vad gäller förslag som initierar en politisk beredning finns alternativet att införa någon form av e-förslag, vilket är något som många kommuner har infört. Det andra alternativet är att medborgare har möjlighet att lämna förslag rörande kommunens ansvar och verksamheter men att dessa inte väcks för politisk beredning utan primärt hanteras av organisationen.

E-förslag i kommunsverige

E-förslag är ett förslag om en åtgärd som skickas in till kommunen. Förslaget publiceras på kommunens webbplats och andra medborgare kan stödja förslaget genom att signera/rösta på förslaget. När förslaget fått det förutbestämda antalet röster, "väcks" det politiskt. Därefter påbörjas en handlägningsprocess av det väckta förslaget varpå aktuell instans fattar slutgiltigt beslut i frågan.

Ett flertal kommuner har avskaffat medborgarförslaget men infört alternativ till medborgarförslag som till exempel Malmöinitiativet, Lundaförslag, och Åsiktkävlinge. Dessa alternativ kan liknas vid e-petitioner där förslagen måste erhålla ett visst antal röster för att behandlas politiskt. Malmöinitiativet, Lundaförslaget och Åsiktkävlinge har alla 100 röster som gräns för att förslagen ska behandlas politiskt. Antalet röster kommunerna kräver att förslaget ska få varierar från exempelvis Härnösands 25 röster till Värmdö kommuns krav på

500 röster. Perioden som förslaget ligger ute för röstning varierar också från omkring 30 dagar upp till 3 månader.

Det finns för- och nackdelar kopplat till gränsen för röster för att ett e-förslag ska behandlas politiskt. Att ett förslag erhåller ett visst antal röster kan ses som en kvalitetsstämpel, att det finns ett bredare stöd bland invånarna för förslaget. En hög röstgräns kan däremot motverka syftet med e-förslaget, då medborgare med få kanaler kan få svårt att få ihop tillräckligt många röster. Detta kan i förlängningen innebära att bra förslag inte når de förtroendevalda samt att syftet med att erhålla funktionen till medborgarna inte uppfylls.

Det finns även för- och nackdelar kopplat till hur länge invånarna har möjlighet att rösta på e-förslagen. Om ett förslag ligger uppe en längre tid har förslagsställaren en större möjlighet att sprida förslaget och därmed få röster från andra invånare, men det innebär också en förhållandevis längre hantering från det att förslaget ställs till att det eventuellt hanteras politiskt, och slutligen, att förslagsställaren får ett svar. Det står en kommun fritt att själv lägga upp en struktur och riktlinje för hantering av e-förslag och vilka regler som ska gälla. Andra kommuner anger ofta nedan förhållningsregler för e-förslag, som underlag för bedömning om e-förslaget kan "godkännas" och därmed hanteras:

- Ett E-förslag får endast innefatta ett förslag
- Förslaget bryter inte mot svensk lag, är diskriminerande eller på andra sätt olämpligt
- Förslaget handlar inte om lagar och regler som riksdagen beslutar om och som därför ligger utanför kommunens ansvar
- Förslaget ligger inom kommunens ansvar och inte på en annan myndighets/ett annat verks ansvarsområde
- Förslaget gäller inte myndighetsutövning mot enskild, som till exempel bygglov eller bistånd
- Det saknas formella skäl som exempelvis en pågående parallell process, eller rättsprocess som gör att förslaget inte kan behandlas
- Inget snarlikt förslag har lämnats in och behandlats under de senaste 24 månaderna
- Inget beslut i samma fråga har tagits under de senaste 24 månaderna²

Mellan de olika systemen för e-förslag och e-petitioner som kommunsverige tillämpar finns det stora variationer bland annat med avseende på tekniskt

² Se exempelvis Lundaförslaget: [Lämna ett Lundaförslag - Lunds kommun](#) samt Malmöinitiativet: [Malmöinitiativet - Malmö stad \(malmo.se\)](#)

verktyg, tillgänglighet, svarsskyldighet, trösklar för hur många underskrifter som krävs samt organisatoriskt stöd och resurser³.

Kostnader

Att införa e-förslag i Nyköpings kommun innebär en uppskattad kostnad på runt 130 tkr i startavgift och en årlig underhållskostnad på 25 tkr (baserad på prismodell från Sokigo). Därtill tillkommer kostnad för administration gällande de förslag som inkommer och hanteras genom verktyget.

Kommunledningskansliets uppskattning är att administrationen för e-förslag är mindre omfattande än den för medborgarförslag. Omfattningen av administrationen beror dock på vilka gränser som sätts gällande antal röster och hur många förslag som därigenom passerar "spärren".

Administration för e-förslag, liksom hanteringen för medborgarförslag, bör omfatta en initial bedömning av ett förslag som inkommer, enligt de riktlinjer som kommunen beslutar om ska gälla för att ett förslag ska kunna hanteras. När initial bedömning gjorts kan förslaget föras vidare för behandling i e-förslagsverktyget. När och om förslaget uppnått det bestämda antalet röster för att väckas för politisk beredning, inleds handläggning av själva förslaget som sedan behandlas av aktuell politisk instans där förslaget hör hemma.

Vid en utredning av Malmöinitiativet uppskattades administrationen av hantering av e-förslag inom verktyget uppgå till 2 timmar. Därefter tillkommer tid för själva handläggningen av förslagen när de väl uppnått det tillräckliga antalet röster, vilket uppskattades till 15 timmar i snitt per förslag⁴.

Vinsten gentemot den tidigare hanteringen av medborgarförslag som nu avskaffats är att antalet förslag att handlägga bör bli avsevärt färre än tidigare och därmed inte lika administrativt betungande.

För-och nackdelar med e-förslag:

E-petitioner är internationellt sett en förhållandevis vanlig form av möjlighet till deltagande, men har i Sverige fått relativt begränsad uppmärksamhet och användning. Till skillnad från medborgarförslag omfattas inte hanteringen av e-förslag av särskilda lagkrav som försvårar och betungar administrationen av dem, och de anses på så vis innebära en mer effektiv behandling. Ett argument för ett e-petitionssystem är att det är utformat för att göra deltagandet enkelt. Enkelhet ska kunna bidra till att grupper som annars inte deltar mobiliseras. E-petitionssystemet tycks göra det enklare för enskilda individer att ta initiativ och mobilisera ett stöd utan ett deltagande från formella organisationer. På detta sätt kan systemet skapa en möjlighet för enskilda individer att stärka sina röster mot resursstarka intresseorganisationer⁵.

³ SOU 2016:5 s. 501

⁴ Slutrapport, Översyn medborgarförslag, malmöinitiativet och malmöpanelen, 2019-11-25, s. 13

⁵ SOU 2016:5, s. 499-500

Utvärderingar av e-förslag/e-petition konstaterar att deltagande i e-petitionssystem kan påverka deltagarnas förtroende för de politiska institutionerna. Det är ett rimligt antagande att syftet med att lämna eller underteckna en petition för de allra flesta är att få till stånd en förändring av något slag. Forskning visar dock att de som deltar i e-petitionen anser att det är viktigare att själva processen är formell, tydlig och rättvis än att de upplever att de faktiskt kan påverka. I detta avseende har ett e-petitionssystem en fördel mot medborgardialoger, som vanligtvis inte styrs av några formella regler.

Studier rörande internationella erfarenheter av e-förslag visar dock på begränsad påverkan på den politiska jämlikheten och främjandet av lokal demokrati. Utvärderingar visar också att resursstarka grupper, såsom högutbildade, använder sig av e-petitioner mer än andra. Det finns inga skillnader mellan män och kvinnor, men däremot mobiliserar e-petitionerna en högre andel unga än andra mer traditionella påverkansformer⁶.

Ett införande av e-förslag kan dock, likt medborgarförslag, komma att ha ett begränsat utfall ur demokratisynpunkt såtillvida det inte finns en ekonomisk struktur kopplad till hanteringen som gör det möjligt för de politiska instanserna att besluta om bifall till förslagen i de fall det innebär en ekonomisk kostnad för genomförandet. Utan detta finns risk att det fortsatt kommer vara svårt att ha möjlighet att bifalla även e-förslag. En förutsättning för ett eventuellt införande av e-förslag är således att det finns en ekonomisk struktur för det.

Hantering av förslag utan politisk beredning

Tidigare utredning (KK20/370:2) har visat det som även framgått av andra undersökningar och rapporter angående medborgarförslag, det vill säga att de flesta förslag handlar om relativt vardagsnära frågor som är mer utav en synpunktskaraktär. I tidigare utredning lyftes därför att genom att frångå hanteringen med medborgarförslag kan förslag istället lämnas in via kommunens redan existerande vägar såsom Synpunkten där förslag direkt slussas vidare till aktuell verksamhet som i sin tur tar emot, registrerar och besvarar förslaget. En sådan hantering konstaterades i utredningen gå väl i linje med det som lyfts i Demokratiutredningen från 2016 som menar att synpunktshanteringen på så vis kan fungera som en förslagslåda för kommunens medborgare men utan en utdragen formaliserad och byråkratisk process.

I utredningen lyftes även att förslag som är av större art och av politisk karaktär eller där det går att se att det finns en bredare ansamling bakom ett förslag kan, om det bedöms motiverat, lyftas av verksamheten till politiken genom ordinarie budgetprocess och beslutsstruktur. Ett sådant aktuellt exempel på hur en synpunkt lyfts till politisk beredning är för närvarande under hantering.

⁶ SOU 2016:5, s. 499-500

Till kommunen har det kommit in flertalet antal förslag genom Synpunkten om att kommunen ska anordna en discgolfbana. Genom att tjänsteorganisationen identifierat att det finns många önskemål om detta har det därefter lyfts till politiken som i närtid förväntas fatta beslut om att ge Tekniska divisionen i uppdrag att utreda och återkomma med förslag på lämpliga platser för just denna aktivitet till Kultur- och fritidsnämnden. På så sätt kan även förslag som lämnas in i form av synpunkter leda till politisk beredning av en fråga.

För- och nackdelar med Synpunkten

Fördelarna för den enskilde som lämnar en idé, en synpunkt eller ett klagomål är att behandlingen av ärendet effektiviseras, eftersom det inte kräver politisk behandling. Det bör dock poängteras att en förslags- eller synpunktslåda är att betrakta som ett redskap för enskilda individer att föra fram idéer och synpunkter till förvaltningen, snarare än ett redskap för politisk påverkan. Dock står det kommunen eller regionen fritt att skapa en ordning för detta där inkomna synpunkter till exempel redovisas en gång per år för fullmäktige⁷.

Fördelen med denna hantering är således att medborgare på ett snabbt och enkelt sätt kan lämna förslag och få återkoppling, och på så sätt få en direktkontakt med den kommunala organisationen. Genom den egna kommunala strukturen och former som sätts där kan även förslag som inkommer genom Synpunkten generera en politisk beredning och på så sätt kan det vara ett redskap för politisk påverkan.

Nackdelen med Synpunkten är dock den relativt oformaliserade processen för hanteringen, i och med att studier visat att detta kan vara än viktigare för den enskilde medborgaren och dess upplevelse, än den faktiska möjligheten till reell påverkan.

Ytterligare alternativ

I grannländerna Finland och Norge finns andra exempel på upplägg kring medborgarinflytande. I Finland är kommunerna skyldiga enligt lag att bereda invånarna möjlighet att lämna förslag och kan till skillnad från svenska kommuner inte välja bort att införa det. Där är förslagsrätten även utsträckt till att omfatta föreningar och organisationer. Förslag som inkommer från enskilda invånare behandlas av tjänstepersoner medan förslag som får stöd från minst två procent av kommunens röstberättigade invånare måste behandlas av fullmäktige inom ett halvår. Förslagen läggs då upp på en webbplats där det finns möjlighet att diskutera och underteckna förslaget⁸.

I Åbo stad har ett initiativ kring medborgarpaneler testats och genomförts. Projektet har skett i samarbete mellan Åbo stad, Tammerfors universitet och Åbo akademi. Där utsågs en medborgarpanel om 171 slumpmässigt utvalda

⁷ SOU 2016:5, s. 510-511

⁸ Ibid, s. 501

invånare för att tycka till om trafiken i centrum och dess utveckling. Reaktionerna från projektet var positiva och forskargruppen har lämnat rekommendation om att medborgarpaneler tas med som en del av den ordinarie kommunala beslutsfattandeprocessen⁹.

I Norge infördes rätt för invånare i norska kommuner och fylkeskommuner att lämna ett så kallat innbyggerinitiativ år 2003. Rätten gäller alla som är folkbokförda i en kommun, oavsett ålder och medborgarskap. Det är även möjligt för intressegrupper, lokala partiföreningar och aktionsgrupper att lämna in förslag. Även här krävs stöd från en viss andel av invånarna för att förslaget ska tas upp för behandling. I syfte att minska den administrativa bördan kan dock kommunerna- och fylkeskommunerna besluta att avvisa förslag om det rör frågor som varit uppe för behandling någon gång under de senaste fyra åren. Studier om inbyggerinitiativ visar dock att endast en marginell del av Norges befolkning känner till förslagsrätten eller vet vad den innebär. Det konstateras att innbyggerinitiativet bör betraktas som en förhållandevis marginell deltagandeform och att dess styrka ligger i att den är en säkerhetsventil när övriga metoder att påverka misslyckats¹⁰.

Sammanfattning och bedömning

Möjlighet för medborgare att lämna förslag är endast ett sätt för medborgare att kunna påverka kommunens verksamheter. Studier visar att både medborgarförslag och e-förslag/e-petitioner har en begränsad påverkan för främjandet av den lokala demokratin. Dock har e-förslag fördelen att det innebär en delvis enklare administration och bör på så vis inte vara lika administrativt betungande som hanteringen av medborgarförslag tidigare var. För att få en god effekt gällande reell möjlighet till påverkan bör dock en sådan tjänst underbyggas med en ekonomisk struktur. Detta för att det ska finnas ekonomisk möjlighet att genomföra förslag som väcks och bifalls.

Medborgardeltaktighet och inflytande är ett komplext och mångfacetterat område, och för att främja en levande lokal demokrati behöver olika metoder och kanaler användas. Detta för att också fånga in olika grupper av kommuninvånare med olika bakgrunder och socioekonomiska förutsättningar. I nuläget finns pågående parallella uppdrag inom kommunen som anknyter till olika former för delaktighet och inflytande för medborgare. Dessa behöver fortgå och utvärderas.

Kommunledningskansliet förordar att ett samlat grepp tas kring hur kommunen kommunicerar med sina medborgare för att på så sätt vitalisera demokratin. Detta för att skapa en helhetsbild utifrån vilken kommunen kan leda och fokusera insatser där de gör som mest nytta. Insatser för att främja den lokala demokratin bör vidare paketeras och samordnas för att möjliggöra

⁹ Svenska yle, 2020-12-03

¹⁰ SOU 2016:5, s. 501

ett systematiskt uppföljningsarbete kring dess effekter på medborgares upplevelse av delaktighet och inflytande. Ett möjligt alternativ för detta är genom att koppla arbetet till pågående arbete med verksamhetsstyrning inom Nyköpings kommun (VINK) och de kommunövergripande målområdena hållbar utveckling och effektiv organisation.

Mot bakgrund av detta rekommenderar kommunledningskansliet kommunstyrelsen att godkänna utredningen om alternativ till medborgarförslag samt att ge kommundirektör i uppdrag att samla kommunens arbete inom området medborgardelaktighet och inflytande och införliva det i utredning om framtida utveckling av kvalitetsarbetet inom ramen för verksamhetsstyrning i Nyköpings kommun.

Referenser:

Lunds kommun, Lämna ett Lundaförslag, 2021-06-02, [Lämna ett Lundaförslag - Lunds kommun](#)

Malmö Stad, Malmöinitiativet 2021-05-31, <https://malmo.se/Om-Malmo-stad/Politik-beslut-och-paverkan/Var-med-och-paverka/Malmoinitiativet.html>

Slutrapport - Översyn medborgarförslag, Malmöinitiativet och Malmöpanelen, Stadskontoret, Malmö Stad [slutrapport-oversyn-medborgarforslag-malmoinitiativet-och-malmopanelen-version-191125pdf](#)

SOU 2016:5: Låt fler forma framtiden, Regeringskansliet 2016 [SOU 2016:5 Låt fler forma framtiden! \(regeringen.se\)](#)

Svenska Yle, 2020-12-03, [Åbo stad vill att invånarna ska bli mer delaktiga i beslutsfattandet - test med medborgarpaneler har visat sig vara lyckat | Åboland | svenska.yle.fi](#)

SKR, Medborgardialog i styrning, 2019, [7585-780-0.pdf \(skr.se\)](#)

KS § Avgifter för måltider i restauranger på särskilt boende

Diarienummer: KK21/367

Bakgrund

Tekniska divisionen, Måltidsservice, bedriver restaurangverksamhet på tre särskilda boenden i Nyköpings kommun. Det är på Mariebergsgården, Tennishallen och Myntan. Restaurangerna är öppna för externa besökare och matgästerna är i huvudsak pensionärer som träffas för att äta i restaurangen eller hämta matlåda.

När Måltidsservice övertog verksamheten övertogs även den prislista som tidigare huvudmannen ISS hade tillämpat. Restaurangerna har under en lång period varit stängda pga. pandemin. När det är dags att öppna behövs en uppräknad prislista tillämpas.

Priserna är beräknade för att täcka Måltidsservice kostnader och en viss marginal för övergripande kostnader. De föreslagna priserna innebär en ökning med i genomsnitt 8 % sedan 2019. Avgiftsdokumentet bifogas tjänsteskrivelsen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** anta Avgifter för måltider i restauranger på särskilt boende, samt
- 2) att** Avgifterna gäller från och med 2021-09-01.

Beslut till:

Tekniska Divisionen

Ekonomiavdelningen

Kommunstyrelsen

Avgifter för måltider i restauranger på särskilt boende

Bakgrund

Tekniska divisionen, Måltidsservice, bedriver restaurangverksamhet på tre särskilda boenden i Nyköpings kommun. Det är på Mariebergsgården, Tennishallen och Myntan. Restaurangerna är öppna för externa besökare och matgästerna är i huvudsak pensionärer som träffas för att äta i restaurangen eller hämta matlåda.

När Måltidsservice övertog verksamheten övertogs även den prislista som tidigare huvudmannen ISS hade tillämpat. Restaurangerna har under en lång period varit stängda pga. pandemin. När det är dags att öppna behövs en uppräknad prislista tillämpas.

Priserna är beräknade för att täcka Måltidsservice kostnader och en viss marginal för övergripande kostnader. De föreslagna priserna innebär en ökning med i genomsnitt 8 % sedan 2019. Avgiftsdokumentet bifogas tjänsteskrivelsen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

- 1) **att** anta Avgifter för måltider i restauranger på särskilt boende, samt,
- 2) **att** Avgifterna gäller från och med 2021-09-01.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Kent Nyman
divisionschef Tekniska divisionen
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Tekniska Divisionen
Ekonomiavdelningen



Avgifter för måltider i restauranger på särskilt boende, Nyköpings kommun

Antagen av Kommunstyrelsen 2020-XX-XX

Gäller från och med 2021-09-01

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

1.1. Allmänt

Måltidsservice har sedan november 2018 bedrivit verksamhet på kommunens äldreboende, i det uppdraget ingår även restaurangverksamheten på tre särskilda boenden.

De priser som gäller i detta avgiftsdokument är den första revideringen sedan 2018 och tar hänsyn till de kostnadsökningar som har skett under perioden.

1.2. Avgifterna

Avgiftsdokumentet är uppbyggt för att täcka kostnader för råvaror, personal, hyror och övriga kringkostnader som uppkommer i samband med hanteringen.

1.3. Ansvar för den offentliga måltidsservicen

För kommunens måltidsservice gäller bestämmelserna i livsmedelslagstiftningen samt kommunens styrdokument Kostpolicyn och upprättade riktlinjer för kost och måltider till äldreomsorg och omsorg om personer med funktionsnedsättning samt förskola, skola och fritidsverksamhet.

Måltidsservice driver restaurang på ett antal särskilda boenden. Restaurangerna är öppna för externa besökare och matgästerna är i huvudsak pensionärer som träffas för att äta i restaurangen eller hämta matlåda.

AVGIFTSDOKUMENT

Restaurang	Avgift (kr) från 2021-09-01	Tidigare avgift (kr)
Dagens lunch (ej pensionär) (dagens rätt, sallad, måltidsdryck, dessert, kaffe)	85	80
Dagens lunch (pensionär) (dagens rätt, sallad, måltidsdryck, dessert, kaffe)	75	70
Dagens lunch för avhämtning (dagens rätt, sallad)	65	60
Dagens lunch för avhämtning (dagens rätt, sallad, dessert)	75	70
Matpaj (att ta med)	35	30
Liten sallad (ny förpackning)	25	10
Stor sallad (ny förpackning)	55	45
Dryck (mineralvatten, läsk, lättöl)	15	10
Kaffe/te	15	15
Kuponghäfte pensionär (Restaurang/avhämtning dagens rätt, sallad, liten dryck, dessert)	700	650

Samtliga priser inkl. 12 % moms

KS § Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 - beslut om granskning, tidigare benämnt utställning

Diarienummer: KK20/144

Sammanfattning

Samhällsbyggnad har utifrån samrådssynpunkter och vidare analyser reviderat samrådsförslaget och tagit fram ett granskningsförslag, tidigare benämnt utställningsförslag, till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040. Det reviderade förslaget till översiktsplan ska ställas ut för granskning av bland annat länsstyrelsen och kommunens medlemmar. Syftet med granskningen är att ge berörda insyn i de avvägningar som gjorts utifrån inkomna samrådssynpunkter och ge möjlighet att framföra synpunkter på dessa och förslaget. Efter granskningen kommer inkomna synpunkter att sammanställas och bemötas. Därefter går förslaget till antagande som beräknas ske i slutet av 2021.

Samhällsbyggnad föreslår att kommunstyrelsen ger samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra granskning av förslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040.

Bakgrund

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen och som ger vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. I december 2017 förklarade kommunfullmäktige nuvarande översiktsplan med fördjupningar som inaktuell och gav samhällsbyggnad i uppdrag att göra en översyn av översiktsplanen.

Samhällsbyggnad tog därefter tillsammans med tjänstepersoner från samtliga kommunens divisioner fram ett samrådsförslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040. Denna var ute på samråd mellan mars och juni 2020. Efter samrådet har inkomna synpunkter att sammanställts och analyserats. Samtliga samrådssynpunkter och kommunens bemötande av dessa har sammanställts i en samrådsredogörelse. Förslaget till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 har därefter, efter avvägningar utifrån inkomna samrådssynpunkter och andra behov av justeringar, reviderats till en granskningsversion.

Efter dessa ändringar av samrådsförslaget ska kommunen låta det reviderade granskningsförslaget till översiktsplan granskas i minst två månader. Syftet med granskningen är att ge berörda insyn i de avvägningar som gjorts utifrån inkomna samrådssynpunkter och ge möjlighet att

framföra synpunkter på dessa och förslaget. Under granskningstiden (21 juni - 20 september) finns möjlighet att lämna synpunkter på förslaget.

Efter granskningstiden ska kommunen i ett särskilt utlåtande sammanställa de synpunkter som kommit fram och redovisa de förslag som synpunkterna gett anledning till. Det särskilda utlåtandet ska tillsammans med Länsstyrelsens granskningsyttrande bifogas översiktsplanens antagandehandlingar. Översiktsplanen beräknas därefter att kunna antas under 2021.

Sammanfattning av granskningsförslaget

Översiktsplanen ger vägledning för kommande planering och beslut av mark- och vattenanvändningen i planläggnings-, lov- och tillståndsärenden. Den visar grunddragen för kommunens mark- och vattenanvändning fram till år 2040 samt kommunens övergripande strategier och ställningstaganden för att nå en långsiktigt hållbar mark- och vattenanvändning i hela kommunen.

Förslaget till översiktsplan tar höjd för en hög befolkningstillväxt enligt kommunens bostadsförsörjningsstrategi. Huvudinriktningen i översiktsplanen är att effektivisera markanvändningen, att utveckla bebyggelse där det redan finns service och infrastruktur, och ta så lite oexploaterad mark i anspråk som möjligt. Det innebär att huvuddelen av kommunens bebyggelseutveckling planeras att ske inom Nyköpings centralort genom omvandling av befintliga verksamhetsområden till tät stadsbebyggelse med en blandning av bostäder, verksamheter, offentlig service, handel, samlingsplatser och tillgängliga grönområden. Omvandlingen ska främst ske genom att prioritera ny bebyggelse i översiktsplanens utpekade utvecklingsområden, framförallt i anslutning till Nyköpings resecentrum och runt Stadsfjärden. Inom de utpekade utvecklingsområdena finns det utrymme att bygga bostäder för upp till 50 000 personer med tillhörande arbetsplatser och service, vilket ger en flexibilitet i framtida utbyggnadsalternativ.

Bebyggelse föreslås även tillkomma genom förtätning och komplettering inom befintliga stadsdelar och i anslutning till orter på landsbygden. Syftet med förtätningen är främst att komplettera med den typ av bebyggelse och de funktioner som saknas i stadsdelen eller orten. Utanför centralorten föreslås ny bebyggelse främst ske längs med starka kollektivtrafikstråk, särskilt koncentrerat till de utpekade bebyggelsenoderna som ska fungera som serviceorter för omgivande bygder. Åtta mindre områden föreslås möjliga för landsbygdsutveckling i strandnära läge.

Översiktsplanen innehåller även markområden för nya och utvidgade verksamhetsområden för verksamheter som inte är lämpliga att blanda med

bostäder. Dessa planeras främst längs med trafikleder och starka kollektivtrafikstråk, exempelvis på Arnö i anslutning till Oxelösunds kommuns planerade verksamhetsområden, vid Stockholm-Skavsta flygplats och kommande Skavsta resecentrum, samt i anslutningar till trafikplatser längs E4:an som till exempel i Stavsjö.

Översiktsplanen har en tydlig inriktning att främja hållbara transporter och att minska transportsektorns ytbehov. Mark för ny transportinfrastruktur behöver dock ändå pekats ut i översiktsplanen, framförallt för Ostlänkens behov med tillkommande stationer samt för tillkommande vägsträckor i form av Kungsladugårdsleden och Katrineborgsvägen genom Västra hållet samt trafikplatser vid Bergshammar, Arnö och Björshult.

Ett antal områden i översiktsplanen föreslås att helt undantas för exploatering. Det handlar framförallt om grönområden i anslutning till bebyggelse som är ekologiskt värdefulla och/eller rekreativt välanvända. Några större orörda och tysta områden i kommunens skogsbygder föreslås också undantas från störande åtgärder, bland annat i Kolmården, Fjällmossen, Likstammen och i Norra skärgården. Även markområden som är värdefulla som jordbruksmark undantas från bebyggelse. I den största delen av kommunen planeras befintlig markanvändning att få fortsätta, i form av till exempel pågående jord- och skogsbruk.

Sammanfattning av inkomna samrådssynpunkter

Flera synpunkter är positiva. De rör bl.a. att planen är tydlig kring markanvändningen, att kommunen utgår från de globala hållbarhetsmålen och Agenda 2030, att kommunen är tydlig med vilka frågor som är mellankommunala och behöver stämmas av med region och närliggande kommuner. Vidare stöds i princip utvecklingsstrategierna.

Flera synpunkter föreslår förbättringar. De rör bl.a. integrering av social hållbarhet och barns inflytande samt klimatrelaterade frågor i översiktsplanen. Kopplingen mellan Agenda 2030 dess delmål och nationella miljömålen anses också kunna förbättras. Det önskas också en tydligare prioritering mellan olika mål och utvecklingsstrategier. Kommunen bör tydliggöra var och hur förnyelsebar energi bör kunna utvecklas. Hur vattenförsörjning och kvaliteten på kommunens vatten liksom hur goda förutsättningar för jord- och skogsbruk ska säkras bör redovisas bättre. Hur utvecklingen av landsbygden ska ske anses behöva utvecklas och prioriteras. Prioritering av mellan värden och utveckling i kust och skärgård behöver bli tydligare. Klassificeringen av jordbruksmark borde ses över. Samordning och koppling till Oxelösund bör lyftas fram. Förutsättningar för odling i centralorten borde stärkas. Man föreslår ett flertal gång och

cykelstråk bl.a mot resecentrum och över TGOJ-banan men även mot Tystberga, Nävevarn och Buskhyttan.

De kritiska synpunkterna handlar om att den föreslagna befolkningsökningen är för stark samt att det är för mycket inriktning på förtätning av centralorten och att jordbruksmark tas i anspråk. Flera är kritiska till nya planerade bilvägar främst gäller det genomfartsled genom Västra hållet som är den enskilt mest kritiserade förslaget men även Kungsladugårdsleden och Flättnaleden på Arnö ifrågasätts. Lanspråktagande av Arnöparken i samband med Arnölänken kritiserar också. Likaså ifrågasätts byggandet av Ostlänken särskilt då påverkan i anslutning till centralorten. Ett flertal LIS-områden (Landsbygdsutveckling i strandnära områden) ifrågasätts.

Det uttrycks en oro att Nyköpings kvaliteter ska förloras i bebyggelseutvecklingen där låga bebyggelsehöjder, grönska, trygghet och levande stadscentrum lyfts fram.

Huvudsakliga skillnader jämfört med samrådsförslaget

Utifrån inkomna synpunkter har dessa huvudsakliga förändringar gjorts:

- Borttagande och justeringar av bebyggelseområden, verksamhetsområden och trafikinfrastruktur på jordbruksmark: Arnölandet södra, Björshults verksamhetsområde, Svanstaleden och Flättnaleden.
- Justering av dragning av Katrineborgsvägen genom Västra hållet
- Tillägg av grönområden i Rosenkälla och allmänt förtydligande kring värdefulla grönområden, parker samt natur och friluftsområden och kopplade ekosystemtjänster.
- Justerade LIS-områden samt förtydligade motiveringar
- Tillväxtmål på 700 personer per år borttaget
- Införande av hållbarhetsdefinitioner samt utveckling och förtydligande av social och ekonomisk hållbarhet i översiktsplanen.
- Förtydliganden kring barnperspektivet
- Utvecklad värdebeskrivning, tolkning och motiv för riksintressen Kulturmiljövård Nyköping och Arnö-Stora Kungsladugården
- Förstärkta ställningstagande om att gynna utveckling utanför centralorten
- Förtydliganden kring kommunens syn på värde och avvägningar kring mark av värde för jord- och skogsbruk som näringar.
- Justerade och kompletterade ställningstaganden kring riskhantering, översvämning, buller samt brott och trygghet.

Övriga gjorda förändringar:

- Utvidgning verksamhetsområden Pälljungshage och Arnö Södra tillagt i Västra Hället
- Borttagande av trafikplats Sjösa
- Borttagande av verksamhetsområden: Sjösa och Minninge
- Nya utvecklingsområden för bebyggelse och fritidshusområden: Sjösa/Skalkulla och Vålarö/Kämpetorp
- Nytt kartsikt infört för markanvändning utanför centralorten

Huvudsakliga skillnader jämfört med gällande översiktsplan

Översiktsplanen för Nyköpings kommun 2040 bygger på den nu gällande översiktsplanen från 2013 och de fördjupade översiktsplanerna från 2013 och 2014. Grundprinciperna för utveckling av bostäder är de samma som i den fördjupade översiktsplanen för Nyköpings tätort och Skavsta, med omvandling av verksamhetsområden i centralorten som grundstrategi.

Den främsta skillnaden mellan granskningsförslaget och den nu gällande översiktsplanen är att Nyköping ÖP 2040 är helt digital och som en konsekvens av det innehåller mer information och har en högre detaljeringsgrad än nu gällande översiktsplan.

Förslaget till Nyköping ÖP 2040 är starkt kopplad till Agenda 2030 och de globala målen. Hållbarhetsfrågorna har generellt sett fått ett större fokus än i den nu gällande översiktsplanen.

En annan viktig nyhet är att granskningsförslaget, till skillnad från den nu gällande översiktsplanen, innehåller en utvecklingsstrategikarta som visar noder, områden och stråk för transporter, bebyggelse, besöksnäring, samt grön- och blåstruktur. Nyköping ÖP 2040 har även 11 utpekade utvecklingsstrategier.

Granskningsförslaget innehåller dessutom mer noggrant utredda och motiverade ställningstaganden kring LIS-områden (landsbygdsutveckling i strandnära läge) och riksintressen, med tydliga beskrivningar och motiv.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör och påverkar barn så att det i enlighet med barnkonventionen har funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa. En prövning av barnets bästa har genomförts och ett förslag till beslut som beaktar vad som bedömdes vara barnets bästa enligt prövningen har tagits fram.

Sammantaget visar prövningen av barnets bästa att förslaget till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 i stor omfattning bedöms vara anpassad till barnets bästa. Barnets bästa är en av utgångspunkterna för flera förslag till strategier och ställningstaganden i översiktsplanen. I arbetet med planen har barn involverats i arbetet och deras synpunkter har gett avtryck i förslaget till översiktsplan.

Möjliga intressekonflikter har identifierats i granskningsförslaget, till exempel mellan inriktningen att bygga tätt och att skapa god tillgänglighet till lek för barn. Konflikterna har resulterat i ställningstaganden för framtida planering.

Övrigt

Förslaget till Översiktsplan finns enbart i digital form, och det är den digitala granskningshandlingen som omfattas av beslutet. Översiktsplanens handlingar inklusive karta kommer att finnas tillgängliga på kommunens webbplats. För att få en förståelse för översiktsplanens uppbyggnad och innehåll föreslås att man börjar med att läsa de inledande övergripande kapitlen: "Så här läser du översiktsplanen", "Sammanfattning" och "Om översiktsplanen".

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** godkänna granskningsförslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040,
- 2) att** uppdra till Samhällsbyggnad att genomföra granskning av förslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040, samt
- 3) att** omedelbart justera punkten.

Bilagor

1. Granskningsförslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040
<https://nykoping.se/nykoping2040>
2. Samrådsredogörelse
3. Hållbarhetsbedömning med miljökonsekvensbeskrivning för
Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040
4. Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Beslut till:

Samhällsbyggnad
Tekniska divisionen
Länsstyrelsen i Södermanlands län
Region Sörmland
Oxelösunds kommun
Trosa kommun
Gnesta kommun
Flens kommun
Katrineholms kommun
Norrköpings kommun

Kommunstyrelsen

Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 - beslut om granskning, tidigare benämnt utställning

Sammanfattning

Samhällsbyggnad har utifrån samrådssynpunkter och vidare analyser reviderat samrådsförslaget och tagit fram ett granskningsförslag, tidigare benämnt utställningsförslag, till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040. Det reviderade förslaget till översiktsplan ska ställas ut för granskning av bland annat länsstyrelsen och kommunens medlemmar. Syftet med granskningen är att ge berörda insyn i de avvägningar som gjorts utifrån inkomna samrådssynpunkter och ge möjlighet att framföra synpunkter på dessa och förslaget. Efter granskningen kommer inkomna synpunkter att sammanställas och bemötas. Därefter går förslaget till antagande som beräknas ske i slutet av 2021.

Samhällsbyggnad föreslår att kommunstyrelsen ger samhällsbyggnad i uppdrag att genomföra granskning av förslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040.

Bakgrund

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen och som ger vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. I december 2017 förklarade kommunfullmäktige nuvarande översiktsplan med fördjupningar som inaktuell och gav samhällsbyggnad i uppdrag att göra en översyn av översiktsplanen.

Samhällsbyggnad tog därefter tillsammans med tjänstepersoner från samtliga kommunens divisioner fram ett samrådsförslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040. Denna var ute på samråd mellan mars och juni 2020. Efter samrådet har inkomna synpunkter att sammanställts och analyserats. Samtliga samrådssynpunkter och kommunens bemötande av dessa har sammanställts i

en samrådsredogörelse. Förslaget till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 har därefter, efter avvägningar utifrån inkomna samrådssynpunkter och andra behov av justeringar, reviderats till en granskningsversion.

Efter dessa ändringar av samrådsförslaget ska kommunen låta det reviderade granskningsförslaget till översiktsplan granskas i minst två månader. Syftet med granskningen är att ge berörda insyn i de avvägningar som gjorts utifrån inkomna samrådssynpunkter och ge möjlighet att framföra synpunkter på dessa och förslaget. Under granskningstiden (21 juni - 20 september) finns möjlighet att lämna synpunkter på förslaget.

Efter granskningstiden ska kommunen i ett särskilt utlåtande sammanställa de synpunkter som kommit fram och redovisa de förslag som synpunkterna gett anledning till. Det särskilda utlåtandet ska tillsammans med Länsstyrelsens granskningsyttrande bifogas översiktsplanens antagandehandlingar. Översiktsplanen beräknas därefter att kunna antas under 2021.

Sammanfattning av granskningsförslaget

Översiktsplanen ger vägledning för kommande planering och beslut av mark- och vattenanvändningen i planläggnings-, lov- och tillståndsärenden. Den visar grunddragen för kommunens mark- och vattenanvändning fram till år 2040 samt kommunens övergripande strategier och ställningstaganden för att nå en långsiktig hållbar mark- och vattenanvändning i hela kommunen.

Förslaget till översiktsplan tar höjd för en hög befolkningstillväxt enligt kommunens bostadsförsörjningsstrategi. Huvudinriktningen i översiktsplanen är att effektivisera markanvändningen, att utveckla bebyggelse där det redan finns service och infrastruktur, och ta så lite oexploaterad mark i anspråk som möjligt. Det innebär att huvuddelen av kommunens bebyggelseutveckling planeras att ske inom Nyköpings centralort genom omvandling av befintliga verksamhetsområden till tät stadsbebyggelse med en blandning av bostäder, verksamheter, offentlig service, handel, samlingsplatser och tillgängliga grönområden. Omvandlingen ska främst ske genom att prioritera ny bebyggelse i översiktsplanens utpekade utvecklingsområden, framförallt i anslutning till Nyköpings resecentrum och runt Stadsfjärden. Inom de utpekade utvecklingsområdena finns det utrymme att bygga bostäder för upp till 50 000 personer med tillhörande arbetsplatser och service, vilket ger en flexibilitet i framtida utbyggnadsalternativ.

Bebyggelse föreslås även tillkomma genom förtätning och komplettering inom befintliga stadsdelar och i anslutning till orter på landsbygden. Syftet med förtätningen är främst att komplettera med den typ av bebyggelse och de funktioner som saknas i stadsdelen eller orten. Utanför centralorten föreslås ny bebyggelse främst ske längs med starka kollektivtrafikstråk, särskilt koncentrerat till de utpekade bebyggelsenoderna som ska fungera som serviceorter för omgivande bygder. Åtta mindre områden föreslås möjliga för landsbygdsutveckling i strandnära läge.

Översiktsplanen innehåller även markområden för nya och utvidgade verksamhetsområden för verksamheter som inte är lämpliga att blanda med bostäder. Dessa planeras främst längs med trafikleder och starka kollektivtrafikstråk, exempelvis på Arnö i anslutning till Oxelösunds kommuns planerade verksamhetsområden, vid Stockholm-Skavsta flygplats och kommande Skavsta resecentrum, samt i anslutningar till trafikplatser längs E4:an som till exempel i Stavsjö.

Översiktsplanen har en tydlig inriktning att främja hållbara transporter och att minska transportsektorns ytbehov. Mark för ny transportinfrastruktur behöver dock ändå pekas ut i översiktsplanen, framförallt för Ostlänkens behov med tillkommande stationer samt för tillkommande vägsträckor i form av Kungsladugårdsleden och Katrineborgsvägen genom Västra hållet samt trafikplatser vid Bergshammar, Arnö och Björshult.

Ett antal områden i översiktsplanen föreslås att helt undantas för exploatering. Det handlar framförallt om grönområden i anslutning till bebyggelse som är ekologiskt värdefulla och/eller rekreativt välanvända. Några större orörda och tysta områden i kommunens skogsbygder föreslås också undantas från störande åtgärder, bland annat i Kolmården, Fjällmossen, Likstammen och i Norra skärgården. Även markområden som är värdefulla som jordbruksmark undantas från bebyggelse. I den största delen av kommunen planeras befintlig markanvändning att få fortsätta, i form av till exempel pågående jord- och skogsbruk.

Sammanfattning av inkomna samrådssynpunkter

Flera synpunkter är positiva. De rör bl.a. att planen är tydlig kring markanvändningen, att kommunen utgår från de globala hållbarhetsmålen och Agenda 2030, att kommunen är tydlig med vilka frågor som är mellankommunala och behöver stämmas av med region och närliggande kommuner. Vidare stöds i princip utvecklingsstrategierna.

Flera synpunkter föreslår förbättringar. De rör bl.a. integrering av social hållbarhet och barns inflytande samt klimatrelaterade frågor i översiktsplanen. Kopplingen mellan Agenda 2030 dess delmål och nationella miljömålen anses också kunna förbättras. Det önskas också en tydligare prioritering mellan olika mål och utvecklingsstrategier. Kommunen bör tydliggöra var och hur förnyelsebar energi bör kunna utvecklas. Hur vattenförsörjning och kvaliteten på kommunens vatten liksom hur goda förutsättningar för jord- och skogsbruk ska säkras bör redovisas bättre. Hur utvecklingen av landsbygden ska ske anses behöva utvecklas och prioriteras. Prioritering av mellan värden och utveckling i kust och skärgård behöver bli tydligare. Klassificeringen av jordbruksmark borde ses över. Samordning och koppling till Oxelösund bör lyftas fram. Förutsättningar för odling i centralorten borde stärkas. Man föreslår ett flertal gång och cykelstråk bl.a mot resecentrum och över TGOJ-banan men även mot Tystberga, Nävekvärn och Buskhyttan.

De kritiska synpunkterna handlar om att den föreslagna befolkningsökningen är för stark samt att det är för mycket inriktning på förtätning av centralorten och att jordbruksmark tas i anspråk. Flera är kritiska till nya planerade bilvägar främst gäller det genomfartsled genom Västra hållet som är den enskilt mest kritiserade förslaget men även Kungsladugårdsleden och Flättnaleden på Arnö ifrågasätts. Lanspråktagande av Arnöparken i samband med Arnölanen kritiseras också. Likaså ifrågasätts byggandet av Ostlänken särskilt då påverkan i anslutning till centralorten. Ett flertal LIS-områden (Landsbygdsutveckling i strandnära områden) ifrågasätts.

Det uttrycks en oro att Nyköpings kvaliteter ska förloras i bebyggelseutvecklingen där låga bebyggelsehöjder, grönska, trygghet och levande stadscentrum lyfts fram.

Huvudsakliga skillnader jämfört med samrådsförslaget

Utifrån inkomna synpunkter har dessa huvudsakliga förändringar gjorts:

- Borttagande och justeringar av bebyggelseområden, verksamhetsområden och trafikinfrastruktur på jordbruksmark: Arnölandet södra, Björshults verksamhetsområde, Svanstaleden och Flättnaleden.
- Justering av dragning av Katrineborgsvägen genom Västra hållet
- Tillägg av grönområden i Rosenkälla och allmänt förtydligande kring värdefulla grönområden, parker samt natur och friluftsområden och kopplade ekosystemtjänster.
- Justerade LIS-områden samt förtydligade motiveringar
- Tillväxtnål på 700 personer per år borttaget
- Införande av hållbarhetsdefinitioner samt utveckling och förtydligande av social och ekonomisk hållbarhet i översiktsplanen.
- Förtydliganden kring barnperspektivet
- Utvecklad värdebeskrivning, tolkning och motiv för riksintressen Kulturmiljövård Nyköping och Arnö-Stora Kungsladugården
- Förstärkta ställningstagande om att gynna utveckling utanför centralorten
- Förtydliganden kring kommunens syn på värde och avvägningar kring mark av värde för jord- och skogsbruk som näringar.
- Justerade och kompletterade ställningstaganden kring riskhantering, översvämning, buller samt brott och trygghet.

Övriga gjorda förändringar:

- Utvidgning verksamhetsområden Pälljungshage och Arnö Södra tillagt i Västra Hället
- Borttagande av trafikplats Sjösa
- Borttagande av verksamhetsområden: Sjösa och Minninge
- Nya utvecklingsområden för bebyggelse och fritidshusområden: Sjösa/Skalkulla och Vålarö/Kämpetorp
- Nytt kartsikt infört för markanvändning utanför centralorten

Huvudsakliga skillnader jämfört med gällande översiktsplan

Översiktsplanen för Nyköpings kommun 2040 bygger på den nu gällande översiktsplanen från 2013 och de fördjupade översiktsplanerna från 2013 och 2014. Grundprinciperna för utveckling av bostäder är de samma som i den fördjupade översiktsplanen för Nyköpings tätort och Skavsta, med omvandling av verksamhetsområden i centralorten som grundstrategi.

Den främsta skillnaden mellan granskningsförslaget och den nu gällande översiktsplanen är att Nyköping ÖP 2040 är helt digital och som en konsekvens av det innehåller mer information och har en högre detaljeringsgrad än nu gällande översiktsplan.

Förslaget till Nyköping ÖP 2040 är starkt kopplad till Agenda 2030 och de globala målen. Hållbarhetsfrågorna har generellt sett fått ett större fokus än i den nu gällande översiktsplanen.

En annan viktig nyhet är att granskningsförslaget, till skillnad från den nu gällande översiktsplanen, innehåller en utvecklingsstrategikarta som visar noder, områden och stråk för transporter, bebyggelse, besöksnäring, samt grön- och blåstruktur. Nyköping ÖP 2040 har även 11 utpekade utvecklingsstrategier.

Granskningsförslaget innehåller dessutom mer noggrant utredda och motiverade ställningstaganden kring LIS-områden (landsbygdsutveckling i strandnära läge) och riksintressen, med tydliga beskrivningar och motiv.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör och påverkar barn så att det i enlighet med barnkonventionen har funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa. En prövning av barnets bästa har genomförts och ett förslag till beslut som beaktar vad som bedömdes vara barnets bästa enligt prövningen har tagits fram.

Sammantaget visar prövningen av barnets bästa att förslaget till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 i stor omfattning bedöms vara anpassad till barnets bästa. Barnets bästa är en av utgångspunkterna för flera förslag till strategier och ställningstaganden i översiktsplanen. I arbetet med planen har barn involverats i arbetet och deras synpunkter har gett avtryck i förslaget till översiktsplan.

Möjliga intressekonflikter har identifierats i granskningsförslaget, till exempel mellan inriktningen att bygga tätt och att skapa god tillgänglighet till lek för barn. Konflikterna har resulterat i ställningstaganden för framtida planering.

Övrigt

Förslaget till Översiktsplan finns enbart i digital form, och det är den digitala granskningshandlingen som omfattas av beslutet. Översiktsplanens handlingar inklusive karta kommer att finnas tillgängliga på kommunens webbplats. För att få en förståelse för översiktsplanens uppbyggnad och innehåll föreslås att man börjar med att läsa de inledande övergripande kapitlen: "Så här läser du översiktsplanen", "Sammanfattning" och "Om översiktsplanen".

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** godkänna granskningsförslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040,
- 2) **att** uppdra till Samhällsbyggnad att genomföra granskning av förslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040, samt
- 3) **att** omedelbart justera punkten

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Maria Ljungblom
Samhällsbyggnadschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Bilagor

1. Granskningsförslag till Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040
<https://nykoping.se/nykoping2040>
2. Samrådsredogörelse
3. Hållbarhetsbedömning med miljökonsekvensbeskrivning för Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040
4. Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Beslut till:

Samhällsbyggnad
Tekniska divisionen
Länsstyrelsen i Södermanlands län
Region Sörmland
Oxelösunds kommun
Trosa kommun
Gnesta kommun
Flens kommun
Katrineholms kommun
Norrköpings kommun

Översiktsplan Nyköping 2040



Samrådsredogörelse

Upprättad 2021-06-03

Innehåll

Översiktsplan Nyköping 2040	1
Sammanfattning.....	4
Inkomna synpunkter	4
Huvudsakliga förändringar	5
Andra huvudsakliga förändringar	5
Synpunkter som inte blivit beaktade	5
Inledning och bakgrund	7
Samrådsprocessen	7
Information om samråd.....	7
Samrådsmöten	7
Samrådsredogörelse.....	7
Deltagande.....	8
Inkomna yttranden	8
Sammanställning av yttranden.....	10
Synpunkter generellt.....	10
Synpunkter Övergripande kapitel	18
Sammanfattning	18
Om översiktsplanen.....	19
Utgångspunkter och utmaningar	20
Nyköping i regionen.....	23
Mål	27
Utvecklingsstrategier.....	30
Riksintressen	38
Miljökvalitetsnormer	42
Hållbarhetsbedömning	44
Planeringsunderlag	46
Synpunkter Temakapitel	47
Bebyggelse Nyköpings tätort.....	47
Transporter	53
Grönstruktur, vatten och friluftsliv	64
Kulturmiljö.....	71
Landsbygd	75
Näringsliv	83
Utbildning och samhällsservice	88

Fritid, idrott och kultur.....	89
Teknisk försörjning	96
Miljö- och riskfaktorer.....	106
Synpunkter kartan.....	117
Länsstyrelsen	117
Övriga Myndigheter	129
Övriga kartsynpunkter.....	170

Tips! För att komma direkt till ett visst kapitel; håll ner "ctrl" och klicka samtidigt på det kapitel du vill nå.

Sammanfattning

Kommunen genomförde samråd över förslag till översiktsplan Nyköping 2040 under mars till juni 2020. Under samrådstiden fanns det möjlighet att lämna synpunkter på innehållet i översiktsplanen för kommuninvånare, intresseorganisationer, föreningar, företag, partipolitiska grupper, myndigheter och grannkommuner. Kommunen fick genom digitala kanaler, samrådsmöten och via skrivelser in nästan 350 synpunkter. Flera av dessa innehåller flera delsynpunkter och har därför delats upp. Inkomna synpunkter har värderats och många har legat till grund för revideringar av granskningsförslaget. Samtliga synpunkter redovisas, sammanfattas och bemöts i denna samrådsredogörelse.

Inkomna synpunkter

Flera synpunkter är positiva. Bland annat anses översiktsplanen som strategisk och markanvändningskartan som tydlig. Därigenom bedöms översiktsplanen ge god vägledning för kommande planering. Det ses även som positivt att kommunen utgår från de globala hållbarhetsmålen och Agenda 2030 och att kommunen är tydlig med vilka frågor som är mellankommunala och behöver stämmas av med region och närliggande kommuner. Dessutom stöds utvecklingsstrategierna.

Flera synpunkter föreslår förbättringar. De rör bland annat integrering av social hållbarhet och barns inflytande samt klimatrelaterade frågor i översiktsplanen. Kopplingen mellan Agenda 2030 dess delmål och nationella miljömålen anses också kunna förbättras. Det önskas också en tydligare prioritering mellan olika mål och utvecklingsstrategier. Man anser även att kommunen bör tydliggöra var och hur förnyelsebar energi bör kunna utvecklas. Hur vattenförsörjning och kvaliteten på kommunens vatten liksom hur goda förutsättningar för jord- och skogsbruk ska säkras bör redovisas bättre. Hur utvecklingen av landsbygden ska ske anses behöva utvecklas och prioriteras. Prioritering mellan befintliga värden och utveckling i kust och skärgård behöver bli tydligare. Klassificeringen av jordbruksmark borde ses över. Samordning och koppling till Oxelösund bör lyftas fram. Förutsättningar för odling i centralorten borde stärkas. Man föreslår ett flertal gång och cykelstråk bland annat mot resecentrum och över TGOJ-banan men även mot Tystberga, Nävekvärn och Buskhyttan.

De kritiska synpunkterna handlar om att den föreslagna befolkningsökningen är för stark samt att det är för mycket inriktning på förtätning av centralorten och att jordbruksmark tas i anspråk. Flera är kritiska till nya planerade bilvägar främst gäller det genomfartsled genom Västra hållet som är den enskilt mest kritiserade förslaget med nästan 80 enskilda yttranden men även Kungsladugårdsleden och Flättnaleden på Arnö ifrågasätts. Lanspråktagande av Arnöparken i samband med Arnölanken kritiserar också. Likaså ifrågasätts byggandet av Ostlänken särskilt då påverkan i anslutning till centralorten. Ett flertal LIS-områden (Landsbygdsutveckling i strandnära områden) ifrågasätts. Några kritiserar även det digitala formatet.

Det uttrycks en oro att Nyköpings kvaliteter ska förloras i bebyggelseutvecklingen där låga bebyggelsehöjder, grönska, trygghet och levande stadscentrum lyfts fram.

Huvudsakliga förändringar

Utifrån inkomna synpunkter har dessa huvudsakliga förändringar gjorts:

- Borttagande och justeringar av bebyggelseområden, verksamhetsområden och trafikinfrastruktur på jordbruksmark: Arnölandet södra, Björshults verksamhetsområde, Svanstaleden och Flättnaleden.
- Justering av dragning av Katrineborgsvägen genom Västra hållet
- Tillägg av grönområden i Rosenkälla och allmänt förtydligande kring värdefulla grönområden, parker samt natur och friluftsområden och kopplade ekosystemtjänster.
- Justerade LIS-områden samt förtydligande av motiveringar
- Tillväxtmål på 700 personer per år borttaget
- Införande av hållbarhetsdefinitioner samt utveckling och förtydligande av social och ekonomisk hållbarhet i översiktsplanen.
- Förtydliganden kring barnperspektivet
- Utvecklad värdebeskrivning, tolkning och motiv för riksintressen Kulturmiljövård Nyköping och Arnö-Stora Kungsladugården
- Förstärkta ställningstagande om att gynna utveckling utanför centralorten
- Förtydliganden kring kommunens syn på värde och avvägningar kring mark av värde för jord- och skogsbruk som näringar.
- Justerade och kompletterade ställningstaganden kring riskhantering, översvämning, buller samt brott och trygghet.

Andra huvudsakliga förändringar

Följande övriga huvudsakliga förändringar har gjorts utifrån kommunens analyser:

- Utvidgning verksamhetsområden Pälljungshage och Arnö Södra tillagt i Västra Hållet
- Borttagande av trafikplats Sjösa
- Borttagande av verksamhetsområden: Sjösa och Minninge
- Nya utvecklingsområden för bebyggelse- och fritidshusområden: Sjösa/Skälkulla och Vålarö/Kämpetorp
- Nytt kartskikt infört för markanvändning utanför centralorten

Synpunkter som inte blivit beaktade

Flera synpunkter anger att kommunen inte bör växa mer och att översiktsplanen ska ange att en större andel av byggandet ska ske utanför centralorten. Kommunen ser att Nyköping är en attraktiv ort att flytta till som med stationer på Ostlänken och nya arbetsformer ytterligare kommer förstärkas. Kommunen behöver därför planera för en fortsatt inflyttning.

Kommunen välkomnar inflyttning och utveckling av verksamheter i alla delar av kommunen men anger inte några andelar i översiktsplanen.

Det finns också ett antal synpunkter på områden och företeelser där inkomna synpunkter inte har blivit beaktade. De främsta gäller bevarande av grönområdet Västra Hället och Arnöparkens basebollplan samt jordbruksmarken vid Kungsladugårdsleden där nyttan av infrastrukturåtgärder har bedömts överväga bevarandet av befintliga värden. Översiktsplanen anger dock markanvändningen i grova drag. Den slutgiltiga planeringen av lösning sker i kommande planering och innebär att exakt markanspråk först fastslås då.

Det önskas även att en bebyggelsenod borde finnas i kommunens nordöstra delar. Kommunen ser ingen självklar sådan i denna del av kommunen. Det innebär dock inte att de olika orterna och bygderna inte kan utvecklas,

Ett antal synpunkter handlar om genomförande, underhåll, utformning samt ställningstaganden som hör till andra styrdokument. Dessa frågor behandlas inte inom översiktsplaneringen. Flera synpunkter är också för detaljerade för att kunna redovisas i översiktsplanen. Dessa typer av synpunkter delges i stället den övriga kommunala organisationen.

Inledning och bakgrund

Den 2 mars 2020 togs ett beslut i kommunstyrelsen att skicka ut översiktsplanen på samråd från den 12 mars till och med den 29 maj 2020. Under samrådstiden fanns det möjlighet att lämna synpunkter på innehållet i översiktsplanen för kommuninvånare, intresseorganisationer, föreningar, företag, partipolitiska grupper, myndigheter och grannkommuner. Hela processen för att ta fram en översiktsplan regleras i plan- och bygglagens 3 kapitel § 7-26.

Samrådsprocessen

Samråd är en del i den lagstadgade processen för att ta fram en översiktsplan. Syftet med samrådet är att förbättra beslutsunderlaget och att ge en insyn i arbetet och möjlighet att påverka innehållet i översiktsplanen för kommuninvånare, intresseorganisationer, föreningar, företag, partipolitiska grupper, myndigheter och grannkommuner.

Samrådshandlingen med förslag till ny översiktsplan har skickats till relevanta myndigheter, organisationer, grannkommuner, föreningar, politiska partier och förvaltningar enligt upprättad sändlista.

Information om samråd

Information angående samrådstiden, öppna hus, digitalt samrådsmöte, hur man gör för att lämna synpunkter samt att översiktsplanen fanns tillgänglig på webben, dator att låna i stadshusets foajé i Nyköping har kommunicerats på kommunens webbsida, översiktsplanens webbsida, på kommunens Facebooksida samt annonserats i Sörmlands nyheter.

Samrådsmöten

Kommunen har genomfört öppet hus på fem tätorter (Stigtomta, Jönåker, Tystberga, Nävekvarn och Nyköping vid hamnen). Vid de öppna husen fanns politiker och tjänstemän närvarande för att svara på frågor.

Ett digitalt möte hölls den 9 juni där samrådsförslaget presenterades av tjänstemän. Det fanns möjlighet att ställa frågor i chatt.

Samrådsredogörelse

Samrådsredogörelsen ingår som en bilaga till granskningsversionen av översiktsplanen. Syftet med samrådsredogörelsen är att beskriva hur samrådet har gått till och visa vilka förändringar som föranletts av samrådet. Den ska även bemöta och redovisa synpunkter som har inkommit och presentera en sammanvägning av synpunkterna som har relevans för översiktsplanen.

Deltagande

Under perioden för samrådet inkom knappt 350 yttranden och de frågor som berörts av flest var hållbarhet, trafik, natur och landsbygd.

Kommunen har sammanställt samtliga inkomna yttranden som inkom under samrådstiden i denna samrådsredogörelse. Inkomna synpunkter redovisas under respektive kapitel dit de tillhör och är fördelade under följande kategorier: Myndigheter och organisationer, Grannkommuner, Politiska partier, Kommunalt bolag, Företag, Förening och Privatperson.

Följande remissinstanser hade inget att erinra enligt deras yttrande:

- Havs och vattenmyndigheten
- Lantmäteriet
- Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
- Vattenmyndigheten för Norra Östersjöns vattendistrikt
- Katrineholms kommun
- Eon

Inkomna yttranden

Kategori	Antal
Myndighet/organisation	14
Havs och vattenmyndigheten	
Lantmäteriet	
Länsstyrelsen i Södermanlands län	
Länsstyrelsen i Östergötlands län	
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	
Region Sörmland	
Sjöfartsverket	
Skogsstyrelsen	
Statens fastighetsverk	
Sveriges geologiska undersökning	
Sörmlands museum	
Tillväxtverket	
Trafikverket	
Vattenmyndigheten för Norra Östersjön	
Grannkommuner	6
Flens kommun	
Gnesta kommun	
Katrineholms kommun	
Norrköpings kommun	
Oxelösunds kommun	
Trosa kommun	

Politiska partier	1
Nyköpings Moderaterna	
Nämnd	0
-	
Företag och kommunala bolag	3
Eon	
Nyköpingshem AB	
Vattenfall eldistribution AB	
Föreningar	20
Brandholmens båtklubb	
Fredöns samfällighetsförening	
FUNQ	
Kommunbygderådet	
Kyrkorådet i Rönö församling	
Ludgo spelviks bygdegårdsförening	
Naturskyddsföreningen	
Nyköpings basketbollklubb	
Nyköping Knights basebollklubb	
Nyköpings frisksportarklubb	
Nyköpings hembygdsförening	
Nyköpings lekverk	
Omställning Nyköping	
RF-SISU Nyköping	
Seniorerna SPF	
Svenska kryssarklubben	
Sörmlands skärgårds intresseförening	
STUA	
Svenska kyrkan i Nyköping	
Tystbergabygdens nätverk	
Privatpersoner	303
TOTALT	347

Sammanställning av yttranden

Synpunkter generellt

Länsstyrelsens samrådsyttrande

Nr	LÄNSSTYRELSENS MEDHÅLL	KOMMENTAR
1.	Positiv till en god övergripande digital struktur, begriplig och överskådlig som gör det lätt att förstå kommunens avsikter med den fysiska planeringen och ger god vägledning genom tydliga ställningstaganden	Kommunen uppskattar Länsstyrelsens beröm.
2.	Uppskattar kommunens tydliga ambition för bostadsbyggande	Kommunen uppskattar Länsstyrelsens beröm.
3.	Positiv till förtätning i noder med service, infrastruktur och kollektivtrafik	Kommunen uppskattar Länsstyrelsens beröm.
4.	Positiv till kommunens bredare grepp om hållbarhetsfrågorna och planens koppling till Agenda 2030.	Kommunen uppskattar Länsstyrelsens beröm.
5.	Berömmar vår hantering av mellankommunala frågor, och den höga ambitionsnivån inom flera olika områden.	Kommunen uppskattar Länsstyrelsens beröm.

Nr	LÄNSSTYRELSENS SKILJAKTIGHETER	KOMMENTAR
1.	<p>Skiljaktiga i några av ställningstagandena kopplat till riksintressen för kulturmiljövård och vägtrafik där Länsstyrelsen anser att risk för påtaglig skada kan uppkomma.</p> <ul style="list-style-type: none"> a. RI Arnö-Stora Kungsladugården - genom förtätning av västra delarna av centralorten och Kungsladugårdsleden b. RI för Nyköping - genom högre bebyggelse i anslutande områden c. Lst står bakom siluettanalysen om högst 4 våningar i Idbäcken, Spelhagen och hamnområdet. d. RI Nyköpingsåns dalgång - genom utökning av sydöstra 	Kommunen har justerat ställningstaganden och förtydligat kommunens syn på hur anpassning till Riksintressen för kulturmiljö kan ske. Skrivningen om skyddsavstånd har reviderats.

	<p>delen av Skavsta verksamhetsområde</p> <p>e. RI Kiladalen - om orterna Bergshammar, Svalsta, Enstaberga växer samman</p> <p>RI järnväg - genom bebyggelse inom 30 m</p>	
2.	<p>Skiljaktiga och saknar tillräckliga motiveringar för ett antal av de utpekade LIS-områdena.</p> <p>a. Kommunens tolkning av Landsbygd och vilka som behöver stärkas saknas</p> <p>b. Redovisa att alternativ utanför strandskydd saknas samt hur många bostäder som krävs för att räknas som allmänt intresse</p>	<p>Kommunen har kompletterat med tolkning av Landsbygd sett över föreslagna områden och förtydligat motiv för respektive område.</p>
3.	<p>Skiljaktiga om skyddsavstånd till järnväg</p> <p>a. Hur riskhänsynen prioriteras i förhållande till andra aspekter bör tydliggöras</p> <p>b. Ifrågasätter lämplighet av förtätning nära Järnväg och E4 och bebyggelse inom 30 m från järnväg. Riskbedömning bör ske inom 150 m</p>	<p>Ställningstagande kring skyddsavstånd har justerats.</p>
4.	<p>Har invändningar mot de åtgärder i planen som medför ianspråktagande av produktiv jordbruksmark</p> <p>a. Förtydliga värnandet av jord och skogsbruksnäringarna</p> <p>b. Intrång på produktiv jordbruksmark behöver motiveras bättre</p>	<p>Kommunen har sett över föreslagna områden och förtydligat jord och skogsbrukets värden samt förtydligat under vilka villkor som ianspråktagande av jordbruksmark kan prövas.</p>

Nr	LÄNSSTYRELSENS RÅD TILL KOMMUNEN	KOMMENTAR
5.	<p>Social hållbarhet bör bli ännu tydligare i planen</p>	<p>Hur social hållbarhet ska integreras har stärkts i översiktsplanen</p>
6.	<p>Koppling och påverkan på riksdagens miljö kvalitetsmål</p>	<p>Koppling mellan Agenda 2030 och miljömålen har förtydligats.</p>

7.	Hänsyn och strategier/ställningstagande för att uppnå miljö kvalitetsnormer för vatten behöver utvecklas a. a) Efterfrågar strategier och ställningstaganden för att uppnå god status på sjöar och vattendrag b) Hur vattenförsörjning ska säkras bör redovisas	Kommunen upplever att strategier att nå miljö kvalitetsnormerna finns. Åtgärder för detta anser kommunen hör hemma i andra strategiska dokument. Hänsynskikt för grundvatten och utredningsområde för vattenskydd anger hur vattenförsörjningen ska säkras.
8.	Efterfrågar djupgående analyser, områden och ställningstaganden kring översvämningsrisker och klimatanpassning, a) Efterfrågar analys av risker i samband med klimatförändringar som översvämning, ras, skred och erosion samt spridning av föroreningar. b) Tydligare vad gäller tolkning och hänsyn till samhällsviktiga verksamheter och funktioner	Förtydliganden kring översvämningsrisker och klimatförändringar har införts.
9.	Förtydliga ambitioner och avvägningar för kust och hav	Kommunen har förtydligt ambitioner kring kust och hav. Men där havsdelen fortfarande är mindre utvecklad.
10.	Utveckla kommunens syn, ambitioner och ev. områden för förnybar energi	Ambitioner kring förnybar energi anser kommunen bör anges i annat styrdokument. Utredning kring vindbruk har inte rymts inom översynen.
11.	Ange hur kvarstående miljöpåverkan tas om hand och kompenseras	Hur kvarstående miljöpåverkan ska tas om hand och kompenseras avses införas i antagandeverisionen.
12.	Efterfrågar generellt ställningstagande för bullernivåer vid nybyggnation	Generellt ställningstagande för buller är infört.
13.	Önskar alternativt befolkningsscenario	Alternativt befolkningsscenario är inte infört däremot har befolkningsökningsmålet tagits bort och koppling till bostadsförsörjningsprogrammet har istället införts.

14.	Utveckla genomförande, prioritering och utbyggnadsordning	Kommunen anser att dessa frågor ska ingå i budgetprocessen för att kunna vara mer flexibla efter rådande förutsättningar.
15.	Tveksamma till nya trafikanläggningar och omvandling av fritidshusområden	Kommunen har strukit några trafikanläggningar som inte bedöms tillkomma under planperioden. Omvandling av lämpliga fritidshusområden anser kommunen är lämpligt då gemensamma lösningar kan utnyttjas.
16.	Utveckla hav och prioritering längs kust	Kommunen har förtydligat prioriteringar längs kusten. Vad gäller havsområdet är detta fortfarande mindre utvecklat.
17.	Efterfrågar kommunens syn på förutsättningar för en utveckling av vindkraftsproduktion och solenergi	Allmänna riktlinjer för vindkraft och solkraft finns. Någon utredning om lämpliga områden för vind och solkraft har inte funnits utrymme för inom ÖP-arbetet. Kommunen avvaktar det uppdrag som Energimyndigheten och Naturvårdsverket har föreslagit ska ges där nationella och regionala analyser och arbeten ska ligga till grund för kommunernas översiktsplanering.
18.	Efterfrågar ytterligare om ekosystemtjänster	Skrivningar i översiktsplanen om ekosystemtjänster anser kommunen är tillräckliga. Fortsatt arbete behövs dock i senare planering och genomförande.
19.	Efterfrågar bredare näringslivsperspektiv	Näringslivsperspektivet har breddats i översiktsplanen
20.	Efterfrågar kommunövergripande kulturmiljöprogram och arkitekturpolicy	Kommunen har valt att inte ange vilka underlag som ska tas fram i översiktsplanen utan anser att detta passar bättre att anges i kommande planeringsstrategi.

Övriga myndigheter och organisationer:

I stort sett positiva särskilt lyfts kartans tydlighet och användbarhet fram. Man anger att det är positivt att översiktsplanen väl stämmer överens med den regionala och nationella planeringen. Det föreslås en del förbättringar bl.a. kring koppling mellan övergripande och tematiska strategier, materialförsörjning, riskhantering och redovisning av riksintresse för flyget. Skogsnäringen bör lyftas fram. Skyddsavstånd till transportleder behöver hållas. Fastighetsverket är negativ till Kungsladugårdsleden.

Kommentar:

Kommunen tackar för framfört beröm. Översiktsplanen har kompletterats och justerats vad gäller materialförsörjning samt skyddsavstånd och riksintresse för flyget. Behovet av Kungsladugårdsleden består men förtydligande kring hänsyn till riksintresset Arnö-Stora Kungsladugården har införts.

Grannkommuner:

Grannkommunerna anser att de mellankommunala frågorna är väl behandlade. Särskilt lyfts tåg och vägtrafik samt vattenförsörjning som extra viktiga.

Kommentar:

Kommunen ser fram emot ett fortsatt gott samarbete med grannkommunerna.

Politiska partier

Moderaterna vill se en mer tillåtande översiktsplan. Man ställer sig tveksam till att kollektivtrafik styra bebyggelsen på landsbygden. Kommunen bör även lyfta fram potentialen i övriga orter på landsbygden förutom angivna bebyggelsenoder.

Kommentar:

Översiktsplanen är relativt tillåtande men den ska ge hjälp vid prioritering i kommande planering här ger utvecklingsstrategierna, utvecklingsinriktningskartan och markanvändningskartan god grund. Översiktsplanen följer mål och strategier i antagen transportstrategi här är kollektivtrafik en viktig faktor för att minska trafikens miljöpåverkan. I granskningsförslaget har ytterligare förtydligats att kommunen är positiv till utveckling på landsbygden.

Företag:

Företag och kommunala bolag är i stort positiva till förslag till översiktsplan. Bevarande av grönytor framhävs. Vattenfall önskar ett antal ställningstagande kopplat till distribution av el.

Kommentar:

Kommunen är glada att företagen är positiva till kommunens förslag. Några tätortsnära grönområden har lagts till och var grönområden behöver tillkomma har förtydligats. De ställningstaganden som föreslås rörande distribution av el införs inte då de är för detaljerade för att ingå i översiktsplanen.

Föreningar:

Flera föreningar pekar på att utveckling av landsbygden bör lyftas fram mer. Flera att det är bra att hållbarhetsfrågorna är lyfta men anser att ambitionerna ska vara högre. Flera föreningar är starkt negativa till trafikled genom Västra Hället. Nyköping Knights är starkt negativa till att Arnö basebollplan tas i anspråk för bebyggelse eller trafikapparat. Allmänt uttrycks att grönområden och skärgården behöver skyddas och utvecklas.

Kommentar:

I granskningsförslaget har ytterligare förtydligats att kommunen är positiv till utveckling på landsbygden. Hur social hållbarhet ska tas hänsyn till har utvecklats. Trafiklösningarna genom Västra Häller och vid Arnö basebollplan kvarstår då de behövs för att kunna utveckla stationsnära områden respektive lösa trafiksituationen i västra stadskärnan och på Arnö. Några tätortsnära grönområden har lagts till och var grönområden behöver tillkomma har förtydligats.

Privatpersoner:

Flera personer är positiva att hållbarhetsfrågorna får stort utrymme och föreslår förbättringar kring bland annat bygg fler solceller, förbättra klimatanpassningen, bygg fler cykelvägar, mer kollektivtrafik, fler grön- och friluftsområden, osv. En del upplever dock att hållbarhetsaspekterna kunde vara ändå mer framträdande och styrande. Flera lyfter fram värdet av att bevara befintliga grönområden och tillgänglighet till kusten.

Flera personer ger förslag på specifika trafiklösningar, främst för Arnö. Det ges också flera förslag på nya cykelvägar främst centralt men även för Nävevarn, Buskhyttan, Stigtomta och Tystberga.

Det enskilt mest kritiserade förslaget är att anlägga en trafikled genom Västra Hället där man vill bevara grönområdet och Frisksportartorpet med verksamheter. Likaså ifrågasätts Flättnaleden och Kungsladugårdsleden. Flera anser också att planen är för inriktad på en för stor befolkningstillväxt och att det är för stort fokus på tillväxt i centralorten. Det upplevs oklart vad kommunen vill i olika orter på landsbygden och dess LIS-områden. Landsbygden och dess orter anses behöva mer service. Placering av resecentrum och genomförande av Ostlänken kritiserar. Den enskilda klassificeringen av vissa jordbruksmarker ifrågasätts. Utpekande av natur och friluftsområden på privat mark ifrågasätts. Några tycker den digitala lösningen är svåränvänd.

Kommentar:

Kommunen är glad att hållbarhetsaspekterna är viktiga för kommunens invånare. Granskningsversionen har ytterligare förbättrats kring hållbarhetsaspekterna. I granskningsförslaget har ytterligare förtydligats att kommunen är positiv till utveckling på landsbygden. Kommunen har sett över och justerat flera kritiserade trafiklösningar. Trafiklösningarna genom Västra Häller och vid Arnö basebollplan kvarstår dock då de behövs för att kunna utveckla stationsnära områden respektive lösa trafiksituationen i västra

stadskärnan och på Arnö. Några tätortsnära grönområden har lagts till och var grönområden behöver tillkomma har förtydligats. Klassificeringen av jordbruksmark kvarstår, men i det enskilda fallet kan en översyn vara aktuell. Det har också förtydligats att utpekande av natur- och friluftsområden inte får försvåra pågående markanvändning. Den digitala kartlösningen har förtydligats.

Huvudsakliga revideringar av översiktsplanen utifrån samrådssynpunkter:

- Borttagande och justeringar av bebyggelseområden, verksamhetsområden och trafikinfrastruktur på jordbruksmark: Arnölandet södra, Björshults verksamhetsområde, Svanstaleden och Flättnaleden.
- Justering av dragning av Katrineborgsvägen genom Västra hållet
- Tillägg av grönområden i Rosenkälla och allmänt förtydligande kring värdefulla grönområden, parker samt natur och friluftsområden och kopplade ekosystemtjänster.
- Justerade LIS-områden samt förtydligade motiveringar
- Tillväxtmål på 700 personer per år borttaget
- Införande av hållbarhetsdefinitioner samt utveckling och förtydligande av social och ekonomisk hållbarhet i översiktsplanen.
- Förtydliganden kring barnperspektivet
- Utvecklad värdebeskrivning, tolkning och motiv för riksintressen Kulturmiljövård Nyköping och Arnö-Stora Kungsladugården
- Förstärkta ställningstagande om att gynna utveckling utanför centralorten
- Förtydliganden kring kommunens syn på värde och avvägningar kring mark av värde för jord- och skogsbruk som näringar.
- Justerade och kompletterade ställningstaganden kring riskhantering, översvämning, buller samt brott och trygghet.

Övriga huvudsakliga revideringar:

- Utvidgning verksamhetsområden Pälljungshage och Arnö Södra tillagt i Västra Hållet
- Borttagande av verksamhetsområden: Sjösa och Minninge
- Nya utvecklingsområden för bebyggelse och fritidshusområden: Sjösa/Skälkulla, Vålarö/Kämpetorp
- Nytt kartsikt infört för markanvändning utanför centralorten

Synpunkter Övergripande kapitel

Sammanfattning

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Det är positivt att kommunen utgår från de globala hållbarhetsmålen och Agenda 2030 men vi behöver bygga mer integrerat och hållbart.

Nr	SYNPUNKT	KOMMENTAR
1.	<u>Föreningar:</u> Naturskyddsföreningen, Omställning Nyköping och FN-föreningen i Nyköping anser att det är positivt att all planering utgår ifrån de globala hållbarhetsmålen och Agenda 2030.	Tack!
2.	<u>Privatpersoner:</u> Jag tycker att man bör bygga mer integrerat och socialt hållbart. Nu byggs nya hyresrätter i områden tätt intill redan etablerade problemområden. Varför inte variera byggandet med bostadsrätter, villor och hyresrätter? Mindre förskolor och skolor är attraktiva och boendet väljs många gånger efter utbudet. Planera för mindre bilåkande i innerstaden och lägre hastigheter, högst 40 km/h för att släppa ut mindre med koldioxid. Planera och bygg för mer hållbar utveckling.	Förslaget ligger i linje med kommunens förslag.
3.	<u>Privatpersoner:</u> Denna text behöver formuleras om så att det går att förstå vad som avses med den: "I centralorten omvandlas befintliga verksamhetsområden till blandad tät stadsbebyggelse nära grönområden"	Ingen åtgärd då denna text förklaras på annat ställe i Översiktsplanen.

Revideringar av "Sammanfattning" utifrån samrådssynpunkter:

- Inga revideringar.

Om översiktsplanen

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

För att läsa Naturvårdsplanen måste man ange användarnamn och lösenord.

Är Naturvårdsplan sekretessbelagd?

Nr	SYNPUNKT	KOMMENTAR
1.	I denna text anges: Samtliga av Kommunfullmäktige antagna styrdokument har utgjort underlag för arbetet med översiktsplanen. Dessa gäller parallellt med översiktsplanen. De mest relevanta för planläggning och lovgivning är: ... i uppräknigen finns länkar till ett antal dokument. De 3 sista i uppräknigen är: Renhållningsordning för Nyköpings kommun, Naturvårdsplan och Landsbygdsstrategi Men för att läsa Naturvårdsplanen måste man ange användarnamn och lösenord. Är Naturvårdsplan sekretessbelagd?	Länk har åtgärdats.

Revideringar av "Om översiktsplanen" utifrån samrådssynpunkter:

- Länk till Naturvårdsplanen åtgärdas.
- Övriga revideringar
- Nytt kapitel om genomförande har införts.

Utgångspunkter och utmaningar

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Kapitlet behöver ses över när det gäller social geografi, framtidstrender, barns inflytande, klimatförändringar och demografiska utmaningar.

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<p><u>Myndigheter och organisationer:</u></p> <p>1. Region Sörmland framför att beskrivningen av kommunens sociala geografi bör kompletteras på alla kommunens orter och relationerna dem emellan.</p>	<p>Ställningstaganden för områden där sociala geografi behöver uppmärksammas har införts men inte varje ors sociala geografi.</p>
2.	<p><u>Politiska partier</u></p> <p>Nyköpingsmoderaterna anser att kapitlet Utgångspunkter och utmaningar behöver justeras. Nyköping växer men inte i centralorten vilket inte stämmer mot resonemanget som förs. Underkapitlet digitalisering och delningsekonomi bör strykas eller skrivas om. Underkapitlet Ökade krav och förväntningar välfärd bör skrivas om eller strykas. Frågan handlar ej om ökade krav från medborgaren utan av minskad leverans från det allmänna.</p>	<p>De framtidstrender som beskrivs är väl underbyggda. Synpunkten föranleder därför ingen ändring i planförslaget.</p>
3.	<p><u>Föreningar:</u></p> <p>Nyköpings lekverk framför att barnkonventionen och barns inflytande måste uppmärksammas på ett konkret sätt i Översiktsplanen.</p>	<p>Förslaget från Nyköpings lekverk ligger i linje med kommunens förslag.</p>
4.	<p><u>Föreningar:</u></p> <p>Naturskyddsföreningen, Omställning Nyköping och FN-föreningen i Nyköping anser att stora resurser måste läggas på klimatanpassning då inte ens en total reduktion av växt-husgasutsläpp kommer att innebära ett slut för klimatförändringarna. Det kan t ex behövas dagvattensystem som anpassas för extremväder som kan ge stora regnmängder, samt olika former av anpassningar för ökad risk för torka, skogsbränder och havsnivåhöjningar. Vi saknar tillräcklig planering för detta i</p>	<p>Kommunens övergripande mål fastläggs inte i översiktsplanen. Föreslagna övergripande mål bör fastläggas i andra styrdokument. De finns dock i någon form redan framlyfta som grund för översiktsplanen. Klimatförändringar lyfts fram i inledningen av ÖP och hantering av konsekvenserna finns med i ställningstagandena för</p>

	<p>översiktsplanen. Övergripande mål för kommunen bör enligt våra meningar vara:</p> <ul style="list-style-type: none"> - att sänka klimatutsläppen enligt den budget som har tagits fram för Sörmland, dvs med minst 16% per år, - att all jordbruksmark som finns kvar ska bevaras, - att förbättra vattenkvaliteten, - att fisk och annat vattenliv ska kunna trivas i våra vattendrag, - att bevara kvarvarande naturskogar och äldre träd i kommunen, - att det inom eller i närliggande områden till kommunen ska finnas möjlighet att försörja befolkningen om det behövs. " 	<p>bl.a. grönstruktur, miljö och risker. Att ytor för reglerande ekosystemtjänster ska avsättas anges i ÖP:n</p>
5.	<p><u>Privatpersoner:</u> Målsättningen om ökning med 700 personer per år föreslås justeras ned till 1% per år.</p>	<p>Skrivningen om tillväxtmålet har setts över i ÖP 2040.</p>
6.	<p><u>Privatpersoner:</u> En självförsörjande KN- hur ser den ut, kan det vara möjligt, i vilka delar kan just vi bli självförsörjande? Tänk om alla Sveriges Kn ställde sig den frågan? Varför ingår inte det som ett huvudtema?</p>	<p>Frågan om självförsörjning är inte en ÖP-fråga men att mark av betydelse för jord- och skogsbruk ska värnas anges i ÖP:n.</p>
7.	<p><u>Privatpersoner:</u> Mer närproducerat av det som passar i denna KN? Var finns dessa analyser? Hur planerar vi markanvändning på en nationell nivå kontra en kommunal. Dags att vi på kommunal nivå tar vårt ansvar.</p>	<p>Hur kommunen ska övertyga byggföretagen att bygga en viss typ av bebyggelse är inte en ÖP-fråga.</p>

8.	<p>Demografiska utmaningar. De äldre ökar enl. texten i andel framöver och även de yngre åldersgrupperna. Samtidigt sägs att det råder brist på markområden att bygga ut i kommunen då jordbruksmark i öst och väst samt ostlänken har företräde och ger begränsningar. Var ska man då bygga för äldre (och yngre)? Äldre måste bo stadsnära dvs där service av många typer finns. Yngre och barnfamiljer som flyttar till Nyköping enl. kommunens prognoser kan hellre bo med visst avstånd från centrala Nyköping då man ofta(re) är bilburna än pensionärer. Avstånd till skolor blir dock ett problem då det numera finns rätt att välja skola i Sverige och följaktligen är svårt för att planera för kommunen (och dyrt att bygga nya skolor i varje "ny stadsdel." Syftet med blandad ny bebyggelse för att nå ökad social integration är en bra tanke, men svårt i praktiken. Blandar man upplåtelseformer och även den arkitektoniska skalan med stora-små hus, höga-låga dito, så får man ingen skalfördel ekonomiskt och byggföretagen säger att man inte har råd att bygga på det sättet. Hur ska kommunen övertyga byggarna att det är för en framtid på säg 50-år som utvecklingsstrategin och kraven finns. Den integration som den fysiska miljön med bostäder ger människor verkar på lång sikt och är en fråga som byggföretagen inte automatiskt förstår och ska hantera. Den kan inte lösas i det korta perspektivet. Dock finns en möjlighet (för innovativa byggare och kommuner) att konstruera och producera mobila förskolor. I nya stadsdelar byggs ofta förskolor, men stadsdelarna förändras med tiden då medelåldern stiger, passerar flera stadier och barnen utglesas. Mobila förskolor kan då flyttas till nya områden som tillkommit där de behövs (och då blir billigare än nybyggda...) för kommunen i första hand och kanske även byggproducenterna.</p>	<p>Kommunen håller med om analysen. I översiktsplanen uppmärksammas markbehovet. Hur och exakt var och på vilket sätt behandlas i senare planerings- och genomförandeskedan.</p>
----	--	--

Revideringar av "Utgångspunkter och utmaningar" utifrån samrådssynpunkter:

- Ställningstaganden för områden där sociala geografi behöver uppmärksammas har införts.
- Skrivningen om tillväxtmålet har setts över.
- Texter kring Social hållbarhet har införts

Nyköping i regionen

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Överlag är remissinstanserna nöjda med kapitlet. Det finns dock en förbättringspotential när det gäller social hållbarhet, vägdragning, materialförsörjning samt kopplingen till Oxelösund. Besöksnäring och skärgårdsutveckling bör läggas till som mellankommunala frågor mellan Nyköping och Oxelösund.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	Tillväxtverket anser att det är positivt att perspektivet regional fysisk planering tydligt kommer fram i förslaget till översiktsplan i exempelvis avsnittet Nyköping i regionen. Gällande avsnittet om riksintresse industriell produktion har Tillväxtverket inga synpunkter	Tack!
2.	Region Sörmland skriver att förslaget till översiktsplan har tydliga regionala, och även storregionala, perspektiv och förhåller sig till såväl den regionala utvecklingsstrategin, Sörmlandsstrategin, som den föreslagna strukturbildens, Strukturbild Sörmlands, inriktning. De prioriterade inriktningarna i strategin är en växande arbetsmarknad och en fungerande bostadsmarknad vilket förslaget i stort harmonierar med, men skulle med fördel kunna konkretiseras	Planen har kompletterats enligt Region Sörmlands förslag.

	ytterligare i utvecklingen av planförslaget. Det är positivt att kommunen beskriver sin roll som storregional nod och hur man ämnar bidra till att stärka tillhörande funktioner. Till granskningshandlingen förmodar vi att planen kan uppdateras med den nya strukturbilden.	
3.	Länsstyrelsen konstaterar att planens kapitel Nyköping i regionen på ett förtjänstfullt sätt redovisar de olika frågor där kommunen ser behov av mellankommunalt samarbete och samordning. Planen slår tydligt fast för vilka frågor som påverkan på regionala funktioner och angränsande kommuners strukturer kan behöva analyseras och beskrivas.	Tack!
4.	Länsstyrelsen antar, även om det inte nämns, att analyssteget innebär att kommunen ger grannkommuner tillfälle att yttra sig i exempelvis detaljplaneärenden som kan få inverkan på deras planeringsförutsättningar.	Stämmer.
5.	Länsstyrelsen påpekar att även frågor som rör social hållbarhet, exempelvis arbetsmarknad och bostadsförsörjning, kan synliggöras inom planens ram för mellankommunala frågor. Länsstyrelsen noterar i sammanhanget att Oxelösunds hamn med logistikområde omnämns i avsnittet, men inte SSAB:s vittgående betydelse för Nyköpings kommun.	SSAB har lagts till. När det gäller social hållbarhet har kompletteringar gjorts med delar som är av fysisk karaktär.
6.	I planens markanvändningsförslag konstaterar Länsstyrelsen att kommunens tankar på en omledning av trafiken till Eskilstuna från riksväg 53 till riksväg 52 kommer att beröra övriga kommuner längs stråket Oxelösund-Flen-Eskilstuna, vilket kommer att kräva en fördjupad regional- och mellankommunal analys.	Vägarna är redan angivna som mellankommunala intressen.
7.	Sveriges geologiska undersökning (SGU) påpekar att materialförsörjningsfrågor ofta bör hanteras genom samarbete med grannkommuner.	Texten om materialförsörjning har kompletterats enligt SGU:s förslag.

Nr	SYNPUNKTER GRANKKOMMUNER	KOMMENTAR
1.	Flens kommun anser att det är positivt att Nyköpings kommun vill stärka kopplingen norrut mot Eskilstuna och Flen genom utveckling av tågtrafiken.	Nyköpings kommun välkomnar framtida samarbete.
2.	Flens kommun är även positiv till att mellankommunala intressen som berör flera kommuner bejakas i frågor som kollektivtrafik, transportleder, friluftsområden och kulturmiljö.	Nyköpings kommun välkomnar framtida samarbete.
3.	Flens kommun är positiv till ett samarbete kring lovgivning vid kommungräns och bidrar gärna till hur ett sådan samarbete skulle kunna utformas.	Nyköpings kommun välkomnar framtida samarbete.
4.	Bra att Båvenområdet, Yngarens vattenkvalitet och framtida vattenkvalitet lyfts fram men tydligare beskrivning av riksintresset samt förtydligande av ställningstagande kring detta behövs.	Planen har kompletterats enligt förslag. Nyköpings kommun välkomnar framtida samarbete.
5.	Oxelösunds kommun anser att det är positivt att mellankommunala frågor lyfts tydligt och att det är så pass många frågor som ses som mellankommunala.	Nyköpings kommun välkomnar framtida samarbete.
6.	Till mellankommunala frågor mellan Nyköping och Oxelösund bör besöksnäring och skärgårdsutveckling läggas till.	Planen har kompletterats enligt förslag. Nyköpings kommun välkomnar framtida samarbete.

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<u>Politiska partier</u> Nyköpingsmoderaterna skriver: "Ett av de större utpendlingsmålen från Nyköping är Oxelösund och det bör väl sätta ett större avtryck i kapitlet Nyköping i regionen."	Kapitlet har kompletterats enligt förslag.
2.	<u>Föreningar:</u> Nyköpings hembygdsförening framför att ett avsnitt som binder samman tätorten med ambitionerna för den övriga kommunen saknas liksom en målsättning om att bättre binda ihop Nyköpings och Oxelösunds tätorter, inte minst med miljövänliga kommunikationer och samutnyttjande av energitillgångar.	Vikten av kopplingen till Oxelösund har förtydligats.

3.	Tystbergabygdens Nätverk föreslår sammanfattningsvis att det i förslaget till ÖP 2040 bör skrivas in att det är en god idé att kombinera de goda möjligheter som finns i Sörmland till att förena ett naturnära boende, en aktiv fritid och ett miljöriktigt ofta spårburet resande till en nationellt sett betydande och differentierad arbetsmarknad och högskoleorter i en stor del av Mälardalen och Östergötland.	Ingen åtgärd då synpunkterna ej rör ÖP-frågor.
----	--	--

Kommentar:

Revideringar av "Nyköping i regionen" utifrån samrådssynpunkter:

- Ny strukturbild för Sörmland.
- SSAB läggs till.
- Texten om materialförsörjning kompletteras.
- Beskrivningen av riksintresset och ställningstaganden till detta förtydligas.
- Besöksnäring och skärgårdsutveckling läggs till som mellankommunala frågor mellan Nyköping och Oxelösund.
- Vikten av kopplingen till Oxelösund förtydligas.

Mål

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Sambandet mellan Agenda 2030 och de nationella miljömålen behöver beskrivas och även delmålen till Agenda 2030 behöver finnas med. Även de nationella jämställdhetspolitiska målen bör tas med. Prioritering mellan målen saknas.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	Länsstyrelsen påpekar att sambandet mellan Agenda 2030 och de nationella miljömålen behöver beskrivas.	Planen har justerats och kompletterats enligt länsstyrelsens förslag.
2.	I de nationella målen kan med fördel även de nationella jämställdhetspolitiska målen tas med.	Planen har justerats och kompletterats enligt länsstyrelsens förslag.
3.	Länsstyrelsen ställer sig frågande till att mål 7 i Agenda 2030 "Hållbar energi för alla" inte tagits med bland de prioriterade globala hållbarhetsmålen	Planen har justerats och kompletterats enligt länsstyrelsens förslag.
4.	Jämställdhet och ekonomisk tillväxt lyfts felaktigt fram som miljömål.	Planen har justerats och kompletterats enligt länsstyrelsens förslag.
5.	Kommunbygderådet saknar målbilden från ÖP 2013 om att kommunen eftersträvar en befolkningsökning i alla kommundelar.	Synpunkterna från Kommunbygderådet lämnas utan åtgärd då det inte finns något politiskt mål om att en viss del av tillväxten ska ske utanför centralorten. Dessutom har kommunen väldigt begränsade möjligheter att påverka var folk ska bosätta sig.
6.	Kommunbygderådet saknar även mål för hur stor del av befolknings- och bebyggelsestillväxten som planeras ske på landsbygden och de mindre orterna.	Synpunkterna från Kommunbygderådet lämnas utan åtgärd då det inte finns något politiskt mål om att en viss del av tillväxten ska ske utanför centralorten. Dessutom har kommunen väldigt begränsade möjligheter att påverka var folk ska bosätta sig.

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<p><u>Föreningar:</u> Nyköpings hembygdsförening anser att ett övergripande mål om en balans mellan boende och arbetsplatser saknas. Målet bör vara att erbjuda så många som möjligt både arbete och bostad i Nyköpings kommun.</p>	<p>Översiktsplanen har inte egna mål. Balansen mellan boende och arbetsplatser har dock varit en grundläggande förutsättning för arbetet med att ta fram både utvecklingsområden för bebyggelse och verksamhetsområden. I arbetet med granskningsversionen har arealen verksamhetsområden minskat, delvis för att uppnå just en bättre balans.</p>
2.	<p><u>Föreningar:</u> Naturskyddsföreningen, Omställning Nyköping och FN-föreningen i Nyköping tycker att det är positivt att kommunen har låtit Agenda 2030 vara vägledande för översiktsplanen både i innehåll, prioriteringar samt i processen. Dock är det på väldigt övergripande nivå och därför känns det inte helt förankrat i planen. Att hänvisa till ett fåtal av de 17 målen, som i sig snarare är kategorier än mål, visar inte på någon djup kunskap eller hängivenhet. Inget av de 169 målen under de 17 kategorierna lyfts fram som exempel för åtgärder planen förespråkar.</p>	<p>Kommunen har valt att arbeta med övergripande målen i denna version. Ambitionen bör vara att delmålen blir mer analyserade i nästa version.</p>
3.	<p><u>Privatpersoner:</u> Att sätta upp alla dessa mål för översiktsplanen är i praktiken att säga ja till allt och undvika att våga prioritera. Det betyder vad jag kan se att kommunen inte lyfter fram något/några enskilda mål som särskilt viktiga. Detta innebär att dokumentet blir mycket svagt i rollen att vara vägledande.</p>	<p>Kommunen anser att de uppsatta målen kommer fungera väl som vägledande för framtida prioriteringar.</p>

4.	<p><u>Privatpersoner:</u></p> <p>Vision Nyköping 2030 "Här står utbildning och kunskap i centrum för ett livslångt lärande" En stad som tex Linköping kan säga att utbildning och kunskap står i centrum med eget universitet och i nära anslutning Mjärdevi. I Nyköping är vi inte i närheten av samma förutsättningar. Bra att formuleringen finns i visionen men campus Nyköping är långt ifrån vad som privata företag i Nyköping behöver. Vad är målen som tar oss närmare visionen? Vad saknades Nyköping för att Northvolt skulle valt Nyköping som ort att bygga batterifabrik?</p>	Innehållet i Vision 2030 är inte en ÖP-fråga.
----	---	---

Revideringar av "Mål" utifrån samrådssynpunkter:

- Hållbarhets definitioner för ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet från ett planeringsperspektiv har införts.
- Sambandet mellan Agenda 2030 och de nationella miljömålen beskrivs.
- De nationella jämställdhetspolitiska målen tas med.
- Jämställdhet och ekonomisk tillväxt flyttas från stycket om miljömål.
- Ett mål om en balans mellan boende och arbetsplatser läggs till.

Övriga revideringar

- Mål från bostadsförsörjningsstrategin har införts

Utvecklingsstrategier

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Överlag är utvecklingsstrategierna relevanta och att många stämmer väl överens med regionala strategier. Barnperspektivet saknas i utvecklingsstrategier och strategiska ställningstaganden. Förtätning missgynnar människorna och staden och ianspråktagande av jordbruksmark påverkar självförsörjningsgraden.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	Region Sörmland anser att utvecklingsstrategierna är relevanta och att många stämmer väl överens med regionala strategier. Det är dock något oöverskådligt hur utvecklingsstrategierna och tematiska ställningstagandena hänger ihop. Detta behöver förtydligas.	Förhållandet mellan övergripande och tematiska strategierna har förtydligats.
2.	Länsstyrelsen rekommenderar att planen kompletteras med en beskrivning av hur utvecklingsstrategierna har tagits fram.	Detta framgår av planeringsunderlaget.
3.	Länsstyrelsen ser positivt på kommunens ambition att bebyggelseutvecklingen i första hand ska ske genom förtätning, i noder där det finns service och infrastruktur samt i lägen med god kollektivtrafikförsörjning.	Tack!
4.	Vid en avvägning mellan exploatering och bevarande är det jord- och skogsbruksnäringen som är av nationellt intresse, inte enbart marken, samt att markens brukningsvärde är centralt för bevarandeintresset. Översiktsplanen behöver klargöra detta förhållande i form av tydliga ställningstaganden.	Texten om exploatering av jord- och skogsmark har förtydligats.
5.	Länsstyrelsen ser därför gärna att planen kompletteras med en bedömning av hur önskad befolkningsökning i kombination med planerad exploatering av jordbruksmark, på sikt kan påverka kommunens lokala självförsörjningsgrad av livsmedel, biobränslen och andra råvaror.	Frågan är relevant men en sådant underlag har inte funnits resurser att utreda inom översiktsplanens ram. Flera utvecklingsområden på åkermark har utgått till granskningsversionen
6.	I utvecklingsstrategier och strategiska ställningstaganden finns inte barnperspektivet med, trots att	Barnperspektivet har stärkts i viss grad i utvecklingsstrategierna. Däremot går

	barnkonventionen är en av målsättningarna.	kapiteltexterna in djupare på barnperspektivet.
7.	Sörmlands museum skriver att under Övergripande utvecklingsstrategier, punkt 5 anges att "kulturmiljöer är resurser som bidrar till en levande och attraktiv livsmiljö. Samt att Ta tillvara befintliga natur- och kulturmiljöer samt unika karaktärsdrag för platsen i bebyggelseutvecklingen vilket bidrar det till den nya bebyggelsens attraktion och identitet." Detta är viktigt och talar också för att kommunen bör ha aktuella planeringsunderlag. Men det är också viktigt att kommunen aktivt arbetar med att ta tillvara kulturmiljöerna, samt i översiktsplanen bättre förtydligar hur dessa ska bevaras.	Ställningstagande om när kulturmiljöanalyser ska göras har införts. Kommunen kommer analysera vilka underlag som behöver uppdateras.

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<u>Grannkommuner:</u> De föreslagna utvecklingsstrategierna ger goda förutsättningar för en hållbarutveckling på lång sikt i kommunen och de ger också förutsättningar för Nyköpings grannar att förhålla sig till. Ett tillgängligt Nyköping med ett diversifierat näringsliv med goda studiemöjligheter är positivt för Trosa kommun. Kommunerna har ett gott samarbete i strategiskt viktiga frågor inför framtiden och Trosa kommun vill betona vikten av att fortsätta detta.	Nyköping kommun ser fram mot ett fortsatt gott samarbete i dessa frågor med Trosa kommun.
2.	<u>Politiska partier</u> Nyköpingsmoderaterna anser att man borde vända på resonemanget. Där det finns skola, äldrevård, service, verksamheter, arbetsplatser, olika trafikslag, olika typer av bostäder eller föreningsliv. Eller någon eller några av ovan uppräknade. Där ska kommunen vara väldigt intresserad av att vara civilsamhället behjälplig. Vi menar att kollektivtrafik inte är en av de första urvalsfaktorerna utanför	Förslaget ligger i linje med kommunens utvecklingsstrategi nr 1. Skola och kollektivtrafik är båda viktiga faktorer som hänger ihop. Den numrerade listan är adekvat.

	<p>centralorten vid inflytt/kvarboende. Exempelvis är skolan mer dimensionerande. Man skulle alltså kunna byta "kollektivtrafik" mot "skola".</p> <p>"Den numrerade listan är inte särskilt tillåtande och det blir inte så mycket byggt om den ska vara styrande. Återigen anser vi att ÖP ska vara så tillåtande och flexibel som möjligt.</p> <p>Nr 1 skapar en låsning som vi har svårt att tro att någon verkligen vill ha. Denna punkt måste vara mer tillåtande.</p> <p>Nr 2 om kollektivtrafik bör omformuleras så att om ett utvecklingsprojekt förväntar sig kollektivtrafik har det relevans men om inte det är fallet ska inte tillgång på kollektivtrafik spela någon roll.</p> <p>Nr 7 är en omskrivning av Miljöbalken så förslagsvis stryks punkt 7."</p>	
3.	<p><u>Föreningar:</u></p> <p>Nyköpings hembygdsförening framför att ordet "förtätning" har blivit ett mantra för kommunen. Vi tycker att det missgynnar människorna och staden på det sätt som det drivs. Det står som första punkt i den Övergripande utvecklingsstrategin. Vi tycker att den punkten skall förtydligas, åtminstone med att förtätning i definierade områden inte får ta ytor från befintliga grönområden. Det har varit alltför vanligt de senaste åren bl.a. vid Träffen och Hållet.</p>	<p>Kommunen anser att förslaget redan omfattas av strategi 7 Hushåll med mark och vattenresurser.</p>
4.	<p><u>Föreningar:</u></p> <p>Naturskyddsföreningen, Omställning Nyköping och FN-föreningen i Nyköping välkomnar därför att kommunen har med frågan om matsäkerhet i översiktsplanen och har en ambition om att jordbruksmark inte ska bebyggas.</p>	<p>Tack!</p>
5.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Som försök kan en transporthub för leveranser med cykel inrättas. Försök och</p>	<p>Förslaget om en transporthub för leveranser</p>

	<p>kommersiell drift i andra orter har fallit väl ut, exempelvis Göteborg och Stockholm.</p>	<p>med cykel är bra men inte en översiktsplane fråga. Förslaget inryms i förslag till markanvändning.</p>
6.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Utvecklingsstrategierna behöver utökas med en om att skapa möjligheten att skapa attraktiva boendemiljöer. Förslag: ""Skapa attraktiva boendemiljöer"" ""Södermanland är känt som ett vackert landskap. Inom kommunen finns en vidsträckt skärgård, i inlandet många sjöar och ett varierande landskap med bl.a. ekbackar. Detta ska tas tillvara genom att skapa attraktiva boendemiljöer. Det är känt att människor gärna vill bo så att man kan se en vattenspegel. Den möjligheten kan i viss mån tillgodoses inom denna kommun. Ett verktyg, som planeras att tillämpas är ""Landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS)"". ""Det är en avvägning mellan att skapa sjönära boenden och att bibehålla allmänhetens tillgång till naturupplevelser samt bibehållande av djur- och växtliv. Avvägningen har resulterat i att 15 områden föreslås bli LIS-områden. I kartan framgår var LIS- verktyget avses att användas.""</p>	<p>Antalet utvecklingsstrategier är lagom många i dagsläget. Attraktiva boendemiljöer finns som en punkt i temakapitlet för Landsbygd.</p>
7.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Kommunen har tydligen en strategi att skapa attraktiva boende miljöer. Exempel på detta är byggnation vid Lappetorp, Svärds klova, Brannebol, Örstig och hamnen samt de LIS -områden som finns angivna i såväl gällande som föreslagen ny översiktsplan. Kommunen måste våga presentera den strategin i text.</p>	<p>En av strategierna under Landsbygd uttrycker detta.</p>
8.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Grönområden i centralorten</p> <ul style="list-style-type: none"> • Grönområden av tillräcklig och ändamålsenlig storlek, med många funktioner och värden ska finnas i bebyggelsen. • Befintlig grönstruktur ska i möjligaste mån bevaras i 	<p>Formuleringar på denna nivå behöver ha en högre abstraktionsnivå.</p>

	<p>centralorten. Grönstruktur får endast tas i anspråk om dess värden de tillhandahåller kan ersättas vid exploateringen.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ny bebyggelse bör inte ske på mark som utgör värdefullt närströvområde eller utvecklingsområde natur. • Nyköpingsån med "Årummet" utgör ett av Nyköpings centralorts mest karaktäristiska och framträdande drag och ska fortsätta att värnas och utvecklas. Formuleringarna kan synas vara lite vaga och i skarpt läge går det att tolka att byggherrarnas inflytande kommer först. Vi denna kommun kan välja att hålla emot och istället skapa ett hållbart stadsbyggande på riktigt där det hållbara och naturnära kommer i fokus. Vi kommer inte att få problem med någon brist på exploateringsföretag/byggherrar då Nyköpings fördelaktiga läge sannolikt kommer att öka i framtiden." 	
9.	<p><u>Privatpersoner</u> Förslag på tillägg i Övergripande utvecklingsstrategier: 12. Skapa trygga och säkra livsmiljöer.</p>	<p>Tack för förslag. Liknande strategi finns redan i temakapitlet miljö och riskfaktorer.</p>
10.	<p><u>Privatpersoner</u> Under avsnittet Utvecklingsstrategier finns det formulerat elva övergripande strategier. Därefter finns en mappning mellan strategierna och Agenda 2030. Detta är väldigt strukturerat och bra. Men utöver dessa s.a.s tekniska och organisatoriska strategier, så tycker jag det också är viktigt att tydliggöra ansvaret för att strategierna får genomslag i konkret handling och hur uppföljningen av tillämpningen av dem ska gå till. Styrningen och uppföljningen behöver</p>	<p>Kapitlet genomförande och uppföljning har utvecklats till granskningsversionen.</p>

	<p>också ske löpande. Självklart har alltid politiken (KF, KS, utskott, etc.) det yttersta ansvaret. Men jag tror det också är viktigt att styrning och uppföljning organiseras tydligt i alla led. Så mitt förslag är därför att det läggs till en tolfte utvecklingsstrategi med följande (eller liknande) lydelse: 12. Skapa ett tydligt ansvar för styrning och löpande uppföljning av tillämpningen av översiktsplanen Det ska skapas ett tydligt ansvar för styrning och löpande uppföljning av tillämpningen av översiktsplanen. Detta ska säkra Nyköpings kommuns bidrag till målen i Agenda 2030 och Sveriges klimatmål.</p>	
11.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Stärk Nyköpings identitet. Den text som presenteras under denna rubrik kunde gälla vilken kustnära stad som helst i Sverige. För att på allvar kunna kommenteras av oss som bor i Nyköping måste man nog beskriva i ord vad stadens identitet är och planeras bli i framtiden. Råden i texten är generella, men Nyköping som stad är inte generell utan speciell och därför måste er text och synpunkter peka på det särskilda och därför värdefulla inom stadens karaktär och identitet som är värd att bevara och utveckla för att vi ska kunna kommentera. Och det gäller inte bara fysisk miljö utan den mer svårdefinierade stadens själ - inkl. kultur och annat som människor skapar och utvecklar. Tips o exempel. Ange historiska och "viktiga" byggnader, te x Nyköpings slott och residens med omnejd. Ange historiska händelser som satt avtryck i nån form, tex Gästabud, Karl XI inflytande och arv i staden, "vackra miljöer" som stadsfjärden, med idrott, kanotcenter, kanotklubb, Gert Fredriksson som staty och känd idrottsprofil, västra hamnen med nyligen invigt Sörmlands museum plus tänkt framtida utveckling där nära strand och hav. mm mm.</p>	<p>Bra resonemang. Strategitexten kan inte vara för lång. Ett fortsatt arbete kring Nyköpings identitet behövs.</p>

12.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Vad menas egentligen med: 7. Hushåll med mark- och vattenresurser? Borde formuleras om så det går att förstå vad som avses.</p>	<p>Formuleringen kvarstår. Kommunen tycker att texten förtydligar tillräckligt.</p>
13.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Punkt 1. Utvecklingsstrategier. "Förtäta, omvandla och utveckla..." Första ordet är förtäta. Och därför det viktigaste argumentet? Givetvis är det ur kommunens synvinkel ekonomiskt mycket bra att riva centralt placerade små-hus och ersätta med mångfamiljhus på upp till kanske 10 våningar. Men vad har kommunen lärt sig under pandemin? Vi ska hålla distans. Inte pressa in så många personer som möjligt på en liten yta. Vill man bo så så söker man sig inte till Nyköping. Förtätningen i centrala Nyköping bör avslutas utan fördröjning. Våga satsa på det småskaliga.</p>	<p>Översiktsplanen inriktning är att omvandla verksamhetsområden till blandstad inte att småhus ska rivas och ersättas med blandstad. Kommunen anser att med förtätning och utveckling som tar hänsyn till omgivningen kan goda boendemiljöer och attraktiv stadsbild skapas.</p>
14.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Utvecklingsstrategins koppling till SDGs och Agenda 2030 är svag och i det närmaste greenwash. Matrisen med de många målen angivna för de olika strategierna verkar vara ytligt gjort. Har ni ens tittat på de 169 underliggande målen. Ta tex mål 13 som angivits på 9 av 11 utvecklingsstrategier. Jag kan inte se hur någon av strategierna på ens det mest långsökta väg adresserar de mer konkreta undermålen. 13.1 STÄRK MOTSTÅNDSKRAFTEN MOT OCH ANPASSNINGSFÖRMÅGAN TILL KLIMATRELATERADE KATASTROFER 13.2 INTEGRERA ÅTGÄRDER MOT KLIMATFÖRÄNDRINGAR I POLITIK OCH PLANERING 13.3 ÖKA KUNSKAP OCH KAPACITET FÖR ATT HANTERA KLIMATFÖRÄNDRINGAR 13.A IMPLEMENTERA FN:S RAMKONVENTION OM KLIMATFÖRÄNDRINGAR 13.B FRÄMJA MEKANISMER FÖR ATT HÖJA FÖRMÅGAN TILL KLIMATRELATERAD PLANERING OCH FÖRVALTNING</p>	<p>Kommunen har valt att arbeta med övergripande målen i denna version. Ambitionen bör vara att delmålen blir mer analyserade i nästa version</p>

Revideringar av "Utvecklingsstrategier" utifrån samrådssynpunkter:

- Texten om exploatering av jord- och skogsmark förtydligas.
- Strategin kring förtätning förtydligas.
- Kapitlet genomförande och uppföljning kommer utvecklas till granskningsversionen.
- Texten *Stärk Nyköpings identitet* kompletteras enligt förslag.
- Stycket om Agenda 2030 ses över.

Riksintressen

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Markanspråket för Skavsta behöver ses över. Kungsladugårdsleden kan leda till påtaglig skada på riksintresset Arnö-Stora Kungsladugården. 30 meters bebyggelsefritt avstånd bör vara grundförutsättningen vid planering och särskilt av bostadsbebyggelse.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	Trafikverket framför att markanspråket för Stockholm Skavsta flygplats tvärbana (norr-södergående landningsbana) sträcker sig 1,5 km i vardera längdriktning samt 500 meter på båda sidor utmed landningsbanan, på samma sätt som för huvudbanan. Kartan Riksintresse bör förtydligas i detta avseende. Riksintressets utbredning söderut innebär i dagsläget en konflikt med Ostlänkens utredningskorridor. I samband med järnvägsplanens fastställelse kommer kompensationsåtgärder att utföras för att säkerställa flygplatsens kapacitet och på så sätt tillgodose riksintresset flyg.	Noteras
2.	Kartan som är kopplad till avsnittet Transporter visar spårlinjen för Lång bibana (Ostlänken) vid korsningen med Sala-Oxelösundsbanan, vilket behöver justeras eftersom denna spårlinje inte är aktuell utifrån Regeringens tillåtlighet.	Kartan har justerats i enlighet med Trafikverkets förslag.
3.	Utvecklingsområdet för verksamheter i Skavsta överlappar riksintressena Ostlänken, Skavsta flygplats och väg 629. Trafikverket betonar vikten av dialog i tidigt skede inför planläggning av detta område, så att riksintressenas funktioner kan säkerställas.	Noteras
4.	Trafikverket arbetar för närvarande med ett Regeringsuppdrag, som innebär en översyn av utpekade riksintressen. Syftet är att antalet utpekade riksintressen ska minska, liksom det markanspråk som utpekandena innebär. Trafikverket har tagit fram ett förslag på revidering av nuvarande utpekanden, som efter sommaren ska kompletteras med uppdaterade funktionsbeskrivningar,	Förtydligande om Riksintresseöversyn har införts.

	<p>motiv till utpekanden och kartor. Enligt tidplanen för arbetet ska de nya utpekandena remitteras externt vid årsskiftet 2020/21. Arbetet som helhet slutrapporteras i september 2021.</p>	
5.	<p>De förslag till utpekanden som tagits fram och som berör Nyköpings kommun innebär att följande infrastruktur föreslås utgöra riksintressen: väg E4, väg 53 Nyköping-Oxelösund (anslutning från E4 till hamn av riksintresse), väg 52/väg 629 (anslutning från E4 till flygplats av riksintresse), Södra stambanan, Sala-Oxelösundsbanan (TGOJ), Ostlänkens utredningskorridor (planerad järnväg) samt Stockholm Skavsta flygplats. Stationer utmed utpekade järnvägsstråk kommer automatiskt att utgöra station av riksintresse.</p>	<p>Förslaget är i linje med kommunens förslag förutom vad gäller anslutning till riksintresset Stockholm Skavsta flygplats.</p>
6.	<p>Länsstyrelsen konstaterar att det i planen föreslås bland annat att nya sträckningen av väg 52, den så kallade Kungsladugårdsleden, redovisas som riksintresse för kommunikationer, ett utpekande som Trafikverket anser sig inte ha underlag nog för att ta ställning till. Länsstyrelsen delar denna bedömning.</p>	<p>Här är kommunen och staten skiljaktiga.</p>
7.	<p>I övrigt avstår Länsstyrelsen från att bedöma kommunens föreslagna utökningar av riksintresseområden.</p>	<p>Kommunen beklagar Länsstyrelsens ställningstagande.</p>
8.	<p>Påtaglig skada på riksintresset för kulturmiljövården Arnö-Stora Kungsladugården kan uppstå genom den föreslagna nya sträckningen av väg 52 via Hemgården (Kungsladugårdsleden). Riksintresset har företräde framför den planerade vägen då den inte är av riksintresse.</p>	<p>Kommunen ser anslutning till riksintresset Stockholm Skavsta flygplats som riksintresse. Kungsladugårdsleden blir då framtida riksintresse. Kommunen har angett behov av underlag för att kunna avgöra hur anpassning till riksintresset Arnö- Stora Kungsladugården ska ske.</p>
9.	<p>Föreslagen förtätning invid Järnvägssträckningarna och E4, vilka är primära transportvägar av farligt gods utan restriktioner i vilka mängder eller</p>	<p>Kommunen bedömer att förtätning i stationsnära lägen är prioriterat och kommer reglera krav på</p>

	varor som får transporteras, kan kräva komplexa och dyra åtgärder för att behålla den skyddsnivå som annars erhålls genom skyddsavstånd.	åtgärder i kommande planläggning.
10.	Kommunens förslag på förändringar, tolkningar eller preciseringar av gällande riksintressen och motiveringen till dem redovisas tydligt.	Tack!
11.	Länsstyrelsen gör därför bedömningen att ingen teleanläggning i Nyköpings kommun omfattas av riksintresse.	Noteras
12.	I nu gällande översiktsplan redovisade kommunen i samråd med Länsstyrelsen och på inrådan av Försvarmakten inga riksintresseanspråk för vindbruk. Länsstyrelsen delar kommunens bedömning att det inte tillkommit några nya förutsättningar som ger skäl att förändra tidigare ställningstagande.	Noteras
13.	14. Länsstyrelsen delar inte planens beskrivning att skyddsavståndet om 30 meter skulle skapa sämre förutsättningar för en trygg stadsmiljö. Länsstyrelsen anser att det finns vägande skäl för att 30 meters bebyggelsefritt avstånd bör vara grundförutsättningar vid planering och särskilt av bostadsbebyggelse.	Kommunens ställningstagande kring skyddsavstånd och skyddsåtgärder har justerats enligt förslag.

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<u>Grannkommuner:</u> Kommunerna delar ett antal riksintresseområden i skärgården. Utifrån Nyköpings kommuns ställningstaganden konstaterar Trosa att det råder en samsyn på områdena inför framtiden.	Nyköping kommun välkomnar samsynen om gemensamma riksintresseområden i skärgården.
2.	<u>Politiska partier</u> Moderaterna i Nyköping menar dock alltså att vi inte behöver fler riksintressen vilket är vår hållning i frågan som helhet.	Det pågår en statlig översyn av riksintressena som kan leda till att det blir färre riksintressen. Kommunen avvaktar resultatet av översynen.

3.	<p><u>Privatpersoner:</u></p> <p>Riksintresse Ringsö mm, är bra! Riksintresse järnväg, om Skavsta är mycket bra att trycka på som ett riksintresse.</p>	Tack!
4.	<p><u>Privatpersoner:</u></p> <p>Riksintresse Arnö-Kungsladugård. Jag anser att texten är alltför följsam gentemot Länsstyrelsens tolkning som manifesteras med skrivningar om "Stadens siluett". Eftersom staden inte kan expandera åt norr, öster eller väster, utan endast på Arnö så är det inte rimligt att hindra en utveckling och förnyelse av Nyköpings siluett (slottet och Kyrkornas 1600-talssiluett). För övrigt är denna redan bruten i och med Vattentornets och lasarettets profiler som reser sig tydligt mot horisonten, sett från Kungsladugårdens håll. Att ge Nyköping en ny profil kan vara önskvärt där det nya blir kompletterande till det historiska. Dagens nya blir ju som bekant morgondagens historia! Det finns en risk annars att "profilfrågan" blir en hämsko för stadens befolkningsutveckling och de i efterföljande punkt om riksintressen beskrivna behoven av förtätning. Alternativ till att bygga upp i höjd är ju alltid att ta mer markyta i anspråk vilket konkurrerar med behov av grönområden i staden. Detta är en central fråga för Nyköpings framtid!</p>	Kommunen har preciserat hur och när kommunen tycker det lämpligt att pröva högre byggnader.

Revideringar av "Riksintressen" utifrån samrådssynpunkter:

- Riksintressekartan justeras i enlighet med Trafikverkets förslag.
- Förtydligande av tolkning av bebyggelsehöjder inom riksintresse för kulturmiljö har införts.
- Förtydligande om hur hänsyn till Riksintressena Arnö-Stora Kungsladugården och Nyköpingsåns dalgång avses tas har införts.
- Förtydligande om Riksintresseöversyn införs.

Övriga revideringar

- Kommunens ställningstagande kring precisering av

Miljö kvalitetsnormer

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Riktning och prioriteringar av åtgärder för att uppnå god status för vattendrag och sjöar saknas i planförslaget. Planen bör redogöra för hur vattenförsörjningen kan säkras utifrån den långsiktiga befolknings- och bebyggelseutvecklingen. Ett förtydligande krävs om hur exploatering inom utpekade LIS-områden bedöms bidra till att MKN för berörda vattenförekomsters uppnås. De saknas klara förslag hur kommunens vattenförekomster skall kunna uppnå god status.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	I hållbarhetsbedömningen anges att "För att uppnå god status för vattendrag och sjöar krävs åtgärder. Riktning och prioriteringar av åtgärder saknas i planförslaget." Länsstyrelsen instämmer i att planen kan behöva ses över avseende detta för att uppnå god vattenstatus. Det anges i ställningstagande att kommunen bör ta fram en ny VA-plan. Länsstyrelsen välkomnar detta, men saknar uppgift om vilken tidplan som finns för framtagande.	Ställningstaganden för ekosystemtjänster och dagvattenhantering finns i översiktsplanen. Åtgärder och deras prioritering bör anges och fastställas inom budgetarbete eller i annat styrdokument än översiktsplanen.
2.	I ställningstagande i temaavsnittet Teknisk försörjning anges att "planeringen ska medverka till att mängden näringsämnen och miljögifter som tillförs sjöar och	Temaavsnittet "Teknisk försörjning" har förtydligats.

	vattendrag minskar. Föreningar och flöden ska inte öka från ett område efter exploatering". Länsstyrelsen anser att detta kan behöva förtydligas för att inte uppfattas som motsägelsefullt.	
3.	Planen bör redogöra för hur vattenförsörjningen kan säkras utifrån den långsiktiga befolknings- och bebyggelseutvecklingen	Texten om vattenförsörjning har utvecklats. För övrigt kommer frågan att hanteras i VA-plan.
4.	Det framgår inte om kommunen exempelvis har planer på att skapa möjligheter att återanvända/cirkulera vatten i tätbebyggda områden som del i dagvattenhanteringen.	Möjligheten att återanvända/cirkulera vatten tas ej med i planen då det inte är en ÖP-fråga.
5.	Länsstyrelsen arbetar för närvarande med att upprätta en Regional vattenförsörjningsplan för länet.	Kommunen kommer att delta i framtagandet av en regional vattenförsörjningsplan för länet.
6.	Det anges i kommunens underlagsrapport att åtgärder inom LIS-området kan accepteras under förutsättning att MKN inte försämrats. Länsstyrelsen anser dock att i de vattenområden där statusen behöver förbättras, så bör åtgärder endast accepteras om de bidrar till att förbättra MKN. Så har exempelvis Bålsjön vid Ålberga en otillfredsställande ekologisk status och sjön mynnar även ut i Ramundbäck och Vretaån, som är både Natura 2000-område och naturreservat. Länsstyrelsen anser att ett förtydligande krävs om hur exploatering inom utpekade LIS-områden bedöms bidra till att MKN för berörda vattenförekomsters uppnås.	Åtgärder inom LIS-områden har förtydligats i karttext till respektive LIS-område och i rapporten Nyköping kommuns rapport om LIS-områden - en sammanställning utifrån utredning och kommunens ställningstagande.

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<u>Föreningar:</u> Naturskyddsföreningen, Omställning Nyköping och FN-föreningen i Nyköping framför att det inte finns några klara förslag hur kommunens vattenförekomster skall kunna uppnå god status 12021.	Ställningstaganden för ekosystemtjänster och dagvattenhantering finns i översiktsplanen. Åtgärder och deras prioritering bör anges och fastställas inom

		budgetarbete eller i annat styrdokument än översiktsplanen.
--	--	---

Revideringar av "Miljökvalitetsnormer" utifrån samrådssynpunkter:

- Temaavsnittet "Teknisk försörjning" förtydligas.
- Texten om vattenförsörjning har utvecklats.
- Åtgärder inom LIS-områden förtydligas i karttext till respektive LIS-område och i Nyköping kommuns rapport om LIS-områden.
- Planen kompletteras med förslag hur kommunens vattenförekomster skall kunna uppnå god status.

Hållbarhetsbedömning

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Planen redogör för flera kvantitativa värden som inte regleras. Klimatpåverkan av tillväxten behöver tas med. Flera miljömål saknas. De sociala och ekonomiska dimensionerna behöver kompletteras.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	Planen redogör för flera kvantitativa värden som är relevanta för social hållbarhetsbedömning, men som inte regleras i planen.	Synpunkten är oklar och lämnas utan åtgärd.
2.	Länsstyrelsen ser gärna att det i hållbarhetsbedömningen översiktligt redovisas/kvantifieras vilka konsekvenser som planerad befolkningsökning på 700 personer per år och genomförande av större utvecklingsområden och infrastrukturåtgärder förväntas medföra i klimatpåverkan. Slutsatserna bör införlivas i planen.	Hänskjuts till hållbarhetsbedömningen.
3.	I uppföljningen mot miljökvalitetsmålen saknas hänvisning till flera miljömål, exempelvis saknas Ett rikt odlingslandskap. Hållbarhetsbedömningen bör därför ses över i detta avseende.	Hållbarhetsbedömningen kompletteras med saknade miljömål.

4.	Region Sörmland anser att det är positivt med en konsekvensbedömning som inte endast omfattar miljö, utan ett bredare perspektiv på hållbarhet. Samtidigt anser vi att bedömningens analys av den sociala dimensionen, och även till viss del den ekonomiska, är något diffus och delvis grund och missar delar ur översiktsplanens temakapitel som faktiskt lyfter viktiga, inte minst sociala, hållbarhetsaspekter.	Hänskjuts till hållbarhetsbedömningen.
----	---	--

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<p><u>Kommunala bolag:</u> Nyköpingshem skriver att hållbarhetsbedömningen från SWECO 5.2.5 trygga miljöer är något vi ser som en stor del av vårt ansvar i de bostadsområden vi äger, och vi har sedan en lång tid tillbaka använt oss av Bo Grönlunds kunskaper om ett tryggt bostadsområde. (Bo Grönlund; (http://www.costtu1203.eu/work/bogronlund/)).</p>	Förslaget ligger i linje med kommunens förslag.

Revideringar av Hållbarhetsbedömningen utifrån samrådssynpunkter:

- Hållbarhetsbedömningen kompletteras med saknade miljömål.

Planeringsunderlag

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Några enstaka underlag behöver tas bort eller bytas ut.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	Sörmlands museum påpekar att dokumentet Kulturhistorisk byggnadsinventering centrum, 2016 är fel och ska ersättas av fullständig inventering.	Byggnadsinventeringen har ersatts med rätt dokument.
2.	Region Sörmland framför att Folkhälsopolicyn inte gäller längre.	Miljö- och folkhälsopolicyn har tagits bort från planeringsunderlag.
3.	I Skogsstyrelsens verktyg "Skogens pärlor" redovisas biotopskydd och naturvårdsavtal samt inventerade nyckelbiotoper.	Skogens pärlor har införts som planeringsunderlag.

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<u>Privatpersoner:</u> Miljö- och folkhälsopolicyn gäller väl inte längre	Miljö- och folkhälsopolicyn har tagits bort från planeringsunderlag.

Revideringar av "Planeringsunderlag" utifrån samrådssynpunkter:

- Byggnadsinventeringen ersätts med rätt dokument.
- Miljö- och folkhälsopolicyn tas bort från planeringsunderlag.
- Skogens pärlor införs som planeringsunderlag.

Synpunkter Temakapitel

Bebyggelse Nyköpings tätort

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Riktlinjerna för byggande vid väg behöver förtydligas. Utvecklingsområdet för verksamheter i Skavsta riskerar att hamna i konflikt med tre riksintressen. Det saknas beskrivningar om hur trygghet överlag ska åstadkommas.

Ställningstaganden för minskad klimatpåverkan efterfrågas. Kulturvärdena i det arkitektoniska och kulturella arvet i form av värdefulla byggnader och bebyggelsemiljöer, men även landskap och platser, behöver bevaras, användas och utvecklas. Bostadsområden måste innehålla blandad bebyggelse, med ägande, hyresrätter och bostadsrätter.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	<p>Trafikverket skriver följande rörande regler för byggande vid väg. För att på lång sikt upprätthålla god trafiksäkerhet måste trafikleder med övergripande funktion "skyddas" från exploatörers ibland kortsiktiga önskemål om nya tillfarter. En väl förankrad översiktsplan kommer att medföra en förbättring av trafiksäkerheten långsiktigt. Trafikverket ser det som positivt om kommunen i översiktsplanen redovisar de regler som gäller för byggande vid väg. Enligt Väglagen får man inte utan Trafikverkets tillstånd ansluta enskild väg eller annan utfart till allmän väg. Inom ett avstånd på 50 meter från allmän väg får man inte sätta upp skyltar utan Länsstyrelsens tillstånd. Inom ett avstånd på 12 meter från allmän väg, det s.k. byggnadsfria avståndet, och i området kring vägkorsningar får man inte heller utan Länsstyrelsens tillstånd uppföra byggnader, utföra anläggningar eller vidta andra åtgärder som kan försämra trafiksäkerheten. Tillstånd behövs inte om åtgärden prövas i en detaljplan eller i ett bygglov. Det är således viktigt att känna till att bygglovsbefriade åtgärder som t.ex. Attefallshus kan kräva andra tillstånd, bl.a. enligt väglagen. Utmed E4:n och väg 53,</p>	<p>Skrivningarna om byggande vid väg har justerats enligt förslag.</p>

	Nyköping-Oxelösund, har det byggnadsfria avståndet utökats till 50 meter enligt beslut från Länsstyrelsen. Utmed väg 52 och väg 53, Nyköping-Eskilstuna, är motsvarande avstånd utökat till 30 meter.	
2.	Av översiktsplanen framgår var kommunen planerar nya bostadsområden. Trafikverket anser generellt att buller- och risksituationen ska beaktas när bostadsområden planeras i närområdet utmed statlig infrastruktur, som nämns i avsnitten Trafikbuller och vibrationer samt Transporter med farligt gods ovan. Det är också viktigt att studera trafikmatningen till och från tillkommande utbyggnadsområden, så att ett väl genomtänkt lokalvägnät kan ombesörja en större del av trafikflödena och att antalet anslutningar till det statliga allmänna vägnätet på så sätt kan begränsas. Trafikverket välkomnar fördjupade översiktsplaner eller motsvarande utredningar för större områden, där trafikflöden och väglösningar kan studeras mer övergripande innan framtagandet av detaljplaner påbörjas.	Noteras
3.	Ett av översiktsplanens ställningstaganden är att verksamheter med fördel placeras mellan bostadsbebyggelse och exempelvis vägar och järnvägar, för att på så sätt bl.a. dämpa trafikbuller. Trafikverket ser positivt på detta. Det är även viktigt att i den fortsatta planeringen beakta den infrastruktur som utgör riksintresse och/eller transportled för farligt gods i samband med lokalisering och utformning av tillkommande verksamhetsområden, liksom att se över trafikmatningen till, från och inom respektive område.	Vi ser fram mot framtida samarbete!
4.	Utvecklingsområdet för verksamheter i Skavsta överlappar riksintressena Ostlänken, Skavsta flygplats och väg 629. Här är det viktigt att i kommande	Kommunen ser fram mot framtida samarbete!

	planarbete säkerställa att nybyggnation inte påverkar riksintressena. Trafikverket ser det därför som angeläget att dialog förs i tidigt skede inför planläggning inom detta område.	
5.	Länsstyrelsen framför att ställningstagandet "en väl avvägd markanvändning är avgörande för att kunna nå tillväxt, rättvis fördelning av social och kulturell livskvalitet" kan med fördel utvecklas ur ett jämställdhets- och jämlikhetsperspektiv.	Kommuner anser att "Rättvis fördelning" innefattar jämställdhet och jämlikhet.
6.	Länsstyrelsen saknar beskrivningar om hur trygghet överlag ska åstadkommas.	Beskrivningar om hur trygghet överlag ska åstadkommas har införts i planen.
7.	Länsstyrelsen ser gärna ställningstaganden som anger hur planen kan bidra till att minska klimatpåverkan när nya bostads- och verksamhetsområden uppförs.	Skrivningarna om klimatpåverkan har kompletterats under Miljö och riskfaktorer.

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<u>Politiska partier</u> Nyköpings tätorts arkitektur kan med fördel få utvecklas i linje med småstadens karaktär och historia men i rätt sammanhang finns det gott om utrymme för flertalet olika arkitektoniska stilar.	Förslaget ligger i linje med kommunens förslag.
2.	<u>Föreningar:</u> Nyköpings hembygdsförening framför att kulturvärdena i det arkitektoniska och kulturella arvet i form av värdefulla byggnader och bebyggelsemiljöer, men även landskap och platser, behöver bevaras, användas och utvecklas. Kulturmiljöer är en resurs i arbetet med att skapa attraktiva boendemiljöer, vilket även påverkar besöksnäringen. Det är möjligt att åstadkomma variation i arkitektur, identitet, struktur, ålder och skala genom att bevara äldre bebyggelse. Det är kvaliteter som bidrar till attraktivitet i det moderna stadslivet. Det är oersättliga	Förslaget från Nyköpings hembygdsförening ligger i linje med kommunens förslag.

	<p>värden som försvinner när kulturhistoriskt betydelsefull bebyggelse rivs eller förvanskas. Enligt flera studier kring offentliga rum i samhällsplaneringen bör utgångspunkten vara att fokusera på ortens identitet. På detta sätt skapas en känsla av samhörighet hos invånarna med en tydlig profil gentemot de som besöker staden.</p>	
3.	<p><u>Privatpersoner</u> Nyköpings lekverk anser generellt att alla bostadsområden måste innehålla blandad bebyggelse, med ägande, hyresrätter och bostadsrätter. Det gör att människor från olika sociala grupper kan samsas och trivas i ett sådant område. Om man trivs med grannar och området så kommer även barnen att göra det, och skapa en gemenskap i närsamhället.</p> <p>Brandkärr: föreningslokaler, blandad bebyggelse, inte mer hyresrätter. Oppeby: inte fler bostadsrätter, det behövs flera hyresrätter för att inte få en så homogen grupp som kan tänka sig att bo där. Föreningslokaler för olika slags föreningar behövs. Särskilt för unga, då befolkningen är äldre inom många delar av Oppeby. I Harg finns hyresrätter men det behövs en mer varierad bebyggelse där, kanske några lite högre hus?</p>	<p>Förslagen från Nyköpings lekverk ligger i linje med kommunens förslag.</p>
4.	<p><u>Privatpersoner</u> Det är bra om kommunen kan lyckas ta fram en sk arkitekturpolicy som kan vara vägledande för såväl politiker som tjänstemän vid beslut av bebyggelsekaraktär. Bland kulturella och historiska aspekter är viktiga eftersom Nyköping är en stad som funnits i ca 800 år. Höjdskalet för ny bebyggelse får inte bli alltför avvikande mot befintliga förhållanden.</p>	<p>Förslaget gällande arkitekturpolicy ligger i linje med kommunens förslag men uppdraget anges i annat beslut.</p>
5.	<p><u>Privatpersoner</u> Sen bör även grönområden och grönstruktur hanteras med omsorg då</p>	<p>Förslaget rörande grönområden och</p>

	inriktningen enl. ovanstående text kommer att bli förtätning i stadens centrala delar. T ex försvinner ju Tessinområdets tidigare grönytor och därför måste Kungshagens gröna lunga få bli intakt mot stadsfjärden.	grönstruktur ligger i linje med kommunens förslag.
6.	<u>Privatpersoner</u> Det nämns inget om framförallt motorvägens bullerstörning på stora delar av nuvarande Nyköpings tätorts bostadsområden och hur ny bebyggelse ska utformas för att minimera risken att bli bullerstört.	Hur utformning ska ske anges i senare delar av planeringsprocessen. För statliga vägar är Trafikverket ansvarig.
7.	<u>Privatpersoner</u> Översiktsplanen visar hög ambition när det gäller stadens arkitektur och gestaltning. En arkitekturpolicy bör tas fram enligt planen. Menar man allvar med dessa ord måste en stadsarkitekt utses som kan hålla ihop detta. Det räcker inte med planarkitekter som är duktiga på exploateringstal och dylikt utan som är utbildade och duktiga i gestaltning. Planförslaget visar bebyggelse ända ner till stranden på ömse sidor om åmynningen vid västra och östra hamnen. Allt tal om att man ska värna om allmänhetens möjligheter att vistats i strandnära grönområden blir tomma ord när man visar på denna möjlighet. Översiktsplanen måste omarbetas så att allmänheten får tillgång rejäla grönområden längs Stadsfjärden i dessa centrala delar av staden. Områdena får inte förbehållas bara de som har gott om pengar. Det är också viktigt med rätt skala på bebyggelsen här, så att stadssiluetten med Nyköpingshus, kyrk- och klocktornen, hamnmagasinen inte går förlorad när man nalkas staden från Stadsfjärden och ser den från Arnö. Generellt gäller också att se till att det finns tillräckligt med parkeringsmöjligheter när bebyggelsen förtätas i centrum. Man får inte ha en övertro på att de som skaffar sig dyra	Framtagande av arkitekturpolicy ligger i linje med kommunens förslag men uppdraget anges i annat beslut. Hur säkring sker är ej en översiktsplanefråga. Stadsfjärdsparken säkras i planen. Förslaget har förtydligats vad gäller bebyggelsehöjder. Översiktsplanen följer transportpolicyn när det gäller parkeringar.

	bostadsrätter i centrum är beredda att avstå från egen bil.	
8.	<u>Privatpersoner</u> Planläggningen måste också innehålla tankar på hur vi ska minimera klimatpåverkan vid nybyggnation. Det handlar t ex om att bygga i trä, energisnåla bostäder, solpaneler osv.	Utformning av byggnader är inte en ÖP-fråga.
9.	<u>Privatpersoner</u> Kommersiell service som livsmedelsbutik etc, ska finnas i närområdet och vara med i planering av nya bostadsområden. Det handlar både om att kunna gå eller cykla för att handla, men också för att ha naturliga mötesplatser inom bostadsområdena.	Förslaget rörande kommersiell service ligger i linje med kommunens förslag.

Revideringar av "Bebyggelse Nyköpings tätort" utifrån samrådssynpunkter:

- Skrivningarna om byggande vid väg justeras enligt förslag.
- Beskrivningar om hur trygghet överlag ska åstadkommas införs i planen.
- Skrivningarna om klimatpåverkan har kompletterats under Miljö och riskfaktorer.

Övriga revideringar

- Definition av centralorten har justerats.

Transporter

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Nya bostäder och bryggor som uppförs mot farleder måste utformas så att dessa inte kommer att störas av fartygstrafiken. Trafikverkets generella inställning är att det längs järnväg inte bör tillåtas ny bebyggelse inom 30 meter från närmaste spårmit. Ett förtydligande önskas vad gäller god kollektivtrafik för landsbygden. En kommuntäckande transportstrategi behöver tas fram. Jämställdhets- och jämlikhetsperspektiven kan utvecklas i avsnitten Transporter och Näringsliv. Nya cykelvägar bör byggas mellan Nyköping och Närkevarn samt mellan Stigtomta och Vrena.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	Sjöfartsverket noterar och ser positivt på att kommunen tagit med in sin planering att utvecklingen går mot att mer gods fraktas med sjöfart och järnväg och att det är viktigt att bland annat säkerställa och utveckla stråken till framförallt Oxelösunds hamn.	Tack!
2.	Regeringen har i den nationella godstransportstrategin angivit att mer gods ska flyttas från väg till järnväg och sjöfart. Här kan kommunen i sin översikts- och detaljplanering beakta möjligheten att bidra till detta genom att behålla kajer för att skapa eller bevara möjlighet att bedriva både godstransporter och kollektivtrafik på vatten. Även omlastningsplatser på land för gods och persontrafik behövs för att uppnå syftet.	Tack! Ej översiktsplanefråga.
3.	Generellt är det av stor vikt att nya bostäder och bryggor som uppförs mot farleder utformas och anpassas så att dessa inte kommer att störas av fartygstrafiken, vilket på sikt annars skulle kunna leda till klagomål och krav på inskränkningar för sjöfarten. Sjöfartsverket värnar framkomligheten på vattenvägarna och är i allmänhet restriktiv mot införande eller skärpning av fartbegränsningar m.m. mot bakgrund av t.ex. buller från passerande fartyg och svallskador på bryggor.	Ställningstagande för utpekade hamnar har kompletterats. Övriga synpunkter från Sjöfartsverket noteras.

4.	<p>All belysning inom planområdena bör utformas så att den inte verkar bländande för sjötrafiken eller påverkar funktionen på de ljuspunkter som är avsedda för säker navigation. Detta gäller även arbetsbelysning under anläggningsfaser.</p> <p><i>Trafikverkets projekt Ostlänken</i></p>	<p>Noteras. Men detta är inte en översiktsplanefråga.</p>
5.	<p><i>Ostlänken</i></p> <p>Trafikverkets järnvägsprojekt Ostlänken går genom Nyköpings kommun. Inom kommunen är sträckan uppdelad i fem järnvägsplaner; Sille krog-Sjösa, Sjösa-Skavsta, Bibana, Nyköpings resecentrum och Skavsta-Stavsjö. Arbetet med järnvägsplanen för Nyköpings resecentrum är det som har kommit längst av dessa fem planer, och här planerar Trafikverket för en byggstart i slutet av 2022. Trafikverket och Nyköpings kommun har ett nära samarbete inom ramen för järnvägsprojektet, liksom kring de detaljplaner som berör detta projekt.</p>	<p>Noteras. Kommunen ser fram mot framtida samarbete.</p>
6.	<p><i>Övriga projekt</i></p> <p>Inom kommunen har ett antal Åtgärdsvalsstudier (ÅVS) tagits fram, eller är pågående, för att belysa brister och behov utmed den statliga infrastrukturen. Här kan bl.a. nämnas ÅVS för stråket Oxelösund-Nyköping-Eskilstuna som precis har påbörjats.</p>	<p>Noteras. Kommunen ser fram mot framtida samarbete.</p>
7.	<p><i>Transporter med farligt gods</i></p> <p>Inom Nyköpings kommun utgör E4:n, väg 52 och väg 53 Nyköping-Oxelösund rekommenderade primära transportleder för farligt gods. Sekundära transportleder är vägarna 219, 223, 800 (koppling från E4 till väg 223) samt 511. Rekommenderade transportvägar för farligt gods finns också inom det kommunala vägnätet. Även på järnvägarna kan det förekomma transporter med farligt gods. Det innebär att det är viktigt att kommunen i samband</p>	<p>Ställningstagandet har justerats enligt förslag.</p>

	<p>med all planering inom 150 m från dessa transportleder gör en bedömning av risksituationen. I sammanhanget hänvisar Trafikverket till Länsstyrelsen i Södermanlands läns vägledning Farligt gods, där rekommendationer gällande skyddsavstånd mellan olika typer av markanvändning och transportled med farligt gods framgår.</p>	
8.	<p><i>Skyddsområde utmed järnväg</i></p> <p>Trafikverkets generella inställning är att det längs järnväg inte bör tillåtas ny bebyggelse inom 30 meter från närmaste spårmitt. Skyddsavståndet syftar till att skydda bebyggelse från urspårning av tåg och ger utrymme vid eventuella räddningsinsatser om det skulle ske en olycka. Avståndet 30 meter beaktar dock inte spridning av farliga ämnen, brand, explosion etc., som eventuellt kan uppstå i samband med en olycka där farligt gods är inblandat, vilket kan påverka områden på ett större avstånd från järnvägen (se avsnittet Transporter med farligt gods ovan). Denna zon utmed järnvägen är en riskzon som Trafikverket som verksamhetsutövare på järnvägen värnar om bl.a. för att inte järnvägsverksamheten ska påverka den närmaste omgivningen. Att minst hålla detta avstånd till ny bebyggelse, alternativt hitta lämpligare utbyggnadsområden, borde vara kommunens ambition för att uppnå målet om en god bebyggd miljö.</p> <p>Skyddsavståndet har även för avsikt att till viss del skydda järnvägen från omgivningspåverkan, som t.ex. brand i järnvägens närhet, vilket kan leda till stopp i tågtrafiken (se avsnittet Riksentressen ovan). Trafikverket kommer även fortsättningsvis att bevaka detta skyddsavstånd.</p>	<p>Formuleringen om skyddsavstånd har setts över. Övriga synpunkter från Trafikverket noteras.</p>

9.	Region Sörmland anser att vad god kollektivtrafik för landsbygden står för i detta sammanhang behöver utvecklas.	Planen har förtydligats gällande god kollektivtrafik för landsbygden. Vi välkomnar framtida samarbete med Region Sörmland.
10.	Region Sörmland anser att planförslaget har positiva ansatser gällande mål och ställningstaganden för hållbara resor och transporter.	Tack!
11.	Regionen ser positivt på ett framtagande av en transportstrategi där det tydligt bör anges hur Nyköpings kommun ser på det framtida resandet. Regionen anger förslag på innehåll och erbjuder stöd i detta arbete.	En kommunal transportstrategi finns redan. En handlingsplan kopplad till denna är under framtagande.
12.	Länsstyrelsen anser att ett framtagande av en kommundäckande transportstrategi är angelägen. Strategin behöver ha de nationella klimatpolitiska målen som en utgångspunkt.	En kommunal transportstrategi finns redan. En handlingsplan kopplad till denna är under framtagande.
13.	Jämställdhets- och jämlikhetsperspektiven kan utvecklas i avsnitten Transporter och Näringsliv.	Jämställdhets- och jämlikhetsperspektiven har utvecklats i viss grad i granskningsversionen.
14.	Klimat och energi. I planförslaget läggs fokus på omställning inom resande och transporter. Länsstyrelsen skulle gärna se strategier och ställningstaganden inom ramen för översiktsplanen kopplade till även andra sektorer.	Strategier och ställningstaganden gällande klimat har setts över.
15.	Planen bör belysa förutsättningar att möjliggöra för bil- och cykelpooler och fler samordnade godstransporter.	Bil- och cykelpooler och fler samordnade godstransporter är inte ÖP-frågor.
16.	I hållbarhetsbedömningens avsnitt Risk och säkerhet förs ett resonemang om att framtida godstrafik på Södra stambanan kan ge en mindre volym farligt gods på väg vilket landar i att risken för olyckor med farligt gods bedöms minska. Länsstyrelsen delar inte den uppfattningen, de prognoser som Länsstyrelsen har tagit del av prognostiserar en ökning av godstrafik både på väg och järnväg. Länsstyrelsen	Noteras och skickas över till ansvarig för hållbarhetsbedömningen.

	bedömer att de effekter som en ökad godskapacitet på Södra stambanan eventuellt kan ge är svårbedömda. Kapacitetsökningen är i realiteten inte tillgänglig inom planens horisont 2040.	
--	--	--

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<p><u>Grannkommuner</u></p> <p>För att underlätta för hållbara resor framför Trosa kommun att det är viktigt att kommunerna även i framtiden samarbetar kring Ostlänken och kollektivtrafiken i regionen. Förbindelser mellan Trosa-Vagnhärad och Nyköping-Skavsta är långsiktigt prioriterade för båda kommunerna. En fortsatt utveckling vid Skavsta är positivt även för Trosa kommun. Även ett utvecklat resecentrum i Nyköping är av betydelse för Trosa.</p>	<p>Nyköping kommun ser fram mot ett fortsatt gott samarbete i dessa frågor med Trosa kommun.</p>
2.	<p><u>Politiska partier</u></p> <p>Nyköpingsmoderaterna anser att det är avgörande att inte tänka bort "bil" i högre grad än man redan gjort. Fram till 2040 kommer elbilar troligen bli det vi idag tänker på när vi säger ordet bil. Möjligen kommer självkörande bilar få den position som elbilar har idag, det vill säga en mindre mängd men dock kommersiellt tillgängliga. Buller och avgaser kommer att vara mycket mindre vilket då kommer att medföra att gator i Nyköpings tätort som idag har sådana problem inte kommer att ha det då. Vidare behöver man för självkörande fordon då räkna fram nya platsbehov för bilar då dessa har mindre av yta i trafik jämfört med vanliga fordon då de ej tillåter sammanstötningar med andra trafikanter då den mänskliga reaktionstiden försvinner. De som bor och eller verkar utanför 5 km radien måste fortsatt kunna angöra Nyköping tätort med bil.</p>	<p>Kommunens transportstrategi som ligger till grund för ÖP:n utgår från att förbättra framkomlighet för de som behöver använda bil inklusive de som bor utanför 5 km radien. Det stämmer att områden som riskerar dålig luft kommer minska liksom bullersituationen längs vägar med lägre hastighet typiskt under ca 40km/h.</p>

3.	<u>Föreningar</u> Kommunen ska ta hänsyn till de tunga båttransporter som Nyköpings båtklubb ser fortsatt behov av. T.ex. försvåras de av cirkulationsplatser.	Båttransporter är inte en ÖP-fråga.
4.	<u>Föreningar</u> Tystbergabygdens Nätverk föreslår sammanfattningsvis att det i förslaget till ÖP 2040 bör skrivas in: •att det ska informeras på ett mycket tidigt stadium om att kommunen siktar mot att inrätta god matande busstrafik till resecentra i Nyköping. Skavsta och även Vagnhärad i Trosa kommun, och senare persontrafik på Nyköpings- och TGOJ-banorna efter det att trafiken har inletts på Ostlänken.	Information om buss- och tågtrafik är inte en ÖP-fråga.
5.	<u>Föreningar</u> Nyköpings lekverk anser om kollektivtrafiken: bussarna behöver gå oftare och stanna där äldre och barnfamiljer bor. Det underlättar boendet och resandet, så att bilen kan få stå kvar hemma. Barn och unga får därmed möjligheter till frihet och samtidigt kontroll, då de kan använda bussen till aktiviteter och kompisar, men även att ta sig hem igen. Sena turer är därför nödvändiga.	Busstidtabeller och finansiering av busstrafik är inte ÖP-frågor.
6.	<u>Föreningar</u> Kan man tänka sig att busstrafiken i framtiden är gratis, dvs betald med skattemedel? Detta skulle ge färre luftföroreningar i vår kommun och också större möjligheter för människor i alla åldrar att färdas mellan bostadsområden, stadskärnan och ytterområdena.	Ej en översiktsplanefråga.
7.	<u>Föreningar</u> Naturskyddsföreningen, Omställning Nyköping och FN-föreningen i Nyköping ser positivt på att tågförbindelserna till kommunen förbättras så att fler kan pendla eller resa längre sträckor med tåg.	Tack! . Översiktsplanen möjliggör detta.
8.	<u>Föreningar</u> Med hänsyn till att flygtrafiken måste minska betydligt för att kommunen ska	

	<p>kunna sänka klimatutsläppen tillräckligt bör dock inga ytterligare investeringar göras i något som gynnar flygtrafiken. Flyget är en risksektor på många sätt och bör inte subventioneras av våra skattebetalare.</p>	<p>Kommunen tror och vill att Skavsta ska utvecklas av egen kraft.</p>
9.	<p><u>Föreningar</u> En hållbar transportsektor innebär att biltrafiken i sin helhet måste minska. Då är det inte rätt väg att gå att bygga ytterligare vägar.</p>	<p>För att möta en ökad befolkning ser vi att vissa infrastrukturåtgärder krävs trots att vi arbetar hårt med att föra över trafik till ur markanvändning kapacitetsstarka transporter som gång, cykel och kollektivtrafik.</p>
10.	<p><u>Föreningar</u> Vi välkomnar kommunens satsning på ökad kollektivtrafik och persontrafik på TGOJ-banan. Ett mycket bra initiativ där stora satsningar bör göras.</p>	<p>Tack!</p>
11.	<p><u>Föreningar</u> Kommunbyderådet förslår inriktningen att kunna erbjuda ett effektivt och miljöriktigt kollektivt resande mellan bostäder på landsbygden och i mindre orter och arbets- och utbildningsplatser, till stor del med spårburen helt fossilfri trafik, vid behov kompletterad med lokal och på sikt fossilfri bil- och/eller busstrafik. Där anläggande av Ostlänken genom Sörmland då kan utnyttjas för ny trafik på Västra stambanan och ge utrymme för ny tågtrafik på den existerande Nyköpingsbanan. Exempel på detta är persontågstrafik mellan Norrköping och Södertälje, med tåguppehåll i Åby och Krokek i Östergötland, Jönåker, Enstaberga, Nyköpings resecentrum, Sjösa och Tystberga i Nyköpings kommun, Vagnhärad (den nuvarande stationen) i Trosa kommun samt i Hölö och Järna i Södertälje kommun i Stockholms län. investeringar i pendeltågstrafik från kommuners och regioners sida både av</p>	<p>Förslaget från Kommunbyderådet ligger i linje med kommunens förslag.</p>

	<p>många hushåll och kommersiella aktörer uppfattas som en form av garanti för fortsatt tillväxt och tryggade fastighetsvärden i de berörda orterna. Vi vill därför understryka betydelsen av att de förslag om framtida markanvändning, t ex mark för infartsparkering och tillkommande bebyggelse m.m. som förs fram i förslaget till ÖP 2040 tryggas. Samtidigt måste förslagen konkretiseras så att de inte förhindrar eller försvårar en framtida persontågstrafik på de idag befintliga banorna i Nyköpings kommun, med uppehåll vid en del mellanstationer.</p>	
12.	<p><u>Privatpersoner</u> Befintlig järnväg och motorväg som är viktiga förbindelseleder i samhället utgör också svårforcerade barriärer i detta område liksom på andra ställen i kommunen. En framtida bättre samordning av kommunikationer till dessa redan störda och avskärmande stråk borde utvecklas. Där kan även stråk för El, Tele, Bredband, Fjärrvärme, vatten och avlopp m.m. kunna inrymmas.</p>	<p>Planen har kompletterats enligt förslaget om samordning av kommunikationer.</p>
13.	<p><u>Privatpersoner</u> Anslutningen av väg 511 (Nävekarvarnvägen) till väg 53 (Oxelösundsvägen) är trafikosäker och bör åtgärdas före anslutningen sker från Arnöleden.</p>	<p>Förslaget rörande anslutningen av väg 511 till väg 53 går i linje med kommunens förslag.</p>
14.	<p><u>Privatpersoner</u> Vägnätet på Tunabergshalvön bör snarast förbättras så att kollektivtrafiken kan trafikera Nävekarvarn - Koppartorp - Buskhyttan - Nyköping året runt utan problem. Behovet är stort.</p>	<p>Underhåll av vägnätet är inte en ÖP-fråga.</p>
15.	<p><u>Privatpersoner</u> Kommunöverskridande angelägenheter. Förbättring av vägen 511/911 mellan Nävekarvarn och Kvarsebo som används numera flitigt året runt men mest under sommarhalvåret av turistande människor.</p>	<p>Vägen finns med som del av huvudvägnätet. Underhåll av vägnätet är inte en ÖP-fråga.</p>
16.	<p><u>Privatpersoner</u> Enklare cykelparkeringshus borde finnas på olika ställen i Nyköping. Bl.a. för att</p>	<p>Förslaget om cykelparkeringshus ligger i</p>

	kunna hyra/låna cyklar. Finns på andra platser runt omkring i Sverige.	linje med kommunens förslag.
17.	<u>Privatpersoner</u> Nyköpings kommun skall se de i teorin högt prioriterade cyklarna som fordon och behandla dem därefter. I uttryck som "gångtrafik, cykeltrafik och fordonstrafik" lyser det igenom att så inte är fallet.	Översiktsplanen utgår från transportstrategin. Där anges en tydlig prioriteringsordning där cykel utskiljs från andra fordon då trafikslaget är det högst prioriterade fordonsslaget.
18.	<u>Privatpersoner</u> Att åka kollektivt från Nyköping till Vrena går inte efter klockan 22:00 fredagar och lördagar. Vi som bor på landsbygden vill också kunna ta buss hem efter en god middag eller efter work. Har man kommit med tåg från Stockholm kan man inte fortsätta med kollektivtrafik efter klockan 22:00. Vilket känns helt galet när det är år 2020!	Trafikering av kollektivtrafiken är inte en ÖP-fråga.
19.	<u>Privatpersoner</u> En cykelväg mellan Vrena och Stigtomta är också starkt efterfrågat.	Kommunen förstår önskemålet om cykelväg mellan Vrena och Stigtomta men ser inte att denna investering kan prioriteras inom planperioden.
20.	<u>Privatpersoner</u> Hållbart samhälle bygger på idén att tex stadsbussarna i framtiden inte bara är elektriska utan också att de drivs av elektricitet som är lokalproducerad. Elektrifieringen av fordonen har idag knappt slagit igenom på dagens infrastruktur. 2040 kommer transportsektorns elbehov vara dramatiskt mycket större. Dagens bussdepåer behöver kunna rymma många fler (och troligen kortare) bussar och samtidigt ha en kraftigt utbyggd elförsörjning. Intercitybussar som åker långa sträckor på landsbygden inom kommunen kommer troligen drivas av	Översiktsplanen ger möjlighet till dessa lösningar inom avsatta industri och verksamhetsområden. Om och hur detta löses är inte en ÖP-fråga.

	vätgas och således finns även behovet av en lokal vätgasproduktion i bussdepån.	
21.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Godstransporter: Omlastning från järnväg och båt nämns, men inte till vad. Kan kommunen underlätta för terminaler för omlastning från järnväg och lastbil till ännu mindre effektiva fordon? Då avses inte skåpbilar som är gammal skåpmat. Studie från VTI visar att lastcyklar i tätort kan vara miljövänligare, snabbare, billigare och effektivare: https://www.mynewsdesk.com/se/vti/pressreleases/godscyklar-bra-till-sista-kilometern-transporter-2987493</p>	Förslaget om lastcyklar ryms redan inom förslag till ÖP.
22.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Hur kan kommunen stödja det och verkligen uppnå "4. Samordna och effektivisera godstransporterna" Som försök kan en transporthub för leveranser med cykel till företag nära Storgatan inrättas. Försök och kommersiell drift i andra orter har fallit väl ut, exempelvis Göteborg och Stockholm.</p>	Förslaget ryms inom översiktsplanen.
23.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Närmast målpunkten prioriteras gående och cyklister. Det är viktigt att det framgår tydligt vilka regler som gäller enligt de lagar som kommunen fastställt, Det är fortfarande förbjudet att cykla längs å promenaden förbi NK villan och bort mot hotell Scandic. Varje år cyklar c:a 400 personer där vilket innebär osäkerhet och säkerhetsrisk för alla som går där med hundar och barnvagnar. Cyklisterna tar ingen hänsyn. Redan nu gäller förbud, men ingen tycks hålla på de regler som gäller. Förbättra med bättre skyltning eller hinder som försvårar för cyklister att ta sig fram där. Viktigt med säkra gångstråk.</p>	Skytning är inte en ÖP-fråga.
24.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Säkra gång- och cykelstråk måste förstås även gälla landsbygden. Cykelväg till Buskhyttan - Nävekvärn är nödvändigt</p>	Kommunen förstår önskemålet men ser inte att cykelväg till Buskhyttan

	om det ska finnas någon trovärdighet gällande miljö, friskare invånare och ur ett rättvisetänk.	- Nävekvarn kan prioriteras inom planperioden.
25.	<u>Privatpersoner</u> Spårbunden trafik är överlägset buss och bil, när det gäller att ta sig fram snabbt och enkelt på lite längre sträckor. Det borde verkligen undersökas om en pendeltågs- eller rälsbusslinje skulle kunna trafikera Stigtomta-Oxelösund med stopp i bl a Skavsta, nya området vid nya Kyrkogården, Resecentrum, Arnö och Oxelösund. Förhoppningsvis kan den senare utvidgas till Vrena, Bettna och Flen.	Översiktsplanen möjliggör en sådan lösning på befintlig TGOJ-bana.
26.	<u>Privatpersoner</u> Busslinjerna kan redan nu få en mycket mer genomtänkta och användbara sträckningar. Det tar för lång tid och är besvärligt att ta sig till de stora köpcentren. T ex borde ringlinjer undersökas och ett exempel skulle vara en linje som går från centrum via sjukhuset och Oppeby-Harg till Brandkärr, köpcentren osv. Nu tar det en evighet att ta sig kollektivt från Oppeby till köpcentren eller från Brandkärr till sjukhuset.	Tåg- och busslinjer är inte en ÖP-fråga. Kommunen och regionen anser att ringlinjer inte är en bra form för busslinjetrafik.
27.	<u>Privatpersoner</u> Ordet "tillgänglighet" används ofta, men inte en enda gång tror jag det används för att uttrycka begreppet tillgänglighet för alla. Dvs tillgänglighet även för personer med funktionsvariationer.	Planen har kompletterats med text om tillgänglighet för personer med funktionsvariation.

Revideringar av "Transporter" utifrån samrådssynpunkter:

- Ställningstagande för utpekade hamnar har kompletterats
- Formuleringen om skyddsavstånd ses över
- Planen förtydligas gällande god kollektivtrafik för landsbygden
- Jämställdhets- och jämlikhetsperspektiven utvecklas i viss grad i granskningsversionen.
- Strategier och ställningstaganden gällande klimat ses över.
- Formuleringen om framtida godstrafik på Södra stambanan ses över.
- Planen kompletteras enligt förslaget om samordning av kommunikationer.
- Planen kompletteras med text om tillgänglighet för personer med funktionsvariation.

Övriga revideringar

- Koppling till transportstrategin har förtydligats

Grönstruktur, vatten och friluftsliv

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Ställningstagandena saknar en inbördes prioritering. Planen behöver förtydligas när det gäller grunda havsområden och havsvikar. Länsstyrelsen efterfrågar en bedömning av konsekvenserna av den kumulativa påverkan på Natura 2000-områden om planen genomförs. Viktigt att värna om miljöer för bin och andra pollinerare. Intresset för stadsodling ökar och det måste tas med i planeringen. Vägdragningen vid Frisksportertorpet måste ändras.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	Länsstyrelsen anser att ställningstagandena inte har en tydlig prioritering vilket riskerar märkbara negativa konsekvenser för naturmiljön samt att grönytor tas i anspråk vid en förtätning. Ställningstagandena bör därför ses över.	Ställningstaganden har setts över.
2.	Länsstyrelsen anser också att begreppet boendeanläggningar behöver exemplifieras.	I kapiteltexten har det getts exempel på boendeanläggningar.
3.	Länsstyrelsen ser gärna att planen innehåller exempel på områden där "att freda grunda havsvikar eller att undanröja vandringshinder i kustmynnande vattendrag" prioriteras.	Det finns behov att undanröja vandringshinder i Nyköpingsån, Näveån, Kilaån och Sibro. I Nyköpingsån och Kilaån omfattas de flesta

		vandringshindren av Nationella planen för vattenkraftens miljöanpassning. För Sibroska tillståndsärendet påbörjas på nytt. När det gäller Näveån så kommer kommunen att samverka med Sportfiskarnas riksorganisation för att ta fram åtgärder. I övrigt har kommunen inga konkreta projekt för vandringshinder men åtgärder för småvatten skulle behöva utredas. Grunda havsvikar med höga naturvärden har vi pekat ut i framför allt ESKO-kartan som finns med i kartan för översiktsplanen och det föreslås ingen ny bebyggelse inom dessa områden.
4.	Planen bör därför förtydligas med ställningstaganden som klargör hur kommunen avser ta denna hänsyn enligt "att vid exploatering ska särskild hänsyn tas till grunda havsområden och havsvikar identifierade med höga naturvärden".	Det finns ett ställningstagande som heter just det och ett annat om grunda havsvikar och vandringshinder.
5.	Länsstyrelsen anser att planen ska ange hur kommunen agerar i de fall närmare data saknas om havsvikar där exploaterings diskuteras.	Planen har kompletterats med riktlinjer i de fall närmare data saknas om havsvikar där exploaterings diskuteras.
6.	Länsstyrelsen önskar bredda beskrivningen "de grunda havsvikarna är av stor betydelse som yngelplatser för havslevande djur och växter" till förnygringsplatser/lekplatser för djur samt för bottenvegetation, så som känsliga kärlväxter, alger och kransalger.	Beskrivningen av grunda havsvikar har justerats.
7.	Kommunen bör ta fram fördjupade rekommendationer och/eller riktlinjer, exempelvis lämpliga planbestämmelser, för att säkerställa den biologiska	Planen har kompletterats med rekommendationer och/eller riktlinjer för att säkerställa den biologiska

	mångfalden och de ekologiska sambanden.	mångfalden och de ekologiska sambanden.
8.	Länsstyrelsen ser gärna att den så kallade grönytefaktorn blir ett verktyg för att säkerställa grönska i utbyggnadsområden.	Kommunen ser grönytefaktor som ett av flera instrument för att uppnå de ställningstaganden som anges i översiktsplanen men väljer att inte införa ställningstagande om att detta ska användas i översiktsplanen.
9.	Länsstyrelsen anser att planen bör förtydligas med ställningstaganden för att efterleva kommunens utvecklingsstrategi "Värna och utveckla naturens förmåga att leverera ekosystemtjänster"	Kommunen anser att ställningstaganden för utvecklingsstrategin "Värna och utveckla naturens förmåga att leverera ekosystemtjänster" redan finns.
10.	Länsstyrelsen efterfrågar en bedömning av konsekvenserna av den kumulativa påverkan på Natura 2000-områden, om planen genomförs.	Kommunen bedömer att ev. kumulativa effekter på Natura-2000-områden ej är av sådan art att de långsiktigt påverkar områdenas värden. Hållbarhetsbedömningen har inte heller påpekat detta som en risk. En mer ingående analys av konsekvenserna av den kumulativa påverkan på Natura 2000-områden görs därför inte inom ramen för denna ÖP.

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<u>Politiska partier</u> Nyköpingsmoderaterna framför att kapitlet är skrivet på ett sätt som framställer naturen utanför stadsgränsen främst som en källa för rekreation och upplevelser. Detta är naturligtvis en väsentlig del av landsbygden/naturen men de andra delarna är väldigt mycket mer basala och livsnödvändiga. Dess	Kapiteltexten är justerad.

	producerande och försörjande roll måste få bli mer framträdande.	
2.	<u>Föreningar</u> Nyköpings hembygdsförening anser att Nyköpingsåns vattennivå mellan Storhusqvarn och Fiskbron måste höjas.	Nyköpingsåns vattennivå är inte en ÖP-fråga.
3.	<u>Föreningar</u> Vidare anser Nyköpings hembygdsförening att ÖP 2040 bör ge möjlighet att avsätta mark så att man ska kunna odla i sitt bostadsområde, något som ska finnas med i projektering av bostäder och bostadsområden.	Planen har förtydligats vad gäller tillgång till koloniområden och odlingslotter. ÖP:n ger möjlighet till stadsodling men om detta ska prioriteras bör det istället anges i kommunens markpolicy.
4.	<u>Privatpersoner</u> De förslag som läggs fram för beslut i översiktsplanen bör formuleras så att de garanterar att tillståndet för de arter som finns upptaga på rödlistan inte försämras och att de arter som inte finns med på rödlistan riskerar att hamna där.	Förslaget angående rödlistade arter ligger i linje med kommunens förslag.
5.	<u>Privatpersoner</u> Värna om miljöer för bina, pollinerare. Finns det en ambition att jobba med skötsel av grönytor, fler örter i stället för gräs, fler slåttermarker i stället för gräsklippta gräsmarker. Kan vi spara både pengar och gynna pollinatörer? Ja, tänk om det är möjligt? Att klippa gräs med bensindrivna gräsklippare en gång i veckan mot en/två gånger per år. Räknar på detta och hitta de ytor där de magra markerna inte behöver samma skötsel som de näringsrika. Plantera fler ädellövträd som både klimatanpassning, för stärkt estetik, och värnande om biologisk mångfald.	Frågan om skötsel av grönytor lämnas över till driftansvarig då det ej är en ÖP-fråga.
6.	<u>Privatpersoner</u> Allt det goda ni angivet i temakapitlet våldför man sig på om man väljer att dra en väg på eller intill Frisksportartorpet. Finns andra möjligheter för andra vägval. Måste vara svårt för tjänstemän och politiker att försvara en väg genom ett	Kommunen ser värdet av Västra Hället som friluftsområde men har valt att prioritera utveckling av tät bebyggelse i stationsnära lägen.

	<p>område som betyder så mycket för många. Planera och tänk om.</p>	<p>Nöthagen och Dammgruvan är sådana områden. För att få bra trafiksituation i denna framtida del av centralorten inklusive Brunnsgatan krävs avlastning i form av Hemgårdspassagen och ny trafikinfrastruktur genom Västra hållet. Andra mer västliga lösningar har vid analyser visat sig inte ge tillräckliga avlastningar på Brunnsgatan. Exakt vägsträckning är inte detaljstuderad men delar av skogsområdet kommer kvarstå som buffert mot kyrkogården och som reservat för framtida utvidgning av kyrkogård. Påverkan på skogsområdet kommer dock bli så stor att befintliga aktiviteter troligtvis behöver flyttas, vilket bedöms som möjligt. Mellan led och motorväg skapas attraktiv verksamhetsmark.</p>
7.	<p><u>Privatpersoner</u> Många saker hänger egentligen ihop med flera temakapitel och det är därför lite svårt att veta var vissa synpunkter är bäst att lämna. Ni får gärna flytta dem till annat temakapitel om ni tycker det är lämpligt: 1. Intresset av stadsodling ökar och det måste tas med i planeringen. Särskilt med tanke på att det kommer byggas många lägenheter framöver, där de boende inte har tillgång till egen trädgård etc.</p>	<p>ÖP:n ger möjlighet till stadsodling men om detta ska prioriteras bör det istället anges i kommunens markpolicy.</p>
8.	<p><u>Privatpersoner</u> Träd i gatumiljön är viktiga för både fågelliv, insekter m m, men också för bättre luft, bullerminskning och för skugga</p>	<p>Träd i gatumiljön är inte en ÖP-fråga.</p>

	under de allt varmare somrar vi får räkna med framöver.	
9.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Viktigt att allmänheten kan fortsatt nå kusten och vattnet vilket fungerar väl i Lappetorp vid Havet. Här finns inga hinder för besök o parkering för ca 100 bilar finns redan idag. Utöver picknick o bad finns här goda möjligheter att sjösätta kanoter, sparka boll, leka i lekområden, spela tennis mm. Inte att glömma - ta båten från båtplatsen vid bryggan o ca 10 min ut så är du i skärgården. Viktigt för miljön- kort båttur istället för den långa från hamnen i Nyköping med tanke på CO2-utsläpp.</p>	Hamnen är utpekad i översiktsplanen.
10.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>En utmaning kopplad till naturmiljön är att det finns en risk för att grönytor tas i anspråk vid en förtätning. Här krävs det en vidare beskrivning av hur och vad kommunen prioriterar och vilka effekter det prioriterade valet skulle ge.</p>	Skrivningen om grönytor som tas i anspråk vid förtätning har förtydligats.

Revideringar av "Grönstruktur, vatten och friluftsliv" utifrån samrådssynpunkter:

- Ställningstaganden har rensats vad gäller motstridighet.
- I kapiteltexten har det getts exempel på boendeanläggningar.
- Planen kompletteras med riktlinjer i de fall närmare data saknas om havsvikar där exploaterings diskuteras.
- Beskrivningen av grunda havsvikar justeras.
- Planen kompletteras med rekommendationer och/eller riktlinjer för att säkerställa den biologiska mångfalden och de ekologiska sambanden.
- Planen kompletteras med ställningstaganden för utvecklingsstrategin "Värna och utveckla naturens förmåga att leverera ekosystemtjänster".
- Kapiteltexten om naturen utanför centralorten är justerad.
- Planen kompletteras enligt förslag rörande mark för odling i bostadsområden
- Vägdragningen vid Frisksportartorpet är justerad.
- Skrivning om kommunens syn på stadsodling införs.
- Skrivningen om grönytor som tas i anspråk vid förtätning förtydligas.

Kulturmiljö

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

De planeringsunderlag som anges är föråldrade eller täcker bara delar av kommunen. Framtagandet av ett kommunövergripande kulturmiljöprogram behöver därför prioriteras. Särskilt värdefulla byggnader och miljöer inom utvecklingsområden och andra områden bör skyddas genom planbestämmelser. I kapitlet bör även fornlämningar, som är lagskyddade, tas upp. Frisksportartorpet Oppeby är verkligen en kulturmiljö att värna om.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	<p>I översiktsplanen, avsnittet om Kulturmiljö, anges att följande planeringsunderlag som beskriver kommunens kulturhistoriska värden ska användas i planeringen: Bygd och Miljö del 1, 1988, Sörmlandsbygden, 1988, Kulturhistorisk områdesbeskrivning av tätorten 2019, Kulturhistorisk byggnadsinventering centrum 2015/2016, samt Stadssiluetanaly, 2018. Vi vill framföra att av dessa underlag är det bara de två första som berör hela kommunen (och som i princip utgör samma underlag, men som är redovisade på olika sätt). Planeringsunderlagen är från 1988, över 30 år gamla. Det är angeläget och önskvärt att nya underlag tas fram. Dels för att mycket har hänt, men också för att nyare kulturmiljöer ska bedömas. Detta anges också under kapitlet</p> <p>Ställningstaganden, "Ett kommunövergripande kulturmiljöprogram bör tas fram som beskriver kommunens kulturmiljövärden i landskap och bebyggelse och hur de kan fungera som en resurs vid utveckling." Vi ser gärna att detta prioriteras.</p>	<p>Förslaget från Sörmlands museum ligger i linje med kommunens förslag.</p>

2.	Länsstyrelsen anser att då kulturmiljö ofta är en bärande del av landskapets värden bör hänvisning finnas till riktlinjerna även i avsnittet Kulturmiljö.	Kommunen har valt att ange hänsyn till kulturmiljön i Landsbygdskapitlet och i det nya skiktet "markanvändning utanför centralorten.
3.	Det är angeläget att ett kommunövergripande kunskapsunderlag tas fram för att identifiera vilka områden som är värdefulla, något som skulle underlätta avvägningar och prioriteringar. Det bör ges en koppling till översiktsplanen och gärna antas politiskt. Länsstyrelsen erbjuder samfinansiering av kunskapsunderlag.	<p>Kommunen instämmer i att goda kunskapsunderlag är centrala för kulturmiljövården. För tätorten har under de senaste åren värdefulla kunskapsunderlag tagits fram:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Kulturhistorisk byggnadsinventering 2015/16 (Sörmlands museum) b. Kulturhistorisk områdesbeskrivning av tätorten 2019 (tillsammans med KMV forum) c. Stadssiluettanalys 2019 (tillsammans med KMV forum) <p>För områden utanför tätorten utgör från kommunen Bygd och Miljö (1988) kunskapsunderlag tillsammans med länsstyrelsens kunskapsunderlag till riksintressen för kulturmiljövården. Från kommunens sida är det angeläget att förnya de kommunövergripande kunskapsunderlagen utanför tätorten. För att kunskapsunderlagen ska vara träffsäkra och hålla god kvalitet anser kommunen att dessa kunskapsunderlag ska tas fram successivt och prioriterat efter områdenas förändringstryck. Ett dokument som kartlägger hela kommunen riskerar att bli så allmängiltigt att det inte blir ett stöd för det enskilda plan- eller bygglovsärendet. Kunskapsunderlaget måste alltså också kunna fungera som ett planeringsunderlag. Ett delområde</p>

		behöver tas fram med omsorg kring avgränsning och relevans. Exempel på sådana delområden kan vara Kiladalen och den kustnära bebyggelseutvecklingen. Vad gäller ett icke områdesspecifikt kunskapsunderlag för kulturmiljövård kan det med fördel formuleras som en strategi och upptas som ett kapitel i den arkitekturstrategi som kommunen beslutat att ta fram.
4.	Prövning enligt kulturmiljölagen gäller för Attefallshus om de ska uppföras inom fornlämning eller fornlämningsområde.	Noteras
5.	Särskilt värdefulla byggnader och miljöer inom utvecklingsområden och andra områden bör skyddas genom planbestämmelser.	Ett förtydligande har införts om att särskilt värdefulla byggnader och miljöer inom utvecklingsområden och andra områden vid behov ska skyddas.
6.	Det är positivt på att en arkitekturpolicy ska tas fram, vilket bidrar till att uppfylla de nationella målen för arkitektur, form och design. Nyköpings stad har höga arkitektur- och kulturmiljövärden vilket förtjänar att lyftas.	Tack! Skrivningen om att ta fram arkitekturpolicy stryks då kommunen anser att den istället ska ingå i kommande planeringsstrategi för översiktsplaneringen.
7.	I kapitlet bör även fornlämningar, som är lagskyddade, tas upp. Medvetenhet om och ställningstagande till hur kulturmiljöer med fornlämningar ska hanteras är viktiga eftersom det kan påverka planering och lovgivning	Avsnittet om fornlämningar har kompletterats enligt förslag.
8.	Planen bör informera om att samråd ska ske med Länsstyrelsen för åtgärder inom 100 meter från en fornlämning.	Avsnittet om fornlämningar har kompletterats enligt förslag.
9.	Avsnittet Nuläge och bakgrund bör kompletteras med kort beskrivning av kommunens rika fornlämningsmiljöer.	Avsnittet har kompletterats enligt förslag.

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
11.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Frisksportartorpet Oppeby är verkligen en kulturmiljö att värna om. Inga vägar för bil skall byggas här! Marknadsför området i stället så att så många som inte besökt området får kännedom om den fina gröna kulturmiljö som finns här och vad området betyder för rekreation återhämtning.</p>	<p>Justering av förslag på dragning av utvecklingsområdet anslutning till Hemgårdspassagen mot Hållets trafikplats har gjorts.</p>

Revideringar av "Kulturmiljö" utifrån samrådssynpunkter:

- En hänvisning till riktlinjerna läggs in i kapitlet Kulturmiljö.
- Ett förtydligande införs att särskilt värdefulla byggnader och miljöer inom utvecklingsområden och andra områden bör skyddas genom planbestämmelser.
- Avsnittet om fornlämningar kompletteras enligt förslag.
- Vägdragningen vid Frisksportartorpet har justerats.

Landsbygd

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Värnandet av jord- och skogsbruk som näringar tas inte upp i ställningstagandena i kapitlet. Flera av de utpekade LIS-områdena ligger långt från både kollektivtrafikstråk och servicenoder. ÖP ger otillräcklig vägledning vid intressekonflikter mellan utveckling och bevarande i kustområdet.

Förtätning i strandnära områden riskerar att motverka miljömålen. Kvegerö bör pekas ut som mellankommunalt intresse. Skärgården är inte längre orörd och oexploaterad.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	<p>Trafikverket skriver rörande landsbygd och omvandling av fritidshusområden att översiktsplanen beskriver kommunens ställningstaganden beträffande tillkommande bebyggelse på landsbygd, bl.a. när detaljplan kan krävas. I samband med framtida detaljplanearbete ser Trafikverket gärna att frågor kring kollektivtrafik och skolskjuts belyses, eftersom det finns en viss risk att boende på landsbygd blir bilberoende. I övrigt välkomnar Trafikverket tidiga dialoger i dessa sammanhang, då någon av våra vägar och/eller järnvägar berörs av utbyggnaden. Trafikverket vill också poängtera att möjligheten att ge det mindre vägnätet en högre standard är mycket begränsad, varför det är viktigt att de som bosätter sig eller etablerar verksamhet på landsbygden medvetandegörs om detta. Ovanstående gäller också i samband med omvandling av fritidshusområden till permanentboende.</p>	<p>Kommunen ser fram mot framtida samarbete med Trafikverket.</p>
2.	<p>Länsstyrelsen noterar att i avsnittet Landsbygd anges att "enstaka nya (1-2) bostäder kan tillåtas i direkt anslutning till</p>	<p>Nej, det ställningstagande som finns i avsnittet Landsbygd har inte använts i utredningen av LIS. LIS-utredningen har pekat ut områden</p>

	<p>befintlig bebyggelse inom gångavstånd från busshållplats (högst 800 m, gångvägen).". Länsstyrelsen undrar om detta ställningstagande använts vid utpekande av LIS-områden eftersom flera av de utpekade LIS-områden ligger långt från både kollektivtrafikstråk och servicenoder, exempelvis området Baggetorp (Sibro).</p>	<p>utifrån sju kriterier där ett berör avståndet från kollektivtrafik. LIS-områdena behöver till sin natur kunna ligga mer perifert för att erbjuda attraktiva sjönära lägen. Kriteriet gällande avstånd till kollektivtrafik lyder enligt följande: "Sjöar inom två kilometer från tätorter och sjöar inom två kilometer från de sju större utpekade stråken där det idag finns infrastruktur, kollektivtrafik och service väljs ut för vidare bedömning".</p>
3.	<p>Länsstyrelsen noterar att värnandet av jord- och skogsbruk som näringar inte tas upp i ställningstaganden i avsnittet Landsbygd</p>	<p>Ställningstaganden i avsnittet Landsbygd har kompletterats med värnande av jord- och skogsbruk.</p>
4.	<p>I avsnittet Landsbygd saknas ställningstaganden avseende social hållbarhet vilket med fördel kan tillföras.</p>	<p>Översiktsplanen har kompletterats med frågor som berör utveckling tillgänglighet på Landsbygden.</p>
5.	<p>Det globala målet 15 ekosystem och biologisk mångfald bör knytas till i temakapitlet Landsbygd</p>	<p>Kommunen håller med om att även detta mål är viktigt för Landsbygden men har valt att bara ange tre mål per kapitel och då valt dessa då mål 15 är angivet i kapitlet natur, vatten och friluftsliv.</p>
6.	<p>Översiktsplanen ger otillräcklig vägledning vid intressekonflikter mellan utveckling och bevarande i kustområdet. Länsstyrelsen anser att planens vägledningen i dessa frågor behöver förtydligas med utgångspunkt i hållbarhetsbedömningens analys.</p>	<p>Kommunen anser att planen är tillräckligt tydlig kring var och hur utveckling vid kusten och skärgården är möjligt.</p>
7.	<p>Förtätning i strandnära områden riskerar att motverka miljömålen avseende bevarande av natur- och kulturmiljöer och friluftsliv. Länsstyrelsen anser därför att kommunen kan behöva utreda sådana områden noggrannare genom exempelvis att tillämpa så kallade ekosystemtjänstanalyser.</p>	<p>Inga ekosystemanalyser kommer att göras inom ramen för ÖP-revideringen.</p>

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<p><u>Grannkommuner</u></p> <p>Kvegerö fritidshusområde Gnesta kommun vill lyfta att även Kvegerö fritidshusområde är ett område av mellankommunalt intresse. Kvegerö har idag över 200 permanent bosatta vilket gör att översiktsplan att området kan vara aktuellt för fler permanent boende med tanke på det strategiska läget nära motorvägen. området enligt SCB:s definition klassas som en tätort. Gnesta kommun skriver i sin översiktsplan att området kan vara aktuellt för fler permanent boende med tanke på det strategiska läget nära motorvägen.</p>	<p>Skrivningar om Kvegerö som mellankommunalt intresse har förtydligats i kapiteltexten och karttexten.</p>
2.	<p><u>Föreningar</u></p> <p>Nyköpings hembygdsförening vill att kommunen ska utnyttja sitt läge vid havet genom att göra det mer tillgängligt.</p>	<p>Förslaget från Nyköpings hembygdsförening ligger i linje med kommunens förslag.</p>
3.	<p><u>Föreningar</u></p> <p>Tystbergabygdens nätverk skriver: "I båda fallen finns enligt utredningen (förstudien om skolor i Tystberga) rätt goda marginaler för en kommande tillväxt av antalet förskolebarn och skolbarn i Tystberga. Enligt vår bedömning i TN finns det dock all anledning att, i alla fall på längre sikt, räkna med en betydligt större tillväxt av antalet invånare och barn i Tystbergabygden än vad man har räknat med i den här studien! I och med att Ostlänkens resecentrum i Vagnhärad öppnas för pendlare mot Södertälje, orter på västra Södertörn och Stockholm, och får en pendlar-parkering och anslutande snabb busstrafik från</p>	<p>Tystberga är utpekad nod i översiktsplanen och en expansion ryms inom förslaget.</p>

<p>Nyköping på motorvägen genom Tystberga-bygden, kommer i ett slag Tystberga och Lästringe med omnejd att restidsmässigt flyttas motsvarande ett par mil närmare dessa större orter och arbetsmarknader än idag. Det förefaller därmed direkt osannolikt att detta inte skulle innebära ett kraftigt trendbrott i den hittillsvarande inte så positiva befolkningsutvecklingen i Tystbergabygden, i och med att denna då på allvar dras in i förortszonen kring Södertälje och Storstockholm. Detta bör leda till en snabbt ökad efterfrågan på bostäder i både Tystberga och Lästringe med omnejd. "</p> <p>"Tystbergabygdens Nätverk föreslår sammanfattningsvis att det i förslaget till ÖP 2040 bör skrivas in:</p> <ul style="list-style-type: none"> • att insatser ska göras för aktiv detaljplanering och marknadsföring av tomtmark huvudsakligen för bostadsbebyggelse också utanför centralorten;" <p>"Tystbergabygdens Nätverk föreslår sammanfattningsvis att det i förslaget till ÖP 2040 bör skrivas in:</p> <ul style="list-style-type: none"> • att byggföretag ska engageras för satsningar på några valda och namngivna orter i strategiska lägen på landsbygden;" <p>"Tystbergabygdens Nätverk föreslår sammanfattningsvis att det i förslaget till ÖP 2040 bör skrivas in:</p> <ul style="list-style-type: none"> • att planera för skapande av flyttkedjor, som underlättar 	
---	--

	<p>en generationsväxling så att äldre som bott i ofta stora bostäder ges möjlighet att bo kvar i orter och bygder, men att flytta till moderna och mera lättskötta bostäder, för att därigenom ge plats för t.ex. barnfamiljer i större och ofta äldre bostäder."</p>	
4.	<p><u>Föreningar</u> Kommunbygderådet förslår att flyttkedjor på landsbygden skapas genom att bygga mindre, moderna hyreslägenheter, gärna i markplan.</p>	<p>Flyttkedjor behandlas i kommunens Bostadsförsörjningsstrategi.</p>
5.	<p><u>Föreningar</u> Sörmlands skärgårds intresseförening konstaterar att under rubriken landsbygd beskrivs kust- och skärgården på ett allsidigt och balanserat sätt. Den uttryckta visionen delas.</p>	<p>Tack!</p>
6.	<p><u>Föreningar</u> Under rubriken Nuläge och bakgrund står att "Kusten och skärgården är unik då den är relativt orörd och oexploaterad.". Beskrivningen är inte längre adekvat i vart fall vad gäller kusten. Under det sista 60 åren har området ifråga i en påfallande snabb utsträckning konverterats från orörd natur till ianspråktagen mark. Inför utbyggnader/exploateringar har dessa i allmänna ordalag motiverats med att - på något icke preciserat sätt - skärgården skulle gynnas. Må vi slippa dessa tomma ord framgent. Områdets attraktionskraft och möjligheter/trivsel att generellt leva/vistas här gynnas inte av kustnaturens successiva avveckling. Vi hoppas ÖP 2040 i</p>	<p>Kommunen anser att skrivningen är riktig. Var och hur bebyggelse längs kusten är möjlig har förtydligats.</p>

	det avseendet kan utgöra en kursändring jämfört med tidigare och nu gällande översiktsplan/fördjupade ÖP.	
7.	<u>Föreningar</u> Under Nuläge och bakgrund gäller för fisket i skärgården att förutsättningen för detta inte kan beskrivas som annat än "uselt", istället för det som anges "goda".	Formuleringen om fisket i skärgården anses riktig då det är sportfisket som beskrivs ha gods förutsättningar inte yrkesfisket.
8.	<u>Föreningar</u> Vad gäller tillgång till båtängöring bekräftas den bild som beskrivs. I någon mån lär behovet av båtplatser partiellt reduceras över tid emedan allt fler trailer sina båtar (och lägger i och tar upp samma dag). För fastboende är detta emellertid ingen lösning.	Noteras
9.	Bostadsbyggandet avsedda för 65+ bör snarast komma igång i Nävekvarn. "Äldreboom" är på G!	Det finns redan planlagd mark i Nävekvarn. Inriktningen för ÖP är att inte peka ut utvecklingsområden i de mindre tätorterna.
10.	Kommunala tomter bör snarast tillskapas. Inga sådana finns på Tunabergshalvön idag!	Kommunala tomter är inte en ÖP-fråga.
11.	Det behövs bättre infrastruktur i Tystberga! En extra butik för att öka konkurrensen, fler bostäder (inte hus, bostäder!), en ny bensinstation, och cykelvägen som har lovats i evigheter men som vi aldrig fick. Det vore fantastiskt om det gick att fixa en tågstation också, då som det nämns i planen så har Tystberga bra potential när det kommer till kommunikationen, bl.a. till Vagnhärad och även Stockholm.	Förslaget om infrastruktur i Tystberga ligger i linje med kommunens förslag.
12.	Om det här är för hela kommunen varför finns inte samhällena utanför Nyköpings tätort nämnda. Vad kommer ni göra i Jönåker t.ex.?	Planerna för övriga orter t.ex. Jönåker framgår av kartan.

13.	Här behövs också tillägg om att nybyggnationens klimatpåverkan ska minimeras och materialvalets klimatpåverkan ska beaktas.	Nybyggnationens klimatpåverkan är inte en ÖP-fråga.
14.	Synpunkter gällande Vrena: * Vi tycker det är bra att man i planen har tankar kring nya områden att bebygga. Vi tycker dock att man, åtminstone i det kortsiktiga perspektivet, ska inrikta sig på att marknadsföra befintliga kommunala tomter. * Angeläget att försöka skapa hyreslägenheter/seniorboende i Vrena (och övriga småorter i kommunen). Detta skulle frigöra villor för t ex barnfamiljer. Vi stödjer kommunbygderådets yttrande angående detta.	Förslaget rörande Vrena ligger i linje med kommunens förslag.
15.	Befintlig plan för exempelvis Lappetorp vid Havet erbjuder utvecklingsmöjlighet för boflödestänk. Finns grupper idag som inte tillgodoses i befintlig bebyggelse men hör starkt samband med befintlig etablering. 65 - 85 kategorien har krav som med mycket liten justering i befintlig plan kan tillgodoses, bidrar även till 25- 35 års möjlighet som inte överhuvudtaget har utrymme på landsbygd. Dagens teknik ger oanade möjligheter till support, viss vård etc. på avstånd, här finns rationaliseringspotential för kommunens äldrevård, ger dessutom behagligt liv till målgruppen. All infrastruktur redan på plats, smärre justeringar endast i tillägg.	Förslaget rörande Lappetorp ligger i linje med kommunens förslag.
16.	För att ge den bofasta befolkningen förutsättningar att bo och leva på landsbygden behövs en positiv och stödjande syn på utveckling av såväl boenden som olika former av	En positiv och stödjande syn på utveckling är inte en ÖP-fråga.

företagande/näringsverksamhet och möjligheter att ta till vara det som "landsbygd och skärgård" erbjuder.	
---	--

Revideringar av "Landsbygd" utifrån samrådssynpunkter:

- Förtydligande om kommunens positiva syn på utveckling på landsbygden har införts.
- Förtydligande om avgränsningar och motiv för LIS och LIS-områden har införts.
- Ställningstaganden i avsnittet Landsbygd kompletteras med värnande av jord- och skogsbruk.
- Planen förtydligas när det gäller intressekonflikter mellan utveckling och bevarande i kustområdet.
- Skrivningar om Kvegerö som mellankommunalt intresse har förtydligats i karttexten.
- Skrivningen om orörd och oexploaterad skärgård är justerad i kapiteltexten.
- Formuleringen om fisket i skärgården ses över.

Övriga revideringar

- Nytt skikt "Markanvändning utanför centralorten" har införts.
- Förtydligande om när bebyggelse på jordbruksmark kan prövas har införts

Näringsliv

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Skogsstyrelsen saknar en beskrivning av skogen som naturresurs. Fler näringar än besöksnäringen behöver vara med. Fiskets betydelse behöver lyftas. Skavsta behöver belysas inte bara sett till näringslivsutveckling och arbetstillfällen utan också utifrån klimatpåverkan. Utnyttja de goda naturgivna förutsättningar som finns i Sörmland för utveckling av areella gröna näringar.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	Skogsstyrelsen saknar en beskrivning av skogen som naturresurs. Skogsmark som har betydelse för skogsnäringen ska så långt möjligt minimera åtgärder som påtagligt försvårar ett rationellt skogsbruk (enl. hushållningsbestämmelsen. 3 kap. MB) Det är viktigt att poängtera nyttan med att driva utvecklingen framåt vad gäller tillverkning av framtidens produkter från naturen och skogen.	Planen har kompletterats enligt Skogsstyrelsens förslag.
2.	Regionen är positiv till att besöksnäringen lyfts fram. Det vore emellertid välkommet med resonemang kring hur kommunen ser på andra branscher och andra eventuella profilmråden för framtidens näringsliv, samt på de gröna näringarna.	Planen har kompletterats enligt Region Sörmlands förslag.
3.	Länsstyrelsen konstaterar att de areella näringarna och behovet av att vidmakthålla/skapa nya förutsättningar nämns inte i ställningstaganden i avsnittet Näringsliv.	Näringslivskapitlet har kompletterats med de areella näringarna.
4.	Länsstyrelsen ser gärna att planen tydligare lyfter fram fiskets betydelse, både som näringsgren och del av besöksnäringen i temakapitel som landsbygd och näringsliv.	Kommunen anser att sportfiske ingår som en naturlig del av upplevelse och rekreation.

5.	För att belysa ekonomisk och social hållbarhet ur ett bredare perspektiv och ge förutsättningar för en mer robust hållbar samhällsutveckling efterlyser Länsstyrelsen mer utvecklade resonemang vad gäller andra sektors bidrag till näringslivsutveckling och arbetstillfällen, t.ex. tillverkningsindustrin och areella näringar.	Planen har kompletterats med olika sektors bidrag till näringslivsutveckling och arbetstillfällen.
6.	Länsstyrelsen efterfrågar i likhet med hållbarhetsbedömningen ställningstaganden i översiktsplanen kopplade till Skavsta sett till näringslivsutveckling och arbetstillfällen, men också utifrån klimatpåverkan.	Skavstas betydelse för näringsliv och arbetstillfällen har förtydligats.
7.	STUA tillstyrker de prioriteringar som anges i dokumentet och att utveckling av besöksnäringen och utveckla en attraktiv, konkurrenskraftig destination måste ske mellan privata och offentliga aktörer kopplat till destinationen. Besöksnäringens anspråk och utvecklingsbehov är därför inte enbart frågor för den enskilda kommunen, vilket planen trycker på och lyfter in i planen. Det är av stor vikt att tillgänglighet och resande till och inom regionen prioriteras. Det är därför bra att följande lyfts som prioriterade områden i planen: a. Utvecklingen av Stockholm Skavsta flygplats är prioriterad av kommunen. Stockholm Skavsta ska långsiktigt bidra med en hög internationell tillgänglighet för Nyköpings kommun och Östra Mellansverige som Stockholmsregionens andra internationella flygplats och den	Tack!

<p>södra porten till Stockholmsregionen.</p> <p>b. Utbyggnad och utveckling av Ostlänken, E4:an och Stockholm Skavsta flygplats tillsammans med närheten till Oxelösunds hamn stärker Nyköpings kommuns strategiska position i Mälardalens utveckling.</p> <p>c. Kommunen vill långsiktigt stärka den storregionala kopplingen mot Eskilstuna för att binda ihop regionens två noder och därmed bidra till Sörmlands utveckling. Utveckling av riksväg 52, en utökad kollektivtrafik i stråket samt, långsiktigt, persontrafik på TGOJ-banan, är därför prioriterat. STUA tillstyrker de ställningstaganden som anges för besöksnäringen och ser att dessa stärker Sörmland, och Sverige, som destination. Viktiga ställningstaganden för ett regionalt perspektiv är flertalet av de punkter som lyfts i förslaget till översiktsplan, t ex:</p> <p>d. Näringslivet omfattar i översiktsplanen alla kategorier av näringsidkande verksamheter som kan vara i behov av mark. Det handlar framförallt om ytor för industri och lager, besöksnäring, jord- och skogsbruk samt för kontor, handel och service.</p> <p>e. Turism och besöksnäringen är en viktig del i Nyköping kommuns profil och varumärke. Besöksnäringen i kommunen bidrar till att marknadsföra regionen nationellt och internationellt samtidigt som den också har stor betydelse för att behålla service i tätorter och på landsbygden.</p>	
--	--

	<p>f. Skapa och stärk besöksnäringssnoder och besöksnäringstråk: Genom att fokusera på utpekade besöksnäringssnoder och besöksnäringstråk i kommunen skapas förutsättningar för hållbar besöksnäring. Besöksnäringens olika aktörer kan då stödja varandra till gagn för såväl kommuninnevånare som besökare utifrån.</p> <p>g. Eftersträva klustring: Klustring innebär att snarlika verksamheter förläggs till särskilt utvalda områden så att de tillsammans stärker sin konkurrenskraft. Klustring av liknande verksamheter gör att resurser och infrastruktur kan samutnyttjas och ett ökat samarbete kan utvecklas.</p> <p>h. Utpekade transportnoder fungerar år 2040 som knutpunkter mellan trafikslagen där buss, bil, cykel och på vissa platser även tåg knyts samman vilket ökar landsbygdens tillgänglighet till centralorten och vice versa. I transportnoderna finns möjligheter att knyta ihop bilresan med buss- och eventuell tågtrafik. STUA tillstyrker de angivna prioriteringarna i dokumentet, med tydliga kopplingar till de globala målen för hållbar utveckling.</p>	
--	--	--

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<p><u>Föreningar</u> Tystbergabygdens Nätverk föreslår sammanfattningsvis att det i förslaget till ÖP 2040 bör skrivas</p>	<p>Planen har kompletterats med skrivningar om att</p>

	in: • att man ska fortsätta att utnyttja de goda naturgivna förutsättningar som finns i Sörmland för utveckling av areella gröna näringar som underlag för lokalt näringsliv.	förutsättningarna för rationellt jord- och skogsbruk ska värnas.
2.	<u>Privatpersoner</u> Ön Skäret bör rustas upp för att kunna ta emot ökad besöksnäringens verksamhet.	Upprustning av Skäret är inte en ÖP-fråga.

Revideringar av "Näringsliv" utifrån samrådssynpunkter:

- Planen kompletteras enligt Skogsstyrelsens förslag.
- Planen kompletteras enligt Region Sörmlands förslag.
- Näringslivskapitlet kompletteras med de areella näringarna.
- Planen kompletteras med olika sektors bidrag till näringslivsutveckling och arbetstillfällen.
- Skrivningen om Skavsta ses över.
- Planen kompletteras med skrivningar om att förutsättningarna för rationellt jord- och skogsbruk ska värnas

Utbildning och samhällsservice

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

En satsning på skolor och äldreboenden i Näveklarn och Buskhyttan är eftersträvansvärd. I Nyköping saknas en högskola eller ett universitet med ett välutrustat högskolebibliotek. KY-utbildningen avskaffades för 10 år sedan. Samverkan med Region Sörmland är viktig för etablering av närsjukvård, vårdcentraler m.m.

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<p><u>Föreningar</u> FUNQ framhåller att en satsning på skolan är eftersträvansvärd så att alla betraktar F-6 skolan i Näveklarn som kvalitetshöjande och gynnar vidareutveckling till högre nivåer.</p>	<p>En satsning på en befintlig skola är inte en ÖP-fråga.</p>
2.	<p><u>Föreningar</u> Äldreboenden i den fantastiska kustnära miljön i både Näveklarn och Buskhyttan är eftersträvansvärt för att avlasta äldreboendet i centralorten.</p>	<p>Placeringen av äldreboenden är inte en ÖP-fråga.</p>
3.	<p><u>Privatpersoner</u> Det som nu saknas i Nyköping är en högskola eller universitet med ett välutrustat högskolebibliotek och service som finns på Mälardalens högskola och andra högskolor.</p>	<p>Högskolebibliotek och service regleras inte i ÖP.</p>
4.	<p><u>Privatpersoner</u> Det står att det finns KY utbildning i texten. Märkligt eftersom den utbildningsformen inte funnits på 10 år. Bör skrivas om eller ändras.</p>	<p>Skrivningen om KY utbildning har justerats.</p>
5.	<p><u>Privatpersoner</u> Jag vill peka på vikten av att det redan i tidigt planeringsarbete sker en samverkan med Region Sörmland för etablering av närsjukvård, vårdcentraler, familjecentraler mm så att ställningstagandets punkt två kan bli verklighet.</p>	<p>Förslaget rörande etablering av närsjukvård m.m. är en del av genomförandet och ej en ÖP-fråga.</p>

Revideringar av "Utbildning och samhällsservice" utifrån samrådssynpunkter:

- Skrivningar om social hållbarhet har införts
- Skrivningen om KY utbildning ses över.

Övriga revideringar

- Förtydligande om storlek och ytor för förskolor och skolor har reviderats.

Fritid, idrott och kultur

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Planen bör kompletteras med ställningstaganden om tillgänglighet till kust och naturupplevelser. En kartläggning av friluftslivet i kommunen skulle ge värdefull kunskap. Planen bör innehålla ställplatser för husbilar och möjlighet till havsbad i centrala Nyköping. Fler idrottsanläggningar än Rosvalla krävs för att barn och ungdomar ska kunna idrotta. Små lekplatser skall finnas i varje bostadsområde. Frisksportartorpet måste bevaras.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	Länsstyrelsen skriver: Att värna om tillgång till fritid, idrott och kultur som är både jämställd och jämlik vore här eftersträvansvärt.	Tillgång till fritid, idrott och kultur utvecklas i hög grad i fritidskapitlet.
2.	Länsstyrelsen ser gärna att planen även har ställningstaganden för att ytterligare utveckla tillgängligheten till kusten, och exempelvis dess badplatser och ställningstagande om tillgänglighet till naturupplevelser, eftersom detta nämns om en stor utmaning under rubriken Nuläge.	Det finns ställningstagande om tillgänglighet till kusten redan.
3.	Det finns få planeringsunderlag för friluftslivet i listan över underlag. Länsstyrelsen bedömer att en kartläggning av friluftslivet i kommunen skulle kunna tillföra närmare kunskap till samhällsplaneringen.	Ingen ny utredning om friluftslivet görs inom denna ÖP. Listan över underlag har setts över.

4.	Komplettera fritid med viktiga områden för jaktturism.	Områden för jaktturism är inte en ÖP-fråga.
----	--	---

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<u>Föreningar</u> FUNO anser att det i en modern översiktsplan också bör finnas en plan för s.k. ställplatser för husbilar. Vi har förslag på sådana.	Ställplatser för husbilar är inte en ÖP-fråga.
2.	<u>Föreningar</u> Nyköpings hembygdsförening vill se en långsiktig hållbar lösning på att tillgodose badmöjligheter i Nyköpingsån och i centrala Nyköping/Stadsfjärden.	Förslaget om badplatser i linje med kommunens förslag.
3.	<u>Föreningar</u> RF-SISU Sörmland framför att det finns ett starkt samband mellan tillgång (antal) och tillgänglighet (närhet, inriktning, kostnad) till idrottsanläggningar och människors idrotts- och motionsvanor. Sambandet gäller för såväl vuxna som barn och ungdomar. Detta vill visa på att tillgång idrottsanläggningar främjar den fysiska aktiviteten.	Planen har reviderats med ny strategi: Idrott på hög nivå ska koncentreras till Rosvalla men att all övrig idrott ska fördelas över hela kommunen, gärna med koppling till skolor, så att möjligheten att utöva idrott finns lika för alla. Lyfta vikten av att skapa tillgängliga idrottsanläggningar, av olika typer; spontanidrott, utegym, motionsspår.
4.	<u>Föreningar</u> För att utforma tillgängliga idrottsanläggningar är det centralt att anläggningen är anpassade för flera idrotter och grenar, anpassad för personer med funktionsnedsättningar, skapta för inom- och utomhusidrott, upplevd trygg miljö etc. För att främja rörelserikedom handlar det inte enbart om tillgång till idrottsplatser utan det är även betydande att skapa attraktiva miljöer med god tillgänglighet till natur, hög trivsel och trygghet. Det är av vikt att Rosvalla fortsätter utvecklas och det krävs en	Utformningen av lekplatser regleras inte i ÖP.

	medvetenhet kring närhetsprincipen som är betydande för att främja rörelserikedom hos våra barn och ungdomar.	
5.	<u>Privatpersoner</u> Allmänt så borde tydliggöras att små lekplatser skall finnas i varje bostadsområde	Möjliggörs i översiktsplanen. Placering av lekparker är inte en ÖP-fråga.
6.	<u>Privatpersoner</u> Förslag att lekpark byggs vid den nuvarande busstationen när den avvecklas eller bakom länsstyrelsen. Ett sätt att göra centrum mer barnvänligt.	Möjliggörs i översiktsplanen. Placering av lekparker är inte en ÖP-fråga.
7.	<u>Privatpersoner</u> Ang Friluftsliv, jag hade gärna satt en strategisk inriktning där Kommunen uttalat ville koppla ihop friluftslivet med en något nischad med rimligen viktig målgrupp för ökad inflyttning. Där är det viktigt att vid bedömning av pågående markanvändning där friluftslivet ska prioriteras framför skogsbruket. Kn har stora möjligheter att både på egen mark samt via förhandling med markägare införskaffa skog eller mark som är strategiskt viktiga som multifunktionella friluftsområden.	Kommunen anser att de valda strategierna är de viktigaste. Vi anser att vi ändå uppfyller syftet i översiktsplanen.
8.	<u>Privatpersoner</u> Planen behöver värna befintliga grönområden i större utsträckning. Det går inte endast att se till yta eller avstånd till närmaste grönområden. Att ni sparar skogsdungar och kuperade parker kan inte kompensera för att vi med förslaget blir av med våra fotbollsmöjligheter på t.ex. Rättarvallen och Tessinparken. Rosvallas bokade planer ger inte möjlighet till spontanspel, brännboll etc. Här behövs en	Värnandet av grönområden finns med i planförslaget.

	bättre analys för folkhälsans skull. Ni anger att det är viktigt i strategierna, med det återspeglas tyvärr inte i förslaget.	
9.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Många av förslagen är bra. Ser ett visst behov av tydligare preciserar för olika målgrupper. De friluftsinresserade hittar ofta ut själva även om bra anläggningar kan locka ny friluftsinresserade att flytta hit. satsa tydligare på grönytor nära skolan eller på skolan, plantera träd, anlägg små ängar, eller börja sköta befintliga grönytor så att pollinerare gynnas. För många är de små grönytorna sannolikt den enda kontakten de får med naturen. Klimatfrågan går hand i hand med närnaturen, där kan kommuninvånarna både delta i undervisning via skolan och få naturupplevelser</p>	Förslaget att satsa på grönytor ligger i linje med kommunens förslag.
10.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>'Barns behov av plats för lek och spontansport, ska vägas in i markanvändning vid nya bostäder. Lekytans närhet till hemmet möjliggör utevistelse även för mindre barn. Det är bra med sportarenor för organiserad sport men den dagliga leken som inte kräver förflyttning från bostadsområdet är viktiga för barn välbefinnande. Finns skogsytor att bevara i eller nära bebyggelse bör de värnas för barns lek.</p>	Förslaget gällande plats för lek och spontansport ligger i linje med kommunens förslag.
11.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Temakapitlet "Fritid, idrott och kultur" är väl formulerat, med rimligt uppsatta visioner och mål. Allmänt krävs för kommunövergripande dokument som blir föremål för granskning av andra myndigheter. Granskningen gäller då riktlinjer och mål, inte hur</p>	Kommunen ser värdet av Västra Hållet som friluftsområde men har valt att prioritera utveckling av tät bebyggelse i stationsnära lägen. Nöthagen och Dammgruvan är sådana områden. För att få bra trafiksituation i denna framtida del av centralorten inklusive

<p>man sedan efterlever dessa. Hur bra kommunen är för att tillgodose invånarnas behov och rätt till meningsfull fritid, möjlighet att delta i idrottsliga aktiviteter, inklusive vardagsmotion och ett rikt kulturliv, visar sig först när man ser resultatet av utförda insatser. Dessa insatser styrs i sin tur inte direkt av de vackra orden i detta kapitel, utan av de faktiska planer för kommunens utveckling som finns. De övergripande och därmed kanske viktigaste av dessa planer är kommunens översiktsplaner, som bland annat styr framtida markanvändning och därmed möjligheterna till dessa verksamheter för olika delar av kommunen. Det kan konstateras att det i dagsläget finns ett område som borde omfattas av visionerna i detta temakapitel: Frisksporttorpet med angränsande område Västra Hället. Dessa sammantagna står för ett besöksintensivt objekt och område för fritid, idrott/motion, naturupplevelser och generationsövergripande såväl som integrerande upplevelser. Här finns såväl organiserade verksamheter (tipspromenader, beachvolleyboll och guide turer), samt plats för spontana aktiviteter (beachvolleyboll, fotboll, varpa, gymnastik, lek, gång/jogging/löpning, picnic, grillning mm). Området är lättillgängligt såväl med kollektivtrafik som för gående, cyklister och bilister, och det fyller en stor funktion för boende i närområdet som kan gå eller cykla dit, men även för andra som värdesätter områdets speciella</p>	<p>Brunnsgatan krävs avlastning i form av Hemgårdspassagen och ny trafikinfrastruktur genom Västra hället. Andra mer västliga lösningar har vid analyser visat sig inte ge tillräckliga avlastningar på Brunnsgatan. Exakt vägsträckning är inte detaljstuderad men delar av skogsområdet kommer kvarstå som buffert mot kyrkogården och som reservat för framtida utvidgning av kyrkogård. Påverkan på skogsområdet kommer dock bli så stor att befintliga aktiviteter troligtvis behöver flyttas, vilket bedöms som möjligt.</p>
---	--

kvaliteter. Detta område kan också "svälja" fler personer, till exempel boende i framtida bostadsbebyggelse i Dammgruveområdet. Genom ovanstående så borde Frisksporttorpet tillsammans med Västra Hållet vara en viktig bit i uppfyllandet av visionen för Nyköping år 2040 i detta kapitel. Frisksporttorpet och Västra Hållet som en enhet bidrar till att man kan uppfylla de globala målen för hållbar utveckling, som de specificeras i detta kapitel. I dagsläget finns Frisksporttorpet med Västra Hållet och det uppfyller kravet på tillgänglighet för alla. Om man inte behåller detta område som rekreationsområde så får uttalandet: "Det finns ett brett och stort utbud av idrotts- och fritidsanläggningar" en rejäl törn, både när det gäller bredd och tillgång inom rimligt avstånd från stora bostadsområden. Redan genom den föreslagna markanvändningen i Nyköping2040 där det ingår såväl planerad tät stadsliknande bebyggelse i grönområdet Västra Hållet såväl som en ny väg från Hemgården till trafikplats Hållet så bryter man direkt mot följande ställningstaganden i detta kapitel: . "Åtgärder och bebyggelse på mark som har stor betydelse för friluftsliv, rekreation och fysisk aktivitet och som påtagligt kan skada dess värden ska undvikas." . "Utveckling av befintlig och ny idrotts- och fritidsverksamhet ska belysas i ett tidigt skede av planarbetet både vid nyexploatering och i områden

som planeras för
förtätning." . "Befintliga
markområden för rekreation, lek
och motion ska säkras. Mark ska
reserveras i nya strategiska
lägen." . "Behov av ytor för
egenorganiserade aktiviteter som
utegym, spontanidrottsplatser
samt motionsspår bör tillgodoses.
Allas behov och intressen ska
beaktas oavsett ålder, kön,
bakgrund och rörelseförmåga."
Detta är bara ett exempel på hur
kommunen prioriterar mellan olika
konfliktande intressen. Värden
som människors hälsa och
välbefinnande får som vanligt vika
för "hårda" värden som tillväxt till
varje pris, maximalt utnyttjande av
befintlig mark för bebyggelse och
infrastruktur, och som i detta fall
kostnad för något 100-tal meter
extra väg etc. Och nu menar jag
inte att man jämkar litet grann på
de mjuka intressena utan att man
villkorslöst ignorerar de flesta av
de vackra ord som detta kapitel
består av. Därmed skulle man lika
gärna kunna stryka detta kapitel
helt, eftersom det aldrig har varit
planerarnas intention att uppfylla
det texten beskriver. Det kan
mycket väl vara så att ingen av de
som jobbat med "Nyköping2040"
är bekanta med området, det
ligger ju lugnt och avskilt från de
stora trafikstråken, och man måste
uppleva det på plats. Då inser man
strax att det är mycket välbesökt
och man förstår också varför.
Kanske skulle det också kunna ge
en förståelse för hur besökarna
kommer att uppleva ett
förverkligandet av intentionerna i
översiktsplanen "Nyköping2040".
Det duger inte att i dagsläget

<p>hävda att innehållet i Översiktsplanen bara är övergripande, eller att den markerade vägen "bara skall illustrera behovet av en väg". När planen är antagen och skall "vara vägledande för framtida projekt" så lär ingen kunna protestera varken mot den vägdragning som planen anger eller mot att man tar stora delar av Västra Hället i anspråk för bebyggelse.</p>	
--	--

Revideringar av "Idrott och fritid" utifrån samrådssynpunkter:

- Listan över planeringsunderlag ses över.
- Planen revideras med ny strategi: Idrott på hög nivå ska koncentreras till Rosvalla men att all övrig idrott ska fördelas över hela kommunen, gärna med koppling till skolor, så att möjligheten att utöva idrott finns lika för alla. Lyfta vikten av att skapa tillgängliga idrottsanläggningar, av olika typer; spontanidrott, utegym, motionsspår.

Teknisk försörjning

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Länsstyrelsen lyfter vikten av fortsatt utveckling av bredband och vill att kommunen pekar ut områden för laddinfrastruktur och tankstationer för förnybara drivmedel. Kommunens syn på förutsättningar för en utveckling av vindkraftsproduktion och solenergilösningar behöver förtydligas.

Materialförsörjning är en fråga som behöver lyftas. Vattenfall anser att fler ställningstaganden om elledningar och kraftförsörjning behövs. Dricksvattnet räcker inte till fler byggnationer. Återvinningsstationen på Björshult är enbart tillgänglig med bil.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	Länsstyrelsen lyfter vikten av fortsatt utveckling av bredband.	Följande skrivningar har införts: ◆ Bredbandförsörjning ska planeras i samband med ny utbyggnad.

		◆ Kommunen ska medverka till att invånarna i hela kommunen har god tillgänglighet till bredband för att kunna nyttja både samhälls- och kommersiell service.
2.	Länsstyrelsen ser gärna att kommunen utreder behov av att peka ut områden för utbyggnad av laddinfrastruktur och tankstationer för förnybara drivmedel. I Länsstyrelsens kommande plan för infrastruktur för elfordon och förnybara drivmedel i länet finns uppskattningar av kommuners framtida behov av tankstationer för förnybara drivmedel och laddningsmöjligheter för elbilar att utgå ifrån.	Ställningstagande som bör ingå i allt planeringsarbete. Det rymms dock ej inom ÖP-uppdraget men kan övervägs som framtida utredning inom kommande planeringsstrategi. Eller hanteras i kommande klimat och energistrategi,
3.	Länsstyrelsen anser därför att kommunens syn på förutsättningar för en utveckling av vindkraftsproduktion i kommunen behöver förtydligas. efterfrågar en tidplan för när framtagandet av en kartläggning över lämpliga områden för förnyelsebar energi ska genomföras. Länsstyrelsen upplyser om att Naturvårdsverket och Energimyndigheten har påbörjat ett gemensamt arbete för att ta fram en nationell strategi för en hållbar vindkraftsutbyggnad. Utgångspunkten är ett nationellt utbyggnadsbehov på 100 TWh jämfört med 20 TWh (2019).	Allmänna riktlinjer för vindkraft och solkraft finns. Någon utredning om lämpliga områden för vind och solkraft har inte funnits utrymme för inom ÖP-arbetet. Kommunen avvaktar det uppdrag som energimyndigheten och naturvårdsverket har föreslår ska ges där nationell och regionala analyser och arbeten ska ligga till grund för kommunernas översiktsplanering.
4.	Länsstyrelsen rekommenderar att planen tydliggör kommunens inriktning samt mål och ställningstaganden kring solenergilösningar. I översiktsplanen bör det framgå hur kommunen tänker ta hänsyn	Allmänna riktlinjer för vindkraft och solkraft finns. Någon utredning om lämpliga områden för vind och solkraft har inte funnits utrymme för inom ÖP-arbetet. Kommunen avvaktar det uppdrag som energimyndigheten och

	till förutsättningar som gynnar solel, exempelvis orientering av ny bebyggelse och fasad- och taklutning. Länsstyrelsen upplyser om Energimyndighetens program för lokala och regionala insatser för förnybar elproduktion. Genom programmet kan man ansöka om projektmedel för förnybar elproduktion på lokal nivå.	naturvårdsverket har föreslår ska ges där nationell och regionala analyser och arbeten ska ligga till grund för kommunernas översiktsplanering.
5.	Regionen är positiv till att en kartläggning över lämpliga områden för förnyelsebar energi, ska tas fram. Den bör även omfatta infrastruktur för distribution.	En kartläggning över lämpliga områden för förnyelsebar energi ligger utanför uppdraget att ta fram en ny översiktsplan. Kommunen avvaktar det uppdrag som energimyndigheten och naturvårdsverket har föreslår ska ges där nationell och regionala analyser och arbeten ska ligga till grund för kommunernas översiktsplanering.
6.	Sveriges geologiska undersökning (SGU) framför att frågor som berör materialförsörjning skall beaktas och regelbundet revideras inom kommunal och regional planering, bla. vid framtagande av översiktsplaner, tex. i en tillhörande materialförsörjningsplan. Föreliggande översiktsplan bör därför lyfta aspekter som berör materialförsörjning.	I Nyköpings kommun finns inte tillräckligt underlag för att utveckla denna fråga eftersom det saknas en materialförsörjningsplan. En materialförsörjningsplan tas med fördel fram av Länsstyrelsen. Länsstyrelsen Sörmland har påbörjat arbetet med en vattenförsörjningsplan. Materialförsörjningsplanen brukar sedan vara ett komplement till denna och ange mål och riktlinjer för att identifiera och bevara naturgrusavlagringar för framtida dricksvattenförsörjning. Inför nästa revidering av ÖP vore det bra om det fanns en materialförsörjningsplan för Nyköping som kan fungera som ett översiktligt gemensamt planunderlag för länets aktörer i täktillståndsprocessen i översiktsplaneringen och i krissammanhang.

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<p><u>Kommunala bolag</u></p> <p>Att Sverige i stort i dag satsar på att få bort fossila bränslen som drivmedel i fordon är något vi stödjer i största möjliga mån, men vi tror att möjligheten att tanka sitt idag dieseldrivna fordon med HVO måste underlättas och finnas inom ett rimligt avstånd från den dagliga vistelsen, detta gäller inte bara ytterområdena utan även de som bor i staden.</p>	<p>Tankning av fordon med HVO är inte en ÖP-fråga.</p>
2.	<p><u>Företag</u></p> <p>Vattenfall Eldistribution AB:s förslag till ställningstagande för kraftledningar:</p>	<p>Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.</p>
3.	<p><u>Företag</u></p> <p>En ny byggnad intill en luftledning med spänningsnivå upp till 55 kV ska placeras på ett minsta avstånd på 10 meter från närmaste anläggningsdel, detta utifrån säkerhetsområde och elsäkerhetsrisk. Vattenfall Eldistribution lämnar följande synpunkter vad gäller elnätsanläggningar med beteckningen lokalt elnät:</p>	<p>Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.</p>
4.	<p><u>Företag</u></p> <p>En ny byggnad intill en luftledning med spänningsnivå upp till 24 kV ska placeras på ett minsta avstånd på 10 meter från närmaste anläggningsdel, detta utifrån säkerhetsområde och elsäkerhetsrisk.</p>	<p>Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.</p>
5.	<p><u>Företag</u></p> <p>Nya exploateringar medför ett behov av både nya ledningar och nya nätstationer för elförsörjning. Nya ledningar är i stort sett alltid markförlagda kablar i tätbebyggt</p>	<p>Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.</p>

	område men kan vara både markförlagda kablar och ledningar byggda i luft på landsbygden.	
6.	<u>Företag</u> För att undvika magnetfält ska avstånd från nätstation till stadigvarande vistelse vara minst 5 meter. För att undvika brandrisk ska avstånd mellan nätstation och brännbart material vara minst 5 meter.	Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.
7.	<u>Företag</u> En tumregel är att längsta kabelväg från nätstation till anslutningspunkt är cirka 200 m. Det kan dock variera beroende på nätstationens kapacitet och områdets elförbrukning.	Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.
8.	<u>Företag</u> Vattenfall Eldistribution lämnar följande synpunkter vad gäller för både elnätsanläggningar med beteckningen regionalt elnät och lokalt elnät:	Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.
9.	<u>Företag</u> För alla detaljer och anläggningar som placeras invid Vattenfalls elnätanläggningar gäller att dessa skall placeras så att drift- och underhållsarbeten för elnätanläggning inte försvåras.	Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.
10.	<u>Företag</u> Schaktning och sprängning får inte ske i närheten av Vattenfalls elnätanläggningar utan att man i god tid inhämtat ledningsägarens medgivande.	Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.
11.	<u>Företag</u> Hänsyn ska tas till försiktighetsprincipen som ingår i de allmänna hänsynsreglerna i miljöbalken avseende att verksamheter eller åtgärder inte medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.	Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.
12.	<u>Företag</u>	

	<p>Ombyggnad eller flytt av Vattenfalls anläggning ska anmälas i god tid.</p> <p>Ombyggnad/flytt bekostas av den som initierat ärendet, om det inte regleras på annat sätt i avtal.</p>	<p>Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.</p>
13.	<p><u>Företag</u></p> <p>En ny byggnad intill en luftledning med spänningsnivå över 55 kV ska placeras på ett minsta avstånd på 20 meter från närmaste anläggningsdel, detta utifrån säkerhetsområde och elsäkerhetsrisk samt ur ett underhållsperspektiv.</p>	<p>Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.</p>
14.	<p><u>Företag</u></p> <p>Utöver detta säkerhetsavstånd (20 m) tillkommer tillämpningen av försiktighetsprincipen för frågan kring elektriska och magnetiska fält (EMF). Vattenfall Eldistribution rekommenderar att ny bebyggelse där människor stadigvarande kan antas vistas, tex bostäder och kontor, inte uppförs närmare än 50 meter från ledningens närmaste anläggningsdel. Detta för att minimera eventuell framtida oro etc. hos de boende.</p>	<p>Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.</p>
15.	<p><u>Företag</u></p> <p>Tillkommande solenergianläggning ska placeras minst 20 m (landsbygd) eller 10 m (tätort) från närmaste fasledare vid icke direktjordad luftledning med en spänningsnivå upp till 100 kV med hänsyn till TSN nr 21.</p>	<p>Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.</p>
16.	<p><u>Företag</u></p> <p>Tillkommande solenergianläggning ska placeras minst 50 m (landsbygd) eller 20 m (tätort) från närmaste fasledare vid direktjordad luftledning med en spänningsnivå över 100 kV med hänsyn till Telestörningsnämnden (TSN) nr 21.</p>	<p>Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.</p>

17.	<p><u>Företag</u> Avståndet minst 20 m (landsbygd) eller 10 m (tätort) respektive avståndet 50 m (landsbygd) eller 20 m (tätort) hänför sig till att vid jordfel, t.ex. åsknedslag, på luftledningen uppstår en förhöjd markpotential i ledningsgatan. Denna förhöjda markpotential får inte påverka angränsande anläggningar så att skador uppstår på dessa. Den förhöjda markpotentialen får heller inte medföra fara för person som befinner sig invid anläggning placerad i närområde till luftledningen. "</p>	<p>Införs ej i ÖP. Säkerhetsavstånd regleras i kommande planering och lovgivning.</p>
18.	<p><u>Företag</u> Ta bort att Solcellsparker är särskilt lämpliga på redan i anspråkstagen mark som ledningsgator</p>	<p>Skrivningen om ledningsgator har tagits bort.</p>
19.	<p><u>Företag</u> "Förslag till tillägg: • Vid etablering av större solenergianläggningar och vindenergianläggningar krävs sannolikt ombyggnad av befintliga elnätanläggningar och utbyggnad med nya elnätsanläggningar."</p>	<p>Noteras men införs ej då det inte är en ÖP-fråga.</p>
20.	<p><u>Företag</u> "Förslag till tillägg: • Vid utbyggnad av laddinfrastruktur krävs sannolikt ombyggnad av befintliga elnätanläggningar och utbyggnad med nya elnätsanläggningar."</p>	<p>Utbyggnad av ladd-infrastruktur är inte en ÖP-fråga men kan övervägs som framtida utredning inom kommande planeringsstrategi. Eller hanteras i kommande klimat och energistrategi,</p>
21.	<p><u>Företag</u> "Förslag till tillägg: • En framtidssäkrad infrastruktur för eldistribution medför ombyggnad av befintliga elnätanläggningar och utbyggnad med nya elnätanläggningar för att säkerställa kommunens</p>	<p>Översiktsplanen har förtydligats med att ledningar behöver tillkomma.</p>

	kommande energibehov vid bland annat nyexploatering av bostäder, industri och handel. • I översiktsplanen måste hänsyn tas till att det krävs både nya och förändrade intrång i geografin för att framtidssäkra den del av infrastrukturen som berör eldistribution."	
22.	<p><u>Företag</u></p> <p>Vattenfall Eldistribution noterar att det i framtagna planhandling i del Teknisk försörjning - Ställningstaganden energianläggningar och energidistribution - står följande: • Vid förändringar i kraftledningsnätet bör ledningarna där så är möjligt förläggas som markkabel. Det är särskilt angeläget i områden med känslig landskapsbild och där väsentliga natur- eller kulturvärden kan påverkas negativt av luftledning. Vattenfall Eldistribution önskar att texten ovan byts ut mot följande text: • Vid förändring i kraftledningsnätet bör en bedömning kring lämpligt teknikval genomföras. Det är särskilt angeläget i områden där väsentliga natur- eller kulturvärden kan påverkas. Vattenfall Eldistribution anser att det är fel att i en översiktsplan bestämma vilket teknikval som är det lämpligaste.</p>	Översiktsplanen har kompletterats enligt förslaget om att en bedömning kring lämpligt teknikval bör genomföras.
23.		

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
24.	<p><u>Föreningar</u></p> <p>FUNQ anser att Nyköpings Kommun på ett aktivt sätt bör påverka att Tunabergshalvöns mineraler INTE på något sätt</p>	Kommunen kan inte styra över mineralprospektering.

	utvärderas/undersöks för utländska intressens behov.	
25.	<p><u>Föreningar</u></p> <p>FUNQ skriver också att i en modern översiktsplan bör också finnas en plan för utbyggnad av elladdstolpar för elbilar. Vi har förslag på sådana.</p>	<p>Utbyggnad av ladd-infrastruktur är inte en ÖP-fråga men kan övervägs som framtida utredning inom kommande planeringsstrategi. Eller hanteras i kommande klimat och energistrategi,</p>
26.	<p><u>Föreningar</u></p> <p>Naturskyddsföreningen, Omställning Nyköping och FN-föreningen i Nyköping tycker att det bär bra att prioritera utbyggnad av kommunalt vatten och avlopp men detta lär inte påverka tillförseln av näringsämnen från jordbruksmark som resulterar i att vattenförekomsterna eutrofieras (övergöds). Där krävs en omställning av jordbruket för att minska konstgödsel och få ett naturligt kretslopp. För att förbättra vattnet på lång sikt krävs ett helt nytt tänk vad gäller avlopp, där t ex Lindeborgs gård har gått före i kommunen med sitt cirkulära avloppssystem. Vidare behövs samarbeten såväl nationellt som internationellt för att få ner utsläppen av kemikalier som förorenar våra vattendrag.</p>	<p>Omställning av jordbruket regleras ej i ÖP.</p>
27.	<p><u>Föreningar</u></p> <p>Kommunbygderådet anser att för att det också kräver att kommunen medverkar till att säkerställa den digitala utbyggnaden i alla delar av landsbygden bl.a. för utnyttja e-handelns möjligheter.</p>	<p>Följande skrivningar har införts:</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆Bredbandförsörjning ska planeras i samband med ny utbyggnad. ◆Kommunen ska medverka till att invånarna i hela kommunen har god tillgänglighet till bredband för att kunna nyttja både samhälls- och kommersiell service.
28.	<u>Privatpersoner</u>	

	Hur ska dricksvatten räcka till alla nya fastigheter. Byggstopp.	Text om framtida dricksvattenförsörjning har infogats.
29.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Att förlägga solcellsparker på mark där inget annat är möjligt att göra med marken visar med vilken låg prioritet kommunen hanterar frågan. Att lägga en solcellspark i en ledningsgata leder till att kraftledningarna skuggar solcellspanelerna vilket sänker verkningsgraden. Eftersom många små solceller på varje panel är seriekopplade räcker det med liten skugga från en kraftledning för att hela panelen inte ska ge någon ström alls. En flaggstång nära solceller på ett villatak kan ge mätbara förluster genom skuggning. Solcellsparken ska förläggas på den yta som har flest soltimmar i kommunen och det skulle tex kunna vara nära kusten. Nyköpings kommun behöver bli självförsörjande på el - lokalproducerat gäller inte enbart grönsaker utan allt vi gör i samhället inklusive den elen vi förbrukar. Solcellsparken kan vidare driva elektrolysörer för vätgasproduktion och det i sin tur kan komma bli ett viktigt energislag redan 2030. Det behövs inte bara en ytan för solcellspark utan det kommer också behövas avsättas mark för lokal vätgasproduktion som tex andra framåt kommuner som Mariestad redan har idag. Varför ska Nyköping vara sist ut?</p>	<p>En utredning gällande förnybar energiproduktion kan bli aktuell i kommande planeringsstrategi. genomförs. Ståndpunkt och viljeinriktning behöver klargöras. Detta ryms dock inte inom detta uppdrag.</p>
30.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Dagens lösning med återvinningscentral Björshult bygger på att alla hushåll har egen bil. Tillgängligheten blir därmed</p>	<p>Kommunens inriktning är att huvuddelen av återvinningen ska ske bostadsnära. Kommunen</p>

	sämre. En centralt belägen permanent yta behöver allokeras för att göra det mer lättillgänglig att slänga "grovsopor". Dagens mobila lösning där sjukdom får hela aktiviteten att bli inställd är inte acceptabel. Ytan ska vara centralt placerad och det ska vara möjligt att komma in till anläggningen till fots/cykel för att kunna enkelt slänga mindre saker.	planerar ny mer central placering av återvinningscentral.
31.	<u>Privatpersoner</u> Vårt dricksvatten kommer från Yngaren, via Larslundsmalmen. Förslag var att de nya vattenbombarplanen skulle träna på att ta upp vatten ur Yngaren. Olämpligt om en olycka är framme.	Var vattenbombplanen ska öva är inte en ÖP-fråga.

Revideringar av "Teknisk försörjning" utifrån samrådssynpunkter:

- Följande skrivningar införs:
 - Bredbandförsörjning ska planeras i samband med ny utbyggnad.
 - Kommunen ska medverka till att invånarna i hela kommunen har god tillgänglighet till bredband för att kunna nyttja både samhälls- och kommersiell service.
- Kommunens inställning till vindkraft och solenergilösningar tydliggörs.
- Skrivningen om ledningsgator tas bort.
- Översiktsplanen kompletteras enligt förslaget rörande nya och förändrade intrång i geografin.
- Översiktsplanen kompletteras enligt förslaget om att en bedömning kring lämpligt teknikval bör genomföras.
- kunna nyttja både samhälls- och kommersiell service.
- Text om framtida dricksvattenförsörjning infogas.

Miljö- och riskfaktorer

Sammanfattning av synpunkterna på kapitlet:

Risikanalyser av klimatförändringar saknas. Skrivningarna om skyddsavstånd behöver ses över. Även tillfälliga omledningsvägar behöver analyseras ur ett

riskperspektiv avseende farligt gods. Ställningstagandet avseende individrisk behöver förtydligas. Ett tydligt ställningstagande för bebyggelseområden längs kusten som beaktar risken för översvämning saknas. Bullret från E4 behöver åtgärdas.

Nr	SYNPUNKTER MYNDIGHETER OCH ORGANISATIONER	KOMMENTAR
1.	Länsstyrelsen anser att planen saknar en egentlig analys av de risker som klimatförändringarna för med sig för den byggda miljön.	Klimatförändringar lyfts fram i inledningen av ÖP och hantering av konsekvenserna finns med i ställningstagandena för bl.a. grönstruktur, miljö och risker.
2.	Planen kan behöva förtydligas så att det framgår att skyddsavstånd i vissa fall kan ersättas med skyddsåtgärder, men att detta inte ökar säkerheten.	Skrivningar om skyddsavstånd har justerats.
3.	Även det kommunala handlingsprogrammet avseende räddningstjänst och lagen om skydd mot olyckor bör vara ett underlag.	Det kommunala handlingsprogrammet avseende räddningstjänst har utgjort underlag och handlingsprogrammet bör läsas parallellt med ÖP. I handlingsprogrammet beskrivs räddningstjänstens förmåga, men på en sådan detaljerad nivå att det inte är relevant för ÖP. Det blir mer relevant i andra delar av planarbetet.
4.	Planen behöver inkludera säkerhetsavstånd till befintliga kraftledningar.	Kommunen följer de nationella riktlinjerna som även omfattar befintliga ledningar.
5.	Länsstyrelsen påtalar att även annan markanvändning än känslig markanvändning kan behöva riskbedömningar beroende på avstånd.	Kommunen har ändrat karttexten för att beskriva mer övergripande behovet av riskbedömning vid ändrad markanvändning intill farligt gods led.
6.	Länsstyrelsen delar inte planens ställningstagande om att tillfälliga omledningsvägar inte behöver analyseras ur ett riskperspektiv avseende farligt gods.	Kommunen vidhåller att det är olämpligt att genomföra riskutredningar för tillfälliga omledningsvägar. Analyserna av risk för olyckor längs leder med farligt gods är idag redan förknippade med stora osäkerheter när vi pratar om siffror för hela år. Att slå ut dess beräkningar på

		väldigt kort tid vid en eventuell omledning ger i de flesta fall ingen användbar information.
7.	Länsstyrelsen anser att planens ställningstagande avseende individrisk, som anger olika värden med tillhörande kriterier, behöver förtydligas och omfatta hela begreppet som ryms inom så kallade probabilistiska analyser.	Ställningstagandet kring individrisk har tagits bort.
8.	Länsstyrelsen framhåller behovet av uppställningsplatser för farligt gods vid väg eller järnväg. Länsstyrelsen rekommenderar att kommunens planering beaktar detta behov och tar höjd för att säkerställa att dessa förläggs till ur risksynpunkt säkra platser.	Att redovisa uppställningsplatser för farligt gods blir för detaljerat för översiktsplanen.
9.	Kommunen bör fortsatt göra en bedömning av risksituationen inom 150 meter från en utpekad transportled med farligt gods.	Under revidering av översiktsplan har kommunen tagit fram en kommunövergripande riskutredning vilken visar att risken är acceptabel på närmare håll än vad Länsstyrelsens vägledning rekommenderar. Kommunen ser dock att prövning av denna utrednings aktualitet är något som kan göras vid varje enskilt fall. Därför har kartsnittet justerats till att ange 150 meter buffert från utpekade farligt godsleder.
10.	Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har ett uppdrag att verka för samordning av berörda aktörers risk- och sårbarhetsarbete, för att skapa förutsättningar för en ökad trygghet och säkerhet i offentliga miljöer. Ett av arbetsområdena är Samhälls- och stadsplanering samt fysiskt skydd. Arbetet är i sin uppstart varför kommunen även här bör ha beredskap och bevakning av vad som sker inom området.	Noteras

11.	Länsstyrelsen anser att planen behöver kompletteras med ett ställningstagande kring hänsynstagande till befintlig och framtida samhällsviktig verksamhet i samhällsplaneringen.	Ställningstagande angående risk för samhällsviktig verksamhet finns.
12.	Länsstyrelsen ser att arbetet med kommunens klimatanpassning behöver förtydligas och konkretiseras.	Klimatförändringar lyfts fram i inledningen av ÖP och hantering av konsekvenserna finns med i ställningstagandena för bl.a. grönstruktur, miljö och risker.
13.	Av översiktsplanen ska framgå kommunens syn på risken för den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra. Kravet gäller både befintlig byggd miljö och tillkommande förändringar av den byggda miljön.	Ställningstaganden för bebyggelseutveckling i riskområden samt generella ställningstaganden finns i ÖP.
14.	RCP-scenarier och dessa beskrivs kortfattat i t.ex. "Riskbild 3 Södermanland" samt i SMHI:s regionala klimatanalys för Södermanland, "Framtidsklimat i Södermanlands län", (Klimatologi nr 22, 2015).	ÖP tar inte längre ställningstagande vilket scenario som ska vara vägledande, utan tittar på flera möjliga utvecklingar.
15.	Det saknas i planen ett tydligt ställningstagande för bebyggelseområden längs kusten som visar att risken för översvämning som är klimatrelaterad beaktats i tillräcklig omfattning	Ställningstaganden för bebyggelseutveckling i riskområden samt generella ställningstaganden finns i ÖP.
16.	För samtliga områden längs Stadsfjärden finns det detaljerat planeringsunderlag som syftar till att underlätta för kommunen att beakta effekter av klimatförändringar, havets stigning och lokala översvämningar orsakade av skyfall (lågpunktskartering).	Översvämning längs med kusten och vattendrag inkluderas i ÖP. För skyfall behöver en skyfallskartering tas fram som inkluderar ledningar. Detta är inte gjort inom ÖP-arbetet men kan ingå i framtida planeringsstrategi.

17.	För bebyggelseområden med fritidshus finns underlag för framtida havsnivåstigning. Länsstyrelsen och SMHI har i "Riskbild 2 Södermanland" (rapport 2013:24), bidragit med modellberäkningar för Sörmlandskusten som ger ledning om havets nivå fram till 2100. Länsstyrelsen betonar därför vikten av att analysera hur bebyggelsemiljön påverkas på mycket lång sikt	Material från riskbild 2 har använts i arbetet med översiktsplanen.
18.	Planera för till exempel trädplanteringar, parker eller tätortsnära skogsmiljöer som ger skugga och svalka. I uppdaterade GIS-skikt för kommunernas huvudorter redovisas strålningstemperaturen.	Detta ryms inom översiktsplanen. Ställningstagande kring Ekosystemtjänster finns.
19.	Planen har ett ställningstagande att riskanalys bör utföras vid användandet av översvämningshotad mark till annat än vad som rekommenderas. Länsstyrelsen anser att riskanalys ska göras i dessa fall.	Ställningstagandet har ändrats till att riskanalys ska genomföras vid användandet av översvämningshotad mark till annat än vad som rekommenderas.
20.	I planen bör anges vad som avses med extremregn när det gäller bedömning av ytor för omhändertagande av dagvatten. Länsstyrelsen rekommenderar att återkomsttiden 100-årsregn används (som vägledande) för bedömning av översvämningsrisk. ²	Ställningstaganden för att hantera skyfall finns i ÖP, men arbetet kring det behöver intensifieras.
21.	Länsstyrelsen påtalar att ett perspektiv att beakta i sammanhanget är framkomlighet för samhällsviktiga funktioner, som ambulans och räddningstjänst.	Noteras.
22.	Planens ställningstagande om "att vid etablering av bostäder, skolor och liknande intill störande	Kommunen förstår inte riktigt synpunkten. Störningar inkluderas i ställningstagandet.

	verksamheter ska relevanta riskbedömning gällande exempelvis lukt, buller, vibrationer, damm, risk och transporter göras” skulle kunna breddas till att avse en bedömning av verksamheter ur störningssynpunkt.	
23.	Länsstyrelsen ställer sig bakom Trafikverkets synpunkter om buller och vibrationer.	Buller och vibrationer har hanterats enligt Trafikverkets synpunkt.
24.	Om kommunens ambition är att prioritera exploatering av redan ianspråktagna, potentiellt förorenade områden så kan det lyftas i planen. En sådan ambition kan bidra till att både minska ianspråktagandet av oexploaterade områden och öka takten för undersökning och efterbehandling av potentiellt förorenade områden.	Undersökning om förorenade områden och risker görs i detaljplan när det är aktuellt.
25.	I avsnittet om förorenad mark i temakapitlet Miljö och riskfaktorer bör det klargöras att även riskbedömning ska genomföras innan detaljplan antas eller bygglov ges.	Undersökning om förorenade områden och risker görs i detaljplan när det är aktuellt.
26.	Slutligen bör kommunen göra en riskanalys avseende klimatförändringars effekt på förorenings-spridning från förorenade områden	Klimatförändringars effekt på förorenings-spridning från förorenade områden är inte relevant för ÖP. Vid behov görs detta i detaljplaneskede.
27.	Betona vikten av Kustbevakningens verksamhet som är knuten till Skavsta flygplats.	Kustbevakningens verksamhet är väldigt viktig, och ryms inom förslag till mark- och vattenanvändning.
28.	Länsstyrelsen bedömning är att man i översiktsplanen inte tydligt kan utläsa om och hur riskhänsynen prioriterats. Länsstyrelsen anser att planen behöver kompletteras i detta avseende.	Riskhänsynens prioritering framgår i riskanalysen för farligt gods som WSP har tagit fram.
29.	Hållbarhetsbedömningen innehåller en formulering om att	I hållbarhetsbedömningen står att räddningstjänstens förmåga

räddningstjänstens förmåga är något som behöver beaktas i arbetet med översiktsplanen, vilket Länsstyrelsen inte kan utläsa om och hur det har omhändertagits i planen.	behöver beaktas i det vidare planarbetet, inte i arbetet med ÖP. Räddningstjänstens förmåga beaktas i och med att räddningstjänstens remitteras i detaljplaner och bygglov.
---	---

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Har man beaktat Boverkets nya vägledning vad gäller risk för översvämning vid olika scenarios (havsnivån stiger, skyfall etc.)? Där står det följande: Ny sammanhållen bebyggelse och samhällsviktig verksamhet ska man beakta årlig sannolikhet för översvämning på beräknad högsta nivå/beräknat högsta flöde på 1/10000 för sjöar, vattendrag och hav samt 1/100 vad gäller skyfall. Hoppas verkligen det.</p>	<p>Vägledningen vänder sig i första hand till Länsstyrelsen, men den har tagits med i beaktning. Ställningstaganden kring översvämning finns med i ÖP. Arbetet med skyfall behöver intensifieras.</p>
2.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Nyköping är en stad med ovanligt lite grönområde. Det finns ingen ordentlig stadspark. I och med förtätning kommer ännu mer mark försvinna, grönområde som behövs för att svälja framtida skyfall och behövs för invånarnas rekreation. Kanske vi i framtiden behöver fler områden om vi ska fortsätta leva med distans.</p>	<p>Inriktningen i förslaget är förtätning och högt markutnyttjande vid byggnation bl.a. för att befintliga grönområden i största möjliga mån ska vara kvar och att nya ska kunna skapas där behov finns.</p>
3.	<p><u>Privatpersoner</u></p> <p>Redan nu är stora delar av Nyköpings tätort bullrestört framförallt av E4:an. Innan ett nytt område med bostäder ska byggas vid Nya Kyrkogården och planerna med fler bostäder i Oppeby ska genomföras, så behöver bullret från E4 åtgärdas. Det skulle också gynna redan bullerstörda områden i Nyköping. Om inte bullervallar kan sättas upp, så</p>	<p>Förslaget om buller från E4 ligger i linje med kommunens förslag.</p>

	<p>borde (tyst) asfalt användas eller hastigheten sänkas för att minska bullret. För oss som påverkas av E4:ans buller, så var det en markant förbättring när trafiken minskade på E4:an under mars-maj. Nu är åter trafikmängden så stor att bullerstörningen är tillbaka.</p>	
4.	<p>Nyköping erbjuder livskvalitet med trivsamma OCH HÄLSOSAMMA boendemiljöer, välutbyggd samhällsservice och ett stort utbud av kultur- och fritidsaktiviteter. I Nyköping är det nära och tryggt att leva i livets alla skeden. Ett tillägg i målet som grundas på Europarådets resolution 1815. Enligt resolutionen om elektromagnetisk strålning "Det är fråga om en mer eller mindre potentiellt skadlig icke-termisk biologisk påverkan såväl på växter, insekter och djur som på den mänskliga kroppen, även när de utsätts för nivåer som är lägre än de officiella gränsvärdena. " Den parlamentariska församlingen rekommenderar att ALARA-principen tillämpas (as low as reasonably achievable). Resolutionen rekommenderar att i överensstämmelse med försiktighetsprincipen sätta nya gränsvärden som tar hänsyn även till den biologiska påverkan på människokroppen och därmed till den i princip helt eniga forskningen om detta. Sveriges nuvarande gränsvärde följer den privata tyska stiftelsen ICNIRP:s rekommendation och är 10 000 000 mikrowatt/m². Det har inte ändrats som resolutionen föreslår. Gränsvärdet avser endast</p>	<p>Kommunen följer statliga myndigheters ställningstaganden när det gäller elektromagnetisk strålning.</p>

uppvärmningseffekt och är uppmätt genom bestrålning av en vattenfylld ballong till dess en ökning sker av en grad under 30 minuter. Enligt samstämmig och upprepad forskning uppstår DNA-skador från 2 800 mikrowatt/m². Europarådet rekommenderar 100 mikrowatt/m² i bostäder. Det betyder att den yttre miljön (strålningsnivåer från mobilmaster) behöver förändras redan nu i många områden, där strålningen är hög. 25 juni uppmättes 38 000 mikrowatt/m² på Västra Storgatan. På många platser i Nyköping pekar sändarna direkt mot bostäder. Hänsyn behöver tas till strålningsfrågorna även i planen och kunskapen öka om detta område. I resolutionen framhålls särskilt skyddet och information till barn, ungdomar, gravida samt unga människor i fertil ålder. Dessutom ska staterna enligt resolutionen ägna särskild uppmärksamhet åt elöverkänsliga människor samt vidta särskilda åtgärder för att skydda dem samt att inrätta strålningsfria zoner som inte täcks av trådlösa nätverk. Det är särskilt viktigt att i de öppna miljöer där allmänheten ska kunna vistas bör alltså den elektromagnetiska strålningen hållas låg i enlighet med rekommendationerna i resolutionen. Utemiljöer för friluftsliv, bad, sport, förskolor, skolor samt allmänna ytor där de särskilt uppräknade grupperna ovan vistas bör därför ha en strålningsnivå som följer de riktlinjer som framgår av resolutionen och den samstämmiga forskningen i

	<p>tusentals rapporter och de mycket stora sammanställningar av forskningsrapporter som finns tillgängliga. Ett exempel är Bioinitiative report som är en sammanställning med över 1 800 forskningsprojekt som underlag.</p>	
5.	<p><u>Privatpersoner</u> Här saknas ett mycket viktigt avsnitt som avser elektromagnetisk strålning totalt sett. Det är i dagens läge ett minst lika viktigt område för folkhälsan som de övriga områdena som är upptagna. I dagens kunskapsläge går det inte att bortse från detta område med den grund som finns i samstämmig forskning och mångfald av faktagranskade rapporter som är publicerade i länders officiella medicinska kunskapsbanker. Dessutom finns det i många övriga länder i Europa stora insatser gjorda inom detta område för att behålla eller främja folkhälsan. Både lagstiftning, låga gränsvärden och inte minst information till medborgare. Här ligger faktiskt Sverige efter. Europarådets resolution rekommenderar t.ex. att vid stadsplanering se till att högspänningsledningar och andra elektriska installationer placeras på ett säkert avstånd från bostäder. Oavsett om staten lämnat riktlinjer eller inte finns det mycket kunskap att hämta om detta i de stora forskningssammanställningarna. Det står även i resolutionen en rekommendation att rörande elledningar och länkantenner/basstationer bestämma placering i samråd med lokala invånare och</p>	<p>Kommunen följer statliga myndigheters ställningstaganden när det gäller elektromagnetisk strålning.</p>

sammanslutningar av engagerade medborgare, och inte endast med hänsyn till operatörernas önskemål.	
--	--

Revideringar av "Miljö och riskfaktorer" utifrån samrådssynpunkter:

- Kartlager med skyddsavstånd justerat med generellt buffertavstånd 150 meter.
- Kommunen har ändrat karttexten för att beskriva mer övergripande behovet av riskbedömning vid ändrad markanvändning intill farligt gods led.
- Ställningstagandet ändras till att riskanalys ska genomföras istället för bör genomföras vid användandet av översvämningshotad mark till annat än vad som rekommenderas.
- Förtydliganden om översvämningsrisker och definitioner har införts
- Ställningstagande om accepterade risknivåer har strukits.

Övriga revideringar

- Förtydligande om kommunens ställningstagande kring buller har införts.
- Ställningstaganden för ras och skred samt brott och trygghet har införts.

Synpunkter kartan

Sammanfattning av synpunkterna på Kartan:

Nästan 80 synpunkter har inkommit om att trafikleden genom natur och friluftsområdet vid Västra hållet och frisksportartorpet ska utgå och grönområdet ska bevaras. Dragningen av Flättnaleden och behovet av att bebygga Arnölandet södra och norra ifrågasätts. Flera synpunkter har inkommit om att bevara Arnö basebollarena och utformningen av Arnölänken mot väg 53. Flera efterlyser att tillgången till gräsytor för fritidsaktiviteter säkerställs. Behovet av Kungsladugårdsleden ifrågasätts bland annat på grund av dess påverkan på befintligt riksintresse. Flera synpunkter finns om utveckling av Nävekvärn och att förbättra vägnätet på Tunabergshalvön. Flera förslag om att förbättra möjligheter till cykling på olika platser har inkommit. Att säkra möjlighet till hållplatser på befintliga tågbanor lyfts. Ifrågasättande av Ostlänkens dragning p.g.a. påverkan för bebyggelsen vid Hagalund. Önskemål om förbindelse över TGOJ-banan anges. Klassificering av jordbruksmark ifrågasätts.

Länsstyrelsen

Nr	SYNPUNKTER LÄNSSTYRELSEN SÖDERMANLAND	KOMMENTAR
1.	enskilda utvecklingsområden, exempelvis några utpekade LIS-områden, kan tyckas svåra att motivera sett till utvecklingsstrategier.	Förtydligas och motiveras i rapporten Nyköping kommuns rapport om LIS-områden - en sammanställning utifrån utredning och kommunens ställningstagande. Några områden har plockats bort från samrådsversionen.
2.	Planen medför intrång i produktiv jordbruksmark. Intresset av den brukningsvärda marken som resurs ska vägas mot behovet av exploatering och planen behöver klargöra synen på detta förhållande genom ställningstaganden.	Kommunen har tagit bort flera områden som låg på jordbruksmark. För de kvarvarande menar kommunen innebär att andra väsentliga samhällsintressen överväger jordbruksmarkens värde.
3.	Trafikverkets preliminära förslag på revidering innebär att följande infrastruktur föreslås utgöra riksintressen: väg E4, väg 53 Nyköping-Oxelösund (anslutning från E4 till hamn av riksintresse), väg 52/väg 629 (anslutning från E4 till flygplats av riksintresse), Södra stambanan, Sala-	Trafikverkets preliminära förslag stämmer väl överens med kommunens. Kommunen har infört ställningstaganden kring föreslagna förändringar i översiktsplanen.

	Oxelösundsbanan (TGOJ), Ostlänkens utredningskorridor (planerad järnväg) samt Stockholm Skavsta flygplats. Trafikverket förtydligar att stationer utmed utpekade järnvägsstråk kommer att utgöra station av riksintresse.	
4.	Länsstyrelsen påtalar ur risk- och säkerhetsperspektiv att väg 53 är en primär transportled för sjuktransporter mellan Nyköpings lasarett och Mälarsjukhuset i Eskilstuna vilket kan behöva beaktas i den fortsatta planeringen. att styra över trafik till väg 52 kan få följdkonsekvenser för andra samhällen i kommunen (Stigtomta och Vrena) respektive utanför (Flen) som noga behöver utredas ur bland annat risk- och hälsosynpunkt.	Noteras. Väg 53 anges redan som en mellankommunal fråga.
5.	plankartan anger riksintresse "Flygplats", men i avsnittet Övergripande kapitel benämns det som Riksintresse "Luftfart". Plankartan om riksintresset saknar vidare uppgift om flygplatsens så kallade MSA område (Minimum Sector Altitude), vilket istället redovisas på Riksintresse för Totalförsvaret. Förutom begreppsförvirringen, så framgår det inte tydligt att riksintresset Totalförsvaret på plankartan även innehåller information om höjdhinderutredning kring riksintresse Luftfart/Flyg/Flygplats. Vidare saknas i planen information om att MSA-området för Norrköpings flygplats, som också är ett riksintresse, berör kommunen. Luftfartsverket påminner i sitt yttrande om samrådsplikten avseende flyghinder.	Kommunen har sett över avsnitt och karttexter för riksintresset flygplats och totalförsvaret.

6.	tillräckligt underlag saknas för att ta ställning till föreslagen utvidgning av riksintresse för järnväg.	Vi noterar synpunkten. Kommunens ställningstagande står dock fast.
7.	Planen bör redovisa riksintressenas motiv och uttryck i sin helhet och ställningstagandena grunda sig i dessa.	Kommunen har valt att inte beskriva hela riksintressebeskrivningen i planen. Dessa finns istället som planeringsunderlag.
8.	beskrivningar av riksintressenas värden som ställningstagandena saknas information om miljöernas förhistoria och fornlämningar, trots att denna i många fall hör till de utpekade värdena.	Fornminnen som del av kulturmiljön har lyfts fram.
9.	Kommunens planer på att förtäta de västra delarna av centrala Nyköping riskerar enligt Länsstyrelsen att orsaka påtaglig skada på riksintresset Arnö-Stora Kungsladugården. Skada kan uppstå om sambanden mellan det historiska odlingslandskapet och dess ursprungliga avgränsning mot staden påverkas.	Kommunen instämmer i att den västra stadsfronten i sitt exponerade läge och som entré till staden bör ges särskild uppmärksamhet både avseende gestaltning och bebyggelsehöjd. Med förtydligande om eftersträvansvärd bebyggelsehöjd anser kommunen att goda förutsättningar ges för att inte äventyra utpekade siktlinjer. Idbäcken ska exempelvis från Lindbacke Naturreservat, som viktigt strövområde, upplevas som del av en kontinuerlig skala för Nyköpings tätort. Ett framtida Idbäcken ska kunna upplevas som en del av tätortens mosaik. Kommunen instämmer i att Kungsladugårdsleden får en påverkan på riksintresset. Därför föreslås att en oberoende konsekvensanalys för kulturmiljön upprättas där påverkan på landskapsbild och andra värden kartläggs. Först efter en sådan analys kan samråd ske kring dess påverkan
10.	Kommunen anger som generellt ställningstagande att ny tät bebyggelse kan uppföras i	Se punkt 9

	<p>centralorten utan att riksintresset skadas. Länsstyrelsen delar inte denna syn. Riksintresset har kvar sin ursprungliga avgränsning mot staden. Det innebär bland annat att stadsfronten ska vara tydligt avgränsad och hålla en låg stadssilhuett. Ny bebyggelse ska underordnas befintlig bebyggelses placering, struktur och utformning. De höga historiska byggnaderna ska fortsatt dominera stadens silhuett. I de specifika ställningstagandena i kartan framgår att kommunen till stora delar ställer sig bakom dessa mål. Ställningstagandena bör därför ses över så att de överensstämmer med varandra.</p>	
11.	<p>Enligt stadssilhuettanalysen kan högre bebyggelse, från fyra våningar och uppåt, inom utvecklingsområdena Spelhagen, Idbäcken och även Hamnområdet påverka angöringen till staden via Arnöleden och från Stora Kungsladugården vilket skulle ge staden en ny typ av silhuett i vyer söder- och västerifrån samt från Stadsfjärden. Detta kan riskera att påverka riksintresset negativt.</p>	<p>Se punkt 9</p>
12.	<p>I avsnittet om riksintresset Nyköping bör de generella ställningstagandena för hur riksintresset ska tillgodoses utvecklas och förtydligas utifrån de specifika ställningstagandena och målen för att tillgodose riksintresset enligt Länsstyrelsens kunskapsunderlag.</p>	<p>Kommunen instämmer i att kulturmiljö alltid ska beaktas särskilt i Nyköpings tätort, enligt synpunkt från SWECOs Miljökonsekvensbeskrivning. Därför har det generella ställningstagandet ändrats till en skarpare formulering kring behovet av konsekvensanalyser för kulturmiljön.</p>
13.	<p>En stadssilhuettanalys har tagits fram. Länsstyrelsen anser att slutsatserna och rekommendationerna bör lyftas in</p>	<p>Förtydligande kring våningstal har införts i ÖP:n.</p>

	i planens generella och specifika ställningstaganden.	
14.	Rekommendationer för centrala staden, som utgör kärnan i riksintresset, saknas och bör tillföras.	Ställningstaganden har kompletterats.
15.	Stadssilhuettanalysen framhåller att Nyköping har en relativt samlad/jämn silhuett med relativt låg höjdskala, tre till fyra våningar, där de historiska byggnaderna utmärker sig. Högre bebyggelse (fyra våningar och uppåt) i utvecklingsområdena närmast stadskärnan kan få negativ påverkan på stadssiluetten och medföra hög risk för påtaglig skada på riksintresset Nyköping och/eller Arnö-Stora Kungsladugården. Länsstyrelsen delar denna bedömning.	Förtydligande kring våningstal har införts i ÖP:n.
16.	Länsstyrelsen skulle gärna se en analys av kumulativa effekter, dvs vilken påverkan de senaste årens detaljplaner haft på riksintresset, genom t.ex. upptrappning av höjder eller rivning av kulturhistorisk bebyggelse.	Kommunen bedömer att påtaglig skada på riksintresset ej har skett. Vi tar gärna del av underlag om Länsstyrelsen har sådant.
17.	Planen anger att något högre bebyggelse, det vill säga med en generell byggnadshöjd om fyra till sex våningar, kan prövas i utvecklingsområdena utanför stadskärnan som den är avgränsad i riksintresset, utan att riksintresset skadas. Vilka utvecklingsområden som detta avser bör klargöras.	Detta har förtydligats i översiktsplanen.
18.	I utvecklingsområdena Sunlight/Högbrunn, Nöthagen, Folkungavallen och östra Kungshagen menar kommunen att stadsbilden är mindre känslig och att en generell byggnadshöjd om fem till sju våningar och enstaka byggnader högre än sju våningar kan prövas. Länsstyrelsen	Förtydligande kring våningstal har införts i ÖP:n.

	instämmer i detta, men även här finns risk att högre bebyggelse kan skada riksintresset.	
19.	Planen är mer restriktiv till byggnader som är högre än sju våningar i områdena Idbäcken, Spelhagen och västra Kungshagen. Enligt stadssilhuettanalysen kan högre bebyggelse (fyra våningar och uppåt) i delar av dessa områden medföra hög risk för påtaglig skada på riksintresset Nyköping och/eller Arnö-Stora Kungsladugården. Länsstyrelsen delar denna bedömning.	Förtydligande kring våningstal har införts i ÖP:n.
20.	Brandkärr är ett av få miljonprogramsområden i landet som har pekats ut som en del av ett riksintresse. Länsstyrelsen delar bedömningen att det framförallt är bebyggelse-, gatu- och grönområdesstrukturen i området som ska bevaras. Samtidigt menar Länsstyrelsen att förändringar kan vara möjliga för t.ex. ökad inkludering. För miljonprogramsområden råder delvis andra förutsättningar för att åstadkomma varsam förändring och anpassning till kulturhistoriska värden.	Tack!
21.	Kommunen anser att utveckling av verksamhetsområdet vid Stockholm Skavsta inom riksintresse för kulturmiljö kan ske enligt förslag i kartan utan att det medför påtaglig skada på riksintresset Nyköpingsåns dalgång. Länsstyrelsens preliminära bedömning är att det finns risk för påtaglig skada på riksintresset. För att kunna göra en slutlig bedömning behöver fördjupade underlag tas fram. Bland annat rymmer det aktuella	Kommunen instämmer i att utökningen av verksamhetsområdet i Skavsta med hänsyn till riksintresset. Därför har det förtydligats att ny bebyggelse inte ska exponeras mot Nyköpingsåns dalgång och att hänsyn tas till utpekade forn lämningar. Området med kvarvarande bebyggelse efter flygflottiljen F11 bör behålla sin karaktär av småskalig bruksmiljö.

	<p>skogsområdet en stor samling fornlämningar i form av boplatser och gravfält, tillsammans cirka 150 kända högar och stensättningar och sannolikt även en mängd ännu okända fornlämningar. Bland målen i Länsstyrelsens kunskapsunderlag för hur riksintresset ska tillgodoses gäller att "fornlämningarna inte ska tas bort eller skadas". Länsstyrelsen kommer även beakta den samlade påverkan som dragningen av Ostlänken och utbyggnad av verksamhetsområdet. Denna koppling fattas i översiktsplanen.</p>	
22.	<p>Riksintresset Kiladalen är utpekade som ett värdefullt odlingslandskap. Eftersom de små byarna i området pekas ut som uttryck för riksintresset bedömer Länsstyrelsen att planens förslag att låta orterna Bergshammar, Svalsta och Enstaberga expandera för att på sikt växa samman, riskerar att skada riksintresset påtagligt.</p>	<p>Skrivningen borttagen.</p>
23.	<p>Länsstyrelsen efterfrågar en bedömning av konsekvenserna av den kumulativa påverkan på Natura 2000-områden samt hur förbindelser och spridningsvägar till och från Natura 2000-områdena avses tryggas.</p>	<p>Kommunen bedömer att påverkan på Natura-2000 områden kumulativt och för spridningsvägar inte är betydande.</p>
24.	<p>Har synpunkter på LIS och LIS-områden. a. Tolkningen av begreppet landsbygd bör framgå, vilka landsbygdsorter som behöver förstärkas och vilka lämpliga exploateringsområden som finns inom dessa olika orter. Det bör framgå av underlaget om alternativ utanför strandskyddat område saknas till de utpekade LIS-områdena för bostäder.</p>	<p>Kommunens svar ang. synpunkter på LIS och LIS-områden a. förtydligas under LIS avsnitt i kapitel Landsbygd</p>

<p>Bedömning av hur många bostäder som krävs för att exploateringen av ett LIS-område ska räknas som ett allmänt intresse behöver också framgå.</p> <p>b. I planen anges vissa LIS-områden som lämpliga både för bostäder och verksamheter, medan de i underlagsrapporten enbart anges som lämpliga för endera markanvändningen.</p> <p>c. Länsstyrelsen noterar att några av utpekade LIS-områden berör områden med översvänningsrisk som exempelvis Vrena Lillsjön Långhalsen, Tovsund Långhalsen, Hallbosjön Vrena, Långhalsen Stigtomta, Långhalsen Råby.</p> <p>d. Länsstyrelsens syn på föreslagna områden:</p> <p>i. Tänkbara LIS-områden, komplettering kan krävas inför prövning:</p> <p>1. Runnviken, Lövsund; 2. Runnviken, Näsby; 3. Stavsjön, Stavsjö;</p> <p>ii. Tänkbara LIS-område ifall alternativ inte är möjliga utanför strandskyddsområde:</p> <p>1. Dammkärret, Stavsjö</p> <p>iii. Områden som behöver utredas närmare:</p> <p>1. Ånga; 2. Lammsjön Sille krog; 3. Mörtsjön, Sille krog</p> <p>iv. Områden som inte uppfyller kriterierna för LIS, enligt Länsstyrelsens bedömning:</p> <p>1. Båven, Baggetorp; 2. Långhalsen, Tovsund; 3. Långhalsen, Stigtomta; 4. Lillsjön,</p>	<p>b. Förtydligas i rapporten Nyköping kommuns rapport om LIS-områden - en sammanställning utifrån utredning och kommunens ställningstagande</p> <p>c. Översyn av LIS-områden har skett med det i beaktning.</p> <p>d. Kommunens bemötande av specifika områden:</p> <p>i. Förtydligas i karttext till respektive LIS-område. MKN motiveras i rapporten Nyköping kommuns rapport om LIS-områden - en sammanställning utifrån utredning och kommunens ställningstagande</p> <p>ii. Dammkärret stryks.</p> <p>iii. 1. Förtydligas i karttext till respektive LIS-område. MKN motiveras i rapporten Nyköping kommuns rapport om LIS-områden - en sammanställning utifrån utredning och kommunens ställningstagande 2. Och 3. Lammsjön och Mörtsjön stryks.</p> <p>iv. 1. området har strukits. 2. Detaljplanen som hänvisas till upphävdes då Tovsund inte var ett godkänt LIS-område i ÖP 2013. Då på grund av bristande underlag.</p>
---	--

<p>Vrena; 5. Bålsjön, Ålberga; 6. Hallbosjön, Bärstakärret; 7. Långhalsen, Råby.</p>	<p>ÖP2040 redovisar en grundligt genomförd analys av LIS med mer långtgående motivering till LIS-område vid Tovsund. 3. området har strukits. 4. Ett större område längs Långhalsens strand inkluderas vilket ger möjlighet till utbyggnad av flera bostadshus. Högre naturvärden saknas på platsen. Eftersom området ligger högt intill Långhalsen ifrågasätts översvämningsrisken här. 5. Motivering till påverkan på Natura 2000-område återfinns i rapporten Nyköping kommuns rapport om LIS-områden - en sammanställning utifrån utredning och kommunens ställningstagande. - Nyköpings kommuns utgångspunkt i utredningen har varit att peka ut områden som tillåter en större utbyggnad av bostäder. För att ett område ska uppfylla syftet om att bidra till att upprätthålla serviceunderlaget på landsbygden bedömer kommunen att det krävs ca tio bostäder eller fler vilket kräver framtagande av detaljplan för området. 6. området har strukits. 7. Delar av området har inte översvämningsrisk. Detta ska utredas närmare i detaljplaneskedet. Inga högre naturvärden finns på platsen. Nyköpings kommuns utgångspunkt i utredningen har varit att peka ut områden som tillåter en större utbyggnad av bostäder. För att ett område ska uppfylla syftet om att bidra till att upprätthålla serviceunderlaget på landsbygden bedömer kommunen att det krävs ca tio bostäder eller fler vilket kräver framtagande av detaljplan för området. Utanför strandskyddat område finns</p>
--	--

		endast möjlighet till exploatering för några fåtal småhustomter i Råby. Råby omgärdas av stora arealer jordbruksmark och väg 53 skär av orten i två delar. Ett mindre område för exploatering utanför strandskyddat område finns men på motsatt sida om väg 53 sett till skolan. Utanför strandskyddat område saknas också det attraktiva läget i Råby.
25.	planens karta över besöksnäringssnoder redovisas Oxelösunds hamn, men i kartan över besöksnäringstråk saknas ett stråk till hamnen.	Att en besöksnäringssnod är utpekad innebär inte med automatik att stråket till noden är prioriterad för etablering av besöksnäring. Detta är fallet för Oxelösund.
26.	saknar i kommunens underlag hänvisning till den skredriskkartering som SGI genomfört i länet och som digitaliserats av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). Karteringen nås via MSB:s webbplats.	Kommunen har materialet från MSB vilket grundar sig på en kartering gjord 1993 i valda delar av kommunen. Översiktsplanen visar en kommunövergripande kartering som SGI senare har gjort och som visar på förutsättningar för skred i finkornig jordart.
27.	förtydliga och exemplifiera vad som menas med verksamheter som inte är störande.	Exempel som skola och vårdinrättning exemplifieras redan. Andra verksamheter som handel och lättare industri kan variera beroende på inriktning. Därför behöver bedömning göras i varje enskilt fall om vilka störningsmoment som är aktuella.
28.	utpekade utvecklingsområden, exempelvis vid Arnö, Stora Björshult, Skavsta, Stigtomta, Tystberga, Bergshammar, berör produktiv jordbruksmark. En grov skattning visar att förslaget skulle kunna leda till exploatering av jordbruksmark på närmare 150 hektar, inklusive omliggande potentiell betesmark.	Kommunen har sett över markanspråk på jordbruksmark och minskat anspråken, samtidigt ser kommunen att jordbruksmark behöver eller kan behöva tas i språk för att kunna tillgodose andra viktiga samhällsintressen. Ställningstaganden som förtydligar kommunens syn på detta har införts.
29.	Jordbruksverket utvecklar en ny bedömningsmetod i form av en bedömningsmatris som	Kommunen anser att redovisad klassning är nog för översiktsplanens tydlighet. En

	<p>presenteras hösten 2020. Matrisen bör användas för att göra bedömningar i varje enskilt fall, där det inte anses vara möjligt att ta annan mark i anspråk.</p>	<p>bedömning behöver göras för varje fall.</p>
30.	<p>i förslag till översiktsplan redovisas inga tydliga avsikter i fråga om användningen av den del av havsområdet som omfattas av förslaget till havsplan för Östersjön.</p>	<p>Kommunen har inte kompletterat men står bakom havsplanens förslag till markanvändning. Den är dock väldigt generell och ger lite stöd i handläggningen. För kommunens kustnära vatten finns ställningstaganden kring i kapiteltexten. I kapitlet för grönstruktur finns ställningstaganden kring grunda havsområden i kustnära vatten.</p>
31.	<p>Det saknas redovisning av bebyggelsemiljöer som är skyddade enligt kulturmiljölagen: nio enskilda byggnadsminnen och tre statliga byggnadsminnen, ett trettiotal kyrkomiljöer samt ett antal fornlämningsmiljöer. Några fastigheter omfattas även av anmälningsplikt. För gården Horsvik och Nynäs slott finns öppna ärenden om eventuell byggnadsminnesförklaring.</p>	<p>Kommunen anser att det är för hög upplösning för ÖP. Dessa skydd framgår av annat underlag.</p>
32.	<p>hur bebyggelseområden som Vålarö, Örstignäs, Fredön, Uttervik och Nävekvärn avses utvecklas avseende påverkansaspekter som marina bryggor, kustnära boende, upphävande av strandskydd</p>	<p>Kommunen upplever att det finns ställningstagande om detta redan.</p>
33.	<p>redogöra för behov grön infrastruktur och faunapassager ur ett viltperspektiv.</p>	<p>Översiktsplanen pekar ut viktiga samband och stråk både på kommunal, och för centralorten, lokal nivå. Vi anser detta räcker.</p>
34.	<p>Länsstyrelsen konstaterar att den nationella prövningsplanen för vattenkraft (NAP) berör flera vandringshinder i kommunens vattendrag.</p>	<p>Kommunen anser prövning av vattenkraft Ej är en ÖP-fråga.</p>
35.	<p>Länsstyrelsen påpekar att Havsoch vattenmyndigheten under</p>	<p>Båda är redan angivna som ESKO eller reservatsområde.</p>

	2020 sannolikt kommer att freda två områden i kommunen från vårfiske (Kuggviken och Strandstuviken).	
36.	Länsstyrelsen noterar att det inte tydligt framgår vilka specifika grönområden, som långsiktigt ska undantas från exploatering.	Kartor och texter för grönområden har omarbetats.
37.	Länsstyrelsen ser gärna att kommunen även pekar ut ett "grönblått" stråk längs kusten,	Kommunen anser att de blå- och grönområden som pekas ut längs kusten väl ersätter dessa.
38.	Länsstyrelsen anser att planen bör tydliggöra ambitioner och arbetssätt för att bevara och utveckla grön- och blåstruktur inom områden som pekats ut som bebyggelse på markanvändningskartan.	Kommunen har kompletterat ställningstaganden om tillskapande av grönområden där brist på sådana finns eller riskerar att uppstå.
39.	inkluderar kunskapen om värdefulla trakter för naturbetesmarker i arbetet med grönstrukturstråken.	Kommunen anser att de stråken i stort täcker dessa marker.
40.	utvecklingsstrategier gärna kompletteras med information om marina naturvärden på samma sätt som görs för landmiljöer.	Komplettering av marina naturvärden har inte gjorts på grund av tidsbrist.
41.	Vid utpekande av utvecklingsområden bör det tydligare belysas i vilken utsträckning dessa har möjlighet att utnyttja och stärka kollektivtrafik och service. Länsstyrelsen ser gärna att kommunen tillämpar trafikkonsekvensbedömningar (TKB) för att bedöma potentiell klimatpåverkan vid val mellan alternativa utvecklingsområden.	Kommunen upplever att ÖP:n tydligt visar på sambanden mellan utvecklingsområden och kollektivtrafikstråk i markanvändningskartan.
42.	ange turordning när det gäller att bebygga inom utpekade utvecklingsområden	Turordning bör enligt kommunen anges i annat planeringsdokument då det är då är möjligt att justera utan att behöva uppdatera kommunens översiktsplan.

Övriga Myndigheter

Nr	SYNPUNKTER ÖVRIGA MYNDIGHETER	KOMMENTAR
1.	<p><u>Länsstyrelsen Östergötland</u> Länsstyrelsen Östergötland anser att de förekommande riksintressena vid länsgränsen är tillräckligt beaktade i planen med undantag av vad som framgår av nedanstående kommentarer.</p>	Noterat.
2.	<p><u>Länsstyrelsen Östergötland</u> Vid länsgränsen finns vid Nävsjön ett utpekad riksintresseområdet för vindbruk på land. Nyköpings kommun anser att riksintresseområdet borde utgå. Länsstyrelsen Östergötland har ett pågående tillståndsärende avseende 4 verk inom riksintresseområdet eller i riksintresseområdets direkta närhet. Innan tillståndsärendet är hanterat anser Länsstyrelsen Östergötland att riksintressets status bör förbli oförändrad.</p>	Kommunen vidhåller sin bedömning och Länsstyrelsen i Södermanlands län delar kommunens bedömning.
3.	<p><u>Länsstyrelsen Östergötland</u> Beträffande sjöfartens riksintressen så tar översiktsplanen inte med den nordvästra delen av farleden N Fällbådan-Djupviksholmarna. Farleden och riksintresset passerar precis genom Nyköpings kommuns sydvästra hörn.</p>	Farleden har kompletterats enligt förslag.
4.	<p><u>Luftfartsverket</u> Riksintresse MSA för Norrköping flygplats saknas</p>	Karttext kompletteras med Riksintresse MSA för Norrköping flygplats.
5.	<p><u>Sjöfartsverket</u> I kommunen finns även följande allmänna farleder: - 404 - klassad som riksintresse 431 - klassad som riksintresse 407 - klassad som riksintresse</p>	Översiktsplanen har kompletterats enligt förslag.

	<p>- 408 - klassad som riksintresse - 447 451 Karta finns i SHB18/38:85 Samrådsyttrande på översiktsplan för Nyköpings kommun 2040</p>	
6.	<p>7. Sjöfartsverket önskar bli remitterat i ärenden som rör sjöfarten, eller som kan påverka farlederna och dess influensområden</p>	<p>Noteras</p>
8.	<p><u>Trafikverket</u> I kartan under Hänsyn - Bullerstörda områden kan man läsa att hänsyn ska tas till bullerfrågan i samhällsplaneringens tidiga skeden och att riktvärden och riktlinjer enligt gällande lagstiftning ska följas. Här framgår också att en bättre ljudmiljö ska eftersträvas än vad som är minimum enligt gällande riktvärden. Trafikverket ser positivt på detta. För tydlighetens skull kan avsnittet Miljö och riskfaktorer med fördel kompletteras med ett generellt ställningstagande även för buller, på samma sätt som för exempelvis Riskhänsyn och Vibrationer. För vibrationer från järnväg tillämpar Trafikverket 0,4 mm/s (RMS 1-80 Hz) som den nivå som ska följas vid nybyggnation, vilket överensstämmer med översiktsplanen.</p>	<p>Ställningstaganden för buller från kartan har skrivits in i kapitlet.</p>
9.	<p><u>Sveriges geologiska undersökning (SGU)</u></p>	<p>Täkter har lagts till i markanvändning för verksamheter. Mark med hög genomsläpplighet av särskild betydelse framgår av skiktet hänsyn grundvattenförekomster.</p>

	<p>Lämpliga upplagsplatser för hantering och lagring av såväl schaktmassor som återvinningsbart material eller bergkross bör finnas för att utjämna variationer i tillgång och efterfrågan. ...I Nyköpings kommun finns flera relevanta sand- och grusförekomster,...Förekomst av geologiska formationer med hög genomsläpplighet är viktig att ta upp i en översiktsplan, tex. tanke på värdering av radonrisk, lämplig placering av miljöfarliga verksamheter eller övergripande utredning av risk utgående från faktiskt eller förmodat förorenad mark. ...För en stor del av Nyköpings kommun har SGU utfört kartering av bergkvalitet. ...En förutseende planering, lämplig geografisk spridning av täkter, samt korta transportavstånd till avsättningsområden kan dock såväl idag som i framtiden avsevärt minska transporterens miljöpåverkan. Detta kan tex. ske genom att i fysisk planering utvisa områden (täkter, upplagsplatser) som är lämpliga för materialförsörjning och masshantering. För att kunna bedöma ovanstående krävs att täkter och upplagsplatser kan identifieras på karta, vilket inte är fallet.</p>	
10.	<p><u>Sveriges geologiska undersökning (SGU)</u> Översiktsplanen anger att ytor för upplag för snö, jord, sten ska avsättas inom planeringen. Var dessa är och var nya områden lämpligen kan placeras framgår inte av kartan,</p>	<p>Dessa ytor förväntas rymmas inom angivna verksamhetsområden eller inom bebyggelse- och utvecklingsområden. Var avgörs i senare planering.</p>

11.	<p><u>Sveriges geologiska undersökning (SGU)</u></p> <p>Temat radon beskrivs i text, men förekommer inte som lager i kartan. Därmed finns ingen möjlighet att identifiera utbredning av hög- normal- och lågriskområden i kommunen. En hänvisning till befintliga strålningskartor i SGU:s kartvisare gammastrålning uran (kartvisaren ballast) saknas i texten.</p>	<p>Karta över markradon har inkluderats i ÖP:n</p>
12.	<p><u>Sveriges geologiska undersökning (SGU)</u></p> <p>För en värdering av påverkan som utgår från områden med ev. föroreningar krävs att specifik information om föroreningens art kan relateras tex. till jordart (spridningsmöjlighet) och avstånd till ev. skyddsobjekt (tex. vattenskyddsområden). I kartan har dock lagrets alla redovisade områden samma text.</p>	<p>Markens beskaffenhet och eventuella föroreningar studeras för varje enskilt fall. Kartlagret indikerar om att påvisad, sanerad eller risk för föroreningar finns inom området och behöver studeras närmare. Kommunen anser det vara en teknisk planfråga i senare planering.</p>
13.	<p><u>Statens fastighetsverk</u></p> <p>För centrala Nyköping ska höga krav ställas på den framtida bebyggelsens arkitektoniska utformning. Framtids byggnader bör harmonisera med intilliggande bebyggelse och kulturmiljö avseende höjd, volym och utformning. Det gäller bebyggelseområden inom riksintresseområde för kulturmiljö där Nyköpings hus och Nyköpings residens ligger, och i de delar av utvecklingsområden med funktionsblandad bebyggelse som är placerade söder och öster om riksintresseområdet för kulturmiljö. Det är viktigt att eventuell framtida bebyggelse inom områden söder och öster om Nyköpings hus, som är en del av det statliga byggnadsminnets influensområde,</p>	<p>Förslaget går i linje med kommunens förslag</p>

	inte förminskar Nyköpings hus och harmonierar med områdets karaktärsdrag avseende stads- och grönstruktur.	
14.	<u>Statens fastighetsverk</u> Beskrivningen av Kungsladugårdsleden saknar uppgifter om områdets kulturhistoriska värden.	Beskrivningen har kompletterats och ställningstagandena har justerats med uppgift om att leden ligger inom riksintresseområde för kulturmiljö och inom en av Sveriges kulturhistoriskt värdefullaste jordbruksfastigheter, Lilla Kungsladugården.
15.	<u>Statens fastighetsverk</u> Statens fastighetsverk avstyrker förslaget till ny länk, som negativt påverkar Lilla Kungsladugården. SFV anser att den föreslagna länken (Kungsladugårdsleden) från väg E4 till Skavsta flygplats som redovisas i Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040, som tar i anspråk kulturhistoriskt och produktionsmässigt mycket värdefull jordbruksmark, inte överensstämmer med en hållbar samhällsutveckling samt att långsiktigt och hållbart förvalta kulturhistoriska fastigheter av mycket högt nationellt kulturhistoriskt värde.	Kommunen anser att behovet av Kungsladugårdsleden består men förtydligande kring hänsyn till riksintresset Arnö-Stora Kungsladugården har införts.
16.	<u>Region Sörmland</u> Det behöver förtydligas även i kartan hur kommunen definierar stråket Nyköping-Eskilstuna, och hur det förhåller sig till den regionala och storregionala strukturbilden.	Minninge har utgått och inga konkreta förslag på placering anges i ÖP:n då utredning i frågan inte är klar.

17.	<p><u>Region Sörmland</u> Verksamhetsutvecklingsområdet Minninge nämns att området ska ingå i utredning kring placering av ny bussdepå. Området som utpekats ger längre restider för tomkörning mellan depå och till och från framtida Nyköpings resecentrum mot idag vilket i sin tur ger upphov till ökade kostnader för busstrafiken. Placeringen är i övrigt bra ur andra perspektiv som till exempel tillgänglighet, trafiksäkerhet och framkomlighet.</p>	<p>Minninge har utgått och inga konkreta förslag på placering anges i ÖP:n då utredning i frågan inte är klar.</p>
-----	---	--

Nr	SYNPUNKTER	KOMMENTAR
1.	<p><u>Angränsande kommuner</u> <i>Oxelösunds kommun</i> Positiv till att kopplingen E4 - Oxelösund anges som transportstråk.</p>	<p>Tack!</p>
2.	<p><u>Angränsande kommuner</u> <i>Oxelösunds kommun</i> Lyfter vikten av kopplingen mellan väg 53 och Arnö verksamhetsområden som tar tillvara och gynnar de olika transportslag som går genom dessa områden.</p>	<p>Nyköpings kommunen håller med.</p>
3.	<p><u>Angränsande kommuner</u> <i>Oxelösunds kommun</i> Utvecklingen av verksamhetsområden vid kommungränsen mot Oxelösund är intressant, där finns samverkansmöjligheter mellan kommunerna.</p>	<p>Nyköpings kommunen håller med och har ytterligare utvidgat angränsande områden.</p>
4.	<p><u>Angränsande kommuner</u> <i>Gnesta kommun</i> Vattenskyddsområdet för Kvegerö sträcker sig in i Gnesta kommun. Detta kan åskådliggöras på kartan Hänsyn skikt Vattenskyddsområde.</p>	<p>Vattenskyddsområdet har kompletterats.</p>
5.	<p><i>Gnesta kommun</i></p>	

	<p>På det i kartan redovisade området Hänsyn skikt Stora opåverkade områden anges ett område som går in i Gnesta kommun. Detta område överensstämmer inte helt med det opåverkade område som anges i Gnesta kommuns översiktsplan. En korrigerig bör göras. Annars är det mycket positivt att det mellankommunala intresset för opåverkade områden samordnas i tillämpliga delar.</p>	<p>Hänsynskartan opåverkade områden har justerats.</p>
6.	<p><u>Angränsande kommuner</u> <i>Norrköpings kommun</i> Utifrån ett regionalt perspektiv vore det till planen fördel om den kommande utställningshandlingen kan redovisa bibanans plattformsläge vid Skavsta flygplats samt visa förslag på hur markytor, vid bibanans plattform och fram till flygterminalen, kan användas och utvecklas</p>	<p>Bra synpunkt men det är för detaljerad nivå för översiktsplanen så någon justering kommer inte att ske.</p>

Nr	SYNPUNKTER Nyköpings tätort	KOMMENTAR
1.	<p>Höga krav ska ställas på den framtida bebyggelsens arkitektoniska utformning. Framtids byggnader bör harmonisera med intilliggande bebyggelse och kulturmiljö avseende höjd, volym och utformning. Det gäller bebyggelseområden inom riksintresseområde för kulturmiljö där Nyköpings hus och Nyköpings residens ligger, och i de delar av utvecklingsområden med funktionsblandad bebyggelse som är placerade söder och öster om riksintresseområdet för kulturmiljö. Det är viktigt att eventuell framtida bebyggelse inom områden söder</p>	<p>Förslaget går i linje med översiktsplanen.</p>

	och öster om Nyköpings hus, som är en del av det statliga byggnadsminnets influensområde, inte förminskar Nyköpings hus och harmonierar med områdets karaktärsdrag avseende stads- och grönstruktur.	
2.	I många delar av planen när det talas om byggnation så lyfts bostadsrätter fram som den bostadsform som borde prioriteras. Tycker att det generellt sett i förslaget är dåligt. Vi behöver inte fler bostadsrätter men däremot fler billiga hyresrätter.	Översiktsplanen har justerats och anger inte bostadsformer längre.
3.	Planerna på ett Allaktivitetshus i Nyköping är på gång. På sikt så kommer den här formen av verksamhetslokaler att behövas mer av. Mitt förslag är att när större bostadsområden byggs framöver så planeras in någon form av mindre "mini- allaktivitetshus (sociala mötesplatser) i området.	Ingen åtgärd då det inte är en fråga i översiktsplanen.
4.	På Brandholmen föreslås att gräva en lång bred slingrande kanal med båtplatser och radhuslängor utmed sidorna.	Förslaget går i linje med översiktsplanen.
5.	I Kungshagen tycker jag att en rejäl remsa ska få vara kvar utmed strandpromenaden.	Förslaget går i linje med översiktsplanen.
6.	Spara Rättarvallen! Tillgängliggör, då den ligger undangömd. Stärk värdena för fotboll etc. istället. Finns förutsättningar för det, något som andra grönområden med sina lägen och utformning inte kan erbjuda. Behövs i en stadsdel med allt fler boende!	I kartlagret har det införts att avvägning mellan grönområde och parker ska ske. Kommunen ser dock inte ett långsiktigt behov av gräsyta för idrottsverksamhet.
7.	Så in ängsblommor på kommunal mark istället för att klippa stora gräsmattor som är som grön öken för pollinerare. Då kan flora och fauna från Labro bre ut sig även in i bebyggelsen i området. Bra för fjärilar, humlor och bin!	Stämmer med kommunens ambitioner men detta är inte en fråga för översiktsplanen.

8.	Jag tycker det ska bli cykelväg vid grusvägen vid Nyköpings hus samt att det ska bli enklare att cykla vid Östra hamnen.	Stämmer med kommunens ambitioner men detta är inte en fråga för översiktsplanen.
9.	Bra att det blir cykelväg på Västra Kvarngatan. Trångt och läskigt att cykla.	Tack för synpunkten!
10.	Jättejobbig backe vid Trosavägen. Saknar cykelväg inne vid centrum istället.	Bra synpunkt men ingen fråga för översiktsplanen.
11.	Här, vid Nyköpings hamn, vill jag att det ska bli en gång/cykelbro	Översiktsplanen ger utrymme för detta.
12.	Vid Hamnvägens förlängning bör det byggas en tunnel.	Tunnel/bro/överfart för biltrafik har prövats i detaljplan som överklagats av statlig instans och domstolsutfallet varit negativ till prövad lösning. Kommunen prioriterar överfart via Arnölanken då den sammantaget ger en bättre trafiklösning för Nyköping. En koppling för gång- och cykeltrafik över TGOJ-banan ska dock studeras.
13.	Att dra Ostlänken norr om Hagalund är ett dåligt förslag. Det förstör för de boendes ekonomi då det är oattraktivt läge att bo bredvid en järnväg. Samt att det stör djurlivet och Sörmlandsleden och skapar buller. Bullersta kommer väl vara ett lämpligt namn om förslaget går igenom.	Kommunen är för Ostlänkens byggande.
14.	Här, vid Brandholmen, behövs en gångstig/väg som kopplas ihop med det fina stråk som finns vidare bortanför reningsverket mot Ängstugan.	Förslaget går i linje med översiktsplanen.
15.	Utvecklingsområde för kollektivtrafik vid Oxbacken.	Kommunen bedömer att tillräckligt underlag som motiverar kollektivtrafik inte finns på denna sträcka.
16.	Bra förslag med en blandning av service och bostäder men försök att bevara så mycket av naturen och det gröna som möjligt	Tack för synpunkten!

17.	Kan området väster om Påljungshage vara lämpligt för verksamheter?	Tack för synpunkten! Översiktsplanen ger utrymme för detta.
18.	Skulle vara kul med en fotbollsplan i Bryngelstorp. Den nuvarande vid skolan är urusel. En riktig elvamanna plan skulle vara kul. Tajt med plats är enda hindret.	Tack för synpunkten! Översiktsplanen ger utrymme för detta.
19.	Hur bygger vi ihop Malmbryggshage med husen på fältet?	Tack för synpunkten! Översiktsplanen ger utrymme för detta.
20.	Gör P-platserna vid Resecentrum så stora att de täcker landsbygdens behov.	Tack för synpunkten! Översiktsplanen ger utrymme för detta.
21.	I det här bostadsområdet, Brandholmen, saknas bl a livsmedelsbutik. Medför ökat bilberoende samt svårigheter för äldre och rörelsehindrade. Kan kommunen underlätta etablering? En butik i Rosvall anläggningen?	I utvecklingsområde för Fågelbo delen Tessinområdet anges butik vara lämpligt.
22.	Ska det köra kollektivtrafik här, vid Skavsta, behövs väl en väg?	Det stämmer. Kollektivtrafik i detta stråk är dock inte aktuell förrän utbyggnad av området vid Skavsta är påbörjad med tillhörande vägnät.
23.	Bra om Idbäckens fjärrvärmeverk försvinner. Helst ersatt med förnybar energi utan förbränning.	Inom översiktsplanens planperiod anser kommunen att Idbäcksverken ska vara kvar. I slutet på perioden eller något senare bör en lämplig alternativ placering eller lösning presenteras.
24.	Verka för att få bort bussgaraget, bilprovningen och annan verksamhet få vill bo intill.	Förslaget går i linje med översiktsplanen.
25.	Detta område, i Harg vid ån, skulle kunna bli ett fint bostadsområde	Området inkluderas i bebyggelseområde Harg men riskbedömning krävs inför ev. utbyggnad.
26.	Vid Idbäcken behöver en strategisk gatuplanering göras för att avlasta västra infarten till centrum. En bro eller tunnel över/under TGOJ-banan är här en nyckel till lyckad framgång och utveckling.	Tunnel/bro/överfart för biltrafik har prövats i detaljplan som överklagats av statlig instans och domstolsutfallet varit negativ till prövad lösning. Kommunen prioriterar överfart via

		Arnölanken då den sammantaget ger en bättre trafiklösning för Nyköping. En koppling för gång- och cykeltrafik över TGOJ-banan ska dock studeras.
27.	Stäng Repslagargatan för annan trafik än buss. Gör om gatan till esplanad och förläng därmed stadskärnan med några kvarter. Då kan förtätning göras med bebyggelse på grusparkering.	Förslaget är intressant men det skulle skapa en ohållbar trafiksituation i andra delar av staden.
28.	Ta ett grepp om Rosvalla. Ta fram en helhet	Översiktsplanen ger utrymme för detta.
29.	Plats vid västra Spelhagen är lämplig för bussdepå. Kan integreras med verksamheter och bostäder men en helhet behöver arbetas fram	Platsen har utretts och bedöms inte vara aktuell för bussdepå då annan verksamhet anses mer lämplig.
30.	Stäng av rondell och vägtrafik efter underfart från Hållet. Led trafik mot station/resecentrum, Järnvägsgatan mot viadukt eller vidare mot Hamngatan.	Bra förslag, men detta styrs inte i översiktsplanen.
31.	Varför är inte Folkungavallen med i kulturmiljöer?	Folkungavallens kulturhistoriska värden förtydligas. Kommunen anser att idrottsområdet bör ingå i utvecklingsområdet då dess centrala läge behöver utnyttjas mer effektivt. Exakt hur området ska utvecklas kommer analyseras i kommande planering.
32.	Saknar utveckling av cykel i detta område vid Folkungavägen.	Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.
33.	Plats i Oppeby för äldreboende som trygghetsboende och särskilt äldreboende tillsammans med lokaler för dagverksamhet och föreningsverksamhet bör tas med i ÖP.	Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.
34.	Jag tycker det är viktigt att man har kvar Krikonbackens IP för alla idrottande barn i dom NV. delarna av Nyköping och också så även Oppebyskolan kan utnyttja densamma.	Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.

35.	Oppeby består för närvarande huvudsakligen av villor, radhus och bostadsrätter, Hyresbostäder finns i begränsad utsträckning. Därför bör projekt som tillför hyresbostäder (i både flerfamiljshus, kedjehus och radhus) prioriteras före bostadsrätter.	Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.
36.	Borde inte väg 53 till Eskilstuna vara en prioriterad väg med tanke på hur mycket trafik det går mellan Nyköping och Eskilstuna, speciellt när vi får fler och fler ärenden till regionsjukhuset.	Kommunen ställningstagande är att trafik mot Eskilstuna i första hand ska gå via väg 52.
37.	Marken ej lämplig för bostäder vid Västra hamnen.	Läget är attraktivt för bostäder och ingår i utvecklingsområde för tät blandstad.
38.	Bygg ut antalet båtplatser vid Västra hamnen.	Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.
39.	Var är gästhamnen? ska vi inte ha båtar i Nyköping?	Hamnen utpekas som viktig i markanvändning sjöfart
40.	Tycker man kan utveckla cykeltrafik på Repslagaregatan!	Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.
41.	Borde gå tätare bussturer till Ekensberg. Då skulle fler få nytta av det fina naturområdet!	Bra synpunkt men ingen fråga för översiktsplanen.
42.	Gör även Västra Hamnsidan till allmängods! Förslagsvis skulle området vid Magasinen kunna upplåtas till torghandel. I stället för ett 10 vånings hus, som förstör siktlinjer, skulle man kunna anlägga en vacker park med en stor plaskdamm för småbarn. Det skulle uppskattas av småbarnsfamiljer.	Arbetet med detaljplanen för Västra hamnsidan pågår och allmänhetens tillgänglighet är viktigt men även att skapa bostäder i ett attraktivt läge.
43.	Folkungavallen har ett mycket högt kulturvärde. Enligt ÖP 2040 har Folkungavallen och området vid denna reserverats för kommunal och regional markanvändning som skola, offentlig service, kollektivtrafik och bostäder. Att tänka sig att demolera/demontera Nyköpings hembygdsförening anser att Folkungavallen med område måste lyftas ur ÖP 2040 som	Folkungavallens kulturhistoriska värden förtydligas. Kommunen anser att idrottsområdet bör ingå i utvecklingsområdet då dess centrala läge behöver utnyttjas mer effektivt. Exakt hur området ska utvecklas kommer analyseras i kommande planering.

	<p>utbyggnadsområde då dessa platser har stora kulturhistoriska värden vilka ska bevaras och vårdas.</p> <p>Folkungavallen strider Strategierna i Kapitel Kulturmiljö. I punkt 3 i de generella ställningstagandena där står det: "Ny bebyggelse och nya anläggningar skall lägga till en årsring utan att radera ut tidigare generationers spår". Att eventuellt bara bevara en liten del är att förstöra värdet. Folkungavallen kan nog användas till olika typer av motionsaktiviteter ännu mer i framtiden. Dessutom säger man att Folkungavallen inklusive de befintliga gräsytorerna och parkeringsplatserna skall kunna bebyggas med hus med en generell höjd på 5-7 våningar och med enstaka byggnader högre än 7 våningar vilket verkar helt orimligt.</p>	
44.	Vi vill även se fler mindre grönområden i tätorten, gärna insprängda mellan bebyggelsen.	Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.
45.	Kungsladugårdsleden borde anslutas till riksväg 52 närmare staden om den överhuvud taget behövs?	Kommunen och Trafikverkets bedömning är att Kungsladugårdsleden bäst uppfyller sitt syfte i denna sträckning med hänsyn till Ostlänkens sträckning.
46.	Se till att utveckla trafikområdet intill väg E4, där skadan redan finns. Sänk hela E4:an mellan Hemgården och Nyköpingsån så att den kommer under nuvarande Brunnsgatan. Trafikplats Hållet kan utformas på ett mycket bättre och kompaktare sätt.	Förslaget är intressant men ekonomisk väldigt dyrt. Trafikverket äger frågan.
47.	Idag saknas det handikappvänliga förbindelser mellan framför allt norra delen av centrala staden och Hemgårdsområdet. Det går inte ens med barnvagn passera TGOJ-spåren. Ramp för barnvagn eller cykel finns mitt på bron. Har någon av de planerande herrarna försökt ta	Förslaget ligger i linje med kommunens förslag.

	sig över dessa två broar med barnvagn?	
48.	<p>Ett nytt gång- och cykelstråk föreslås norr om väg E4 mellan Påljungshage och Oppeby, Inklämd mellan motorväg och kraftledning. Finns det behov av ett sådant stråk?</p> <p>Upplevelsen av buller och stänk från E4-trafiken är inget att längta efter?</p> <p>Kräver dessutom en dyr och lång bro över Nyköpingsån.</p>	Kommunen ser ett långsiktigt behov av denna lösning.
49.	<p>Det finns behov av en gen väst-östlig gång-och cykelförbindelse norr om järnvägen, som förbinder Högbrunn, Resecentrum, Öster/Brandkärr och Isaksdal. Kommunen har redan byggt en gång-och cykelväg längs Kråkbergsvägen trots att det knappast finns någon trafik på vägen. Det går att förlänga gång-och cykelvägen över Nyköpingsån så att den ansluter till Resecentrum för att sedan ansluta till Högbrunn. Om nytt järnvägsspår anläggs en spårbredd norr om nuvarande spår, väster om bron över Nyköpingsån, skulle utbyggnad av järnvägen under byggtiden förenklas och det skulle gå att placera en upp-och nedgång till stationen öster om Brunngatan. Detta skulle förbättra tillgängligheten och trafiksäkerheten med avseende på att huvuddelen av trafikanterna kommer från områden öster om Brunngatan. Bussterminalen flyttas till Folkungavallen. Staden kan knytas samman med planerade områden väster om Brunngatan och norr om järnvägen på ett mycket bättre sätt.</p>	Lösningen är prövad i tidigare detaljplaneläggning och visade sig då inte genomförbar.
50.	Oppeby Harg är ett utvecklingsområde där man på sikt kommer att se en stor befolkningsökning. Detta medför i sig att ÖP måste ta höjd för att säkerställa grönområden och service	Grönområden är avsatta i översiktsplanen.

	t.ex. samlingslokaler för alla åldrar. Befintliga markområden för rekreation, lek och motion ska enligt vår mening säkras.	
51.	Bland annat vill vi se mer diskussioner kring hur vi kan skapa ett levande och fossilfritt centrum istället för att ha stora köpcentrum i periferin av staden som kräver biltransporter. Närbutiker är också viktiga i bostadsområden som Brandholmen för att minimera behovet av bil.	Vi har kompletterat med resonemang om centrumets betydelse i Bebyggelseområdet Väster respektive Öster.
52.	Kommunens plan att bredda Brunngatan och Repslagargatan är fel	Bra synpunkt men ingen fråga för översiktsplanen.
53.	På grönområdet söder om Tessinskolan och på marken vid Alpha planeras bostäder. Bra, men förutsätter att kommunen är medveten om att det ofta står vatten på dessa låga närområden.	Att området riskerar framtida översvämning framgår av hänsynsskiktet översvämningsrisk.
54.	Området för översiktsplanen bör utvidgas och omfatta även Brunngatan norrut upp till och förbi E4, Trafikplats Hållet. Området runt västra delen av Kråkberget, runt Kulturmagasinet och Veterinärkliniken. Det är viktigt att kommunen funderar över användningen av Folkungavallen och områdena norr om och öster om Folkungavallen. Västra delen av Kråkberget-Kulturmagasinet, Veterinärkliniken och Folkungavallen. Området kring Kulturmagasinet och Kråkbergsvägen verkar bli ett sorgeban. Runt Magasinet ser det mycket tråkigt ut inklusive den oreglerade parkering som finns framför magasinet. Området bakom Kulturmagasinet och runt Magasinet borde kunna få ett bättre markutnyttjande. Det är väl rimligt att ett så centralt område hanteras	Utvecklingsområdet har delvis utvidgats. Eventuella kompletteringar enligt förslaget ryms inom definitionen på angivna bebyggelseområden.

	<p>sammanhållet i en översiktsplan. Parkering kan ske längs Kråkbergsvägen längs järnvägen. Staden skulle kunna växa norrut väster om Brunnsgratan och anpassas till befintlig bebyggelse vid stationsområdet, Södra stationsgratan.</p>	
55.	<p>Brunnsgratan/E4/Rv 52 Jag tycker kommun ska driva på en sänkning av väg E4 så att den får ett läge under Brunnsgratan och att trafikplats Hållet trycks ihop och får en mer slimmad utformning längs E4. En sådan utformning skulle möjliggöra en bättre markanvändning längs väg E4 och vid trafikplats Hållet. Framför allt möjligheten att nyttja området nordväst om trafikplatsen, som har en stor potential. Det skulle minska bullerspridningen från trafiken rejält.</p>	<p>Kommunen ser inte förslaget som realiserbart.</p>
56.	<p>En flyttning av bussdepån till ett område intill E4 känns riktig och skulle minska störningarna i centrala staden betydligt. Det är inte rimligt att ha kvar nuvarande läge av bussdepån och framkörning av bussar via lokalgatorna till bussterminalen.</p>	<p>Platser för framtida bussdepå pekades ut i kartan. Förslaget ligger i linje med kommunens förslag.</p>
57.	<p>I all planering jag sett från kommunen saknas en väst-östlig gång- och cykelförbindelse längs norra sidan av järnvägen över Nyköpingsån och vidare över/under TGOJ, Sunlightområdet. Trots att huvuddelen av bebyggelsen i staden ligger öster om Nyköpingsån ordnas intet någon bra och säker gång-och cykelförbindelse.</p>	<p>Frågan har prövats i detaljplan men är tyvärr inte genomförbar p.g.a. dåliga markförhållanden.</p>
58.	<p>Tillgängligheten till det nya resecentret blir sämre än idag med hänsyn till att uppgången från Brunnsgratan tas bort. En uppgång till stationen öster om Brunnsgratan borde vara ett krav både från tillgänglighets- och</p>	<p>Bra synpunkt men ingen fråga för översiktsplanen.</p>

	<p>trafiksäkerhetssynpunkt. Bussterminalen borde förläggas på Folkungavallen och även parkering borde ordnas på östra sidan om Brunngatan. Om ett nytt spår placerats norr om nuvarande spår skulle det skapa utrymme och möjliggöra en bättre etapputbyggnad av stationen utan avstängning av Brunngatan, som nuvarande förslag redovisar.</p>	
59.	<p>En bättre trafiklösning bör åstadkommas för anslutningen till E4 och till Gustafsbergs köpcentrum. Trafiklösningar bör knyttas ihop med markanvändningen i området, Det ser mycket trist ut med dessa köplador, bensinmack, kraftledning och alla dessa garage vid infarten till Nyköping. En fördjupad översiktsplan med markanvändning längs norra delen av Stockholmsvägen och östra delen av Brandkärrsvägen samt Lennings väg och Svärtavägen borde föregå detaljerade trafiklösning av korsningarna Gustafsbergstigen/Brandkärrsvägen och Stockholmsvägen/Lennings väg/Svärtavägen. Kommunen verkar inte bry sig om gestaltning och estetiska värden vid entrén till staden. Det borde gå att flytta dessa garagebyggnader, gräva ned kraftledningen och skapa en trevligare/vackrare infart till staden. Bara det att det ligger omkull fallna vissnade träd, minst två år har det sett fördjävligt ut, vid infarten får en fundera om någonting fungerar i staden.</p>	<p>Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.</p>
60.	<p>Området mellan Hagalund och den planerade järnvägen är exploateringsmark. Den är på kartan grönmarkerad men ska vara gulmarkerad. I dess sydvästra hörn</p>	<p>Bebyggelseområdet har justerats i delar men inte för hela området då kommunen anser att området mest är lämpat som</p>

	<p>ligger ett område med fastställd detaljplan vilken kommer att bebyggas inom ett år. Grönområden finns det god tillgång på norr om järnvägen i Bönstas och Bullerstas skogar. Harg/Oppeby är en prioriterad bebyggelsenod med inriktning mot blandstad där småhus och flerbostadshus passar väl in i de övergripande målen för stadens utveckling. Bostadsrätter alt. hyresrätter med klimatskyddad innergård skulle passa bra här på åsen norr om Hagalunds villaområde. Rv 53 föreslås utgå som riksintresse. Dess barriäreffekt minskas då och området knyts naturligt till Oppeby/Harg:s skolor och service. Kollektivtrafik finns redan idag inom gångavstånd på Hargsvägen. Genom området är det nödvändigt att anlägga en väg från Rv53 mot nordost för byggandet av Ostlänken. Denna väg kan också bli infart till områdena norr om Hagalund, en blandstad med t.ex. parhus, villor och flerbostadshus. Jag har försökt lägga in ovanstående synpunkter i kartan men den tar ej emot dem.</p>	<p>naturområde då det är för bullerstört som bostadsområde.</p>
61.	<p>Området Hemgården bör öppnas för den cykeltrafik som redan är planlagd. Infart bör ske från barackerna och de gamla ANA-garagen. Vägvisning till det nya området saknas för cyklister. Man måste ju kunna lämna sin bil och sedan cykla därifrån. Det är tillåtet att göra det över motorvägsviadukten, men livsfarligt när man kommer ner i flera bilfiler. Förslag på en separat cykelviadukt bredvid motorvägsbron är väl möjligt kanske.</p>	<p>Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.</p>
62.	<p>Vid ett informationsmöte talades det om överfart över järnvägarna i höjd</p>	<p>Ja, i översiktsplanens karta redovisas den som Hemgårdspassagen.</p>

	med Hemgården också. Är det fortfarande aktuellt?	
63.	Förslag på en ny tipp för ris och trädgårdsavfall på väster någonstans. Nu åker Bergshammarsbor m fl 7 km genom Nyköping för att lämna vid Rosvalla. Det blir många mil i onödan. Kanske man kunde ha en depå vid Idbäckenområdet så man slapp åka genom stan. Det är många koloniägare vid Ekebydal som skulle bli glada då.	Förslaget skickas vidare i organisationen då, exakt placering av ristippar är ej en ÖP-fråga.

Nr	SYNPUNKTER Västra Hållet, Dammgruvan och Hållet naturreservat	KOMMENTAR
1.	Protesterar mot att en del av skogen skall användas för bostäder.	Kommunen ser värdet av Västra Hållet som friluftsområde men har valt att prioritera utveckling av tät bebyggelse i stationsnära lägen. Nöthagen och Dammgruvan är sådana områden. För att få bra trafiksituation i denna framtida del av centralorten inklusive Brunngatan krävs avlastning i form av Hemgårdspassagen och ny trafikinfrastruktur genom Västra hållet. Därigenom ges möjlighet att skapa en ny stadsdel som även knyter an mot Oppeby. Andra mer västliga lösningar har vid analyser visat sig inte ge tillräckliga avlastningar på Brunngatan. Exakt vägsträckning är inte detaljstuderad men delar av skogsområdet kommer kvarstå som buffert mot kyrkogården och som reservat för framtida utvidgning av kyrkogård. Påverkan på skogsområdet kommer dock bli så stor att befintliga aktiviteter troligtvis behöver flyttas, vilket bedöms

		som möjligt. Mellan led och motorväg skapas attraktiv verksamhetsmark.
2.	Bygg hus längs vägen till Skavsta men spara stor del av skogen.	Se svar på synpunkt 1 i tabellen.
3.	Området bortom Magniberg och bortåt t ex brukshundsklubben är en värdefull oas. Det vore synd att exploatera det med bebyggelse över huvud taget.	Se svar på synpunkt 1 i tabellen.
4.	Västra Hållet uppfyller med råge kraven på Närströvområde. Genom att delar klassas som utvecklingsområde för bebyggelse ges möjlighet att bryta mot allt skydd en sån klassning skulle ge enligt Temakapitel Grönstruktur. I Nyköping2040 görs det också.	Se svar på synpunkt 1 i tabellen.
5.	Tidigare fanns tre alternativ för att förena Hemgården och trafikplats Hållet. Nu finns bara alternativet som går via Frisksporttorpet. Muntligt sägs att det bara är en markering av ett behov, men denna markering fastslår att det är denna dragning som gäller.	Se svar på synpunkt 1 i tabellen.
6.	Muntligt anges att vägen naturligtvis inte kommer gå över byggnader tillh. Frisksporttorpet. Vägens bredd gör att dragning öster om kyrkogården ej är möjlig, utan rivning av minst en byggnad. Dessutom skulle Torpets karaktär förstöras.	Se svar på synpunkt 1 i tabellen.
7.	Besök på plats för mätning av avstånd från kyrkogårdsstaketet tydliggör att alla dragningar öster om kyrkogården kommer att förstöra Frisksporttorpets karaktär. Med tillkommande buller så blir förslaget antingen huvudlöst, orimligt eller illasinnat.	Se svar på synpunkt 1 i tabellen.
8.	Eftersom det är biltrafik (delvis tung sådan) det gäller så borde man kunna leda den tillsammans med trafiken mot Skavsta fram till väg 52.	Se svar på synpunkt 1 i tabellen.

	Alternativt öppna utfarten väster om kyrkogården igen. Utvärdering hälsa mot några extra meter måste göras.	
9.	I detta område bedrivs mycket idrott och fritidsaktiviteter. många använder detta vackra frisksportar torpets fina löparspår, beachplaner, fotbollsplaner mm.	Se svar på synpunkt 1 i tabellen.
10.	Flera synpunkter har inkommit om att inte ta bort frisksportartorpet (som bör byggnadsminnesförklaras) och tillhörande grönområden, motionsspår (som är bra handikappanpassat) etc. Bygg ut befintlig väg som rundar kyrkogården istället!	Se svar på synpunkt 1 i tabellen.
11.	<p><u>Mitt förslag:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Se till att Översiktsplan Nyköping2040 fastslår för all framtid (till 2040), att hela nuvarande skogs/grönområde som begränsas av Blommenhov/ Blommenhovsvägen i söder, Nya Kyrkogården i Väster, (nya) Katrineholmsvägen i norr och motorvägen/E4 i öster, klassas som ekologiskt värdefullt och rekreativt välanvänt och därmed skyddat från exploatering. • Säkerställ föregående punkt genom att ändra i kartbildernas olika "lager" så att området blir en enhet som klassas som skyddat grönområde. • Säkerställ detta även genom att ändra i kartbildernas olika "lager" så att området inte längre ingår i Markanvändning - Bebyggelse- Utvecklingsområde blandstad Dammgruvan, och att den text som beskriver användningen av detta område tas bort från "mål bilden", på ett sätt som inte medger framtida "missförstånd". 	Se svar på synpunkt 1 i tabellen.
12.	Nu är Dammgruvan återigen aktuell för bebyggelse enligt	Se svar på synpunkt 1 i tabellen.

	<p>översiktsplanen. Någon vettig trafiklösning har dock inte heller nu presenterats. Istället verkar det som stadsplanerarna bara höftat till och målat en stor bebyggelseyta med färg utan hänsyn till vad som redan finns i området. Ingen verkar ha varit här och sett att det finns fastigheter, verksamheter och tomter som inte ägs av kommunen. Hur är tanken? Ska allt detta bort så att kommunen får forma en ny stadsdel efter ett modernt snitt? Området är en grön oas för många kommuninvånare. Det vittnar alla väl upptrampade stigar i skogen om. Koloniområdet är också ett andningshål, liksom Frisksportartorpet. Att bibehålla grönstråket enligt bifogade kartan borde vara av stort värde när staden växer.</p>	
13.	<p>Bygg ut Dammgruvan tillsammans med Nyk rc, Oppeby och Skavsta. Handlar om att utnyttja investeringar som kommunen gör. Gör detta tidigare.</p>	<p>Synpunkten går i linje med översiktsplanens förslag.</p>
14.	<p>Bra förslag, behöver nya kopplingar som öppnar upp för större utveckling i Oppeby och Dammgruvan.</p>	<p>Synpunkten går i linje med översiktsplanens förslag.</p>
15.	<p>Det vore synd att nagga Hållet i kanten ännu mer än vad som gick åt till brandstationen!</p>	<p>Förslaget är i linje med kommunens förslag.</p>
16.	<p>För att Hållet ska fungera som nära skogsområde för boende, skolor och vårdinrättningar bör det störande ljudet från E4 reduceras. Någon form av bullerplank borde finnas från Gumsbacken till efter Pälljungshage.</p>	<p>Anläggande av bullerplank är inte en översiktsplanefråga.</p>
17.	<p>Hållets Naturreservat ska bindas samman med vandringsvägar för djur och människor.</p>	<p>Förslaget ligger i linje med kommunens förslag.</p>

Nr	SYNPUNKTER Arnö	KOMMENTAR
1.	<p>Utvecklingsområdena Arnölandet, norra och Arnölandet, södra på Arnö bör utgå. Då de strider mot strategier och ställningstagande "Kommunen betraktar jordbruksmark av klass 2 som mycket värdefull och klass 3 som värdefull. lanspråkta endast denna mark om behovet inte kan tillgodoses på annan mark. Exploatering av sådan jordbruksmark ska tillgodose väsentliga samhällsintressen kombinerat med ett effektivt mark- och vattenutnyttjande." Det finns ytterligare argument mot att exploatering av jordbruks- och skogsmark till bebyggd, nämligen att detta kan leda till stora utsläpp av växthusgaser och förlorade kolsänkor. Min uppfattning är att ÖP borde få en hemläxa att se över alla tänkbara ytor i kommunen som är avsedda för exploatering av sådan jord och skogsmark, och sätta den som någon slags reserv som bara ska användas i nödfall. Sverige behöver ur säkerhetssynpunkt bli mer självförsörjande på mat. På lång sikt kan ett varmare och regnigare klimat i Sverige innebära en längre växtsäsong och att vi då blir allt mer självförsörjande och även en viktig exportör av mat. Min kommentar: Det finns inget som säkert säger att ett varmare klimat gör oss mer självförsörjande på mat, tvärtom kan varmare klimat försämra förutsättningar för odling. Ytterligare ett argument för att bevara åkermark.</p>	<p>Kommunen håller med om att Arnölandet södra bör utgå då det tar stor areal jordbruksmark i anspråk och är svår att kollektivtrafikförsörja. Kommunen anser att utveckla Arnölandet Norra med tät blandad bebyggelse är väsentligt samhällsintresse då det är det mest centrala oexploaterade läget med närhet till goda kollektivtrafik förbindelser.</p>
2.	<p>Bebyggelse vid Arnöleden - inte så bra att bygga nära just Arnöleden då det är enda vägen till Arnö och leden är tungt trafikerad. Och sänkt hastighet kommer inte ses med blida</p>	<p>Kommunen avser att avlasta Arnöleden med Arnö-länken (Trafikplats Arnö) Arnöleden avses då bli mer av stadsgata än dagens genomfartsled.</p>

	ögon då det dessutom är enda vägen in till Nyköping centrum.	
3.	Öppna upp Strandparksvägen för biltrafik. Skulle underlätta för folk som bor i norra delen av Arnö eller Örstig.	Att öppna upp denna led skulle leda till en sämre trafiksituation i Spelhagen, Kungshagen och västra centrum. Annan anslutning föreslås som avlastning i stället.
4.	Ja! Vore klokt att prioritera och koppla samman Arnös vägnät med den större vägen (53) för att lätta på biltrafiken in mot Nyköping centrum från Arnö som växer.	Bra synpunkt som går i linje med översiktsplanens förslag.
5.	Vid eventuellt vägbygge så är det viktigt att man beaktar motionärers tillgång till Janstorpsskogen. Det måste fortsatt att vara enkelt att gå, springa, cykla eller åka skidor från bebyggelsen på Arnö till reservatet.	Stämmer med kommunens ambitioner men detta är inte en fråga för översiktsplanen.
6.	Är inte detta område vid sydvästra Arnö planlagt för verksamheter?	Utvecklingsområdet för verksamheter har utvidgats.
7.	Flera synpunkter har inkommit om Arnöparken - Arnös enda riktiga idrottsplats med baseballplan. Den används flitigt av både förening och skola/fritids. Förslag på att alla planer på att bebygga det här området skrotas och att Arnöparken får status som idrottsplats.	Området anges ej som område för idrott och fritid då det kan behöva tas i anspråk för infrastruktur eller bebyggelse eller integreras i utvecklingen. I övrigt finns utvecklingsområde för idrott och fritid vid Nyäng.
8.	Örstig behöver verkligen en form av kollektivtrafik. I nuläget är det minst 3 kilometer till närmaste busshållplats och området består av stora mängder barnfamiljer som kan nyttjas av buss.	Kommunen bedömer att tillräckligt underlag som motiverar kollektivtrafik inte finns på denna sträcka.
9.	Målbilden bör ändras till att prioritera cirkulationsplats för utfart väg 511. Därefter bro över TGOJbanan för trafikflödet från Arnö.	Kommunen bedömer att anläggande av Arnö-länken är bäst lösning på trafikproblem i stadskärnan och Arnö kombinerat.
10.	Vägen går alldeles för nära Jantorpsskogen. Skogsdungen nedanför Lingongången är rik på fåglar som hackspett b.l.a. Öppna upp Kanntorpsvägen-Stentorpsvägen.	Kommunen kommer se över andra lösningar för biltrafiken på Arnö och därför utgår Flättnaleden.

11.	Förstör inte den fina ekbacken vid rondellen Arnöleden- Örstigsleden.	Avgränsningen för trafiklösningen har redan anpassats för att minska intrånget i ekbacken men kommer ytterligare att anpassas vid vidare arbete.
12.	Transportsystemet klarar inte av utbyggnad här vid Karlslund.	Kommunen anser att planerna för Arnölänken kommer klara trafiksituationen för utbyggnad på Arnö
13.	Transportsystemet klarar inte av utvecklingen här vid Flättnaleden och södra Arnö.	Utvecklingsområdena utgår.
14.	Störande verksamhet finns redan här som stör bostadsområden i området kring. Att öka mer miljöstörande verksamhet vid Björshult kommer minska attraktionen i bostadsområden.	Björshult är i dag redan bullerstört och jämförelsevis få bostäder är störda. Kommunen finner det därför lämpligt att förlägga annan störande verksamhet till detta område.
15.	Den väg som ska dras precis mellan Janstorpsskogen och Lumsätter/Lingongången-området verkar vara något onödig. OM det ska byggas ett område norr om Lumsätter, mot Finntorp, kan de boende köra mot Arnöleden och vidare till motorvägen på andra vägar som redan finns, eller kan byggas, ge nom industriområdet. OM bebyggelsen utökas vore det mindre ingripande i så fall att öppna Kanntorpsvägen - Stentorpsvägen för lokal trafik.	Flättnaleden och utvecklingsområdet för bebyggelse Arnö södra har utgått.
16.	Varför inte bygga en anslutning till motorvägen (Oxelösundsvägen) från korsningen Stentorpsvägen - Arnöleden istället. Då slipper man besväret att bygga i närheten av Idrottsparken och spar den fina ekbacken också. Dessutom skulle man kunna flytta anslutningen från Nävekvärnsvägen till samma ställe och bygga en bra trafikplats där.	Även om en anslutning är möjlig något längre söder ut från angiven plats så tappar åtgärden effekt ju längre söder ut den kommer. Det innebär att färre kommer att använda Arnölänken och omfattande biltrafik kommer även fortsättningsvis att gå genom centrala Nyköping. Avsikten är att även med denna lösning ansluta Nävekvärnsvägen, både för ökad tillgänglighet och

		trafiksäkerhet. lansspråktagande av mark och avgränsning gent Ekbacken har skett tillsammans med kommunekologer och markförvaltare.
17.	Bredda bron över Kilaån. Genom att bygga en cykel- och gångbro vid sidan av den befintliga bron kan man skapa ett extra utrymme om det skulle hända en olycka där. Bron är just nu en flaskhals som behöver avlastas.	Bra synpunkter men ingen fråga för översiktsplanen.
18.	Jantorpskogens Naturreservat ska bindas samman med Strandstuvikens naturreservat. Området ska användas för rekreation och möjlighet för djur och människor att vandra mellan områdena.	Förslaget ligger i linje med kommunens förslag.
19.	För att utveckla cykeltrafiken i Nyköping, minska biltrafiken och att knyta Arnö närmare ihop med Brandholmen o Rosvalla borde utredas ett förslag om en gång o cykelbro över Stadsfjärden.	När biltrafiken leds andra vägar (via Arnö länken) från Arnö frigörs yta på befintlig bro som kan och bör öka kapacitet för cykeltrafik. Möjligen behöver tidigare resonemang om cykelbro strax öster om befintlig bro föras.
20.	Finns i dagsläget stor potential av att utveckla Arnö till regionens friluftsområde. Alltså ett större område en den enskilda kommunen. Här finns ett nästan unikt utbud av olika typer av friluftslivsaktivitet som inte bara är de mer traditionella och för nischade målgrupper. Här finns allt från badgäster, Sörmlandsleden, ridstigar, längdskidor, mountainbike, promenader- långa och korta, jogging, picknickturer osv. Samtidigt finns ett rikt växt och djur liv som behöver tas hänsyn till så analysera och kanalisering av friluftslivet kan vara klokt att reda ut redan i Öp:en, saknar den analysen-kopplar till hållbarhet. Skulle vara kul att se Nyköpings KN som Sverige friluftslivs KN 2025 eller 2030! Här finns	Bra synpunkt som går i linje med översiktsplanen.

	sannolikt en målgrupp av inflyttade personer som kan vilja flytta hit om vi visar på just den ambitionen. Det finns en stor potential för både turism, friluftsliv, ökad inflyttning OCH hållbart samhällsbyggande. Vi måste bara jobba lite mer fördjupat, detaljerat och kunskapsbaserat.	
21.	Bebyggelsen läng Arnöleden. Här finns säkert en del potential att bygga. Samtidigt finns det idag värdefulla löv och ädellövmiljöer som bör tas tillvara med tanke på deras kvalitéer som natur. Barrskogen ute mot vägen har nästan noll naturvärden så på den kullen är möjligt att bygga.	Bra synpunkt som tas med i den kommande detaljplaneringen.
22.	Skogarna vid Flättna borde ritas in som viktigt grönområde. Både för buffert mot Strandstuviken och Janstorp men framförallt bärande spridningsområden för stadens biologiska mångfald och rörelsestråk.	Delar av skogarna är utpekade i ÖP:n. För övriga delar anser kommunen att de övergripande ställningstagandena är tillräckliga.
23.	Den delen av Janstorp som ej är skyddad, Stenbacka mellan Strandstuviken och Janstorp, mycket fin ekskog.	Bra synpunkt som går i linje med översiktsplanen.
24.	Söder om Myntan, finns stort bestånd av ek, ask, lind som borde kunna byggas in i de planerade bostäderna.	Bra synpunkter men ingen fråga för översiktsplanen.

Nr	SYNPUNKTER Bergshammar	KOMMENTAR
1.	Mycket positivt att fortsätta arbetet med att förbereda Vida-området för en utökad markanvändning för verksamheter och därmed flytta verksamheter från Bergshammar till förmån för serviceverksamhet, bostäder och servicehem.	Synpunkten går i linje med översiktsplanen.
2.	Jättebra att synliggöra vikten av strövområden! Tydliggör också Sörmlandsledens betydelse för	Tack! Förbättring av vägar ryms inom förslaget.

	friluftsliv. Det behövs i samband med detta en utbyggnad av sätt att ta sig till området från Bergshammar. Idag finns leriga stigar och föråldrad bro.	
3.	Utegym och utomhusaktiviteter bör premieras. Bergshammar saknar samlingsytor för de boende.	Synpunkten går i linje med översiktsplanen.

Nr	SYNPUNKTER Tunabergshalvön och Nävevarn	KOMMENTAR
1.	Allmänna kommunikationer Nyköping - Nävevarn bör även passera Koppartorp vissa turer. Likaså bör vissa turer från Nävevarn gå på ett sådant sätt att anslutning till Oxelösund kan ske utan att behöva byta buss inne i Nyköping.	Kommunen bedömer att tillräckligt underlag som motiverar kollektivtrafik inte finns på denna sträcka.
2.	Nävevarn med Skeppsvik och Sjöskogen utgör en stark utvecklingspotential i sydligaste delen av Nyköpings kommun med närhet till både Norrköping, Nyköping och Oxelösund som stadskärnor. Ökat trafikstråk mot Östergötland nödvändig.	Förslaget är i linje med kommunens förslag.
3.	Nävevarn är en fantastisk besöksnäringssort främst vad gäller marin verksamhet men även strövområden och bergsklättring.	Förslaget är i linje med kommunens förslag.
4.	Önskvärt cykelstråk mellan Skeppsvik och Utterviksvägen.	Detta är inte ett prioriterat cykelstråk men cykling kan ske på befintlig väg. Ryms inom kommunen förslag.
5.	Gör så att allmänna kommunikationer från Tunabergshalvön även kan nå Oxelösund direkt.	Kommunen bedömer att tillräckligt underlag som motiverar kollektivtrafik inte finns på denna sträcka.
6.	Flera synpunkter om att flera bostäder behöver byggas i centrala Nävevarn. Bygg gärna blandat med radhus samt flerfamiljsbostäder så att det blir en genuin by-känsla.	Översiktsplanen ger utrymmer för detta.
7.	Utbyggnad av utegym av trästockar samt galvaniserad som personer av olika ålder kan använda.	Bra synpunkter men ingen fråga för översiktsplanen.

8.	Sjö- och landmack finns i Nävekarvns hamn året runt!	Nävekarvns hamn är utpekad som hamn av betydelse.
9.	Förbättras vägen mellan Nävekarvns och Norrköping kan besöksnäringen på Tunabergshalvön öka bl.a. genom närheten till Kolmårdens Djurpark.	Omläggning av vägnätet på Tunabergshalvön som behöver redovisas i översiktsplanen är inte aktuellt. Enskilda mindre förbättringar ryms inom planen.
10.	Här skulle vara bra att ha en mekanisk cykelpump. Det är många som cyklar i och förbi Nävekarvns. Landsväg cykling, lokala invånare samt mountainbike. Det skulle gynna alla.	Bra synpunkter men inga frågor för översiktsplanen.
11.	Bättre skyltning samt uppbyggd av farthinder i Nävekarvns. Bredda ut trottoaren. Finns bilister som inte respekterar hastighetsbegränsning.	Bra synpunkter men inga frågor för översiktsplanen.
12.	Utveckla lekparken med lek för olika ålder i Nävekarvns. Då blir mötesplats till föräldrar, som i sin tur hjälper att behålla lugnet mellan ungarna.	Bra synpunkter men inga frågor för översiktsplanen.
13.	Bygg en gångbro vid utsidan av befintlig bro. (mycket trafik bland gångare).	Bra synpunkter men inga frågor för översiktsplanen.
14.	Låt detta område, söder om Nävekarvns bruk, upp till Kvarsebovägen vara grönt men gärna mer städad.	Bra synpunkter men inga frågor för översiktsplanen.
15.	Den gamla anrika dammen växer snart bort, åtgärdas.	Bra synpunkter men inga frågor för översiktsplanen.
16.	Inga fler bryggor österut i Nävekarvns hamn.	Förslaget är i linje med kommunens förslag.
17.	Område för ett utökat camping och båtgäster i Nävekarvns.	Översiktsplanen ger utrymme för detta.
18.	Salvetorp, norra Nävekarvns, om inget görs försvinner den mycket gamla arean efter hyttor. Røj återuppbygg, kan bli en sevärdhet istället.	Bra synpunkter men ingen fråga för översiktsplanen.
19.	Masugnsbron, gör den för biltrafik.	Tack för synpunkten men ingen fråga för översiktsplanen.
20.	Skäret i Nävekarvns en fantastisk utvecklingspotential för besöksnäringen.	Förslaget är i linje med kommunens förslag.

21.	Mellan Buskhyttan centrum och väg 511 vid Närke bör snarast en GC-väg byggas.	Förslaget är i linje med kommunens förslag.
22.	Affär, skola F-6 samt Förskola behövs i Nävekvärn även fortsättningsvis om orten ska anses vara Bebyggelsenod.	Förslaget är i linje med kommunens förslag.
23.	Skeppsvik och Sjöskogen var tidigare endast fritidsbebyggelse. Idag är det ett kombinerat året runt boende och fritid. Ökande antal åretruntboende!	Förslaget är i linje med kommunens förslag.
24.	Utökad turtäthet lö-, sö- och helgdag samt fredag och lördag kvällar för att tillgodose ungdomars behov av social kontakt i centralorten och kunna åka hem till Nävekvärn innan midnatt.	Turtätheten är inte en ÖP-fråga.
25.	Vägnätet på Tunabergshalvön bör göras gent och effektivt tillgängligt för att gynna ökad näringslivsverksamhet.	Omläggning av vägnätet på Tunabergshalvön som behöver redovisas i översiktsplanen är inte aktuellt. Enskilda mindre förbättringar ryms inom planen.
26.	Hela Tunabergshalvön bör utvecklas KRAFTIGT i strandnära läge.	Kommunen anser att en allmän utspridd exploatering av Tunabergshalvöns kust inte är önskvärd utan prioriterar och ger möjlighet till strandnära bebyggelse på utvalda platser som Buskhyttan, Skeppsvik - Sjöskogen och Nävekvärn.
27.	Skärgården i Bråviken bör betraktas som riksintresse för rörligt friluftsliv och turism.	Även om kommunen kan hålla med så kräver en sådan ändring lagändring i Sveriges riksdag och därför är kommunen inte villig att driva denna fråga. Vi anser att det räcker med att det är av riksintresse för friluftslivet.
28.	Vägen Nävekvärn - Uttervik - Buskhyttan bör förbättras så att ökad bosättning utmed Bråvikens strand kan ske.	Bra synpunkter men ingen fråga för översiktsplanen.
29.	Cykelväg utmed Bråvikens norra strand från Kvarsebo till Buskhyttan via Nävekvärn, Skeppsvik, Sjöskogen och Uttervik är också eftersträvansvärt för att öka	Ingen åtgärd då kommunen anser att det går att cykla på dessa vägar utan anlagd cykelväg.

	möjligheterna att utnyttja naturen som komplement till de populära vandringslederna!	
--	--	--

Nr	SYNPUNKTER Fritidshusområden	KOMMENTAR
1.	Vid omvandling av fritidshusområden till områden för åretruntboende krävs sannolikt ombyggnad av befintliga elnätanläggningar och utbyggnad med nya elnätanläggningar.	Noteras. Översiktsplanen kompletterat med en allmän skrivning om att utbyggnad av infrastruktur för elnät behövs.
2.	Vi vill gärna utveckla hyresbostäder här (3 områden utmed kustvägen) i lantlig stil. Låg densitet, längs slingrande väg med lummiga träd och grönområden. Mindre parhus samt en samt några lägre flerbostadshus med kanske 4-6 lägenheter i varje huskropp.	Vid vägen till Vålarö har ett område för utveckling och omvandling av fritidshus lagts till.
3.	Mitt förslag är att Fredöns fritidshusområde borde även inkludera mosstorps fritidshusområde.	Översiktsplanen har kompletterats enligt förslaget.
4.	Trosa kommun kommer fortsätta följa en fortsatt utvecklingen genom permanentning vid Kvegerö området.	Nyköping kommun ser fram mot ett fortsatt gott samarbete i denna fråga med Trosa kommun.

Nr	SYNPUNKTER Tystberga	KOMMENTAR
1.	Både ur ett generellt landsbygdsperspektiv och ur ett Tystbergabygdsperspektiv anser vi inom Tystbergabygdens nätverk att det är utmärkt att Tystberga finns med som en av de föreslagna sex bebyggelsenoderna på kommunens landsbygd. Tystberga har ovedersägligen ett strategiskt gott läge mitt emellan de större serviceorterna Nyköpings stad och Vagnhärad, och är därmed helt korrekt ensam om positionen som föreslagen bebyggelsenod på	Tack för synpunkten.

	landsbygden i hela den östra delen av Nyköpings kommun.	
2.	<p>Tystberga tätort tillsammans med Tystberga trafikplats är dessbättre också föreslagna som en av fem så kallade transportnoder inom Nyköpings kommuns landsbygd. Detta är enligt vårt synsätt också väl motiverat, men den fysiska kopplingen mellan tätorten och trafikplatsen genom väg 771 inrymmer några problem som måste lösas på ett långsiktigt klokt sätt. Man kan å andra sidan ställa en motfråga, nämligen om inte en kommun av Nyköpings rent fysiska struktur, med vidsträckta och natursköna landsbygdsområden, och ett centralt läge i det både regionalt, nationellt och internationellt viktiga kommunikationsstråket mellan Mälardalen och Norrköping - Linköping, verkligen i första hand ska satsa på att bygga nya bostäder i innerstadsmiljöer? Måhända borde man i stället satsa, till och med kraftfullt, på att bygga bostäder i en mera lantlig och naturnära miljö med klar inriktning mot småbarnsfamiljer. Här i den södra delen av Sörmlands län är det faktiskt fullt möjligt att, inte minst på längre sikt, kunna erbjuda ett effektivt och miljöriktigt kollektivt resande mellan bostäder på landsbygden och i mindre orter och arbets-och utbildningsplatser, till stor del med spårburen helt fossilfri trafik, vid behov kompletterad med lokal och på sikt fossilfri bil-och/eller busstrafik.</p>	<p>Översiktsplanen ställer sig positiv till att hela kommunen ska växa men med fokus på bebyggelsenoderna. Översiktsplanen strävar efter en hållbar utveckling och strävar inte efter spridda skurar av enstaka bostäder utan möjlighet till kollektivtrafik eller dylikt.</p>
3.	Vid det mötet på Pelles Lusthus på våren 2017 resonerades det därför bland annat om hur den ökade tågtrafikkapaciteten, tack vare anläggande av Ostlänken genom Sörmland, skulle kunna utnyttjas för	Förslaget ligger i linje med kommunens förslag

ny trafik på Västra stambanan. Som t.ex. att förlänga pendeln mellan Södertälje och Gnesta västerut till Katrineholm, eller kanske ända till Vingåker, med uppehåll i de mellanliggande orterna vid banan. Detta bedömde flera av deltagarna var ett kreativt och på sikt realistiskt förslag. Trafikverket har kalkylerat med att viss men ganska begränsad godstågstrafik skulle köras på Nyköpingsbanan efter det att Ostlänken har tagits i bruk, liksom att pendeltåg skulle kunna trafikera sträckan mellan Norrköping och Nyköping. Men från såväl KBR:s som TN:s sida hade flera år dessförinnan lanserats ett förslag om att det därefter skulle kunna köras pendeltåg på hela sträckan mellan Norrköping och Södertälje via Nyköping.

Där föreslogs sålunda persontågstrafik mellan Norrköping och Södertälje, med tåguppehåll i Åby och Krokek i Östergötland, Jönåker, Enstaberga, Nyköpings resecentrum, Sjösa och Tystberga i Nyköpings kommun, Vagnhärad (den nuvarande stationen) i Trosa kommun samt i Hölö och Järna i Södertälje kommun i Stockholms län. Detta förslag uppskattades därför i hög grad av både KBR och TN. Så långt om möjligheterna att -utöver den nya och snabba tågtrafiken via bibanan genom Nyköping-använda de idag befintliga järnvägarna inom Nyköpings kommuns gränser för framtida lokala men även delar av regionala spårburna resor. Att detta kan visa sig lämpligt framhålls dessbättre på några ställen i förslaget till ÖP 2040, men vi anser att de potentiella resurser som Nyköpings- och TGOJ-banorna

	<p>innebär mycket väl kunde ha framhållits ännu tydligare, och att de i förslaget till ÖP 2040 med fördel borde ha använts som något av bärande element för Nyköpings kommuns planerade framtida fysiska struktur.</p> <p>En anledning till att så inte har skett kan vara att de befintliga banorna i planförslaget har betraktats som potentiella framtida resurser för spårburen persontrafik först efter år 2040.</p>	
4.	<p>I Tystberga nätverks remissvar både på Trafikverkets förslag till Resecentrum i Nyköping, och på Nyköpings kommuns nyligen antagna detaljplan för detta område, har vi framhållit att behovet av infartsparkering för potentiella pendlare från landsbygd och mindre orter också på betydande avstånd, upp till 2-3 mil, från Nyköpings resecentrum, är av mycket stor vikt. Samtidigt är det givetvis inte särskilt lämpligt att mark i centrala lägen i Nyköping reserveras för dagtid parkerade bilar. Vi har därför, vid flera tillfällen, och bland annat i Sörmlands Nyheter, framhållit att det bör reserveras ytor för infartsparkeringar för pendlare även i anslutning till blivande RC i Skavsta. Gärna i ett eller ett par parkeringshus, för att spara på marken. Detta anser vi bör föreslås och tas med även i det nu aktuella förslaget till ÖP 2040.</p>	<p>Noterat. Översiktsplanen ger utrymme för detta. Förslaget är för detaljerat för att införas i översiktsplanen.</p>
5.	<p>Att insatser görs på aktiv detaljplanering och marknadsföring av tomtmark för bostadsbebyggelse på de aktuella bebyggelsenoderna. Satsningar på befolkningstillväxt på landsbygden kommer att göra att också de centrala delarna av kommunen kommer att kunna växa</p>	<p>Bra synpunkt men inte en fråga för översiktsplanen.</p>

	<p>mer. T.ex. så kan Tystberga marknadsföras som porten norrifrån till Nyköping. Fler t.ex. stockholmare än idag kommer kunna bosätta sig i Nyköpings kommun då det är billigare att bosätta sig. t.ex. i Tystberga än i de centrala delarna av kommunen. Hela kommunen kommer att tjäna på det. Även kommunikationsmässigt.</p>	
6.	<p>I förslaget pekas Tystberga tätort, tillsammans med Tystberga trafikplats vid motorvägen ut som bebyggelsenod resp. transportnod. Förslaget kan tyckas klokt men är allt annat än oproblematiskt, då det redan idag finns problem. I relationen mellan trafikplatsen och Tystberga som tätort. Problemet handlar som allom känt att den som åker med buss mellan Nyköping och Gnesta eller Trosa får gå i ur och skur mellan trafikplatsen och själva Tystberga. En säkerhetsrisk om någon. Nog om det. En ytterligare komplikation till detta tillkommer när Ostlänken byggs. Detta skulle enkelt kunna åtgärdas på t.ex. följande sätt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Att åtminstone en del regionala bussar trafikerar väg 771 över den tillkommande Ostlänken till en ny bussvändslinga vid Eriksdal. Både ekonomiskt o trafiksäkerhetsmässigt skulle detta vara en bättre lösning än en gång o cykelväg som finns med i nuvarande översiktsplan. 2. Alternativ två är en mindre och kanske förarlös buss dom kör matartrafik mellan trafikplatsen och Tystberga tätort. 	<p>Kommunen prioriterar gena och snabba kollektivtrafiklösningar därav föreslagen markanvändning.</p>
7.	<p>Att framtida pendeltågstrafik på Nyköpingsbanan möjliggörs genom tågstopp på ett antal orter efter banan någon gång efter att</p>	<p>Förslaget ligger i linje med kommunens förslag.</p>

	Ostlänken börjat trafikerats lyfts in i förslaget.	
8.	Studsviksområdet som är ett av Nyköpingstraktens och Sveriges mest högteknologiska verksamhetsområden lyser i förslaget i stort sett med sin frånvaro. Märkligt! Det borde väl föras ett resonemang om områdets framtid i det aktuella förslaget till Översiktsplan.	Förslaget ligger i linje med kommunens förslag.
9.	Tillgång till direkt busstrafik till andra orter än Tystberga (från Lästringe) saknas dock, och busstrafik finns endast vardagar på morgnar och eftermiddagar. Endast ett fåtal dagliga bussar körs då till och från trafikplatserna i Lästringe och Tystberga, där byte kan ske till bussar mot Nyköping, Gnesta och Trosa/Vagnhärad för eventuell vidareresa mot Södertälje och Stockholm. Lör-och söndagar körs överhuvudtaget inga bussar. Bilberoendet i bygden är därmed totalt. Lästringeborna är i hög grad beroende av det serviceutbud som finns i Tystberga, men bidrar samtidigt naturligtvis till att öka underlaget för lokal service där.	Förslag lämnas vidare inom organisationen då den inte är en fråga för översiktsplanen.
10.	Numera arbetar bara ett par hundra personer i verksamhetsområdet, inom företagsklustret Studsvik High Tech Park, där Studsvik AB är sysselsättningsmässigt störst med ca 140 anställda i området, och idag körs det körs reguljär linjebustrafik endast mellan Nyköping och Studsvik samt ett par bussturer vardagar mellan Studsvik och Vagnhärad eller Trosa. Men det rör sig likafullt fortfarande om så pass många arbetsplatser att vi finner det lite märkligt att det här verksamhetsområdet inte har omnämnts, annat än i en kort text i	Studsvik anges som verksamhetsområde i översiktsplanen.

	<p>kartbilagan, i förslaget till ny översiktsplan för Nyköpings kommun.</p>	
11.	<p>Vilken väg som dessa rivningsrester kommer att transporteras på vet vi inte, men det borde enligt den nu gällande översiktsplanen enligt ovan ske genom Tystberga och Bålinge. Arbetet ska såvitt vi vet vara klart år 2024, men någon gång därefter ska materialet transporteras från Studsvik till ett slutförvar. Detta kan förhoppningsvis dock ske med fartyg.</p> <p>Bland annat detta gör det, enligt vårt sätt att se, angeläget att det förs resonemang om Studsviksområdets framtid i det nu aktuella förslaget till översiktsplan. Det är i och för sig ofrånkomligt att det måste kunna ske vägtransporter av farligt gods till och från Studsvik genom Tystbergabygden, om nuvarande verksamheter där ska kunna finnas kvar. Men just därför borde det vara lika ofrånkomligt att bland annat frågan om behovet av framtida vägtransporter genom denna bygd behandlas seriöst i det nu aktuella översiktsplanförslaget, och inte enbart, som antyds i texten till verksamhetsområdet i Studsvik i kartbilagan, i ett eventuellt kommande detaljplaneförslag för verksamhetsområdet.</p>	<p>Översiktsplanen ger möjlighet till utveckling av Studsvik och anger rekommenderade vägar för farligt gods.</p>
12.	<p>Anläggandet av Ostlänken kommer att pågå under drygt en tioårsperiod, och kommer att medföra ett betydande behov av tillfälligt boende, matställen och annan service för ett stort antal sysselsatta i anläggningsarbetena under denna långa tid. En betydande del av arbetena på Ostlänken kommer att utföras på landsbygden i Nyköpings kommun, och där inom Tystberga-</p>	<p>Texten i kartlagret Bebyggelse har justerats för de orter som berörs av byggandet av Ostlänken.</p>

	<p>bygden. Vi efterlyser därför en grundlig diskussion i det aktuella planförslaget också om vilka krav på markanvändningen inom delar av Tystbergabygden som detta kommer att medföra, och hur och var dessa ska kunna tillgodoses, t.ex. i anslutning till Tystberga trafikplats.</p>	
13.	<p>Men vi saknar i förslaget till ÖP 2040 också konkreta uppgifter om lägen och kapacitet om kommunaltekniska anläggningar som vattentäkter och -verk, reningsverk, ledningssystem och avfallsanläggningar på landsbygden och i de mindre orterna i Nyköpings kommun. Var finns det ledig kapacitet idag, och hur rimligt är det tekniskt och ekonomiskt att bygga ut kapaciteten eller bygga helt nya anläggningar? Detta hittar vi praktiskt taget ingen information om i det här aktuella planförslaget.</p>	<p>Komplettering om VA-kapacitet har införts.</p>
14.	<p>Lokal tillgång till mark för ny bebyggelse (eller möjligheter till förtätning) är ytterligare viktiga frågor för framtiden som vi anser inte alltid har presenterats särskilt tydligt och konkret i planförslaget. Det är dock bra att jordbruksmarkens bonitet redovisas, i tre klasser, i kartan över "värdefull jordbruksmark" i kartbilagan. Denna utgör dessbättre en viktig digital informationskälla, även om vi befarar att den kan vara lite svår att använda och tolka för många läsare.</p>	<p>Noterat.</p>
15.	<p>Förslag: Flytta hållplatsen för de regionala bussarna från trafikplatsen till Eriksdal. Från Tunabergs nätverks sida har vi därför sedan länge försökt att hävda att det vore bäst, både ekonomiskt och trafiksäkerhetsmässigt, om den här ge-banan inte skulle behöva anläggas! Ett alternativ skulle kunna</p>	<p>För att uppnå snabb och gen kollektivtrafik anser kommunen att trafiknod med hållplats ska ligga i anslutning till E4:an.</p>

<p>vara att i stället låta i varje fall en del regionala bussar köra på väg 771 över bron över Ostlänken till en ny bussvändslinga vid Eriksdal.</p> <p>Däremellan och Tystberga tätort finns det ju redan en ge-bana och en föga trafikerad väg. Dessa skulle med fördel kunna förses med vägbelysning. En ordentlig cykelparkering skulle förstås också behöva anläggas här. Marken mellan Nälbergavägen och Nyköpingsbanan ägs av Nyköpings kommun. Om vändslingan lades där borde det gå att ordna en relativt kort gång- och cykelväg mellan en eventuell framtida pendeltågs-hållplats vid järnvägen i Tystberga och hållplatsen för regionala bussar vid den nya vändslingan. Därmed skulle Tystberga kunna bli en utmärkt transportnod också för kollektiva resor med tåg till och från stora delar av bygden.</p> <p>Detta gör det extra angeläget att på olika sätt försöka att stimulera till ett ökat utbud av detaljplanelagd mark och annan potentiell tomtmark i Tystberga men också i Lästringe. Åtminstone ett par årtionden före omkring år 2050 bör man dels kunna utlova förhållandevis tät och snabb busstrafik via motorvägen till och från Vagnhärad RC och Ostlänkentågen mot Stockholm, och då även informera tydligt om att avsikten är att på sikt även kunna inleda pendeltågstrafik på Nyköpingsbanan med uppehåll i bland annat Tystberga.</p> <p>Detta kräver, gärna med en förhållandevis snar start, och med fördel i samband med kommande omgångar av översiktsplanering, beslut om en kraftfull satsning från Nyköpings kommuns politikere och</p>	
---	--

	<p>planerarens sida, både på detaljplanläggning av tomtmark och på inköp och marknadsföring av mark för boende i Tystberga och Lästringe med omnejd.</p>	
16.	<p>Tystbergabygdens Nätverk föreslår sammanfattningsvis att det i förslaget till ÖP 2040 bör skrivas in:</p> <ul style="list-style-type: none"> • att man ska planera aktivt för att tillkomsten av Ostlänken även ska kunna gynna kommunens landsbygd och mindre orter och inte endast centralorten, t.ex. genom att pendeltågstrafik på längre sikt sätts in på Nyköpingsbanan sedan de regionala tågen på denna har flyttats till Ostlänken. • att man ska planera aktivt för att tillkomsten av Ostlänken även ska kunna gynna kommunens landsbygd och mindre orter och inte endast centralorten, t.ex. genom att pendeltågstrafik på längre sikt sätts in på Nyköpingsbanan sedan de regionala tågen på denna har flyttats till Ostlänken. • samtidigt som flygresenärerna anvisas bra parkering på andra ställen i närheten av flygterminalen. 	<p>Mark för framtida stationsläge är avsatt i översiktsplanen. De två sista punkterna är bra synpunkter men inte en fråga för översiktsplanen.</p>
17.	<p>Utveckla Tystbergabygden genom att:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bygden som kommunens port till och utpost mot Stockholmsområdet kan bättre utnyttjas för att ge många möjligheter till besök och bosättning i vårt kustnära landskap. • Attraktiva tomter och bostäder för olika typer av boende behöver förberedas så de snabbt kan utnyttjas. • Barnfamiljer är flyttningsbenägna och vill ha hjälp med att hitta lämplig miljö för barnens uppväxt liksom äldre som söker naturnära och lugnare miljö men med tillgång till grundservice • Många vill ha möjlighet till 	<p>Bra synpunkter där vissa går i linje med översiktsplanen och vissa är för detaljerade för att föras in i översiktsplanen.</p>

	<p>ekologiskt och ekonomiskt boende nära naturen.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Utbyggnad för ökat boende i området är en förutsättning för bibehållen och utökad service. • Barnfamiljer önskar ofta skola och barnomsorg i mindre skala. • Goda pendlingsmöjligheter kan kompensera dyrare boende i storstadsområde. • Frågan om Nyköpingsbanans framtid bör hållas öppen för framtida pendeltåg om möjligt redan innan Ostlänken kommit i bruk. • Utveckling av lokala och småskaliga kommunikationsmöjligheter ska bevakas och låt oss gärna vara föregångare. 	
18.	<p>En fråga som inte kan vänta till år 2040 är lösningen för gående och cyklande till busshållplatsen vid motorvägsavfarten 135. Flytt av denna hållplats närmare samhället behöver inte vänta tills lösningen av korsningen mellan Ostlänken och vägen mellan Tystberga samhälle och busshållplatsen är klar. Den kan flyttas redan nu och användas även efter Ostlänkens tillkomst.</p>	<p>Kommunen prioriterar korta restider för att kollektivtrafiken ska vara attraktiv.</p>
19.	<p>Regelbunden busstrafik till och från Stendörrens naturreservat från Nyköping skulle kunna minska biltrafiken till detta känsliga område avsevärt.</p>	<p>Kommunen bedömer att det inte finns reseunderlag för att betala en busslinje enligt förslaget.</p>

Övriga kartsynpunkter

Nr	ÖVRIGA KARTSYNPUNKTER	KOMMENTAR
2.	Skiktet Vatten under Markanvändning är ett för oexakt och för dåligt data för att hantera lokalisering utifrån strandskydd. Bör bytas till NSL (Nationell strandlinje), finns i GSD-Fastighetskartan.	För varje detaljplan tas en grundkarta fram för exakt vattenlinje.
3.	Det har inkommit flera synpunkter på klassificeringen av jordbruksmark. Vilka kriterier har man utgått från när man klassat åkermarken?	Kommunen avser att vid behov göra en oberoende granskning av klassificeringen i senare planskeden. Inom ÖP-projekt har inte kommunen haft möjlighet att göra en revidering. Kommunen bedömer även mark av klass 2 som värdefull och som bör undvikas att exploateras.
4.	Det tycks alltså som ÖP tar en kalkylerad risk att fortsätta exploatera och bebygga områden som i framtiden riskerar att översvämmas av ett stigande hav. Eftersom Nyköping är havsnära, så är min uppfattning att vi måste våga problematisera denna allvarliga utmaning. De tänkta områden för bebyggelse som man tydligast ser som utsatta för stigande havsnivåer är Spelhagen, och viss mån också Kungshagen. Även kring området söder om Rosvalla syns risk för höga havsnivåer. Det är ju så illa med det stigande havet att redan med dagens beräknade högsta nivåer så kan Hamnvägen riskera att översvämmas (så syns det i ÖP-förslaget)	När utveckling av kustnära områden sker är det viktigt att ta med översvämningsrisker i beaktning. Det står skrivet under ställningstaganden för bebyggelseutveckling av Spelhagen, Kungshagens parkområde samt Nävekvärn.
5.	Hög risk att Sjösafjärden växer igen, varje vår göds den av jord och näringsämnen från omgivande jordbruk via Sjösaån. Kan kommunen göra något för att vända utvecklingen?	Bra synpunkt men inte en fråga för översiktsplanen.
6.	Är det tänkt med anslutningar till-från TGOJ-bana trots att bibana ska gå via Skavsta söderut över Minninge? Dvs vad visar Markanvändning -Järnväg?	Denna anslutning är inte längre aktuell och har tagits bort inför granskningen.
7.	Varför är Stenbrovägen del av huvudvägnätet när den går igenom en befintlig busshållplats. Som genomfart söderifrån till Brandkärr är det orimligt att	Tillgänglighet till Marieberg, Stenbro mm. bör naturligt ledas denna väg annars blir det långa vägar runt, som påverkar

	den är utformad eller klassad på annat sätt än Stockholmsvägen.	andra vägar och områden. Enskilda åtgärder som vidtagits på vägnätet, som denna busshållplats, kan inte låta styra vilka behov som vi långsiktigt har för att upprätthålla tillgänglighet och framkomlighet i Nyköping.
8.	Planera för fler bostäder öster om Sjösa.	Utbyggnadsområde har pekats ut söder om Sjösa.
9.	Det är helt omöjligt att ta till sig vad planerna är genom att titta på denna karta.	Kommunen strävar efter att förbättra användarvänligheten i översiktsplanen.
10.	Bra med funktionsduglig farled för större fartyg till/från Norrköping.	Tack för synpunkten!
11.	Ytterligare hastighetsbegränsning på farleder?	Bra synpunkt men inte en fråga för översiktsplanen.
12.	Det finns en konflikt i markanvändningen kring verksamheter och jordbruksmark vid Björkö.	Verksamhetsområdet utgår.
13.	Jag vill att det ska framgå i text att traditionellt skogsbruk får utföras i området vid Vrena.	Kompletterats enligt förslag.
14.	Varför ingen bebyggelsenod i Runtuna/Lid/Råby? Vi är oroliga när vi ser att Runtuna inte verkar vara ett prioriterat område för kommunen. Det måste även i framtiden vara möjligt att bo utanför centrala Nyköping, som i Runtuna, och ändå ha närhet till skola och förskola och bra bussförbindelser till centrala Nyköping.	Kommunen har bedömt att det inte finns någon naturlig nod i Runtuna/Råby/Lid/Aspa. Det innebär att utveckling välkomnas men att det inte prioriteras någon speciell tyngdpunkt i området. Vidare är ställningstagandet för orterna på landsbygden förtydligade när det gäller kommunens vision om utveckling av bostäder och verksamheter.
15.	Ny bro över ådalen vid Bönsta måste utformas med omsorg. Nya Årstabron formgiven av Norman Foster kan vara förebild för att få en smäcker och vacker bro, ej som den förfärliga Södertäljebro.	Förslaget är i linje med kommunens förslag.
16.	Grusa leden till Ryssberget så att det går att gå, cykla och ta sig fram med rullstol från Idbäcken till Ryssberget.	Bra synpunkt men inte en fråga för översiktsplanen.

17.	Storsatsa på Ryssbergen och kika då på tex Skövde och Billingen. De har skapat upplevelser som blir reseanledning.	Förslaget är i linje med kommunens förslag.
18.	Många friluftsområden i Nyköping är trafikstörda såsom Hället, Ekensberg och Lindbacke. Detta kan bara åtgärdas med bullerplank utmed E4.	Förslaget är i linje med kommunens förslag.
19.	Åtgärder måste vidtagas för att få ner hastigheten genom samhället. Alltför många håller inte de angivna 50 km.	Bra synpunkt men inte en fråga för översiktsplanen.
20.	Detta område, västra Vrena, är olämpligt för byggnation, då det idag är ett friluftsområde, som används mycket. Motionsspåret här håller nu på att rustas upp med bland annat ny belysning.	LIS-området är borta och området är utpekad för Natur och friluftsliv.
21.	Bygg ej ostlänkens förbifart Nyköping. Låt all trafik gå via resecentrum med två spår för passerande trafik. Låt spåren byggas in i tunnel på mark. Byggnation kan ske ovanpå spåren.	Trafikverket ansvarar för planeringen av Ostlänken. Föreslagen lösning bedöms fördyra projektet och har därför inte tagits med i ÖP:n
22.	Varför är inte Ålberga bebyggelsenod?	Bebyggelsenoder är orter där kommunen bedömer att det långsiktigt finns underlag för både kommersiell och offentlig service med en god kollektivtrafikservice om orten utvecklas. Det innebär inte att andra orter också är lämpliga att bygga i men förutsättningarna för att kunna erbjuda både kommersiell och offentlig service är inte lika god i övriga orter.
23.	Nyköpings Arenor bör ta över driften av Ryssbergens backe. Inte rimligt liten förening får 600`kr/år och äger pistmaskiner, snökanoner etc.	Bra synpunkt men inte en fråga för översiktsplanen.
24.	Jag begär att detta skogsområde, beläget ca 1 km sydväst om Lästringe kyrka nära Gärdesta gård, i sin helhet tas bort från översiktsplanen.	Området stryks i kartan.
25.	Jag anser att skogsområdet, väster om Sjösa gård kring Grindstugan, Sjösa gruvor och den nuvarande järnvägen samt området norr om Sjösa IP, ska begränsas till det område som ägs av kommunen.	Förtydligande om att befintlig markanvändning inte ska hindras av utpekandet har införts.
26.	Trosa kommun ser stora värden för näringen utmed det stråk för besöksnäring som	Nyköping kommun välkomnar samsynen om

	redovisas utmed väg 219 och kusten och ser positivt på denna utveckling.	det gemensamma besöksnäringstråket utmed väg 219 och kusten.
27.	Spara Kråkberget och Spara skogen med Motionsspår vid Ekensberg. Om man gör de här åtgärderna så kan man få ett flöde mellan de här platserna med djur och fåglar. Jag tycker att de här skogarna är en del av Nyköpings karaktär.	Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.
28.	Gör området där motionsspåren ligger vid Ryssbergen till naturvårdsområde.	Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.
29.	Det är viktigt att i ÖP 2040 klart markera var bryggor båtplatser ska vara. Ange noga plats typ Lappetorp och typ Brannebol. Ett ankare måste förtydligas.	Lagret visar större hamnar som kan hantera större antal båtar och ev utvecklas att ta hand om gods osv. Hamn vid Brandholmen och Karlslund /Arnö har lagts till. Hamnen vid Lappetorp/Brannebol är utpekad som hamn av betydelse för friluftslivet. Om utökning är möjlig får utredas i senare planering och lovgivning.
30.	De i "Mål och riktlinjer för grönstrukturen i Nyköpings tätort" omnämnda; Gröna kilar, förbindelsestråk, Spridningskorridorer och Inget exploateringsintrång bör tydliggöras i översiktsplanen.	Ställningstagande om att området i huvudsak fortsatt ska vara natur och friluftsområde och att hus och anordningar som gynnar friluftsliv och rekreation får tillkomma införs.
31.	Brandholmens båtklubb anser att det är viktigt med framkomlighet till och från Nyköpings hamn med båtar som har segelhöjd upp till 35 m.	Bra synpunkt men inte en fråga för översiktsplanen.
32.	Vad planerar man för åtgärder för att säkerställa så att det finns tillräckligt med Kommunalt dricksvatten för dagens behov och framtida utveckling?	Detta har förtydligats i översiktsplanen.
33.	Sörmlandskretsen anser att en utbyggnad av allmänna bryggor och organiserad båttrafik t ex till Ringsö, Sävö, Nynäs, Horsvik skulle öka möjligheterna för både kommuninnevånare och gäster med eller utan båt att besöka dessa besöksmål sjöledes. Det kan även gynna småskaligt företagande knutna till besöksnäringen.	Bra synpunkt men inte en fråga för översiktsplanen.
34.	Sörmlandskretsen anser också att Gästhamn Nyköping ska räknas som en besöksnod i	Gästhamnen står redan omnämnd i

	skärgården förutom Stendörren, Svärdsklova och Nävekvarn. Många gästande båtar söker sig dit för att bunkra, besöka restauranger och kulturevenemang eller byta besättning.	besöksnäringsnod Nyköping.
35.	Sörmlandskretsen påpekar än gång att båtlivet i kommunen är en stor och viktig fritidsaktivitet som måste tillgodoses med hamn- och uppläggningsplatser invid bebyggelseområden och sopmajor ute i skärgården.	Noterat.
36.	Skrivningen för LIS-området Tovsund "I områdets södra del finns ett område med naturvårdsavtal som bör beaktas genom att respektavstånd hålls vid exploatering." De tomter som föreslås i detaljplanen är ganska stora (ca 2600 kvadratmeter) så byggnader ska inte behöva placeras nära det naturskyddade området, men tomtmarken bör kunna gränsa till området.	Bra synpunkt men inte en fråga för översiktsplanen.
37.	Ett mål på sikt är att Järnbanan (f d TGOJ-banan) skall användas för persontrafik.	Förslaget ligger i linje med kommunens förslag.
38.	Det saknas nya naturområden för rekreation samt en sammanbindning av naturstråk både för djur och människor	Mark för natur- och friluftsområden är avsatta och i utvecklingsinriktningskartan anges stråk för både kommunövergripande och för centralorten.
39.	Befintliga markområden för rekreation, lek och motion ska säkras. Mark ska reserveras i nya strategiska lägen.	Förslaget ligger i linje med kommunens förslag.
40.	Rent allmänt ska vandringsvägar för djur tillgodoses.	Förslaget ligger i linje med kommunens förslag.
41.	ÖP 2040 måste ta höjd för skyfall, klimatförändringar, skred, erosion och stigande havsnivå. Förorenat vatten får inte rinna ut i Nyköpingsån och Stadsfjärden.	Kapitlet miljö- och riskfaktorer med ställningstaganden har setts över och utvecklats.
42.	I många delar av planen när det talas om byggnation så lyfts bostadsrätter fram som den bostadsform som borde prioriteras. Tycker att det generellt sett i förslaget är dåligt. Vi behöver inte fler bostadsrätter men däremot fler billiga hyresrätter.	Bra synpunkt, översiktsplanen är justerad och anger inte längre bostadsformer.
43.	Nyköping Basket anser att Nyköpings kommuns översiktsplan 2040, under kategorin Idrott och fritid, bör ta med Nyköpings Sporthall som en viktig och strategisk plats i kommunen.	Att peka ut enskilda sporthallar är för detaljerat för att tas med i översiktsplanen.

44.	De gröna och blå stråken ser lite väl grova ut och de kanske ska vara på den nivå men mina erfarenheter av ekologiska samband eller grön infrastruktur ger att det behöver bygga på detaljer som sedan ger ett större mönster.	Kommunen anser att stråken är på rätt nivå. Mer detaljerad nivå får redovisas i annat underlag
45.	Finns det någon möjlighet att redan i ÖP planera för att hantera översvämningsområden. Liknande det projekt som skedde vid Myntan dvs att man ändrar markanvändningen till att bli funktionell då markerna sannolikt kommer att vara översvämmade lite då och då de närmsta 10 åren och ännu mer på längre sikt. Det verkar som en resurseffektiv markanvändning.	Ställningstaganden för att hantera översvämning finns med i ÖP.
46.	Gröna kilar: Dessa ska vara funktionella och de har olika ekologisk funktion. För barrskogsarterna är det en viss typ. Lövskog en typ. Hålträd en annan. Odlingslandskapets arter och fristående träd har en annan. Det kan vara lämpligt att diversifiera dessa och illustrera. Alternativt görs detta i en egen naturvårdsplan/program (grön infrastruktur).	Kommunen är medveten om detta. Delvis framgår detta för respektive Natur och friluftslivsstråk.
47.	Kommunen är som bekant delägare i Jönåkers häradsallmänning. Det kunde vara intressant hur det ägandet kopplar till de olika miljömålen/Agenda 2030. Finns stora möjligheter att jobba för flera av miljömålen levande skogar och inte minst för friluftslivet kopplat till folkhälsan. Varför inte peka ut några större skogsområden mot Kolmården som kan bli friluftslivscentrum för flera olika typer av friluftsliv. Med 1h eller på sikt 30-49 mellan Stockholm och Nyköping finns det stor potential att bli ett centrum för friluftsliv i Svealand. Här finns också en målgrupp för att få fler att flytta till Nyköping.	Intressant förslag. Översiktsplanen ger möjlighet till angiven utveckling.
48.	Tydligare ambitioner med grundvattenområdet. De senare har vi alla blivit mer medvetna om att även vi i Sverige kan få låg tillgång till vatten. Nyköpings KN ska ta till vara alla grundvattenförekomster, på både kort och lång sikt är dessa sannolikt mycket viktiga och billiga investeringar i ett hållbart samhällsbyggande.	Bra synpunkt, översiktsplanen har förtydligats.
49.	Stadens biologiska mångfald kommer att bli sämre på sikt om de gröna kilarna minskas. Staden är fylld med många träd av olika ålder. Arter måste kunna röra sig från staden	Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.

	<p>utkanter in och tillbaka mellan närliggande skogs och parkmiljöer.</p> <p>Ädellövmiljöerna där är inte gamla men medelålders och de kommer sannolikt att fylla en viktig ekologisk funktion både idag och i framtiden. Staden behöver byggas in i naturen där så är möjligt.</p>	
50.	<p>Eftersom vägtrafiken med bil måste minska anser vi att nya vägar bör vara lågt prioriterade och att översiktsplanen överhuvudtaget inte bör innefatta nya vägdragningar om det inte handlar om cykelvägar. Vad gäller Oxelösundsvägen - Skavsta bör befintliga vägar gott och väl räcka till. Att bygga denna vägsträcka förstör mycket god åkermark</p>	<p>För att möta en ökad befolkning ser vi att vissa infrastrukturåtgärder krävs trots att vi arbetar hårt med att föra över trafik till ur markanvändning kapacitetsstarka transporter som gång, cykel och kollektivtrafik.</p>
51.	<p>Behovet av att bygga en ny väg mellan Svärta och Påljunghage ifrågasätts. Svärtavägen förbi Pettersberg kan behöva avlastas men det borde vara tillräckligt med en trafikplats på E4 vid Hagnesta vägport.</p>	<p>Bra synpunkt och länken tas bort.</p>
52.	<p>Naturskyddsföreningen konstaterar att en del av den mark som planeras byggas till väg utgör god jordbruksmark. I detta allvarliga läge måste matförsörjning prioriteras före vägbyggen varför översiktsplanen i denna del bör ändras.</p>	<p>För att möta en ökad befolkning ser vi att vissa infrastrukturåtgärder krävs trots att vi arbetar hårt med att föra över trafik till ur markanvändning kapacitetsstarka transporter som gång, cykel och kollektivtrafik.</p>
53.	<p>För bostadsändamål har jag tillägg utifrån förslaget.</p> <p>Förslagen av lokalisering har ej tagit hänsyn till om marken ägs av Nyköpings Kommun eller av privatpersoner.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Gräsyta mitt emot korsningen Nykyrkavägen/Skolvägen. Ytan används inte till något speciellt numera - tidigare var det "åkermark". Lämpligt för lägenheter i flera plan. 2. För villor/radhus. Åkermarken söder om TGOJ-järnvägen, mitt emot g:a stationen, efter vägen, Jönåkersvägen mot Skillra. Skulle få plats med ett 20-tal villor/radhus. Adderar man området skulle också området på andra sidan Jönåkersvägen, en liknande bebyggelse kunna göras. 3. Vid g:a Idrottsplatsen (Parken) och angränsande område. Alla typer av boendeformer kan vara möjlig. 4. Delar av området SO om Soptippen och 	<p>Bebyggelseområdet för Stigtomt är utökat och texten justerad.</p>

	<p>villorna på Fäbrovägen. Ganska begränsat antal.</p> <p>5. Förlängning av Vattenvägen åt NO och stopp nedanför g:a Vattenverket. Dock med uppehåll från de befintliga villorna, där ett litet skogsparti bör vara kvar.</p> <p>6. Vid f.d Sandviks Handelsträdgård, mitt emot OKQ8-macken, dess mark på Granhammarsvägen/Fäbrovägen. Ytan vid Fäbrovägen synnerligen lämplig för lägenheter i en grupp av byggnader. Den yta närmast fastighetens huvudbyggnad (mitt emot macken) skulle vara utmärkt för alla typer av bebyggelse.</p>	
54.	Aspa bör benämnas Nyköpings landsbygd inte Runtuna landsbygd	Ingen justering då det inte står så i karttexten.
55.	En inventering av byggbar mark på landsbygden borde utförts inför ÖP Nyköping 2040. Ett antal förslag runt Aspa finns i en bilaga.	Ingen åtgärd men karttexterna för orterna på landsbygden är justerad för att visa kommunens positiva inställning till utveckling av både bostäder och verksamheter.
56.	En GC-väg förslås mellan Ludgo-Spelviks bygdegård och minst till vägen mot Spelviks kyrka gärna till Runtuna och en ny P-plats föreslås vid Aspans runstenar.	Kommunen förstår önskemålet men ser inte att denna investering kan prioriteras inom planperioden.
57.	Vad gäller avdelningen Grön och blå-struktur är det utmärkt att en sådan inarbetats i ÖP. Den uttrycker skärgårdens behov - under förutsättningen att tillämpning sker på sätt att fastboendet inte försvåras - och innebär att områdets attraktionskraft befrämjas. Står även bakom ändringar av RI kulturmiljö, Naturmiljö och vindbruk.	Noterat.
58.	Ett område väster om idrottsplatsen Mårtensvall har markerats som "Landsbygdsutveckling i strandnära läge". Vi har inte lyckats tolka vad det innebär, men vi anser att det är olämpligt att bygga bostäder här. Området är en del av ett större friluftsområde med bl a ett motionsspår, där idrottsföreningen nu håller på att rusta upp spåret med ny belysning och nytt underlag. Skulle det bli tomter här kommer stor del av spåret att ta i anspråk till tomter och vägar, vilket vi inte tycker är lämpligt.	Området är borttaget.

59.	Ett större område på "Vrena udde" i Hallbosjön har markerats som "Utvecklingsområde Natur". Det tycker vi är intressant, då området, som idag har en mycket fin badplats och motions/spår område, har potential att utvecklas ytterligare.	Noterat.
60.	Det gamla fabriksområdet i Vrena har idag privat ägare. Vi tror det finns stor potential för nya verksamheter här (boende, turism, företagande). Vi ser gärna att kommunen är behjälplig i detta.	Målbilden har kompletterats enligt förslag.
61.	Trafiksituationen genom Vrena på väg 52 är idag ett stort orosmoment för de boende här. Fartbegränsningen på 50 km/tim respekteras inte. Åtgärder behöver vidtagas för att skapa en säkrare väg.	Bra synpunkt men inte en fråga för översiktsplanen.
62.	Lekplatsen på Fabriksvägen i Vrena används mycket flitigt. Viktigt att den fortsätter att underhållas.	Bra synpunkt men inte en fråga för översiktsplanen.
63.	Vrena har idag en friskola där elevantalet ökar varje år. Här finns bensinstation, livsmedelsbutik, sommarcafé, pizzeria/restaurang mm. Vi är således en levande bygd med relativt god service. Men, för att kunna bibehålla detta är det viktigt att vi kan öka befolkningen. Därför är olika lösningar på nya boenden av högsta prioritet. Läget i Vrena, med närhet till flera sjöar, gör området attraktivt. Vi önskar därför att kommunen har det tydligt med sig i framtida planering.	Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.
64.	Kommunen bör arbeta vidare för att området av riksintresse för vindbruk vid Nävsjön slopas enligt kommunstyrelsens uttalade intentioner. Området har stora naturvärden och är flitigt använt i friluftslivet såväl sommar som vinter. Vindkraftverk skulle störa dessa värden på ett mycket allvarligt sätt såväl under bygg- som driftskedet men även efter genom alla de sår i landskapet av sprängningar som uppstå - skador som kommer att vara för all framtid.	Bra synpunkt och går i linje med översiktsplanens förslag.
65.	Beträffande Yngaren så ligger en avloppsledning från Björkvik i vattnet med sänken. Tänk om den flyter upp och flyget eller någon båt kör på och allt avlopp rinner ut i dricksvattnet. Den avloppsledningen borde snarast tas bort och avloppet lämnas till Katrineholms kommun dit ju Björkvik hör.	Frågan överlämnas vidare i organisationen då tekniska lösningar och dragningar av VA-anläggningar inte är en ÖP-fråga.

66.	<p>Trafiksäkerheten för gång och cykel ska förbättras längs större landsortsvägar. Genom Stigtomta bör cykelbanor byggas. Finns bara gångbana. Många barn cyklar och de går mycket tung trafik genom samhället. Här bör också sättas upp fartkameror, då hastigheten inte hålls. Kommer en tung lastbil och kör om en cyklist kan man riskera att dras med av vinddraget. Detta gäller också genom Vrena samhälle. Vidare är vägen från Vrena fram till Flens kommungräns mycket smal och otäck att cykla på.</p>	<p>Kommunen ser också behov av säker cykelmiljö i och till Stigtomta. Detta finns redan med i kartan. Hur detta ska lösas anges dock inte i en översiktsplan.</p>
67.	<p>Utvecklingsmöjlighet att ge stöd för är Horns Varv med service till friluftslivet. Miljöriktig båtvard och förvaring med god tillgång till Örsbakens vatten och närliggande skärgård prioriteras. Hamnens läge säkerställs i planen med utvecklingsmöjlighet. Horns skärgårdscamping, intilliggande med utvidningsmöjligheter skall prioriteras, all infrastruktur idag redan på plats, mark finns tillgänglig, behov i marknaden för Nyköping bör säkerställas. Utveckling av campingverksamhet eskalerar generellt och arbetet i planen skall säkerställa framtidens krav och möjligheter till gröna erbjudanden. Miljöriktig, närhet till Skavsta, järnväg, bil, cykel ger tätorten tillväxstupport.</p>	<p>Översiktsplanen ger möjlighet till denna utveckling.</p>

Revideringar av kartan och karttexter utifrån samrådssynpunkter:

- Borttagande och justeringar av bebyggelseområden, verksamhetsområden och trafikinfrastruktur på jordbruksmark: Arnölandet södra, Björshults verksamhetsområde, Svanstaleden och Flättnaleden.
- Flera synpunkter har inkommit om Västra Hållet, frisksportartorpet och Dammgruvan. Inför granskningen har utvecklingsområden för bebyggelse, verksamhet och biltrafik justerats och ställningstaganden reviderats.
- Justering av dragning av Katrineborgsvägen genom Västra hållet
- Tillägg i Rosenkälla och allmänt förtydligande kring värdefulla grönområden, parker samt natur och friluftsområden och kopplade ekosystemtjänster.
- Flera synpunkter har handlat om Arnö och dess utveckling. Inför granskningen har utvecklingsområden för bebyggelse, verksamhet och biltrafik ritats om och ställningstaganden reviderats.
- LIS-områdena har reviderats (landsbygdsutveckling i strandnära lägen).
- Kartans funktionalitet har setts över och förbättrats inför granskning.
- Flera av de inkomna synpunkterna går i linje med översiktsplanen och någon justering har inte behövt göras. Flera synpunkter är också för detaljerade för att kunna redovisas i översiktsplanen men de delges den övriga kommunala organisationen.

Övriga revideringar av kartan

- Utvidgning verksamhetsområden Pälljungshage och Arnö Södra tillagt i Västra Hållet
- Borttagande av verksamhetsområden: Sjösa och Minninge
- Nya utvecklingsområden för bebyggelse och fritidshusområden: Sjösa/Skalkulla, Vålarö/Kämpetorp
- Nytt kartsikt infört för markanvändning utanför centralorten

RAPPORT

HÅLLBARHETSBEDÖMNING MED

MILJÖKONSEKVENSBESKRIVNING

FÖR NYKÖPING KOMMUNS ÖVERSIKTSPLAN 2040

GRANSKNINGSHANDLING

UPPDRAGSNUMMER 30025450



2021-06-02

SWECO

Sammanfattning

Nyköpings kommun har tagit fram ett förslag till en ny översiktsplan (ÖP) som anger strategier och ställningstaganden för utvecklingen i kommunen fram till år 2040 och har gett uppdraget till Sweco att göra en miljöbedömning av planen i enlighet med 6 kap. 11§ miljöbalken. Kommunen har valt att ta ett bredare grepp om hållbarhetsfrågorna och utvidga miljöbedömningen till en hållbarhetsbedömning som även omfattar de sociala och ekonomiska aspekterna, detta dokument.

I bedömningarna av ekologisk hållbarhet ingår aspekterna klimatpåverkan, naturmiljö och mark- och vatten. I social hållbarhet ingår landskapsbild och kulturmiljö, identitet, folkhälsa, tillit, vardagsliv samt risk och säkerhet. I ekonomisk hållbarhet ingår lokal och regional ekonomi, service, näringsliv och besöksnäring, arbetstillfällen, klimatanpassning och översvämningsrisk samt areella näringar och resurshållning. Bedömningarna har gjorts för granskningsförslaget och för ett nollalternativ som utgår från den tidigare gällande planen från 2013 med fördjupningar. Hållbarhetsbedömningen utgår från full utbyggnad år 2040.

Bedömningen redovisar möjliga effekter och konsekvenser som kan uppstå av planförslaget och ger en indikation på om hållbar utveckling kan åstadkommas. I bedömningen har en bedömningsskala använts från potential för att ge stora positiva konsekvenser till en bedömd risk för att ge stora negativa konsekvenser. Avståndet mellan risk och potential visar att utfallet är beroende av hur planförslaget faktiskt används i kommunens fortsatta utveckling.

Hållbarhetsbedömningen har tidigare gjorts för samrådsförslaget. Denna version är en bedömning av granskningshandlingen av översiktsplanen. Efter samrådet har planen tydliggjorts avseende flera hållbarhetsaspekter vilket lett till att fler positiva konsekvenser bedöms uppstå, men även att risknivån inom flera aspekter minskats.

Planförslaget visar tydligt att det finns en god potential för Nyköpings kommun att uppnå stora positiva konsekvenser om kommunen i sin fortsatta planering och lovgivning följer de strategier och ståndpunkter som översiktsplanen innefattar. Ett genomförande enligt planförslaget innebär att kommunens invånarantal kommer ha möjlighet att växa enligt kommunens tillväxtmål. Markbehovet per invånare kommer att minska i jämförelse med idag och förutsättningarna för kommuninvånarna att resa mer hållbart och med mindre klimatpåverkan kommer att förbättras. Ur ett kommunalekonomiskt perspektiv så kommer redan gjorda investeringar i t.ex. skola, VA och transportinfrastruktur att kunna utnyttjas mer effektivt, samtidigt som det kommer att finnas behov av nya investeringar för att möta utvecklingen.

Skillnaden jämfört med om Nyköpings kommun istället följer den tidigare översiktsplanen från 2013 är avsevärd. Planförslaget innebär sammantaget en potential till betydligt större positiva konsekvenser än nollalternativet. Dessutom är risken för negativa konsekvenser mindre. För planförslaget är det generellt ett större avstånd mellan risk och potential än för nollalternativet. Planförslaget visar på en relativt stor skillnad mellan de potentiella positiva konsekvenserna och risken för negativa konsekvenser för samtliga av de tre hållbarhetsaspekterna. Störst skillnad mellan planförslaget och nollalternativet är det för de ekologiska aspekterna där bedömningen för naturmiljö, mark och vatten och klimatpåverkan har höjts två steg i bedömningsskalan. För de sociala aspekterna är det störst skillnad för aspekten vardagsliv som också höjts två steg. För den ekonomiska hållbarheten har alla aspekterna höjts ett steg i bedömningen. Om åtgärderna som föreslås i kapitel 8 genomförs kommer det troligen bidra till fler positiva konsekvenser och minska risken för negativa konsekvenser. Att det är stor skillnad mellan planförslagets mest positiva och negativa konsekvenser indikerar att efterlevnaden av planen är viktig för Nyköpings kommuns hållbara utveckling.

Planförslaget har potential till att bidra till förbättringar för miljö kvalitetsnormerna (MKN) för buller, luft- och vattenkvaliteten jämfört med nollalternativet för vilket det bedöms finnas risk för att MKN inte uppnås då det saknades plan för styrning mot att nå MKN.

Planförslaget innebär att flera av miljö kvalitetsmålen och de globala hållbarhetsmålen främjas. För resterande mål som berörs bedöms planförslaget innebära både ett främjande och motverkande i förhållande till målen.

I huvudsak pekar hållbarhetsbedömningen av planförslaget och nollalternativet i samma riktning, vilket indikerar att Nyköpings kommun följer en långsiktig planering.

Innehållsförteckning

1	Inledning	5
1.1	Bakgrund	5
1.2	Beskrivning av planförslaget	5
1.3	Behov av miljöbedömning	6
1.4	Hållbarhetsbedömningens syfte	7
2	Avgränsning	8
2.1	Tidsmässig avgränsning	8
2.2	Geografisk avgränsning	8
2.3	Avgränsning hållbarhetsaspekter	8
2.3.1	Ekologisk hållbarhet	8
2.3.2	Social hållbarhet	9
2.3.3	Ekonomisk hållbarhet	11
3	Metod och bedömning	13
3.1	Hållbarhetsbedömningen i planprocessen	13
3.2	Bedömningsgrunder	15
3.2.1	Miljö kvalitetsnormer	15
3.2.2	Miljö kvalitetsmål och de globala hållbarhetsmålen	15
3.3	Bedömningsskala	20
4	Bedömda alternativ	21
4.1	Planförslaget	21
4.2	Nollalternativet	21
5	Konsekvensbedömning av alternativen	22
5.1	Ekologisk hållbarhet	22
5.1.1	Klimatpåverkan	22
5.1.2	Naturmiljö	25
5.1.3	Mark- och vatten	27
5.2	Social hållbarhet	29
5.2.1	Landskapsbild och kulturmiljö	29
5.2.2	Identitet	31
5.2.3	Folkhälsa	32
5.2.4	Rekreation och friluftsliv	36
5.2.5	Tillit	38
5.2.6	Vardagsliv	39
5.2.7	Risk och säkerhet	40
5.3	Ekonomisk hållbarhet	44
		3(68)

5.3.1	Lokal och regional ekonomi	44
5.3.2	Service	45
5.3.3	Näringsliv och besöksnäring	47
5.3.4	Arbetsstillfällen	49
5.3.5	Klimatanpassning och översvämningsrisk	51
5.3.6	Areella näringar och resurshushållning	52
6	Måluppfyllelse	53
6.1	Miljö kvalitetsnormer	53
6.2	Miljö kvalitetsmål	53
6.3	De globala hållbarhetsmålen	57
7	Samlad bedömning	60
8	Förslag till åtgärder och uppföljning	65
8.1	Ekologisk hållbarhet	65
8.2	Social hållbarhet	65
8.3	Ekonomisk hållbarhet	66
9	Medverkande	68
10	Referenser	68

1 Inledning

1.1 Bakgrund

En översiktsplan innehåller mål, strategier och ställningstaganden för den långsiktiga fysiska utvecklingen i en kommun. Översiktsplanen är vägledande och ska fungera både som vision och strategi för kommunens utveckling samt vara ett konkret stöd i arbetet med exempelvis detaljplaner, bygglov, förfrågningar och exploateringsfrågor. Det är i översiktsplanen som kommunen ska redovisa hur mark- och vattenområden samt den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras i framtiden. Översiktsplanen ska även visa hur kommunen tänker ta hänsyn till allmänna intressen samt hur riksintressen och miljö kvalitetsnormer kommer att tillgodoses. Det ska även framgå hur den fysiska planeringen samordnas med nationella och regionala mål samt i vilka områden i strandnära lägen som dispens från strandskyddet bör kunna ges.

Den kommuntäckande översiktsplanen för Nyköpings kommun (2013), fördjupad översiktsplan för Nyköpings tätort och Skavsta (2013), samt fördjupad översiktsplan för kusten Sjösa-Vålarö (2014) genomgick en översyn och aktualitetsprövning under 2017 som resulterade i beslut i KF 12 december 2017, där översiktsplanen med fördjupningar bedömdes som inaktuell trots att dess huvudinriktningar fortfarande är aktuella.

Bakgrunden till beslutet var en förväntad starkare tillväxt i kombination med nya grundläggande planeringsförutsättningar som ny lagstiftning, nytt planeringsunderlag och nya mål som innebär att översiktsplanen inte fungerade som det inriktnings- och arbetsstödsdokument det ska vara.

1.2 Beskrivning av planförslaget

Översiktsplanen för Nyköpings kommun 2040 visar grunddragen för kommunens mark- och vattenanvändning fram till år 2040 och kommunens syn på hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Den redovisar dessutom kommunens övergripande strategier och ställningstaganden för att nå en långsiktigt hållbar mark- och vattenanvändning i hela kommunen.

Översiktsplanen är strategisk och vägledande för beslut i planläggnings-, lov- och tillståndsärenden. Översiktsplanen ska möjliggöra den befolkningsutveckling som anges i kommunens bostadsförsörjningsstrategi som beräknar en befolkningstillväxt på ca 500 – 600 personer per år fram till 2030.

Huvudinriktningen i översiktsplanen är att effektivisera markanvändningen, att utveckla bebyggelse där det redan finns service och infrastruktur och att ta så lite oexploaterad mark i anspråk som möjligt. Det innebär att huvuddelen av kommunens bebyggelseutveckling planeras att ske inom Nyköpings centralort genom omvandling av befintliga verksamhetsområden till tät stadsbebyggelse med en blandning av bostäder,

verksamheter, offentlig service, handel, samlingsplatser och tillgängliga grönområden. Omvandlingen ska främst ske genom att prioritera ny bebyggelse i översiktsplanens utpekade utvecklingsområden, framförallt i anslutning till Nyköpings resecentrum och runt Stadsfjärden.

En mindre andel bebyggelse föreslås även tillkomma genom förtätning, omvandling och komplettering i anslutning till orter på landsbygden. Utanför centralorten föreslås ny bebyggelse ske längs med befintliga kollektivtrafikstråk, särskilt koncentrerat till de utpekade bebyggelsenoderna som ska fungera som serviceorter för omgivande bygger. Landsbygdsutveckling planeras också kunna ske i strandnära lägen. Åtta mindre områden pekas ut som möjliga för landsbygdsutveckling och en ram för ytterligare utpekanden anges.

Översiktsplanen innehåller även markområden för nya och utvidgade verksamhetsområden för verksamheter som inte är lämpliga att blanda med bostäder. Dessa planeras i anslutning till trafikleder och befintliga kollektivtrafikstråk, exempelvis på Arnö, vid Stockholm Skavsta flygplats och kommande Skavsta resecentrum, samt i anslutningar till trafikplatser längs E4:an som till exempel i Stavsjö.

Översiktsplanen har en tydlig inriktning att främja hållbara transporter och att minska transportsektorns ytbehov. Ytor för transportinfrastruktur behöver dock ändå pekas ut i översiktsplanen, framförallt för Ostlänkens behov med tillkommande stationer samt för ny trafikled kallad Kungsladugårdsleden och för trafikplatser bland annat vid Bergshammar, Arnö och Björshult.

Ett antal områden i översiktsplanen föreslås att helt undantas för exploatering. Det handlar framförallt om grönområden i anslutning till bebyggelse som är ekologiskt värdefulla och/eller rekreativt välanvända. Några större orörda och tysta områden i kommunens skogsbygder föreslås också undantas från störande åtgärder, bland annat Fjällmossen Kolmården, Likstammen och Skärgårdsreservaten i norra skärgården. Även obebyggda öar pekas ut att helt undantas från ny bebyggelse.

Befintlig markanvändning behålls i stor utsträckning så att exempelvis pågående jord- och skogsbruk kan fortsätta. Jord- och skogsbruksmarken anges i planen som viktig att bevara, samtidigt som en del areal pekas ut för ianspråktagande för utvecklingsområden.

1.3 Behov av miljöbedömning

Genomförandet av en översiktsplan kan enligt 2 § Miljöbedömningsförordningen (2017:966) antas medföra betydande miljöpåverkan på grund av dess geografiska utbredning. Därför ska en strategisk miljöbedömning enligt 6 kap. 3 § miljöbalken alltid göras för en översiktsplan.

Denna hållbarhetsbedömning innehåller en bredare beskrivning av översiktsplanens möjliga effekter än en miljöbedömning enligt miljöbalken, men kraven på miljöbedömning enligt 6 kap. 3 § tillgodoses likväl genom hållbarhetsbedömningen.

Som ett steg i arbetet med strategisk miljöbedömning upprättas en skriftlig redogörelse, en så kallad miljökonsekvensbeskrivning (MKB) enligt 6 kap. 11-19 §§ miljöbalken. Det är i MKBn (detta dokument) som miljöeffekter identifieras, beskrivs och bedöms.

1.4 Hållbarhetsbedömningens syfte

Nyköpings kommun växer snabbt och det sker en ständig utvecklingen i kommunen. För att utvecklingen som sker ska vara hållbar krävs det att den framtid som planeras görs med tydliga hållbarhetsmål. Eftersom Nyköping kommuns tidigare översiktsplan förklarades inaktuell 2017 krävs det en att ny, reviderad översiktsplan tas fram. Sweco har anlåtats för att genomföra en hållbarhetsbedömning av den nya översiktsplanen. Hållbarhetsbedömningen baseras på det aktuella planförslaget för granskningsversionen av Nyköping kommuns översiktsplan 2040 och på det underlag som använts och de utredningar som tagits fram i samband med framtagandet av den reviderade översiktsplanen.

Syftet med en miljöbedömning enligt miljöbalken är att integrera miljöaspekter i planering och beslutsfattande så att en hållbar utveckling främjas. I MKB-rapporten, som tas fram inom ramen för miljöbedömningen, ska de direkta och indirekta effekterna av en planerad markanvändning och dess inverkan på miljö, hälsa och hushållning med naturresurser identifieras och beskrivas. Genom att identifiera och belysa konflikter mellan olika intressen, föreslå åtgärder som begränsar negativa effekter och konsekvenser och att under planprocessen integrera dessa i översiktsplanen kan det övergripande syftet med miljöbedömning uppnås. Miljökonsekvensbeskrivningen ger även möjlighet för allmänheten och andra att förstå miljökonsekvenserna av det slutliga planförslaget.

En hållbarhetsbedömning innehåller en ekologisk, social och en ekonomisk hållbarhetsbedömning. De tre hållbarhetsperspektiven skapar en mer holistisk förståelse av hur olika utvecklingar kan komma att påverka kommunen som helhet än vad en miljöbedömning vanligtvis gör. Den ekologiska hållbarhetsbedömningen fokuseras främst på naturmiljö, mark, vatten och klimatpåverkan. Den sociala hållbarhetsbedömningen handlar till stor del om välbefinnande, rättvisa, jämlikhet och jämställdhet. Den ekonomiska hållbarhetsbedömningen utgår ifrån en långsiktig resurshushållning och inkluderas i hållbarhetsbedömningen då den är en väsentlig del i att kunna göra väl avvägda och övergripande bedömningar. Syftet med att belysa den ekonomiska hållbarhetsdimensionen, i kombination med ekologisk- samt social hållbarhetsbedömning, är att det kan leda till en långsiktigt hållbar utveckling, förutsatt att planen kan justeras utifrån de bedömningar som görs.

2 Avgränsning

Hållbarhetsbedömningen fokuseras på de aspekter där den fysiska planeringen kan anses ha en tydlig möjlighet att påverka. För att också tillgodose miljöbalkens krav på miljöbedömning tydliggörs vilka aspekter som kan innebära en betydande miljöpåverkan. Både positiva och negativa konsekvenser av översiktsplanens genomförande tas med. Det kan finnas områden eller strategier som innebär målkonflikter eller där intentionerna med planeringsinriktningarna riskerar att få negativa konsekvenser om inte särskilda försiktighetsmått och hänsyn tas. I analysen identifieras därför förslag till åtgärder för att minimera en negativ påverkan, se kapitel 8.

2.1 Tidsmässig avgränsning

Översiktsplanens planperiod sträcker sig fram till år 2040. Hållbarhetsbedömningen utgår från full utbyggnad år 2040.

2.2 Geografisk avgränsning

Översiktsplanen omfattar hela kommunens mark- och vattenområde. Regional vattenmiljö samt klimat hanteras i ett vidare perspektiv utanför planens gränser. Hållbarhetsbedömningen hanterar konsekvenser inom kommunens gränser i samtliga aspekter utom vattenmiljö och klimat som har en vidare geografisk avgränsning.

2.3 Avgränsning hållbarhetsaspekter

2.3.1 Ekologisk hållbarhet

Ekologisk hållbarhet innefattar allt som har med jordens ekosystem att göra. Detta innefattar bland annat klimatsystemens stabilitet, luft-, land- och vattenkvalitet, landanvändning och jorderosion, biodiversitet (mångfald av både arter och habitat) och ekosystemtjänster (t.ex. pollinering och fotosyntes). För de ekologiska systemen går det många gånger att definiera hållbarhet ganska väl. Ekologisk hållbarhet brukar beskrivas som att den sätter ramarna eller ligger till grund för de två andra hållbarhetskomponenterna. De ekologiska aspekter som bedöms kunna innebära betydande miljöpåverkan av Nyköpings översiktsplan, och därför beskrivs i denna hållbarhetsbedömning inkluderar:

Naturmiljö

Naturmiljö innefattas av riksintressen sett till naturvård, Natura-2000-områden och nationella skyddsformer, spridningslänkar, gröna stråk, habitatnätverk och grön infrastruktur samt strandskydd och LIS-områden.

Mark och vatten

Bedömning av vatten görs utifrån förutsättningarna att uppnå god vattenkvalitet för ytvatten, dricksvattentäkter och vattenskyddsområden. Vidare bedöms översiktsplanens möjlighet till att bidra till att miljö kvalitetsnormerna för vatten uppnås. För markföroreningar görs bedömningen av översiktsplanen mycket övergripande då det lämpligen hanteras på en mer detaljerad planeringsnivå, som en fördjupad översiktsplan eller detaljplan.

Klimatpåverkan

Klimatpåverkan definieras av möjligheter till effektiv energianvändning, teknisk försörjning (mål 100 % förnybar elproduktion till 2040) samt hållbara transporter (mål fossilfri fordonsflotta år 2030).

2.3.2 Social hållbarhet

Det finns ingen allmänt vedertagen definition av vad som ingår i social hållbarhet. Men inom ramen för begreppet brukar frågor som mänskliga rättigheter, tillit, delaktighet, hälsa, jämlikhet, jämställdhet och tillgänglighet rymmas. Folkhälsomyndigheten definierar ett socialt hållbart samhälle som "ett jämställt och jämlikt samhälle där människor lever ett gott liv med god hälsa, utan orättfärdiga skillnader. Ett samhälle med hög tolerans där människors lika värde står i centrum, vilket kräver att människor känner tillit och förtroende till varandra och är delaktiga i samhällsutvecklingen". Denna bedömning har utgått från en bredare definition där alla värden kopplade till människans upplevelser ingår.

Fysiska miljöer ska fungera för alla människor som ska använda dem, idag och i framtiden. Då människor har olika behov och livssituationer är det viktigt att ta in olika perspektiv i planeringsprocessen.

I denna bedömning inryms landskaps- och stadsbild och kulturmiljövärden i social hållbarhet. I kulturmiljön döljer sig människors berättelser och mycket av vår identitet och igenkänning. Även landskaps- och stadsbilden är starka identitetsbärare och av stort värde för människors välmående och upplevelse av platser.

Barnkonventionen definierar de rättigheter som ska gälla alla barn, oavsett bakgrund och innefattar totalt 54 artiklar. Fyra av artiklarna i barnkonventionen är vägledande för hur helheten ska tolkas. Artikel 2, 3, 6 och 12 kallas för de fyra grundprinciperna. Från och med den 1 januari 2020 är barnkonventionen lag i Sverige. Detta innebär att det vilar ett större ansvar på myndigheter, rättsväsendet och andra beslutsfattare, att tillämpa rättigheterna i konventionen så att de får ett större genomslag vid bedömningar, ärenden och beslut som rör barn. Detta innebär i praktiken att en tillämpning av barnkonventionen

behöver göras för att säkerställa att barnets bästa kommer i främsta rummet vid alla åtgärder som rör barn.

De aspekter som ryms inom ramen för den sociala hållbarhetsbedömningen av Nyköpings översiktsplan inkluderar:

Landskapsbild och kulturmiljö

Bedömning görs av förutsättningarna att bevara, utläsa och uppleva kulturmiljövärden och möjligheter för kommuninvånare och besökare att tillgodogöra sig dessa. Bedömningarna görs av förutsättningarna att bevara en levande landsbygd och möjliggöra för alla kommuninvånare att ta del av dessa värden.

Identitet

Begreppet identitet syftar framförallt till "platsidentitet" som kan beskrivas som värdet av att känna stolthet och tillhörighet till en plats (bostadsområde eller stadsdel). Här görs bedömningen utifrån hur kommunen tillvaratar det platsspecifika värdet och vilka förutsättningar invånarna ges att själva känna identitet och tillhörighet i en stad och på landsbygden som förändras.

Folkhälsa

Ljudmiljö inkluderar buller samt stora orörda/tysta områden. Bedömning görs på förutsättningar för en bra ljudmiljö i befintliga och tillkommande bostäders närhet och i den offentliga miljön.

Bedömning av luftkvaliteten görs av förutsättningarna för att klara miljökvalitetsnormer för luft samt förutsättningar för en bra luftmiljö i befintliga och tillkommande bostäders närhet och i den offentliga miljön.

Bedömning av möjligheterna att utöva rekreation och friluftsliv görs med avseende på aspekter som säkerställer att alla människor ska ha möjlighet att vistas i och njuta av natur- och kulturlandskapet samt värna tillgången och tillgänglighet till attraktiv natur både i och i närheten av tätorter.

Tillit

Inom begreppet tillit ryms möjligheten till trygga miljöer och möjligheten till känslan av inkludering och delaktighet. Trygga miljöer bedöms utifrån invånarnas tillgång till det kommunen har att erbjuda utan att behöva känna sig otrygg, och det kan gälla såväl boendemiljö som områden som används för rekreation, likväl som arbetsplatsområden. Delaktigheten bedöms utifrån invånarnas möjligheter att vara med att påverka utvecklingen av kommunen.

Vardagsliv

Inom begreppet ryms det som ger människor möjlighet att leva ett gott vardagsliv i olika livssituationer. Det är en samlad bedömning av förutsättningar för mobilitet, boendeformer, mötesplatser, möjlighet till arbete och utbildning.

Risk och säkerhet

Bedömning görs av förutsättningarna för människor att kunna bo i en god bostadsmiljö som är säker samt vistas i säkra offentliga miljöer samt förutsättningar för räddningstjänsten att nå sina målpunkter. Här ingår lokalisering av verksamheter/bostäder i förhållande till riskobjekt (exempelvis riskfylld industri nära bostadsområden, eller transportled av farligt gods).

2.3.3 Ekonomisk hållbarhet

Ekonomisk hållbarhet handlar om att hushålla med och effektivt ta vara på mänskliga och materiella resurser. Ekonomisk hållbarhet innebär att med respekt för ekologiska och sociala värden säkerställa att den planerade mark- och vattenanvändningen främjar ekonomisk tillväxt och ökad sysselsättning. En ekonomisk hållbar utveckling är ett verktyg för att uppnå ekologisk och social hållbarhet. Strävan efter att nå ekonomisk hållbarhet optimeras genom att kontinuerligt förankra arbetet mot kommunens strategier samt att stämna av efterföljsamheten av de globala målen.

Areella näringar och resurshushållning

Jord- och skogsbruk är av nationell betydelse enligt 3 kapitlet 4 § miljöbalken. Jord- och skogsbruksmark ska så långt som möjligt skyddas från åtgärder som försvårar rationellt brukande. Markens brukningsvärde är centralt för bevarandebidraget.

Klimatanpassning och översvämningsrisk

Klimatanpassning och översvämningsrisk bedöms främst utifrån hantering av områden som riskerar att drabbas av översvämning.

Lokal och regional ekonomi

Den ekonomiska hållbarheten kopplad till den lokala och regionala ekonomin definieras av hur förutsättningarna ser ut för kommunen att nå samhällsekonomiska mål genom god planering samt vilka förutsättningar det finns för att skapa en fungerande lokal och regional ekonomi för att tillgodose kommuninvånarnas behov.

Näringsliv och besöksnäring

Näringsliv och besöksnäring definieras av hur kommunen planerar att utveckla näringslivet, hur anpassningsbar kommunen är för nya företag och idéer samt hur kommunen skapar ett diversifierat näringsliv utan inriktning mot en enskild näringslivsgren som skapar fördelar med minskad sårbarhet men även skapar

utmaningar i att tillgodose olika näringslivsriktningars olika behov. Besöksnäringen är en utmärkande del av näringslivet som kräver specifika förutsättningar. Besöksnäringen definieras av vilken typ av turism kommunen vill möjliggöra för, var turiststråken ska placeras och hur detta görs på ett hållbart sätt.

Arbetsstillfällen

Behållandet samt nyskapandet av arbetsstillfällen är en väsentlig del i den ekonomiska hållbarheten. Underkategorin arbetsstillfällen definieras av kommunens möjlighet att skapa arbetsstillfällen, både genom placering samt kommunikationsmöjligheter till dem. Arbetsstillfällen innefattar även kommunens planering och reflektion av befintliga arbetsgivare och hur deras framtid påverkar kommunens arbetsstillfällen.

Service

Service innebär såväl samhällsservice samt kommersiell service. Definitionen av samhällsservicen är kopplad till hur kommunen skapar ett hållbart utbud av välfungerande samhällsservice som kan möta framtidens utmaningar sett till såväl befolkningsutvecklingen samt den demografiska utvecklingen. Detta innefattas även av hur kommunen planerar att använda sina befintliga lokaler och ytor samt vad kommunen planerar att utveckla. Den kommersiella servicen beskrivs av hur kommunen planerar att göra den kommersiella servicen hållbar, sett till såväl de som arbetar i den samt de som använder sig av den.

3 Metod och bedömning

3.1 Hållbarhetsbedömningen i planprocessen

Hållbarhetsbedömningen har genomförts stegvis och parallellt med planprocessen för översiktsplanen.

Tidigt i processen har kommunens förslag på utvecklingsstrategier analyserats utifrån de globala hållbarhetsmålen. En identifikation av de globala mål som påverkas mest av utvecklingsstrategierna gjordes på ett tidigt förslag innan samrådsversionen av strategierna var klar. En analys av hur dessa utvecklingsstrategier bidrar eller motverkar till hållbarhetsmålen samt identifikation av konfliktpunkter och prioriteringsmöjligheter mellan utvecklingsstrategier identifierades i analysen som gjordes och resultatet har legat till grund för det fortsatta arbetet med översiktsplanen.

Avgränsningssamråd för hållbarhetsbedömningen inklusive miljökonsekvensbeskrivning (MKB) hölls med Länsstyrelsen vid två tillfällen; den 30 november 2018 och slutfördes den 26 april 2019 inför bedömningen av översiktsplanens samrådsversion.

Samrådsversionen av översiktsplanen tillsammans med hållbarhetsbedömningen fanns sedan tillgänglig för granskning av allmänheten och berörda myndigheter mellan den 12 mars till den 26 juni 2020.

Kommunen har efter samrådsperioden reviderat översiktsplanen och tagit fram en granskningsversion utifrån inkomna synpunkter. De ändringar som gjorts jämfört med samrådsversionen och som har bäring på hållbarhetsbedömningen är framför allt följande:

- Ramen för översiktsplanens mål för en hållbar utveckling är tydligare formulerat där ekologisk hållbarhet sätter ramarna.
- Tillägg av generella ställningstaganden under temakapitel "Bebyggelse Nyköpings centralort" som innebär att planen stärker förutsättningarna för grönytor och för att sociala värden prioriteras.
- Tillägg till inledning och målvision under temakapitel "Natur, vatten och friluftsliv" samt ställningstaganden i samma kapitel tillsammans med tillägg av ställningstaganden i temakapitlet "Bebyggelse Nyköpings centralort" stärker förutsättningarna för grönstruktur och ekosystemtjänster samt att hantera effekten av klimatförändringar i centralorten. Tillägg i dessa temakapitel ger också förutsättningar för sociala värden att beaktas och stärkas tillsammans med barns behov.

- Tillagda ställningstaganden i temakapitlet i "Natur, vatten och friluftsliv" stärker förutsättningarna för att bevara de värden som finns kopplade till grunda havsområden och havsvikar.
- I temakapitlet Landsbygd har justering och tillägg av generella ställningstaganden gjorts vad gäller utveckling utanför tätorten som innebär att
 - förtätning prioriteras framför att nya områden tas i anspråk för utbyggnad,
 - värnandet av värdefull jordbruksmark stärks,
 - att tillgängligheten av kusten för allmänheten tydligare stärks,
 - ramar för utpekandet av LIS-områden (landsbygdsutveckling i strandnära lägen) är tydligt formulerat. I informationen i markanvändningskartan för de nu åtta områden som pekas ut (jämfört med 14 områden i samrådsversionen) finns kommunens ställningstagande av vilken typ av exploatering som enligt planen får prövas inom respektive området.
- Uppdatering av ställningstagande kring riksintressen vad gäller bland annat bebyggelsehöjd vilket är positivt utifrån landskapsbild.
- Tillägg av ställningstagande om att konsekvensanalyser alltid ska tas fram för kulturmiljö och om tillgänglighet till kulturmiljöer.
- Tillägg i plankarta av markområden för ett utvecklingsområde för bebyggelse, ett område för fritidshusomvandling, ett nytt område för fritidshus samt två utvidgade verksamhetsområden.
- Borttagande av markområden i plankarta för bebyggelse samt Fättnaleden på Arnö, två verksamhetsområden, en trafikplats samt Svanstavägen samt sex LIS-områden.
- Tillägg av markområde i plankartan som visar var höga förekomster av radon finns.
- Tillägg av skikt i plankarta för markanvändning utanför centralorten med ställningstaganden för alla områden som inte har annan angiven markanvändning.

Utifrån kommunens förslag till revideringar av översiktsplanen inför granskningsversionen har Sweco lämnat synpunkter på ytterligare ändringar som kan göra att planen leder till hållbar utveckling. Kommunen har därefter reviderat översiktsplanen till en granskningsversion som bedöms i detta dokument.

Arbetsgruppen på Sweco med sakkunniga inom ekologisk, social/kulturell och ekonomisk hållbarhet har genomfört bedömningarna av de konsekvenser som översiktsplanens planförslag ger upphov till, samt konsekvenserna av nollalternativet om översiktsplanen inte antas. Arbetsgruppen har under ett flertal tillfällen tillsammans analyserat aktuella underlag. Genom att samla personer från de tre hållbarhetsperspektiven har en heltäckande förståelse av hur översiktsplanen påverkar de tre perspektiven samt hur de

tre perspektiven kan ge lika men även motstridiga bedömningar. Den slutliga hållbarhetsbedömningen av översiktsplanen redovisas i detta dokument.

3.2 Bedömningsgrunder

3.2.1 Miljökvalitetsnormer

Miljökvalitetsnormer är ett juridiskt bindande styrmedel som infördes med miljöbalken 1999. Enligt 5 kap miljöbalken ska en miljökvalitetsnorm ange de föroreningsnivåer eller störningsnivåer som människor kan utsättas för utan fara för olägenheter av betydelse eller som miljön eller naturen kan belastas med utan fara för påtagliga olägenheter.

De miljökvalitetsnormer som är aktuella för bedömning är buller, luft och vatten. Kravet i *Förordningen om (2004:675) omgivningsbuller* om att kartlägga omgivningsbuller och att upprätta och fastställa åtgärdsprogram gäller inte för Nyköpings kommun då kommunen har färre än 100 000 invånare. Kommuner av Nyköpings storlek ska dock ändå sträva efter att begränsa buller. Detta styrs bland annat av de allmänna hänsynsreglerna i miljöbalken och reglerna om egenkontroll, tillsyn och prövning. Regler om att begränsa buller finns också i annan lagstiftning.

Slutsatser kring hur översiktsplanen och nollalternativet förhåller sig till miljökvalitetsnormerna sammanfattas i avsnitt 6.1.

3.2.2 Miljökvalitetsmål och de globala hållbarhetsmålen

Sedan 1999 finns miljökvalitetsmål antagna av regeringen som beskriver det tillstånd i den svenska miljön som miljöarbetet ska leda till. Det svenska miljömålssystemet innehåller ett generationsmål, 16 miljökvalitetsmål och 17 etappmål. Definitioner och preciseringar av miljökvalitetsmålen finns på <http://www.sverigesmiljomal.se>. De miljökvalitetsmål som är relevanta för planen redovisas i tabellen nedan tillsammans med de preciseringar för respektive mål som bedöms relevanta för hållbarhetsbedömningen för planen. De miljökvalitetsmål som inte är relevanta och som därmed inte bedöms här är Bara naturlig försurning, Skyddande ozonskikt och Storslagen fjällmiljö.

2015 antogs 17 globala hållbarhetsmål i FN:s generalförsamling som alla FN-länder står bakom. De globala hållbarhetsmålen har tydliga kopplingar till de svenska miljömålen och styrker och breddar dessa i strävan mot ett hållbart samhälle. De mål som bedömts relevanta för hållbarhetsbedömning vid ett genomförande av planförslaget redovisas nedan tillsammans med målens preciseringar/delmål:

NATIONELLT MILJÖKVALITETSMÅL (med preciseringar)	GLOBALT HÅLLBARHETSMÅL (med delmål)
<p>God bebyggd miljö</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hållbar bebyggelsestruktur • Hushållning med energi och naturresurser • Infrastruktur • Kollektivtrafik, gång och cykel • God vardagsmiljö • Hälsa och säkerhet • Natur- och grönområden • Kulturvärden i bebyggd miljö • Hållbar avfallshantering 	<p>Hållbara städer och samhällen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inkluderande och hållbar urbanisering • Minska städernas miljöpåverkan • Tillgängliggör hållbara transporter för alla • Skydda kultur- och naturarv • Mildra negativa effekter av naturkatastrofer • Skapa säkra och inkluderande grönområden för alla • Säkra bostäder till överkomlig kostnad
<p>Begränsad klimatpåverkan</p> <ul style="list-style-type: none"> • Begränsa temperaturökningen 	<p>Hav och marina resurser</p> <ul style="list-style-type: none"> • Minska föroreningarna i haven • Skydda och återställ ekosystem • Bevara kust- och havsområden
<p>Hav i balans samt levande kust och skärgård</p> <ul style="list-style-type: none"> • God miljöstatus • God ekologisk och kemisk status • Ekosystemtjänster • Grunda kustnära miljöer • Bevarande natur- och kulturmiljöer • Friluftsliv och buller 	<p>Bekämpa klimatförändringen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Stärk motståndskraften och anpassningsförmågan till klimatrelaterade katastrofer • Integrera åtgärder mot klimatförändringar i planering • Öka kapacitet för att hantera klimatförändringar
<p>Ett rikt växt- och djurliv</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gynnsam bevarandestatus och genetisk variation • Ekosystemtjänster och resiliens • Grön infrastruktur • Biologiskt kulturarv • Tätortsnära natur 	<p>Ekosystem och biologisk mångfald</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bevara, restaurera och säkerställ hållbart nyttjande av ekosystem • Skydda den biologiska mångfalden och naturliga livsmiljöer

<p>Levande sjöar och vattendrag</p> <ul style="list-style-type: none"> • God ekologisk och kemisk status • Ytvattentäckters kvalitet • Ekosystemtjänster • Gynnsam bevarandestatus och genetisk variation • Bevara natur- och kulturmiljövärden • Friluftsliv 	<p>Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hållbar ekonomisk tillväxt • Främja ekonomisk produktivitet genom diversifiering, teknisk innovation och uppgradering • Förbättra resurseffektiviteten i konsumtion och produktion • Full sysselsättning och anständiga arbetsvillkor med lika lön för alla.
<p>Ett rikt odlingslandskap</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ekosystemtjänster • Variationsrikt odlingslandskap • Bevarade natur- och kulturmiljöer • Kultur- och bebyggelsemiljöer • Friluftsliv 	<p>Jämställdhet</p> <ul style="list-style-type: none"> • Säkerställ deltagande för kvinnor i beslutsfattande • Lika rätt till ekonomiska resurser
<p>Frisk luft</p> <ul style="list-style-type: none"> • Haltbegränsningar för specifika luftföroreningar, bland annat partiklar (PM_{2,5} och PM₁₀) 	<p>Rent vatten och sanitet</p> <ul style="list-style-type: none"> • Förbättra vattenkvalitet • Skydda och återställ vattenrelaterade ekosystem
<p>Giftfri miljö</p> <ul style="list-style-type: none"> • Förorenade områden 	<p>Hållbar industri, innovation och infrastruktur</p> <ul style="list-style-type: none"> • Skapa hållbara, motståndskraftiga och inkluderande infrastrukturer • Uppgradera all industri och infrastruktur för ökad hållbarhet
<p>Säker strålmiljö</p> <ul style="list-style-type: none"> • Strålskyddsprinciper som begränsar individers och miljöns exponering • Radioaktiva ämnen begränsas 	
<p>Ingen övergödning</p> <ul style="list-style-type: none"> • Påverkan på havet understiger internationella överenskommelser 	

<ul style="list-style-type: none"> • Påverkan på landmiljön • Tillstånd i sjöar, vattendrag, kustvatten och grundvatten • Tillstånd i havet är minst god miljöstatus 	
<p>Grundvatten av god kvalitet</p> <ul style="list-style-type: none"> • Grundvattnets kvalitet • God kemisk grundvattenstatus • Kvalitet på utströmmande grundvatten • God kvantitativ grundvattenstatus • Grundvattennivåer • Bevarande av naturgrusavlagringar 	
<p>Myllrande våtmarker</p> <ul style="list-style-type: none"> • Våtmarkstypers utbredning • Ekosystemtjänster • Återskapande av våtmarker och arters spridningsmöjligheter • Gynnsam bevarandestatus och genetisk variation • Hotade arter och återställande livsmiljöer • Främmande arter och genotyper • Bevarande av natur- och kulturmiljövärden • Friluftsliv och buller 	
<p>Levande skogar</p> <ul style="list-style-type: none"> • Skogens naturliga processer bibehålls • Ekosystemtjänster • Grön infrastruktur • Gynnsam bevarandestatus och genetisk variation • Hotade arter och återställda livsmiljöer • Främmande arter och genotyper 	

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Bevarande av natur- och kulturmiljövården• Friluftsliv | |
|---|--|

3.3 Bedömningsskala

Ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet

För hållbarhetsbedömningen av översiktsplanens påverkan på de hållbarhetskriterier som inkluderas i ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet används en femgradig bedömningsskala.




Konsekvensbedömning	Poäng
Stora positiva konsekvenser	+2
Positiva konsekvenser	+1
Obetydliga konsekvenser	0
Negativa konsekvenser	-1
Stora negativa konsekvenser	-2

Med hjälp av bedömningsskalan har potential för positiva konsekvenser och risker för negativa konsekvenser för hållbarhetsaspekterna analyserats. Översiktsplanen reglerar kommunens markanvändning, men då översiktsplanen dels inte är bindande för markanvändningen och dels omfattar kommunens viljeinriktning även för andra frågor än markanvändningen, finns en osäkerhet i hur planen i praktiken faller ut. Det gör att det finns en osäkerhet i vilka konsekvenser planen i slutänden får. Genom att redovisa potential för positiva konsekvenser ges en bild av de möjligheter planen medför när det gäller att främja hållbar utveckling. Genom att också redovisa risk för negativa konsekvenser tydliggörs dels på vilket sätt planen riskerar att motverka hållbar utveckling, men också för vilka aspekter översiktsplanen inte räcker till för att främja hållbar utveckling, utan där det behövs även andra styrmedel.

Konsekvensbedömningen utgår från värdet eller känslighet och bedömd påverkan för respektive aspekt.

Miljö kvalitetsmål och de globala hållbarhetsmålen

Planförslaget kan innebära att miljö kvalitetsmål och de globala hållbarhetsmålen har potential att främjas eller motverkas. Bedömningen görs utifrån följande skala:

-  Ja, förslaget bedöms bidra till att uppnå målet
-  Förslaget både bidrar till och försämrar möjligheterna till att uppnå målet
-  Nej, förslaget bedöms inte bidra till att uppnå målet eller motverkar målet

4 Bedömda alternativ

4.1 Planförslaget

Planförslaget beskrivs i kapitel 1.2.

4.2 Nollalternativet

Nollalternativet innebär att gällande översiktsplan från 2013 med fördjupningar fortsätter att gälla.

Översiktsplan 2013 utgår från en tillväxt på 700 personer per år och att endast en mindre del av befolkningstillväxten sker utanför Nyköpings centralort. För landsbygden innebär gällande ÖP en koncentration av den nya bebyggelsen till befintliga tätorter och ett antal LIS-områden. På den rena landsbygden väntas endast 7–8 nya bostäder per år tillkomma. Nya verksamhetsområden finns utpekade i Bergshammar, Tystberga och Stavsjö.

För Nyköpings tätort utgår Översiktsplan 2013 från en tillväxt på ca 700 personer per år. 84% av tillväxten beräknas ske i centralorten och resterande 16% på landsbygden. Den nya bebyggelsen i centralorten planeras enligt de tre inriktningarna förtätning, omvandling och utveckling. Merparten av den nya planerade bebyggelsen tillkommer i industriområden som omvandlas till bostadsområden. Målet för den fördjupade översiktsplanen för Nyköpings tätort var att ta fram nya bostäder för 10 000 personer fram till år 2030. Utfallet blev dock bostäder för 23 000 personer vid fullständig utbyggnad. Det innebär att FÖP Nyköping har en överkapacitet på 130 procent.

Ett nytt verksamhetsområde pekas ut vid Stockholm Skavsta flygplats. Ytterligare några verksamhetsområden är utpekade som detaljplanelagda men ej helt utbyggda.

5 Konsekvensbedömning av alternativen

5.1 Ekologisk hållbarhet

Planen formulerar att det övergripande syftet med planen är att genom god mark- och vattenanvändning bidra till långsiktig hållbar utveckling där ekologisk hållbarhet sätter ramarna, social hållbarhet är grunden för ett jämlikt, jämställt och rättvist samhälle och ekonomisk hållbarhet är ett medel för att uppnå ekologisk och social hållbarhet utan att påverka dem negativt. Detta ger förutsättningar att planen ger stöd för ekologiskt hållbara prioriteringar vid genomförandet av planen.

5.1.1 Klimatpåverkan

Nuläge

Bilen har länge varit utgångspunkten för transport- och infrastrukturplaneringen, vilket i hög grad har påverkat samhälls- och stadsplaneringen. Bil är det dominerande färdmedlet i kommunen. Idag görs 70 % av antalet personresor i kommunen med bil. En stor andel bilresor är dessutom korta, medianen för alla resor är 5 km lång. Idag sker drygt en fjärdedel av resorna med gång och cykel. Gång- och cykelvägnätet är relativt välutbyggt men det finns behov av att binda ihop nätet och tydliggöra var viktiga målpunkter finns.

Nyköpings resecentrum är den viktigaste tillkommande knutpunkten i kommunens kollektiva transportsystem och är även viktig ur ett regionalt perspektiv. Stockholm Skavsta flygplats är Stockholmsregionens andra internationella flygplats och den södra porten till Stockholmsregionen. Pendling till och från kommunen ökar, främst med tåg men även med de regionala busslinjerna, även om huvuddelen fortfarande sker med bil. Ungefär 5 % av resorna sker med kollektivtrafik. Potentialen är dock stor för att öka andelen kollektivtrafikresor.

Kommunens storlek gör att Nyköpings kommun har en omfattande kollektivtrafik som binder ihop tätorter i kommunen med centralorten. Utmaningen med många stråk för kollektivtrafiken är att få tillräcklig befolkningstäthet längs busslinjerna för att möjliggöra en god turtäthet.

Planförslaget

Teknisk försörjning och effektiv energianvändning

Planförslaget anger att år 2040 skapar den tekniska försörjningen goda förutsättningar för en hållbar utveckling. Planering av tekniska system görs tidigt i planprocesserna och samordnas med bebyggelseplanering tillsammans med olika aktörer. Systemen för teknisk försörjning bygger på kretslopp och cirkulära lösningar. Gällande energiförsörjning

är kommunen positivt inställd till anläggningar för förnybar energi under förutsättning att platsen är lämplig med hänsyn till andra intressen.

Nyköpings kommuns *Klimat- och energistrategi* utgör underlag till översiktsplanen. Genom den ska kommunen bidra till att nationella klimat- och energimål nås. Syftet med strategin är att den ska bidra till minskade utsläpp av växthusgaser, effektivare energianvändning och omställning till förnybar energi. Indikatorer är exempelvis utsläpp av växthusgaser totalt (CO₂-ekvivalenter) i Nyköpings kommun, utsläpp av CO₂ från energisektorn, transportsektorns årliga förbrukning av fossila drivmedel, bruttoenergianvändning (exklusive transporter) och andel inköpt elenergi.

Hållbara transporter

Planförslaget skapar förutsättningar för hållbara transporter och ett hållbart resande. Förtätning sker i stor utsträckning i redan exploaterade områden där huvuddelen av bebyggelseutvecklingen sker inom Nyköpings centralort med omvandling av industriområden till stadsbebyggelse. Det ger goda förutsättningar för kortare transporter och effektivare kollektivtrafiksystem vilket ökar möjligheterna till minskad klimatpåverkan.

Utanför centralorten föreslås ny bebyggelse ske med goda möjligheter till hållbara transporter och längs befintliga stråk med kollektivtrafik. Planförslaget ger utrymme för nya och utvidgade verksamhetsområden. Dessa planeras i anslutning till trafikleder och kollektivtrafikstråk.

Planförslagets intention är att år 2040 ska bilresor, särskilt de under 5 km, till stor del ha ersatts med gång-, cykel- och kollektivtrafik. Stadsdelarna är hopknutna med stråk för gång, cykel- och kollektivtrafik. Planering av områdena ska bidra till att det är mer attraktivt att välja gång-, cykel och kollektivtrafik än bil. Färdslagen prioriteras utifrån ett tillgänglighets- och klimatperspektiv. Större målpunkter och bytespunkter mellan trafikslag ska förses med ändamålsenliga parkeringslösningar för cykel och bil, närmast målpunkten prioriteras gående och cyklister. Målpunkter med ett större upptagningsområde som utbildningscentra, högstadie- och gymnasieskolor, kulturlokaler och idrottsverksamhet ska lokaliseras där relevant kollektivtrafik försörjer området. Tvärs större huvudvägar, vattendrag och järnväg ska, så långt som möjligt, planskilda passager skapas för gång- och cykeltrafikens huvudstråk.

I planförslaget pekas det ut bebyggelsenoder på landsbygden som är särskilt lämpliga för sin bygds utveckling vilket kan bidra till minskat resande i jämförelse med översiktsplanen från 2013. Utpekade transportnoder fungerar år 2040 som knutpunkter mellan trafikslagen där buss, bil, cykel och på vissa platser tåg knyts samman vilket ökar landsbygdens tillgänglighet. I transportnoderna finns möjligheter att knyta ihop bilresor med buss- och eventuellt tågtrafik. Med en relativt stor landsortsbefolkning är det en riskfaktor om man inte lyckas genomföra den höga ambitionsnivån med de funktionsblandade noderna.

Trots de klimatpåverkande åtgärder som beskrivs i planförslaget innebär den ökande befolkningen stora utmaningar när det gäller generellt ökande trafik, ökade transporter

och ökad energianvändning som i sin tur medför ökade utsläpp av växthusgaser. Huvuddelen av resorna till och från kommunen sker i nuläget med bil, endast 5 % av resorna sker med kollektivtrafik. Planförslaget innebär en potential för ökad förflyttning av resande från bil till järnväg och kollektivtrafik, vilket minskar personbilstransporter. Att bibehålla Stockholm Skavsta flygplats som en prioriterad nod kommer fortsatt att påverka klimatet utifrån dess verksamhet. Ökad tillgänglighet till flygplatsen kan leda till att fler väljer att resa med flyg. Klimatpåverkan sträcker sig utanför kommunens gränser. Flygplatsens del i den regionala flyginfrastrukturen, och dess klimatpåverkan, beror på storregionala- och nationella planer och beslut. Alternativskillnader och konsekvenser av sådana planer och beslut ligger utanför denna hållbarhetsbedömning av översiktsplan.

Sammantaget innebär planförslaget, med de höga ambitioner som eftersträvas för att minska klimatpåverkan, en potential till positiva konsekvenser (+1) för klimatet. Det bedöms dock finnas risk för stora negativa konsekvenser (-2) om förflyttningen bort från klimatbelastande transportarbete inte lyckas. Det är av stor vikt att fortsätta ett ambitiöst arbete med handlingsplaner för transportstrategi och klimat- och energistrategi som ligger i linje med gällande nationella och regionala mål.

I nuvarande planförslag pekas det ut bebyggelsenoder på landsbygden som är särskilt lämpliga för sin bygds utveckling vilket kan bidra till minskat resande i jämförelse med översiktsplanen från 2013.

Nollalternativet

Översiktsplanen för Nyköping och den fördjupade översiktsplanen för Nyköping/Skavsta från 2013 anger inga tydliga strategier för minskad klimatpåverkan i form av minskade utsläpp av klimatgaser. Det beskrivs att kommunen arbetar aktivt med miljövänliga resor och att man ska satsa på utbyggnad av gång- och cykelvägar, kollektivtrafik och ha en inriktning mot ökad produktion av förnybar energi. Transportstrategin för Nyköpings tätort och Skavsta antogs 2016 efter att den senaste översiktsplanen antogs (2013). Den nu gällande transportstrategins principer fanns därför inte med.

Nollalternativet bedöms innebära negativa konsekvenser avseende klimatpåverkan (-1), med risk för stora negativa konsekvenser (-2).

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) avseende klimatpåverkan. (+1/-2)	Sammantaget innebär nollalternativet negativa konsekvenser (-1) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) avseende klimatpåverkan. (-1/-2)

5.1.2 Naturmiljö

Nuläge

I Nyköpings kommun finns en variationsrik natur som har hög biologisk mångfald. Särskilt karaktäristiskt och unikt är den lågexploaterade örrika skärgården med betydande natur- och rekreationsvärden. Karaktäristiskt är också kommunens många gods och gårdar med kulturlandskap med lång kontinuitet, ädellövmiljöer och alléer.

Idag finns skyddade naturområden spridda i kommunen där de till ytan större områdena skyddad natur finns vid och i havet samt i kommunens allra nordligaste delar. Svärtaån och Kilaån är vattenmiljöer skyddade enligt Natura 2000. Kilaån rinner ut i Stadsfjärden i anslutning till Nyköpings centralort och Svärtaån rinner ut i Sjösafjärden strax öster om Nyköping. Ett tiotal större opåverkade områden finns i kommunen, bland annat Sjösaskogen, Sättersta, Fjällveden, Valingskogen och Bötet. Inom kommunen finns ett drygt tjugotal utpekade kustmynnande vattendrag och grunda havsvikar som är skyddsvärda utifrån ekologisk känslighet.

I och kring de flesta tätorterna finns god tillgång till grönområden, parker och natur- och friluftsområden. I delar av Jönåker och Enstaberga, samt i stadsdelen Högbrunn i centralorten råder dock brist på grönområden inom närområdet till befintliga bostäder.

Trots höga naturvärden är de flesta av vattendragen och sjöarna i Nyköpings kommun betydligt påverkade av mänskliga aktiviteter såsom föroreningar, övergödning, dammbyggen och nivåförändringar.

För sjön Båven och stora delar av Östersjökusten är strandskyddet utvidgat till 300 meter.

Planförslaget

De strategier som finns för naturmiljö i översiktsplanen är att utveckla, stärka och bevara den regionala och kommunala grön- och blåstrukturen, samt att utveckla, stärka och bevara naturens förmåga att leverera ekosystemtjänster.

Översiktsplanen pekar ut sammanhängande struktur av grön- och vattenområden med höga värden för natur och friluftsliv samt rekreation. För dessa områden gör kommunen ställningstagandet att stråkets/områdets höga värden för biologisk mångfald, grön infrastruktur och ekosystemtjänster ska bevaras och utvecklas. Initiativ, utveckling och investeringar i eller i anslutning till stråket som bidrar till stråkets strategiska inriktning ska prioriteras enligt planen. Planen pekar också ut ekologiskt särskilt känsliga områden. Tillsammans gör detta att planen ger förutsättningar för att bevara och utveckla biologisk mångfald genom hänsyn till dessa områden och genom aktiva åtgärder för att stärka biologiska värden.

Planen visar på en ambition att prioritera förtätning och hushålla med naturresurserna. Planen innebär dock att exploatering kommer att ske på naturmark vilket innebär att den totala ytan av naturmark kommer att minska. Ställningstagande finns dock om att vid exploatering av grönområden ska områdets ekosystemtjänster identifieras, värderas och ersättas eller kompenseras. Detta kan bidra till att bibehålla och i bästa fall stärka naturvärdena i kommunen.

En styrande strategi för kommunens planering är att bibehålla våtmarker, naturliga stränder och grunda vatten. Det finns dock en otydlighet i plankartan gällande var dessa habitat finns vilket gör det svårt att bedöma hållbarheten för områdesanspråken för utvecklingsområden i förhållande till dessa naturvärden.

Planförslaget beskriver en förtätning och omvandling av redan urbaniserade områden, vilket minskar risken för en fragmentering av naturmark. Att utnyttja redan exploaterad mark möjliggör en god hushållning av marken. Planförslaget möjliggör även en förtätning av staden och att tillgängligheten av grönytor ska förbättras. I många utvecklingsområden för bebyggelse (t.ex. för Bergshammar centrum) anger planen att grönytor ska säkerställas och att det i t.ex. Jönåker, där det är brist på grönytor, ska skapas sådana. Detta är positivt för den biologiska mångfalden och för möjligheten till ekosystemtjänster i stadsmiljön.

Planen tar ställning för att kommunen långsiktigt ska värna kustens och skärgården kultur-, natur- och friluftsvärden med värdefulla grundområden för fisk och för ett rikt fågelliv. Ett annat positivt ställningstagande är att vid planering och lovgivning ska särskild hänsyn tas till grunda havsområden och havsvikar med höga naturvärden. Nya bryggor och småbåtshamnar ska också i första hand samlokaliseras med befintliga bryggområden eller med andra redan ianspråktagna och påverkade vattenområden.

Landskapsutveckling i strandnära lägen

Kommunen har i planen pekat ut åtta områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen, så kallade LIS-områden. Inom dessa områden kan det särskilda skälet för landsbygdsutveckling användas vid prövning av dispenser och upphävande av strandskyddet vid detaljplanering. Kommunen ska kunna motivera beslutet i varje enskilt fall. Åtgärden ska till exempel kunna bidra till att skapa långsiktiga arbetstillfällen eller till att det fortsatt ska kunna finnas butiker och offentlig service på landsbygden. Planen anger att LIS-områden inte kan omfatta skyddade områden och inte ska medföra att allmänhetens tillgång till stränder hämmas eller att djurlivet och växtlivet påverkas negativt. Planen formulerar också ramar för ytterligare utpekande av LIS-områden.

Det är positivt att det i planen är formulerat hur utpekande av LIS-områden får göras. Det ger en tydlighet och ram för utveckling av landsbygd i strandnära lägen. Ianspråktagande av naturmark för bostäder eller verksamheter innebär dock en negativ påverkan på strandområdets ekologiska funktion, även om exploateringen görs i anslutning till befintlig bebyggelse.

Sammantaget möjliggör kommunens ställningstaganden att sammanhängande strukturer av naturmark till stor del kan bevaras och utvecklas och att det finns möjligheter att bevara och utöka den biologiska mångfalden och de ekosystemtjänster som biologisk mångfald stödjer, vilket bedöms utgöra en potential för stora positiva konsekvenser (+2) på spridningssamband och biologisk mångfald. Det är av stor vikt att mark verkligen

avsätts för förbättrande naturmiljöåtgärder, annars sker inga förändringar vilket innebär obetydliga konsekvenser på naturmiljön (0). För att nå bedömd potential krävs mycket arbete och aktiva åtgärder.

Nollalternativet

Inriktningen i översiktsplanen från 2013 anger en lokalisering på redan exploaterad mark vilket innebär att bebyggelse samlas och att stora sammanhängande gröna områden fortsatt kan bevaras. Nollalternativet pekar dock inte ut gröna och blåa stråk vilket innebär en risk för negativ påverkan på den regionala och lokala sammanhängande grönstrukturen och potentiella spridningssamband.

Nollalternativet pekar ut områden för formellt skydd vilket är positivt för biologisk mångfald. Samtidigt finns en risk för exploatering i områden som omfattas av generell skydd, strandskydd, då nollalternativet pekar ut områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) utan tydlig motivering till hur det bidrar till god hushållning med mark- och vattenområden.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga (0) till negativa konsekvenser (-1).

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget potential till stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) avseende naturmiljö.</p> <p>(+2/0)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa konsekvenser (-1) avseende naturmiljö.</p> <p>(0/-1)</p>

5.1.3 Mark- och vatten

Nuläge

Nyköpings kommun har 76 vattenförekomster i form av vattendrag, kustvatten och sjöar med varierande ekologisk status. Endast ett fåtal når god ekologisk status och inga, liksom övriga vattenförekomster i Sverige, når god kemisk status. Kommunens grundvattenförekomster når god kvantitativ status och alla utom en når god kemisk status.

Trots höga naturvärden är de flesta av vattendragen och sjöarna i Nyköpings kommun betydligt påverkade av mänskliga aktiviteter såsom föroreningar, övergödning, dammbyggen och nivåförändringar.

Då Nyköping är en gammal stad och det har funnits industrier under lång tid påträffas förorenad mark både i bebyggda områden och vid nyexploatering. I samband med att tidigare industriområden omvandlas till exempelvis bostäder eller handel sker löpande sanering vilket minskar risken för exponering för befolkningen och miljön.

Planförslaget

En tät bebyggelsestruktur innebär att mark som tidigare använts för verksamheter i den tätbebyggda staden tas i anspråk. Detta kan innebära behov av marksaneringar vilket är övervägande positivt för påverkan på yt- och grundvatten.

Det är positivt för vattenkvaliteten att den förtätning som är kopplat till befolkningsökning främst ska ske i centrala områden där kommunalt VA finns redan idag och att det för övriga utpekade utvecklingsområden finns ställningstaganden om hur utvecklingen får ske utifrån förutsättningarna för hantering av avloppsvatten. Lanspråktagande av naturmark för bostäder eller verksamheter i anslutning till vattenmiljöer innebär dock en negativ påverkan på strandområdets ekologiska funktion, även om exploateringen görs i anslutning till befintlig bebyggelse.

Planförslaget slår fast att kommunen anser att grundvattenförekomster är av långsiktig strategisk betydelse för dricksvattenförsörjningen. EU:s ramdirektiv för vatten ska uppfyllas vid all planläggning, exploatering och tillståndsgivning. Det innebär att grundvattnets kvalitet och kvantitet inte får försämrats. Grundvattenförekomster ska skyddas mot föroreningar och uttag som kan skada grundvattnet i eller i anslutning till området. Verksamheter som riskerar att förorena mark och vatten ska inte förläggas på en grundvattenförekomst. Särskilda krav på dagvattenhantering ska ställas vid fysisk planering, lovgivning och markanvändning.

Planförslaget ser skyddet av grund- och ytvattnet som strategiskt viktigt, särskilt inom befintliga och kommande vattentäkter. Ändring av markanvändningen får inte ske om det kan påverka vattnets kvalitet eller kvantitet negativt. Markanvändning och tillståndsprövning ska ske med hänsyn till vattentäktens sårbarhet och gällande föreskrifter. Vid exploatering ska hänsyn tas till vattenskyddsområdena. Stor hänsyn ska tas till skyddet av dricksvattnet vid provning av ärenden gällande bebyggelse inom vattenskyddsområden. Vid planering av framtida vattenskydd ska kommunen vid planläggning och lovgivning vara restriktiv med tillstånd för verksamheter och åtgärder som kan skada vattenkvaliteten i området.

För att uppnå god status för vattendrag och sjöar krävs åtgärder. Riktning och prioriteringar av åtgärder saknas i planförslaget. I planförslaget står att de praktiska åtgärderna som genomförs i vattnet eller vattenmiljön har sin utgångspunkt i vattenmyndigheternas åtgärdsprogram. Många åtgärder för att skydda vattnet görs redan idag. Det är viktigt att rätt åtgärd genomförs på rätt plats. Exempel på praktiska åtgärder som kan genomföras i fysisk planering för att få bättre kvalitet på vattnet är att avsätta mark för hållbar dagvattenhantering och prioritera utbyggnad av kommunalt vatten och avlopp. Vattnen ska bevaras, förbättras och återställas för att de ska nå eller bibehålla god status. Konstgjorda och kraftigt modifierade vatten ska förbättras för att nå god potential. Allt ovan är positivt för ytvattenförekomster. För genomförandet av åtgärderna krävs dock styrmedel utöver översiktsplanen.

Planförslaget innehåller ett antal ställningstaganden både kring vattenförsörjning och avlopp samt för dagvatten. Dessa kan bidra till förbättrade förutsättningar för mark och vatten.

Sammantaget innebär planförslaget potential för stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) avseende mark och vatten.

Nollalternativet

Användning av mark och vatten beskrivs i gällande översiktsplan väldigt översiktligt och saknar tydliga ställningstaganden. I många avseenden beskrivs läget snarare än att planen utgör planeringsunderlag, vilket gör det svårt att bedöma konsekvenserna.

Nollalternativet innebär att recipientens känslighet och dagvattnets föroreningsgrad ska styra hur dagvattnet hanteras, vilket är positivt.

Miljö kvalitetsnormer för vatten tas upp i gällande översiktsplan, men det saknas tydliga ställningstaganden för hur kommunen ska bidra till att de uppnås.

Det kan vara negativt för vattenkvaliteten att gällande översiktsplan främjar landsbygdsutveckling i strandnära lägen och på platser längs med kusten.

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget potential för stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) avseende mark och vatten.</p> <p>(+2/0)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet inga tydliga förbättringar (0) avseende mark och vatten.</p> <p>(0/0)</p>

5.2 Social hållbarhet

Översiktsplanen slår fast att arbetet med hållbarhet bland annat är att arbeta för en socialt hållbar samhällsutveckling genom att aktivt prioritera alternativ som kan minska sociala skillnader och främja jämlikhet och jämställdhet både mellan grupper och geografiskt. Detta ger förutsättningar och stöd för socialt hållbara prioriteringar vid genomförandet av planen.

Kommunen lyfter barnkonventionen som ett globalt och viktigt mål. Ett stort fokus på barns rättigheter främjar social hållbarhet, men det är viktigt att inkludera samtliga befolkningsgrupper.

5.2.1 Landskapsbild och kulturmiljö

Nuläge

Det finns ett rikt utbud av kulturmiljöer, byggnader och fornlämningar i kommunen, som visar på olika historiska skeenden och fenomen. Kommunen har också många gods och gårdar med kulturlandskap med lång kontinuitet.

Planförslaget

Det är av stor vikt att den kulturhistoriskt värdefulla bebyggelsen bevaras. Översiktsplanen innehåller ställningstagandet att befintliga kulturmiljöer ska tas tillvara i utvecklingen. Det är positivt att man fastställer att konsekvensanalyser ska tas fram vid detaljplanering i eller i anslutning till riksintresseområde för kulturmiljö men en konsekvensanalys innebär inte automatisk att det man adderar till i ett högt värderat

kulturmiljöområde blir ett positivt tillskott. Ett sådant underlag kan dock ge vägledning i detaljplaneringen.

Ett flertal områden av riksintresse för kulturmiljövård berörs på ett eller annat sätt och de generella ställningstagandena utgör en bra utgångspunkt för att värna deras värden. Vid ingrepp i kulturmiljö finns dock alltid en risk för negativa effekter oavsett hur försiktig man än är med gestaltning av tillkommande bebyggelse. I kommande detaljplaneplanering bör kommunen använda ställningstagandena i planen som utgångspunkt och utveckla dem för att minimera risken för skada.

Kulturmiljön finns beskriven i översiktsplanen och utpekade kulturmiljöer beskrivs med ställningstaganden. Det finns ansatser till att tillvarata befintliga kulturmiljöer. Dessa ställningstaganden tillsammans med ställningstagande att konsekvensanalyser ska tas fram för respektive fall kommer att ge goda förutsättningar för positiva konsekvenser för kulturmiljön. Det saknas dock ett kulturmiljöprogram som genom att samla kunskapsunderlag kan hjälpa till i bedömningar i kommande detaljplanering.

I översiktsplanen redogörs för förslag på förändringar och ställningstaganden som kan fragmentera det historiskt läsbara landskapet, vilket kan minska kulturmiljöns vetenskapliga värde och upplevelsevärde. Planförslaget ger dock också förutsättningar för god planering som kan ge positiva konsekvenser för kulturmiljön.

Vissa riksintressen för kulturmiljön kommer att påverkas. Genom god planering kan det ge positiva konsekvenser för kulturmiljön, men det finns också en risk att planen ger otillräcklig vägledning och att negativa konsekvenser uppstår som medför att kulturmiljövärden minskar eller försvinner. I den framtida detaljplaneringen kan arkeologiska utredningar behöva göras för att fastställa om oupptäckta fornlämningar kan beröras.

Det är positivt att kommunen (under strategier för Fritid, idrott och kultur) beskriver hur man ska tillvarata kulturen som en resurs i samhällsplaneringen genom att denna kommer in tidigt i planeringen. Det är också positivt att man förtydligat att man i kommunens storskaliga områden från modernismen ska göra avvägningar mellan bevarande av kulturmiljöer och behovet att stärka de sociala värdena. Viktigt är dock att detta inte sker på bekostnad av respektive aspekt utan att man strävar att hitta lösningar med synergieffekter.

I översiktsplanen finns ställningstagande med utförliga beskrivningar kring ny bebyggelse på landsbygden. Detta är väldigt positivt och kan minska risken för att den historiska landskapsbilden förvanskas.

Sammantaget innebär planförslaget potential till stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) avseende kulturmiljön.

Nollalternativet

Gällande översiktsplan medger en mindre omfattande förtätning vilket kan innebära en mindre förändring av kulturmiljöer (exempelvis i Nyköpings stadskärna) än planförslaget, vilket kan vara positivt. Det finns dock en risk för exploatering som inte är planerad utifrån ett helhetsperspektiv. Många av kulturmiljöerna i kommunens mindre tätorter och byar är knutna till antingen kyrko- och slottsmiljöer eller till industri- och bruksmiljöer. Dessa

områden är detaljplanelagda men då många av detaljplanerna är gamla står kulturmiljöerna utan skydd.

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget potential till stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) avseende kulturmiljön.</p> <p>(+2/0)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på kulturmiljön.</p> <p>(+1/-2)</p>

5.2.2 Identitet

Nuläge

Kommunens identitet och karaktär grundar sig i avtryck från tidigare epoker som finns i Nyköping stadskärna i kombination med kommunens läge med närhet till grönområden, sjöar och hav samt kulturmiljöer.

Planförslaget

I planförslagets kapitlet *Utmaning – Växa med befintliga kvaliteter* konstateras att kommunen ska "bevara och utveckla stadens identitet och karaktär samt i tillräcklig omfattning bevara, förvalta och förbättra oexploaterade områden och rekreationsområden". Det är bra att kommunen belyser vikten av att det görs med hänsyn till behovet att skapa trygga och säkra miljöer.

Det är viktigt att förtydliga vad de befintliga kvalitéerna är samt vad som menas med identitet i detta sammanhang. Det saknas resonemang kring exempelvis vad i den bebyggda miljön som människor identifierar sig med och hur översiktsplanen avser påverka detta.

Säkerställandet av grönstrukturer, parker, hållbart resande (gå, cykla, kollektivtrafik), noder för service samt bevarande av natur och kulturmiljö bedöms kunna bidra positivt till att bevara och utveckla stadens identitet.

Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för obetydliga konsekvenser (0) med avseende på identitet.

Nollalternativet

Gällande översiktsplan berör i liten utsträckning kulturell och social hållbarhet och inte alls området identitet eller stolthet. Kulturmiljön finns beskriven, men då främst utifrån vad som är av riksintresse och/eller bör bevaras. Deras inverkan på invånarna i kommunen beskrivs inte.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) och en risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på identitet.

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för obetydliga konsekvenser (0) med avseende på identitet. (+1/0)	Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) till negativa konsekvenser (-2) med avseende på identitet. (0/-2)

5.2.3 Folkhälsa

Ljudmiljö

Nuläge

Nyköping växer och industriområden omvandlas till bostadsområden. En växande stad innebär mer trafik och fler transporter med tåg, flyg, lastbilar, bussar och bilar, vilka alla kan orsaka störningar. Inom Nyköpings kommun finns bullerutsatta områden som orsakas främst av Stockholm Skavsta flygplats, motorväg och järnväg. I kommunens finns även större områden som inte är störda av samhällsbuller där det finns möjlighet till rekreation.

Stora delar av Nyköping tätort är också i plankartan utpekade som bullerstörda områden. Nyköping saknar större industriområden med störande verksamheter men i staden finns många mindre verksamheter med lättare industri. Flertalet är lokaliserade i närhet till bebyggelse exempelvis avloppsreningsverk, värmeverk, lantbruk och skjutbanor. Störningar kan bland annat förekomma i form av bland annat buller.

Planförslaget

I den fysiska planeringen är det viktigt att ny bebyggelse placeras och utformas så att bullernivåer blir godtagbara i syfte att minska en negativ påverkan på människors hälsa. Inom Nyköpings kommun finns i nuläget bullerutsatta områden som orsakas av buller från Stockholm Skavsta flygplats. Inom flera områden överskrids också riktvärdena för trafikbuller i nuläget. Planförslaget innebär fortsatt en restriktiv hållning till bostadsbyggande inom det område som är bullerstört från Stockholm Skavsta flygplats, vilket är positivt ur hälsosynpunkt. Ny bostadsbebyggelse lokaliseras i planförslaget delvis utanför de utpekade bullerstörda områdena (bortsett från centralorten) vilket ger bra förutsättningar för en god ljudmiljö i dessa bostadsområden.

Kommunen är tydlig i sina ställningstaganden avseende buller i utvecklingsområden för bebyggelse inom de bullerstörda områdena. Ett exempel på detta är blandstad Dammgruvan där området rekommenderas att bebyggas med icke störande verksamheter och att ny bebyggelse kräver utredningar för buller från flyg, väg och järnväg för att utforma området så att gällande riktvärden uppnås. Begränsningar och rekommendationer beskrivs för om- och tillbyggnad av bostadshus så att riktvärden för buller inte överskrids.

Generellt leder förtätningar i stadsmiljö i form av fler och högre byggnader till ökad reflektion av ljud. Detta tillsammans med ökat antal boende på samma yta kan innebära att fler människor blir störda. Ställningstagandet att placering och byggnadsutformning bör prioriteras framför lokala bullerskyddsåtgärder kan bidra till att minska de negativa effekter som förtätningar kan leda till. Det kan i sin tur ge positiva konsekvenser för människors vardagsliv och boendemiljöer.

Planförslaget innebär att stora arealer verksamhetsområden förläggs främst utanför centralorten i redan bullerstörda områden nära kommunikationer. Detta innebär att verksamhetsområden i centralorten omvandlas eller utvecklas till ny bostads- och blandbebyggelse. Denna omvandling kan innebära att störande verksamheter lokaliseras i okänsliga miljöer där de är bättre lämpade. Detta möjliggör att ny bostadsbebyggelse kan utvecklas i tidigare verksamhetsområden i centralorten. Effekten är att befintliga boendemiljöers bullersituation förbättras och tillkommande bebyggelse tillskapas i områden med förutsättningar för god ljudmiljö. Detta medför en potential för positiva konsekvenser genom att störande verksamheter förläggs till nya verksamhetsområden i centralortens utkant och i redan idag bullerutsatta områden.

Planförslaget har en ambition om ett ökat antal invånare, vilket ökar transportbehovet och därmed även bullret från befintliga trafikleder likt nollalternativet.

Huvuddelen av resorna till och från kommunen sker i nuläget med bil, endast 5 % av resorna sker med kollektivtrafik. Planförslaget innebär en potential för ökad förflyttning av resande från bil till järnväg och kollektivtrafik, vilket minskar personbilstransporter.

Planförslaget innebär att satsningar på trafiknoder stärks med ambitionen att en överflyttning sker av biltransporter under 5 km till kollektivtrafik, gång och cykel. Förtätning av stadsmiljön i kombination med satsningar på trafiknoder kan innebära att behovet av egen bil minskar, vilket minskar bullerstörningarna från trafiken. Förslaget innebär därför en potential för positiva konsekvenser.

Ställningstagandet att planeringen bör eftersträva att en bättre ljudmiljö skapas än vad som är minimum enligt riktvärden ses som en väldigt god ambition. Det är ett mätbart och offentligt ställningstagande som sätter press i detaljplaneringen. Det kommer dock inte finnas någon utpekad andra part som följer upp att ambitionen uppföljs.

Sammantaget innebär det nya planförslaget en potential till positiva konsekvenser (+1) men även en risk för oförändrade konsekvenser (0) med avseende på ljudmiljön.

Nollalternativet

Inom Nyköpings kommun finns bullerutsatta områden som orsakas av buller från Stockholm Skavsta flygplats. Det är ur hälsosynpunkt positivt att gällande översiktsplan innebär en restriktiv hållning till byggande inom den zon som främst är utsatt för bullerstörning från Stockholm Skavsta flygplats.

I nollalternativet saknas en sammanhållen styrning av var i kommunen ny exploatering får tillkomma, vilket skapar risk för spridd bebyggelse med för litet resandeunderlag för att satsningar på exempelvis kollektivtrafik ska genomföras. Nollalternativet medför en risk för ett ökat privatbilberoende med potentiellt ökade bullernivåer som följd.

I gällande plan anges att industriområden omvandlas till bostadsområden med ny tillkommande bebyggelse. Då nya verksamhetsområden inte pekats ut i planen finns risk

för störningar från industri/verksamheter Detta medför en större risk att bebyggelseområdena inte uppnår en god ljudmiljö totalt sett och att enbart punktinsatser mot störande buller genomförs. Förslaget innebär risk för negativa effekter och konsekvenser avseende buller.

Med ökat antal invånare ökar trafiken och därmed även bullret från befintliga trafikleder. De trafikleder som i nollalternativet alstrar buller i Nyköpings centralort är främst väg 53, E4 samt järnvägen. Med ökat antal invånare och ökad trafik kan fler vägar i Nyköpings centralort bli utsatta för buller. I gällande plan skjuts hänsyn till avståndskrav från bulleralstrande verksamheter till nybyggnation till senare planskede, vilket medför risk för negativa konsekvenser.

Gällande plan förespråkar samlokalisering av transportinfrastrukturen vilket innebär att bullerpåverkan kan koncentreras till färre områden och "bullerkorridorer". Om inriktningen realiserar innebär det att bullerbelastningen i staden minskar genom mindre genomfartstrafik.

I gällande plan finns tre markområden utpekade för stora vindkraftsanläggningar. Buller som genereras från vindbruk kan påverka stora opåverkade områden, där dessa överlappar. Planen ger då vindbruket företräde. Det medför risk för negativ konsekvens för ljudmiljön.

Sammantaget innebär nollalternativet en risk för negativa konsekvenser med avseende på ljudmiljön. (-1)

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) men även en risk för obetydliga konsekvenser (0) avseende ljudmiljön. (+1/0)	Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa konsekvenser (-1) avseende ljudmiljön. (0/-1)

Luftkvalitet

Nuläge

Enligt kommunen överskrider inga miljökvalitetsnormer (MKN) för luft i Nyköpings kommun. Däremot överskrider miljökvalitetsmålet för halten partiklar för enskilda vägpartier och detta medför att cirka 700 personer exponeras för halter över målvärdet i sin bostad.

Planförslaget

Planförslaget har en tydlig strategi att omfördela transportmetoderna i kommunen. Biltrafiken i centralorten avses minska genom att tillskapa effektivare kollektivtrafik, införa trafiknoder för byte av transportmetod och förbättrade förutsättningar för gång- och cykeltransporter. Inom stadsdelar prioriteras gång-och cykeltrafik vid målpunkter. Detta medför att utsläppen till luft inte behöver öka i samma utsträckning som antalet invånare.

En omfördelning av verksamheter sker bort från centralorten till utkanten av den. En minskning av transporter kopplade till verksamheter och eventuella luftutsläpp från mindre industriverksamhet i centralorten innebär en minskning av utsläppen av främst partiklar och kväve(di)oxid i dessa områden. Planförslaget bedöms därför ha en potential till positiva konsekvenser för luftkvaliteten i stadsmiljön.

Samtidigt innebär förtätning av stadsmiljön att det blir fler boende per ytenhet och att ventilationen av förorenad luft kan bli sämre än i en glesare bebyggd miljö. Det kan medföra att fler blir berörda av de luftutsläpp som finns.

En satsning på stråken till järnvägen och hamnen i Oxelösund möjliggör att fler godstransporter sker med dessa färdmedel. Vid trafiknoder/platser där det sker en ökning och koncentration av tunga transporter utanför centralorten finns risk för negativa konsekvenser. I verksamhetsområdena i centralortens utkant finns en frihetsgrad i vilken typ av verksamhet som kan bedrivas. Detta innebär att det är möjligt att verksamheter som ger upphov till utsläpp till luft etableras i dessa områden, vilket skulle öka utsläppen totalt sett med risk att försämra luftkvaliteten. Denna typ av verksamhet kan prövas var för sig men kommunen bör bevaka fördelningen av typen av verksamhet i den fortsatta planeringen. Det finns risk för negativa konsekvenser.

Planförslaget bedöms inte medföra några betydande konsekvenser för miljö kvalitetsnormen vid E4. I stadsmiljön finns det idag en risk att MKN överskrids i slutna gaturum på grund av dålig utvädring. Där kan även planförslaget innebära en risk för negativa konsekvenser.

Nollalternativet

Nollalternativet innebär en förtätning i centralorten likt planförslaget, vilket medför att ventilationen av förorenad luft kan bli sämre än i nuläget och att fler invånare påverkas av utsläppen. Beroende av utformning av dessa områden kan förslaget innebära potential till positiva konsekvenser men även risk för negativa konsekvenser avseende luftkvaliteten.

Nollalternativet saknar en sammanhållen styrning av var i kommunen ny exploatering får tillkomma, vilket skapar risker för spridd bebyggelse med för litet resandeunderlag för att satsningar på exempelvis kollektivtrafik ska införas. Nollalternativet medför en risk för ett ökat privatbilberoende med potentiellt ökade luftutsläpp som följd.

I nollalternativet anges att industriområden omvandlas till bostadsområden med ny tillkommande bebyggelse. Detta tillsammans med att några nya verksamhetsområden inte pekats ut i planen innebär att tillkommande bostäder kan placeras nära befintliga verksamheter. Detta innebär en ökad risk för sämre luftkvalitet i stadsmiljön samt en svag potential till förbättring om befintliga verksamheter omvandlas till bostadsområden i centralorten.

Det finns ingen uppenbar risk att nollalternativet kan leda till sämre luftkvalitet längs med E4 och påverka miljö kvalitetsnormen negativt.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på luftmiljön.

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär det nya planförslaget potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på luftmiljö.</p> <p>(+1/-1)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på luftmiljön.</p> <p>(0/-1)</p>

5.2.4 Rekreation och friluftsliv

Nuläge

I Nyköpings kommun finns idag en variationsrik natur som har hög biologisk mångfald och goda möjligheter till friluftsliv hela året. Karaktäristiskt och unikt är den lågexploaterade örika skärgården med betydande natur- och rekreationsvärden. Regionalt viktigt är kust- och skärgårdsområdet med besöksnoder som Stendörren, Svärdsklova och Nävekvärn. Karaktäristiskt är också kommunens många gods och gårdar med kulturlandskap med lång kontinuitet. De stora sammanhängande barrskogsområdena i Kolmården och runt sjön Båven med sina förkastningsbranter har viktiga kvaliteter i form av tyst miljö och stora opåverkade områden. Idag är tillgängligheten till badplatser och strandområden begränsad på grund av privata tomter och vassrika stränder.

Tillgång till områden för friluftsliv nära hemmet för rekreation, lek, motion och möten i form av parker, strövvänliga skogsområden samt vandrings- och cykel- och kanotleder är god. Exempel på värdefulla områden nära centralorten i Nyköping är Åpromenaden, Hället, Lindbacke-Ryssbergen och Ekensberg. I några stadsdelar som Öster, Väster, och Högbrunn finns dock en brist på tillgängliga grönområden. I takt med ökad exploateringen ökar risken för förslitning av parker och närströvområden.

Planförslaget

Planförslaget anger att stor hänsyn ska tas till friluftslivets intressen och natur- och kulturvärden vid planering av bostäder och verksamheter. Tillgång till och kvalitet på parker och närströvområden ska säkerställas. Planförslaget beskriver även hur kommunens rekreations- och friluftsliv bidrar till ekonomisk försörjning, hög biologisk mångfald och kommunens attraktivitet. Detta visar på kommunens hållbara ställningstagande inom rekreation och friluftsliv.

Planen anger också att när grönområden och grönytor tas i anspråk för exploatering ska området kvaliteter identifieras och om möjligt ersättas eller kompenseras. Enligt planen bör alla boenden, arbetsplatser och skolor/förskolor ha högst 300 m till grönområde eller park. Enligt planen bör grönområdet/parken vara minst 1 ha och vård- och omsorgsboenden ha grönytor eller vatten synliga från fönstren eller i nära anslutning. Boverket rekommenderar att ha närpark inom 50 meter. Att i fortsatt planering öka ambitionen från 300 meter för grönområden till 50 meter till närpark skulle ge ytterligare positiva effekter på rekreation och friluftsliv.

Ett ställningstagande är att i det fall befintliga grönytor i centralorten tas i anspråk för exploatering ska områdets kvaliteter identifieras och om möjligt ersättas eller kompenseras.

I planförslaget anges att viktiga mark- och vattenområden som är av betydelse för allmänhetens och permanentboendes tillgänglighet till kust och skärgård långsiktigt bör säkerställas. Idag är tillgängligheten till badplatser och strandområden begränsad på grund av privata tomter och vassrika stränder. För sjön Båven och stora delar av Östersjökusten är strandskyddet utvidgat till 300 meter. Flera av de natur- och kulturmiljöer som är värdefulla och attraktiva kan också vara känsliga för påverkan från ett högre exploaterings- och besöksstryck vilket det finns en ökad risk för med ökande befolkning.

Kommunen har i planen pekat ut åtta områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen, så kallade LIS-områden. Planen anger att LIS-områden inte kan omfatta skyddade områden och ska inte medföra att allmänhetens tillgång till stränder hämmas. Det är positivt att det i planen är formulerat hur utpekande och ianspråktagande av LIS-områden får göras. Det ger en tydlighet och ram för utveckling av landsbygd i strandnära lägen och tryggar allmänhetens tillgång till stränder.

Avseende ekosystemtjänster så anges att grön- och vattenområden ska finnas i tillräcklig omfattning och kvalitet för att kunna bidra till exempelvis friluftsliv. Vidare anger planen att vid exploatering av grönområden i centralorten ska områdets ekosystemtjänster identifieras, värderas och ersättas eller kompenseras.

Plankartan anger ett flertal stråk för natur- och friluftsområden, samt för centralorten friluftsstråk och natur och gröna kilar. För dessa områden gör kommunen ställningstagandet att stråkets/områdets höga värden för människors rekreation och naturupplevelser ska bevaras och utvecklas. Initiativ, utveckling och investeringar i eller i anslutning till stråket som bidrar till stråkets strategiska inriktning ska prioriteras.

Planförslaget innebär fortsatt mycket goda förutsättningar för rekreation och friluftsliv i kommunen. Mycket positiva konsekvenser erhålls på sikt då möjligheterna att ta sig mellan olika stadsdelar till fots och med cykel ökar, tillgängligheten till rekreationsområden förbättras. Det finns en viss risk för negativa konsekvenser och negativa kumulativa effekter kan uppstå om grönstukturer i staden successivt minskar på bekostnad av bebyggelse. Mindre parkytor vid förtätning gör att möjligheten till rekreation i större grönområden måste sökas längre från centrum.

Planen ger förutsättningar för möjligheten att utnyttja även markytor som inte hyser höga naturvärden då det finns inskrivet i planen att nya grönytor bör skapas i områden där det idag finns ont om sådana ytor.

Ställningstagande som slår fast att det vid planering av rekreationsanläggningar ska tas särskild hänsyn till barn och ungas förutsättningar och behov samt att platsen är tillgänglighetsanpassad är positivt. Närhet till parker gynnar äldre, personer med funktionsvariationer och barn.

Sammantaget bedöms planförslaget innebära stora positiva (+2) konsekvenser för rekreation och friluftsliv i kommunen, men med en risk för mindre negativa konsekvenser om grönstukturer i staden successivt minskar på bekostnad av bebyggelse (-1).

Nollalternativet

37(68)

En utveckling enligt intentionerna i gällande översiktsplanen bedöms medföra positiva konsekvenser (+1) för rekreation och friluftsliv. Miljöer som är av stor betydelse för friluftsliv, rekreation och fysisk aktivitet betraktas som strategiskt värdefulla och ska beaktas i fortsatt planeringen och prövning. I jämförelse med planförslaget läggs dock inte samma tyngd vid att utveckla gång- och cykeltrafiken på bekostnad av biltrafiken. En risk för mindre negativa konsekvenser finns om grönstrukturer i staden successivt minskar på bekostnad av bebyggelse.

Sammantaget bedöms nollalternativet innebära positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) för rekreation och friluftsliv,

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget positiva (+2) konsekvenser, med mindre risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på rekreation och friluftsliv.</p> <p>(+2/-1)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet positiva (+1) konsekvenser med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på rekreation och friluftsliv.</p> <p>(+1/-1)</p>

5.2.5 Tillit

Planförslaget

Trygga miljöer

Det är positivt att det i planförslaget finns tydliga ställningstagandet kopplat till att planering ska ta hänsyn till möjligheten att förebygga brott. Ett ställningstagande för hur man ska arbeta med frågan ökar möjligheten till uppföljning och måluppfyllelse. Det är också positivt att det finns ett kapitel kopplat till brott och trygghet under kapitlet *Miljö- och riskfaktorer*.

Planförslaget anger att vid utveckling av bebyggelse i eller i anslutning till socioekonomiskt utsatta områden bör en social konsekvensanalys upprättas. Detta är positivt ur ett hållbarhetsperspektiv då insatser och arbete med sociala aspekter är viktigt för att nå ett hållbart samhälle och kan ge positiva effekter även inom andra aspekter. Upprättandet av en social konsekvensanalys räcker dock inte för att säkerställa att man kommer att uppnå positiva effekter. Viktigt är att i kommande planering ser till resultaten i genomförda analyser och strävar efter att använda informationen på ett sätt som leder till positiva effekter.

Inkludering och delaktighet

Det är positivt att kommunen under arbetet med översiktsplanens har genomfört dialoger med medborgare.

I översiktsplanen har kommunen generellt valt formuleringar och ordval som på ett tydligt sätt omfattar alla, oavsett identitet och tillhörighet. Det är positivt att man speglar värderingarna och ambitionerna som slås fast genom ställningstaganden i beskrivande och introducerande text.

Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på tillit.

Nollalternativet

Trygga miljöer

I översiktsplanen från 2013 trycker kommunen på vikten att miljö-, hälso- och säkerhetsfaktorer ska belysas tidigt i kommunens olika samhällsplaneringsfrågor samt att planläggning ska ske på ett sådant sätt att människors hälsa och välbefinnande säkerställs. Det saknas dock tydlighet kring hur det arbetet ska bedrivas och säkerställas.

Kommunfullmäktige antog i december 2020 *Handlingsprogram för en säkrare och tryggare kommun*. I handlingsplanen beskrivs att kommunens uppdrag är att minimera risker och vara så väl rustade som möjligt samt när det hänt vara på plats så snabbt som möjligt med de resurser som krävs för att göra en skadeavhjälpanande insats. Kommunen har i handlingsplanen som övergripande mål att Nyköping ska upplevas som en trygg kommun och ha en god folkhälsa samt att utsattheten för brott, olyckor, bränder och samhällskriser ska minska.

Inkludering

Nollalternativet innebär att Nyköping inte förväntas växa i högre takt än det gjorde under 2000-talet. I nollalternativet är det framförallt möjligheterna att bo på landsbygden som ska underlättas. Trygga miljöer nämns endast ett fåtal gånger i gällande översiktsplan och då kopplat till risk och säkerhet i verksamhetsområden och på parkeringsplatser, inte trygghet i bostadsområden eller offentliga platser. Invånarnas möjlighet till påverkan tas inte upp i gällande översiktsplan. Det saknas en tydlig planering för offentliga platser eller mötesplatser.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa (-1) konsekvenser med avseende på tillit.

Planförslaget	Nollalternativet
Sammanlagt innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på tillit. (+1/-1)	Sammanlagt innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa (-1) konsekvenser med avseende på tillit. (0/-1)

5.2.6 Vardagsliv

Planförslaget

Flera olika delar av översiktsplanen ger rekommendationer som påverkar vardagslivet. Det finns också en potential att förtydliga viljeinriktningen för att främja att en god social hållbarhet kopplat till kommuninvånarnas vardagsliv.

I planens temakapitlet *Transport* finns en tydlig inriktning för hur det ska vara möjligt att röra sig, cykla och gå, dock främst beskrivet utifrån ett tekniskt/praktiskt perspektiv. Att

planförslaget har ställningstaganden för att alla människor i kommunen ska ha tillgång till fritid, idrott och kultur genom att de på ett hållbart sätt kan ta sig till dessa ger förutsättningar att främja den sociala hållbarheten.

I planens framtids-trend *Ökade krav och förväntningar på välfärden* beskrivs hur efterfrågan på upplevelser, kultur, idrott och friluftsliv ökar i takt med att människor får sina basbehov tillgodosedda. Detta i sin tur sätter krav på ytor för dessa aktiviteter och att det finns en förväntan hos invånarna att ha god tillgänglighet och närhet till dessa. Det är positivt att man identifierar att detta kan öka behovet av att kunna samnyttja lokaler. Detta är ett viktigt ställningstagande som spelar roll för att folkhälsan i kommunen.

Några av de viktiga ställningstaganden som främjar social hållbarhet har formulerats under planens avsnitt *Utbildning och samhällsservice*. Där beskrivs bland annat att barn och övriga invånares behov av grönytor ska säkerställas och att samnyttjande av skolomhusytor ska eftersträvas. Det fastslås även att planeringen ska eftersträva en fria enligt Boverkets rekommendationer, men att anpassningar kan göras utifrån platsens olika förutsättningar. I det fall rekommenderade ytor inte kan uppnås är det viktigt att redovisa varför samt hur detta ska kompenseras i vidare planering.

Det är positivt att planen under *Utmaning – hållbara boendemiljöer* beskriver vikten av att det i en bostadsort ska finnas tillgång till olika boendetyper och upplåtelseformer samt förskola, skola och omsorgsboende. Att skapa möjligheter för alla människor, oavsett livssituation att leva och utvecklas är en stark grund för ett bra vardagsliv. Det hjälper även att undvika heterogena boendemiljöer och skapar underlag för utveckling av ett socialt robust samhälle.

Sammantaget innebär planförslaget potential för stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) med på avseende vardagsliv.

Nollalternativet

I gällande översiktsplan saknas åtgärder för att främja ett bra/effektivt vardagsliv. Den planering som påverkar vardagslivet är endast beskrivna på övergripelig nivå och berör främst utvecklingen av stora infrastruktursatsningar. I planen rekommenderas att mark som är planlagd för natur och friluftsliv ska stärkas och utvecklas, men det finns få konkreta förslag på hur dessa miljöer är en del av vardagen för invånarna.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) och en risk för negativa konsekvenser (-1).

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential för stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) med på avseende vardagsliv. (+2/0)	Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa (-1) konsekvenser med avseende på vardagsliv. (0/-1)

5.2.7 Risk och säkerhet

Nuläge

40(68)

RAPPORT
2021-06-02

Inom kommunen finns riskobjekt som kan ge upphov till olyckor som kan påverka människor. Fyra vägar och två järnvägar: E4, riksväg 52 och 53, länsväg 224 samt järnvägssträckorna Södra stambanan samt TGOJ-banan utgör riskobjekt i kommunen, där samtliga är primära transportleder för farligt gods. Nyköpings kommun har fem stycken länsvägar som är sekundära transportleder för farligt gods.

En olycka på väg eller järnväg kan påverka människor och ge upphov till effekter på miljön vid exempelvis brand i tåg/fordon eller vid en urspårning/avåkning. Riktlinjer avseende olika avstånd från bebyggelse till väg och järnvägen brukar tillämpas för att sänka risknivån.

Utöver transportleder finns riskobjekt i form av drivmedelsstationer och andra verksamheter som bedriver riskfyllda verksamheter.

Skyddsobjekt utgörs av de personer som kan påverkas av riskobjekt och olyckor, till exempel närboende, människor på skolor, arbetsplatser och personer i trafiken. Därutöver är även samhällsviktiga funktioner skyddsobjekt.

Det finns inom kommunen stora områden med hög risk för radonförekomst. Många befintliga bebyggelseområden och flera utvecklingsområden för blandbebyggelse både i tätort och på landsbygden ligger inom sådana högriskområden.

Planförslaget

Kommunen har i planförslaget en uttalad strategi att öka säkerheten och tryggheten i bebyggelsestrukturen i hela kommunen oavsett närhet till olycksrisker genom att genomföra adekvata åtgärder kopplade till riskerna.

Planförslaget har ställningstaganden om riskobjekt och riskfyllda verksamheter och hur lovgivning ska hanteras i verksamheternas närhet. Kommunen pekar ut transportleder rekommenderade för transport av farligt gods och har tydliga ställningstaganden kopplat till lokalisering av typ av bebyggelse samt avståndsrekommendationer.

Både planförslaget och nollalternativet förutsätter att Ostlänken är trafiksatt år 2040 vilket innebär att mängden gods som transporteras på Södra stambanan kan öka. En möjlig följd effekt är att gods (däribland farligt gods) som transporteras på väg minskar eller är oförändrad förutsatt att den totala mängden gods som transporteras inte ökar. Detta innebär att risken för olycka med farligt gods på väg i kommunen minskar.

Avståndsrekommendationerna för transportled av farligt gods står i konflikt med flertalet nya utvecklingsområden i centralorten, däribland bebyggelseområde Spelhamnen och Kungshagen, Högbrunn och Södra Hållet. Kommunen har dock en uttalad tydlighet i sina ställningstaganden avseende att möjliggöra en säker miljö för de som bor eller vistas i kommunen. Planer att bygga inom definierade riskområden ska föregås av en detaljerad riskbedömning innan beslut om detaljplan och bygglov tas. Planförslaget anger en tydlighet i att inte placera skyddsvärda objekt inom ett riskområde för ett riskobjekt. Planförslaget bedöms inte leda till ökade risker om ställningstagandena följs.

Kommunen har tagit fram förslag till riktlinjer för skyddsavstånd utifrån vilken typ av markanvändning som planeras för. Om den framtagna riktlinjen tillämpas kan den underlätta i planprocessen och skapa bra förutsättningar för stadsutveckling och säkerhet i Nyköpings kommun.

Planförslagets satsning på trafiknoder och bebyggelseutveckling i områden med god tillgänglighet bedöms innebära förutsättningar för god tillgänglighet för räddningstjänsten vid en insatsförmåga. I det fortsatta planarbetet bör räddningstjänstens insatsförmåga beaktas.

Planen anger att vid planläggning och bygglov ska risken för radon beaktas. En riskutredning ska enligt planen göras vid bostadsexploatering i högriskområden för radonförekomst.

Att planering av stråk till bland annat skola och samhällsservice bör prioriteras och utvecklas som trygga och säkra bidrar både till ökad säkerhet och en positiv påverkan på den sociala hållbarheten.

Belysandet av det faktum att man främjar en hållbar utveckling genom att tidigt beakta miljö- och riskfaktorer för att minska risken för skador och olägenheter är positivt. Klimatförändringar väntas leda till större risker kopplat till exempelvis översvämning, ras och skred och det är positivt att kommunen identifierar att arbetet med att förhindra detta kan minska omfattande åtgärder och kostnader. Detta ger positiva effekter på bedömningen.

Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för att obetydliga konsekvenser (0) med avseende på risk och säkerhet.

Nollalternativet

Både planförslaget samt nollalternativet förutsätter att Ostlänken är trafiksatt år 2040 vilket innebär att mängden gods som transporteras på Södra stambanan kan öka. En möjlig följd effekt är att gods (däribland farligt gods) som transporteras på väg minskar eller är oförändrad förutsatt att den totala mängden gods som transporteras inte ökar. Detta innebär att risken för olycka med farligt gods på väg i kommunen minskar.

I gällande plan beskrivs rekommendationer för skyddsavstånd till väg och järnväg samt för planläggning närmare än 150 meter från riskobjekt eller led för farligt gods och vad som gäller. Nollalternativet saknar tydliga ställningstaganden avseende risk och säkerhetsfrågorna kopplat till nybyggnation som skulle kunna innebära ett ökad stöd i prioriteringen i senare planskeden.

Nollalternativet innebär viss risk att bebyggelse hamnar spritt i kommunen även om majoriteten av ny bebyggelse ligger inom tätorten. Flera platser för ny bebyggelse har betydligt sämre lägen avseende tillgänglighet för räddningsinsatser.

Nollalternativet innebär att nuvarande översiktsplan fortsätter att gälla och att risk och säkerhetsnivån i boendemiljöer och offentliga miljöer i stort sett förblir oförändrad (0).

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för att obetydliga konsekvenser (0) med avseende på risk och säkerhet.</p> <p>(+1/0)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet att säkerhetsnivån i boendemiljöer och offentliga miljöer i stort sett förblir oförändrad.</p> <p>(0/0)</p>

5.3 Ekonomisk hållbarhet

5.3.1 Lokal och regional ekonomi

Nuläge

Antalet personer som är 80 år och äldre i Nyköpings kommun förväntas öka kraftigt under den närmaste tioårsperioden. Detta kommer att innebära stora förändringar i den lokala och regionala ekonomin bland annat då detta får stora konsekvenser för äldreomsorgen och sjukvården. Antalet barn och unga förväntas också öka kraftigt, vilket innebär ökande behov inom förskola, grundskola och gymnasieskola. Antalet invånare i arbetsför ålder ökar däremot totalt sett långsamt. Denna kombination, där andelen personer utanför arbetsför ålder ökar mer än andelen personer i arbetsför ålder, påverkar den lokala och regionala ekonomin. De demografiska förändringarna innebär ökade kostnader för kommunerna samtidigt som skatteintäkterna minskar.

Planförslaget

Kommunens vision är att kunna erbjuda sina kommuninvånare en välutbyggd samhällsservice där alla människor i kommunen har lika tillgång till utbildning, sjukvård och övrig samhällsservice. För att kunna erbjuda kommuninvånarna detta, behöver kommunens resurser nyttjas så effektivt som möjligt. Detta innebär bland annat att skapa förutsättningar för samnyttjande av lokaler och utomhusytor. En ökad flexibilitet i markanvändning ger ökad kapacitet att möta ändrade förutsättningar från omvärlden.

För att kunna finansiera en välutbyggd samhällsservice krävs det ett bra skatteunderlag. Om befolkningen består av en stor andel unga arbetsföra personer kommer skatteunderlaget vara gott men om befolkningen i till stor del, relativt de andra åldersgrupperna i befolkningen, består av personer som inte är i arbetsför ålder kommer skatteunderlaget att vara sämre. Översiktsplanen beskriver hur antalet personer som befinner sig utanför arbetsför ålder kommer att öka under det kommande decenniet. Planen beskriver även att detta kommer att ha stora konsekvenser på vilken samhällsservice som kommunen behöver erbjuda. Planen beskriver även att antalet invånare i arbetsför ålder som andel av den totala befolkningen kommer att öka långsamt. Planen beskriver också hur den översiktliga planeringen av kommunen kommer att påverkas av de demografiska förändringarna.

Översiktsplanen lyfter både upp och analyserar effekterna av den förväntade demografiska utvecklingen. Den beskriver även hur detta kan komma att påverka den översiktliga planeringen.

Något som saknas i översiktsplanen är förståelsen över att kommunala investeringar inte ska minska för att den kommunala planeringen ska vara ekonomiskt hållbar. Att i regel minska de kommunala investeringarna har inte en direkt positiv påverkan på den ekonomiska hållbarheten. Det handlar snarare om att kommunala investeringar behöver vara effektiva och rätt riktade, det möjliggör för en mer ekonomiskt hållbar planering av kommunen. Att se över de kommunala driftkostnaderna och att säkerställa att de är

kostnadseffektiva kan ses som ett steg i rätt riktning mot en mer ekonomiskt hållbar utveckling.

Sammantaget innebär planförslaget en potential till positiva konsekvenser (+1) för lokal och regional ekonomi utan en betydande risk för negativa konsekvenser (0).

Nollalternativet

Nyköpings kommun hade ungefär samma befolkningsökningssmål i gällande plan som i planförslaget, d.v.s. ca 700 nya invånare per år. Befolkningstillväxten kommer bland annat att ske när Ostlänken ligger på plats. I planen diskuteras vilka tre åldersgrupper som bedöms öka mest till 2030; barn upp till 13 år, unga vuxna från 20 år till 39 år samt äldre över 80 år. Då kommunen har gjort en analys av vilka åldersgrupper som kommer att öka mest till 2030 skapar kommunen bra förutsättningar till att utveckla för målgruppen korrekt avsedda boendemiljöer och samhällsfunktioner. Gällande plan ger dock otillräckliga möjligheter att skapa förutsättningar för den önskade befolkningstillväxten, med de begränsade marktillgångar kommunen har.

I gällande plan finns en beskrivning av hur kommunen ska möjliggöra för en befolkningstillväxt på 700 personer per år, men förklarar inte strategier för att locka till sig fler personer i arbetsför ålder. Resonemang om skatteunderlag förs inte.

Sammantaget innebär nollalternativet en risk för negativa konsekvenser (-1) samt obetydliga konsekvenser (0).

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för obetydliga konsekvenser (0) med avseende på lokal och regional ekonomi.</p> <p>(+1/0)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på lokal och regional ekonomi.</p> <p>(0/-1)</p>

5.3.2 Service

Nuläge

Behovet av samhällsservice och utbildning i Nyköpings kommuns är diversifierat utifrån både geografisk placering och demografisk utveckling. Till exempel har Nyköpings tätort en annan typ av behov av samhällsservice, jämfört med landsbygden och de mindre urbana områdena. Till exempel finns det kapacitet för fler elever i skolor och förskolor inom flera orter på landsbygden. Samtidigt finns det ett underskott av platser i Nyköpings centralort och där behöver fler platser tillskapas. Andelen äldre ökar i Nyköping och därmed ökar även omsorgsbehovet. Antalet ensamhushåll ökar och behovet av omvårdnad är oftast större för den som bor ensam. Efterfrågan på mer anpassade boenden för äldre kommer att öka och nya boendeformer behöver utvecklas.

Planförslaget

Service innefattas av både utbildning och samhällsservice och de två delarna omfattar offentliga lokaler och funktioner som förskolor, skolor, vård- och omsorgsboenden. Förtätning och utbyggnad av befintliga områden skapar goda förutsättningar för att redan etablerad samhällsservice och utbildning kan utgöra en bas för att möta befolkningstillväxten.

En av utmaningarna kopplade till samhällsservice ligger i att utveckla befintliga verksamheter så att de möter framtidsbildens behov på ett effektivt sätt. För att kunna erbjuda de nya invånarna en samhällsservice av god kvalitet måste det finnas underlag för detta. Det kräver bland annat stora investeringar både i att bygga upp och att förvalta samhällsservicen.

En annan utmaning kopplad till utvecklingen av kommunens samhällsservice är att andelen äldre kommer att öka och därmed behovet av omsorgsnära tjänster. Likaså kommer efterfrågan på mer anpassade boenden för äldre att öka och nya boendeformer behöver utvecklas. Kommunen har tydligt beskrivit hur de planerar skapa förutsättningar för att kunna samnyttja lokaler samt att det vid den översiktliga planeringen tar hänsyn till alla gruppers livssituation. Ett tydligt ställningstagande i kommunens översiktliga planering gällande samhällsservice och utbildning är att den strategiska planeringen av både skolor och samhällsservice ska utgå från kunskap om hur demografi, förutsättningar och livsvillkor är fördelade i kommunen. Detta innebär att beslut kring utvecklingen och driften av både utbildning och samhällsservice kommer ske med kunskap som grund, vilket möjliggör för en ekonomiskt hållbar utveckling.

Planförslagets beskriver även tydligt hur kommunen kommer att prioritera samlokalisering, vilket innebär att flera sociala värden kan nås, som till exempel förbättrad integration. Ett samutnyttjande möjliggör även för en ökning av nyttjandegraden på lokaler och skapar en flexibel samhällsservice som möter invånarnas växlande beroende på var de befinner sig i livet. En utmaning kopplad till multifunktionella lokaler är att hitta lokaler som kan fungera för flera olika ändamål. Risken att investeringarna som krävs för att bygga upp den flexibla och multifunktionella stadsmiljön blir för stora och att servicen inte blir jämlik för alla kommuninvånarna.

Översiktsplanen tydliggör även hur lokaler för utbildning och samhällsservice i första hand ska ske i områden som har god kollektivtrafikstillgänglighet, vilket även det är positivt ur hållbarhetsperspektiv.

Sammantaget innebär planförslaget en potential för positiva konsekvenser (+1) med en risk för obetydliga konsekvenser (0) vad gäller samhällsservice.

Nollalternativet

I gällande översiktsplan ligger fokus på att ny service inom skola, omsorg och vård behöver utvecklas. Samhällsservicen ska i första hand vara områdesanknuten. Planen beskriver även att nya boendeformer som gruppboenden och servicelägenheter ska integreras i nya bostadsprojekt.

I gällande översiktsplan ligger fokus även på utvecklandet av den kommersiella servicen i Nyköping, som ska fortsätta att vara kommunens knutpunkt gällande kommersiell service.

I nollalternativet saknas en beskrivning av hur utvecklingen av Nyköpings kommuns samhällsservice ska ske samtidigt som man utgår från en stor årlig befolkningstillväxt (med 700 nya individer per år) samt den åldrande befolkning.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med en risk för stora negativa konsekvenser (-2).

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser med risk för obetydliga konsekvenser (0) med avseende på service. (+1/0)	Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på service. (0/-2)

5.3.3 Näringsliv och besöksnäring

Nuläge

Nyköping har ett differentierat, konkurrenskraftigt och växande näringsliv. Nyköpings kommun har en god branschbredd och en modern företagsstruktur med både små och medelstora företag med god tillväxttakt. Det geografiska läget och möjligheten till goda kommunikationsmöjligheter med tåg, bil och flyg gör kommunen och regionen attraktiv. Nyköpings kommuns näringslivstillväxt sker främsta genom det befintliga näringslivet. Att de entreprenörer som redan finns i kommunen har goda förutsättningar att verka och växa har högsta prioritet. Kommunen arbetar samtidigt proaktivt för att attrahera nya företag och investerare som vill satsa långsiktigt och som kompletterar det lokala utbudet och stärker kommunens profil.

Planförslaget

I Nyköpings kommuns näringslivsstrategi för 2018–2023 står det att Nyköpings kommun ska vara en kommun med stabil och hållbar näringslivstillväxt samt att det ska vara lätt att etablera, driva och utveckla företag i kommunen. För att Nyköpings kommun ska fortsätta att vara en attraktiv och framgångsrik kommun bör även planer kring hur man planerar att utveckla arbetslivet och näringslivet inkluderas i översiktsplanen. De mål som kommunen sätter upp i näringslivstrategin är att det ska ske en ökning av tillväxten i näringslivet. Detta ska främst ske genom ett ökat antal företag och arbetsställen. Kommunen har även som mål att stärka sin kompetensförsörjning samt möjliggöra för ett attraktivt företagsklimat.

Planförslagets beskrivning av hur näringslivet ska bedrivas och utvecklas hållbart inkluderar beskrivningar av hur näringslivet tillsammans med bostäder, samhällsservice och fritidsaktiviteter skapar en blandstad. Med en blandstad där närheten mellan de fyra delarna (näringsliv, bostäder, samhällsservice och fritidsaktiviteter) minskar behovet av längre transporter, vilket är positivt avseende alla tre hållbarhetsaspekterna.

Planförslagets ambition är att Nyköping år 2040 ska ha ett starkt och jämställt näringsliv som både lokalt och regionalt drar nytta av den storregionala, nationella och

internationella tillgängligheten av Stockholm Skavsta flygplats och Ostlänken. Planen beskriver även hur kommunen kommer att stärka invånarnas möjlighet att försörja sig utanför centralorten, vilket bidrar till en bredd i näringslivet. Besöksnäringen som en del av näringslivet är en viktig del av kommunens profil och näringen bidrar även till fler arbetstillfällen. Stockholm Skavsta är även en viktig arbetsplats och att säkra flygplatsens fortlevnad har en positiv inverkan på antalet arbetstillfällen i kommunen och regionen. Stockholm Skavsta flygplats har dock en stor ekologisk påverkan och att säkerställa bevarandet av och främja utvecklingen av flygplatsen motsäger kommunens initiala ställningstagande att den ekologiska hållbarheten sätter ramarna för kommunens utveckling.

Kommunens ställningstagande om att stärka och skapa fler besöksnoder samt arbeta mot en balanserad klustring visar på hur kommunen planerar att skapa arbetstillfällen och möjliggöra för fler verksamheter utan centralorten. Ställningstagandet gällande klustring visar hur kommunen planerar att stärka företagens konkurrenskraft samtidigt som det erbjuder en funktionsblandad stad. Genom att planera för en stor bredd av verksamheter minskar kommunens sårbarhet men skapar även utmaningar i att tillgodose olika näringslivsinriktningars behov.

I planförslaget beskrivs även hur man kommer att använda sig av olika branschprognoser och andra relevant fakta för att få en större förståelse för hur näringslivet kan komma att utvecklas inom de närmaste åren. Planförslaget tar även upp frågan gällande lokaliseringen av näringsverksamheter som inte är störande (t.ex. kontor och handel). Kommunen menar genom att placera sådana verksamheter i nära anslutning till var invånare bor och umgås skapas bättre förutsättningar för att resorna som behöver göras i tjänsten sker med utgångspunkt i gång-, cykel- och/eller kollektivtrafik.

Det finns flera faktorer som påverkar hur förutsättningar för ett framgångsrikt näringsliv ser ut. Genom att utveckla Nyköpings näringsliv och öka antalet arbetstillfällen möjliggörs för en ekonomisk bärkraft där Nyköpings identitet stärks.

Planförslaget beskriver tydligt var man ska lokalisera besöksnäringen och turismen och beskriver de positiva effekterna med hur kommunen ska utveckla turismnäringen. Turismen och besöksnäringen ska kraftsamlas kring redan befintliga knutpunkter för att hushålla med kommunens mark- och vattenresurser. Genom att knyta besöksnäringsspunkter till varandra möjliggörs även för samarbeten mellan näringsidkare inom området besöksnäring, vilket skapar fördelar för såväl kommuninvånare som besökare. Beskrivning av turismens förutsättning och avsikter när det gäller hur den avses att utvecklas fram till 2040 saknas dock. I Nyköpings besöksstrategi för 2017–2023 framgår att kommunen strävar efter att ha en stark besöksnäring med flera nationella och internationella besökare. Strategin presenterar även fokusområden för besöksnäringen. Fokusområdena är bland annat evenemang, idrott och uteliv, närheten till Stockholm Skavsta, affärsmässiga möten samt Nyköpings, och Sörmlands, fina matvaror och maktutveckling. Frågor kring hur besökare transporterar sig till Nyköping och om besöken främst av affärsmässiga skäl eller på sin fritid utvecklas inte.

Det som saknas i planen är beskrivningar kring hur näringslivet ska möjliggöra för en mer social och ekologisk hållbar utveckling. Det saknas information om hur kommunen ska säkerställa hur besöksnäringen och näringslivet i stort inte i allt för stor utsträckning påverkar den sociala och ekologiska hållbarheten. Om besöksnäringen utvecklas och förbättras sett till tillgängligheten finns det en risk att besöksnäring som beror på

naturområden blir exploaterade över den grad mot vad de klarar av och då får för stora påfrestningar.

Planförslaget har stora möjligheter till att bidra till kommunen och näringslivets konkurrenskraft. Sammantaget innebär planförslaget potential till stora positiva konsekvenser (+2) men risk för obetydliga konsekvenser (0).

Nollalternativet

Det finns mycket litet skrivet om näringslivet och besöksnäringen i gällande plan. Det framgår dock att det finns en hög planberedskap med flera arbetsplatsområden för industri, handel och kontor med målsättningen att kunna erbjuda alternativa lägen för företag som vill etablera sig i Nyköping.

Möjligheten för kommunen att anpassa sig till nya behov och utmaningar redovisas i gällande plan. Någon vidare beskrivning på hur kommunen ska prioritera och möjliggöra för att tillhandahålla så olika näringslivsinriktningars behov saknas.

Sammantaget innebär nollalternativet en risk för små negativa konsekvenser (-1) och en potential för små positiva konsekvenser (+1) med avseende på näringslivet.

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential till mycket stora positiva konsekvenser (+2) med risk för obetydliga konsekvenser (0) med avseende på näringsliv och besöksnäring. (+2/0)	Sammantaget innebär nollalternativet potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på näringsliv och besöksnäring. (+1/-1)

5.3.4 Arbetstillfällen

Nuläge

Ett konkurrenskraftigt näringsliv är en förutsättning för hållbar utveckling, detta då ett starkt näringsliv skapar arbetstillfällen, både hos producenter och leverantörer. Att ha ett jämställt och starkt näringsliv skapar arbetstillfällen. Nyköping har ett relativt brett och diversifierat näringsliv, vilket också möjliggör för flera olika typer av arbetstillfällen. Att kunna erbjuda olika typer av arbetstillfällen stärker också arbetsmarknadens styrka och minskar arbetsmarknadens sårbarhet vid konjunktursvängningar.

Planförslaget

Arbetstillfällen föreslås utvecklas genom att fokusera på bebyggelseutveckling och infrastruktursatsningar i utpekade noder. Detta i sin tur ger goda förutsättningar för bland annat en ökning av antal arbetstillfällen. I planen beskrivs även att antalet arbetstillfällen kommer att öka när näringslivet utvecklas.

Genom att möjliggöra för enskilda näringsidkare och mindre företag samt ha ett flexibelt markutnyttjande beskriver planförslaget hur kommunen avser att behålla samt utöka antalet arbetstillfällen i kommunen. Ett aktivt arbete med att tillgängliggöra arbetsplatser

genom att förbättra befintliga samt skapa nya kommunikationsstråk (för gång-, cykel- och kollektivtrafik) till nya och befintliga bostadsområden kan ge kompetensförsörjning för arbetsgivare och skapar därmed även arbetstillfällen i kommunen. Detta kommer i sin tur att öka efterfrågan på nyetableringar. Kommunen gör ett tydligt ställningstagande i översiktsplaneringen genom att uttryckligen skriva att kommunen är positiv till näringslivsutvecklingen som sker utanför centralorten. Detta kan ha stor inverkan på antalet arbetstillfällen som finns utanför Nyköpings centralort och på landsbygden, något som är positivt ur ett hållbarhetsperspektiv.

Planförslaget pekar tydligt ut var kommunen avser att placera verksamheter utifrån ett antal olika kriterier. Planförslaget diskuterar dock inte frågan gällande att en ökad befolkning kan innebära en risk för brist på arbetstillfällen.

I Nyköpings kommuns underlagsdokument "Tillgänglighet som motor för flygplatsutvecklingen" från 2015 beskrivs effekterna av hur en nedläggning av Stockholm Skavsta skulle påverka antalet arbetstillfällen i Nyköpings kommun på lång sikt. Om Stockholm Skavsta flygplats läggs ned skulle det skapa ett bortfall av drygt 1 400 arbetstillfällen i 500 företag. Om det istället sker en utökning av flygtrafiken skulle det på lång sikt generera 900 arbetstillfällen i 360 företag. Resonemang kopplat till Stockholm Skavsta sett till näringslivet och antalet arbetstillfällen saknas i översiktsplanen.

Utvecklingen av Stockholm Skavsta påverkar dock inte bara arbetsmarknaden utan även andra delar som Nyköpings kommuns totala klimatpåverkan, tillgängligheten, näringslivet och så vidare. Ett ställningstagande om Stockholm Skavsta flygplats ska utvecklas eller avvecklas behöver därför tas i ett större grepp – där alla hållbarhetsperspektiven vägs in.

Sammantaget innebär planförslaget en potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1).

Nollalternativet

Frågan om arbetstillfällen presenteras inte alls i den gällande översiktsplan. Detta medför att det varken finns någon tydlig strategi kring hur kommunen ska bibehålla eller öka antalet arbetstillfällen. Att ha en plan för hur kommunen ska bibehålla eller öka antalet arbetstillfällen blir ett krav när kommunen dessutom planerar att ha en stor inflyttning varje år.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med en risk för stora negativa konsekvenser (-2).

Planförslaget	Nollalternativet
Sammantaget innebär planförslaget potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på arbetstillfällen. (+1/-1)	Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med en risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på arbetstillfällen. (0/-2)

5.3.5 Klimatanpassning och översvämningsrisk

Nuläge

Nyköping som tätort har vuxit fram vid den skyddade havsvik där flera farbara och fiskrika åar mynnar.

De flesta av kommunens mindre tätorter har sitt ursprung i goda transportlägen, i äldre tid längs vattenleder eller knutpunkter för vägar och senare vid järnvägsstationer.

Bebyggelsen har traditionellt placerats i övergången mellan det öppna landskapet i dalgångarna och skogen. Fortfarande följer bebyggelseutvecklingen i stort sett samma mönster där huvuddelen av nybyggnationen sker inom eller i anslutning till centralorten.

I några tätorter är det idag brist på grönytor.

Planförslaget

Det är positivt att planförslaget har en tydlig plan för hur översvämningshotade områden ska planeras. Detta baseras främst på översvämningsrisk. Det lokala omhändertagandet av dagvatten och multifunktionella ytor är till för flera funktioner, dels estetik men även ett sätt att jobba med klimatanpassning. Det är också positivt att planen anger att om grönytor, vilka är viktiga för rening av dagvatten och infiltration, tas i anspråk för exploatering ska områdets kvaliteter identifieras och om möjligt ersättas eller kompenseras. Det finns också ställningstagande för bebyggelse i Nyköpings centralort om att användning av träd och grönområden för temperaturutjämning ska beaktas i planeringen.

Sammantaget bedöms planförslaget innebära en potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för obetydliga konsekvenser (0), med avseende på klimatanpassning och översvämningsrisk.

Nollalternativet

Nollalternativet hanterar inte översvämningsrisk eller klimatanpassning utan beskrivs som en framtidsutmaning vilket får anses vara en stor negativ konsekvens.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på klimatanpassning och översvämningsrisk.

Planförslaget	Nollalternativet
<p>Sammantaget innebär planförslaget potential för positiva konsekvenser (+1) med risk för obetydliga konsekvenser (0), med avseende på klimatanpassning och översvämningsrisk.</p> <p>(+1/0)</p>	<p>Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på klimatanpassning och översvämningsrisk.</p> <p>(0/-2)</p>

5.3.6 Areella näringar och resurshushållning

Nuläge

Idag finns stora arealer av både jordbruks- och skogsbruksmark inom kommunen. Mycket goda odlingsbetingelser för jordbruk finns strax utanför Nyköpings centralort, i Kiladalen, runt Stigtomta, Husby- Oppunda, Runtuna och Tystberga.

Planförslaget

I planförslaget prioriteras förtätning i tätorten, men viss bebyggelseutveckling sker på åkermark, bland annat vid Arnö.

Enligt planen ska mark av betydelse för jord- och skogsbruket skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra ett rationellt jord- och skogsbruk. Planen anger vidare att orternas utveckling ska ske främst genom förtätning. Om rimlig alternativ placering inte finns för utveckling av bebyggelsenod kan bebyggelse på jordbruksmark prövas. Enligt planen bör utveckling i detta fall prioriteras på svårbrukad och lågproduktiv mark. Detta bedöms ge en viss risk för negativa konsekvenser då tätortsnära jordbruksmark bebyggs och styckas upp samtidigt som planen anger en prioriteringsordning som ger förutsättningar för att värna jord- och skogsbruksmark.

Sammantaget innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1) med avseende på areella näringar och resurshushållning.

Nollalternativet

Inriktningen i gällande översiktsplan är att jordbruksmark som är av långsiktig betydelse för livsmedelsproduktion ska beaktas i planeringen. Åtgärder som påtagligt kan skada dess funktion ska undvikas och att vid ändrad markanvändning av jordbruksmark ska stor hänsyn tas till befintliga åkerholmar, gårdsgårdar, odlingsrösen alléer etc. i syfte att bevara biologisk mångfald och kulturlämningar. Det ger en risk för exploatering på värdefull jord- och skogsbruksmark exploateras så att markens brukningsvärde inte beaktas vid planering då det inte är ett uttalat bevarandebestyrande. Rekommendationen för skogsbruksmark anger att kommunens möjlighet att byta strategisk tätortsnära skogsmark mot annan skogsmark bör särskilt beaktas för områden med höga rekreativvärden, vilket inte innefattar skogsmarkens betydelse för näringen. Nollalternativet bedöms kunna ge risk för stora negativa konsekvenser för skogsbruksmark då näringen inte omfattas av rekommendation.

Sammantaget innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för stora negativa konsekvenser (-2) med avseende på areella näringar och resurshushållning.

Planförslaget	Nollalternativet
Sammanlagt innebär planförslaget potential till positiva konsekvenser (+1) med risk för negativa konsekvenser (-1), med avseende på areella näringar och resurshushållning. (+1/-1)	Sammanlagt innebär nollalternativet obetydliga konsekvenser (0) med risk för stora negativa konsekvenser (-2), med avseende på areella näringar och resurshushållning. (0/-2)

6 Måluppfyllelse

6.1 Miljökvalitetsnormer

Buller

Planförslaget kan innebära en potential till förbättringar för miljökvalitetsnormen avseende ljudmiljön genom att färre blir utsatta för ljudnivåer över gränsvärdena för omgivningsbuller. För nollalternativet kan den ökade förtätningen i centralorten som blandas med verksamhetsområden innebära en risk för försämrade förhållanden alternativt att det inte sker några tydliga förbättringar av ljudmiljön.

Luft


Planförslaget bedöms inte medföra några betydande konsekvenser för miljökvalitetsnormen för luft vid E4. I stadsmiljön finns det en risk att MKN överskrids i slutna gaturum på grund av dålig utvädring. För stadsmiljön kan planförslaget innebära en potential till förbättringar avseende miljökvalitetsnormer för luft.

Vatten









Planförslaget har potential till att bidra till förbättringar för miljökvalitetsnormen för vatten. Planförslaget innehåller en rad ställningstaganden som kan bidra till förbättrad vattenkvalitet. För utväxling av planförslagets fulla potential krävs att frågan lyfts och behandlas inom all fysisk planering och exploatering i kommunen. För nollalternativet saknas plan för hur kommunen ska arbeta för att bidra till att miljökvalitetsnormerna ska uppnås ska uppnås vilket kan innebära risk för försämring av vattenmiljön.




6.2 Miljökvalitetsmål


I tabellen nedan görs en uppföljning av planförslagets inverkan på uppfyllandet av miljökvalitetsmålen som bedömts relevanta för planförslaget.

Miljömål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
	<p>+</p> <p>Hållbar energiförsörjning främjas. Gång- och cykeltrafik främjas och prioriteras. Trafiknoder finns utpekade där byten mellan transportslag ska underlättas. Förtätning planeras genom omvandling, förtätning och komplettering av redan bebyggda områden, vilket gynnar korta transporter och effektiv kollektivtrafik. Utanför centralorten lokaliseras ny bebyggelse främst till kollektivtrafikstråk.</p> <p>-</p> <p>Idag sker endast 5% av resorna med kollektivtrafik, vilket gör utmaningen stor att ställa om till ett huvudsakligen gång-, cykel- och kollektivtrafikbaserat transportsystem. Stockholm Skavsta avses utvecklas som besökspunkt och det finns en risk att det gynnar klimatbelastande flygtrafik och biltrafik. Befolkningsökningen innebär en utmaning.</p>

Miljömål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
<p>Frisk luft</p> 	<p>+</p> <p>Tydlig strategi att omfördela transportmetoderna. Biltrafiken i centralorten avses minska genom att tillskapa effektivare kollektivtrafik, införa trafiknoder för byte av transportmetod och förbättrade förutsättningar för gång- och cykeltransporter. Inom stadsdelar prioriteras gång-och cykeltrafik vid målpunkter.</p> <p>Planförslaget styr mot en omfördelning av verksamheter sker bort från centralorten till utkanten av den. En minskning av transporter kopplade till verksamheter och eventuella luftutsläpp från mindre industriverksamhet i centralorten innebär en minskning av utsläppen av främst partiklar och kväve(di)oxid i dessa områden.</p> <p>-</p> <p>Förtätning av stadsmiljön gör att det blir fler boende per ytenhet och att ventilationen av förorenad luft kan bli sämre än i en glesare bebyggd miljö. Det kan medföra att fler blir berörda av de luftutsläpp som finns.</p>
<p>Säker strålmiljö</p> 	<p>+</p> <p>Riskområden för markradon redovisas på plankartan. Planen innebär att utredningar och riskbedömningar för radon ska göras innan detaljplan antas eller bygglov beviljas i högriskområden. Planen anger krav på radonsäkergrundläggning för byggnader inom normal- och högriskområden för radon. Planen anger riktvärden för radon som inte får överskridas i byggnader.</p> <p>-</p> <p>Flera grundvattenförekomster, vattenskyddsområden och utredningsområden för vattenskyddsområden överlappar med riskområden för markradon.</p>
<p>Gifrfri miljö</p> 	<p>+</p> <p>Utredningar ska göras innan detaljplan antas eller bygglov beviljas. Verksamheter som kan riskera att förorena mark, yt- eller grundvatten ska inte förläggas där det inte är lämpligt utifrån platsens förutsättningar.</p>
<p>Ingen övergödning</p> 	<p>+</p> <p>Styrande strategier ska skapas för cirkulära tekniska system utifrån naturliga flöden och kretslopp, att skydda grund- och ytvattnet och att främja en hållbar dagvattenhantering. Planeringen ska medverka till att mängden näringsämnen och miljögifter som tillförs sjöar och vattendrag minskar. Planeringen ska sträva efter att föroreningar och flöden inte ska öka från ett område efter exploatering. Kommunen gör ställningstagande om att en vatten- och avloppsplan för en långsiktigt hållbar dricksvattenförsörjning samt rening av spillvatten och dagvatten som innebär att miljökvalitetsnormerna för vatten uppnås bör tas fram.</p>

Miljömål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse	
<p>Levande sjöar och vattendrag</p> 		<p>+</p> <p>Styrande strategi är att säkerställ vattenkvaliteten och den biologiska mångfalden tillsammans med den kemiska statusen i vattendrag och sjöar. Kommunen ska ställa krav på hög skyddsnivå för enskilda avlopp som hindrar att en vattenförekomst uppnår god ekologisk status. Kommunens fysiska planering och markanvändning ska särskilt ta hänsyn till och stärka påverkade vattenförekomster så att en bättre ekologisk status uppnås och miljökvalitetsnormerna för vatten uppfylls.</p> <p>-</p> <p>Förtätning i strandnära områden riskerar att motverka miljömålen avseende bevarande av natur- och kulturmiljöer och friluftsliv. Mark för vatten- och avloppshantering har inte tydligt pekats ut i planförslaget.</p>
<p>Grundvatten av god kvalitet</p> 		<p>+</p> <p>Kommunens grundvattenförekomster når idag god kvantitativ status och alla utom en når god kemisk status. Verksamheter som kan riskera att förorena mark, yt- eller grundvatten ska inte förläggas där det inte är lämpligt utifrån platsens förutsättning.</p>
<p>Hav i balans samt levande fisk och skärgård</p> 		<p>+</p> <p>Styrande strategi är att säkerställ vattenkvaliteten och den biologiska mångfalden tillsammans med den kemiska statusen i havet. Planera för goda avlopps- och dagvattenlösningar och bibehållande av naturliga stränder och grunda vatten. Långsiktigt värna kustens och skärgårdens kultur-, natur- och friluftsvärden med värdefulla grundområden för fisk och ett rikt fågelliv. Vid planering och lovgivning ska särskild hänsyn tas till grunda havsområden och havsvikar med identifierade höga naturvärden. Utpekade riksintresseområden för vindkraft i havsområden med höga naturvärden föreslås utgå.</p>
<p>Myllrande våtmarker</p> 		<p>+</p> <p>Styrande strategier för planen anger att våtmarker ska bibehållas.</p> <p>-</p> <p>Det finns en otydlighet i plankartan gällande var våtmarker finns i förhållande till planerade utvecklingsområden.</p>

Miljömål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
<p>Levande skogar</p> 	<p>+</p> <p>Grönstruktur gynnas av övergripande strategi att endast ta i anspråk skogsbruks- och naturmark om behovet inte kan tillgodoses på annan mark. Grönområden ska ses som resurser vad gäller ekosystemtjänster. Den biologiska mångfalden liksom skogslandskapets kulturmiljövärden ska väga tungt vid utveckling av landsbygden. Utpekad riksintresseområde för vindkraft i skogsområde med höga naturvärden föreslås utgå.</p> <p>-</p> <p>Skogsmark är planerad att tas i anspråk för både bebyggelseutveckling och verksamheter.</p>
<p>Ett rikt odlingslandskap</p> 	<p>+</p> <p>En levande landsbygd med prioritering av markanvändning för bl.a. jordbruk ska främjas. Jordbruksmark ska endast tas i anspråk om behovet inte kan tillgodoses på annan mark. Utveckling bör då prioriteras på svårbrukad och lågproduktiv mark. Utpekad riksintresseområde för naturvård föreslås utökas med mark som håller skärgårdjordbruk.</p> <p>-</p> <p>Jordbruksmark är planerad att tas i anspråk för både bebyggelseutveckling och verksamheter.</p>
<p>God bebyggd miljö</p> 	<p>+</p> <p>Planförslaget medger förtätning genom omvandling av tidigare exploaterade områden vilket gynnar korta transporter och effektiv kollektivtrafik. Det ger också förutsättningar för en hållbar bebyggelsestruktur och infrastruktur. Samutnyttjande av utomhusytor för skola ska eftersträvas. Ställningstagande att befintliga kulturmiljöer ska tas tillvara i utvecklingen. Tydliga ställningstaganden avseende buller i utvecklingsområden för bebyggelse och för lokalisering av bullerstörande verksamhet. Planförslaget medger omlokalisering av bullerstörande verksamhet från tätortsnära lägen till okänsliga miljöer. Utvecklingsstrategi att stärka Nyköpings identitet och livsmiljö genom att tillvarata befintliga natur- och kulturmiljöer samt unika karaktärsdrag för platsen i bebyggelseutvecklingen. Riktlinjer om grönområden inom 300 m från bostäder och utvecklingen av tätortsnära skogsområde för rekreation kan främja tillgången till grönområden för friluftsliv.</p> <p>-</p> <p>Avståndsrekommendationerna för transportled av farligt gods står i konflikt med flera nya utvecklingsområden i centralorten. Avståndsrekommendationer för närpark saknas.</p>

Miljömål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
 <p>Ett rikt växt och djurliv</p>	<p>+ Förtätning genom omvandling minimerar intrången i naturmark. Riktlinjer om grönområden inom 300 m från bostäder och utvecklingen av tätortsnära skogsområde för rekreation kan främja tillgången till grönområden för friluftsliv. I utvecklingsområden ska grönytor säkerställas och, om det behövs, skapas.</p> <p>- Förtätning planeras till viss del inom grönområden. Höga natur- och friluftslivsvärden innebär att det finns mycket att värna om. Om de höga natur- och friluftslivsvärdena skulle försvinna skulle planförslaget arbeta mot måluppfyllelsen.</p>

6.3 De globala hållbarhetsmålen

I tabellen nedan görs en uppföljning av planförslagets inverkan på uppfyllandet av de globala hållbarhetsmålen som bedömts relevanta för planförslaget.

Globalt mål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
 <p>5 JÄMSTÄLLDHET</p>	<p>+ Formulering i översiktsplanens syfte som strävar efter ett jämlikt och jämställt samhälle. Ställningstagande om att arbeta för en socialt hållbar samhällsutveckling genom att aktivt prioritera alternativ som kan minska sociala skillnader och främja jämlikhet och jämställdhet både mellan grupper och geografiskt. Utförliga ambitioner om att tillskapa trygga och säkra gatumiljöer med goda förutsättningar för gående, cykling och kollektivtrafik.</p> <p>- Brist på ställningstagande som endast hanterar jämställdhet. Jämställdhet nämns oftast bara som en positiv bieffekt av andra mål och ambitioner.</p>
 <p>6 RENT VATTEN OCH SANITET</p>	<p>+ Dagvatten och avloppsvatten ska vara separerade vilket ger reningsverken en bättre kapacitet. Dagvattenhantering ska ske framför allt genom fördröjning och infiltration. Vattnets kretslopp och naturens ekosystemtjänster utgör utgångspunkt för dagvattenhantering. Behovet av ytterligare vattenskyddsområden ska utredas. Krav på hög skyddsnivå för enskilda avlopp som hindrar att en vattenförekomst uppnår god ekologisk status.</p>

Globalt mål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
<p>8 ANSTÄNDIGA ARBETSVILLKOR OCH EKONOMISK TILLVÄXT</p> 	<p style="text-align: center;"></p> <p>+ Förutsättningar för samnyttjande av lokaler och uteytor möjliggörs. Ökad flexibilitet i markanvändning för att möta ändrade förutsättningar i omvärlden. Ett diversifierat näringsliv med olika inriktningar. Detta bidrar till att personer som står långt från arbetsmarknaden samt unga vuxna som ska ha sitt första jobb får möjlighet att komma in på arbetsmarknaden. Arbetstillfällen föreslås utvecklas genom att fokusera på bebyggelseutvecklingen och infrastruktursatsningar i utpekade noder. Tydligt markerat var olika verksamheter ska lokaliseras utifrån ett antal parametrar som till exempel närhet till hållbara transportmedel (gång, cykel eller kollektivtrafik) eller hur störande verksamheten är. Genom att främja för hållbar och lokalt gynnsam turism skapar kommunen lokala arbetstillfällen och främjar lokal kultur och lokala produkter.</p> <p>- Planförslaget ger inga direkta förslag på hur verksamheter ska placeras utifrån ett antal parametrar (se punkterna ovan). Planförslaget beskriver inte hur kommunen planerar att använda markytan i kommunen till att skapa ett diversifierat arbetsliv.</p>
<p>9 HÅLLBAR INDUSTRI, INNOVATIONER OCH INFRASTRUKTUR</p> 	<p style="text-align: center;"></p> <p>+ Planförslaget tydliggör hur hållbara transportmedel kan stärkas i kommunen. Planförslaget ger en starkt planeringen för hållbara transporter i både stads kärnan och i landsbygden, vilket ger starkt jämlikhet och tillgänglighet i hela kommunen. Planförslaget innebär att mark för hållbar industri och innovativa företag stärks. Planförslaget tydligt beskriver hur kommunen ska hantera klimatförändringar och översvämningsrisker som kan påverka infrastrukturen och kommunens industrier.</p> <p>- Planförslaget ger inte några direkta förslag över hur kommunen planerar att hantera klimatförändringar och översvämningsrisker som kan komma att påverka kommunens infrastruktur eller kommunens industrier.</p>
<p>11 HÅLLBARA STÄDER OCH SAMHÄLLEN</p> 	<p style="text-align: center;"></p> <p>+ Barn och övriga invånares behov av grönytor säkerställs och skallkrav på friytor för skolutemiljöer förespråkas. Mål om att tillskapa blandad bebyggelse med en variation av verksamheter, boendeformer, upplåtelseformer och mötesplatser ska långsiktigt eftersträvas i alla centrala stadsdelar. Tydliga mål om längsta avstånd till grönområden. Utvecklingsstrategi om att bebyggelse ska lokaliseras i lägen med god kollektivtrafik och att skapa varierad bebyggelse</p>
<p>13 BEKÄMPA KLIMAT-FÖRÄNDRINGARNA</p> 	<p style="text-align: center;"></p> <p>+ Ställningstaganden finns för förebyggande av hantering vid översvämnings Hänvisning finns till kommunens klimat- och energistrategi. Strävan i strategin är att minska växthusgaser genom att effektivisera energianvändning och omställning till förnybar energi.</p> <p>- Prioritering att bibehålla Stockholm Skavsta flygplats som nod. Trafikleder pekas ut som prioriterade. Aktiva mål för att bekämpa klimatförändringar saknas.</p>

Globalt mål	Planförslagets bidrag till måluppfyllelse
 <p>14 HAV OCH MARINA RESURSER</p>	 <p>+ Kustens och skärgården kultur-, natur- och friluftsvärden med värdefulla grundområden för fisk och för ett rikt fågelliv ska värnas långsiktigt. Vid planering och lovgivning ska särskild hänsyn tas till grunda havsområden och havsvikar med höga naturvärden. Styrande strategi är att säkerställ vattenkvaliteten och den biologiska mångfalden tillsammans med den kemiska statusen i havet. Planera för goda avlopps- och dagvattenlösningar och bibehållande av naturliga stränder och grunda vatten. Stora delar av kust och hav inom kommunen är skyddade mot exploatering.</p>
 <p>15 EKOSYSTEM OCH BIOLOGISK MÅNGFALD</p>	 <p>+ Strategier för naturmiljö att utveckla, stärka och bevara den regionala och kommunala grön- och blåstrukturen, samt att utveckla, stärka och bevara naturens förmåga att leverera ekosystemtjänster.</p>

7 Samlad bedömning

I figur 1 och 2 samt i efterföljande tabell redovisas resultaten av bedömningarna för granskningsförslaget och nollalternativet.

Planförslaget innebär sammantaget en potential till betydligt större positiva konsekvenser än nollalternativet. Dessutom är risken för negativa konsekvenser mindre. Störst skillnad mellan planförslaget och nollalternativet är det för de ekologiska aspekterna där bedömningen för naturmiljö, mark och vatten och klimatpåverkan har höjts två steg i bedömningsskalan. För de sociala aspekterna är det störst skillnad för aspekten vardagsliv som också höjts två steg. För den ekonomiska hållbarheten har alla aspekterna höjts ett steg i bedömningen. För samtliga aspekter har det skett en förflyttning av potentialen för positiva konsekvenser. För drygt två tredjedelar av aspekterna har risken för negativa konsekvenser förbättrats.

Hållbarhetsbedömningen har tidigare gjorts för samrådsförslaget. Efter samrådet har planen tydliggjorts avseende flera hållbarhetsaspekter vilket lett till att fler positiva konsekvenser bedöms uppstå, men även att risknivån inom flera aspekter minskats.

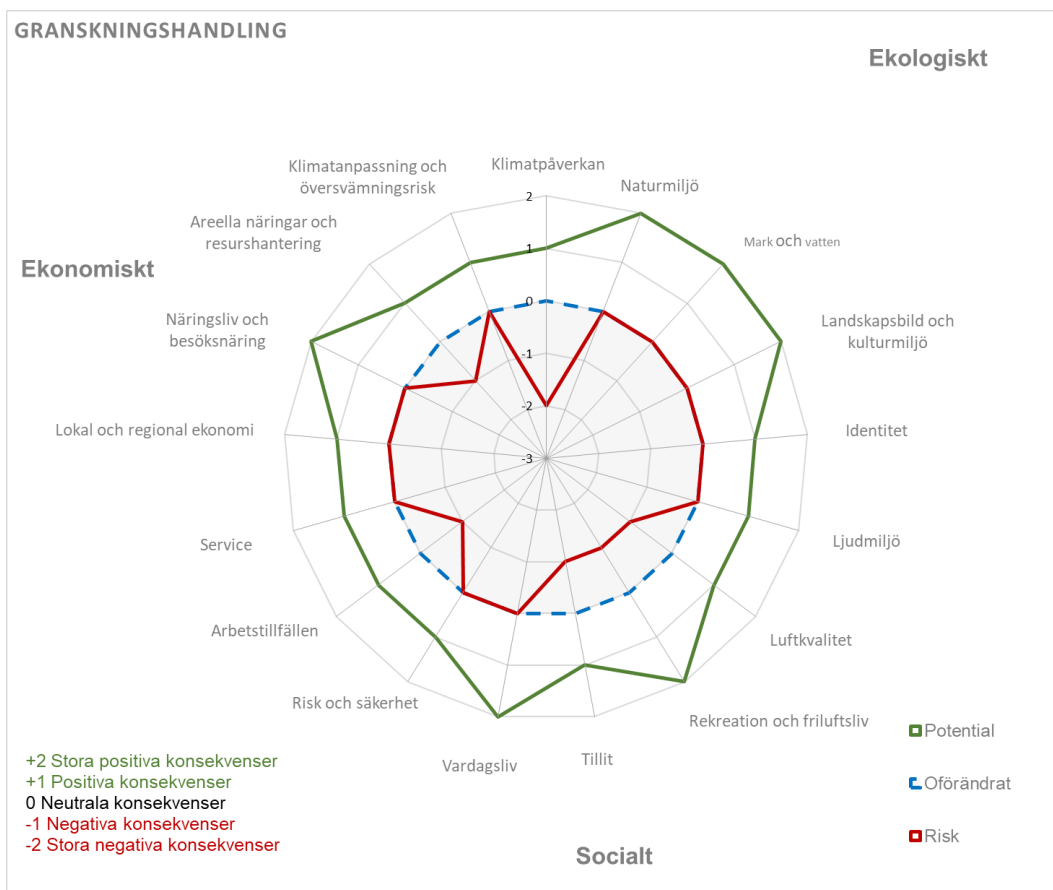
Hållbarhetsbedömningen av planförslaget visar ett stort avstånd mellan risken och potentialen för de flesta hållbarhetsaspekter, vilket visar på att det finns stora möjligheter att påverka utfallet av scenariot vid genomförandet av planen samt ett stort behov av att styra planutformningen. Skillnaden mellan risk och potential är större för planförslaget än för nollalternativet, något som beror på att planförslaget innebär en större potential till positiva konsekvenser. Om åtgärderna som föreslås i kapitel 8 i hållbarhetsbedömningen genomförs kommer det troligen bidra till fler positiva konsekvenser och minska risken för negativa konsekvenser. För att säkerställa kommunens framtida (hållbara) utveckling ytterligare bedöms översiktsplanen behöva kompletteras med strategier för och uppföljning av genomförandet av planens ambitioner.

Ett genomförande enligt planförslaget innebär att kommunens invånarantal kommer att ha möjlighet att växa enligt kommunens tillväxtmål. Markbehovet per invånare kommer att minska i jämförelse med idag och förutsättningarna för kommuninvånarna att resa mer hållbart och med mindre klimatpåverkan kommer att förbättras. Ur ett kommunalekonomiskt perspektiv så kommer redan gjorda investeringar i t.ex. skola, VA och transportinfrastruktur att kunna utnyttjas mer effektivt, samtidigt som det kommer att finnas behov av nya investeringar för att möta utvecklingen.

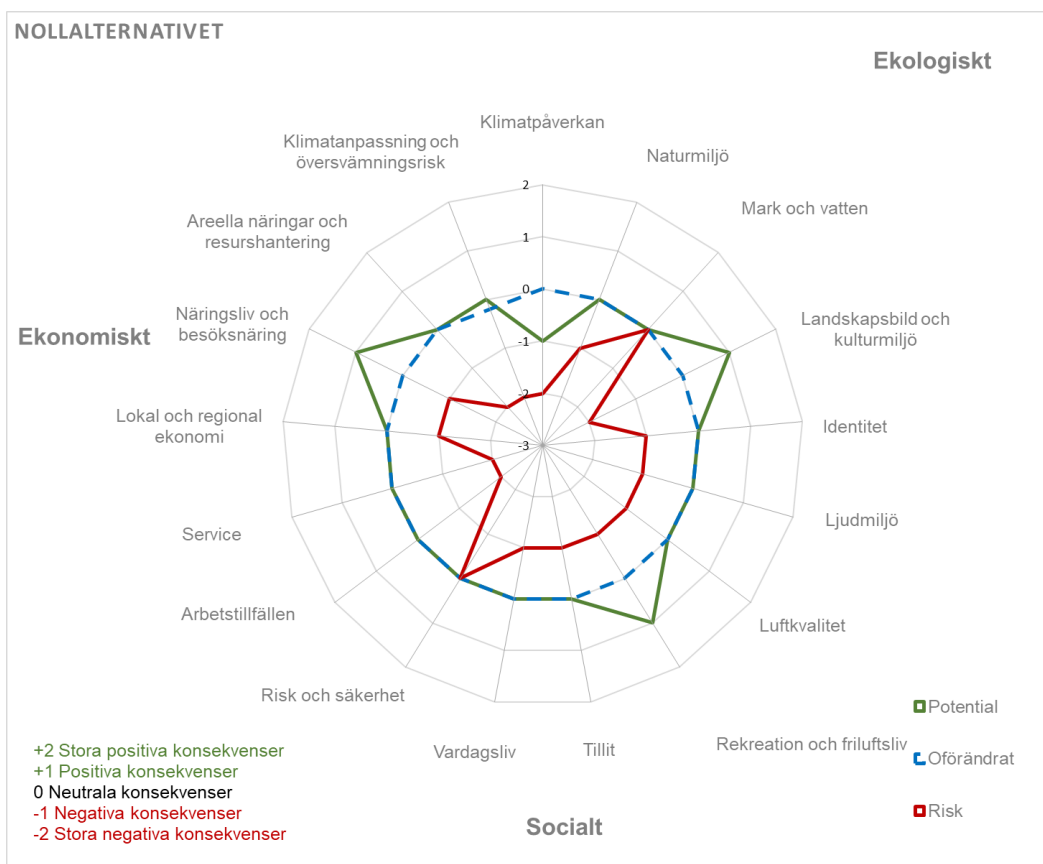
Planförslaget har potential till att bidra till förbättringar för miljö kvalitetsnormerna för buller, luft- och vattenkvaliteten jämfört med nollalternativet. För nollalternativet bedöms det finnas risk för att MKN inte uppnås då det saknades plan för styrning mot att nå MKN.

Planförslaget innebär att flera av miljö kvalitetsmålen och de globala hållbarhetsmålen främjas. För resterande mål som berörs bedöms planförslaget innebära både ett främjande och motverkande i förhållande till målen.

Planförslaget och nollalternativet pekar åt liknande riktning men nollalternativet visar på ett färre antal potentiella positiva konsekvenser än planförslaget. En förklaring till varför diagrammen pekar i samma riktning beror på att principerna i det nya planförslaget ursprungligen kommer från den översiktsplan som skrevs 2013. Detta kan ses som en positiv aspekt då det visar på en långsiktighet i kommunens planering.



Figur 1. Värderos som sammanfattar konsekvenserna av planförslaget avseende ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet.



Figur 2: Värderos som sammanfattar konsekvenserna av nollalternativet avseende ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet.

Planförslaget	Potential	Risk
Ekologisk hållbarhet		
Klimatpåverkan	1	-2
Naturmiljö	2	0
Mark och vatten	2	0
Social hållbarhet		
Landskapsbild och kulturmiljö	2	0
Identitet	1	0
Ljudmiljö	1	0
Luftkvalitet	1	-1
Rekreation och friluftsliv	2	-1
Tillit	1	-1
Vardagsliv	2	0
Risk och säkerhet	1	0
Ekonomisk hållbarhet		
Lokal och regional ekonomi	1	0
Arbetsstillfällen	1	-1
Service	1	0
Näringsliv och besöksnäring	2	0
Areella näringar och resurshushållning	0	-1
Klimatanpassning och översvämningsrisk	1	0

Nollalternativet	Potential	Risk
Ekologisk hållbarhet		
Klimatpåverkan	-1	-2
Naturmiljö	0	-1
Mark och vatten	0	0
Social hållbarhet		
Landskapsbild och kulturmiljö	1	-2
Identitet	0	-2
Ljudmiljö	0	-1
Luftkvalitet	0	-1
Rekreation och friluftsliv	1	-1
Tillit	0	-1
Vardagsliv	0	-1
Risk och säkerhet	0	0
Ekonomisk hållbarhet		
Arbetsstillfällena	0	-2
Service	0	-2
Lokal och regional ekonomi	0	-1
Näringsliv och besöksnäring	1	-1
Areella näringar och resurshushållning	0	-2
Klimatanpassning och översvämningsrisk	0	-2

8 Förslag till åtgärder och uppföljning

Utifrån konsekvensbedömningen av planförslaget har ett antal åtgärder identifierats som kan minska risken för negativa konsekvenser och öka möjligheten att uppnå positiva konsekvenser. Åtgärderna kan planeras in i kommunens arbete med genomförandet och uppföljningen av översiktsplanen och/eller beaktas vid lovprövning.

För de aspekter där det finns en stor potential att positiva konsekvenser kan tillfalla, samtidigt som det finns en stor risk för att negativa konsekvenser uppstår, dvs att spannet är stort mellan de potentiella utfallen, är det av särskild stor vikt att kommunens fortsatta planering följer de strategier och ståndpunkter som kommunen har tydliggjort i planförslaget. Därtill är det extra viktigt att kommunen tidigt och aktivt jobbar med uppföljning av planens mål.

Förslag på åtgärder anges här endast för de hållbarhetsaspekter där det bedöms finnas en betydande möjlighet att påverka konsekvenserna av planen. Kommunen rekommenderas att ytterligare utreda lämpliga åtgärder för att nå planens fulla potential för hållbar utveckling.

8.1 Ekologisk hållbarhet

Naturmiljö

Grönytor kommer att tas i anspråk vid en förtätning. Det är viktigt för att bibehålla den biologiska mångfalden i stadsmiljö att kommunen i fortsatt planering av detaljplaner säkerställer den höga ambitionen om att ersätta/kompensera ianspråktagna naturområden. Kommunen bör också i fortsatt planering fokusera på att behålla samt skapa en sammanhållen bebyggelseutveckling där sammanhängande grönstruktur bevaras.

Mark och vatten

Viktigt att i fortsatt planering samt vid lovprövning lyfta och beakta frågan om vattenkvalitet och vattenstatus för att planen ska styra mot att nå miljökvalitetsnormerna (MKN).

8.2 Social hållbarhet

Folkhälsa

I planens temakapitlet *Transport* finns en tydlig inriktning för hur man ska röra sig, cykla och gå, men beskrivet främst utifrån ett tekniskt/praktiskt perspektiv. I fortsatt detaljplanering skulle ett perspektiv kopplat till upplevelse skulle kunna utvecklas för att stärka fokus på den sociala hållbarheten.

Ställningstagandet att planeringen bör eftersträva att en bättre ljudmiljö skapas än vad som är minimum enligt riktvärden bör fångas upp i upphandling av akustikutredningar i detaljplanering.

Placering av skolor och förskolor i förhållande till vägar behöver beaktas i fortsatt detaljplanering för att nå målbilden att uppnå miljö kvalitetsmålet för luft i utomhusmiljöer där barn vistas. Att fortsatt mäta och följa upp luftkvaliteten i kommunen är en förutsättning för att utforma områden där människor vistas på ett sådant sätt att miljö kvalitetsnormer för luft uppnås.

Landskapsbild och kulturmiljö

Det saknas ett kulturmiljöprogram som genom att samla kunskapsunderlag kan hjälpa till i bedömningar i kommande detaljplanering.

Rekreation och friluftsliv

Ny bebyggelse bör inte ske på mark som utgör värdefulla närströvsområden för centralorten. Planens riktlinje om avstånd till grönområde kan i kommande planering stärkas upp ytterligare med riktlinjer för tillgång till närpark. Att ha närpark inom 50 meter rekommenderas av Boverket.

Förstärkning av befintliga lokala grönområden samt ökad tillgänglighet till grönstruktur för friluftsliv längre från centralorten kan öka nyttjandet av och minska slitaget på grönområden för rekreation.

Risk och säkerhet

För att förebygga strålning från radon i grundvatten bör kommunen vid utredning av nya vattenskyddsområden genomföra riskanalys för radonförekomst i vattnet. Finns radon bör lösningar fastställas för att rena vattnet från radon innan uttag görs.

I det fortsatta planarbetet bör räddningstjänstens insatsförmåga beaktas.

8.3 Ekonomisk hållbarhet

Lokal och regional ekonomi

För att kommunen ska kunna säkerställa ett ekonomiskt hållbart skatteunderlag och med det ge bättre möjligheter till kostnadsutjämning per invånare behöver åtgärder fokuseras på att utveckla attraktiviteten i områden som attraherar inflyttning samt säkerställa att kommunen behåller individer som bidrar till kommunens lokala och regionala ekonomi. Sådana åtgärder kan till exempel vara genom att bygga attraktiva bostadsområden där personer i arbetsför ålder är intresserade av att flytta till. Ytterligare en åtgärd kan vara att utveckla den typ av service som personer i arbetsför ålder är behov av – till exempel skolor till barnen eller närhet till grönområden och fritidsaktiviteter.

Arbetsstillfällen

För att säkerställa hur kommunen kan möjliggöra för en diversifierad arbetsmarknad i alla delar av kommunen kan det vara till stor hjälp att ta fram en strategi för hur kommunen avser att fördela mark till nyetableringar samt hur kommunen avser att tillgängliggöra befintliga samt planerade arbetsplatser med hållbara transporter som gång, cykel och

kollektivtrafik. Det kan även vara intressant att undersöka hur kommunen kan använda marken till olika typer av delningstjänster (till exempel bil- eller cykelpooler) för att säkerställa att transportmedlen blir mer och mer hållbara i kommunen.

Näringsliv och besöksnäring

För att säkerställa att kommunens näringsliv och besöksnäring går mot en mer hållbar utveckling behövs en strategi för hur kommunen avser att göra näringslivet och besöksnäringen både mer miljömässigt och socialt hållbart. Vid framtagande av en sådan strategi bör kommunen utgå från ställningstagandet i översiktsplanen som tydliggör att det är den ekologiska hållbarheten som sätter ramarna och den sociala hållbarheten är grunden för ett jämlikt, jämställt och rättvist samhälle. Utifrån detta bör verksamheter som på olika sätt gör intrång i den ekologiska eller sociala hållbarheten definieras och konsekvenserna på de tre hållbarhetsaspekterna kartläggs och analyseras.

9 Medverkande

Åsa Laurell	Uppdragsledare, ekologisk hållbarhet
Hanne Roovete	Kvalitetsgranskare/bollplank
Viktor Hemling	Social hållbarhet
Emilia Hallin	Social hållbarhet
Ellen Khan	Ekonomisk hållbarhet

10 Referenser

Boverket, 2007. Bostadsnära natur- inspiration och vägledning
https://www.boverket.se/globalassets/publikationer/dokument/2007/bostadsnara_natur.pdf

Sverigesmiljömål.se. Grafisk profil miljömål: Tobias Flygare. Hämtade från
<https://www.sverigesmiljomal.se/kontakt/grafisk-profil/>

De globala hållbarhetsmålen <https://www.globalamalen.se>

Översiktsplan för Nyköpings kommun 2040 - Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Genomförd prövning enligt mall för prövning av barnets bästa.

1. Beskriv ärendet eller frågan med utgångspunkt i barns bästa.

Översiktsplanen visar den politiska viljan och lägger grunden för den framtida mark- och vattenanvändningen inom kommunen. Syftet är att långsiktigt bidra till en ekologisk, social och ekonomisk hållbar mark- och vattenanvändning. Många frågor berör därför barnets bästa. Barnets bästa kan i många fall vara motstående och behöver prövas mot andra väsentliga samhällsintressen.

2. Bedöm vilket underlag som är relevant att utgå från för att kunna göra en bedömning av barnets bästa, och beskriv detta.

Följande artiklar i barnkonventionen har en koppling till översiktsplaneringen och är därmed aktuella för en prövning:

Art. 2 Skydd mot diskriminering

Art. 3 Barnets bästa

Art. 4 Genomförande av rättigheterna

Art. 6 Rätt till liv, överlevnad och utveckling

Art. 12 Åsiktsfrihet, delaktighet och rätten att bli hörd

Art. 23 Barn med funktionsnedsättning

Art. 24 Hälsa- och sjukvård

Art. 26 Social trygghet

Art. 27 Rätt till skälig levnadsstandard

Art. 28 Rätt till utbildning

Art. 31 Vila och fritid

För att kunna avgöra den påverkan som översiktsplanen kan ge behöver angiven mark- och vattenanvändning, föreslagna strategier och ställningstaganden i planen analyseras utifrån diskriminering, tillgänglighet till natur, sjukvård, skola, områden för lek och fritidsanläggningar samt fysiskt och socialt trygga allmänna platser. Dessutom behöver barns möjlighet till att

påverka innehållet och i vilken omfattning framförda synpunkter har beaktats analyseras.

3. Väg relevanta faktorer mot varandra. Ta utgångspunkt i barnets rättigheter.

Följande analys och resultat av översiktsplanens hänsynstagande till aktuella artiklar i barnkonventionen har gjorts.

Allmänt:

Följande av översiktsplanens övergripande utvecklingsstrategier är framtagna och anpassade till en utveckling för barnens bästa.

"2. Bebyggelse ska lokaliseras i lägen med god kollektivtrafik"

"4. Skapa varierad bebyggelse"

"9. Öka förutsättningarna för hållbart resande"

"10. Utveckla, stärk och bevara den regionala och kommunala grön- och blåstrukturen."

Art. 2 Skydd mot diskriminering

Översiktsplanens inriktning är att utjämna skillnaderna mellan kommunens bostadsområden genom att i första hand tillföra de typer av bostäder som saknas i respektive stadsdel samt tillföra den service som saknas i närområdet. Detta bedöms minska diskrimineringen mellan olika barngrupper. Detta har ställts mot att behålla de olika stadsdelarnas särskiljande drag som en stadsbyggnadskvalitet.

Art. 3 Barnets bästa

Översiktsplanen anger förutsättningarna för kommande planering. I övergripande strategin "Skapa varierad bebyggelse" anges att " Särskild hänsyn ska tas till barns behov och förutsättningar. " Ställningstagandet "Planeringen ska ta särskild hänsyn till barns behov och förutsättningar, jämlikhetsperspektiv och att skapa trygga och brottsförebyggande miljöer. Vid behov ska en konsekvensanalys med åtgärder arbetas fram." anger speciellt att barnets bästa ska tillvaratas inom framtida planering. Inriktningen säkrar oftast även goda miljöer för andra grupper i samhället.

Art. 4 Genomförande av rättigheterna

Se Artikel 3.

Art. 6 Rätt till liv, överlevnad och utveckling

Översiktsplanen anger särskilt att barns behov ska säkerställas vid planering av cykelbanor och att planskilda korsningar ska eftersträvas vid trafikerade

leder. Planen anger även att särskild hänsyn ska tas till känsliga grupper när det gäller skyddsavstånd till störande verksamheter.

Art. 12 Åsiktsfrihet, delaktighet och rätten att bli hörd

I den förberedande dialogen inför framtagandet av förslaget till översiktsplan var barn och ungdomar en särskilt utpekad fokusgrupp. Flera aktiviteter riktade sig därför till barn och unga. De åsikter och önskemål som framkom i dessa dialoger har påverkat innehållet i förslaget, bland annat vad det gäller var ny bebyggelse föreslås.

Art. 23 Barn med funktionsnedsättning

Översiktsplanens anger ställningstaganden om att ge hänsyn till barn med funktionshinder. "Bostäder för funktionsvarierade och socialt utsatta personer bör lokaliseras i bostadsområden med tillgång till goda kommunikationer och kommersiell service, både i central- och tätorterna samtidigt som en blandad befolkningssammansättning beaktas."

Art. 24 Hälsa- och sjukvård

Översiktsplanens inriktning är att "Vårdcentraler/enheter för närsjukvård bör lokaliseras så centralt som möjligt i centralorten och i större tätorter. Det innebär placeringar i bostadsnära lägen, i närheten av annan samhällsservice och med tillgänglighet till gång, cykel- och kollektivtrafik."

Art. 26 Social trygghet

Översiktsplanens inriktning är att förbättra den sociala tryggheten i kommunens bostadsområden genom att i första hand tillföra de typer av bostäder som saknas i respektive stadsdel, samt blanda bostäder, verksamheter och service för att skapa trygga närområden för barn och vuxna. Det finns även ställningstaganden som anger att de miljöer och de mellanrum som skapas ska kännas trygga och förebygga brott.

Art. 27 Rätt till skälig levnadsstandard

Översiktsplanens inriktning är att utjämna skillnaderna mellan kommunens bostadsområden genom att i första hand tillföra de typer av bostäder som saknas i respektive stadsdel samt tillföra den service som saknas i närområdet. Inriktningen är vidare att alla ska ha närhet till kollektivtrafik, omsorg, skola och fritid samt att säkra områden för arbetstillfällen. Detta bedöms gynna en skälig levnadsstandard för barn.

Art. 28 Rätt till utbildning

Översiktsplanen visar på de behov av förskolor och skolor som uppstår vid genomförande enligt planen och tar ställning för att ytor och tillgänglighet till dessa ska utredas vid nybyggnation.

Art. 31 Vila och fritid

Översiktsplanen anger att tillgång till grönytor, friluftsliv, kultur och fritidsanläggningar ska säkerställas i planeringen.

4. Formulera en slutsats – vad bedöms vara barnets bästa i ärendet?

Sammantaget visar prövningen av barnets bästa att förslag till översiktsplan Nyköping 2040 i stor omfattning bedöms vara anpassad till barnets bästa. Barnets bästa är en av utgångspunkterna för flera förslag till strategier och ställningstaganden i översiktsplanen. Även förslag till mark- och vattenanvändning är anpassat till barnets bästa. I arbetet med planen har barn involverats i arbetet och deras synpunkter har gett avtryck i förslaget till översiktsplan.

I fortsatt planering är det särskilt viktigt att tillgängligheten för alla barn särskilt för de med funktionsnedsättningar till platser för omsorg, utbildning, fritid och lek säkras. Tillgängligheten ska kunna ske på ett säkert sätt.

5. Finns det övriga intressen som behöver beaktas i ärendet? Beskriv dessa.

Barnets bästa behöver vägas mot ekologiska, sociala och ekonomiska hänsyn bland annat genom att ytor behöver avsättas för bostäder verksamheter, skolor och förskolor, teknisk försörjning och transportsystem

6. Väg övriga intressen mot vad som bedömts vara barnets bästa.

Möjliga intressekonflikter har identifierats i förslaget.

- inriktningen att bygga tätt och för barnets bästa få tillräckligt med utrymme för lek och fritid. Här har ställningstaganden för att säkra barnens bästa införts.

- planering för skapa en fungerande trafikapparat och för barnets bästa få en säker boendemiljö och säkra vägar till skola och fritid.

- planering för att få en ekonomisk och organisatoriskt väl fungerande utbyggnad av förskolor och skolor och att för barnets bästa få närhet och säkra vägar till dessa.

7. Föreslå kompenserande åtgärder

I fortsatt planering är det särskilt viktigt att tillgängligheten för alla barn och särskilt för de med funktionsnedsättningar till platser för omsorg, utbildning, fritid och lek säkras. Tillgängligheten ska kunna ske på ett säkert sätt.

KS § Svar på revisionens granskning: Förstudie av process för rapportering av pensioner

Diarienummer: KK21/220

Bakgrund

På uppdrag av kommunens revisorer har PwC genomfört en förstudie av processen för rapportering av pensioner. Förstudien har syftat till att ge underlag för revisorerna om statusen på området och om det är motiverat att genomföra en fördjupad granskning av kommunens process. Förstudien omfattar undersökning av rutiner för pensionsadministration och utbetalning av pensioner till anställda och förtroendevalda inom respektive pensionsavtal. Kommunens ekonomiavdelning och HR-avdelning har medverkat i förstudien. Kommunstyrelsen har nu beretts möjlighet att kommentera slutsatserna i förstudien senast 2021-06-30.

Slutsatserna i förstudien visar att det finns en övergripande tidsplan över när filer skall skickas in till KPA. För flertalet moment finns beskrivningar över tester och kontroller som skall utföras inför filöverföring till KPA samt vem som ansvarar för respektive kontroll. Vidare framgår att för vissa områden inom pensionsadministrationen saknas skriftliga beskrivningar av de kontroller och tester som genomförs. Det rör exempelvis rutinbeskrivningar avseende de tester och kontroller som genomförs i lönesystemet samt för de kontroller som utförs av inkomna fakturor från KPA.

Vidare konstaterar förstudien att det saknas dokumentation över samtliga genomförda tester och avstämningar inom ramen för kommunens pensionsadministration. Avsaknaden av dokumentation försvårar möjligheten att återskapa genomförda kontroller. Sammantaget gör PwC bedömningen att det är motiverat att överväga en fördjupad granskning med fokus på dokumentgranskning och datakontroll.

Kommunstyrelsens kommentarer till förstudiens utfall

Rutin för avstämningar i lönesystemet

Sedan revisionens förstudie har HR-avdelningen gjort en översyn av rutinen för de kontroller, tester och avstämningar som görs i lönesystemet. Översynen har lett till att HR-avdelningen under år 2021 både förtydligt och kompletterat den skriftliga rutinen i enlighet med förstudiens slutsatser. Rutinerna beskriver nu vem som ansvarar för vilka kontroller och vilka kontroller som ska göras. Rutinerna innehåller nu också beskrivning av hur kontrollerna skriftligt ska dokumenteras och sparas.

Rutiner för avstämningar inför rapportering av pensionsunderlag

I ovan nämnda översynsarbete har även rutin för avstämningar inför rapportering av pensionsunderlag setts över. Under 2021 har HR-avdelningen både förtydligat och kompletterat de skriftliga rutinerna för kontroll inför att ta fram filer med pensionsgrundande uppgifter som skickas till KPA. Rutinerna beskriver vem som ansvarar för vilka kontroller och vilka kontroller som ska göras. Rutinerna innehåller nu också beskrivning av hur kontrollerna ska dokumenteras och sparas.

I samma rutin beskrivs också hur fakturorna som baserar sig på våra inskickade filer ska kontrolleras och hur kontrollerna ska dokumenteras och sparas. De inskickade årsfilerna och fakturorna för 2020 har kontrollerats enligt de nya rutinerna.

Controllerenheten på ekonomiavdelningen lägger upp budget och prognos samt gör avstämning av månatliga utfall mot budget/prognos i samband med varje bokslut.

Vad gäller förstudiens kommentarer kring löneväxling genomför kontrollerenheten månadsvis kontroller och bokning av löneväxling. Sedan genomförandet av förstudien har kontrollerenheten åtgärdat revisionens synpunkt gällande dokumentation av kontroller i processen och kontrollen dokumenteras numera i en Excel-fil. När förstudien genomfördes hade rutiner för dokumentation av kontrollen ännu inte tagits fram, med anledning av möjligheten till löneväxling startade i januari 2021.

Pensionsredovisning

Redovisningsenheten bokar månadsvis periodiserad årlig förändring av pensionskostnader (förändring av: avsättning för pensioner, garantipensioner, särskild löneskatt och avgiftsbestämd pension). Underlag för bokningar hämtas från KPA-portalen "KPA-direkt". Ingen granskning av inhämtade siffror genomförs på redovisningsenheten eftersom ansvaret för datans tillförlitlighet och kontroll ligger på HR som har allt underlag. Utfall på respektive konton som redovisningsenheten bokar på mot KPA-rapporter och vid differenser analyseras konton på fakturanivå.

Sedan förstudiens genomförande har en rad åtgärder vidtagits, vilka redogjorts för ovan. Utifrån genomförda åtgärder ser Kommunstyrelsen inte ett behov av ny granskning av de punkter som granskades i och med förstudien. Kommunstyrelsen välkomnar dock en fördjupande granskning av frågor av annan karaktär än de frågor som omfattades av förstudien.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** anta tjänsteskrivelse daterad 2021-05-24 som svar på revisionens granskning: förstudie av process för rapportering av pensioner.

Beslut till:

Revisorerna

Kommunfullmäktige för kännedom

Ekonomiavdelningen

HR-avdelningen

Kommunstyrelsen

Svar på revisionens granskning: Förstudie av process för rapportering av pensioner

Bakgrund

På uppdrag av kommunens revisorer har PwC genomfört en förstudie av processen för rapportering av pensioner. Förstudien har syftat till att ge underlag för revisorerna om statusen på området och om det är motiverat att genomföra en fördjupad granskning av kommunens process. Förstudien omfattar undersökning av rutiner för pensionsadministration och utbetalning av pensioner till anställda och förtroendevalda inom respektive pensionsavtal. Kommunens ekonomiavdelning och HR-avdelning har medverkat i förstudien. Kommunstyrelsen har nu beretts möjlighet att kommentera slutsatserna i förstudien senast 2021-06-30.

Slutsatserna i förstudien visar att det finns en övergripande tidsplan över när filer skall skickas in till KPA. För flertalet moment finns beskrivningar över tester och kontroller som skall utföras inför filöverföring till KPA samt vem som ansvarar för respektive kontroll. Vidare framgår att för vissa områden inom pensionsadministrationen saknas skriftliga beskrivningar av de kontroller och tester som genomförs. Det rör exempelvis rutinbeskrivningar avseende de tester och kontroller som genomförs i lönesystemet samt för de kontroller som utförs av inkomna fakturor från KPA.

Vidare konstaterar förstudien att det saknas dokumentation över samtliga genomförda tester och avstämningar inom ramen för kommunens pensionsadministration. Avsaknaden av dokumentation försvårar möjligheten att återskapa genomförda kontroller. Sammantaget gör PwC bedömningen att det är motiverat att överväga en fördjupad granskning med fokus på dokumentgranskning och datakontroll.

Kommunstyrelsens kommentarer till förstudiens utfall

Rutin för avstämningar i lönesystemet

Sedan revisionens förstudie har HR-avdelningen gjort en översyn av rutinen för de kontroller, tester och avstämningar som görs i lönesystemet. Översynen har lett till att HR-avdelningen under år 2021 både förtydligat och kompletterat den skriftliga rutinen i enlighet med förstudiens slutsatser. Rutinerna beskriver nu vem som ansvarar för vilka kontroller och vilka kontroller som ska göras. Rutinerna innehåller nu också beskrivning av hur kontrollerna skriftligt ska dokumenteras och sparas.

Rutiner för avstämningar inför rapportering av pensionsunderlag

I ovan nämnda översynsarbete har även rutin för avstämningar inför rapportering av pensionsunderlag setts över. Under 2021 har HR-avdelningen både förtydligat och kompletterat de skriftliga rutinerna för kontroll inför att ta fram filer med pensionsgrundande uppgifter som skickas till KPA. Rutinerna beskriver vem som ansvarar för vilka kontroller och vilka kontroller som ska göras. Rutinerna innehåller nu också beskrivning av hur kontrollerna ska dokumenteras och sparas.

I samma rutin beskrivs också hur fakturorna som baserar sig på våra inskickade filer ska kontrolleras och hur kontrollerna ska dokumenteras och sparas. De inskickade årsfilerna och fakturorna för 2020 har kontrollerats enligt de nya rutinerna.

Controllerenheten på ekonomiavdelningen lägger upp budget och prognos samt gör avstämning av månatliga utfall mot budget/prognos i samband med varje bokslut.

Vad gäller förstudiens kommentarer kring löneväxling genomför kontrollerenheten månadsvis kontroller och bokning av löneväxling. Sedan genomförandet av förstudien har kontrollerenheten åtgärdat revisionens synpunkt gällande dokumentation av kontroller i processen och kontrollen dokumenteras numera i en Excel-fil. När förstudien genomfördes hade rutiner för dokumentation av kontrollen ännu inte tagits fram, med anledning av möjligheten till löneväxling startade i januari 2021.

Pensionsredovisning

Redovisningsenheten bokar månadsvis periodiserad årlig förändring av pensionskostnader (förändring av: avsättning för pensioner, garantipensioner, särskild löneskatt och avgiftsbestämd pension). Underlag för bokningar hämtas från KPA-portalerna "KPA-direkt". Ingen granskning av inhämtade siffror genomförs på redovisningsenheten eftersom ansvaret för datans tillförlitlighet och kontroll ligger på HR som har allt underlag. Utfall på respektive konton som redovisningsenheten bokar på mot KPA-rapporter och vid differenser analyseras konton på fakturanivå.

Sedan förstudiens genomförande har en rad åtgärder vidtagits, vilka redogjorts för ovan. Utifrån genomförda åtgärder ser Kommunstyrelsen inte ett behov av ny granskning av de punkter som granskades i och med förstudien.

Kommunstyrelsen välkomnar dock en fördjupande granskning av frågor av annan karaktär än de frågor som omfattades av förstudien.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** anta tjänsteskrivelse daterad 2021-05-24 som svar på revisionens granskning: förstudie av process för rapportering av pensioner.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Katarina Högström Hady
HR-chef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Jukka Taipale
Ekonomicef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Revisorerna

Kommunfullmäktige för kännedom

Ekonomiavdelningen

HR-avdelningen



Kommunstyrelsen

För kännedom:
Kommunfullmäktige

Förstudie av process för rapportering av pensioner

PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Nyköpings kommun genomfört en förstudie av processen för rapportering av pensioner. Förstudien syftar till att ge underlag till revisorerna om statusen på området och om det är motiverat att genomföra en fördjupad granskning av kommunens process för rapportering av pensioner.

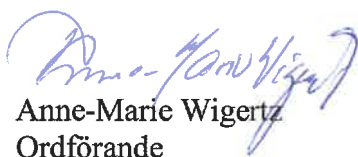
Förstudien omfattar undersökning av rutiner för pensionsadministration och utbetalning av pensioner till anställda och förtroendevalda inom respektive pensionsavtal.

Förstudien visar att det finns en övergripande tidsplan över när filer skall skickas in till KPA. För flertalet moment finns beskrivningar över tester och kontroller som skall utföras inför filöverföring till KPA samt vem som ansvarar för respektive kontroll. Vidare framgår att för vissa områden inom pensionsadministrationen saknas skriftliga beskrivningar av de kontroller och tester som utförs. Det rör exempelvis rutinbeskrivningar avseende de tester och kontroller som genomförs i lönesystemet samt för de kontroller som utförs av inkomna fakturor från KPA.

Vidare saknas dokumentation över samtliga genomförda tester och avstämningar inom ramen för kommunens pensionsadministration. Avsaknaden av dokumentation försvårar möjligheten att återskapa genomförda kontroller. Sammantaget görs bedömningen att det är motiverat att överväga en fördjupad granskning med fokus på dokumentgranskning och datakontroll.

Revisorerna önskar ett skriftligt svar senast 2021-06-30 med kommentarer till studien utfall.

REVISORERNA


Anne-Marie Wigertz
Ordförande


Gunnar Johansson
Vice ordförande

Förstudie av process för rapportering av pensioner

Nyköpings Kommun

Mars 2021

Kasper Kindlund

Sten Levin

Viktor Ahlzén

Bakgrund

Pensionsavtalens komplexitet ställer höga krav på såväl rutiner och processer som den interna förståelsen av de avtal som tillämpas. Sammantaget innebär detta att en väl fungerande administration där god intern kontroll är högst väsentlig.

Kommunens pensionsskuld består av två delar:

- a. Skuld i balansräkningen, pensioner från och med år 1998
- b. Ansvarsförbindelse, pensioner intjänade före år 1998

Skulden beräknas av kommunens pensionsförvaltare KPA. För en rättvisande redovisning måste en beräkning av skulden göras årligen av pensionsförvaltaren. Ränteförändringar, löneförändringar och ett flertal andra faktorer innebär förändringar i skulden. Under kommande år kommer utbetalningarna att öka kraftigt då många anställda pensionerats eller kommer att pensioneras. Denna ökande utgiftspost kommer att ställas mot andra utgifter. Det är väsentligt att detta hanteras med god intern kontroll och att uppgifterna i kommunens redovisning är rättvisande så att redovisningen utgör ett korrekt beslutsunderlag när pensionsrelaterade utgiftsposter ställs mot andra utgifter.

Revisorerna i Nyköpings kommun har utifrån en bedömning av väsentlighet och risk beslutat att genomföra en förstudie av kommunens process för rapportering av pensioner för att kontrollera om det finns anledning att göra en större, fördjupad granskning.

Syfte

Förstudien syftar till att ge underlag till revisorerna om statusen på området och om det är motiverat att genomföra en fördjupad granskning av kommunens process för rapportering av pensioner.

Förstudien omfattar undersökning av rutiner för pensionsadministration och utbetalning av pensioner till anställda och förtroendevalda inom respektive pensionsavtal.

Avgränsning och metod

Förstudien har omfattat övergripande granskning av processer och rutiner med kommunstyrelsen i Nyköpings Kommun som granskningsobjekt.

Förstudien genomfördes genom intervju med anställda inom kommunen som arbetar med och ansvarar för pensionsadministration och pensionsredovisning. Under intervjun kartlades i vilken mån administrativa rutiner finns på plats, hur de är dokumenterade och hur de följs upp.

- Granskning av befintlig dokumentation och stickprovskontroller ingick ej i den översiktliga analysen.
- Förstudien har ej omfattat kommunala bolag.
- Förstudien har ej omfattat undersökning av om redovisning sker i enlighet med lagstiftning LKBR och rekommendationer från RKR.

Inom ramen för granskningen har intervju och dialog genomförts med sju personer inom kommunen som innehar följande roller:

- HR-Controller
- Lönechef
- Lönecontroller
- Redovisningschef
- Controllerchef
- Controller
- Controller

Slutsatser och bedömning rörande behov av fördjupad granskning

Förstudien visar indikationer på att de rutiner som finns avseende rapportering av pensionsunderlag för Nyköpings Kommun delvis är tillförlitliga och ändamålsenliga. Vi bedömer att det är motiverat att genomföra en fördjupad granskning med fokus på dokumentgranskning och datakontroll.

Förstudien visar indikationer på att kommunen överlag har väl utarbetade rutiner inom pensionshanteringen. Bland annat finns en övergripande tidsplan över när filer skall skickas in till KPA. För flertalet moment finns beskrivningar över tester och kontroller som skall utföras inför filöverföring till KPA samt vem som ansvarar för respektive kontroll. Vidare har kommunen genomfört ett antal initiativ i syfte att förbättra kvaliteten på underlag. Bland annat gjordes ett stort arbete avseende förtroendevalda samt avseende särskild avtalspension för anställda inom räddningstjänsten (SAP-R) i samband med att man bytte leverantör av pensionsadministration från Skandikon till KPA under hösten 2020. Det låga antalet felsignaler från KPA, vilka ska ge utslag för misstänkta fel i inrapporterade dataunderlag, ger också en tydlig bekräftelse på ett tillförlitligt pensionsadministrativt arbete.

För vissa områden inom pensionsadministrationen saknas skriftliga beskrivningar av de kontroller och tester som utförs. Det rör exempelvis rutinbeskrivningar avseende de tester och kontroller som genomförs i lönesystemet samt för de kontroller som utförs av inkomna fakturor från KPA. Vidare saknas dokumentation över samtliga genomförda tester och avstämningar inom ramen för kommunens pensionsadministration. Avsaknaden av dokumentation försvårar möjligheten att återskapa genomförda kontroller. Det kan skapa problem i spårbarhet vid felaktigheter som upptäcks i efterhand. Dessutom finns en risk för ett ökat personberoende vid säkerställande av att administrativa rutiner och kontroller ska ske systematiskt. Kommunen har som ambition att ytterligare dokumentera genomförda kontroller.

Bytet av pensionsadministratör (från Skandikon till KPA) har inneburit flertalet förändringar i den pensionsadministrativa processen. Vi bedömer att en utökad granskning i ett tidigt stadium kan bidra till att förebygga risken för systematiska fel. En fördjupad granskning bör fokusera på att säkerställa riktigheten i de underlag som levereras till KPA genom utförliga datakontroller. Vidare bör den utökade granskningen innefatta granskning av rutinbeskrivningar (inklusive testinstruktioner) samt dokumentation av genomförda kontroller (vilka Nyköpings kommun avser upprätta framgent).

Rutin för avstämningar i lönesystemet

Nyköpings Kommuns lönesystem eCompanion levereras av TietoEvry. Pensionsmedförande lön genereras i systemet i enlighet med hur lönearter är kodade. Lönecontroller är systemsamordnare och har möjlighet att se bruttolön och pensionsmedförande lön i lönesystemet. Lönecontroller har också möjlighet att kontrollera hur den pensionsgrundande ersättningen har genererats och vilka underliggande lönearter som ligger till grund för bruttolön respektive pensionsmedförande lön.

Om nya lönearter tillkommer får kommunen stöd av TietoEvry med att integrera dessa i lönesystemet. Om lönearter tillkommer är det vanligen genom avtal. TietoEvry har då direkt kontakt med SKR och koderna integreras oberoende av handläggare på kommunen. För det fall då Nyköpings Kommun själva lägger beställningar på nya koder (ovanligt) är det lönecontroller som ansvarar för detta tillsammans med HR.

När nya anställningar registreras är det lönekonsult som ansvarar för att anställningarna blir rätt kodade. En gång per månad genomförs registervård, där det kontrolleras att anställningarna verkligen är rätt kodade. Lönecontroller säkerställer också manuellt att kodningen sker rätt för individer inom kommunen som både är förtroendevalda och har en anställning, detta för att säkerställa att de inte hamnar på dubbla pensionsavtal. Vidare genomför lönecontroller löpande tester av lönesystemsdata genom stickprov. Bland annat granskas att pensionskoder inte krockar eller går emot pensionsavtalen. Utöver detta utförs månadsvisa kontroller av pensionskoderna för förtroendevalda av lönekonsult. De kontroller, tester och avstämningar som sker i lönesystemet dokumenteras ej skriftligen. Vidare saknas delvis dualitet i de tester som genomförs.

Rutiner för avstämningar inför rapportering av pensionsunderlag

Nyköpings Kommun har ett avtal med KPA avseende pensionsadministration och förmedlingstjänst sedan den 1 oktober 2020. Dessförinnan fanns ett liknande avtal med Skandikon.

Avtalet med KPA stipulerar bland annat att KPA ska beräkna pensionsavgift för avgiftsbestämd pension samt beräkna och betala ut pensioner till anställda och förtroendevalda. Nyköpings Kommun har också tilläggstjänsten Pensionshjälpen via KPA. Pensionshjälpen omfattar extra stöd inom pensionsadministrationen avseende anställda såsom rapportering, bevakning, uppföljning av signallistor, konsultation mm. Nyköpings kommun diskuterar om att eventuellt utöka avtalet med KPA till att även omfatta tilläggstjänsten Politiker Plus. Politiker Plus innefattar extra stöd avseende förtroendevaldas pensioner.

Årsfilen med underlag för PFA, KAP-KL och AKAP-KL skickas in till KPA under januari månad. Årsfilen för förtroendevalda, OPF-KL, skickas i februari. Underlag för de sex förtroendevalda som tillhör de gamla avtalen PRF och PBF skickas i november månad. Vidare skickas ytterligare underlag för AKAP-KL, genom en halvårsfil i juli månad. Utöver den data som är obligatorisk att skicka till KPA för att uppfylla respektive pensionsavtal skickar kommunen uppdaterade anställningsdata (pensionsmedförande lön, nyanställningar och avslut) till KPA under april, maj, oktober och november månad. Kommunen har således valt att skicka data till KPA oftare än vad som krävs. Beslutet att uppdatera data oftare än vad som krävs av avtal togs i samband med övergången

från Skandikon till KPA, i syfte att säkerställa god kvalitet på underlag för pensionskultsberäkningar och i förekommande fall vid de tillfällen då ekonomifunktionen vill ta ut prognoser.

Nyköpings Kommun uppger att det finns en övergripande tidsplan för:

- När filer ska skickas in till KPA
- Vilka tester och kontroller som skall genomföras inför att filer skickas till KPA
- Vem som skall utföra kontroller och tester

De tester och kontroller som har genomförts har inte dokumenterats men kommunen har som ambition är att göra det framgent.

Nyköpings kommun uppger att det finns upparbetade rutiner som genomförs återkommande inför rapportering till KPA avseende uppgifter för att beräkna pensionsskuld och pensionskostnad. I samband med att filer skapas och skickas in till KPA görs ett antal granskningar av HR-controller. De från lönesystemet uttagna filunderlagen granskas stickprovsvis. Ambitionen är att stickprovsgranska 20 slumpmässigt utvalda personer inom respektive pensionsavtal innan filerna skickas in. Genom tjänsten Pensionshjälpen får Nyköpings kommun också hjälp med datagranskningen från KPA genom en lista med felsignaler. Eventuella felsignaler granskas först av KPA som sedan kontaktar HR-controller på kommunen för gemensam revidering av dessa innan ny fil skickas in. Totalt uppstod tre sådana felsignaler under 2020.

Som nämnts ovan överväger kommunen att utöka stödet från KPA genom tilläggstjänsten Politiker Plus. Detta för att man upplever vissa svårigheter avseende administrationen av de förtroendevaldas pensioner genom KPA jämfört med Skandikon. Med Politiker Plus får kommunen bland annat stöd med att granska felsignaler avseende förtroendevalda.

Pensionsbestämmelserna i OPF-KL gäller inte för förtroendevald som vid tillträdet av sitt uppdrag har uppnått motsvarande i 32 a § LAS angiven ålder. OPF-KL upphör att gälla för förtroendevald som får fortsatt uppdrag vid ny mandatperiod vid val efter 2014 om denne uppnått i 32 a § LAS angiven ålder. Nyköpings Kommun bekräftar i intervju att man kontrollerar att förtroendevalda inom avtalet har eller inte har rätt till pension. I samband med övergången från Skandikon till KPA under oktober 2020 gjordes, som tidigare nämnts, dessutom en översyn av den administrativa processen kopplat till förtroendevalda.

De löpande fakturorna som inkommer från KPA konteras av HR-controller och beslutat testeras av Kommundirektören på Nyköpings Kommun. Innan betalning kontrolleras fakturaunderlaget och stäms av mot de, till KPA, ursprungligen inskickade underlagen. Även dessa kontroller utförs av HR-controller. De tester som genomförs dokumenteras inte men ambitionen är att göra det framgent.

Sedan den 1 januari 2021 tillåts lönevaxling för anställda inom Nyköpings Kommun. Lönevaxling sker till KPA Pensionsvalet och tillåts för alla inom kommunen som innehar en månadslön motsvarande 8.07 inkomstbasbelopp eller mer och dessutom innehar en tillsvidareanställning eller visstidsanställning under förutsättning att anställningen

uppgår till minst 12 månader från och med den första dagen i den månad då löneväxlingen börjar gälla. Efter att medarbetare inom kommunen ansökt om löneväxling registrerar en lönekonsult in beloppen i kommunens lönesystem eCompanion. Löneväxling sker sedan löpande varje månad till ett balanskonto för Nyköpings Kommun. Därefter skapas en fil utifrån en Excel mall där värdena baseras på de transaktioner som gjorts av lönesystemet med tillägg på 5,8% för löneväxlingspremien. Filen skickas till KPAs valcentral. Slutligen utförs en kontroll mot KPA för att stämma av att rätt belopp redovisats och att det gjorts på korrekt medarbetare. Minsta belopp att löneväxla är 500 kronor per månad. Nyköpings Kommun har upprättat en skriftlig rutinbeskrivning över processen för löneväxling samt ett avtal för ansökan om löneväxling. Dokumentation över kontroller som utförs i processen finns dock inte.

Pensionsredovisning

Redovisningschef bokar in pensionskostnad och pensionsskuld i enlighet med underlag från KPA. Medarbetare på redovisningsenheten upplever redovisningsprocessen som krångligare och mer tidskrävande med KPAs underlag jämfört med Skandikons. Man uppger dock att bra hjälp finns att tillgå hos KPA vid frågor. Granskning eller kontroll av beloppen görs inte i samband med att de bokas in. Controller uppger dock att förändringar i pensionsskuld och pensionskostnad löpande stämts av mot prognos.

Inom räddningstjänsten i Nyköpings Kommun finns ca 20 anställda brandmän som har rätt till särskild avtalspension vid förtida pension från tidigast 58 år under vissa förutsättningar (SAP-R). Nyköpings kommun ansvarar för antagande om nyttjande av förtida pension och gör en bedömning av pensionsålder för varje nyanställd brandman. I samband med övergången från Skandikon till KPA under oktober 2020 gjordes en översyn av den administrativa processen kopplat till SAP-R tillsammans med KPA. Berörda medarbetare på kommunen upplever att de idag har en bättre förståelse för administrationen samt avtalets påverkan på pensionsskulden.

Pensionsavtal

Baserat på intervjuer tillämpas följande pensionsavtal:

Pensionsavtal	Antal som omfattas (ca)	Kategori
KAP-KL	4 036	Anställda
AKAP-KL	1 668	Anställda
PA-KL	4	Anställda
PFA	12	Anställda
OPF-KL	131	Förtroendevalda
PBF	2	Förtroendevalda
PRF	4	Förtroendevalda

- Nyköpings Kommun följer de pensionsavtal som listas i tabellen ovan och inga särskilda individuella avtal förekommer.
- Nyköpings Kommun erbjuder ej anställda sk. Alternativ KAP-KL.
- Anställda som omfattas av KAP-KL har inte möjlighet att träffa en individuell överenskommelse om att istället omfattas av AKAP-KL.
- Kommunen följer fr.o.m. januari 2021 SKR´s (Sveriges kommuner och regioner) policy avseende lönevaxling.
- Nyköpings Kommun har bekräftat i intervju att det inte finns anställda inom kommunen som omfattas av individuella pensionsavtal.

2021-03-23

Uppdragsledare

Projektledare

Tobias Bjöörn

Kasper Kindlund

Denna rapport har upprättats av Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (org nr 556029-6740) (PwC) på uppdrag av Nyköpings Kommuns förtroendevalda revisorer enligt de villkor och under de förutsättningar som framgår av projektplan från den 8 december 2020. PwC ansvarar inte utan särskilt åtagande, gentemot annan som tar del av och förlitar sig på hela eller delar av denna rapport.

KS § Yttrande över revisionsrapport: Granskning av årsredovisning 2020

Diarienummer: KK21/289

Sammanfattning

Revisionen har granskat årsredovisningen 2020 och lämnat en granskningsrapport ställd till kommunstyrelsen.

Revisionen bedömer att resultatet är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2020 samt att resultatet är delvis förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2020. Revisionens bedömning är att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande med undantag för att en avsättning för Ostlänken ej gjorts samt att tillämpning av komponentredovisning saknas.

Ett förslag till yttrande har tagits fram av Ekonomiavdelningen. Rörande avsättning för Ostlänken bedömer kommunstyrelsen att en avsättning inte är aktuell förrän regeringen godkänner avtalet med Sverigeförhandlingen. Komponentavskrivningar kommer att införas i kommunen under år 2021.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** anta yttrande över revisionsrapport: Granskning av årsredovisning 2020.

Beslut till:

Revisionen, inklusive yttrande

Ekonomiavdelningen

Kommunfullmäktige för kännedom

Kommunstyrelsen

Yttrande över revisionsrapport: Granskning av årsredovisning 2020

Sammanfattning

Revisionen har granskat årsredovisningen 2020 och lämnat en granskningsrapport ställd till kommunstyrelsen.

Revisionen bedömer att resultatet är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2020 samt att resultatet är delvis förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2020. Revisionens bedömning är att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande med undantag för att en avsättning för Ostlänken ej gjorts samt att tillämpning av komponentredovisning saknas.

Ett förslag till yttrande har tagits fram av Ekonomiavdelningen. Rörande avsättning för Ostlänken bedömer kommunstyrelsen att en avsättning inte är aktuell förrän regeringen godkänner avtalet med Sverigeförhandlingen. Komponentavskrivningar kommer att införas i kommunen under år 2021.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** anta yttrande över revisionsrapport: Granskning av årsredovisning 2020.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Revisionen inklusive yttrande

Ekonomiavdelningen

Kommunfullmäktige för kännedom

Revisionen

Yttrande gällande Revisionsrapport: Granskning av årsredovisning 2020

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Nyköpings kommun har PwC genomfört en granskning av årsredovisningen för 2020. Rapporten har översänts till kommunstyrelsen för yttrande. Revisionen bedömer att resultatet är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2020 samt att resultatet är delvis förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2020. Revisionens bedömning är att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande med undantag för att en avsättning för Ostlänken ej har gjorts samt att tillämpning av komponentredovisning saknas.

I missivet till granskningsrapporten tar revisionen särskilt upp följande:

”Vi vill särskilt trycka på vikten av

- *Att komponentredovisningar börjar tillämpas*
- *Att avsättningar för Ostlänken görs”*

Avsättning Ostlänken

I ramavtalet med Sverigeförhandlingen (KF 2017-11-14) förbinder sig Nyköpings kommun bland annat att medfinansiera Ostlänken med 84 mnkr. Avtalet blir giltigt först när regeringen tar beslut om att aktivera avtalet. När och om så sker är oklart. Senast är 2024 ska detta vara gjort. Region Sörmland har åtagit sig (LF 2016-10-12) att svara för hälften av kostnaderna vilket innebär att kommunens andel blir 42 mnkr om regeringen godkänner avtalet. Kommunstyrelsen bedömer att avsättningen inte är aktuell förrän regeringen godkänner avtalet.

Komponentavskrivning

Komponentavskrivningar kommer att införas under år 2021. Att införandet har blivit fördröjt beror på bristande resurser.

Revisionen

Urban Granström
Kommunstyrelsens ordförande

Revisorerna

2021-04-20



Kommunstyrelsen

För kännedom:
Kommunfullmäktige

Granskning av årsredovisning 2020

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Nyköpings kommun har PwC genomfört en granskning av årsredovisningen för år 2020.

Grundat på vår granskning av årsredovisningens återrapportering har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2020.

Grundat på vår granskning av årsredovisningens återrapportering har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att resultatet inte skulle vara delvis förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2020.

Styrelsen lämnar en sammanfattande bedömning för den samlade måluppfyllelsen avseende god ekonomisk hushållning för år 2020.

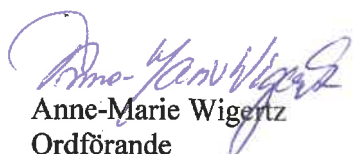
Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande men några avvikelser har noterat bland annat att undantag av att avsättning för Ostlänken saknas. Avvikelser mot lag och god redovisningssed har påträffats avseende att komponentavskrivningar inte tillämpas.

Vid granskningen gjorda iakttagelser redovisas i bilagd rapport, som härmed överlämnas för yttrande och åtgärder. Skriftligt svar önskas senast 2021-08-31.

Vi vill särskilt trycka på vikten av

- att komponentavskrivningar börjar tillämpas
- att avsättningar för Ostlänken görs

REVISORERNA


Anne-Marie Wigertz
Ordförande


Gunnar Johansson
Vice ordförande

Granskning av årsredovisning 2020

Nyköpings kommun

Projektledare: Susanne Lindberg

Projektmedarbetare: Sofie Hellgren och Yen Sivananthan



Innehållsförteckning


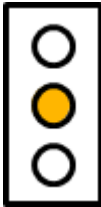

Sammanfattning	2
Inledning	3
Bakgrund	3
Syfte och Revisionsfrågor	3
Revisionskriterier	3
Avgränsning och metod	3
Iakttagelser och bedömningar	5
Verksamhetens utfall, verksamhetens finansiering och ekonomisk ställning	5
Förvaltningsberättelse	5
Driftredovisning	5
Investeringsredovisning	5
God ekonomisk hushållning	6
Finansiella mål	6
Mål för verksamheten	6
Rättvisande räkenskaper	8
Bedömningar utifrån revisionsfrågor	9
Rekommendationer	10

Sammanfattning

PwC har på uppdrag av kommunens förtroendevalda revisorer granskat kommunens årsredovisning för perioden 2020-01-01 – 2020-12-31. Uppdraget ingår som en obligatorisk del av revisionsplanen för år 2020.

Syftet med granskningen är att ge kommunens revisorer underlag för sin skriftliga bedömning om årsredovisningen är upprättad i enlighet med lagens krav och god redovisningssed samt om resultatet är förenligt med de mål fullmäktige beslutat.

Med utgångspunkt från ställda revisionsfrågor lämnas följande revisionella bedömningar:

Revisionsfråga	Kommentar	
Lämnar årsredovisningen upplysning om verksamhetens utfall, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen?	Uppfyllt	
Är årsredovisningens resultat förenligt med de mål fullmäktige beslutat avseende god ekonomisk hushållning?	Delvis uppfyllt Av kommunens fem målområden bedöms två som uppfyllda och tre som delvis uppfyllda.	
Är räkenskaperna i allt väsentligt rättvisande?	Uppfyllt	

Inledning

Bakgrund

Enligt kommunallagen 11 kap 19 § ska årsredovisningen lämnas över till fullmäktige och revisorerna snarast möjligt och senast den 15 april året efter det år som redovisningen avser.

Enligt 4 kap 3 § LKBR ska årsredovisningens delar upprättas som en helhet och ge en rättvisande bild av verksamhetens resultat och kommunens eller landstingets ekonomiska ställning.

Kommunen skall formulera verksamhetsmässiga och finansiella mål för god ekonomisk hushållning i budgeten. Dessa mål ska sedan följas upp i delårsrapport och årsredovisning.

Revisorerna ska enligt kommunallagen 12 kap 2 § bedöma om resultaten i årsredovisningen är förenligt med de mål fullmäktige beslutat. Revisorernas skriftliga beskrivning ska lämnas till fullmäktige inför behandlingen av årsredovisningen. Denna granskning utgör underlag för det utlåtande som revisorerna ska lämna till fullmäktige.

Kommunstyrelsen är ansvarig för upprättandet av årsredovisningen.

Syfte och Revisionsfrågor

Granskningen syftar till att ge revisorerna underlag för sin skriftliga bedömning om årsredovisningen är upprättad i enlighet med lagens krav och god redovisningssed samt om resultatet är förenligt med de mål fullmäktige beslutat.

Granskningen ska besvara följande revisionsfrågor:

- Lämnar årsredovisningen upplysning om verksamhetens utfall, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen?
- Är årsredovisningens resultat förenligt med de mål fullmäktige beslutat avseende god ekonomisk hushållning?
- Är räkenskaperna i allt väsentligt rättvisande?

Revisionskriterier

Följande kriterier används i granskningen:

- Kommunallag (KL)
- Lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- Rådet för kommunal redovisnings rekommendationer
- Fullmäktiges beslut avseende god ekonomisk hushållning

Avgränsning och metod

Avgränsning och inriktning har skett efter en bedömning av väsentlighet och risk. Till grund för bedömningen ligger bland annat resultatet av tidigare års granskning och förändringar i normgivningen avseende den kommunala redovisningen.

Fel i räkenskaperna betraktas som väsentliga om de är av sådan omfattning eller typ att de, om de varit kända för en välinformerad läsare av årsredovisningen med intressen i kommunen, hade påverkat dennes bedömning av kommunen. Detta kan inkludera såväl kvalitativa som kvantitativa fel och varierar mellan kommuner och verksamheter.

Granskningen kommer att utföras enligt god revisionssed med utgångspunkt i utkast "Vägledning för redovisningsrevision i kommuner och landsting" från Sveriges kommunala yrkesrevisorer (SKYREV). Granskningen sker genom intervjuer, dokumentgranskning och granskning av räkenskapsmaterial.

Granskning av kommunens måluppfyllelse har genomförts i enlighet med Skyrevs rekommendation "RU Granskning av årsredovisning".

En översiktlig granskning av intern kontroll i system och rutiner vilka bedöms som väsentliga för den finansiella rapporteringen har genomförts.

Den granskade årsredovisningen fastställdes av kommunstyrelsen 2021-03-29 och fullmäktige behandlar årsredovisningen 2021-05-11.

Rapportens innehåll har sakgranskats av ekonomichef, controllerchef och controller.

Iakttagelser och bedömningar

Verksamhetens utfall, verksamhetens finansiering och ekonomisk ställning iakttagelser

Förvaltningsberättelse

Förvaltningsberättelsen innehåller kraven enligt LKBR och RKR:s rekommendationer.

Driftredovisning

Årsredovisningen innehåller en driftredovisning i eget avsnitt. Det framgår hur utfallet förhåller sig till den budget som fastställs för den löpande verksamheten. En tydligare koppling kan dock göras avseende sambandet till årsredovisnings övriga delar.

Investeringsredovisning

Årsredovisningen innehåller en investeringsredovisning i eget avsnitt. Investeringsredovisningen omfattar en samlad redovisning av kommunens investeringsverksamhet.

Bedömning

Grundat på vår granskning *har det inte* framkommit *några* omständigheter som ger oss anledning att anse att årsredovisningen inte lämnar upplysning om verksamhetens utfall, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen.

Kommunen lever upp till kommunallagens krav på en ekonomi i balans för år 2020.

God ekonomisk hushållning

Kommunfullmäktige har fastställt ett måldokument för perioden 2020 - 2022 innehållande ett antal finansiella mål och verksamhetsmål.

lakttagelser

Finansiella mål

I årsredovisningen görs en avstämning mot kommunens finansiella mål för god ekonomisk hushållning som fastställts i budget för 2020. Av den framgår att samtliga tre finansiella mål är uppfyllda.

Mål	Indikator	Utfall 2020	Bedömning
Resultat i förhållande till skatter och generella statsbidrag (KS): Minst: 0% år 2020, 1% år 2021 1,5% år 2022. Indikatorn beräknas för kommunen: "Årets resultat enligt resultaträkning" / skatter och generella statsbidrag. (KS)	Resultat i förhållande till skatteintäkter och generella statsbidrag ska vara 0 %	1,4 %	Uppfyllt
Kommunkoncernens låneskuld per invånare kan öka högst 8% per år för perioden 2020 - 2022 (KS)	Låneskuld per invånare i kommunkoncernen 9 %	1,2 %	Uppfyllt
Verksamhetens nettokostnader årligen har en mindre ökning än skatteintäkter, generella statsbidrag och bidraget från utjämningsystemet (KS)	Acceptabelt värde 2020: Kostnadsutveckling <Intäktsutveckling	Kostnader +2,8%, Intäkter +4,8%	Uppfyllt

Mål för verksamheten

I årsredovisningen görs en avstämning mot kommunens verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning som fastställts i budget 2020. Kommunens fyra målområden för verksamhetsmål är nedbrutna till förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag. Under förbättringsuppdragen finns indikatorer med mätbara målvärden angivna. Tabellen nedan indikerar måluppfyllelsegrad för samtliga indikatorer som följer av budgeten. Utfallet redovisas i fyra nivåer; helt uppfyllt, i hög grad uppfyllt, delvis uppfyllt samt ej uppfyllt.

Av tabellen framgår att 17 procent av verksamhetsmålen bedöms som helt uppfyllda, 11 procent bedöms som delvis uppfyllda och 55 procent bedöms som ej uppfyllda samt att 17 procent ej utvärderas.

Kommunens samlade bedömning för respektive målområde är att *Hållbar tillväxt* i hög grad är uppfyllt samt att *Grön omställning*, *Social sammanhållning* och *Kommunal organisation* delvis är uppfyllda.

Målsatta indikatorer	Hållbar tillväxt	Grön omställning	Social sammanhållning	Kommunal organisation	Andel
Helt uppfyllt	0	1	2	0	16,7 %
I hög grad uppfyllt	0	0	0	0	
Delvis uppfyllt	0	1	0	1	11,1 %
Ej uppfyllt	0	1	7	2	55,5 %
Ej utvärderat (utfall saknas)	0	0	3		16,7 %
Totalt	0	3	12	3	100 %

Bedömning

Grundat på vår granskning av årsredovisningens återrapportering har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att resultatet inte skulle vara förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2020.

Grundat på vår granskning av årsredovisningens återrapportering har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att resultatet inte skulle vara delvis förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2020.

Styrelsen lämnar en sammanfattande bedömning avseende den samlade måluppfyllelsen avseende god ekonomisk hushållning för år 2020.

Rättvisande räkenskaper¹ lakttagelser

Vid granskningen av kommunens årsredovisning har följande väsentliga² avvikelser mot LKBR och god sed noterats:

- I samband med granskningen av årsbokslutet 2019 noterades att kommunen har åtagit sig att bygga bostäder samt att medfinansiera Ostlänken tillsammans med fyra ytterligare kommuner och två regioner på totalt 525 mkr. Nyköping kommuns del uppgår till 84 mkr vilket innebär att ett åtagande finns och därför bör en avsättning tas upp. Region Sörmland har i protokoll den 12 december 2016 skrivit att de har för avsikt att bidra med hälften av kostnaden vilket innebär att kommunens andel och avsättning borde uppgå till 42 mkr.
- Bokförd semesterlöneskuld inkl PO-pålägg uppgår i bokslutet till 143,8 mkr baserad på specifikation framtagen från lönesystemet. Denna specifikation är dock framtagen vid fel tidpunkt vilket innebär att uttagen semester i december inte har räknats av. Upptagen skuld är därmed för högt upptagen men går inte att fastställa till hur mycket som är för högt upptaget.
- Kommunen har inte gått igenom samtliga hyres- och leasingavtal för att fastställa vilka som ska redovisas som finansiell leasing enligt RKR R5 Leasing.
- Komponentavskrivningar tillämpas inte vilket är ett lagkrav.

Avvikelserna bedöms som väsentliga men påverkar inte periodens resultat i väsentlig omfattning.

Vi noterar att eget kapital har justerats med 183 mkr avseende rättelse av avsättning för deponi. Viss del av beloppet avser år 2019 vilket innebär att omräkning av föregående års belopp ska räknas om i årsredovisningen. Detta framgår av *RKR R12 Byte av redovisningsprinciper, ändringar i uppskattningar och bedömningar samt rättelser av fel*. Kommunen har dock inte genomfört denna omräkning för resultaträkningen 2019 av jämförelsetalen då detta inte är möjligt.


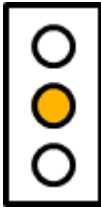

Bedömning

Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

¹ Med räkenskaper menas sammanställda räkenskaper, resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys och noter.

² Fel i räkenskaperna betraktas som väsentliga om de är av sådan omfattning eller typ att de, om de varit kända för en välinformerad läsare av årsredovisningen med intressen i kommunen, hade påverkat dennes bedömning av kommunen. Detta kan inkludera såväl kvalitativa som kvantitativa fel och varierar mellan kommuner och verksamheter.

Bedömningar utifrån revisionsfrågor

Revisionsfråga	Kommentar	
Lämnar årsredovisningen upplysning om verksamhetens utfall, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen?	Uppfyllt	
Är årsredovisningens resultat förenligt med de mål fullmäktige beslutat avseende god ekonomisk hushållning?	Delvis uppfyllt Av kommunens fem målområden bedöms två som uppfyllda och tre som delvis uppfyllda.	
Är räkenskaperna i allt väsentligt rättvisande?	Uppfyllt	

Rekommendationer

Utan att det påverkar vår bedömning ovan rekommenderar vi kommunstyrelsen:

- att komponentavskrivning tillämpas fr o m nästa år
- att med hjälp av logglistor följa upp förändringar av fasta data i leverantörsregistret.

2021-04-07

Susanne Lindberg

*Auktoriserad revisor
Huvudansvarig revisor*

Tobias Bjöörn

Uppdragsledare

Denna rapport har upprättats av Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (org nr 556029-6740) (PwC) på uppdrag av Nyköpings kommun enligt de villkor och under de förutsättningar som framgår av projektplan från den 29 november 2020. PwC ansvarar inte utan särskilt åtagande, gentemot annan som tar del av och förlitar sig på hela eller delar av denna rapport.

KS § Yttrande över granskningsrapport: Grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2020 - Kommunstyrelsen

Diarienummer: KK21/290

Sammanfattning

Revisionen har genomfört en grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2020 och lämnat en granskningsrapport till kommunen. I detta yttrande besvaras enbart rekommendationer som lämnats till Kommunstyrelsen.

Revisionen rekommenderar Kommunstyrelsen att tillse att en plan för verksamheten alternativt beställningar till divisionerna fastställs av styrelsen. Vidare rekommenderar revisionen kommunstyrelsen att överväga att se över Reglemente för intern kontroll i syfte att utveckla internkontrollarbetet i kommunen. Kommunstyrelsen rekommenderas också stärka återrapporteringen av genomförd internkontroll.

Beställningar från Kommunstyrelsen planeras tas fram under hösten 2021. Vidare kommer den centrala ekonomiavdelningen att påbörja ett kommunövergripande arbete under år 2021 för att se över och förbättra den interna kontrollen inom kommunen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** anta yttrande över revisionsrapport: Grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2020 - Kommunstyrelsen.

Beslut till:

Revisionen, inklusive yttrande

Kanslichef

Ekonomiavdelningen

Kommunfullmäktige för kännedom

Kommunstyrelsen

Yttrande över granskningsrapport: Grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2020 - Kommunstyrelsen

Sammanfattning

Revisionen har genomfört en grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2020 och lämnat en granskningsrapport till kommunen. I detta yttrande besvaras enbart rekommendationer som lämnats till Kommunstyrelsen.

Revisionen rekommenderar Kommunstyrelsen att tillse att en plan för verksamheten alternativt beställningar till divisionerna fastställs av styrelsen. Vidare rekommenderar revisionen kommunstyrelsen att överväga att se över Reglemente för intern kontroll i syfte att utveckla internkontrollarbetet i kommunen. Kommunstyrelsen rekommenderas också stärka återrapporteringen av genomförd internkontroll.

Beställningar från Kommunstyrelsen planeras tas fram under hösten 2021. Vidare kommer den centrala ekonomiavdelningen att påbörja ett kommunövergripande arbete under år 2021 för att se över och förbättra den interna kontrollen inom kommunen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

- 1) **att** anta yttrande över revisionsrapport: Grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2020 – Kommunstyrelsen.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Revisionen inklusive yttrande

Kanslichef

Ekonomiavdelningen

Kommunfullmäktige för kännedom

Revisionen

Yttrande gällande revisionsrapport: Grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2020 - Kommunstyrelsen

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Nyköpings kommun har PwC genomfört en grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2020.

I detta yttrande besvaras enbart rekommendationer som lämnats till Kommunstyrelsen.

Revisionen rekommenderar Kommunstyrelsen att tillse att en plan för verksamheten alternativt beställningar till divisionerna fastställs av styrelsen. Vidare rekommenderar revisionen kommunstyrelsen att överväga att se över Reglemente för intern kontroll i syfte att utveckla internkontrollarbetet i kommunen. Kommunstyrelsen rekommenderas också stärka återrapporteringen av genomförd internkontroll genom att tillse att samtliga områden och divisioner genomför uppföljningen på ett likartat sätt, samt även tillse att rapporteringen fokuserar på resultat och analys av genomförda kontroller, samt att åtgärder vidtas då avvikelser upptäcks.

Beställningar till divisionerna

Under hösten 2021 är planen att beställningar från Kommunstyrelsen till divisionerna ska arbetas fram, vilka ska gälla för år 2022.

Intern kontroll

Centrala ekonomiavdelningen kommer under år 2021 att påbörja ett arbete för att kartlägga hur nämnder/divisioner arbetar med sin internkontroll idag samt ta fram åtgärder för att stärka den interna kontrollen där det behövs. I arbetet ingår bland annat att se över Reglementet för intern kontroll samt att ta fram en process för uppföljning, analys och hantering av avvikelser i internkontrollplanerna.

Revisionen

Urban Granström
Kommunstyrelsens ordförande

Revisorerna

2021-04-20



Kommunstyrelsen
Socialnämnden
Vård- och omsorgsnämnden
Barn- och ungdomsnämnden
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden
Kultur- och fritidsnämnden

För kännedom:
Kommunfullmäktige

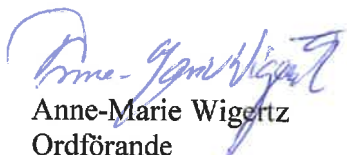
Årlig grundläggande granskning av kommunstyrelse och nämnder


På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Nyköpings kommun har PwC granskat om kommunstyrelsen och nämnderna har haft tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av verksamhet och ekonomi med fokus på intern kontroll.

Vid granskningen gjorda iakttagelser och bedömningar redovisas i bilagd rapport, som härmed översänds med tillhörande rekommendationer för respektive nämnd. Svar utifrån noterade brister och angivna rekommendationer önskas från respektive nämnd senast den 31 augusti 2021.

Revisorerna noterar det finns stora skillnader i budgetavvikelser mellan nämnder och divisioner. Revisorerna vill särskilt uppmärksamma att det vid prognostiserade budgetavvikelser bör vidtas åtgärder samt att samverkan mellan kommunstyrelsen, nämnder och divisioner bör sker vid återkommande negativa budgetavvikelser.

REVISORERNA


Anne-Marie Wigertz
Ordförande


Gunnar Johansson
Vice ordförande

Grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2020

Nyköpings kommun

April 2021



*Kim Ivarsson
Sofia Bengtsson
Tobias Björn*

Innehållsförteckning

Sammanfattning	3
Inledning	8
Kommunstyrelsen	10
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden	18
Socialnämnden	25
Vård- och omsorgsnämnden	29
Barn- och ungdomsnämnden	33
Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden	39
Kultur- och fritidsnämnden	44
Bilaga: Sammanställning av revisionsfrågor för samtliga revisionsobjekt	49

Sammanfattning

Sammanfattande revisionell bedömning

Granskningsområde	KS	Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden	Socialnämnden	Vård- och omsorgsnämnden	Barn- och ungdomsnämnden	Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden	Kultur- och fritidsnämnden
Ändamålsenlighet	Gul	Gul	Gul	Gul	Gul	Gul	Gul
Ekonomiskt tillfredsställande	Gul	Röd	Röd	Grön	Röd	Röd	Gul
Intern kontroll	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön

Rekommendationer

För att utveckla verksamheten lämnas följande rekommendationer till kommunstyrelsen och nämnderna.

Kommunstyrelsen

- Tillse att plan för verksamheten alternativt beställningar till divisionerna fastställs av styrelsen.
- Överväg att se över *Reglemente för intern kontroll* i syfte att utveckla internkontrollarbetet i kommunen. Exempelvis omfattar reglemente för intern kontroll inte hur internkontrollplan ska utformas eller hur framtagandet av internkontrollplan och underliggande risk- och väsentlighetsanalys ska genomföras. Vidare regleras inte när åtgärder ska vidtas eller hur åiterrapportering av vidtagna åtgärder ska ske.
- Stärk åiterrapporteringen av genomförd internkontroll genom att tillse att samtliga områden och divisioner genomför uppföljningen på ett likartat sätt. Tillse även att rapporteringen fokuserar på resultat och analys av genomförda kontroller, samt att åtgärder vidtas då avvikelser upptäcks.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

- Säkerställ att de uppdrag som ställs till divisionerna i verksamhetsbeställningar är konkreta och tydliga i syfte att öka mätbarheten (avser specifikt uppdrag till tekniska divisionen).
- Säkerställ att nämndens genomför uppföljning av aktiviteter mot mål och verksamhetsinriktning enligt vad som fastställts i verksamhetsbeställning. Detta ska ske i maj, vid delårs- och årsbokslut enligt beställning.
- Säkerställ att åtgärder vidtas vid risk för underskott.
- Utveckla formerna för uppföljning av internkontrollplan genom att redovisa resultat av genomförd kontroll samt analys av resultatet.

Rekommendationer (fortsättning)

Socialnämnden

- Säkerställ att uppdrag utformas tydligt och konkret i syfte att öka mätbarheten.
- Tillse att det i verksamhetsbeställning tydligt framgår vid vilka tillfällen som uppdrag till verksamheten ska rapporteras till nämnden.
- Vidta åtgärder vid risk för underskott.
- Säkerställ att åtgärder vidtas för att nå måluppfyllelse.

Barn- och ungdomsnämnden

- Säkerställ att åtgärder vidtas för att nå måluppfyllelse.
- Säkerställ att åtgärder vidtas vid prognostiserat underskott.
- Säkerställ att ändamålsenligt prognoser upprättas som underlag till budget.

Rekommendationer (fortsättning)

Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

- Säkerställ att uppföljning av måluppfyllelse sker i enlighet med direktiv.
- Säkerställ att förklaringar till resultat anges med analys av utfallet samt att eventuella åtgärder vid bristande måluppfyllelse framgår.

Kultur- och fritidsnämnden

- Säkerställ att uppföljning av måluppfyllelse sker i enlighet med direktiv.
- Säkerställ att förklaringar till resultat anges med analys av utfallet samt att eventuella åtgärder vid bristande måluppfyllelse framgår.

Inledning

Inledning

Bakgrund

Av kommunallagen och god revisionsred följer att revisorerna årligen ska granska alla styrelser och nämnder. Kommunstyrelsen och nämnderna ska förvalta och genomföra verksamheten i enlighet med fullmäktiges uppdrag, lagar och föreskrifter. För att fullgöra uppdraget måste respektive organ bygga upp system och rutiner för styrning, uppföljning, kontroll och rapportering samt säkerställa att dessa rutiner tillämpas på avsett sätt. En bristfällig styrning och kontroll kan riskera att verksamheten inte bedrivs och utvecklas på avsett sätt.

Revisionsobjekt i granskningen är kommunstyrelsen, socialnämnden, vård- och omsorgsnämnden, barn- och ungdomsnämnden, kompetens- och arbetsmarknadsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Syfte och revisionsfrågor

Revisorernas uppdrag regleras i kommunallagen kapitel 12. Syftet med den översiktliga granskningen är att ge kommunens revisorer ett underlag till uttalande i revisionsberättelse. Följande övergripande revisionsfråga ska besvaras:

Har styrelsens/nämndens förvaltning skett på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt med tillräcklig intern kontroll?

Granskningen omfattar för följande områden:

1. Styrning, kontroll och åtgärder: översiktlig nivå
2. Måluppfyllelse för verksamheten
3. Måluppfyllelse för ekonomin

Därutöver sker även en kompletterande granskning inom följande område för kommunstyrelsen och miljö- och samhällsbyggnadsnämnden:

4. Intern kontroll

Metod och avgränsning

Den översiktliga granskningen har skett genom dokumentanalys. I tid avgränsas granskningen i huvudsak till år 2020.

Respektive granskningsområde bedöms med hjälp av signalsystem: grön (tillräckligt), gult (delvis), röd (otillräckligt) och grått (ej tillämpligt).

Utkast till rapport har sakgranskats av berörda nämnder.

Kommunestyrelsen

Kommunstyrelsen: Sammanfattning

Granskningsområde	Revisionell bedömning	Kommentar
Ändamålsenlighet <i>Baseras på revisionsfråga 5a</i>	Gul	Styrelsen kan delvis verifiera att dess förvaltning utförts på ett ändamålsenligt sätt under år 2020.
Ekonomiskt tillfredsställande <i>Baseras på revisionsfråga 5b</i>	Gul	Styrelsen kan delvis i rimlig grad verifiera att förvaltningen skett på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt under år 2020. Kommunens resultat mot driftbudget: + 51 mnkr, kommunstyrelsens resultat mot driftbudget: -17,8 mnkr. Divisionerna redovisar ett samlat underskott om -15 mnkr.
Intern kontroll <i>Baseras på revisionsfråga 1a, 2a, 3a-c, 4a-f</i>	Grön	Den interna kontrollen hänförlig till styrelsens förvaltning har varit tillräcklig under år 2020.

Rekommendationer

För att utveckla verksamheten lämnas följande rekommendationer till kommunstyrelsen:

- Tillse att plan för verksamheten alternativt beställningar till divisionerna fastställs av styrelsen.
- Överväg att se över Reglemente för intern kontroll i syfte att utveckla internkontrollarbetet i kommunen. Exempelvis omfattar reglemente för intern kontroll inte hur internkontrollplan ska utformas eller hur framtagandet av internkontrollplan och underliggande risk- och väsentlighetsanalys ska genomföras. Vidare regleras inte när åtgärder ska vidtas eller hur återrapportering av vidtagna åtgärder ska ske.
- Stärk återrapporteringen av genomförd internkontroll genom att tillse att samtliga områden och divisioner genomför uppföljningen på ett likartat sätt. Tillse även att rapporteringen fokuserar på resultat och analys av genomförda kontroller, samt att åtgärder vidtas då avvikelser upptäcks.

Kommunstyrelsen

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
1. Verksamhetsplan	a) Har styrelsen antagit en plan för sin verksamhet?	Röd	En verksamhetsplan för 2020 finns upprättad med beställningar. Kommunstyrelsen har dock inte antagit verksamhetsplan eller några beställningar för sin verksamhet.
2. Budget	a) Har styrelsen antagit en budget för sin verksamhet?	Grön	2019-09-23 § 227 föreslår kommunstyrelsen att kommunfullmäktige antar upprättat förslag till Budget 2020, flerårsplan 2021-2022 2020-06-01 § 160 antar kommunstyrelsen reviderad budget 2020 <i>Resterande noteringar görs utifrån reviderad budget</i>
3. Mål	a) Finns mål formulerade för styrelsens verksamhet?	Grön	Kommunstyrelsen har tilldelats 4 förbättringsuppdrag och 11 särskilda uppdrag från kommunfullmäktige avseende verksamheten.
	b) Finns mål formulerade för styrelsens ekonomi?	Grön	Kommunstyrelsen har tilldelats 3 förbättringsuppdrag och 5 särskilda uppdrag från kommunfullmäktige avseende ekonomi inom målområdet Hållbar ekonomi. Antagen budget betraktas även som mål för ekonomin.
	c) Är målen uppföljningsbara (mätbara)?	Grön	Uppdrag mäts genom indikatorer med accepterat värde eller genom aktivitet. Ca: 73 % av verksamhetsuppdragen och samtliga ekonomiska uppdrag bedöms som mätbara.
4. Rapportering och åtgärder	a) Har styrelsen upprättat direktiv/ instruktion för rapportering till nämnden?	Grön	Enligt budget 2020 ska kommunstyrelsen följa upp kommunfullmäktiges budget samt nämndernas beställningar löpande under året vad gäller ekonomi och verksamhet. Lagstadgad uppföljning ska ställas till kommunstyrelsen genom delårsrapport och årsredovisning.
	b) Sker rapportering av verksamhet och ekonomi enligt direktiv?	Grön	Verksamhetsuppföljning med ekonomisk resultat och prognos ges per februari, april samt november. Vid majoriteten av sammanträdena ges verksamhetsinformation genom informationsärende. 2020-10-26 § 283 Delårsrapport för Nyköpings kommun föreslås godkännas av KF. 2021-03-29 § 47 Bokslut och årsredovisning 2020 för Nyköpings kommun
	c) Fokuserar rapportering på måluppfyllelse och resultat?	Grön	Delårsrapport innehåller utfall och prognos för ekonomi samt bedömning av uppfyllelse av verksamhetsmål. I årsredovisning redovisas ekonomiskt utfall samt uppföljning och bedömning av förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag. Vi noterar att det saknas beskrivning och analys av utfallet för särskilda uppdrag som inte har genomförts.

Kommunstyrelsen

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
4. Rapportering och åtgärder	d) Vidtar styrelsen åtgärder för att nå mål för verksamheten?	E/T	<i>Ej tillämplig. Delårsrapport indikerar inte att några verksamhetsmål (förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag) inte kommer att uppfyllas då samtliga bedöms som pågående.</i>
	e) Vidtar styrelsen tydliga åtgärder för att nå mål för ekonomin?	Grön	2020-06-01 § 160 föreslår kommunstyrelsen att kommunfullmäktige beslutar om reviderad budget 2020. Revidering omfattar sänkt mål för överskott till 0 %. BUN och VON uppdras ta fram plan för ekonomi i balans senast 2022. Åtgärdsförslag presenteras 2020-09-28 § 245. I delårsrapport beskrivs de åtgärder som ska vidtas för divisioner med underskott (social omsorg, barn utbildning och kultur, måltidsservice).
	f) Är styrelsens åtgärder tillräckliga för att nå måluppfyllelse?	Gul	Vid slutet av året redovisar division social omsorg ett underskott om 90 mnkr, division barn utbildning och kultur redovisar ett överskott om 2 mnkr. I kommunstyrelsens verksamhetsberättelse ges ingen ekonomisk redovisning för Måltidsservice men det anges att kommunstyrelsens underskott till stor del beror på utökad bemanning inom Måltidsservice. Detta tyder på att åtgärderna inte haft önskad effekt. Åtgärderna bedöms därmed sammantaget som delvis tillräckliga.
5. Måluppfyllelse	a) När styrelsen uppsatta mål för verksamheten?	Gul	Samtliga 4 förbättringsuppdrag bedöms som delvis uppfyllda. Av 11 särskilda uppdragen bedöms 10 som påbörjade. Vi noterar att ett av de särskilda uppdragen som i reviderad budget tilldelats kommunstyrelsen anges vara kompetens- och arbetsmarknadsnämndens ansvar i årsredovisningen. Sammantaget bedöms inga uppdrag som uppfyllda/genomförda.
	b) När styrelsen uppsatta mål för ekonomin?	Gul	Kommunens resultat för 2020 uppgår till 51 mnkr över budget. Målområdet Hållbar ekonomi bedöms som i hög grad uppfyllt. Kommunstyrelsens egna resultat är en negativ avvikelse mot budget om 18 mnkr. Det ekonomiska utfallet är dessutom 35 mnkr sämre än 2019. Främsta orsaken till underskottet är utrangeringar och nedskrivningar av anläggningstillgångar (13 mnkr) och ett underskott för friskoleverksamhet (4,5 mnkr). Den negativa avvikelsen beror framförallt på ökade lönekostnader (32 Mkr); i stor utsträckning beroende av utökad bemanning inom Måltidsservice under året.

Ekonomiskt utfall för divisionerna 2020

Division	Utfall mot budget
Division Barn Utbildning Kultur	2
Division Social omsorg	-90
Tekn divisionen Skattekollektivet	16
Samhällsbyggnad	56
Räddning och säkerhet	1
Summa divisioner	-15

Divisionerna redovisar ett samlat underskott om -15 mnkr. Resultat är en förbättring gentemot 2019 (- 42 mnkr).

Kommunstyrelsen: Tillägg, intern kontroll

Revisionsfrågor	Bedömning	Ev. noteringar	
41. Riskanalys	a) Har riskanalys utförts i enlighet med fullmäktiges direktiv?	E/T	<i>Ej tillämplig. Kommunstyrelsen har fastställt Reglemente för intern kontroll 2005-11-07 § 233. I reglementet framgår inte att någon riskanalys ska genomföras varför vi inte kan bedöma huruvida riskanalys genomförts i enlighet med direktiv.</i>
	b) Finns en dokumenterad riskanalys för intern kontroll?	Grön	Antagen internkontrollplan 2020 för kommunstyrelsen innefattar dokumenterad riskanalys.
42. Plan för intern kontroll	a) Har plan upprättats i enlighet med fullmäktiges direktiv?	Grön	I Reglemente anges att nämnd/styrelse varje år ska anta en särskild plan för uppföljning av intern kontroll. Det framgår däremot inte hur internkontrollplanen ska utformas. Då styrelsen har upprättat och antagit en internkontrollplan bedömer vi således att den upprättats i enlighet med direktiv.
	b) Har nämnden antagit plan för innevarande år?	Grön	2020-04-06 § 100 beslutar kommunstyrelsen att godkänna internkontrollplaner för 2020 för division barn utbildning kultur, division social omsorg, tekniska divisionen, samhällsbyggnad, räddning och säkerhet, centrala funktioner beställarkontor, kommunledningskansliet, ekonomiavdelningen, kommunikation, näringsliv, HR samt IT.
	c) Är planen heltäckande, dvs. omfattar den förekommande risker av olika slag?	Grön	Planerna omfattar kontrollområden inom såväl divisionsövergripande risker (exempelvis ekonomi, bemanning) som risker inom divisionernas olika verksamheter.
43. Återrapportering	a) Har nämnden upprättat direktiv för rapportering till nämnden?	Grön	I Reglemente för intern kontroll anges att varje nämnd har en skyldighet att löpande följa upp den interna kontrollsystemet inom nämndens verksamhetsområde. I kommunstyrelsens upprättade internkontrollplan anges för varje kontrollområde till vem rapportering ska ske (kommunstyrelsen, divisionschef, förvaltningschef m.fl.) Vi noterar att det inte framgår när rapporten ska ske. I kommunstyrelsens beslut av internkontrollplanen anges däremot att rapportering ska ske vid slutet av året.

Kommunstyrelsen: Tillägg, intern kontroll

Revisionsfrågor	Bedömning	Ev. noteringar
43. Rapportering		
b) Sker rapportering till nämnden enligt direktiv?	Gul	<p>2021-03-29 § 68 beslutar kommunstyrelsen att godkänna återrapportering av genomförd internkontroll 2020. Då rapporteringen sker vid slutet av årets bedöms den vara i enlighet med direktiv.</p> <p>Vi noterar att för område HR har 2 kontroller ej genomförts. För IT har 6 kontroller inte genomförts. Vi noterar vidare att uppföljningen inte omfattar områdena Centrala funktioner Beställarkontor samt Kommunikation som fastställts i internkontrollplanen.</p>
c) Fokuserar rapportering på resultat och analys?	Gul	<p>I återrapporteringen redovisas i regel resultat i form av upptäckta avvikelser. Resultat och analys är bristande inom vissa områden. För IT anges exempelvis att "avvikelser har upptäckts", men redogörelse av avvikelserna eller utfallet i sig saknas.</p> <p>Vi noterar att återrapporteringen av internkontrollplan inte sker enligt fastställd mall för samtliga områden. För de divisioner och områden som rapporterar i löpande text är redovisning av resultat och analys i regel mer omfattande än för de som rapporterar i mall.</p>
d) Vidtar nämnden vid behov åtgärder utifrån lämnad rapportering?	Grön	<p>Vi noterar att det i Reglemente för intern kontroll inte anges när och hur åtgärder ska vidtas och rapporteras.</p> <p>I uppföljningen av internkontrollplanerna anges regel vilka åtgärder som vidtagits då avvikelser har upptäckts. Vi noterar vissa fall då åtgärd saknas trots identifierade avvikelser samt vissa fall då det inte framgår vad åtgärden består av. Det gäller exempelvis för kommunledningskansliets kontroll av leverantörstrohet där det anges att "brister åtgärdats".</p> <p>Vi noterar att vissa av divisionerna/områdena har ett avsnitt om "Åtgärder som vidtagits utifrån tidigare års internkontrollplaner". Detta bedöms som föredömligt och bör användas för samtliga divisioner och områden.</p>
e) Sker rapportering till styrelse/fullmäktige i enlighet med fullmäktiges direktiv?	Grön	<p>Uppföljningen ställs direkt till kommunstyrelsen.</p>

Kommunstyrelsen: Sammanvägd bedömning av samtliga revisionsfrågor

Kontrollområde/ tjänst		Revisionsfrågor										Sammantagen bedömning Bas + Tillägg	
Ändamåls- enlighet	Bas	5a Gul										Gul	
	Tillägg	41a E/T	42a Grön	43b Gul	43e Grön								
Ekonomiskt tillfredsställande	Bas	5b Gul										Gul	
	Tillägg	(saknas revisionsfrågor på tilläggstjänster)											
Intern kontroll	Bas	1a Röd	2a Grön	3a Grön	3b Grön	3c Grön	4a Grön	4b Grön	4c Grön	4d E/T	4e Grön	4f Gul	Grön
	Tillägg	41b Grön	42b Grön	42c Grön	43a Grön	43c Gul	43d Grön						

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden: Sammanfattning

Granskningsområde	Revisionell bedömning	Kommentar
Ändamålsenlighet	Gul	Nämnden kan delvis i rimlig grad verifiera att dess förvaltning utförts på ett ändamålsenligt sätt under år 2020.
Ekonomiskt tillfredsställande	Röd	Nämnden kan inte verifiera att förvaltningen skett på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt under år 2020. Resultat mot driftbudget för den skattefinansierade verksamheten: - 2,3 mnkr
Intern kontroll	Grön	Den interna kontrollen hänförlig till nämndens förvaltning har varit tillräcklig under år 2020.

Rekommendationer

För att utveckla verksamheten lämnas följande rekommendationer till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden:

- Säkerställ att de uppdrag som ställs till divisionerna i verksamhetsbeställningar är konkreta och tydliga i syfte att öka mätbarheten (avser specifikt uppdrag till tekniska divisionen).
- Säkerställ att nämnden genomför uppföljning av aktiviteter mot mål och verksamhetsinriktning enligt vad som fastställts i verksamhetsbeställning. Detta ska ske i maj, vid delårs- och årsbokslut enligt beställning.
- Säkerställ att åtgärder vidtas vid risk för underskott.
- Utveckla formerna för uppföljning av internkontrollplan genom att redovisa resultat av genomförd kontroll samt analys av resultatet.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
1. Verksamhetsplan	a) Har nämnden antagit en plan för sin verksamhet?	Grön	2019-12-17 § 171 Nämndens beställning av verksamhet 2020 av Samhällsbyggnad och Tekniska divisionen antas. 2020-08-25 § 95 Revidering av beställning av verksamheter <i>Resterande noteringar görs utifrån reviderad beställning</i>
2. Budget	a) Har nämnden antagit en budget för sin verksamhet?	Grön	2020-01-28 § 16 Detaljbudget 2020 med flerårsplan 2021-2022 för nämnden antas. 2020-08-25 § 94 Revidering av Detaljbudget 2020 med flerårsplan 2021–2022 antas. <i>Resterande noteringar görs utifrån reviderad detaljbudget.</i>
3. Mål	a) Finns mål formulerade för nämndens verksamhet?	Grön	Nämnden har tilldelats 1 förbättringsuppdrag av KF, vi noterar att formuleringen av indikator samt målvärde skiljer sig åt i nämndens detaljbudget. I detaljbudget har nämndens beslutat om ytterligare ett förbättringsuppdrag. I verksamhetsbeställningar har nämnden formulerat totalt 17 uppdrag specifika för avtalsåret samt ytterligare 2 förbättringsuppdrag till tekniska divisionen.
	b) Finns mål formulerade för nämndens ekonomi?	Grön	Antagen detaljbudget betraktas som mål för ekonomin.
	c) Är målen uppföljningsbara (mätbara)?	Grön	KFs uppdrag till nämnden mäts genom indikatorer med målvärden och bedöms som mätbara. Nämndens uppdrag till divisionerna är aktiviteter, ca 67 % bedöms som mätbara.
4. Rapportering och åtgärder	a) Har nämnden upprättat direktiv/ instruktion för rapportering till nämnden?	Grön	I verksamhetsbeställning anges vad, när och hur verksamheten ska följas upp. I Maj, vid delårsbokslut och årsbokslut ska aktiviteter mot mål och verksamhetsinriktning redovisas till nämnd. Delårsrapport och årsbokslut redovisas till nämnd enligt centralt fastställt plan.
	b) Sker rapportering av verksamhet och ekonomi enligt direktiv?	Grön	Ekonomisk uppföljning genom skriftlig rapport ges per februari, april samt enligt nedan. 2020-09-29 § 112 Ekonomisk uppföljning delår 2020-10-27 § 131 Delårsuppföljning av nämndens beställning av verksamhet. 2021-03-02 § 23 Verksamhetsberättelse 2020 Vi noterar att det saknas uppföljning för maj enligt direktiv.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
4. Rapportering och åtgärder	c) Fokuserar rapportering på måluppfyllelse och resultat?	Gul	Delårsrapport innehåller ekonomiskt utfall samt prognos för helåret. Delårsuppföljning av beställningar innehåller bedömning av förbättringsuppdrag samt särskilda uppdrag, vissa saknar redovisat utfall. Till uppdrag som bedömts som ej uppfylla/ej påbörjade anges en kommentar. I verksamhetsberättelse redovisas ekonomiskt utfall samt utfall och bedömning av förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag. I både delårsuppföljning och verksamhetsberättelse noterar vi att flera förbättringsuppdrag från KF och nämnden följs upp än vad som fastställts i KFs budget och i verksamhetsbeställningar.
	d) Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för verksamheten?	E/T	<i>Ej tillämplig. Rapportering indikerar inga avvikelser i arbetet med förbättringsuppdragen, varför åtgärder inte bedöms krävas.</i>
	e) Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för ekonomin?	Röd	Vid ekonomisk uppföljning av delår 2020 prognostiserar nämnden för helåret ett underskott om 2,7 mnkr (2,2, % av budget) inom skattekollektivet. Av rapporten framgår inte att några åtgärder har vidtagits, däremot anges att minskade intäkter beror på effekter av coronapandemin vilket anges vara svårt att vidta åtgärder för. Några protokollförda åtgärder har heller inte noterats.
	f) Är nämndens åtgärder tillräckliga för att nå måluppfyllelse?	E/T	<i>Ej tillämplig. Inga tydliga åtgärder har vidtagits.</i>
5. Måluppfyllelse	a) När nämnden uppsatta mål för verksamheten?	Gul	Av totalt 35 förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag har 15 bedömts som uppfyllda eller genomförda, vilket motsvarar ca 43 %. Vi noterar att fler förbättringsuppdrag följs upp i verksamhetsberättelsen än vad vi kan finna har fastställts av KF samt av nämnden själv (se fråga 4c).
	b) När nämnden uppsatta mål för ekonomin?	Röd	Årets resultat för skattefinansierad del är en negativ avvikelse mot budget om ca 2,3 mnkr (motsvarande 1,9 % av budget för skattekollektivet). Avvikelsen anges främst bero på minskade intäkter främst inom Gata, park och hamn där beslut har tagits med anledning av pandemin med bl. a. gratis kantstensparkering. Inom miljöövervakning har en ny taxa med efterdebitering införts under året vilket också bidrar till avvikelsen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Tillägg, intern kontroll

Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
41. Riskanalys	a) Har riskanalys utförts i enlighet med fullmäktiges direktiv?	E/T	<i>Ej tillämplig. Kommunstyrelsen har fastställt Reglemente för intern kontroll 2005-11-07 § 233. I reglementet framgår inte att någon riskanalys ska genomföras varför vi inte kan bedöma huruvida riskanalys genomförts i enlighet med direktiv.</i>
	b) Finns en dokumenterad riskanalys för intern kontroll?	Grön	Antagen internkontrollplan 2020 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden innefattar dokumenterad riskanalys. Riskanalysen är utformad på samma sätt som kommunstyrelsens riskanalys.
42. Plan för intern kontroll	a) Har plan upprättats i enlighet med fullmäktiges direktiv?	Grön	I Reglemente anges att nämnd/styrelse varje år ska anta en särskild plan för uppföljning av intern kontroll. Av reglemente framgår inte hur internkontrollplanen ska utformas. Då nämnden har upprättat och antagit en internkontrollplan bedömer vi således att den upprättats i enlighet med direktiv.
	b) Har nämnden antagit plan för innevarande år?	Grön	2020-02-25 § 29 antas Internkontrollplan 2020 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.
	c) Är planen heltäckande, dvs. omfattar den förekommande risker av olika slag?	Grön	Planen omfattar 4 risker som bedöms som heltäckande, inga risker finns för nämndens specifika ansvarsområde.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Tillägg, intern kontroll

Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
43. Rapportering	a) Har nämnden upprättat direktiv för rapportering till nämnden?	Grön	I Reglemente för intern kontroll anges att varje nämnd har en skyldighet att löpande följa upp den interna kontrollsystemet inom nämndens verksamhetsområde. Vidare ska nämnden i samband med årsredovisningens upprättande rapportera resultatet från uppföljningen av den interna kontrollen till kommunstyrelsen. I nämndens internkontrollplan noterar vi att det för varje risk anges att rapportering ska ske till nämnd, det framgår inte när rapportering ska ske.
	b) Sker rapportering till nämnden enligt direktiv?	Grön	2021-02-02 § 9 beslutar miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att godkänna uppföljning av internkontrollplan för 2020. Enligt direktiv ska uppföljning ske i samband med årsredovisning, vilket har följts.
	c) Fokuserar rapportering på resultat och analys?	Röd	Uppföljningen av internkontrollplan består av en kommentar till varje kontrollmoment. För 3 av 4 moment anges "Kontroll har genomförts i enlighet med metod och frekvens". Resultatet av genomförd kontroll presenteras inte, således heller ingen analys.
	d) Vidtar nämnden vid behov åtgärder utifrån lämnad rapportering?	E/T	<i>Ej tillämplig. Uppföljningen omfattar inte resultatet av genomförd kontroll, i nämndens beslut anges däremot att "kontrollen visar inga avvikelser mot kontrollmomenten". Inga åtgärder vidtas. Vi kan inte bedöma huruvida åtgärder varit lämpliga på grund av uppföljningens begränsade omfattning.</i>
	e) Sker rapportering till styrelse/fullmäktige i enlighet med fullmäktiges direktiv?	Grön	2021-03-29 § 68 rapporteras samlad återrapportering av genomförd internkontroll 2020 till kommunstyrelsen, vilket innefattar uppföljning av miljö- och samhällsbyggnadsnämndens internkontroll.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden: Sammanvägd bedömning av samtliga revisionsfrågor

Kontrollområde/ tjänst		Revisionsfrågor										Sammantagen bedömning Bas + Tillägg	
Ändamåls- enlighet	Bas	5a Gul										Grön	
	Tillägg	41a E/T	42a Grön	43b Grön	43e Grön								
Ekonomiskt tillfredsställande	Bas	5b Röd										Röd	
	Tillägg	(saknas revisionsfrågor på tilläggstjänster)											
Intern kontroll	Bas	1a Grön	2a Grön	3a Grön	3b Grön	3c Grön	4a Grön	4b Grön	4c Gul	4d E/T	4e Röd	4f E/T	Grön
	Tillägg	41b Grön	42b Grön	42c Grön	43a Grön	43c Röd	43e E/T						

Socialnämnden

Socialnämnden: Sammanfattning

Granskningsområde	Revisionell bedömning	Kommentar
Ändamålsenlighet <i>Baseras på revisionsfråga 5a</i>	Gul	Nämnden kan delvis verifiera att dess förvaltning utförts på ett ändamålsenligt sätt under år 2020. Inget förbättringsuppdrag eller särskilt uppdrag bedöms som uppfyllt/genomfört för år 2020, men uppdrag är långsiktiga och förväntas inte uppfyllas under år 1.
Ekonomiskt tillfredsställande <i>Baseras på revisionsfråga 5b</i>	Röd	Nämnden kan inte verifiera att förvaltningen skett på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt under år 2020. Resultat mot driftbudget: - 2,7 mnkr (1,1 %).
Intern kontroll <i>Baseras på revisionsfråga 1a, 2a, 3a-c, 4a-f</i>	Grön	Den interna kontrollen hänförlig till nämndens förvaltning har varit tillräcklig under år 2020.

Rekommendationer

För att utveckla verksamheten lämnas följande rekommendationer till socialnämnden:

- Säkerställ att uppdrag utformas tydligt och konkret i syfte att öka mätbarheten.
- Tillse att det i verksamhetsbeställning tydligt framgår vid vilka tillfällen som uppdrag till verksamheten ska rapporteras till nämnden.
- Vidta åtgärder vid risk för underskott.
- Säkerställ att åtgärder vidtas för att nå måluppfyllelse.

Socialnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
1. Verksamhetsplan	a) Har nämnden antagit en plan för sin verksamhet?	Grön	2019-12-12 § 95 Nämndens beställning av verksamhet från division social omsorg 2020 antas.
2. Budget	a) Har nämnden antagit en budget för sin verksamhet?	Grön	2019-12-12 § 94 Detaljbudget för Socialnämnden 2020 antas.
3. Mål	a) Finns mål formulerade för nämndens verksamhet?	Grön	Nämnden har tilldelats 1 förbättringsuppdrag och 2 särskilda uppdrag av KF. I verksamhetsbeställning anges 3 ytterligare uppdrag.
	b) Finns mål formulerade för nämndens ekonomi?	Grön	I KFs budget finns ett förbättringsuppdrag till samtliga nämnder avseende hållbar ekonomi, antagen budget betraktas även som mål för ekonomin.
	c) Är målen uppföljningsbara (mätbara)?	Gul	KFs förbättringsuppdrag mäts genom indikatorer med målvärden och bedöms som mätbart, de särskilda uppdragen bedöms däremot inte som mätbara eftersom nämnden inte konkretiserat dem med indikatorer eller aktiviteter. (1/3 mätbar). De 3 uppdragen till verksamheten består av en aktivitet som ska genomföras, 2 bedöms som mätbara. Totalt bedöms ca 50 % av målen som mätbara.
4. Rapportering och åtgärder	a) Har nämnden upprättat direktiv/ instruktion för rapportering till nämnden?	Grön	I verksamhetsbeställning anges när och hur de 3 uppdragen ska rapporteras till nämnden. Vi noterar att det bara för 1 av 3 uppdrag som datum för rapportering anges, för resterande anges att "sakkunnig tjänsteman ansvarar för underlag och rapportering till nämnden". Verksamhetsuppföljning från DSO till nämnden ska ske genom muntlig presentation och powerpoint. Vidare anges ett antal mått inom respektive verksamhet som ska rapporteras per tertiäl (april, aug, dec).
	b) Sker rapportering av verksamhet och ekonomi enligt direktiv?	Grön	2020-10-22 § 72 sker återrapportering av 1 av 3 uppdrag enligt beställning, vilket är i enlighet med direktiv. Vid ett flertal tillfällen ges "verksamhetsuppföljning enligt beställning" som informationsärendet. Ingen rapport finns bilag ärendena, varför vi inte kan verifiera korrekt rapportering av måtten som ska följas upp per tertiäl, samt huruvida rapportering skett av resterande 2 uppdrag till verksamheten. Enligt uppgift kommer nämnden att återuppta ett tidigare inarbetat arbetssätt med regelbundna uppföljningar och avstämningar med divisionen. 2020-10-22 § 75 Delårsrapport 2020 samt ekonomisk uppföljning delår 2020. 2021-03-18 § 25 Verksamhetsberättelse 2020 Ekonomisk rapport lämnas även per februari, april, juni samt oktober. April 2021
Nyköpings kommun- PwC	Grundläggande granskning av styrelse och nämnder 2020		27

Socialnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor (fortsättning)	Bedömning	Ev. noteringar
4. Rapportering och åtgärder	c) Fokuserar rapportering på måluppfyllelse och resultat?	Gul Delårsrapport omfattar bedömning av status på särskilda uppdrag och förbättringsuppdrag. Ekonomisk uppföljning för delår omfattar ekonomiskt utfall samt prognos för helåret. Vi noterar att kallelser inte innehåller några bilagda presentationer/rapporter från dessa tillfällen, varför vi inte kunnat verifiera innehållet. I verksamhetsberättelse redovisas ekonomiskt utfall samt utfall och bedömning av förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag. Den uppföljning av särskilda uppdrag som sker vid nämndsammanträde bedöms som tillräcklig
	d) Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för verksamheten?	E/T <i>Ej tillämplig. Delårsrapport indikerar inte att några uppdrag inte kommer att uppfyllas då samtliga bedöms som pågående.</i>
	e) Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för ekonomin?	Röd Vid ekonomisk uppföljning per delår prognostiserar nämnden en negativ avvikelse mot budget om 2,6 mnkr för helåret, motsvarande ca 1,04 % av budgetram. I rapporten anges inga åtgärder vidtas med hänvisning till att avvikelsen i huvudsak beror på minskade schablonintäkter från staten vilket gör möjligheten till åtgärder begränsade.
	f) Är nämndens åtgärder tillräckliga för att nå måluppfyllelse?	E/T <i>Ej tillämplig. Inga konkreta åtgärder har vidtagits.</i>
5. Måluppfyllelse	a) När nämnden uppsatta mål för verksamheten?	Gul Social sammanhållning - Förbättringsuppdrag KF: Ej uppfyllt - Särskilda uppdrag KF: 2 påbörjade - Särskilda uppdrag nämnd: 3 påbörjade Sammantaget har inget uppdrag uppfyllts eller genomförts. Förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag anges dock vara långsiktiga och förväntas inte uppfyllas under år 1, varför vi bedömer att revisionsfrågan är delvis uppfyllt.
	b) När nämnden uppsatta mål för ekonomin?	Röd Årets resultat är en negativ avvikelse mot budget om ca 2,7 mnkr, vilket motsvarar ca 1,1 % av totalt budgetram. Avvikelsen anges i huvudsak bero på minskade schablonintäkter från staten vilka beskrivs som svåra att prognostisera. Förbättringsuppdraget från KF inom målområde hållbar ekonomi bedöms som ej uppfyllt.

Vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden: Sammanfattning

Granskningsområde	Revisionell bedömning	Kommentar
Ändamålsenlighet <i>Baseras på revisionsfråga 5a</i>	Gul	Nämnden kan delvis verifiera att dess förvaltning utförts på ett ändamålsenligt sätt under år 2020. Drygt 40 % av förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag bedöms ha uppfyllts till stor del respektive genomförts.
Ekonomiskt tillfredsställande <i>Baseras på revisionsfråga 5b</i>	Grön	Nämnden kan i rimlig grad verifiera att förvaltningen skett på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt under år 2020. Resultat mot driftbudget: + 30 mnkr.
Intern kontroll <i>Baseras på revisionsfråga 1a, 2a, 3a-c, 4a-f</i>	Grön	Den interna kontrollen hänförlig till styrelsens förvaltning har varit tillräcklig under år 2020.

Rekommendationer

Inga rekommendationer lämnas till *vård- och omsorgsnämnden*.

Vård- och omsorgsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
1. Verksamhetsplan	a) Har nämnden antagit en plan för sin verksamhet?	Grön	2019-12-05 Beställning från Vård- och omsorgsnämnden till Division Social omsorg 2020 antas. 2020-06-25 § 59 Revidering av beställning 2020 antas. <i>Resterande noteringar görs utifrån reviderad beställning</i>
2. Budget	a) Har nämnden antagit en budget för sin verksamhet?	Grön	2019-12-05 § 92 § 92 Detaljbudget 2020 för Vård- och omsorgsnämnden antas. 2020-06-25 § 58 Revidering av budget 2020 antas. <i>Resterande noteringar görs utifrån reviderad detaljbudget.</i>
3. Mål	a) Finns mål formulerade för nämndens verksamhet?	Grön	Nämnden har tilldelats 2 förbättringsuppdrag och 5 särskilda uppdrag av KF. Vi noterar att alla uppdrag utom ett återfinns i verksamhetsbeställning (hållbar ekonomi).
	b) Finns mål formulerade för nämndens ekonomi?	Grön	Antagen budget betraktas som mål för ekonomin.
	c) Är målen uppföljningsbara (mätbara)?	Grön	KFs förbättringsuppdrag mäts genom indikatorer med målvärden och bedöms som mätbara. De särskilda uppdragen bedöms genom aktiviteter som ska genomföras, majoriteten bedöms som mätbara.
4. Rapportering och åtgärder	a) Har nämnden upprättat direktiv/ instruktion för rapportering till nämnden?	Grön	I verksamhetsbeställning anges de tillfällen då förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag ska avrapporteras muntligen. Samtliga uppdrag ska skriftligen avrapporteras inför delårsrapport och verksamhetsberättelse.
	b) Sker rapportering av verksamhet och ekonomi enligt direktiv?	Grön	Verksamheten har löpande under året rapporterat avseende de särskilda uppdragen i form av informationer till nämnden. Utöver detta har följande rapporteringar ägt rum: 2020-06-04 § 42 Ekonomisk uppföljning efter april med prognos för året 2020-10-29 § 92 Delårsrapport 2020 2021-02-04 §7 Bokslut 2020 med verksamhetsberättelse I delårsbokslut och verksamhetsberättelse ges en uppföljning av samtliga uppdrag, vilket är i enlighet med direktiv.

Vård- och omsorgsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
4. Rapportering och åtgärder	c) Fokuserar rapportering på måluppfyllelse och resultat?	Grön	Delårsrapport innehåller ekonomiskt resultat och helårsprognos samt uppföljning och bedömning av uppdrag. Bokslut med verksamhetsberättelse innehåller ekonomiskt utfall samt utfall och bedömning av förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag.
	d) Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för verksamheten?	Grön	För det förbättringsuppdrag som i delårsrapporten bedöms som ej uppfyllt anges att "Det pågår ett arbete att se över insatsen".
	e) Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för ekonomin?	Grön	Nämnden beslutar att underkänna Division Social omsorgs förslag till åtgärder för en ekonomi i balans två gånger (2020-06-25 § 55 samt 2020-09-10) Kommande handlingsplan ska arbetas in i ordinarie budgetprocess.
	f) Är nämndens åtgärder tillräckliga för att nå måluppfyllelse?	Grön	Utfallet för division social omsorg är 2 mnkr högre för 2020 jämfört med 2019. Det mål som i delårsrapporten prognostiserade att ej kunna uppfyllas, bedöms som uppfyllt vid årets slut. Sammantaget bedömer vi att nämndens åtgärder därmed varit tillräckliga.
5. Måluppfyllelse	a) När nämnden uppsatta mål för verksamheten?	Gul	Av 2 förbättringsuppdrag bedöms 1 som uppfyllt och 1 som i hög grad uppfyllt. Av 5 särskilda uppdrag bedöms 1 som genomfört och 4 som påbörjade.
	b) När nämnden uppsatta mål för ekonomin?	Grön	Årets resultat är en positiv avvikelse mot budget om 34 mnkr.

Barn- och ungdomsnämnden

Barn- och ungdomsnämnden: Sammanfattning

Granskningsområde	Revisionell bedömning	Kommentar
Ändamålsenlighet <i>Baseras på revisionsfråga 5a</i>	Gul	Nämnden kan delvis verifiera att dess förvaltning utförts på ett ändamålsenligt sätt under år 2020. Ett förbättringsuppdrag bedöms som delvis uppfyllt. Av de särskilda uppdragen från fullmäktige redovisas ett som delvis uppfyllt och ett har inte kunnat bedömas.
Ekonomiskt tillfredsställande <i>Baseras på revisionsfråga 5b</i>	Röd	Nämnden kan inte verifiera att förvaltningen skett på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt under år 2020. Resultat mot driftbudget:- 31,7 mnkr, (en förbättring med 7 mnkr jämfört med 2019.)
Intern kontroll <i>Baseras på revisionsfråga 1a, 2a, 3a-c, 4a-f</i>	Grön	Den interna kontrollen hänförlig till Nämndens förvaltning har varit tillräcklig under år 2020.

Rekommendationer

För att utveckla verksamheten lämnas följande rekommendationer till barn- och ungdomsnämnden:

- Säkerställ att åtgärder vidtas för att nå måluppfyllelse.
- Säkerställ att åtgärder vidtas vid prognostiserat underskott.
- Säkerställ att ändamålsenligt prognoser upprättas som underlag till budget.

Barn- och ungdomsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
1. Verksamhetsplan	a) Har nämnden antagit en plan för sin verksamhet?	Grön	Nämnden har antagit beställning av verksamhet 2020, beslutad 2019-12-10 § 96.
2. Budget	a) Har nämnden antagit en budget för sin verksamhet?	Grön	Detaljbudget 2020 antogs 2019-12-10 § 95. Vid sammanträdet 2020-06-17 § 44 antas en reviderad budget 2020.
3. Mål	a) Finns mål formulerade för nämndens verksamhet?	Grön	Kommunfullmäktige har tilldelat nämnden två förbättringsuppdrag. Två av förbättringsuppdragen saknas dock i nämnden beställning (vidta åtgärder för att meritvärde åk 9 ska förbättras och ta fram en långsiktig plan för ekonomin). Enligt nämnden är dessa uppdrag inte av karaktären att de ska inkluderas i verksamhetsbeställningen. Nämnden har upprättat särskilda uppdrag uppdelat per verksamhet där främja språkutveckling och uppföljning av riktad resurstilldelning är återkommande. 2020-06-17 I förslaget till reviderad budget 2020 har kommunfullmäktige tagit bort ett uppdrag riktat till nämnden <i>Arbeta aktivt för att eleverna ska erbjudas en god utbildning i en trygg miljö.</i>
	b) Finns mål formulerade för nämndens ekonomi?	Grön	Antagen budget betraktas som mål för ekonomin. Nämnden har även förbättringsuppdrag i form av resultat i förhållande till skatter och generella statsbidrag, verksamhetens nettokostnader årligen har en mindre ökning än skatteintäkter, generella statsbidrag och bidraget från utjämningssystemet samt ett särskilt uppdrag att nämnden tillsammans med division Barn, Utbildning, Kultur ska redovisa en plan för Kommunstyrelsen som ska kunna leda till en budget i balans för både nämnd och division.
	c) Är målen uppföljningsbara (mätbara)?	Grön	Förbättringsuppdraget anges med tillhörande indikatorer som är mätbara. För de särskilda uppdragen anges uppdrag som i hög grad är uppföljningsbara.
4. Rapportering och åtgärder	a) Har nämnden upprättat direktiv/instruktion för rapportering till nämnden?	Grön	I nämndens beställning anges uppföljning för verksamhet och ekonomi. För förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag anges när de ska återrapporteras.

Barn- och ungdomsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
4. Rapportering och åtgärder	b) Sker rapportering av verksamhet och ekonomi enligt direktiv?	Grön	<p>Månadsuppföljningar genomförs per april, delår och oktober och omfattar rapportering av ekonomisk situation för perioden, prognos för helår samt föreslagna åtgärder. Ekonomisk uppföljning och verksamhetsuppföljning görs regelbundet på nämndens sammanträden. Uppdraget <i>Redovisning över hur väl kommunen uppfyller behovet av natt- och helgomsorg</i> redovisas 2020-06-17 istället för enligt beställning 2020-05-27.</p> <p>Uppdraget <i>Arbeta aktivt för att eleverna ska erbjudas en god utbildning i en trygg miljö</i> skulle rapporteras 2020-12-09 men det framgår inte av protokoll att detta genomförts. Vid avstämning med nämnden framgår att återrapporteringen justerats då Skolinspektionen inte genomfört någon enkät under 2020. Trygghet och studiero återrapporterades under uppföljning av systematiskt kvalitetsarbete § 86 2020-12-09.</p>
	c) Fokuserar rapportering på måluppfyllelse och resultat?	Grön	<p>I delårsrapporten anges status på uppdragen och en kommentar till utfallet. För ekonomin anges prognos och förklaring till avvikelser.</p> <p>I nämndens uppföljning av interkontrollplan, 2021-01-27, framgår avvikelser gällande prognosarbete som kommer att föranleda åtgärder inför 2021. Det handlar om volymavvikelser. Vid avstämning med nämnden framgår att prognosarbetet har varit ett fokusområde 2020 och kommer fortsatt att vara det 2021.</p> <p>I årsredovisningen framgår tydliga bedömningar både inom de övergripande målområdena men även för förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag.</p>
	d) Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för verksamheten?	E/T	<p>Ej tillämplig. Av nämndens uppföljning under året framgår inga tydliga avvikelser som motiverar åtgärder. De brister i måluppfyllelse som återrapporteras framgår av årsredovisningen. Vidtagna åtgärder utifrån pandemin framgår av delårsrapporteringen.</p>

Barn- och ungdomsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
4. Rapportering och åtgärder	e) Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för ekonomin?	Röd	<p>I delårsrapporteringen, 2020-10-14, framgår att prognos för helår pekar mot ett resultat på -16,5 mnkr jämfört med budget. Volymökningar och lägre intäkter jämfört med budget är orsaken. Nämnden har inte vidtagit några konkreta åtgärder utöver normal kostnadsmedvetenhet och noggrann granskning av fakturor och utbetalningar.</p> <p>Vid ekonomisk uppföljning 2020-12-09, framgår att prognosen justerats till - 22 mnkr. Den största orsaken anges vara avvikelser gällande volymer i årskurs 7-9.</p> <p>Vid avstämning med nämnden framgår att i samband med uppföljning i oktober framgick att intäkterna inte motsvarar budget samt att grundskolan årskurs 7 – 9 visade sig fortsatt att ligga på drygt 70 elever fler än budget. Detta ska förklara skillnader mellan de olika prognoserna.</p> <p>Vid avstämning med nämnden anges att anledningar till uteblivna åtgärder beror på att det främsta verktyg vid avvikelser i volymer som nämnden har är att sänka bidragsbeloppen. Bidragsnivån har i detta fall bedömts vara på en rimlig nivå och en sänkning skulle kunna innebära en försämrad kvalitet. Avseende åtgärder för att säkerställa budgeterade intäkter uppger nämnden inte ha tillräckligt skarpa verktyg för att exempelvis erhålla obetalda föräldraavgifter sam avgifter för föräldrars inkomstkorrigerig.</p>
	f) Är nämndens åtgärder tillräckliga för att nå måluppfyllelse?	Röd	Vidtagna åtgärder är inte tillräckliga för att nå målet om en hållbar ekonomi.

Barn- och ungdomsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
5. Måluppfyllelse	a) När nämnden uppsatta mål för verksamheten?	Gul	<p>Målområde social sammanhållning bedöms i hög grad uppfyllt.</p> <p>Ett förbättringsuppdrag bedöms som delvis uppfyllt. Av de särskilda uppdragen från fullmäktige redovisas ett som delvis uppfyllt och ett har inte kunnat bedömas.</p> <p>Av de särskilda uppdragen från nämnden redovisas två som ej acceptabelt värde, ett som delvis uppfyllt och sju som uppfyllda. För de två uppdragen som är ej uppfyllda har inte divisionen återrapporterat dessa i tid.</p>
	b) När nämnden uppsatta mål för ekonomin?	Röd	<p>För målområde hållbar ekonomi bedöms de två förbättringsuppdragen som ett acceptabelt värde. resultat för 2020 blev - 2,5 %. Kostnaderna för nämnden 2020 jämfört med 2019 har ökat med 1,8 %. Barn- och ungdomsnämndens intäkter 2020 minskade med 11 % jämfört med 2019 beroende på lägre statsbidrag från Migrationsverket. Även föräldrabidragen blev lägre samt att nämnden ej fick någon inkomstkorrigerering för 2018 utbetald 2020. Lägre föräldrabidragen beror även på att ej betalda avgifter skrivits av.</p> <p>Det särskilda uppdraget att ta fram en långsiktig plan för en ekonomi i balans bedöms som delvis uppfyllt. Nämnden har tillsammans med division Barn, Utbildning, Kultur redovisat en plan för Kommunstyrelsen som ska kunna leda till en budget i balans för både nämnd och division.</p> <p>Barn- och ungdomsnämndens utfall jämfört med budget landade på - 31,7 mnkr, vilket är 7 mnkr bättre jämfört med 2019.</p>

Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden: Sammanfattning

Granskningsområde	Revisionell bedömning	Kommentar
Ändamålsenlighet <i>Baseras på revisionsfråga 5a</i>	Gul	Nämnden kan delvis verifiera att dess förvaltning utförts på ett ändamålsenligt sätt under år 2020. Ett av två förbättringsuppdrag bedöms som uppfyllt. Samtliga särskilda uppdragen bedöms som genomförda.
Ekonomiskt tillfredsställande <i>Baseras på revisionsfråga 5b</i>	Röd	Nämnden kan inte verifiera att förvaltningen skett på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt under år 2020. Resultat mot driftbudget: - 1,6 mnkr.
Intern kontroll <i>Baseras på revisionsfråga 1a, 2a, 3a-c, 4a-f</i>	Grön	Den interna kontrollen hänförlig till nämndens förvaltning har varit tillräcklig under år 2020.

Rekommendationer

För att utveckla verksamheten lämnas följande rekommendationer till kompetens- och arbetsmarknadsnämnden:

- Säkerställ att uppföljning av måluppfyllelse sker i enlighet med direktiv.
- Säkerställ att förklaringar till resultat anges med analys av utfallet samt att eventuella åtgärder vid bristande måluppfyllelse framgår.

Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
1. Verksamhetsplan	a) Har nämnden antagit en plan för sin verksamhet?	Grön	Nämnden har antagit tre beställningar av verksamhet 2020, beslutad 2019-12-11 §§ 56-58 till division barn , utbildnings och kultur, division social omsorg samt kommunikationsavdelningen.
2. Budget	a) Har nämnden antagit en budget för sin verksamhet?	Grön	Detaljbudget 2020 antogs 2019-12-11 § 55.
3. Mål	a) Finns mål formulerade för nämndens verksamhet?	Grön	Det finns två förbättringsuppdrag och totalt åtta särskilda uppdrag formulerade i beställningarna.
	b) Finns mål formulerade för nämndens ekonomi?	Grön	Antagen budget betraktas som mål för ekonomin.
	c) Är målen uppföljningsbara (mätbara)?	Grön	Förbättringsuppdragen innehåller indikatorer och mätetal. För de särskilda uppdragen anges aktiviteter som i vissa fall kan vara svåra att mäta.
4. Rapportering och åtgärder	a) Har nämnden upprättat direktiv/ instruktion för rapportering till nämnden?	Grön	I nämndens beställning anges plan för uppföljning av verksamhet och ekonomi. För förbättringsuppdrag och särskilda uppdrag anges när de ska återrapporteras.
	b) Sker rapportering av verksamhet och ekonomi enligt direktiv?	Gul	Rapport av delår görs 2020-10-21 § 48. Uppföljning av verksamhetsbeställningar görs regelbundet på nämndens sammanträden. Nämnden erhåller en månatlig rapport avseende ekonomin. Två uppdrag återrapporterades inte enligt direktiv 2020-12-16 (utveckla kompetenshöjande insatser för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden. samt genomföra översyn av avtal med Arbetsförmedlingen och andra aktörer). Inga formella beslut fattades om den uteblivna rapporteringen utan det gjordes en muntlig överenskommelse mellan presidie och verksamhet i november. Detta med anledning av att arbetet med beställning 2021 var resurskrävande. Återrapportering av Division social omsorgs grunduppdrag, 2020-12-16 gjordes heller inte av samma anledning. I övrigt har återrapportering genomförts i enlighet med direktiv.

Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor	Bedömning	Ev. noteringar
4. Rapportering och åtgärder	Grön	Kommentarer anges till förbättringsuppdrag med förklaringar till avvikelser samt bedömning av måluppfyllelse. För ekonomin anges avvikelse mot budget, prognos för helåret samt kommentarer till avvikelser.
c) Fokuserar rapportering på måluppfyllelse och resultat?	Grön	Kommentarer anges till förbättringsuppdrag med förklaringar till avvikelser samt bedömning av måluppfyllelse. För ekonomin anges avvikelse mot budget, prognos för helåret samt kommentarer till avvikelser.
d) Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för verksamheten?	Grön	Inom uppdraget <i>Utveckla arbetet för att ge de som saknar sysselsättning rimliga möjligheter att integreras i samhället</i> följs tre indikatorer upp i samband med delåret med bedömningen <i>ej acceptabelt värde</i> . I redogörelsen anges vilka åtgärder som vidtagits tidigare. Vid avstämning framgår att uppföljningen som görs bygger på föregående års statistik vilket gör att direkta åtgärder i dessa fall vidtas i ett tidigare skede. Under året har nämnden antagit ett antal åtgärder för att anpassa verksamheten på grund av pandemin.
e) Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för ekonomin?	Röd	I uppföljning per april lämnas helårsprognos efter april månad visar en avvikelse med -3,0 mnkr. Avvikelsen beror i sin helhet på lägre intäkter från Migrationsverket än budgeterat för SFI\ . Jämfört med uppföljningen efter februari månad är prognosen försämrad med 3,0 mnkr. I delårsrapporter uppgår nämndens helårsprognos visar en budgetavvikelse med -1,0 mnkr. Avvikelsen finns inom Vuxenutbildningen där intäkterna från Migrationsverket för SFI enligt prognos blir 4,0 mnkr lägre än budgeterat. Kostnaderna för SFI blir samtidigt enligt prognosen 3,0 mnkr lägre än budgeterat, främst som en effekt av Corona. Helårsprognosen är förbättrad med 2 mnkr jämfört med uppföljningen i april. I uppföljning per oktober redovisas en oförändrad prognos mot delåret. Inga tydliga åtgärder har vidtagits under året.
f) Är nämndens åtgärder tillräckliga för att nå måluppfyllelse?	Röd	Vidtagna åtgärder är inte tillräckligt för en budget i balans.

Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
5. Måluppfyllelse	a) När nämnden uppsatta mål för verksamheten?	Gul	Förbättringsuppdraget <i>Utveckla arbetet för att ge de som saknar sysselsättning rimliga möjligheter att integreras i samhället</i> uppfylls inte för 2020. Fyra av uppdragets tillhörande indikatorer redovisar ett ej acceptabelt värde i årsredovisningen. Av de särskilda uppdragen har samtliga bedömts som genomförda.
	b) När nämnden uppsatta mål för ekonomin?	Röd	Nämndens resultat visar en sammanlagd budgetavvikelse med -1,6 mnkr vilket motsvarar 2 %. Avvikelsen finns inom Vuxenutbildningen och beror på lägre intäkter från Migrationsverket för SFI vilket blev 4,6 mnkr lägre än budgeterat. Det kompenseras delvis av att kostnaden för SFI blev 2,5 mnkr lägre än budgeterat. Kostnaderna för nämndens administration och medel till förfogande blev sammanlagt 0,5 mnkr lägre än budgeterat.

Kultur- och fritidsnämnden

Kultur- och fritidsnämnden: Sammanfattning

Granskningsområde	Revisionell bedömning	Kommentar
Ändamålsenlighet <i>Baseras på revisionsfråga 5a</i>	Gul	Nämnden kan delvis verifiera att dess förvaltning utförts på ett ändamålsenligt sätt under år 2020.
Ekonomiskt tillfredsställande <i>Baseras på revisionsfråga 5b</i>	Gul	Nämnden kan delvis verifiera att förvaltningen skett på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt under år 2020. Resultat mot driftbudget:-148 tkr.
Intern kontroll <i>Baseras på revisionsfråga 1a, 2a, 3a-c, 4a-f</i>	Grön	Den interna kontrollen hänförlig till nämndens förvaltning har varit tillräcklig under år 2020.

Rekommendationer

För att utveckla verksamheten lämnas följande rekommendationer till kultur- och fritidsnämnden:

- Säkerställ att uppföljning av måluppfyllelse sker i enlighet med direktiv.
- Säkerställ att förklaringar till resultat anges med analys av utfallet samt att eventuella åtgärder vid bristande måluppfyllelse framgår.

Kultur- och fritidsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
1. Verksamhetsplan	a) Har nämnden antagit en plan för sin verksamhet?	Grön	Nämnden har antagit beställning av verksamhet 2020, beslutad 2019-12-04 §§ 61-63. Beställningarna omfattar division Barn, Utbildning, Kultur, Näringsliv samt Tekniska Divisionen. 2020-06-10 § 19 beslutas om reviderad beställning.
2. Budget	a) Har nämnden antagit en budget för sin verksamhet?	Grön	Detaljbudget 2020 antogs 2019-12-04 § 60. Vid sammanträdet 2020-06-17 § 44 antas en reviderad budget 2020.
3. Mål	a) Finns mål formulerade för nämndens verksamhet?	Grön	Beställningarna omfattar division två förbättringsuppdrag till Barn, Utbildning och Kultur. För Näringsliv finns två förbättringsuppdrag och fyra nämndmål upprättade. Slutligen finns fyra förbättringsuppdrag formulerade till Tekniska Divisionen. 2020-06-10 § 19 beslutade nämnden att ett uppdrag flyttas fram till verksamhetsåret 2021.
	b) Finns mål formulerade för nämndens ekonomi?	Grön	Antagen budget betraktas som mål för ekonomin.
	c) Är målen uppföljningsbara (mätbara)?	Grön	Förbättringsuppdrag och nämndmål anges med tillhörande indikatorer och målvärden som är mätbara.
4. Rapportering och åtgärder	a) Har nämnden upprättat direktiv/ instruktion för rapportering till nämnden?	Grön	I nämndens beställning anges uppföljning för verksamhet och ekonomi. För förbättringsuppdrag och nämndmål anges när de ska återrapporteras.
	b) Sker rapportering av verksamhet och ekonomi enligt direktiv?	Gul	Ekonomisk uppföljning per april saknas. 2020- 09-09 § 28 följs delårsrapport med prognos upp. Återrapportering av förbättringsuppdrag och nämndmål genomförs i enlighet med verksamhetsbeställning. I årsredovisning saknas uppföljning av de fyra nämndmålen. I övrigt sker återrapportering i enlighet med direktiv.

Kultur- och fritidsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
4. Rapportering och åtgärder	c) Fokuserar rapportering på måluppfyllelse och resultat?	Gul	I delårsrapporten framgår att nämndens prognos för helåret följer budget 2020. I årsredovisningen saknas tydliga bedömningar avseende Förbättringsupdraget <i>medborgarna är mer nöjda med kommunens kultur- och fritidsliv än föregående år</i> redovisas. Förklaringar till utfall kan generellt utvecklas. Enligt kommunfullmäktiges budget ska utfallet av mål och uppdrag analyseras vid uppföljning.
	d) Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för verksamheten?	Grön	Nämnden antog 2020-06-10 ett stödpaket till det lokala föreningslivet. I delårsrapport anges att nämnden ska ha särskild uppmärksamhet avseende kulturskolans verksamhet för att möta intäktsbortfall. En översyn gällande Kulturskolans avgifter och regler har genomförts med syfte att tydliggöra för elever och vårdnadshavare. Uppdraget återrapporterades 2020-10-28.
	e) Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för ekonomin?	E/T	Ej tillämplig. Av nämndens uppföljning under året framgår inga tydliga avvikelser som motiverar åtgärder. De brister i måluppfyllelse som återrapporteras framgår av årsredovisningen. Nämnden prognostiserar i delårsrapport 2 en budget i balans för helåret 2020. Nyköpings Arenor har på uppdrag av Kultur- och fritidsnämnden sett över taxor för lokalbokningen, Culturum och Nyköpings teater. Uppdraget återrapporterades 2020-12-02.
	f) Är nämndens åtgärder tillräckliga för att nå måluppfyllelse?	Gul	Åtgärderna är delvis tillräckliga för att nå en tillräcklig måluppfyllelse för verksamhet eller ekonomi

Kultur- och fritidsnämnden

Bastjänst: Revisionsfrågor		Bedömning	Ev. noteringar
5. Måluppfyllelse	a) När nämnden uppsatta mål för verksamheten?	Gul	<p>I årsredovisningen bedöms ett förbättringsuppdrag som delvis uppfyllt. På grund av Covid19 pandemin har arbetet inte kunnat fortgå i den utsträckning som var avsedd under 2020. Uppdraget har därav inkluderats i 2021 års uppdrag.</p> <p>För förbättringsuppdraget <i>Medborgarna är mer nöjda med kommunens kultur- och fritidsliv än föregående år</i> redovisas ingen bedömning görs men utfallet visar att målet inte är uppfyllt.</p> <p>Av fyra förbättringsuppdrag bedöms två som uppfyllda och två som i hög grad uppfyllda.</p>
	b) När nämnden uppsatta mål för ekonomin?	Gul	<p>Nämnden redovisar en negativ avvikelse mot budget på -148 tkr.</p> <p>Anledning till den negativa avvikelse uppges bero på en avtalsuppföljning i samband med entreprenörsbyte Hjortensbergsbadet. Kommunen hade i gällande avtal en skyldighet att ersätta avträdande entreprenör för lösa inventarier som de inköpt under avtalstiden, detta till en summa om 300 tkr.</p>

Bilaga: Sammanställning av revisionsfrågor för samtliga revisionsobjekt

Sammanställning revisionsfrågor för samtliga revisionsobjekt

Revisionsfråga	KS	MSN	SN	VON	BUN	KAN	KFN
1a. Har nämnden antagit en plan för sin verksamhet?	Röd	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön
2a. Har nämnden antagit en budget för sin verksamhet?	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön
3a. Finns mål formulerade för nämndens verksamhet?	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön
3b. Finns mål formulerade för nämndens ekonomi?	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön
3c. Är målen uppföljningsbara (mätbara)?	Grön	Grön	Gul	Grön	Grön	Grön	Grön
4a. Har nämnden upprättat direktiv/ instruktion för rapportering till nämnden?	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön
4b. Sker rapportering av verksamhet och ekonomi enligt direktiv?	Grön	Grön	Grön	Grön	Grön	Gul	Gul
4c. Fokuserar rapportering på måluppfyllelse och resultat?	Grön	Gul	Gul	Grön	Grön	Grön	Gul
4d. Vidtar nämnden åtgärder för att nå mål för verksamheten?	E/T	E/T	E/T	Grön	E/T	Grön	Grön
4e. Vidtar nämnden åtgärder för att nå mål för ekonomin?	Grön	Röd	Röd	Grön	Röd	Röd	E/T
4f. Är nämndens åtgärder tillräckliga för att nå måluppfyllelse?	Gul	E/T	E/T	Grön	Röd	Röd	Gul
5a. När nämnden uppsatta mål för verksamheten?	Gul	Gul	Gul	Gul	Gul	Gul	Gul
5b. När nämnden uppsatta mål för ekonomin?	Gul	Röd	Röd	Grön	Röd	Röd	Gul

2021-04-20

*Tobias Bjöörn,
Uppdragsledare*

*Kim Ivarsson,
Projektledare*

pwc.se

Denna rapport har upprättats av Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (org nr 556029-6740) (PwC) på uppdrag av Nyköpings kommuns revisorer enligt de villkor och under de förutsättningar som framgår av projektplan från den 7 oktober 2020. PwC ansvarar inte utan särskilt åtagande, gentemot annan som tar del av och förlitar sig på hela eller delar av denna rapport.

KS § Yttrande över järnvägsplan 31, Ostlänken, sträckan Sille Krog - Sjösa

Diarienummer: KK21/368

Bakgrund

Nyköpings kommun har fått järnvägsplan 31 för sträckan Sille Krog - Sjösa med parallell vattenverksamhet på remiss. Sträckan är en del av Ostlänken som planeras mellan Järna och Linköping. (Sträckning se bilaga 1)

Järnvägsplanen anger hur järnvägen ska utformas i plan och profil och reglerar den permanenta och tillfälliga markanvändning som krävs för att bygga och drifta den kommande höghastighetsjärnvägen. Kommunen har under regelbundna arbetsmöten med Trafikverket vart efter framfört synpunkter och därigenom deltagit i planeringen inför framtagande av järnvägsplanen. Byggnation och drift av järnvägen kommer påverka ett antal vattenförekomster som kräver tillstånd för vattenverksamhet. Trafikverket samråder därför samtidigt om dessa vattenverksamheter.

Sträckan som är knappt två mil lång går parallellt med E:4:an. Mellan Sille Krog och Tystberga trafikplats är avståndet lite större och här passeras dalgångar vid Gärdesta och Tystberga kyrka. Efter Tystberga trafikplats, där järnvägen passerar genom Rogsta/Tystberga vattentäkt, följer sträckan tätt inpå E4:an och passerar över motorvägen ca två km innan Svärtaåns dalgång. På denna sträcka passeras även sjöarna Holmsjön och Uttersjön.

Mestadels går järnvägen på mer eller mindre upphöjd bank eller i jord- eller bergsskärning men vid passagen av motorvägen och strax väster om Tystberga trafikplats finns två längre brokonstruktioner. Hela banan kommer att vara instängslad och flera mindre enskilda vägar kommer skäras av utan att ersättas. Tillgängligheten till avskurna områden säkras då genom omledning av dessa vägar. Förutom spår, bankar och tryckbankar ingår även vägpassager, teknikstationer och dagvattendammar med anslutande servicevägar i järnvägsplanen. Byggtiden för delsträckan beräknas till tre år för förberedande arbeten i anläggningsentreprenaden och ytterligare två år för byggande av själva banan med el, signal och teleanläggningar med preliminärt slutår 2033.

Samhällsbyggnad har tagit fram förslag till yttrande över järnvägsplanen. Yttrandets viktigaste delar är att:

- Kommunen i huvudsak tillstyrker förslaget till järnvägsplan
- Tillräckliga passager längs sträckan behöver säkras i järnvägsplanen
- Kommunen upplever planeringen av viltpassager som något omodern och saknar bl.a. en gemensam faunapassage för E4 och ostlänken i skogsområdet mellan Tystberga och Holmsjön.

- Fortsatt arbete för att skydda Rogsta vattentäkt krävs,
- Fortsatt arbete kring samordning med placering av nytt läge för bytespunkt vid Tystberga trafikplats behövs.
- Kommunen anser att Trafikverket, som tidigare angivits, ska arbeta för etappvis driftstart norrifrån av Ostlänken vilket bör innebära tidigare driftstart än 2035 för denna del.
- Slutgiltig placering av dammar och vägdragningar bör ske i samråd med respektive markägare.
- Kommunen ser fram emot fortsatt god dialog.

I ärendet har Per Skyllberg, översiktsplanerare, Stadsbyggnadsenheten samordnande, Ola Sundin och Anna Jonsson miljöhandläggare, miljöenheten, Mats Lindberg, Chef och Claes Lindqvist, VA-ingenjör, Nyköpings vatten, Stefan Andersson, kommunekolog, Mark- och exploateringsenheten, Sara Rangensjö, planhandläggare, och Anna Gustafsson, Strateg, Stadsbyggnadsenheten samt Sara Ahlstrand, bygglovsingenjör, bygglovsenheten deltagit.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** anta yttrande över järnvägsplan Sille krog-SJösa med parallell vattenverksamhet, samt
- 2) att** omedelbart justera paragrafen.

Beslut till:

Trafikverket, inklusive yttrande

Samhällsbyggnad

Tekniska divisionen

Yttrande över järnvägsplan 31, Ostlänken, sträckan Sille Krog - Sjösa

Bakgrund

Nyköpings kommun har fått järnvägsplan 31 för sträckan Sille Krog - Sjösa med parallell vattenverksamhet på remiss. Sträckan är en del av Ostlänken som planeras mellan Järna och Linköping. (Sträckning se bilaga 1)

Järnvägsplanen anger hur järnvägen ska utformas i plan och profil och reglerar den permanenta och tillfälliga markanvändning som krävs för att bygga och drifva den kommande höghastighetsjärnvägen. Kommunen har under regelbundna arbetsmöten med Trafikverket vart efter framfört synpunkter och därigenom deltagit i planeringen inför framtagande av järnvägsplanen. Byggnation och drift av järnvägen kommer påverka ett antal vattenförekomster som kräver tillstånd för vattenverksamhet. Trafikverket samråder därför samtidigt om dessa vattenverksamheter.

Sträckan som är knappt två mil lång går parallellt med E:4:an. Mellan Sille Krog och Tystberga trafikplats är avståndet lite större och här passeras dalgångar vid Gärdesta och Tystberga kyrka. Efter Tystberga trafikplats, där järnvägen passerar genom Rogsta/Tystberga vattentäkt, följer sträckan tätt in på E4:an och passerar över motorvägen ca två km innan Svärtaåns dalgång. På denna sträcka passeras även sjöarna Holmsjön och Uttersjön.

Mestadels går järnvägen på mer eller mindre upphöjd bank eller i jord- eller bergsskärning men vid passagen av motorvägen och strax väster om Tystberga trafikplats finns två längre brokonstruktioner. Hela banan kommer att vara instängslad och flera mindre enskilda vägar kommer skäras av utan att ersättas. Tillgängligheten till avskurna områden säkras då genom omledning av dessa vägar. Förutom spår, bankar och tryckbankar ingår även vägpassager, teknikstationer och dagvattendammar med anslutande servicevägar i järnvägsplanen. Byggtiden för delsträckan beräknas till tre år för förberedande arbeten i anläggningsentreprenaden och ytterligare två år för byggande av själva banan med el, signal och teleanläggningar med preliminärt slutår 2033.

Samhällsbyggnad har tagit fram förslag till yttrande över järnvägsplanen. Yttrandets viktigaste delar är att:

- Kommunen i huvudsak tillstyrker förslaget till järnvägsplan
- Tillräckliga passager längs sträckan behöver säkras i järnvägsplanen
- Kommunen upplever planeringen av viltpassager som något omodern och saknar bl.a. en gemensam faunapassage för E4 och ostlänken i skogsområdet mellan Tystberga och Holmsjön.
- Fortsatt arbete för att skydda Rogsta vattentäkt krävs,
- Fortsatt arbete kring samordning med placering av nytt läge för bytespunkt vid Tystberga trafikplats behövs.
- Kommunen anser att Trafikverket, som tidigare angivits, ska arbeta för etappvis driftstart norrifrån av Ostlänken vilket bör innebära tidigare driftstart än 2035 för denna del.
- Slutgiltig placering av dammar och vägdragningar bör ske i samråd med respektive markägare.
- Kommunen ser fram emot fortsatt god dialog.

I ärendet har Per Skyllberg, översiktsplanerare, Stadsbyggnadsenheten samordnande, Ola Sundin och Anna Jonsson miljöhandläggare, miljöenheten, Mats Lindberg, Chef och Claes Lindqvist, VA-ingenjör, Nyköpings vatten, Stefan Andersson, kommunekolog, Mark- och exploateringsenheten, Sara Rangensjö, planhandläggare, och Anna Gustafsson, Strateg, Stadsbyggnadsenheten samt Sara Ahlstrand, bygglovsingenjör, bygglovsenheten deltagit.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** anta yttrande över järnvägsplan Sille krog - Sjösa med parallell vattenverksamhet, samt
- 2) **att** omedelbart justera paragrafen.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Maria Ljungblom
Samhällsbyggnadschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Trafikverket

Samhällsbyggnad

Tekniska divisionen

Trafikverket

Yttrande gällande järnvägsplan 31, Ostlänken, sträckan Sille Krog - Sjösa (TRV 2014/72086)

Nyköpings kommun har tagit del av handlingarna för samråd för Järnvägsplan Sille Krog - Sjösa samt parallell vattenverksamhet.

Nyköpings kommun gör följande yttrande:

Yttrandets viktigaste delar är att:

- Kommunen i huvudsak tillstyrker förslaget till järnvägsplan
- Tillräckliga passager längs sträckan behöver säkras i järnvägsplanen
- Kommunen upplever planeringen av viltpassager som något omodern och saknar bl.a. en gemensam faunapassage för E4 och ostlänken i skogsområdet mellan Tystberga och Holmsjön.
- Fortsatt arbete för att skydda Rogsta vattentäkt krävs,
- Fortsatt arbete kring samordning med placering av nytt läge för bytespunkt vid Tystberga trafikplats behövs.
- Kommunen anser att Trafikverket, som tidigare angivits, ska arbeta för etappvis driftstart norrifrån av Ostlänken vilket bör innebära tidigare driftstart än 2035 för denna del.
- Slutgiltig placering av dammar och vägdragningar bör ske i samråd med respektive markägare.
- Kommunen ser fram emot fortsatt god dialog.

Allmänt

- Kommunen delar bedömningen över de områden som är upptagna som värdefulla ur landskapsynpunkt (fördjupad landskapsanalys) och klassningen på dessa.
- Kommunen önskar platsspecifika motiv till val av utformning i förhållande till landskapsanalys. Till exempel val av bank vid Gärdesta och vid Tystberga kyrka i stället för bro samt val av bank istället för bro över Uttersjön.

Vilt

- Kommunen upplever planeringen av viltpassager som något omodern. Samtliga av Ostlänkens viltpassager samordnas med vägpassager och placeringen planeras nu från de, oftast undermåliga, befintliga passager under motorvägen. Att inte en enda samordnad passage dedikerad för vilt finns mellan Ostlänken och E4:an i ett av Sveriges vilttätaste områden är olyckligt. En samordning med den åtgärdsvalsstudie som görs för motorvägen borde göras. Utan en sådan samordning riskerar allt för långa sträckor att få dåligt fungerande passager för vilt i ett av Sveriges viltrikaste områden.
- Några vägpassager anges som olämpliga för vilt. Kommunen upplever att det blir svårt att undvika att vilda djur använder passagera för att passera järnvägen på de platser där andra alternativ inte finns. Exempel är t.ex. vägpassage för väg 774.
- Kommande arbete:
 - Kommunen undrar för hur det planeras för viltpassager för mindre djur som möss, grodor et.c. förutom de trummor som planeras.
 - Det skulle vara fördelaktigt om dagvattendammen som planeras vid trafikplatsen i Tystberga inte bara kommer att fungera som infiltrationsdamm till vattentäkten utan också kunna hålla en mer permanent volym vatten för större vattensalamander.

Buller

- Kommunen förutsätter att bulleråtgärder anpassas till möjlig framtida trafikering inte enbart prognostiserad.

Rogsta vattentäkt Tystberga

- Upplysning: Vattenskyddsområdet för Rogsta vattentäkt kommer utvidgas men påverkar inte JP i stort. Beslut förväntas under hösten 2021.
- Fortsatt arbete:
 - Arbetet med eventuell påverkan av vattentäkten är knutet till projektering, byggnation samt framtida drift av järnvägen, vilket även har framkommit i arbetet med JP. Fortsatt samarbete krävs.
 - Kommunen skulle här vilja se en utvecklad redogörelse av vad som kan vara relevanta skyddsåtgärder och när de ska vidtas under byggskedet.
 - Kommunen önskar även se en ordentlig genomlysning av konstruktioner med tätskikt under spåren, täta diken och möjlighet att hejda föroreningar om olyckan är framme.

Trafikering

- Kommunen ställer sig frågande till de uppgifter om trafikering som används i järnvägsplanen. Trafikstart anges till 2035. Kommunen anser att Trafikverket, som tidigare angivits, ska arbeta för etappvis driftstart norrifrån av Ostlänken vilket bör innebära tidigare driftstart än 2035 för denna del.

Övriga platsspecifika yttrande

- Vid 28+800 skärs väg av som ger boende i Sille Krog möjlighet till att nå områden söder om järnvägen. Kommunen skulle gärna vilja se en enklare friluftspassage i detta läge t.ex. en trumlösning. För att annars säkra detta behov behöver samordning med OLP4 göras så denna möjlighet säkras inom anslutande järnvägsplan.
- Vid 29+800 planeras yta inom strandskyddsområde. Kan denna flyttas? Alternativt krävs skyddsåtgärder.
- Vid 30+300 planeras en upplagsyta där åtgärder för att motverka buller och damning till intill liggande bebyggelse krävs.
- Vid 37+200 passeras väg 774. Tillräcklig passage måste säkras. Den nu planerade om 8,5 m kan vara tillräcklig men beroende på sikt kan den behöva justeras. Här saknas god lösning för vilt i närheten då det är olämpligt att vilt och väg har gemensam passage.
- Vid 39+300 och framåt. Allmänt vid passage av Rogsta vattenskyddsområde behöver fortsatt gemensamt arbete för att minska påverkan.
- Vid 39+600 Planering av ny cykelväg längs väg 771 över bron för angöring till nytt läge för bytespunkt/kollektivtrafikhållplats är av största vikt. Trafiksituationen kommer bli komplicerad och svår att få trafiksäker med passager över trafikerade vägar kombinerat med stora höjdskillnader. Dessutom innebär en brolösning påbyggnad på redan mycket stora höjdskillnader från Tystberga till brons krön.
- Vid 39+800 finns etablerings- och anläggningsyta inom vattenskyddsområde som kommunen helst skulle vilja undvika. Placering av produktionsytor vid trafikplatsen bör studeras om de kan lokaliseras så att framtida mernyttjande för flyttad bytespunkt till busstrafiken kan skapas. Här kommer också ett beslut om utvidgning av vattenskyddsområdet med nya bestämmelser att ske inom 2021.
- Vid 40+000 här önskar kommunen att dagvattendammen kunde ha en mindre permanent vattenfylld yta.
- Vid 41+400 anges en upplagsyta i direkt anslutning till vattendrag. Här krävs skyddsåtgärder.

- Vid 44+600 anges en serviceväg mitt på ett vattendrag. Detta känns olämpligt.
- Vid 45+700 önskar kommunen att östra upplagsytan flyttas eller minimeras för att minska påverkan på Uttersjön.
- Vid 46+700 – passage av E4:an. Denna passage är viktig att den får en estetisk bra utformning för kommunen. Kommunen önskar fortsatt gemensamt arbete i frågan.

Övrigt

- Höjdsättning saknas vilket gör det svårt att förstå påverkan på landskapsbilden.
- Slutgiltig placering av dammar och vägdragningar bör ske i samråd med respektive markägare.
- 4.3.2 ” Ostlänken planeras för persontåg i hastigheter på 250 km/tim men om möjligt ska höjd tas för framtida hastighetshöjningar på upp till 320 km/tim (Trafikverket 2019).” Stämmer detta?
- 4.3.1. Typsektion för brolösning saknas bland figurerna under avsnitt 4.3.1 där bank, skärning och tunnel visas som principer.
- 5.3.1. Uppgiften om att ”Den reviderade översiktsplanen beräknas bli antagen under våren 2021.” Ska ändras till ”årsskiftet 2021/22”.

Yttrande vattenverksamhet (TRV 2021/12130)

- Miljönämnden har yttrat sig över vattenverksamhet. Kommunen har ingen ytterligare synpunkt utöver detta yttrande.

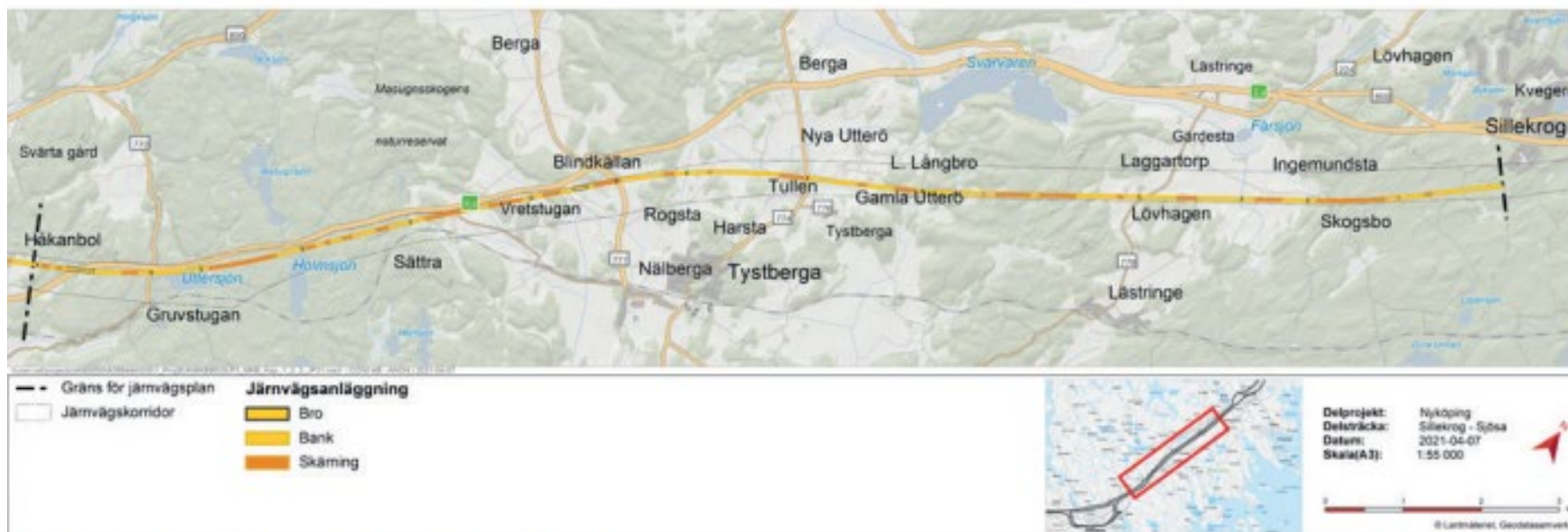
Fortsatt arbete

Kommunen ser fram emot fortsatt dialog kring färdigställande av denna och kommande järnvägsplaner med Trafikverket.

Urban Granström
Kommunstyrelsens ordförande

När du är färdig med ditt dokument, klicka på "Granska" och välj "Kontrollera tillgänglighet" för att se om ditt dokument uppfyller kraven. Korrigera eventuella fel. Ta denna bort denna information.

Karta över järnvägsplan 31 Sille krog - Sjösa.



Karta över Ostlänkens tänkta sträckning mellan Sillekrog och Sjösa.

KS § Markanvisning Förrådet 2, del av Brandholmen 1:1 och del av Förrådet 1

Diarienummer: KK21/369

Bakgrund

Kvarteret Förrådet 1 i Fågelbo genomgår en omvandling och är bland annat planlagt för bostäder, handel och centrumverksamhet. Området består av fastigheterna Stian1, Ladugården 1, Skullen 1, Lidret 1 och Förrådet 1 och 2 samt del av Brandholmen 1:1 och Öster 1:1

Exploateringen med bostäder i området påbörjades 2014 på Stian 1 och vidare 2017 på Ladugården 1. Dessa fastigheter är idag bebyggda med ca 170 st hyresrätter.

Under våren 2019 genomförde kommunen en markanvisning för den fortsatta exploateringen inom området, då gällande kvarteren Skullen 1 och Lidret 2. Fastigheterna har en byggstart under 2021 och tillsammans omfattar utbyggnaden ca 120 lägenheter.

Gällande kvarteret Förrådet 2 sökte HSB Södermanland Nyköpings kommun om möjlighet till att omlokalisera sin verksamhet till den på fastigheten befintliga kontorsbyggnaden. Till följd av detta och efter dialog kring kommunens avsikt med fortsatt exploatering av området har HSB Södermanland upprättat ett bebyggelseförslag och ansökt om markanvisning (bilaga 1).

Efter förhandlingar mellan parter har man enats om förutsättningarna för genomförande av markanvisningen och ett markanvisningsavtal för ändamålet har upprättats (bilaga 3).

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** tilldela HSB Södermanland markanvisning, samt

- 2) att** godkänna och teckna markanvisningsavtal med HSB Södermanland.

Beslut till:

Samhällsbyggnad

Mark och Exploatering

Kommunstyrelsen

Markanvisning Förrådet 2, del av Brandholmen 1:1 och del av Förrådet 1

Bakgrund

Kvarteret Förrådet 1 i Fågelbo genomgår en omvandling och är bland annat planlagt för bostäder, handel och centrumverksamhet. Området består av fastigheterna Stian1, Ladugården 1, Skullen 1, Lidret 1 och Förrådet 1 och 2 samt del av Brandholmen 1:1 och Öster 1:1

Exploateringen med bostäder i området påbörjades 2014 på Stian 1 och vidare 2017 på Ladugården 1. Dessa fastigheter är idag bebyggda med ca 170 st hyresrätter.

Under våren 2019 genomförde kommunen en markanvisning för den fortsatta exploateringen inom området, då gällande kvarteren Skullen 1 och Lidret 2. Fastigheterna har en byggstart under 2021 och tillsammans omfattar utbyggnaden ca 120 lägenheter.

Gällande kvarteret Förrådet 2 sökte HSB Södermanland Nyköpings kommun om möjlighet till att omlokalisera sin verksamhet till den på fastigheten befintliga kontorsbyggnaden. Till följd av detta och efter dialog kring kommunens avsikt med fortsatt exploatering av området har HSB Södermanland upprättat ett bebyggelseförslag och ansökt om markanvisning (bilaga 1).

Efter förhandlingar mellan parter har man enats om förutsättningarna för genomförande av markanvisningen och ett markanvisningsavtal för ändamålet har upprättats (bilaga 3).

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** tilldela HSB Södermanland markanvisning, samt
- 2) **att** godkänna och teckna markanvisningsavtal med HSB Södermanland.

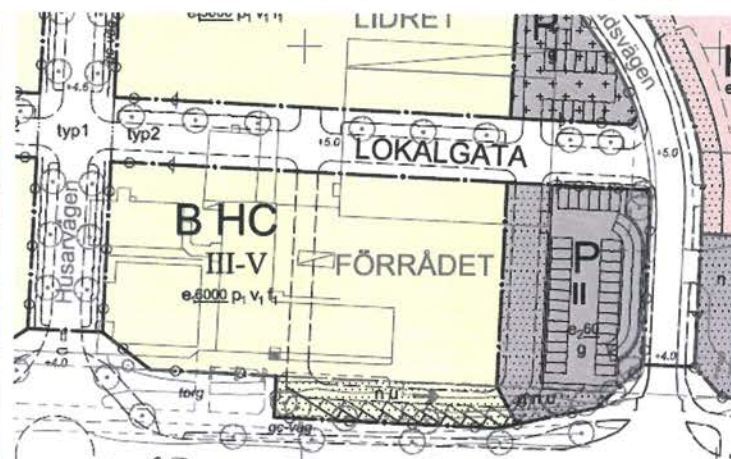
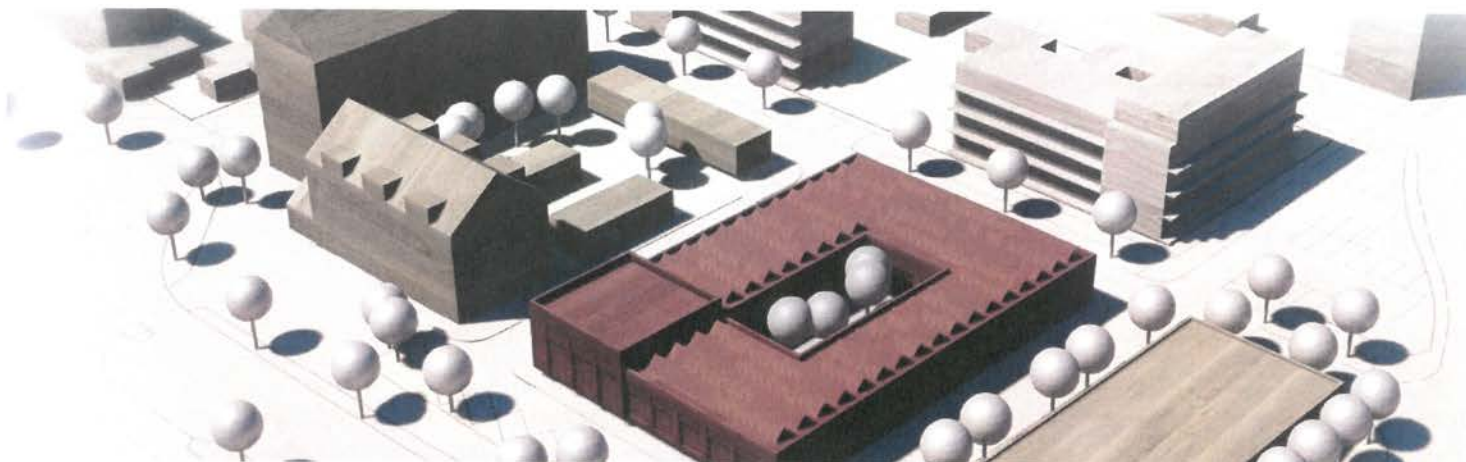
Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Maria Ljungblom
Samhällsbyggnadschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Samhällsbyggnad

Mark och Exploatering



HSB SÖDERMANLAND

ANBUD MARKANVISNING

kv FÖRRÅDET 2, NYKÖPING

2021-04-26



HSB – där möjligheterna bor

NYA BOSTÄDER OCH NYA ARBETSPLATSER

HSB har nära 100 års erfarenhet av bostadsutveckling i Sverige och organisationen har varit aktiv i Södermanland i snart 90 år. I Nyköping äger HSB omkring 400 hyreslägenheter och har olika typer av förvaltningsuppdrag till drygt 70 bostadsrättsföreningar (omfattande nästan 4 000 lgh). HSB äger eller förvaltar därmed omkring var 6:e av de nästan 28 000 hushåll som finns inom kommunen.

I anbudet ingår att tillskapa c:a 60 nya bostäder i hyresrättsform till en del av staden som växer och utvecklas. Läget är utomordentligt och vi är övertygade om att närheten till hamnområdet, centrum Rosvalla etc utgör mycket goda förutsättningar

Idag utgår HSBs verksamhet i Nyköping från Västra Storgatan 1. Lokalerna utgörs av tre charmiga byggnader från början av 1900-talet. Här har HSB funnits i flera 10-tals år, men verksamheten utvecklas och behovet av mer anpassningsbara ytor är nu påtagligt.

Med kv Förrådet 2 ser HSB en fantastisk möjlighet att såväl etablera en ny modern och ändamålsenlig plats för verksamheten men också att på ett trivsamt och harmoniserat sätt bidra till stadens utveckling. Genom att kombinera stadens behov av nya bostäder och en arbetsplats för 75-100 personer bidrar HSB till blandstadens utveckling.

Det är HSBs förhoppning att denna begäran om markanvisning av kv Förrådet 2 (inkl den bredvid liggande ytan för tilltänkta garaget) möter de visioner som Nyköpings kommun har för området och att vi bl.a. får en möjlighet att välkomna till en invigning av HSBs nya trivsamma arbetsplats lagom till HSBs 100-årsjubileum år 2023.

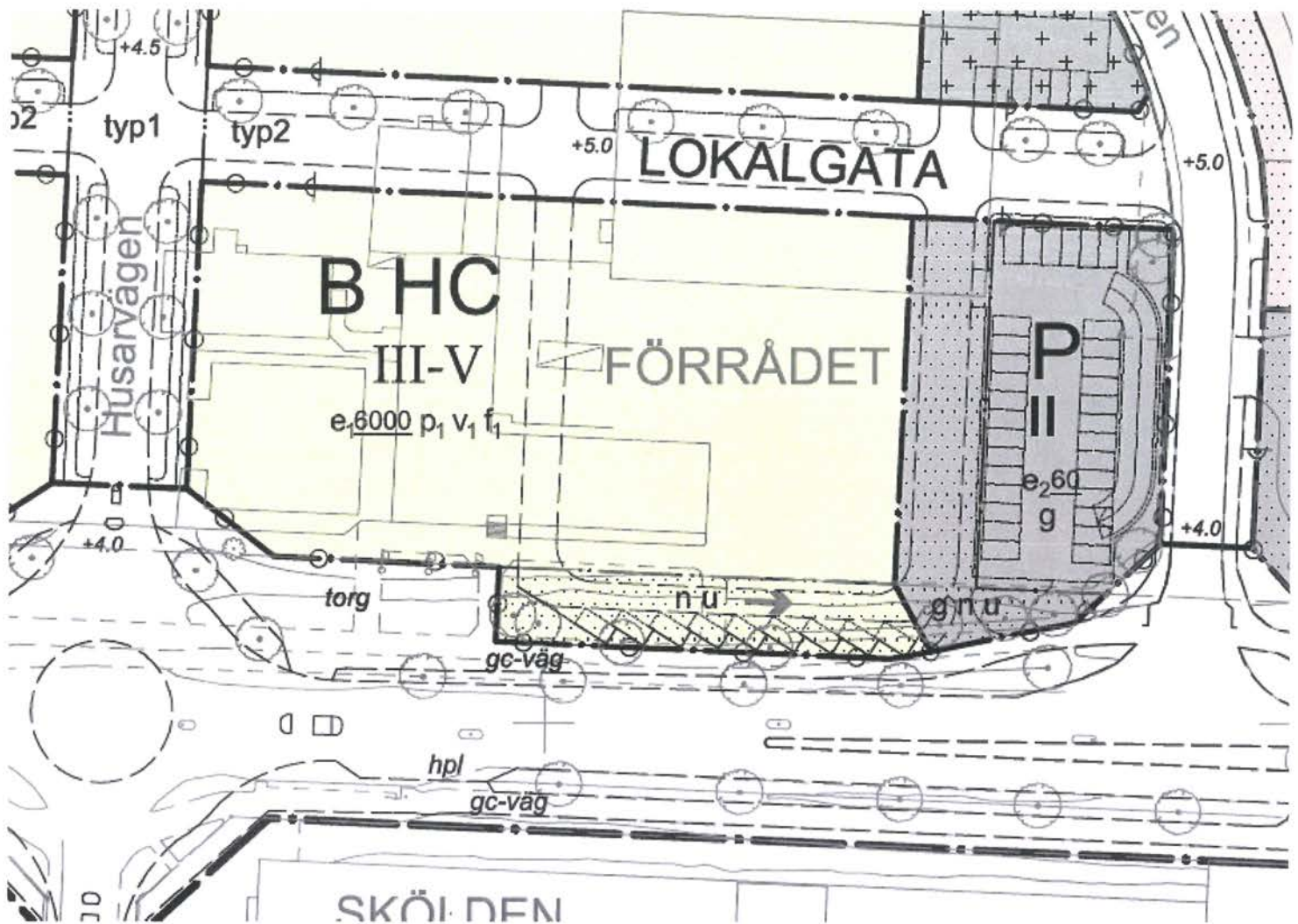
Nyköping 2021-04-26
HSB SÖDERMANLAND



Per Morelius
Chef AO Fastighetsutveckling



HSB – där möjligheterna bor



PROGRAMHANDLING

OMFATTNING OCH INRIKTNING

HSB programidé för området omfattar hela fastigheten Förrådet 2 samt den del av fastigheten Förrådet 1 som angränsar i öster till Förrådet 2, på plankartan är gråmarkerad med parkering.

I programmet ingår att riva det befintliga röda tegelhuset som idag innefattar delar av den kommunala administrationen. Rivningen öppnar helt andra möjligheter att anpassa platsen än att behålla huset.

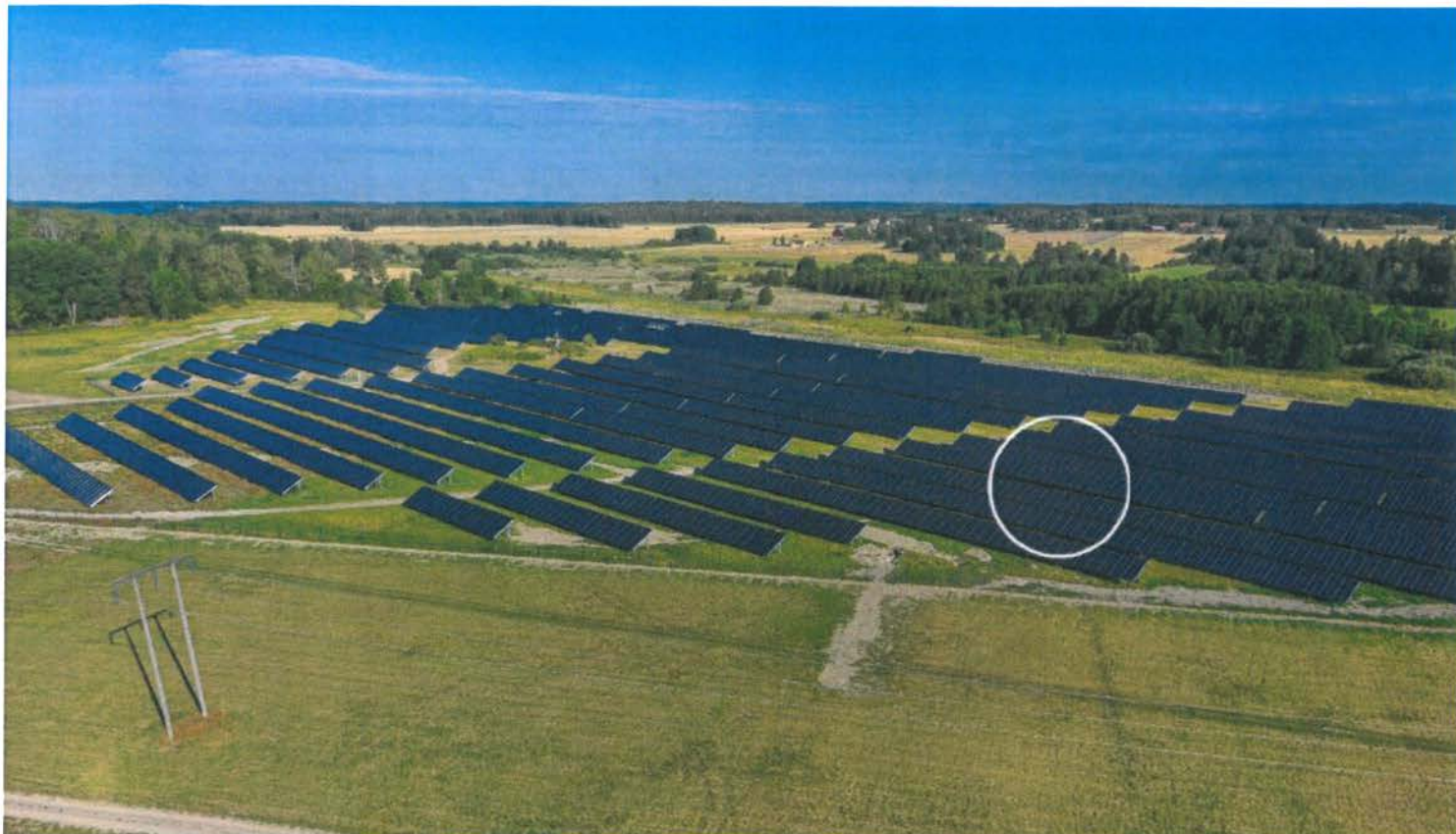
FÖP 2006 anger att "kv Förrådet ska innehålla en blandning av bostäder och lokaler såsom butiker, kontor, hantverk och förskola". Den programhandling för kvarteret som HSB här presenterar ska ses omfatta en inriktning och anpassning av kvarteret som just FÖP anger. Kombinationen av bostäder och arbetsplatser kommer att göra platsen mer levande och dynamisk.

DISPOSITION

Dispositionen av kvarteret är logisk genom en uppdelning av tre separata delkvarter. Längst åt öster är bestämmelserna i planen om parkering given. Detaljplanen anger vidare att utmed Husarvägen ska byggnads långsida placeras för att genom det uppnå en tydligt stadskarakter. Naturligt blir då att den västra delen av kvarteret blir en i huvudsak renodlad flervånings bostadsutveckling.

Det kvarvarande mittenkvarteret kommer således i huvudsak att omfatta lokaler för primärt HSBs verksamhet. Bullerskyddet från Lennings väg är centralt för områdets utveckling och för detta skapar redovisad bebyggelse ett gott skydd för övriga området.

Detaljplanen medger centrumverksamhet (t.ex. lokaler) i en våning inom området. Stadsbildningskaraktern uttrycks angelägen även mot Lennings väg. För att möta detta uttryck kommer mittenkvarteret därför ha ett förhöjt fasadliv ut mot just Lennings väg.



Utanför Strängnäs har HSB Södermanland byggt Sveriges (just nu) största solcellspark. Sedan hösten 2020 är 2/3 av anläggningen igång och producerar el till motsvarande 5 000 bostadslägenheter. Fullt utbyggd kommer den att omfatta c:a 50 000 solpaneler och en årsproduktion på c:a 18 000 MWh.

HÅLLBARHET och MILJÖFOKUS

Hållbarhetsfrågor och rollen som samhällsutvecklare har alltid varit en betydelsefull del av HSBs varumärke och verksamhet. Och så kommer det också att förbli. Ett kvitto på att detta arbete även är framgångsrikt är att HSB för 4:e gången i rad under 2021 har utsetts till det mest hållbara varumärket inom fastighetsbranschen i Sverige. En utmärkelse och ett förtroende som vi naturligtvis är väldigt stolta över.



Bostäder som en del av samhället
Omgående efter att HSB tilldelats marckanvisningen för kv Förrådet kommer en konstruktiv dialog inledas med kommunen om de bostadsbehov som finns inom vård-, omsorgsverksamheterna. Det är t.ex. känt att behovet av ny LSS-platser är stort inom Nyköpings kommun.

En plats där man vill och kan vara
HSB vilar på den kooperativa idén, dvs att vi människor kan och vill hjälpas åt för att utvecklas. En stark präglning av det nya HSB-huset, som vi väljer att kalla det,

inom kv Förrådet kommer också vara att erbjuda en plats för andra utanför HSB att mötas för kreativitet och interaktion. Detta kommer att praktiskt erbjudas genom att ett utifrån tillgängligt mötesrum kommer att vara bokningsbart (gratis eller mot en symbolisk hyra) för olika typer av föreningar eller mötessammanskomster. Men vi utreder också möjligheten att erbjuda coworkingplatser för t.ex. arbetspendlare eller egenföretagare. Utöver detta finns en hel del ytterligare idéer som ännu är i sin linda.

HSBs ambition är att det nya HSB-huset i kv Förrådet ska få det lokala varumärket av en träffpunkt och en plats för gemenskap och kreativitet.

En plats där man vill vara helt enkelt!

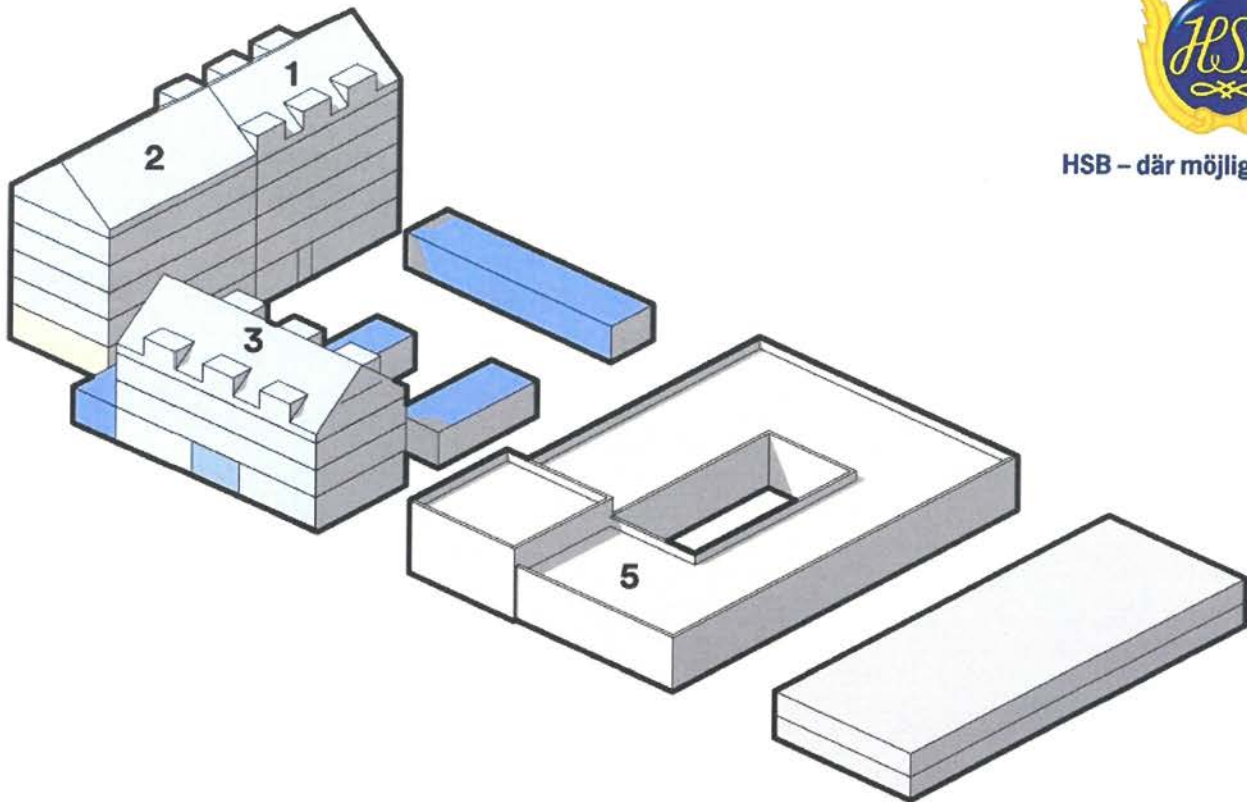
HÅLLBARHET i kv Förrådet

Miljömärkta byggnader

HSB bygger alltid nya bostäder med någon form av miljöcertifiering. För bostadsrätter har under senaste 10-årsperioden Miljöbyggnad Silver använts stringent och i de två nuvarande lokalt pågående nyproduktionerna av hyresrätter (Johannesörten i Nyköping samt Ramdalshamnen i Oxelösund) används Svanen.

Självklart kommer såväl bostäder och lokaler inom kv Förrådet att omfatta miljöcertifiering. Kontorsbyggnaden kommer att byggas med en trästomme och med solceller på taken. Vi utreder just nu möjligheten att också återvinna delar av det befintliga röda tegelhuset, t.ex. teglet.

Vår ambition är att HSB-huset ska vara helt klimatneutralt över en livscykel.



GESTALTNING

Hela kvarteret Förrådet (Stian, Ladugården mfl) består idag, eller kommer att bestå, av 3-5 våningshus. Samtidigt finns en mer nedtonad gestaltning med drivmedelsstationen just vid Förrådsvägens infart från Lennings väg.

HSBs anbud innefattar en tydlig stadsbildningskaraktär mot såväl Husarvägen som Lennings väg. För att

hitta en mjukare övergång från de höga våningshusen mot Husarvägen till mackens lägre profil innebär anbudet en succesiv avtrappning av byggnadernas höjder inom kvarteret. För att ytterligare förstärka denna övergång är planen att låta HSB-huset (som görs i en våning) dels få en högre höjd än annars mer vanlig kontorsbyggnad, men också att låta hörnet närmast hus 3 på bilden ovan växa upp ytterligare. HSB-huset kommer utifrån alltså få höjden motsvarande 2,5 våningsplan närmast bostadshus nr 3 och knappt som ett 2-våningshus i övrigt. Övergången blir då också samstämd med parkeringsgaraget.

Vi är övertygade om att detta kommer att få en väldigt harmonisk och naturlig känsla för området.

För att markera HSB-husets karaktär kommer vi att satsa på ett lite kraftfullare uttryck på just denna byggnad (se bild nere till höger på sidan 7). Löser vi utmaningen att återvinna teglet från det befintliga huset kommer detta att på ett väldigt värdigt sätt kompensera för de högre byggnadsvolymer närmare Husarvägen. Avsikten med HSB-huset är ju också att just skapa ett uttryck och ett landmärke för området. Med stor och kraftfull repetition i fönstersättningen etc får vi också en känsla mot industriromantik, en anspelning på en verksamhet som varit så viktig för Nyköpings utveckling.

Bostadshusen närmare Husarvägen planeras att gestaltas med mer nertonade färger, klassiskt sadeltak samt ett lite slätare (puts) fasaduttryck. Huset på bilden till vänster återger den känsla som vi planerar för.



MATERIAL och KULÖRER



Putskulörer på bostadshusen



HSB-huset



Parkeringshus

Väl utbyggt kommer hela området (dvs alla 4-6 kvarteren) omfatta bostadsbebyggelse med förhållandevis starka arkitektoniska och färgmässiga kontraster. Med bakgrund av detta söker vi ett uttryck på bostadshusen med lite nedtonad färgsättning. Som fasadmateriäl blir det puts. Balkonger och andra fasadelement kommer harmonisera väl.

Istället lyfter vi uttrycket för HSB-huset. Avsikten är att kunna använda återvunnet tegel, förhoppningsvis från det befintliga röda tegelhuset. Byggnaden ska få ta plats!

Parkeringshuset ges ett tillbakahålllet uttryck. Dels för svårigheterna att göra parkeringshus vackra, men också för att ge HSB-huset möjlighet att ta plats i stadsbilden mot Lennings väg.



Ovan: Fönstersättningarna på HSB-huset planeras att inrymmas i repetitiva nischer.

Till vänster: Välkända Glödlampsfabriken, i korsningen Folkungavägen/Brunnsgatan i Nyköping, har tjänat som en inspiration för HSB-husets fasaduttryck.



FOJAB

**Projektidéer för Kv. Förrådet
Bilaga till markanvisningsansökan
2021.04.28**



Innehåll:

1. HSB-huset

En del i stadsdelsutvecklingen

2. Strukturen

med karaktär och harmoni

3. Arkitekturen

värme och uttrycksfullhet



KAPITEL 1

HSB-huset

EN DEL I STADSELSUTVECKLING

En av huvudanledningarna till att HSB söker denna markanvisning är att kunna uppföra ett hus som HSB Södermanland kan verka ifrån i framtiden. HSB:s tankar kring huset och vad huset kan bidra till i närområdet och i Nyköping i stort ligger i linje med kommunens ambitioner som de uttrycks i detaljplanen.

Ett av syftena med planen är att skapa blandstad på platsen för att uppnå en stadsdel med båda dags- och kvällsbefolkning. Förutom HSB:s anställda är HSB-huset tänkt att bli en mötesplats med utåtriktad verksamhet för HSB:s medlemmar, bostadssökande och en bredare allmänhet. HSB-huset planeras ges en allmänt tillgänglig del för showroom, events och boendeservice. Ambitionen är att HSB:s medlemmar också ska kunna boka lokaler för olika aktiviteter i huset. HSB-huset kan bli ett levande hus och en lokal målpunkt.

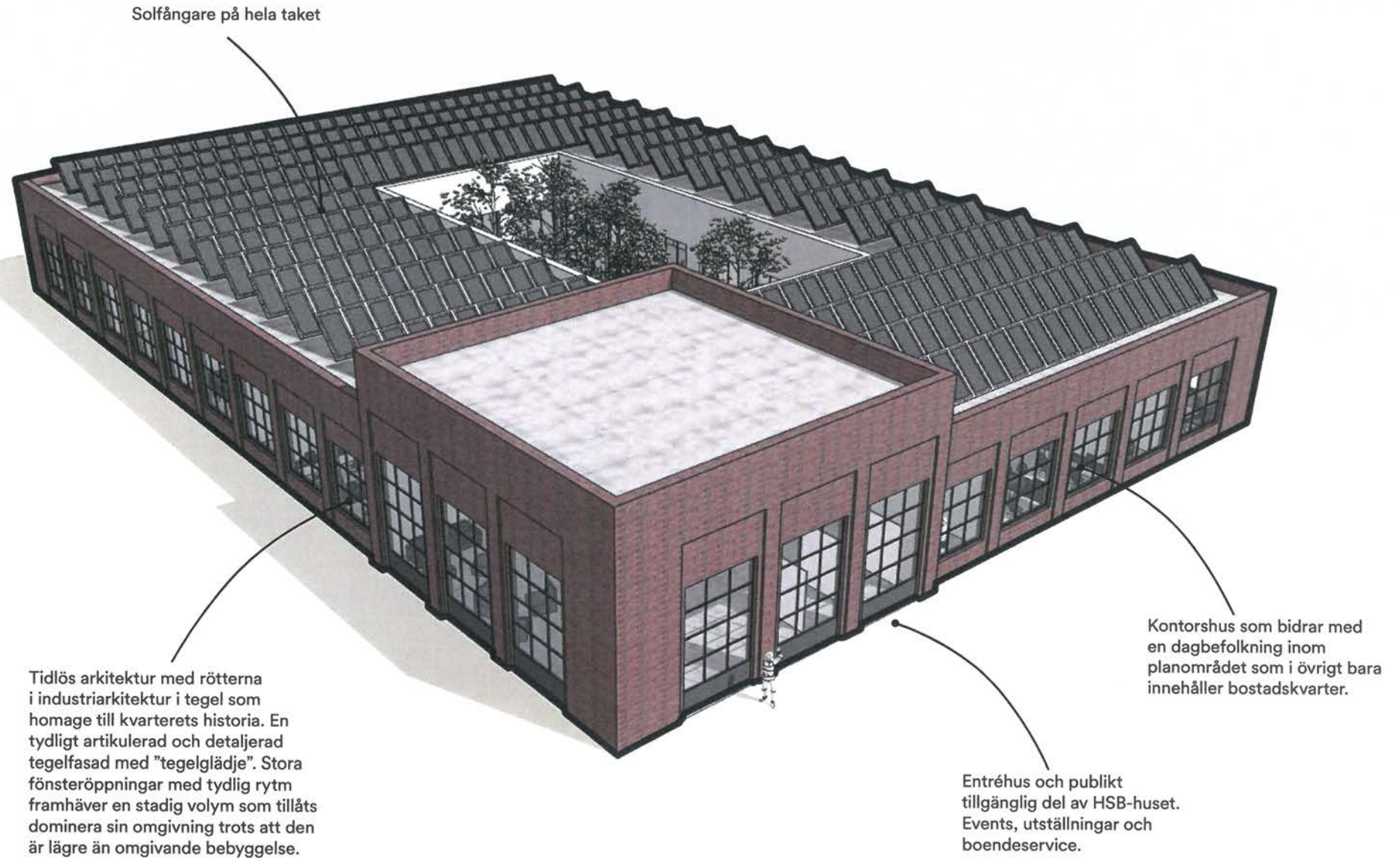
HSB-husets läge längs Lennings Väg ger ett optimalt skyltläge vid en av huvudinfarterna till Nyköping. HSB har stora ambitioner för sitt egna hus som ska bli ett smycke, ett landmärke som också uttrycker HSB:s profil och hållbarhetsambitioner.

Husets placering faller in i det strikta rutnät som karakteriserar planområdet och husets horisontalitet markerar tydligt husets särart gentemot omgivningen.

HÅLLBARHETSPROFIL

HSB ämnar arbeta brett med hållbarhet i projektet som kan bli ett showcase och ett varumärkesbyggande projekt. Det faktum att huset bidrar med en dagbefolkning i ett område som annars domineras av bostäder är i sig positivt och bidrar till en socialt mer hållbar stad. Studier genomförs av det befintliga huset i kv. Förrådet med syfte att kunna återvinna delar av det vid

rivning. De återvunna delarna av det befintliga huset ämnas användas vid uppförandet av de nya husen i kvarteren. Att ge HSB-huset en fasad av återvunnet tegel och att återvinna fönstren i det befintliga huset till exempelvis växthus eller bostadskomplement i bostadskvarteret är idéer som nu utreds. Genom att återvinna delar av det befintliga huset kan klimatavtrycket från nybyggnationen minskas betydligt och ett mer cirkulärt byggande kan åstadkommas. HSB ämnar vidare förse sitt hus med solfångare på taken.



Återbruk



Bilder
Återbruk av tegel i nya hus ger livfulla tegelfasader med stora färgskiftningar och stor materialitet och närvaro. Återvunna fönster kan bli fina växthus på bostadsgården eller användas i gårdshuset för bostadskomplement.



KAPITEL 2

Strukturen

MED KARAKTÄR OCH HARMONI

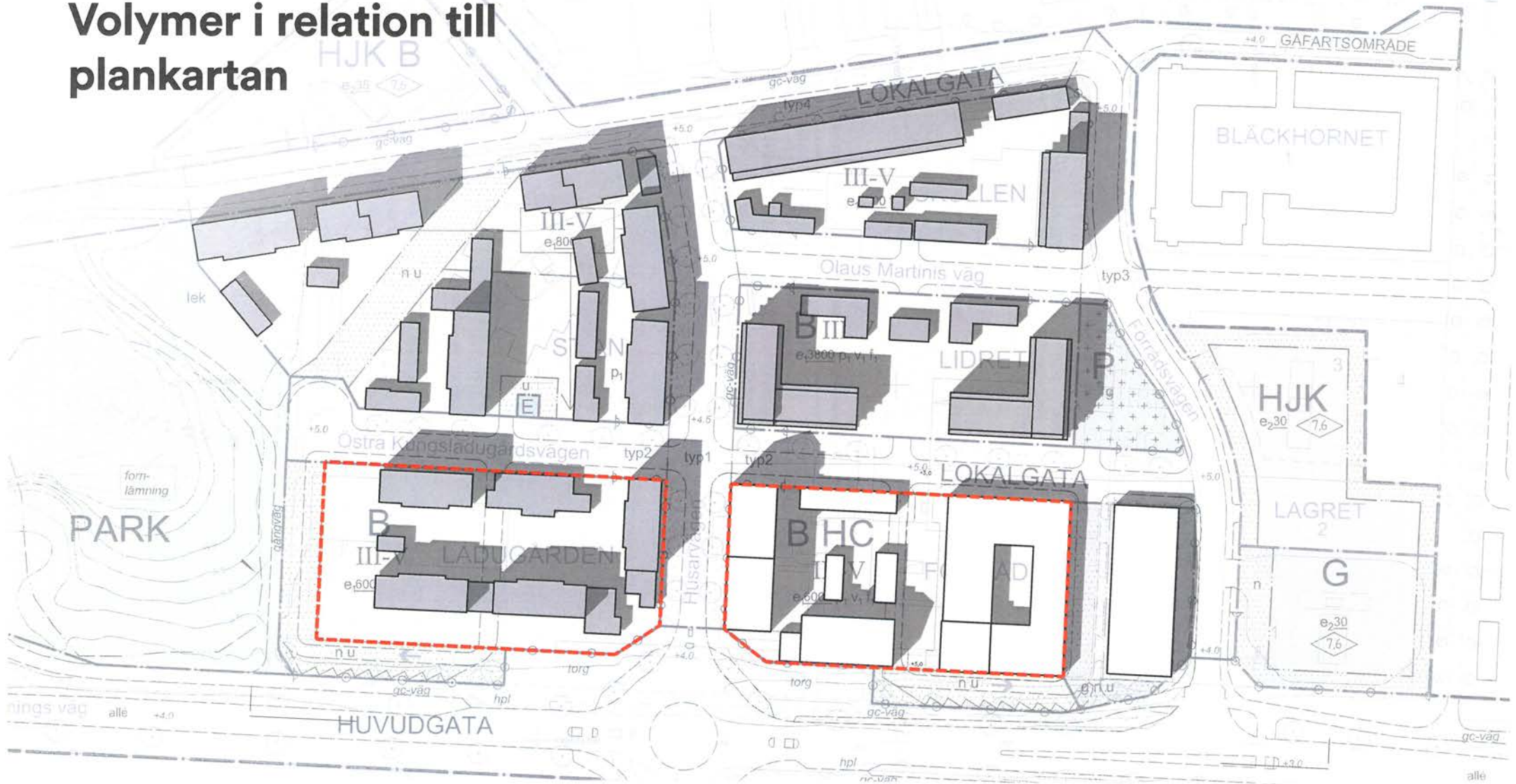
Strukturen för kvarteret Förrådet följer plankarta och planbestämmelser. För övrigt fångar den upp ambitionerna i detaljplanen genom att volymplaceringar, våningsantal och skala plockar upp de småstadsförebilder som detaljplanen försökt fånga. Nedan följer de viktigaste avvägningarna stadsbildskvaliteter som har gjorts vid framtagandet av förslaget:

- Hus placeras i gatuliv längs Husarvägen och Lennings väg i enlighet med plankarta och planens intentioner. Viktigt att tydliggöra gräns mellan gata och gård trots en något låg exploatering och inte helt kringbyggda kvarter. Skyddad och tydligt definierad bostadsgård genom bostadshus och komplementbyggnader. Även plank och/eller häckar.
- Hus som bildar tydlig front mot Lennings väg och skyddar bakomvarande område från buller från Lennings Väg. Stadsdelen ges en tydlig stadsfront med kontinuerlig bebyggelse utan öppningar mellan husen och med relaterande skalor. Varje trapphusenhet i bostadshuset är tydliggjord genom variationer i våningsantal, tydliga entréer mot gata och olika men besläktade uttryck i volym.
- En kontrollerad och gradvis avtrappning i våningsantal längs Lennings Väg från en 5-våningsskala längs Husarvägen till en tvåvåningsskala längre österut ger en harmonisk volymhantering där stora kontraster undviks.
- En kontorsvolym med tydlig horisontalitet och rak takfot med låglutande tak kontrasterar mot bostadskvarterets bebyggelse som ges sadeltak med inslag av kupor. Tillbakahållen volymbehandling ger stadga åt en omgivning som i övrigt uppvisar stor rikedom i variation i alla dess former.
- Ett HSB-hus som förmår vara ett landmärke utan att vara ett högt hus. Genom en uttrycksfull arkitektur och genom ett horisontellt uttryck i kontrast till bostadshuset. Ett hus som är "kaxigt lågt" och som vågar ta plats på andra sätt.
- HSB-huset har trots att det avses uppföras i enbart en våning en byggnadshöjd på upp till 8m där den högsta delen också är den publikt tillgängliga. Byggnadshöjder närmar sig alltså en trevånings bostadsvolym i skala.



HSB - där möjligheterna ber

Volymer i relation till plankartan



0 5 10 15 20 30 40 50M SKALA 1:1000
kv. Förrådet - Bilaga till markanvisningsansökan 2021-04-28



HSB - där möjligheterna bor

Strukturplan



0 5 10 15 20 30 40 50M SKALA 1:1000

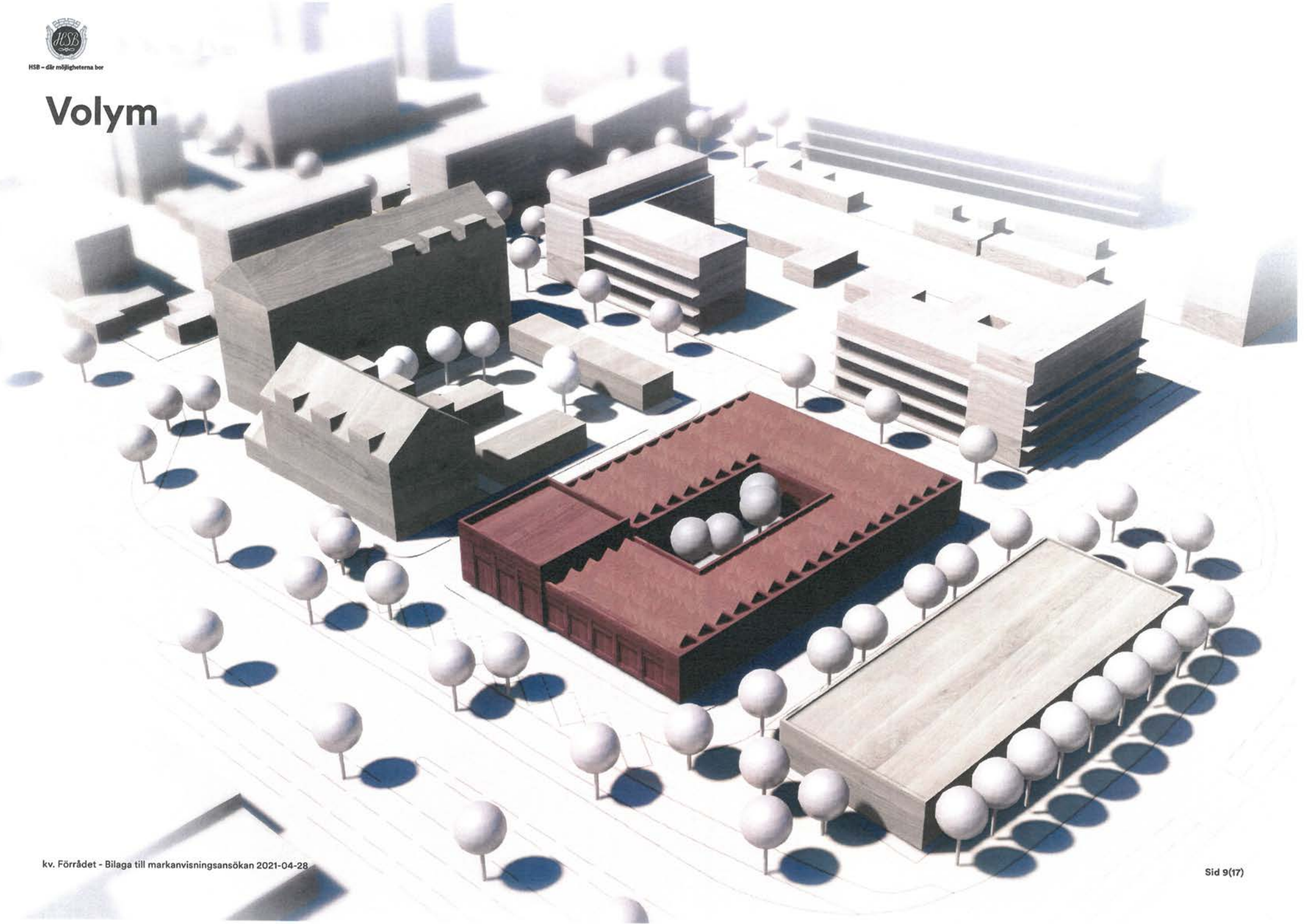
kv. Förrådet - Bilaga till markanvisningsansökan 2021-04-28



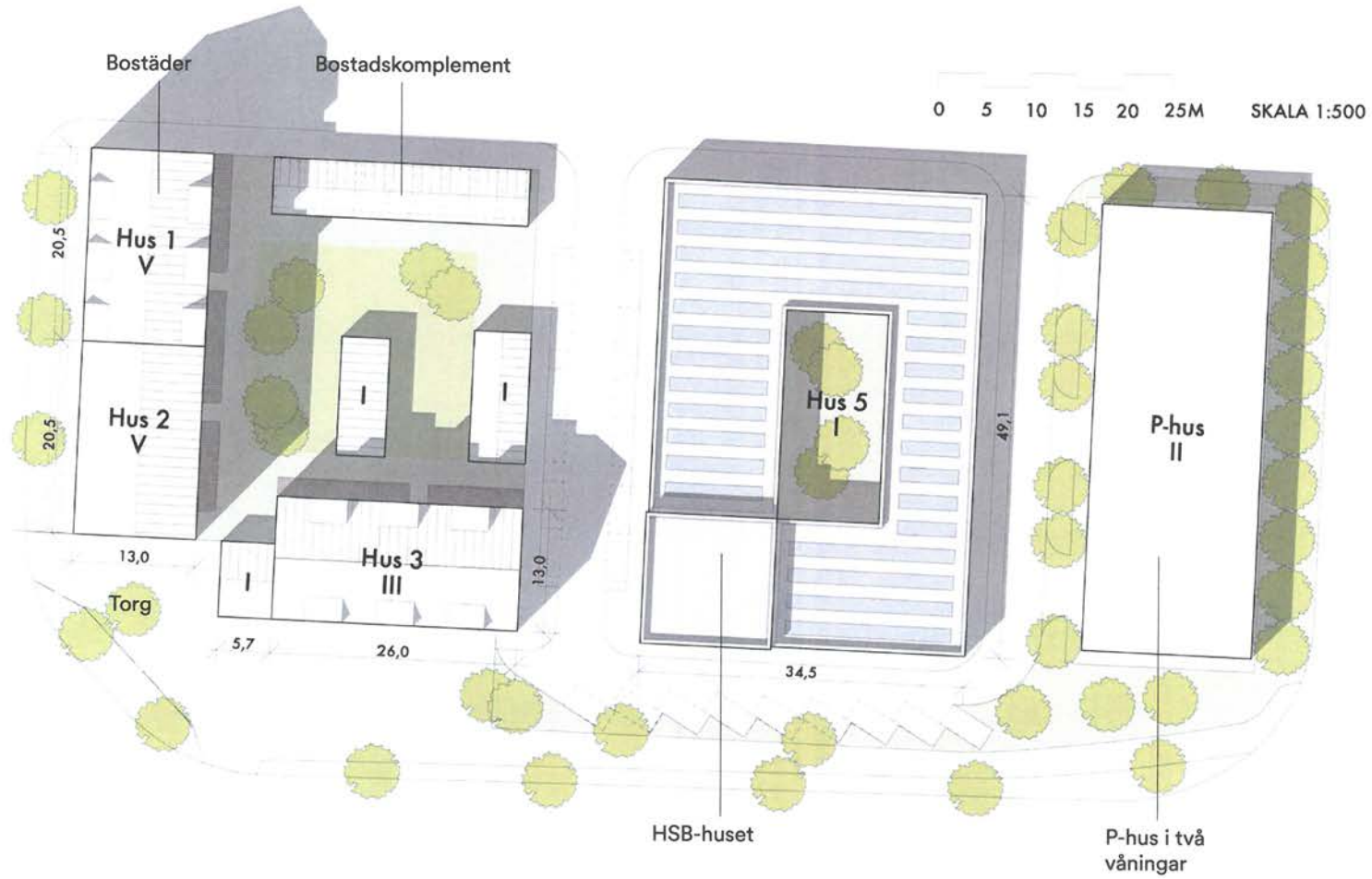


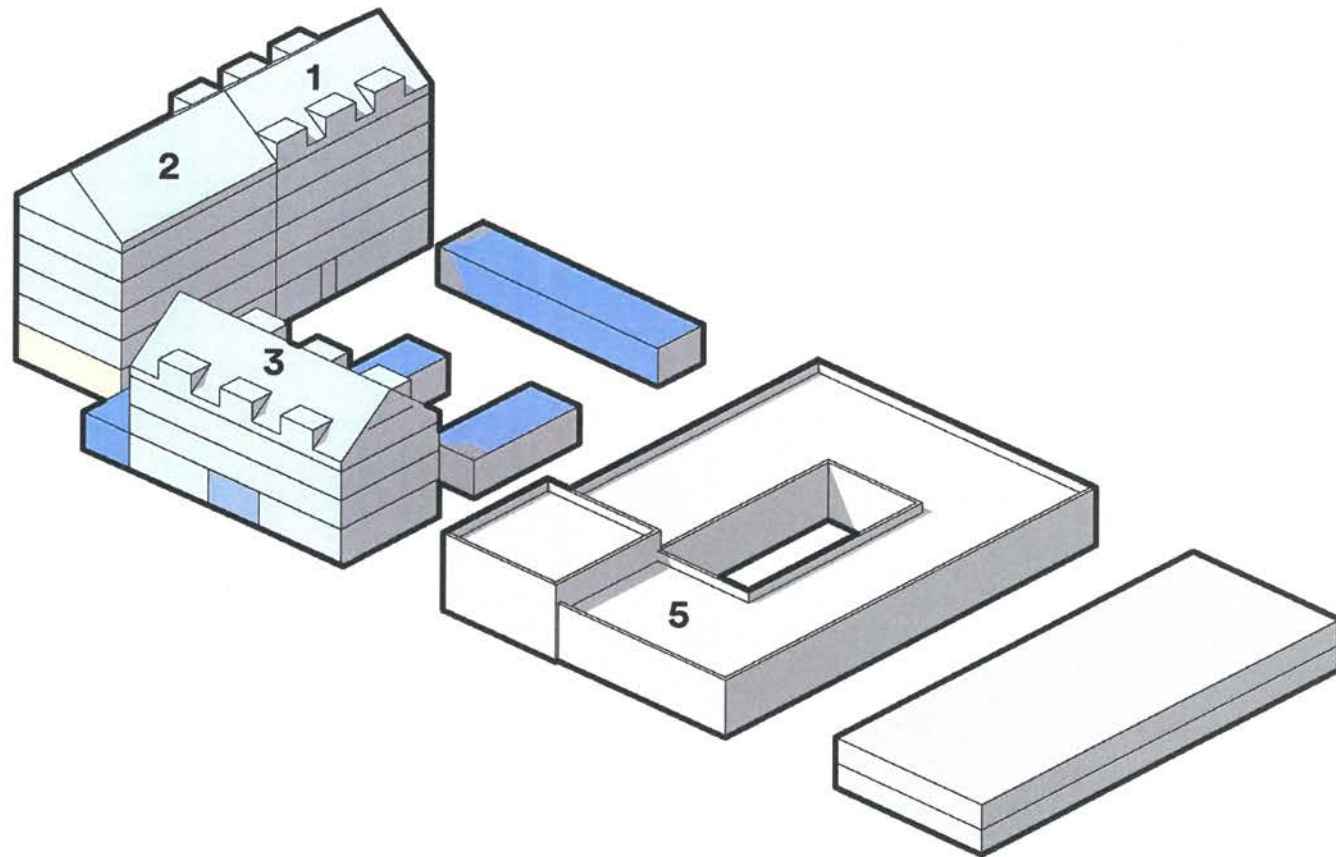
HSB - där möjligheterna bor

Volym



Strukturplan





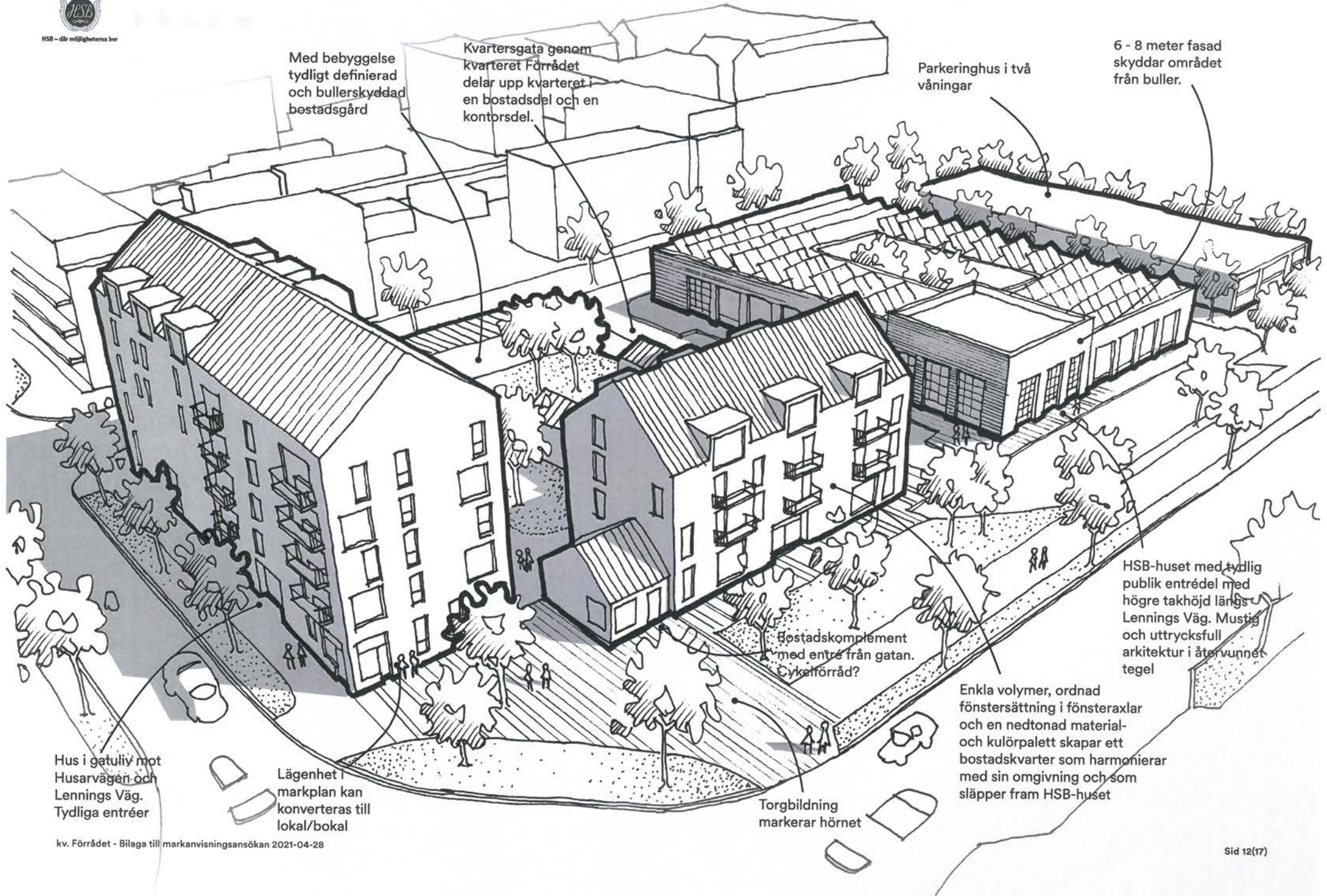
kv. Förrådet ALT3 LBTA alla funktioner

Husnummer och typologi	Funktion	LBTA
1, Lamellhus 3-spännare	Bostäder	1 775
2, Lamellhus 3-spännare	Bostäder	1 199
	Lokaler	133
3, Lamellhus 4-spännare	Bostäder	1 014
5, Kontorshus	Kontor	1 448
Totalt		5 569 m²

kv. Förrådet ALT3 mBTA

Funktion	Rumsfunktion	BTA
Bostäder	Bostadskomplement	356
Totalt		356 m²

- BOSTÄDER
- BOSTÄDER/LOKALER
- TRAPPHUSENTRÉ (BOSTÄDER)
- BOSTADSKOMPLEMENT
- KONTOR
- PARKERING



Med bebyggelse tydligt definierad och bullerskyddad bestädsgård

Kvartersgata genom kvarteret Förrådet delar upp kvarteret i en bostadsdel och en kontorsdel.

Parkeringshus i två våningar

6 - 8 meter fasad skyddar området från buller.

HSB-huset med tydlig publik entrédel med högre takhöjd längs Lennings Väg. Mustig och uttrycksfull arkitektur i återvunnet tegel

Enkla volymer, ordnad fönstersättning i fönsteraxlar och en nedtonad material- och kulörpalett skapar ett bostadskvarter som harmonierar med sin omgivning och som släpper fram HSB-huset

Bostadskomplement med entré från gatan. Cykelförråd?

Torgbildning markerar hörnet

Hus i gatuliv mot Husarvägen och Lennings Väg. Tydliga entréer

Lägenhet i markplan kan konverteras till lokal/bokal



KAPITEL 3

Arkitekturen

VÄRME OCH UTTRYCKSFULLHET

HSB-huset ges en uttrycksfull arkitektur som tar för sig och som tillåts ta plats i stadsrummet. Genom en stadig tegelfasad i återvunnet och kraftigt färgskiftande tegel ges byggnaden en mustighet som låter den framträda mot omgivningens putsfasader i mer nedtonad palett. Arkitekturen tar sitt avstamp i äldre industriarkitektur i tegel, sådan som det finns exempel på i Nyköping likväl som i en rad andra svenska städer.

Kv. Förrådet har en historia som industriområde och industriarkitektur finns även representerad i närområdet om än i nyare tappning. Det som binder samman industrihallars arkitektur från alla epoker är den repetitiva stommen som ofta synliggörs i fasad. Bärande element och utfackningsväggar bildar nischer inom vilka stora fönster repeteras runt byggnaderna som oftast har

rejäl utbredning och rektangulära fotavtryck. En horisontalitet och tyngd ger en otrolig närvaro i stadsrummen där dessa tunga tegelpjäser ofta dominerar sin omgivning även om de är lägre än omgivande bebyggelse.

BOSTADSKVARTERET

Två angränsande kvarter har uppförts. Ytterligare två bostadskvarter har markanvisats och deras tänkta gestaltning är känd. Omgivningens bebyggelse uppvisar en stor bredd i uttryck, volym, material och kulör. Variation och kontraster uppstår mellan kvarteren även om gestaltningen är tämligen sammanhållen inom varje kvarter. Genom att ge bostadsdelen av kvarteret Förrådet en mer nedtonad arkitektur hjälper detta till att skapa en mer harmonisk helhet i en miljö som annars riskerar att upplevas brokig. Material med låg gräng som puts ger ett mer tillbakahållat uttryck, särskilt om putsen ges en nedtonad palett av ljusa jordkulörer eller svala, gröna toner.

Fönstersättningen görs med stadiga fönsteraxlar med tydliga murpartier mellan axlarna. Entréer synliggörs och markeras. Bostadskomplement i markplan tillåts annonseras mot gatan och bottenvåningen görs inbjudande och inte sluten.

PARKERINGSHUSET

Parkeringshuset i angränsande kvarter uppförs i två våningar med begränsad våningshöjd, max 2,5m. Byggnadens totalhöjd bör upplevas tydligt lägre än HSB-huset. Parkeringshuset behöver ges en tillbakahållen arkitektur för att inte konkurrera med HSB-huset. Träribbor eller perforerad plåt ger fasaden detaljering samtidigt som den ges en lätthet och transparens jämfört med det tunga HSB-huset. Parkeringshuset omges på alla sidor av trädplanteringar i rader eller grupper. Växtlighet kan också tillåtas på fasad för att ytterliga förstärka grönskan.

HSB-husets arkitektur



Bilder
Äldre och nyare exempel på industriarkitektur i tegel med en repetitiv stomme synliggjord i fasad. Bärande element bildar nischer inom vilka stora fönster repeteras runt byggnaderna som oftast har rejäl utbredning och rektangulära fotavtryck.

Bostadskvarterets arkitektur



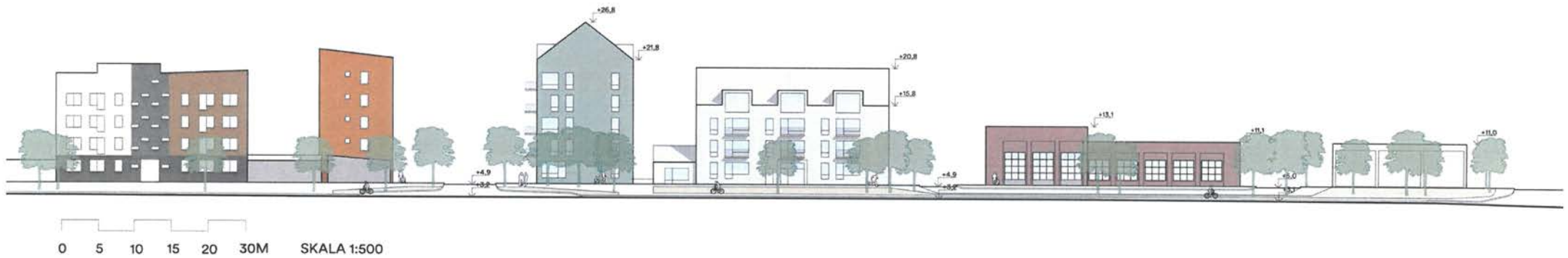
Bilder

Puttsarkitektur i en småstadsskala. Tydliga sadeltaksförsedda volymer med inslag av frontespiser. Ordnad fönstersättning med fönsterrader och murpartier. Ljusa kulörer i en grönskala som harmoniserar väl med tegelarkitekturen inom samma kvarter.

Ovan t.v. FOJAB Arkitekter i Lund.
Ovan t.h. FOJAB arkitekter i Sigtuna Stadsängar.
Nedan t.v. Nyréns arkitekter (för HSB) i Sigtuna Stadsängar.
Nedan t.h. FOJAB arkitekter i Lund.



Material och kulör



Komplementbyggnader



Putskulörer på bostadshusen



HSB-huset



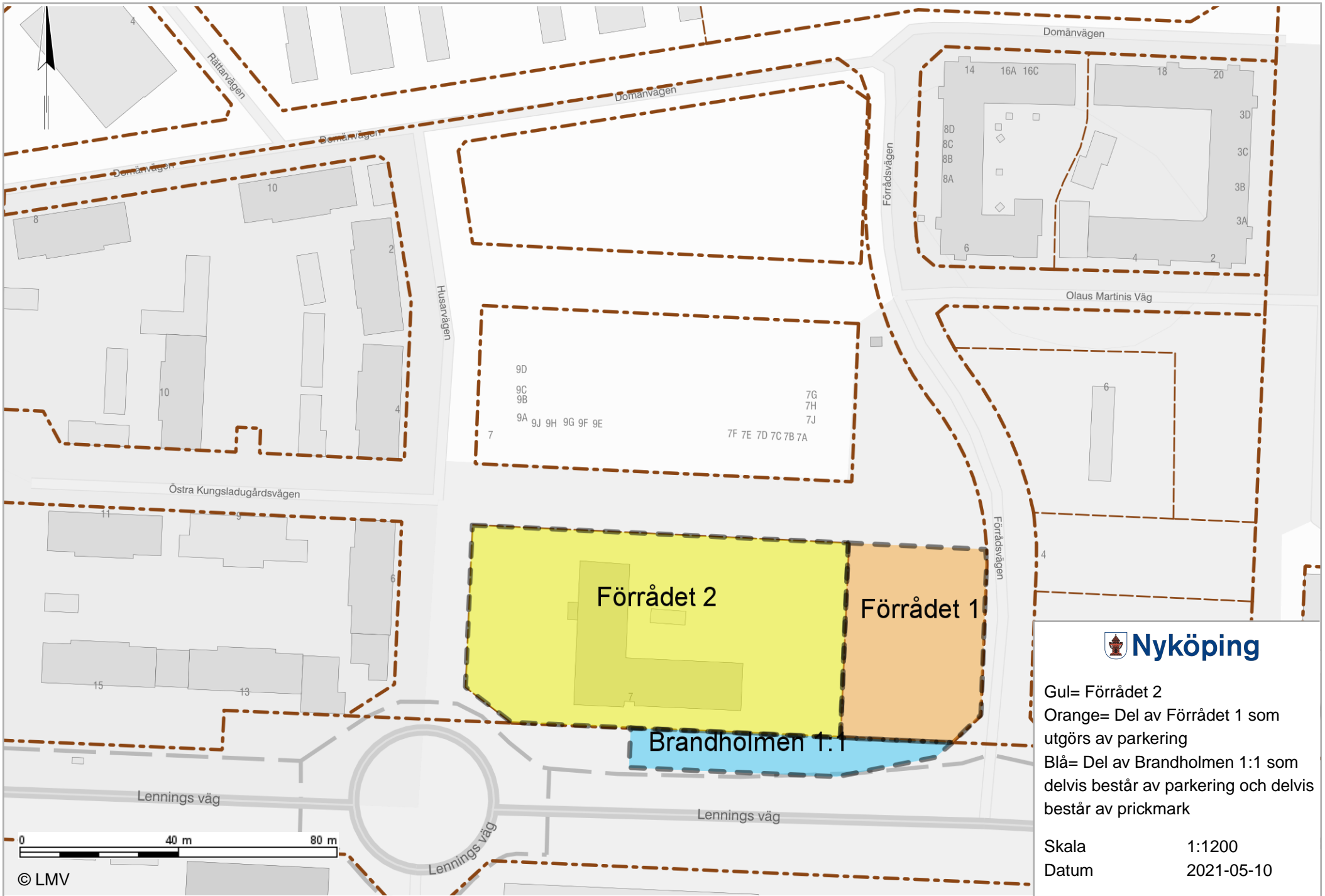
Parkeringshus



HSB - din möjlighet till bär

FOJAB

Tack!



Gul= Förrådet 2
 Orange= Del av Förrådet 1 som utgörs av parkering
 Blå= Del av Brandholmen 1:1 som delvis består av parkering och delvis består av prickmark

Skala 1:1200
 Datum 2021-05-10

Mellan Nyköpings kommun, org.nr 212000-2940, 611 83 Nyköping, nedan kallad Kommunen, och HSB Södermanlands län ekonomisk förening, org nr 716402-0567, Västra Storgatan 1, 611 31 Nyköping, nedan kallad Exploatören träffas härmed följande

MARKANVISNINGSAVTAL

avseende fastigheten Förrådet 2, del av Brandholmen 1:1 och del av Förrådet 1 Nyköpings kommun

1 § Bakgrund

Kvarteret Förrådet 1 i Fågelbo genomgår en omvandling och är bland annat planlagt för bostäder, handel och centrumverksamhet. Området består av fastigheterna Stian1, Ladugården 1, Skullen 1, Lidret 1 och Förrådet 1 och 2 samt del av Brandholmen 1:1 och Öster 1:1

Exploateringen med bostäder i området påbörjades 2014 på Stian 1 och vidare 2017 på Ladugården 1. Dessa fastigheter är idag bebyggda med ca 170 st hyresrätter.

Under våren 2019 genomförde kommunen en markanvisning för den fortsatta exploateringen inom området, då gällande kvarteren Skullen 1 och Lidret 2. Fastigheterna har en byggstart under 2021 och tillsammans omfattar utbyggnaden ca 120 lägenheter.

Gällande kvarteret Förrådet 2 sökte Exploatören Kommunen om möjlighet till att omlokalisera sin verksamhet till den på fastigheten befintlig kontorsbyggnaden. Till följd av detta och efter dialog kring Kommunens avsikt med fortsatt exploatering av området har Exploatören ansökt om marktilldelning via direktanvisning.

2 § Avsiktsförklaring/mål

Detta avtal ger Exploatören under en tid av ett år från och med detta avtal undertecknats av båda parter, option på att ensam förhandla med Kommunen om exploatering och marköverlåtelse för Förrådet 2, del av Brandholmen 1:1 och del av Förrådet 1 (bilaga 1).

Parter ska tillsammans under avtalstiden aktivt verka för Exploatörens möjligheter av förvärva marken och genomföra planerad exploatering.

Syftet med avtalet är att ange riktlinjer och lägga fast förutsättningar för hur detta ska genomföras. Markanvisningsavtalet ligger till grund för innehållet i kommande genomförandeavtal och överlåtelseavtal mellan parterna.

Följande huvudprinciper ska gälla:

- Den nya bebyggelsen ska i huvudsak följa den utformning, gestaltning och det arkitektoniska uttryck som Exploatören lämnade in i sin projektidé och förfrågan om direktanvisning (bilaga 2).
- Byggnationen ska som lägst utformas enligt de hållbarhetsmål som Exploatören angett i sin förfrågan.
- Bostäder ska upplåtas med hyresrätt, bostadsrätt eller äganderätt
- Exploatören ska inom avtalstiden ta fram kompletta bygglovshandlingar och redovisa dessa för kommunen. Om Exploatören avser utbyggnad i etapper ska etappindelning redovisas för kommunen och bygglovshandlingar för minst en av etapperna tas fram under avtalstiden.
- Bilparkering ska lösas på kvartersmark och till största delen vara samlad i p-hus på del av Förrådet 1 (orangemarkerad i bilaga 1)
- Fastigheten kommer överlåtas i befintligt skick
- Allt ansvar och kostnader gällande befintligt skyddsrum på fastigheten övergår till Exploatören i samband med marköverlåtelse. Krävs om- eller nybyggnation av skyddsrum ersätts Exploatören av Kommunen för sina redovisade självkostnader. Ersättning uppgår maximalt till 2 400 000 kronor vilket motsvarar en kostnad om 40 000 kronor/befintlig plats.
- Exploatören utreder, bekostar och genomför all nödvändig rivning och sanering för planerad nybyggnation.

3 § Markmiljö och lantmäteriförrättning

Exploatören har tagit del av utredningar och rapporter från utförd marksanering på angränsande fastigheter. Exploatören är därmed införstådd om att kompletterande markmiljöundersökning och marksanering sannolikt kommer krävas för planerad byggnation av bostäder.

Lantmäteriförrättning för del av Brandholmen 1:1 och del av Förrådet 1, (bilaga 1) ska genomföras. Områdena regleras in i Förrådet 2 och en överenskommelse om fastighetsreglering träffas mellan parter efter tecknande av köpeavtal.

4 § Ekonomi

4.1 Markanvisningsavgift

Exploatören ska erlagga en markanvisningsavgift om 2 % av köpeskillingen per år som markanvisningen löper. Denna avgift, för Förrådet 2, uppgår årligen till TREHUNDRATJUGOFYRATUSEN (324 000) kronor baserat på köpeskillning enligt § 7.

Avgiften skall erläggas inom 30 dagar från detta avtals undertecknande. Avgiften återbetalas sedan till Exploatören i samband med att parter genomför fastighetstransaktionen.

Markanvisningsavgiften återbetalas ej i det fall Exploatören väljer att avbryta sitt projekt i förtid eller om kommunen bedömer att Exploatören brister i sitt åtagande eller ej förmår genomföra projektet enligt detta avtals förutsättningar.

4.2 Utredningar

Exploatören svarar för att genomföra och bekosta samtliga utredningar kopplade till exploateringen.

4.3 Ombyggnad allmän plats

För det fall Exploatörens kommande exploateringen medför ombyggnad av tidigare utförd och färdigställd allmän platsmark svarar Exploatören för Kommunens samtliga kostnader till följd av detta.

4.4 Förrättningskostnader

Exploatören svarar för samtliga förrättningskostnader

4.5 Övriga kostnader

Parter svarar för sina egna kostnader. För det fall att markanvisningen av vilken anledning det än må vara skulle avslutas i förtid äger Exploatören inte rätt ersättning eller återbetalning av dittills upparbetade och nedlagda kostnader.

5 § Samråd

Exploatören ska under framtagande av bygghandlingar söka samråd med enheter inom Kommunens Tekniska Division gällande utformningskrav och åtgärder kopplade till kommunala riktlinjer. Det kan handla om anslutning till VA-nät, dagvattenhantering, utformning av in- och utfarter, tillgänglighet för kommunala renhållningsfordon mm.

6 § Genomförande

Det är angeläget för Kommunen att Exploatören verkar för att färdigställa utbyggnaden av fastigheten inom en rimlig tid. Detta för att uppfylla Kommunens bostadspolitiska mål men även för att slippa en långdragen exploatering i området med påverkan på boende och verksamheter.

Exploatören ska därför upprätta och redovisa en tidsplan över hela projektets genomförande för godkännande av Kommunen inför upprättande av genomförandeavtal.

Exploatören är införstådd med att kommande genomförandeavtal kommer reglera ansvar och skyldigheter för exploateringens fullgörande samt innehålla vitesbelagda krav på byggnadsskyldighet, utformning och utbyggnadstakt.

7 § Tillträde

Tillträde regleras i kommande marköverlåtelseavtal.

Exploatören ges i och med tecknande av detta avtal möjlighet att tillträda markområdet för att genomföra nödvändiga undersökningar för kommande byggnation. Exempelvis miljöinventering, markmiljöundersökning samt geotekniskundersökning. Villkoret för detta är dock att detta sker efter samråd med Kommunens enhet Kommunfastigheter och att arbeten kan utföras med begränsad störning av den pågående verksamheten.

8 § Marköverlåtelse

Vid en kommande marköverlåtelse av Förrådet 2, del av Förrådet 1 och del av Brandholmen 1:1 se bilaga 1, är parterna överens om följande förutsättningar:

Fastighetens grundpris är SEXTONMILJONERTVÅHUNDRATUSEN (16 200 000) kronor vilket avser en försäljning av byggklar mark.

Ovanstående köpeskilling baseras på en byggrätt om 6000 kvm BTA med en ersättning om 2700 kronor per kvm BTA avseende hyresrätter. Om försäljning avser upplåtelse av bostadsrätter ska ersättning om 3400 kronor per kvm BTA utgå. Förvärvas marken med avsikt för hyresrätt men senare omvandlas till bostadsrätt ska en tilläggsköpeskilling erläggas motsvarande mellanskillnaden á 700 kronor per kvm BTA.

Då Kommunen avser att överlåta mark i befintligt skick ska ovanstående grundpris slutligen regleras ned med belopp motsvarande det som Exploatörens transparent redovisar för Kommunen avseende faktiska kostnader för genomförd rivning och sanering.

För den del av Förrådet 1 och Brandholmen 1:1 som utgörs av kvartersmark för parkering är parter överens om ett pris på 290 kronor per kvm fastighetsyta.

För anslutande del av Brandholmen 1:1 som i detaljplanen utgörs av prickmark är parter överens om ett pris på 150 kronor per kvm fastighetsyta.

Exploatören ska erlagga tio (10) % av köpeskilling som handpenning då överlåtelseavtal är undertecknat av Exploatören. Resterande del av köpeskillingen ska erläggas vid tidpunkten som infaller då slutreglering av köpeskilling kan ske.

9 § Giltighet

Detta markanvisningsavtal är till alla delar förfallet utan ersättningsrätt från någondera parten om inte överenskommelse om marköverlåtelse enligt 2 § och 8 § träffats mellan Kommunen och Exploatören senast ett (1) år från undertecknande av detta avtal.

Parter kan enas om förlängning av avtalets giltighet upp till max två (2) år från ingånget avtal. Kommunen äger ensidig rätt att besluta om en sådan förlängning medges och förlängning ska ske skriftligen.

10 § Ändringar och tillägg

Ändringar och tillägg till detta avtal ska upprättas skriftligen och undertecknas av båda parter för att gälla.

11 § Överlåtelse

Detta avtal eller rättighet eller skyldighet enligt detta avtal får inte utan Kommunens skriftliga medgivande överlåtas på annan part. Detta överlåtelseförbud omfattar även bolag inom samma koncern som Exploatören.

12 § Hävning

Kommunen äger rätt att ensidigt häva detta avtal och omedelbart återta markanvisningen om Kommunen har välgrundade skäl att anta att Exploatören inte avser eller förmår att genomföra projektet på sådant sätt som avsågs när markanvisningen gavs eller om Exploatören i övrigt inte följer de krav som uppställs i detta avtal. Om Kommunen återtar markanvisningen har Kommunen rätt att genast anvisa området till annan intressent.

Om Kommunen på ovan angivna grunder häver detta avtal och återtar markanvisningen ger detta inte Exploatören någon rätt till ny markanvisning eller någon form av ekonomisk ersättning.

13 § Tvist

Tvist angående tolkning och tillämpning av detta avtal ska avgöras av allmän domstol enligt svensk rätt och i Kommunens domsaga.

14 § Handlingar

Till avtalet bifogas följande handlingar

Bilaga 1 - Kartbilaga

Bilaga 2- Förfrågan om Direktanvisning

Detta avtal upprättats i två (2) likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Nyköping den

För Nyköpings kommun
212000-2940

För HSB Södermanlands län
ekonomisk förening
716402-0567

Namnteckning

Namnteckning

Namnförtydligande

Namnförtydligande

Titel

Titel

KS § Investering: Kommunal ledningsplats

Diarienummer: KK21/370

Bakgrund

Nyköpings kommun har identifierat behov av att investera i en upprustning av kommunens ledningsplatser för att skapa bättre förutsättningar för central krisledning (projekt 2386). Åtgärderna, som är sammanställda av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), består av investeringar i teknik för att uppnå bättre funktionalitet och robusthet. En sammanfattning av MSB:s rapport finns bilagd denna tjänsteskrivelse.

I lag 2006:544, om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, framgår att kommunerna ska vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap. I detta arbete ingår förberedelser för ändamålsenlig ledningsplats för krisledning.

I planen för Central krisledning, beslutad 2019-12-12, fastställs att ledningsplatserna ska vara funktionellt utrustade och anpassade för att säkerställa en god krisledningsförmåga oavsett krisens karaktär.

Under 2019 initierade Räddning och säkerhet en inventering som skedde under MSB:s ledning tillsammans med andra verksamheter i kommunen där förutsättningarna för central krisledning analyserade på befintliga ledningsplatser, i såväl normala förhållanden som extraordinära förhållanden. I inventeringen analyseras lokalers fysiska förutsättningar, såväl som teknik och robusthet.

Inventeringen har lett till att MSB har sammanställt en rapport med ett antal nödvändiga åtgärder. Investeringskostnaden för åtgärderna uppgår i rapporten till ca 5,4 mnr, varav 50 % preliminärt är berättigade ett bidrag från MSB efter att en bidragsansökan har lämnats in. I Tekniska divisionens kalkyl för genomförande har kostnadsposten för oförutsett ökat med 0,3 mnr mot bakgrund av att ombyggnationer i Stadshuset ibland kräver dyrare lösningar än normalt för att följa regler för en kulturhistoriskt viktig byggnad. Det innebär att den framskrivna totalsumman är 5,7 mnr men där det fortfarande finns möjlighet till 50 % bidrag utifrån att MSB har angett att kommunen vid startmötet har möjlighet att komma med eventuella förändringar, diskutera tillval eller annat som behöver korrigeras.

Om Kommunstyrelsen beslutar om att vidta dessa åtgärder är MSB:s rapport, tillsammans med beslutet om att vidta åtgärderna, underlaget för bedömningen om statligt stöd. Ansökan behandlas av MSB, där ett formellt beslut fattas om bidrag och därefter inleds projektet med ett startmöte tillsammans med MSB.

Nyköpings kommun ansvarar själva för genomförandet och leder projektet.

Nyköpings kommuns hantering av Covid-19 har gett kompletterande erfarenheter. Utvärderingar håller på att sammanställas, men den initiala bedömningen är att behovet av de åtgärder som förslås i rapporten stärks.

Kommunstyrelsen föreslås att ge Räddning och säkerhet i uppdrag att samordna en bidragsansökan för delfinansiering från MSB samt att investera i åtgärder i enlighet med MSB:s rapport under förutsättning att bidrag från MSB beviljas.

Tekniska divisionen föreslås samordna genomförandet där IT och Räddning och säkerhet ansvarar för sina egna delar i projektet. De föreslagna åtgärderna och kostnadsberäkningarna förutsätter att tillstånd från Länsstyrelsen erhålls.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** ge Räddning och säkerhet i uppdrag att ansöka om delfinansiering från MSB för genomförandet av åtgärder i enlighet med MSB:s rapport,
- 2) att** ge Tekniska divisionen i uppdrag att samordna genomförandet av åtgärderna i enlighet med MSB:s rapport i samverkan med IT-avdelningen och Räddning och säkerhet,
- 3) att** under förutsättning att MSB beviljar delfinansiering med 50 % anvisa 4,8 mnkr till Tekniska divisionen från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för åtgärder i lokaler och inventarier exkl. IT-utrustning,
- 4) att** kapitaltjänstkostnaderna för åtgärder i lokaler och inventarier exkl. IT-utrustning inarbetas i och belastar Tekniska divisionen, Kommunfastigheters, budget och tillsammans med tillkommande

driftkostnad för anläggningen finansieras via hyresintäkter från inhyrande verksamhet,

- 5) att** ge IT-avdelningen i uppdrag att genomföra IT-tekniska åtgärder i enlighet med MSB:s rapport,
- 6) att** under förutsättning att MSB beviljar delfinansiering med 50 % anvisa 0,9 mnkr från kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel till IT-avdelningen, för genomförande av åtgärder enligt MSB, samt
- 7) att** IT-avdelningen från 2022 inarbeta kostnadsökningen, drift- och kapitalkostnader, för IT-avdelningen i budget.

Beslut till:

Ekonomiavdelningen

Räddning och säkerhet

IT-avdelningen

Tekniska divisionen

Kommunstyrelsen

Investering: Kommunal ledningsplats

Bakgrund

Nyköpings kommun har identifierat behov av att investera i en upprustning av kommunens ledningsplatser för att skapa bättre förutsättningar för central krisledning (projekt 2386). Åtgärderna, som är sammanställda av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), består av investeringar i teknik för att uppnå bättre funktionalitet och robusthet. En sammanfattning av MSB:s rapport finns bilagd denna tjänsteskrivelse.

I lag 2006:544, om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, framgår att kommunerna ska vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap. I detta arbete ingår förberedelser för ändamålsenlig ledningsplats för krisledning.

I planen för Central krisledning, beslutad 2019-12-12, fastställs att ledningsplatserna ska vara funktionellt utrustade och anpassade för att säkerställa en god krisledningsförmåga oavsett krisens karaktär.

Under 2019 initierade Räddning och säkerhet en inventering som skedde under MSB:s ledning tillsammans med andra verksamheter i kommunen där förutsättningarna för central krisledning analyserade på befintliga ledningsplatser, i såväl normala förhållanden som extraordinära förhållanden. I inventeringen analyseras lokalers fysiska förutsättningar, såväl som teknik och robusthet.

Inventeringen har lett till att MSB har sammanställt en rapport med ett antal nödvändiga åtgärder. Investeringskostnaden för åtgärderna uppgår i rapporten till ca 5,4 mnr, varav 50 % preliminärt är berättigade ett bidrag från MSB efter att en bidragsansökan har lämnats in. I Tekniska divisionens kalkyl för genomförande har kostnadsposten för oförutsett ökats med 0,3 mnr mot bakgrund av att ombyggnationer i Stadshuset ibland kräver dyrare lösningar än normalt för att följa regler för en kulturhistoriskt viktig byggnad. Det innebär att den framskrivna totalsumman är 5,7 mnr men där det fortfarande finns

möjlighet till 50 % bidrag utifrån att MSB har angett att kommunen vid startmötet har möjlighet att komma med eventuella förändringar, diskutera tillval eller annat som behöver korrigeras.

Om Kommunstyrelsen beslutar om att vidta dessa åtgärder är MSB:s rapport, tillsammans med beslutet om att vidta åtgärderna, underlaget för bedömningen om statligt stöd. Ansökan behandlas av MSB, där ett formellt beslut fattas om bidrag och därefter inleds projektet med ett startmöte tillsammans med MSB.

Nyköpings kommun ansvarar själva för genomförandet och leder projektet.

Nyköpings kommuns hantering av Covid-19 har gett kompletterande erfarenheter. Utvärderingar håller på att sammanställas, men den initiala bedömningen är att behovet av de åtgärder som förslås i rapporten stärks.

Kommunstyrelsen föreslås att ge Räddning och säkerhet i uppdrag att samordna en bidragsansökan för delfinansiering från MSB samt att investera i åtgärder i enlighet med MSB:s rapport under förutsättning att bidrag från MSB beviljas.

Tekniska divisionen föreslås samordna genomförandet där IT och Räddning och säkerhet ansvarar för sina egna delar i projektet. De föreslagna åtgärderna och kostnadsberäkningarna förutsätter att tillstånd från Länsstyrelsen erhålls.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** ge Räddning och säkerhet i uppdrag att ansöka om delfinansiering från MSB för genomförandet av åtgärder i enlighet med MSB:s rapport,
- 2) **att** ge Tekniska divisionen i uppdrag att samordna genomförandet av åtgärderna i enlighet med MSB:s rapport i samverkan med IT-avdelningen och Räddning och säkerhet,
- 3) **att** under förutsättning att MSB beviljar delfinansiering med 50 % anvisa 4,8 mnkr till Tekniska divisionen från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för åtgärder i lokaler och inventarier exkl. IT-utrustning,
- 4) **att** kapitaltjänstkostnaderna för åtgärder i lokaler och inventarier exkl. IT-utrustning inarbetas i och belastar Tekniska divisionen, Kommunfastigheters, budget och tillsammans med tillkommande

driftkostnad för anläggningen finansieras via hyresintäkter från inhyrande verksamhet,

- 5) **att** ge IT-avdelningen i uppdrag att genomföra IT-tekniska åtgärder i enlighet med MSB:s rapport,
- 6) **att** under förutsättning att MSB beviljar delfinansiering med 50 % anvisa 0,9 mnkr från kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel till IT-avdelningen, för genomförande av åtgärder enligt MSB, samt
- 7) **att** IT-avdelningen från 2022 inarbeta kostnadsökningen, drift- och kapitalkostnader, för IT-avdelningen i budget.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Kent Nyman
chef Tekniska divisionen
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Patrik Kullman
chef Räddning och säkerhet

Peter Palmebäck
chef IT-avdelningen

Beslut till:

Ekonomiavdelningen

Räddning och säkerhet

IT-avdelningen

Tekniska divisionen

Bilaga till tjänsteskrivelse kommunal ledningsplats

Sammanfattning MSB åtgärdsförslag, Ledningsplats

Kommunens ledningsplats

I Lag 2006:544, om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, framgår att kommunerna skall vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap. I beredskapsförberedelserna ingår bl.a. att anordna en ledningsplats för kommunledningen.

Kommunens ledningsplats är det ställe, med erforderligt teknikstöd/ funktioner, varifrån kommunledningen under såväl normala som extraordinära förhållanden leder och samordnar verksamheten. Härifrån utövar kommunen också det geografiska områdesansvaret under en kris.

MSB:s stöd till kommunernas utveckling av förmågan till ledning och att agera samordnat vid kriser inom kompetens och metodik och har sin grund i den justerade överenskommelsen om kommunal krisberedskap, och samordnas och koordineras med respektive länsstyrelse i deras planerade utvecklingsarbete.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, stödjer kommuner för åtgärder i den teknik som bidrar till att öka ledningsförmågan. MSB kan delfinansiera med maximalt 50 procent av investeringskostnaden för föreslagna åtgärder. En väl fungerande ledningsplats med en robust teknik för ledning och samverkan är en viktig del i det förmågeuppbyggande arbetet.

Med ovanstående som underlag har MSB utfört en inventering och dokumentation av de tekniska stödsystemens nuvarande omfattning och funktion, samt vilka lokaler som finns att tillgå för ledning. Resultaten tillsammans med kraven på funktionalitet identifierar de åtgärder som är nödvändiga för att uppnå den avsedda ledningsförmågan.

Arbetet har resulterat i ett åtgärdsförslag som består av en textdel med en kostnadskalkyl och som utgör underlag för bedömningen om statligt stöd. Nedan följer en översiktlig sammanfattning av åtgärdsförslaget olika och innehåll. Åtgärdsförslaget finns även att tillgå i sin helhet utifrån bestämd rutin med anledning av sekretess.

Ledningslokaler och kommunikation

Lämpligt utrustade lokaler för ledning utgör åtgärdsförslaget centrala del där syftet är att utvalda lokaler utrustas med tekniska förutsättningar för god ledningsförmåga. Två lokaler i stadshuset har valts ut som lämpliga ledningsrum.

Åtgärderna i ledningslokalerna syftar till att erhålla en bättre förmåga att dela och samverka kring en gemensam lägesbild och utgörs i huvudsak av:

- Utöka antalet visualiseringsytor (TV, projektor etc.)

Tekniska divisionen
Erik Bergström

- Whiteboards för analog visualisering
- Utrustning för att kunna hålla videokonferenser
- Teknisk kringutrustning för styrsystem och trådlös presentationsteknik

I syfte att ytterligare stärka förmågan att använda ledningsrummen föreslås ett antal säkerhetshöjande åtgärder i kommunhuset i anslutning till ledningsrummen. Det inkluderar åtgärder för ökad säkerhet i receptionen samt åtgärder för att stärka skalskyddet i anslutning till de ingångar som finns i entréhallen.

Som ytterligare förutsättningar för ledning föreslås ett stärkande av det trådlösa nätverket avseende kapacitet och täckning. Dessutom att möjligheter att ta emot digital-TV och FM-radio i ledningsrummen samt förbättrade möjligheter för kommunikation via RAKEL.

Strömförsörjning

I syfte att kunna strömförsörja ledningslokaler och stödsystem även vid längre strömavbrott föreslås installation av ett automatiserat stationärt reservkraftverk. Reservkraften utgör den enskilt största kostnaden i åtgärdsförslaget och utgör även en viss utmaning utifrån rent byggnadstekniska perspektiv med anledning av stadshusets status som byggnadsminne.

Reservkraftsanläggningen kan som option även utrustas med en elpanna för att säkra värmeförsörjning i händelse av avbrott i ordinarie fjärrvärmeleverans.

Reservkraftverket ska ha kapacitet att strömförsörja hela kommunhuset och via MSB:s sedan tidigare befintliga ramavtal finns möjlighet att avropa ett lämpligt aggregat från MSB som sedan kommunen faktureras. Som ytterligare en del utgår även ersättning för att uppdatera befintlig elcentral för att kunna installera och driva reservkraften.

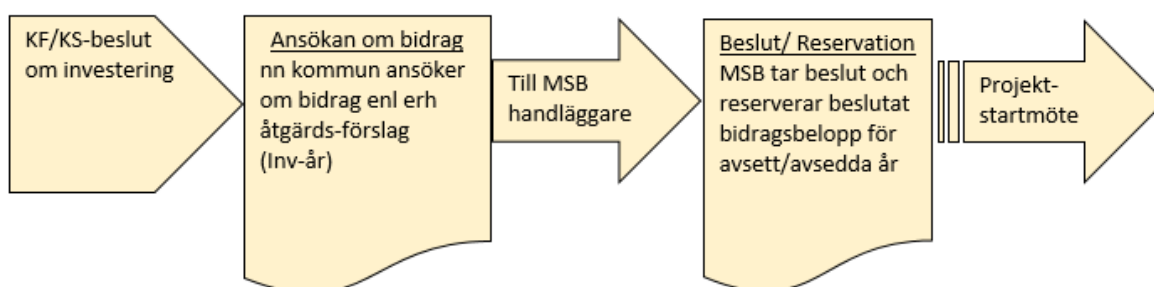
IT och Telefoni

Åtgärdsförslaget innehåller även förslag på vissa förstärkningar och driftsäkrande åtgärder för kommunens primära och sekundära serverhall. Detta inkluderar bland annat vissa säkerhetshöjande åtgärder i de fysiska lokalerna samt system för att skydda vid brand samt att uthållighet vid strömavbrott uppfyller MSB:s krav.

Räddningstjänsten

Även ledningsrum på brandstationen i Nyköping inkluderas i åtgärdsförslaget i form av uppdaterad visualiseringsteknik.

Vägen framåt



KS § Investering: Cirkulationsplats Arnöleden-Flättnaleden

Diarienummer: KK21/371

Bakgrund

I treårsplanen för investeringar i infrastruktur (2021-02-08 KK21/86 § 21) beslutades att en ombyggnation av korsningen Arnöleden-Flättnaleden skulle tas upp som ett prioriterat objekt avseende statlig medfinansiering i det kommunala vägnätet för år 2022.

Åtgärden är kalkylerad till 9 mnkr och har nu beviljats 50 %, dock max 4,5 mnkr, i medfinansiering från Trafikverket (beslut dnr TE20/689). Beslutet om medfinansiering är villkorat med ett färdigställande under år 2022 vilket innebär att projekteringen bör påbörjas under 2021. Beslutet grundar sig i bedömningen att åtgärden kommer att bidra till de transportpolitiska målen genom att uppnå en bättre funktion och miljö i transportsystemet.

Trafiken i området förväntas öka med fler företagsetableringar och en ny ridsportsanläggningen. För en säkrare trafiklösning för fotgängare, cyklister och fordon så kommer den nuvarande trevägskorsningen att byggas om till en cirkulationsplats.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Tekniska divisionen genomför förnyad konkurrensutsättning inom gällande ramavtal för projektering och genomförande av åtgärden. Den planerade investeringen medför inga ökade kostnader för driftverksamheten och har projektnummer 2528 i BPA.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** ge Tekniska divisionen i uppdrag att genomföra ombyggnad av korsningen Arnöleden-Flättnaleden,

- 2) **att** anvisa 9 mnkr till Tekniska divisionen från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för genomförandet, samt
- 3) **att** investeringens kapitaltjänstkostnader inarbetas i och belastar Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens budget.

Beslut till:

Tekniska divisionen

Ekonomiavdelningen

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Kommunstyrelsen

Investering: Cirkulationsplats Arnöleden- Flättnaleden

Bakgrund

I treårsplanen för investeringar i infrastruktur (2021-02-08 KK21/86 § 21) beslutades att en ombyggnation av korsningen Arnöleden-Flättnaleden skulle tas upp som ett prioriterat objekt avseende statlig medfinansiering i det kommunala vägnätet för år 2022.

Åtgärden är kalkylerad till 9 mnkr och har nu beviljats 50 %, dock max 4,5 mnkr, i medfinansiering från Trafikverket (beslut dnr TE20/689). Beslutet om medfinansiering är villkorat med ett färdigställande under år 2022 vilket innebär att projekteringen bör påbörjas under 2021. Beslutet grundar sig i bedömningen att åtgärden kommer att bidra till de transportpolitiska målen genom att uppnå en bättre funktion och miljö i transportsystemet.

Trafiken i området förväntas öka med fler företagsetableringar och en ny ridsportsanläggningen. För en säkrare trafiklösning för fotgängare, cyklister och fordon så kommer den nuvarande trevägskorsningen att byggas om till en cirkulationsplats.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Tekniska divisionen genomför förnyad konkurrensutsättning inom gällande ramavtal för projektering och genomförande av åtgärden. Den planerade investeringen medför inga ökade kostnader för driftverksamheten och har projektnummer 2528 i BPA.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** ge Tekniska divisionen i uppdrag att genomföra ombyggnad av korsningen Arnöleden-Flättnaleden,
- 2) **att** anvisa 9 mnkr till Tekniska divisionen från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för genomförandet, samt
- 3) **att** investeringens kapitaltjänstkostnader inarbetas i och belastar Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens budget.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Kent Nyman
Divisionschef Tekniska divisionen
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Tekniska divisionen

Ekonomiavdelningen

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden



Bilaga Cirkulationsplats Arnöleden - Flättnaleden



KS § Investering: Tillgänglighetsanpassning av busshållplats på Arnöleden

Diarienummer: KK21/372

Bakgrund

I treårsplanen för investeringar i infrastruktur (KK21/86 § 21) beslutades att en tillgänglighetsanpassning av busshållplatsen på Arnöleden-Flättnaleden skulle tas upp som ett prioriterat objekt avseende statlig medfinansiering i det kommunala vägnätet för år 2022.

Åtgärden är kalkylerad till 1,25 mnkr och har nu beviljats 50 %, dock max 0,625 mnkr, i medfinansiering från Trafikverket (beslut dnr TE20/689). Beslutet grundar sig i bedömningen att åtgärden kommer att bidra till de transportpolitiska målen genom att uppnå en bättre funktion och miljö i transportsystemet. Beslutet om medfinansiering är villkorat med ett färdigställande under år 2022 vilket medför att projekteringen bör påbörjas under 2021.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Tekniska divisionen genomför förnyad konkurrensutsättning inom gällande ramavtal för projektering och genomförande av åtgärden. Den planerade investeringen medför inga ökade kostnader för driftverksamheten och har projektnummer 2968 i BPA.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** ge Tekniska divisionen i uppdrag att genomföra tillgänglighetsanpassning på hållplats Arnöleden-Flättnaleden,
- 2) att** anvisa 1,25 mnkr till Tekniska divisionen från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för genomförandet, samt

- 3) att** investeringens kapitaltjänstkostnader inarbetas i och belastar Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens budget.

Beslut till:

Tekniska divisionen

Ekonomiavdelningen

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Kommunstyrelsen

Investering: Tillgänglighetsanpassning av busshållplats på Arnöleden

Bakgrund

I treårsplanen för investeringar i infrastruktur (KK21/86 § 21) beslutades att en tillgänglighetsanpassning av busshållplatsen på Arnöleden-Flättnaleden skulle tas upp som ett prioriterat objekt avseende statlig medfinansiering i det kommunala vägnätet för år 2022.

Åtgärden är kalkylerad till 1,25 mnkr och har nu beviljats 50 %, dock max 0,625 mnkr, i medfinansiering från Trafikverket (beslut dnr TE20/689). Beslutet grundar sig i bedömningen att åtgärden kommer att bidra till de transportpolitiska målen genom att uppnå en bättre funktion och miljö i transportsystemet. Beslutet om medfinansiering är villkorat med ett färdigställande under år 2022 vilket medför att projekteringen bör påbörjas under 2021.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Tekniska divisionen genomför förnyad konkurrensutsättning inom gällande ramavtal för projektering och genomförande av åtgärden. Den planerade investeringen medför inga ökade kostnader för driftverksamheten och har projektnummer 2968 i BPA.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** ge Tekniska divisionen i uppdrag att genomföra tillgänglighetsanpassning på hållplats Arnöleden-Flättnaleden,
- 2) **att** anvisa 1,25 mnkr till Tekniska divisionen från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för genomförandet, samt
- 3) **att** investeringens kapitaltjänstkostnader inarbetas i och belastar Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens budget.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kent Nyman
Divisionschef Tekniska divisionen
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Tekniska divisionen

Ekonomiavdelningen

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden



Bilaga Tillgänglighetsanpassning av busshållplats på Arnöleden



KS § Investering: Tillgänglighetsanpassning av busshållplats

Diarienummer: KK21/373

Bakgrund

Nyköpings kommun har i samarbete med Regionen Sörmland identifierat prioriterade objekt avseende statlig medfinansiering i det kommunala vägnätet för år 2022. En prioriterad åtgärd är en tillgänglighetsanpassning av busshållplatsen på östra sidan av Brunngatan vid lasarettet.

Åtgärden är kalkylerad till 1,5 mnkr och har nu beviljats 50 %, dock max 0,75 mnkr, i medfinansiering från Trafikverket (beslut dnr TE20/689). Beslutet grundar sig i bedömningen att åtgärden kommer att bidra till de transportpolitiska målen genom att uppnå en bättre funktion och miljö i transportsystemet. Beslutet om medfinansiering är villkorat med ett färdigställande under år 2022 vilket innebär att projekteringen bör påbörjas under 2021.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Tekniska divisionen genomför förnyad konkurrensutsättning inom gällande ramavtal för projektering och genomförande av åtgärden. Den planerade investeringen medför inga ökade kostnader för driftverksamheten och har projektnummer 2529 i BPA.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** ge Tekniska divisionen i uppdrag att genomföra tillgänglighetsanpassning på hållplats Brunngatan,
- 2) att** anvisa 1,5 mnkr till Tekniska divisionen från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för genomförandet, samt

- 3) att** anvisa 1,5 mnkr till Tekniska divisionen från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för genomförandet, samt

Beslut till:

Tekniska divisionen

Ekonomiavdelningen

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Kommunstyrelsen

Investering: Tillgänglighetsanpassning av busshållplats

Bakgrund

Nyköpings kommun har i samarbete med Regionen Sörmland identifierat prioriterade objekt avseende statlig medfinansiering i det kommunala vägnätet för år 2022. En prioriterad åtgärd är en tillgänglighetsanpassning av busshållplatsen på östra sidan av Brunngatan vid lasarettet.

Åtgärden är kalkylerad till 1,5 mnkr och har nu beviljats 50 %, dock max 0,75 mnkr, i medfinansiering från Trafikverket (beslut dnr TE20/689). Beslutet grundar sig i bedömningen att åtgärden kommer att bidra till de transportpolitiska målen genom att uppnå en bättre funktion och miljö i transportsystemet. Beslutet om medfinansiering är villkorat med ett färdigställande under år 2022 vilket innebär att projekteringen bör påbörjas under 2021.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Tekniska divisionen genomför förnyad konkurrensutsättning inom gällande ramavtal för projektering och genomförande av åtgärden. Den planerade investeringen medför inga ökade kostnader för driftverksamheten och har projektnummer 2529 i BPA.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** ge Tekniska divisionen i uppdrag att genomföra tillgänglighetsanpassning på hållplats Brunnsgatan,
- 2) **att** anvisa 1,5 mnkr till Tekniska divisionen från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för genomförandet, samt
- 3) **att** investeringens kapitaltjänstkostnader inarbetas i och belastar Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens budget.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Kent Nyman
Divisionschef Tekniska divisionen
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Tekniska divisionen

Ekonomiavdelningen

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden



Bilaga Tillgänglighetsanpassning av busshållplats på Brunnsgatan



KS § Investering: Projektering för lokalförbättring på Culturum

Diarienummer: KK21/374

Bakgrund

Nyköpings stadsbibliotek Culturum betraktas av många som en fantastisk plats, vackert med ett stort utbud av böcker och andra medier. En vanlig vardag kommer cirka 900 besökare hit och på ett år dryga 230 000. Efter 25 år behöver stadsbiblioteket förnya lokalerna utifrån verksamhetens och besökarnas behov. Besökarna uttrycker önskemål om caféverksamhet i Culturum och att olika gruppers behov krockar i lokalen. Det har också blivit svårare att skapa en trygg miljö i foajén i takt med att användningen har förändrats.

Mycket har hänt inom biblioteksområdet sedan Culturum invigdes. Uttryck som har använts för att beskriva denna process är lokalsamhällets vardagsrum och mötesplats, det livslånga lärandet, överbryggandet av den digitala klyftan, aktivt läsfrämjande samt stöd för demokratin genom allas rätt till information och lärande.

Utifrån utvecklingen så föreslås ett inrättande av det tvådelade biblioteket. Det skulle innebära en del med det folkbibliotekets klassiska attribut som massor av böcker, tystnad och bra sittplatser och en del som är mer ljudtillåtande med plats för barn och unga, inspirerande och tankeväckande exponering av vårt utbud, café och intressanta utställningar.

Utredning

Nedan listas åtgärder som behövs för att Nyköpings stadsbibliotek ska betraktas modernt och attraktivt utan att ge avkall på det traditionella konceptet.

Café

Besökarna på Culturum har frekvent efterlyst ett café, både spontant och i de årliga enkäterna. Idag betraktas det som en självklarhet att kunna sätta sig ner och ta en fika i ett kulturhus och på ett bibliotek av vår storlek. Avsaknaden av en servering upplevs begränsande för såväl biblioteksverksamheten som konsert- och konferensverksamheten.

Foajé/Toaletter

Foajén behöver befolkas. I dagsläget finns det ingen naturlig överblick för personalen över foajén med garderob och toaletter. Stök, skadegörelse och olämpligt beteende upptäcks många gånger för sent och det är nästan uteslutande någon besökare som är första vittne. Sedan några år tillbaka har biblioteket anlitat vaktbolag vid stängning för att skapa en tryggare arbetsmiljö för personalen. Entrén behöver bli tryggare att passera och

lokalen mer attraktivt och inspirerande att kliva in i. Efter flera års skadegörelse på väggar och golv gällande klinkers och kakel så behöver ytskikt och tätskikt på toaletterna att bytas ut för att i framtiden undvika vattenskador i de undre vägg- och golvsikten. Vid en renovering bör även avloppstammarna ses över efter åverkan som har skett på handfat, wc och dess avslutningar.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Prövning av barnets bästa kommer att genomföras som en del av den föreslagna projekteringen och redovisas i samband med en eventuell framskrivning för genomförande av föreslagna åtgärder.

Förslag

Tekniska divisionen ges uppdraget att genomföra projektering av lokalförbättrande åtgärder på Culturum som ska inkludera:

- att skapa lösningar för ljudmiljön samt bättre exponeringsytor,
- att öppna upp foajén och garderobsytan,
- en renovering av toaletterna,
- en utredning av förutsättningarna för att inrätta ett café i Culturums lokaler.

Förstudie

Utöver projekteringen av de redan identifierade förbättringsåtgärderna föreslås en förstudie genomföras för att genomlysna samtliga Culturums verksamheters behov för framtiden inklusive utomhusmiljön runt Culturum. Detta visionsarbete ska ge underlag för förslag om framtida etapper för ett attraktivt och funktionellt Culturum.

I arbetet med projektering och förstudie kommer berörda hyresgäster att medverka.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** ge Tekniska divisionen i samverkan med Division Näringsliv, Kultur och Fritid i uppdrag att projektera lokalförbättrande åtgärder på Culturum inklusive framtagande av förstudie enligt ovan, samt

- 2) att** anvisa 1,05 mnkr från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för ändamålen, samt
- 3) att** kapitaltjänstkostnaden för investeringen arbetas in i Tekniska divisionen, Kommunfastigheters budget och finansieras genom hyresintäkter från inhyrande verksamhet, samt
- 4) att** Tekniska divisionen återkommer till Kommunstyrelsen med en anbudsbaserad kalkyl efter projektering och upphandling för beslut om genomförande.

Beslut till:

Division Näringsliv, Kultur och Fritid

Ekonomiavdelningen

Tekniska divisionen



Kommunstyrelsen

Investering: Projektering för lokalförbättring på Culturum

Bakgrund

Nyköpings stadsbibliotek Culturum betraktas av många som en fantastisk plats, vackert med ett stort utbud av böcker och andra medier. En vanlig vardag kommer cirka 900 besökare hit och på ett år dryga 230 000. Efter 25 år behöver stadsbiblioteket förnya lokalerna utifrån verksamhetens och besökarnas behov. Besökarna uttrycker önskemål om caféverksamhet i Culturum och att olika gruppers behov krockar i lokalen. Det har också blivit svårare att skapa en trygg miljö i foajén i takt med att användningen har förändrats.

Mycket har hänt inom biblioteksområdet sedan Culturum invigdes. Uttryck som har använts för att beskriva denna process är lokalsamhällets vardagsrum och mötesplats, det livslånga lärandet, överbryggandet av den digitala klyftan, aktivt läsfrämjande samt stöd för demokratin genom allas rätt till information och lärande.

Utifrån utvecklingen så föreslås ett inrättande av det tvådelade biblioteket. Det skulle innebära en del med det folkbibliotekets klassiska attribut som massor av böcker, tystnad och bra sittplatser och en del som är mer ljudtillåtande med plats för barn och unga, inspirerande och tankeväckande exponering av vårt utbud, café och intressanta utställningar.

Utredning

Nedan listas åtgärder som behövs för att Nyköpings stadsbibliotek ska betraktas modernt och attraktivt utan att ge avkall på det traditionella konceptet.

Café

Besökarna på Culturum har frekvent efterlyst ett café, både spontant och i de årliga enkäterna. Idag betraktas det som en självklarhet att kunna sätta sig ner och ta en fika i ett kulturhus och på ett bibliotek av vår storlek. Avsaknaden av

en servering upplevs begränsande för såväl biblioteksverksamheten som konsert- och konferensverksamheten.

Foajé/Toaletter

Foajén behöver befolkas. I dagsläget finns det ingen naturlig överblick för personalen över foajén med garderob och toaletter. Stök, skadegörelse och olämpligt beteende upptäcks många gånger för sent och det är nästan uteslutande någon besökare som är första vittne. Sedan några år tillbaka har biblioteket anlitat vaktbolag vid stängning för att skapa en tryggare arbetsmiljö för personalen. Entrén behöver bli tryggare att passera och lokalen mer attraktivt och inspirerande att kliva in i. Efter flera års skadegörelse på väggar och golv gällande klinkers och kakel så behöver ytskikt och tätskikt på toaletterna att bytas ut för att i framtiden undvika vattenskador i de undre vägg- och golvsikten. Vid en renovering bör även avloppstammarna ses över efter åverkan som har skett på handfat, wc och dess avslutningar.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Prövning av barnets bästa kommer att genomföras som en del av den föreslagna projekteringen och redovisas i samband med en eventuell framskrivning för genomförande av föreslagna åtgärder.

Förslag

Tekniska divisionen ges uppdraget att genomföra projektering av lokalförbättrande åtgärder på Culturum som ska inkludera:

- att skapa lösningar för ljudmiljön samt bättre exponeringsytor,
- att öppna upp foajén och garderobsytan,
- en renovering av toaletterna,
- en utredning av förutsättningarna för att inrätta ett café i Culturums lokaler.

Förstudie

Utöver projekteringen av de redan identifierade förbättringsåtgärderna föreslås en förstudie genomföras för att genomlysamtliga Culturums verksamheter behov för framtiden inklusive utomhusmiljön runt Culturum. Detta visionsarbete ska ge underlag för förslag om framtida etapper för ett attraktivt och funktionellt Culturum.

I arbetet med projektering och förstudie kommer berörda hyresgäster att medverka.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** ge Tekniska divisionen i samverkan med Division Näringsliv, Kultur och Fritid i uppdrag att projektera lokalförbättrande åtgärder på Culturum inklusive framtagande av förstudie enligt ovan, samt
- 2) **att** anvisa 1,05 mnkr från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för ändamålen, samt
- 3) **att** kapitaltjänstkostnaden för investeringen arbetas in i Tekniska divisionen, Kommunfastigheters budget och finansieras genom hyresintäkter från inhyrande verksamhet, samt
- 4) **att** Tekniska divisionen återkommer till Kommunstyrelsen med en anbudsbaserad kalkyl efter projektering och upphandling för beslut om genomförande.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Kent Nyman
Chef Tekniska divisionen
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Maria Karlsson
Chef Division Näringsliv, Kultur och
Fritid

Beslut till:

Division Näringsliv, Kultur och Fritid

Ekonomiavdelningen

Tekniska divisionen

KS § Investering: Kalkyl inredning och utrustning Nyköpings Ridsportsanläggning - Nyäng

Diarienummer: KK16/648

Sammanfattning

Division Näringsliv, Kultur & Fritid, Nyköpings Arenor fick vid Kommunstyrelsens sammanträde 2019-11-04 uppdraget att projektera och upphandla inredning och utrustning till den nya ridsportsanläggningen och återkomma till Kommunstyrelsen med en anbudsbaserad kalkyl för beslut om genomförande.

Bakgrund

Nyköpings kommun har anlagt en ridanläggning i närheten av Flättna gård i Nyköping. Den primära orsaken till det är att få en anläggning som kan drivas som ridskola för barn och ungdomar. Anläggningen skall även kunna rymma verksamhet för funktionsnedsatta och vara tillgänglig för andra ridföreningar i kommunen. Anläggningen kan även innehålla tävlingar och hund- och kaninutsättningar med mera. Allmänheten skall även ha viss tillgång till ridanläggningen.

Anläggningen byggs för inackordering av runt 30-34 hästar. Det ska inte finnas någon privatuppstallning.

Byggnationen genomförs av Nyköpings kommuns Tekniska division.

Nyköpings Arenor kommer att drifva anläggningen, liksom Rosvalla, och har fått i uppdrag av Kommunstyrelsen att inkomma med en anbudsbaserad kalkyl för den inredning och utrustning som inte ingick i byggentreprenaden.

Nyköpings Arenor har tagit fram kalkylbaserade anbud för utrustningen av den nya anläggningen. Kalkylen består av diverse inköp, som till exempel mindre traktorer med tillbehör, cykelställ, teorivalsutrustningar med mera. Utöver investeringar så krävs inköp av mindre utrustning i anläggningen för att genomföra uppdraget,

såsom hinderpark, sjukvårdsutrustning, värdeskåp, städutrustning med mera.

Nyköpings Arenor har en godkänd investeringsbudgetram på 5 mnkr för detta (projektnummer 2118) och begär 2 mnkr av dessa. Utöver investeringsramen behöver Nyköpings Arenor 1,7 mnkr för införskaffning av det material som inte ses som investeringar. Nyköpings Arenor äskar även 250 tkr för att starta upp anläggningen genom rekrytering av personal under Q4 2021.

Nu önskar Nyköpings Arenor få uppdrag om att upphandla utrustning och komplettering av maskiner och inventarier. Inköpet kommer sedan att finansieras från nya budgetramen för Nyköpings Arenor år 2022.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** uppdra till Division Näringsliv, Kultur & Fritid, Nyköpings Arenor att genomföra den upphandlande inredningen och utrustningen,
- 2) att** kommunstyrelsen beslutar om tilldelning av investeringsmedel på 2 mnkr till Division Näringsliv, Kultur & Fritid, Nyköpings Arenor,
- 3) att** investeringskapitalkostnader inarbetas i och belastar Division Näringsliv, Kultur & Fritid, Nyköpings Arenor nya budgetram år 2022,
- 4) att** utrustningar som inte klassas som investeringar belastar KS ofördelade medel med upp till 1,7 mnkr år 2021, samt
- 5) att** tilldela extrabudget om 250 tkr som kostnader belastar KS ofördelade medel för att starta upp anläggningen och anställa personal under Q4 2021.

Beslut till:

Division Näringsliv, Kultur & Fritid

Nyköpings Arenor

Ekonomiavdelningen

Kommunstyrelsen

Investering: Kalkyl inredning och utrustning Nyköpings Ridsportsanläggning - Nyäng

Sammanfattning

Division Näringsliv, Kultur & Fritid, Nyköpings Arenor fick vid Kommunstyrelsens sammanträde 2019-11-04 uppdraget att projektera och upphandla inredning och utrustning till den nya ridsportsanläggningen och återkomma till Kommunstyrelsen med en anbudsbaserad kalkyl för beslut om genomförande.

Bakgrund

Nyköpings kommun har anlagt en ridanläggning i närheten av Flättna gård i Nyköping. Den primära orsaken till det är att få en anläggning som kan drivas som ridskola för barn och ungdomar. Anläggningen skall även kunna rymma verksamhet för funktionsnedsatta och vara tillgänglig för andra ridföreningar i kommunen. Anläggningen kan även innehålla tävlingar och hund- och kaninutsättningar med mera. Allmänheten skall även ha viss tillgång till ridanläggningen.

Anläggningen byggs för inackordering av runt 30-34 hästar. Det ska inte finnas någon privatuppstallning.

Byggnationen genomförs av Nyköpings kommuns Tekniska division.

Nyköpings Arenor kommer att drifva anläggningen, likt Rosvalla, och har fått i uppdrag av Kommunstyrelsen att inkomma med en anbudsbaserad kalkyl för den inredning och utrustning som inte ingick i byggentreprenaden.

Nyköpings Arenor har tagit fram kalkylbaserade anbud för utrustningen av den nya anläggningen. Kalkylen består av diverse inköp, som till exempel mindre traktorer med tillbehör, cykelställ, teorivalsutrustningar med mera. Utöver investeringar så krävs inköp av mindre utrustning i anläggningen för att genomföra uppdraget, såsom hinderpark, sjukvårdsutrustning, värdeskåp, städutrustning med mera.

Nyköpings Arenor har en godkänd investeringsbudgetram på 5 mnkr för detta (projektnummer 2118) och begär 2 mnkr av dessa. Utöver investeringsramen behöver Nyköpings Arenor 1,7 mnkr för införskaffning av det material som inte ses som investeringar. Nyköpings Arenor äskar även 250 tkr för att starta upp anläggningen genom rekrytering av personal under Q4 2021.

Nu önskar Nyköpings Arenor få uppdrag om att upphandla utrustning och komplettering av maskiner och inventarier. Inköpet kommer sedan att finansieras från nya budgetramen för Nyköpings Arenor år 2022.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** uppdra till Division Näringsliv, Kultur & Fritid, Nyköpings Arenor att genomföra den upphandlande inredningen och utrustningen,
- 2) att** kommunstyrelsen beslutar om tilldelning av investeringsmedel på 2 mnkr till Division Näringsliv, Kultur & Fritid, Nyköpings Arenor,
- 3) att** investeringskapitalkostnader inarbetas i och belastar Division Näringsliv, Kultur & Fritid, Nyköpings Arenor nya budgetram år 2022,
- 4) att** utrustningar som inte klassas som investeringar belastar KS ofördelade medel med upp till 1,7 mnkr år 2021, samt
- 5) att** tilldela extrabudget om 250 tkr som kostnader belastar KS ofördelade medel för att starta upp anläggningen och anställa personal under Q4 2021.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Maria Karlsson
Divisions- och näringslivschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Division Näringsliv, Kultur & Fritid
Nyköpings Arenor
Ekonomiavdelningen

KS § Rekvirering av medel för Äldreomsorgslyftet år 2021

Diarienummer: KK21/155

Bakgrund

Socialstyrelsen har för andra året i rad fått i uppdrag att fördela stimulansmedel till kommunerna för en satsning på Äldreomsorgslyftet. Syftet är att höja kompetensen inom vård och omsorg om äldre hos såväl personal som första linjens chefer. De utbildningar som berättigar till stöd är undersköterska och vårdbiträde samt ledarskapsutbildning. Riksdagen har ännu inte beviljat fortsatta medel för år 2022, men Socialstyrelsen utgår i dagsläget från att ett sådant beslut kommer i december 2021.

För de medel som kom Nyköpings kommun till del under 2020, startades första omgången av validering och utbildning till undersköterska omfattande ett 20-tal medarbetare. Nu pågår planering av omgång två. Nyköpings kom-mun har för år 2021 fått möjlighet att rekvirera 22 694 388 kronor, vilket ska göras senast den 1 november 2021. Vård- och omsorgsnämnden beslutade enligt § 57 i juni 2020 att inom ram avsätta 5,0 mnkr för år 2021 till ökad kompetens inom omsorgen, som ett komplement till statens satsning. Vård- och omsorgsnämndens egna medel kan användas även inom funktionshinderområdet.

Vård- och omsorgsnämnden har berett ärendet på sammanträdet 2021-04-22.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** rekvirera 2021 års medel för Äldreomsorgslyftet, samt
- 2) att** uppdra år Vård- och omsorgsnämnden att administrera medlen och disponera dem för avsedda ändamål och därefter bistå Kommunstyrelsen med underlag för återrapportering till Socialstyrelsen under 2022.

Beslut till:

Socialstyrelsen

Vård- och omsorgsnämnden

Ekonomiavdelningen

Kommunstyrelsen

Rekvirering av medel för Äldreomsorgslyftet år 2021

Bakgrund

Socialstyrelsen har för andra året i rad fått i uppdrag att fördela stimulansmedel till kommunerna för en satsning på Äldreomsorgslyftet. Syftet är att höja kompetensen inom vård och omsorg om äldre hos såväl personal som första linjens chefer. De utbildningar som berättigar till stöd är undersköterska och vårdbiträde samt ledarskapsutbildning. Riksdagen har ännu inte beviljat fortsatta medel för år 2022, men Socialstyrelsen utgår i dagsläget från att ett sådant beslut kommer i december 2021.

För de medel som kom Nyköpings kommun till del under 2020, startades första omgången av validering och utbildning till undersköterska omfattande ett 20-tal medarbetare. Nu pågår planering av omgång två. Nyköpings kommun har för år 2021 fått möjlighet att rekvirera 22 694 388 kronor, vilket ska göras senast den 1 november 2021. Vård- och omsorgsnämnden beslutade enligt § 57 i juni 2020 att inom ram avsätta 5,0 mnkr för år 2021 till ökad kompetens inom omsorgen, som ett komplement till statens satsning. Vård- och omsorgsnämndens egna medel kan användas även inom funktionshinderområdet.

Vård- och omsorgsnämnden har berett ärendet på sammanträdet 2021-04-22.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** rekvirera 2021 års medel för Äldreomsorgslyftet, samt
- 2) **att** uppdra år Vård- och omsorgsnämnden att administrera medlen och disponera dem för avsedda ändamål och därefter bistå Kommunstyrelsen med underlag för återrapportering till Socialstyrelsen under 2022.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Jenny Åtegård
Tf. kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Socialstyrelsen

Vård- och omsorgsnämnden

Ekonomiavdelningen

VON § 41 Rekvisering av medel för Äldreomsorgslyftet 2021

Diarienummer: VON21/46

Socialstyrelsen har för andra året i rad fått i uppdrag att fördela stimulansmedel till kommunerna för en satsning på Äldreomsorgslyftet. Syftet är att höja kompetensen inom vård och omsorg om äldre hos såväl personal som första linjens chefer. De utbildningar som berättigar till stöd är undersköterska och vård-biträde samt ledarskapsutbildning. Riksdagen har ännu inte beviljat fortsatta medel för 2022, men Socialstyrelsen utgår i dagsläget från att ett sådant beslut kommer i december 2021.

För de medel som kom Nyköpings kommun till del under 2020, startades första omgången av validering och utbildning till undersköterska omfattande ett 20-tal medarbetare. Nu pågår planering av omgång två. Nyköpings kommun har för 2021 fått möjlighet att rekvidera 22 694 388 kronor, vilket ska göras senast den 1 november 2021. Vård- och omsorgsnämnden beslutade enligt § 57 i juni 2020 att inom ram avsätta 5,0 mnkr för 2021 till ökad kompetens inom omsorgen, som ett komplement till statens satsning. Nämndens egna medel kan användas även inom funktionshinderområdet.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn direkt eller indirekt, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Vård- och omsorgsnämnden förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** rekvidera 2021 års medel för Äldreomsorgslyftet
- 2) **att** uppdra åt Vård- och omsorgsnämnden att administrera medlen och disponera dem för avsedda ändamål och därefter bistå Kommunstyrelsen med underlag för åiterrapportering till Socialstyrelsen under 2022

Beslut till:

Kommunstyrelsen


Justerare


Justerare

Utdragsbestyrkande

Vård- och omsorgsnämndens sammanträde

Torsdag 22 april 2021 klockan 13:30-15:05, Stadshuset Sal A

Paragrafer 21-47

Ledamöter

Sofia Amløh (S), ordf
Mats Denninger (C), 1:e v ordf
Karin Eriksson (M), 2:e v ordf
Rauni Ringberg (S)
Fekade Gebremichael (S)
Kenneth Bjurström (MP)
Kerstin Windisch (M)
Marita Göransson (KD)
Marianne Nordblom (L)
Marianne Sohlman Zetterström (SD)
Eila Ulf (S) tj.ers
Harry Malmqvist (S) tj.ers

Ersättare

Lennart Hagerström (S)
Lena Östh (S)
Fredrik Dahlin (M)
Annika Bengtsson (KD)
Jessica Johansson (L)

Övriga deltagare: Jan Holmlund divisionschef Social Omsorg, Marie Johnson sakkunnig tjänsteperson, Maria Egermalm ekonomichef DSO, Tarja Viitanen medicinskt ansvarig sjuksköterska (digitalt)



Ordförande
Sofia Amløh



Justerare
Karin Eriksson



Sekreterare
Johanna Sterner

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-04-30

Sista dag för
överklagande:

2021-05-21

Datum för anslags
nedtagande:

2021-05-22

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Innehåll

VON § 21	Ändring av dagordning	4
VON § 22	Val av justerare för resterande tid av mandatperioden	5
VON § 23	Informationsärenden	6
VON § 24	Patientsäkerhetsberättelser 2020.....	7
VON § 25	Verksamhetsstatistik äldreomsorg, helåret 2020.....	9
VON § 26	Ekonomisk uppföljning efter februari 2021 – Vård- och omsorgsnämnden.....	10
VON § 27	Uppdragsrapportering – Ökad andel telefon- respektive kameratillsyn	11
VON § 28	Rapportering av uppdrag rörande samsjuklighet.....	12
VON § 29	Rapportering av uppdrag Vårdnära service	13
VON § 30	Utveckling av äldre- och demensboendet Rönnliden	15
VON § 31	Behov av ytterligare ett särskilt boende för äldre.....	17
VON § 32	Uppdrag – Omställning boendeplatser, funktions-hinderområdet	19
VON § 33	Uppdrag, Anhörigstöd	20
VON § 34	Ändring av ersättningsbeloppen inom LOV (Lagen om valfrihetssystem) i hemtjänsten från och med 2021-06-01	21
VON § 35	Förlängning av avtal med Ansvar & omsorg gällande drift av äldre- och demensboendena S:t Anna, Riggargatan och Björkgården	22
VON § 36	Reviderad rollbeskrivning för Medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS).....	23
VON § 37	Uppföljning av hanteringen av pandemin ur ett brukarperspektiv	24
VON § 38	Handlingsplan för en ekonomi i balans.....	25
VON § 39	Rekvirering av statligt stöd till implementering av digitala/tekniska verktyg.....	27
VON § 40	Rekvirering av statsbidrag för att säkerställa en god vård och omsorg om äldre personer.....	29
VON § 41	Rekvirering av medel för Äldreomsorgslyftet 2021	30
VON § 42	Rekvirering av statsbidrag för habiliterings-ersättning 2021	31
VON § 43	Rekvirering av medel mot ensamhet alternativt för personer med en demenssjukdom	32

VON § 44 Revidering av Förfrågningsunderlag för bedriv-ande av hemtjänst enligt Lag om valfrihetssystem	33
VON § 45 Förändring i budgetgruppen, Vård- och omsorgs-nämnden till och med 2022	34
VON § 46 Delegationsärenden	35
VON § 47 Anmälningssärenden.....	36

KS § Verksamhetsresa mellan Stavsjö och Kiladalens södra skola Ålberga

Diarienummer: KK21/375

Bakgrund

Stavsjöskolan lades ned från och med höstterminen 2007 och därefter går elever i årskurs F-3 i skolan i antingen Krokek eller Ålberga. En fritidsverksamhet på morgonen för elever i årskurs F-3 har fram till årsskiftet 2020/2021 varit integrerad med förskolan i Stavsjö och division Barn Utbildning Kultur har haft en merkostnad om ca 170 000kr/år för en barnskötartjänst på 40%. Beslut avseende skol- och fritidsverksamheten finns att återfinna i ärende BUN 07/12.

I enlighet med Skollagen och Nyköpings kommuns riktlinjer för skolskjuts är transport mellan hem och fritids eller skola och fritids inte skolskjuts utan kategoriseras som verksamhetsresa. Från höstterminen 2019 har en separat upphandlad buss transporterat eleverna mellan Stavsjö förskola och Kiladalens södra skola Ålberga till en kostnad av ca 177,000 kr per läsår. Beslut om transporten återfinns i ärende KK18/401.

Fritidsverksamheten på morgnarna erbjuds inte sedan vårterminen 2021 på Stavsjö förskolan. Eleverna har nu, liksom övriga skolor i kommunen, all fritidsverksamhet på sin skola. I samband med detta förändras förutsättningarna i det beslut som Kommunstyrelsen fattade 2019-06-10 gällande transport mellan Stavsjö förskola och Kiladalens södra skola Ålberga.

Med anledning att fritidsverksamheten inte finns kvar i Stavsjö har en anpassning av transport gjorts så att eleverna numera hämtas på ett antal uppsamlingsplatser och transporteras till Kiladalens södra skola Ålberga i tid till att äta frukost på fritids. Då avståndet mellan Stavsjö och Ålberga är långt ska verksamhetsresan erbjudas på morgonen, för att göra situationen mer hållbar för arbetande vårdnadshavare. Kostnad för transporten finns inarbetad i budget för läsåret 2020/2021 men finansiering krävs för framtiden.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Ja

Dokumentation

Genomförd barnrättsprövning bifogas tjänsteskrivelsen daterad 2021-06-01.

Förslag

Förutsättningarna som låg till grund för tidigare beslut har förändrats. Därför behövs ett nytt beslut som möjliggör vidare beställning av resor och transport av elever boende i Stavsjö som går i årskurs F-3 på Kiladalens södra skola Ålberga.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** ge Samhällsbyggnad i uppdrag att beställa transport av elever mellan Stavsjö och Kiladalens södra skola Ålberga en tur per dag, samt
- 2) att** årligen anvisa 170 000 kr från Kommunstyrelsen omfördelade medel till Samhällsbyggnad för finansiering av transporten.

Beslut till:

Samhällsbyggnad
Division Utbildning
Ekonomiavdelningen

Kommunstyrelsen

Verksamhetsresa mellan Stavsjö och Kiladalens södra skola Ålberga

Bakgrund

Stavsjöskolan lades ned från och med höstterminen 2007 och därefter går elever i årskurs F-3 i skolan i antingen Krokek eller Ålberga. En fritidsverksamhet på morgonen för elever i årskurs F-3 har fram till årsskiftet 2020/2021 varit integrerad med förskolan i Stavsjö och division Barn Utbildning Kultur har haft en merkostnad om ca 170 000kr/år för en barnskötartjänst på 40%. Beslut avseende skol- och fritidsverksamheten finns att återfinna i ärende BUN 07/12.

I enlighet med Skollagen och Nyköpings kommuns riktlinjer för skolskjuts är transport mellan hem och fritids eller skola och fritids inte skolskjuts utan kategoriseras som verksamhetsresa. Från höstterminen 2019 har en separat upphandlad buss transporterat eleverna mellan Stavsjö förskola och Kiladalens södra skola Ålberga till en kostnad av ca 177,000 kr per läsår. Beslut om transporten återfinns i ärende KK18/401.

Fritidsverksamheten på morgnarna erbjuds inte sedan vårterminen 2021 på Stavsjö förskolan. Eleverna har nu, likt övriga skolor i kommunen, all fritidsverksamhet på sin skola. I samband med detta förändras förutsättningarna i det beslut som Kommunstyrelsen fattade 2019-06-10 gällande transport mellan Stavsjö förskola och Kiladalens södra skola Ålberga.

Med anledning att fritidsverksamheten inte finns kvar i Stavsjö har en anpassning av transport gjorts så att eleverna numera hämtas på ett antal uppsamlingsplatser och transporteras till Kiladalens södra skola Ålberga i tid till att äta frukost på fritids. Då avståndet mellan Stavsjö och Ålberga är långt ska verksamhetsresan erbjudas på morgonen, för att göra situationen mer hållbar för arbetande vårdnadshavare. Kostnad för transporten finns inarbetad i budget för läsåret 2020/2021 men finansiering krävs för framtiden.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Ja

Dokumentation

Genomförd barnrättsprövning bifogas tjänsteskrivelsen daterad 2021-06-01.

Förslag

Förutsättningarna som låg till grund för tidigare beslut har förändrats. Därför behövs ett nytt beslut som möjliggör vidare beställning av resor och transport av elever boende i Stavsjö som går i årskurs F-3 på Kiladalens södra skola Ålberga.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** ge Samhällsbyggnad i uppdrag att beställa transport av elever mellan Stavsjö och Kiladalens södra skola Ålberga en tur per dag, samt
- 2) **att** årligen anvisa 170 000 kr från Kommunstyrelsen omfördelade medel till Samhällsbyggnad för finansiering av transporten.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-06-03

Maria Ljungblom
Samhällsbyggnadschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Samhällsbyggnad
Division Utbildning
Ekonomiavdelningen

Mall för egen prövning av barnets bästa, enkel och formell

Instruktion

Använd mallen som vägledning vid genomförande av prövningar av barnets bästa i utredningar och inför beslut. Mallen utgår från den processbeskrivning som återfinns i *Riktlinje för prövning av barnets bästa i Nyköpings kommun*.

Det är viktigt att process, bedömning och utfall av en prövning dokumenteras skriftligen. Prövningen bör dokumenteras på ett sådant sätt att den blir *tydlig och transparent* för de barn eller övriga som berörs, som exempelvis vårdnadshavare eller för dem som kan komma att granska beslutet.

Hur mycket som redogörs under respektive delmoment i mallen beror på vilken form för prövning som bedöms lämplig och kan också variera från ärende till ärende.

Exempelvis kan prövningens omfattning variera beroende på ärendets komplexitet i relation till i vilken grad; eller på vilket sätt det kan komma att påverka barn; om ärendet omfattar rättigheter som riskerar att kränkas eller inte tillgodoses; eller inbegriper försvårande mål- och intressekonflikter som behöver vägas in i analysen.

Till hjälp att bedöma om och i vilken form en prövning ska göras (enkel eller formell), använd *Checklista för bedömning av behov av genomförande av prövning av barnets bästa inför utredningar och beslut*.

Använd processbeskrivningens steg 1–8 i riktlinjen till hjälp att genomföra prövningen och redogör för resonemangen i mallen. I riktlinjen finns även en förteckning över barnkonventionens artiklar liksom länk till barnkonventionen som helhet.

Stödmaterial för genomförande av prövningar av barnets bästa liksom information om barnkonventionen och barnrätt i praktiken finns att hitta på IN under Samarbete och projekt/ Samarbete/ Barnkonventionen.

Mall för prövning av barnets bästa, enkel och formell

Delmoment

Resonemang

<p>1. Beskriv ärendet eller frågan med utgångspunkt i barns bästa</p> <p>Exempelvis: bakgrund, syfte, problem/ målbild, verksamhet och målgrupp.</p> <p>Om beskrivningen motiverar det, initiera samverkan med berörda parter (ex. annan verksamhet, anhöriga eller resurser.)</p> <p>Om det framgår att barnets bästa ska vägas mot andra intressen bör en formell prövning genomföras. Det bör då också framgå i beskrivningen av ärendet. Se under delmoment 5.</p> <p>(Berör processteg 1 i riktlinje)</p>	
<p>2. Bedöm vilket underlag som är relevant att utgå från för att kunna göra en bedömning av barnets bästa, och beskriv detta</p> <p>Exempelvis: Artiklar i barnkonventionen: 2, 3, 6 och 12 omfattas alltid av en prövning. Identifiera övriga artiklar som är relevanta för ärendet, forskning, lagstiftning/ myndighetsföreskrifter.</p> <p>(Berör processteg 2–4 i riktlinje)</p>	

3. Väg relevanta faktorer mot varandra. Ta utgångspunkt i barnets rättigheter

Om motiverat identifiera handlingsalternativ och analysera konsekvenser för barnet/barnen, samt andra konsekvenser som bedöms viktiga för att belysa den åtgärd som föreslås

(Berör processteg 5 i riktlinje)

4. Formulera en slutsats – vad bedöms vara barnets bästa i ärendet?

Tillför dokumentationen från prövningen till ärendet. Vad som bedömdes vara barnets bästa ska beaktas och väga tungt för beslutet/utfallet.

(Berör processteg 6 i riktlinje)

5. Finns det övriga intressen som behöver beaktas i ärendet? Beskriv dessa

(Berör processteg 5 i riktlinje)

<p>6. Väg övriga intressen mot vad som bedömts vara barnets bästa</p> <p>Beskriv de eventuella intressekonflikter som identifieras. Utgå från rättigheterna, och i synnerhet om en intressekonflikt innebär en kränkning av en rättighet eller att barns rättigheter inte kan tillgodoses fullt ut.</p> <p>(Berör processteg 5–6 i riktlinje)</p>	
<p>7. Formulera ett förslag till beslut</p> <p>Det ska tydligt framgå hur förslag till beslut beaktar barnets bästa eller tydligt motivera eventuella avvägningar som innebär att andra intressen fick väga tyngre. Notera att barnets bästa ska beaktas i första hand. Tillför dokumentation från prövningen till ärendet.</p> <p>(Berör processteg 6 i riktlinje)</p>	
<p>8. Föreslå kompensande åtgärder</p> <p>Har andra intressen behövt väga tyngre än bedömning av barnets bästa, bör kompensatoriska åtgärder föreslås. Utgå från de rättigheter som inte kan tillgodoses fullt ut/målgruppen som berörs. Det kan vara på kort eller lång sikt.</p> <p>(Berör processteg 5–6 i riktlinje)</p>	

KS § Delegationsärenden**Diarienummer: KK21/x**

Förteckning över beslut fattade på delegation:

Nr	Från	Innehåll	Diarienummer
1	Kommunjurist	Beslut om likalydande tilldelningsbeslut i Varuförsörjningens upphandling Operations- och steriliseringshandskar	KK20/507:2
2	Inköp- och upphandlingschef	Beslut om likalydande tilldelningsbeslut i Varuförsörjningens upphandling av Steriliseringsmaterial, direktupphandling och förhandlat förfarande, VF2020-0015	KK20/503:4-5
3	Inköp- och upphandlingschef	Beslut om likalydande tilldelningsbeslut i Upphandling: Varuförsörjningens upphandling av provtagningsmaterial inkl. vakuumsör VF2020-00043	KK21/281:2
4	Inköps- och upphandlingschef	Beslut om likalydande tilldelningsbeslut 3 i Varuförsörjningens upphandling operationsmaterial allmänt VF2019-0004	KK20/519:9
5	Rektor Division Utbildning	Beslut om tillsvidareanställning av elevassistent	KK21/5:114
6	Kommunjurist	Avtal vilket avser Trygghetslarm som tjänst, införande av tjänsten samt löpande utbildnings- och konsulttjänster för Nyköpings kommun	DSO21/178

7	Chef IT	Tilläggsavtal "Princh" till avtal "Utskrift som tjänst" - mellan Kontorsfackhandlarna i Nyköping AB och Nyköpings kommun	KK16/707:13
8	T f Kanslichef, Kommunledningskansliet	Beslut att avstå från yttrande i remiss av betänkande Havet och människan (SOU 2020:83	KK21/148:3
9	Kommunstyrelsens ordförande	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om undertecknad slutversion av Nyköpings kommuns ansökan om stadsmiljöavtal	KK20/698:13
10	Kommunjurist	Anmälan av delegationsbeslut: Beslut om utlämnande av allmänna handlingar, borttagen e-post	KK21/194:5
11	Kommunjurist	Anmälan av delegationsbeslut: Beslut om utlämnande av allmänna handlingar, Ingående sam skickad e-post	KK21/187:5
12	Kommunjurist	Anmälan av delegationsbeslut: Beslut om utlämnande av allmänna handlingar, inkommen e-post	KK21/185:5

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** lägga rubricerade delegationsärenden till handlingarna.

KS § Anmälningssärenden**Diarienummer: KK21/x**

Nr	Från	Innehåll	Diarienummer
1	Energikontoret i Mälardalen AB	Protokoll från Energikontoret i Mälardalen AB:s årsstämma 2021-05-12	KK21/308:2.1
2	Kommunfullmäktige	Beslut från Kommunfullmäktige 2021-05-11, § 75, Prövning av frågan om ansvarsfrihet för 2020 (ansvarsfrihet för 2020 beviljas)	KK21/283:34
3	Energikontoret i Mälardalen AB	Protokoll från Energikontoret i Mälardalen AB:s årsstämma 2021-05-12	KK21/308:3.1
4	Länsstyrelsen i Södermanlands län	Minnesanteckningar från Södermanlands Miljö- och klimatråd 2021-05-19	KK21/230.3.3
5	Energikontoret i Mälardalen AB	Uppdaterade versioner av Energikontoret i Mälardalen AB:s aktiebok och aktieägaravtal i och med aktieöverlåtelse från Mälarenergi AB till Västerås stad	KK21/308:4.1-2
7	HR-avdelningen	Protokoll från lokal samverkan kommunledningskontoret, 2021-02-28	KK21/312:1
8	HR-avdelningen	Protokoll från lokal samverkan kommunledningskontoret, 2021-04-01	KK21/312:2

9	Region Sörmland	Beslut från Regionfullmäktige 2021-04-27, § 14, Digitala sammanträden i fullmäktige, styrelsen och nämnder samt reglementstexter för gemensam patientnämnd i Sörmlands län och nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård	KK21/350:1
10	Länsstyrelsen i Södermanlands län	Beslutad handlingsplan för friluftsliv i Sörmland: Handlingsplan för arbetet med friluftslivsmålen	KK19/774:3.1
11	Samhällsbyggnad	Befolkningsrapport 2020 för Nyköpings kommun	KK21/2:38
12	Förvaltningsrätten i Linköping	Dom 2021-03-15 (mål nr 8289-20) avseende överklagat beslut 2020-09-03 gällande busskort. Förvaltningsrätten avslår överklagandet	KK21/2:23
13	Sveriges Kommuner och Regioner	Inbjudan - Utbildning kring medborgardialog i komplexa frågor - två tillfällen under maj och juni 2021	KK21/27:1-1.1
14	Sveriges Kommuner och Regioner	Cirkulär 21:16 Huvudöverenskommelse HÖK 21 med Lärarförbundets och Lärarnas Riksförbunds Samverkansråd - Viktig information från SKR och Sobona	Postlistad

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** lägga rubricerade anmälningsärenden till handlingarna.