

KALLELSE TILL KOMMUNSTYRELSENS SAMMANTRÄDE

**Måndagen den 28 februari 2021 klockan 13:30
i Stadshuset Sal A**

OBS! Sammanträdet äger rum fysiskt i stadshuset sal A.

Kommundirektören informerar

Informationsärenden

- | | | |
|---|----------------------------|-----|
| 1 | Aktuella näringslivsfrågor | NKF |
|---|----------------------------|-----|

Kommunfullmäktigeärenden

- | | | |
|---|---|----------|
| 1 | Antagande av Landsbygdsstrategi 2022-2030
- Tjänsteskrivelse
- Förslag: Nyköpings Landsbygdsstrategi | KK20/546 |
| 2 | Revidering av taxa för markupplåtelse i Nyköpings kommun
- Tjänsteskrivelse
- Förslag: reviderad taxa
- Protokollsutdrag Miljö-och samhällsbyggnadsnämnden | KK22/80 |
| 3 | Antagande av taxa för Miljö-och samhällsbyggnadsnämndens planverksamhet
- Tjänsteskrivelse
- Förslag: taxa
- Protokollsutdrag Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden | KK22/85 |

- 4 Bildande av Örstignäs naturreservat i Nyköpings kommun KK22/118
- Tjänsteskrivelse
 - Bilagor
 - Barnrättsprövning
- 5 Justering av budget 2022 på grund av ändrade redovisningsprinciper KK21/7
- Tjänsteskrivelse
 - Förslag till budget 2022
- 6 Revidering av Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022 KK22/93
- Tjänsteskrivelse
 - Förslag: Reviderad taxa
 - Protokollsutdrag Vård- och omsorgsnämnden
- 7 Svar på motion om kommunkontrakt till personer som lever med våld i nära relation KK20/366
- Tjänsteskrivelse
 - Motion
 - Protokollsutdrag Socialnämnden

Kommunstyrelseärenden

- 1 Återrapportering av genomförd internkontroll år 2021 KK21/4
- Tjänsteskrivelse
 - Återrapport
- 2 Internkontrollplaner för år 2022 KK22/4
- Tjänsteskrivelse
 - Sammanställning av internkontrollplaner
- 3 Framtagande av handlingsplan för suicidprevention och handlingsplan för psykisk hälsa KK22/119

- Tjänsteskrivelse
- 4 Investering: Ombyggnation av omklädningsrum på Hjortensbergsbadet KK22/120
- Tjänsteskrivelse
 - Barnrättsprövning
- 5 Samordning av initiativ för Cirkulär ekonomi i Nyköping samt start av pilot Cirkulära Öster KK22/95
- Tjänsteskrivelse
 - Bilaga: Förstudie Cirkulära Öster
- 6 Yttrande avseende Ostlänkens järnvägsplan 32, Sjösa - Skavsta KK22/121
- Tjänsteskrivelse
 - Förslag: Yttrande
 - Kartbilaga
 - Barnrättsprövning
 - Länk till samrådssida med samrådshandlingar:
[Samråd Sjösa-Skavsta - Trafikverket](#)
- 7 Delegationsärenden KK22/5
- 8 Anmälningensärenden KK22/2

Urban Granström
Ordförande

Fanny Pettersson Bergström
Sekreterare

KS § Antagande av Nyköpings Landsbygdsstrategi 2022-2030

Diarienummer: KK20/546

Kommunstyrelsen beslutade 2020-09-28 § 250 att initiera arbetet med framtagande av en ny Landsbygdsstrategi att ersätta Nyköpings Landsbygdsstrategi (Dnr KK12/52) antagen av Kommunfullmäktige 2012. Näringslivsenheten har tilldelats uppdraget att genomföra en översyn av och koordinera arbetet.

Nyköpings nu gällande Landsbygdsstrategi har inte reviderats sedan framtagandet 2012 och kommunens arbete med landsbygdsfrågor har uppdaterats betydligt sedan dess, något som bör framkomma genom en tydligare strategi där den politiska viljeriktningen specificeras inom valda områden. Vidare har flera andra kommunövergripande ställningstaganden tillkommit eller fått större tyngd under dessa år, till exempel Agenda 2030, barnkonventionen, integration och social sammanhållning, något som med fördel ska synliggöras i den nya strategin. I skenet av rådande Covid19-pandemi och förändrat internationellt säkerhetsläge bedöms landsbygdernas roll i Nyköpings kommuns framtida beredskap att påverkas.

Nyköping har en stark tillväxt och Nyköpings landsbygder ligger i det stora tillväxtstråket mellan Stockholm och Norrköping. Infrastruktur som motorväg E4 och södra stambanan innebär en närhet till en stor arbetsmarknad. Stockholm Skavsta Flygplats, som är en internationell flygplats, ger Nyköping närhet till Europa. Ostlänken och nya stationslägen kommer i framtiden korta restiderna och ge ännu bättre förutsättningar för invånare och företag att bo, leva och verka på landsbygderna.

Allt detta sammantaget har gjort att det funnits god anledning att göra ett grundligt arbete för att tydliggöra Nyköpings kommuns vilja avseende utveckling av våra landsbygder som delar i helheten Nyköpings kommun. Därav har ett förslag på en ny landsbygdsstrategi tagits fram.

Framtagandet av ny landsbygdsstrategi

Kommunstyrelsens Tillväxt och landsbygdsutskott har haft rollen som beredande instans för arbetet med att ta fram en ny landsbygdsstrategi.

Kommundirektören har haft som uppdrag att, med hjälp av den samverkansmodell som finns på plats för landsbygdsutveckling och dialog, leda och fördela processarbetet fram till en ny strategi som är förankrad både internt och externt. Styrgrupp för det operativa arbetet har också letts av kommundirektören.

Näringslivsenheten har i sin tur tilldelats uppdraget att operativt koordinera och genomföra framtagandet av strategin.

Modellen och arbetet med att ta fram en ny landsbygdsstrategi har anpassats till Nyköpings kommuns nya styrmodell. Den nya landsbygdsstrategin samspelar även med andra strategier så att den riktning som pekas ut är möjlig att genomdriva och utvecklingsarbetet därmed får ökad kraft. Nyköpings serviceplan utgör en grund för arbetet med strategin.

Förslaget är att Nyköpings Landsbygdsstrategi 2022-2030 antas av kommunfullmäktige senast kvartal 1 2022.

Landsbygdsstrategin 2022-2030

Landsbygdsstrategin är ett politiskt styrdokument som är framtaget under 2021 i en bred inkluderande process. Ett antal workshops och dialoger har genomförts, där bygderna genom lokala utvecklingsgrupper, kommunbygderåd, organisationer och företag tillsammans med politiker och kommunala tjänstepersoner har medverkat och visat ett starkt engagemang. Insikterna från dessa dialoger har lagt grunden till fyra strategiska fokusområden.

Syftet med landsbygdsstrategin är att:

- belysa förutsättningar, möjligheter och utmaningar för landsbygderna,
- tydliggöra hur strategiska fokusområden ska prioriteras i kommunens arbete,
- utgöra en grund för samverkan mellan aktörer på landsbygderna för att skapa hållbar utveckling i Nyköping som helhet, samt
- vara ett av flera verktyg för att förverkliga och konkretisera kommunens vision 2040.

Landsbygdsstrategin har fyra prioriterade fokusområden:

- Bo och Leva
- Byggnation och Mark
- Infrastruktur och Kollektivtrafik
- Näringsliv och Arbete

Till varje fokusområde finns strategiska vägval vilka styr landsbygdsutvecklingen framåt.

Arbetet med att genomföra Landsbygdsstrategin ska bidra till att uppfylla målen i Agenda 2030 vilka beskrivs i hållbarhetsprogram för Nyköpings kommun.

För att se hur utvecklingen går ska strategin följas upp. Utgångspunkten är att all planering och uppföljning sker i ordinarie processer. Det innebär bland annat att kommunstyrelsen ansvarar för att uppföljning av

landsbygdsstrategin förs in i ordinarie planeringsprocess, såväl övergripande som i berörda nämnders överenskommelse av verksamhet.

Strategin ska revideras varje mandatperiod. Detta ska ske i dialog med landsbygderna, då strategin utgör en grund för samverkan mellan lokala aktörer på landsbygderna och kommunen. En undersökning med frågor till invånarna på landsbygderna ska göras som en del i revidering av landsbygdsstrategin.

Kommunverksamheternas arbete med genomförande av de strategiska vägvalen för fokusområdena redovisas till kommunstyrelsen i ordinarie uppföljningsprocess, i delårs- och helårsuppföljning. Statistik och mätindikatorer följs upp, vilka visar utvecklingen på landsbygderna. Basår är 2021.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta Nyköpings Landsbygdsstrategi 2022-2030, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-01-24,
- 2) att** Nyköpings Landsbygdsstrategi 2022-2030 gäller från och med 2022-04-01,
- 3) att** från och med 2022-04-01 upphäva nu gällande Landsbygdsstrategi (dnr KK12/52), samt
- 4) att** uppföljning av Landsbygdsstrategin sker i ordinarie uppföljningsprocess.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Kommunstyrelsens Tillväxt- och klimatutskott

Barn- och ungdomsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden

Socialnämnden

Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Kultur- och fritidsnämnden

Centrala ledningslaget (CLL)

Ordförande Nyköpings Kommunbygderåd

Webbredaktör, informationsförvaltning

Antagande av Nyköpings Landsbygdsstrategi 2022-2030

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade 2020-09-28 § 250 att initiera arbetet med framtagande av en ny Landsbygdsstrategi att ersätta Nyköpings Landsbygdsstrategi (Dnr KK12/52) antagen av Kommunfullmäktige 2012. Näringslivsenheten har tilldelats uppdraget att genomföra en översyn av och koordinera arbetet.

Nyköpings nu gällande Landsbygdsstrategi har inte reviderats sedan framtagandet 2012 och kommunens arbete med landsbygdsfrågor har uppdaterats betydligt sedan dess, något som bör framkomma genom en tydligare strategi där den politiska viljeriktningen specificeras inom valda områden. Vidare har flera andra kommunövergripande ställningstaganden tillkommit eller fått större tyngd under dessa år, till exempel Agenda 2030, barnkonventionen, integration och social sammanhållning, något som med fördel ska synliggöras i den nya strategin. I skenet av rådande Covid19-pandemi och förändrat internationellt säkerhetsläge bedöms landsbygdernas roll i Nyköpings kommuns framtida beredskap att påverkas.

Nyköping har en stark tillväxt och Nyköpings landsbygder ligger i det stora tillväxtstråket mellan Stockholm och Norrköping. Infrastruktur som motorväg E4 och södra stambanan innebär en närhet till en stor arbetsmarknad. Stockholm Skavsta Flygplats, som är en internationell flygplats, ger Nyköping närhet till Europa. Ostlänken och nya stationslägen kommer i framtiden korta restiderna och ge ännu bättre förutsättningar för invånare och företag att bo, leva och verka på landsbygderna.

Allt detta sammantaget har gjort att det funnits god anledning att göra ett grundligt arbete för att tydliggöra Nyköpings kommuns vilja avseende utveckling av våra landsbygder som delar i helheten Nyköpings kommun. Därav har ett förslag på en ny landsbygdsstrategi tagits fram.

Framtagandet av ny landsbygdsstrategi

Kommunstyrelsens Tillväxt och landsbygdsutskott har haft rollen som beredande instans för arbetet med att ta fram en ny landsbygdsstrategi.

Kommundirektören har haft som uppdrag att, med hjälp av den samverkansmodell som finns på plats för landsbygdsutveckling och dialog, leda och fördela processarbetet fram till en ny strategi som är förankrad både internt och externt. Styrgrupp för det operativa arbetet har också letts av kommundirektören.

Näringslivsenheten har i sin tur tilldelats uppdraget att operativt koordinera och genomföra framtagandet av strategin.

Modellen och arbetet med att ta fram en ny landsbygdsstrategi har anpassats till Nyköpings kommuns nya styrmodell. Den nya landsbygdsstrategin samspekar även med andra strategier så att den riktning som pekas ut är möjlig att genomdriva och utvecklingsarbetet därmed får ökad kraft. Nyköpings serviceplan utgör en grund för arbetet med strategin.

Förslaget är att Nyköpings Landsbygdsstrategi 2022-2030 antas av kommunfullmäktige senast kvartal 1 2022.

Landsbygdsstrategin 2022-2030

Landsbygdsstrategin är ett politiskt styrdokument som är framtaget under 2021 i en bred inkluderande process. Ett antal workshops och dialoger har genomförts, där bygderna genom lokala utvecklingsgrupper, kommunbygderåd, organisationer och företag tillsammans med politiker och kommunala tjänstepersoner har medverkat och visat ett starkt engagemang. Insikterna från dessa dialoger har lagt grunden till fyra strategiska fokusområden.

Syftet med landsbygdsstrategin är att:

- belysa förutsättningar, möjligheter och utmaningar för landsbygderna,
- tydliggöra hur strategiska fokusområden ska prioriteras i kommunens arbete,
- utgöra en grund för samverkan mellan aktörer på landsbygderna för att skapa hållbar utveckling i Nyköping som helhet, samt
- vara ett av flera verktyg för att förverkliga och konkretisera kommunens vision 2040.

Landsbygdsstrategin har fyra prioriterade fokusområden:

- Bo och Leva
- Byggnation och Mark
- Infrastruktur och Kollektivtrafik
- Näringsliv och Arbete

Till varje fokusområde finns strategiska vägval vilka styr landsbygdsutvecklingen framåt.

Arbetet med att genomföra Landsbygdsstrategin ska bidra till att uppfylla målen i Agenda 2030 vilka beskrivs i hållbarhetsprogram för Nyköpings kommun.

För att se hur utvecklingen går ska strategin följas upp. Utgångspunkten är att all planering och uppföljning sker i ordinarie processer. Det innebär bland annat att kommunstyrelsen ansvarar för att uppföljning av landsbygdsstrategin förs in i ordinarie planeringsprocess, såväl övergripande som i berörda nämnders överenskommelse av verksamhet.

Strategin ska revideras varje mandatperiod. Detta ska ske i dialog med landsbygderna, då strategin utgör en grund för samverkan mellan lokala aktörer på landsbygderna och kommunen. En undersökning med frågor till invånarna på landsbygderna ska göras som en del i revidering av landsbygdsstrategin.

Kommunverksamheternas arbete med genomförande av de strategiska vägvalen för fokusområdena redovisas till kommunstyrelsen i ordinarie uppföljningsprocess, i delårs- och helårsuppföljning. Statistik och mätindikatorer följs upp, vilka visar utvecklingen på landsbygderna. Basår är 2021.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta Nyköpings Landsbygdsstrategi 2022-2030, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-01-24,
- 2) att** Nyköpings Landsbygdsstrategi 2022-2030 gäller från och med 2022-04-01,
- 3) att** från och med 2022-04-01 upphäva nu gällande Landsbygdsstrategi (dnr KK12/52), samt

- 4) att** uppföljning av Landsbygdsstrategin sker i ordinarie uppföljningsprocess.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2022-02-16

Maria Karlsson
Divisionschef NKF och Näringslivschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Kommunstyrelsens Tillväxt- och klimatutskott

Barn- och ungdomsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden

Socialnämnden

Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Kultur- och fritidsnämnden

Centrala ledningslaget (CLL)

Ordförande Nyköpings Kommunbygderåd

Webbredaktör, informationsförvaltning

STYRDOKUMENT LANDSBYGDSUTVECKLING 2022-2030

NYKÖPINGS LANDSBYGDSSTRATEGI



Innehåll

1 INLEDNING	3
1.1 Landsbygdernas förutsättningar och möjligheter.....	3
2 SYFTE och MÅL.....	4
2.1 Landsbygdsstrategins syfte.....	4
2.2 Nyköpings kommuns målområden.....	4
2.3 Tecken på framsteg	5
2.4 Genomförande	6
3 NYKÖPINGS HÅLLBARHETSPROGRAM.....	6
4 NYKÖPINGS SAMVERKANSMODELL.....	7
5 FOKUSOMRÅDEN och STRATEGISKA VÄGVAL	8
5.1 Bo och Leva.....	8
Strategiska vägval.....	8
5.2 Byggnation och Mark.....	9
Strategiska vägval.....	10
5.3 Infrastruktur och Kollektivtrafik.....	10
Strategiska vägval.....	11
5.4 Näringsliv och Arbete	11
Strategiska vägval.....	12
6 UPPFÖLJNING.....	13
6.1 Mätindikatorer	13
7 LANDSBYGDSSTRATEGIN och ÖVRIGA DOKUMENT	14

1 INLEDNING

1.1 Landsbygdernas förutsättningar och möjligheter

Landsbygderna utanför Nyköpings centralort består av mindre tätorter, byar och bebyggelse av gles karaktär. Geografiskt avgränsas landsbygd i Nyköpings kommun som området utanför Nyköpings centralort.

”Landsbygder” som benämning har vi valt att använda, då varje bygd är unik och har sina egna förutsättningar och möjligheter.

I ett starkt och hållbart samhälle behöver hela potentialen nyttjas. Nyköping har en stark tillväxt. Staden och landsbygderna kompletterar varandra och bidrar till att Nyköping är en attraktiv kommun. Utvecklingsarbetet ska utgå ifrån kommunen som helhet och använda de förutsättningar som finns på bästa sätt. Landsbygdsstrategin belyser frågor och vägval, de som kommunen kan påverka på lokal nivå.

Nyköpings kommun är relativt stor till ytan och närmare en tredjedel av kommunens invånare bor utanför centralorten. På landsbygderna finns ett starkt företagande och en befolkning som i många sammanhang och återkommande visar på stor drivkraft. Allt detta tillsammans med vårt gynnsamma geografiska läge, närhet till storstäder, flyg, hamn och större trafikleder genom kommunen gör Nyköpings landsbygder till platser med många möjligheter.

På våra landsbygder finns stora värden i form av natur- och kulturtillgångar. Sörmland är känt för sina slott och herrgårdar och Nyköpings kommun har flera kulturmiljöer som präglats av detta. Nyköpingshus och Nynäs slott är båda exempel på miljöer med en rik kulturhistoria. Landskapet runt sjöarna erbjuder stora värden med ett rikt odlingslandskap och unika kulturmiljöer, som exempelvis Torps säteri, Halla kyrka och Vrena kyrka.

Nyköping har ett unikt läge vid havet med en attraktiv kuststräcka och skärgård. Sörmlandsleden, Näckrosleden och Stendörren erbjuder rika rekreativsmöjligheter.

Nyköping har behov av att öka sin hållbarhet och beredskap i vidare mening. Här har landsbygderna en viktig roll och tillika möjlighet att skapa hållbara jobb och addera andra värden. Det utbredda jord- och skogsbruket, som landsbygderna till stor del består av, är en viktig producent av hållbara produkter och råvaror. Jordbruket i kommunen behövs för att säkerställa livsmedelsproduktionen lokalt i ett långsiktigt perspektiv, vilket har blivit allt viktigare till följd av klimatförändringarna.

Intresset för att bosätta sig på landsbygd ökar och i den trenden har Nyköpings stadsnära landsbygder stor potential. Även digitaliseringen skapar nya förutsättningar, både avseende utbud till invånare och företag men också vad gäller offentlig verksamhet såsom skola och omsorg.

Nyköpings Kommun vill se en utveckling över hela kommunen och i linje med Agenda 2030. I Nyköpings program för hållbarhet beskrivs kommunens riktning och förhållningssätt till ett lokalt genomförande av Agenda 2030. Genom att fokusera på ett antal prioriterade fokusområden för landsbygderna ska förutsättningar säkerställas så att dess potential och drivkraft kan tas tillvara fullt ut.

Landsbygdsstrategin är ett politiskt styrdokument som är framtaget under 2021 i en bred inkluderande process. Ett antal workshops och dialoger har genomförts, där bygderna genom lokala utvecklingsgrupper, kommunbygderåd, organisationer och företag tillsammans med politiker och kommunala tjänstepersoner har medverkat och visat ett starkt engagemang. Insikterna från dessa dialoger har lagt grunden till fyra strategiska fokusområden.

2 SYFTE och MÅL

2.1 Landsbygdsstrategins syfte

Syftet med landsbygdsstrategin är att

- belysa förutsättningar, möjligheter och utmaningar för landsbygderna.
- tydliggöra hur strategiska fokusområden ska prioriteras i kommunens arbete.
- utgöra en grund för samverkan mellan aktörer på landsbygderna för att skapa hållbar utveckling i Nyköping som helhet.
- vara ett av flera verktyg för att förverkliga och konkretisera kommunens vision 2040.

På sikt strävar kommunen efter att landsbygdsstrategin inte ska behövas, då strategierna för kommunens utveckling ska handla om stad och landsbygd som en helhet.

2.2 Nyköpings kommuns målområden

Stads- och landsbygdsutveckling är ett eget målområde i kommunens budget. För att landsbygdsstrategin ska uppfyllas behövs arbete inom kommunens alla målområden då samtliga berör landsbygderna.

Offentliga verksamheter har ett överordnat uppdrag i att skapa tillit till och legitimitet för det demokratiska systemet. Att utifrån medborgares behov

leverera och utveckla kvalitativa välfärdstjänster och involvera medborgarna löpande i beslutsfattandet är grundläggande för en god lokal demokrati.



Bild: Nyköpings kommuns målområden i budgeten

2.3 Tecken på framsteg

Landsbygdsstrategins fyra prioriterade fokusområden med strategiska vägval styr landsbygdsutvecklingen framåt. Strategin utgör en grund för samverkan mellan lokala aktörer på landsbygderna och kommunen.

Vi har kommit en bit på väg i förverkligandet och konkretiseringen av kommunens landsbygdsutveckling när

- Nyköpings har landsbygdssäkring* som metod och ser konsekvenser av hur kommunens olika beslut kan påverka landsbygderna både direkt och indirekt ur ett ekonomiskt-, miljö- och socialt perspektiv.
- lokala utvecklingsplaner är framtagna tillsammans med boende och verksamma på orterna med handlingsplaner som stipulerar vem som ansvarar för vad i att verkställa planerna. Planerna genomförs.
- en övergripande plan för att utveckla och säkerställa skolorna på de mindre orterna är implementerad.
- landsbygderna är marknadsförda för sina unikum, lokala resurser och kompetenser.
- lokala metoder och hållbara lösningar i samverkan har ökat tillväxten och utvecklingen.

* Landsbygdssäkring (Rural Proofing)

Att landsbygdssäkra innebär att på ett medvetet och systematiskt sätt beakta landsbygdernas särskilda förutsättningar. När beslut tas fram och genomförs bör beslutsfattare systematiskt tänka efter, om besluten kan få olika konsekvenser på landsbygderna och i staden och om det finns sådana skillnader, bedöma vad dessa kan innebära. Överväga vilka justeringar/ersättningar som kan göras för att passa förhållanden på landsbygderna bättre.

2.4 Genomförande

Utgångspunkten är att all planering och uppföljning sker i ordinarie processer. Det innebär bland annat att Kommunstyrelsen ansvarar för att mål, uppdrag och aktiviteter i landsbygdsstrategin förs in i ordinarie planeringsprocess alternativt hamnar i berörda nämnders överenskommelse av verksamhet. Landsbygdsstrategin ska beaktas av de kommunala bolagen.

3 NYKÖPINGS HÅLLBARHETSPROGRAM

Arbetet med att genomföra Landsbygdsstrategin ska bidra till att uppfylla målen i Agenda 2030 vilka beskrivs i hållbarhetsprogram för Nyköpings kommun. Nedan beskrivs programmen översiktligt men för tillämpning och mer information hänvisas till respektive program.

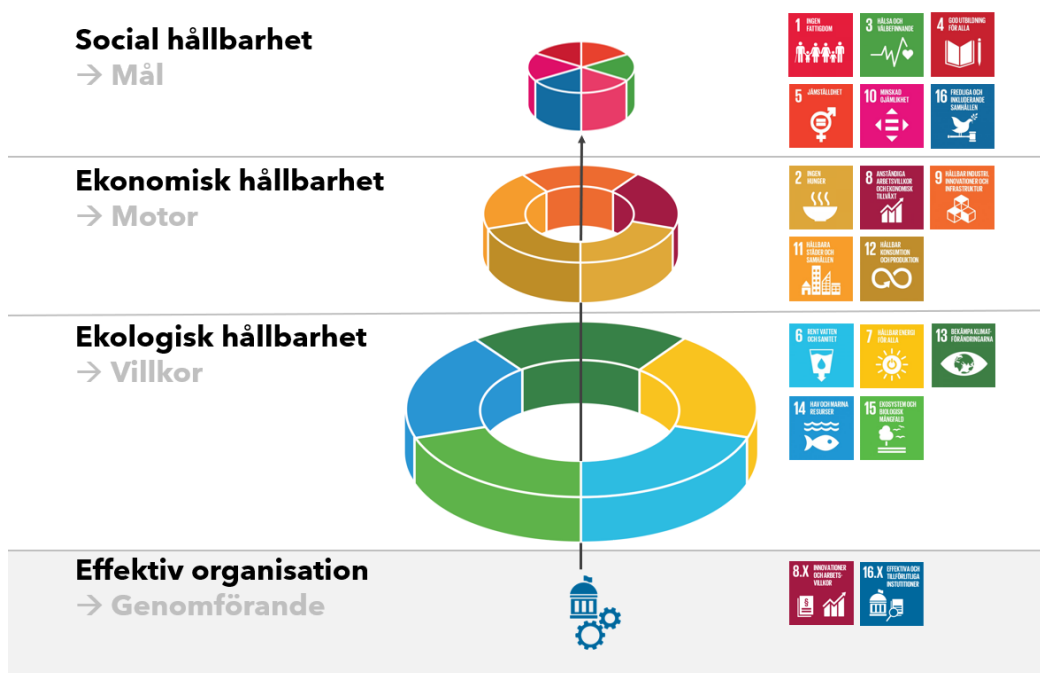


Bild: Nyköpings hållbarhetsarbete kan åskådliggöras genom den så kallade "måltårten". Den visar dels hur de globala målen fördelas mellan dimensionerna och vilken övergripande logisk funktion de har.

Mål

Social hållbarhet handlar om att minska ojämlika livsvillkor, uppnå jämlik hälsa och bidra till ökad jämställdhet och god livskvalitet. Därtill behöver samhället vara tryggt, säkert och inkluderande för att människor ska känna tillit till varandra och till samhällets institutioner.

Motor

Ekonomisk hållbarhet betraktar tillväxt som motor för att uppnå en ekologiskt och socialt hållbar samhällsutveckling utan att begränsa vår möjlighet till innovation och välstånd. Genom ett hållbart näringsliv med hög sysselsättning i stad och på landsbygd ökar vi kommunens resiliens. Vår kommun ska utvecklas och växa hållbart.

Villkor

Planetens resurser sätter ramarna och utgör icke förhandlingsbara villkor för övrig utveckling. Vi måste nyttja och producera energi hållbart och motverka klimatförändringar. Den biologiska mångfalden behöver bevaras och stärkas samtidigt som vi tillser att hav och vattendrag är välmående.

Samtidigt krävs en hållbar konsumtion av resurser för att kommande generationer ska ha samma förutsättningar som vi har idag.

4 NYKÖPINGS SAMVERKANSMODELL



Bild: Samverkansmodell för landsbygdsutveckling i Nyköpings kommun

Nyköpings samverkansmodell syftar till att förstärka relationen mellan lokalbefolkning, näringsliv, föreningsliv och kommunens verksamheter. Nya innovativa lösningar kan etableras genom samverkan och dialog.

Grundläggande service och kommunal närvaro ska eftersträvas i hela kommunen. I Nyköpings Serviceplan behandlas området service ur ett mer operativt perspektiv. Serviceplanen tar upp befintlig offentlig och kommersiell

service på tolv av Nyköpings mindre orter. I planen kan man också se landsbygdernas behov och utmaningar samt en åtgärdslista. Serviceplanen är framtagen i samarbete med lokala utvecklingsgrupper på landsbygderna.

Serviceplanen ska revideras varje mandatperiod. Planen ska ses som ett levande dokument och utrymme ska ges för att aktivitetslistan kan komma att kompletteras med nya aktiviteter.

5 FOKUSOMRÅDEN och STRATEGISKA VÄGVAL

5.1 Bo och Leva

Unika boendemiljöer, natur- och kulturvärden är exempel på vad som lockar till boende på landsbygd. Att leva på landsbygd är annorlunda jämfört med att bo i en större tätort. De flesta av dessa skillnader bidrar till landsbygdernas attraktivitet och är ofta skälet till att människor väljer att bosätta sig, eller bo kvar på landsbygderna.

Varje ort på Nyköpings landsbygd är unik, vilket också bygger dess styrka och attraktivitet. Lokala kompetenser, förutsättningar och engagemang utvecklar platsen. Samspelet landsbygdsorterna emellan och med huvudtätorten behöver vara i balans. Medvetenhet och förståelse för hur kommunens olika beslut kan påverka landsbygderna både direkt och indirekt är viktig.

Ett levande föreningsliv, byggt på demokratiska grunder, för alla åldrar, bakgrunder och livstilsval, är av stor vikt för levande och attraktiva landsbygder. Kultur- och fritidsaktiviteter som berikar livskvalitet och stärker sammanhållningen gör en plats mer rustad för framtiden.

Strategiska vägval

- Genom att vara möjliggörare för lokala initiativ och gå in i dialog med idébärare med en lösningsorienterad inställning och ett coachande arbetssätt, kan resurser från såväl det privata näringslivet som civilsamhället förstärka utvecklingen.
- För livskraftiga bygder är ett långsiktigt skolutbud viktigt. I Nyköping ska det kommunala skolutbudet vara väldefinierat och förutsägbart över en längre period. Ett förtydligande av vilka fördelar som skolorna på landsbygderna kan erbjuda och hur de kan attrahera ett större elevunderlag kan skapa kvalitet och stabilitet.
- Främja kreativitet och lokala initiativ som kan lösa familjers behov kring förskola, skola, vård och omsorg.
- Utvärdera behov och möjligheter för äldreboende på landsbygderna.
- Nyköpings kommun ska ha ett formaliserat samarbete med bygdernas representanter. Det ska vara enkelt för den som vill vara involverad i utvecklingen att ansluta sig till arbetet.

- Offentlig verksamhet och närvaro på orten för att främja dialog med invånare och företag samt skapa arbetstillfällen.
- Främja att lokalt drivna mötesplatser som stimulerar dialog, samverkan, kultur och fritidsutbud skapas och vidmakthålls på orten. Verka för ett ökat nyttjande av befintliga möteslokaler.
- Underlätta för ungdomar att bli delaktiga i landsbygdernas utveckling.
- Stärkt samarbete med Leader Sörmlandskusten vars syfte är att utveckla attraktiva, konkurrenskraftiga områden som ska stimulera till ökad sysselsättning och nya företag utifrån lokala förutsättningar.
- Verka för att tillgängliggöra Nyköpings kust och skärgård för invånare, företag och besökare.

5.2 Byggnation och Mark

Enligt plan- och bygglagen ska kommunen ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Översiktsplanen ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den redan byggda miljön ska utvecklas och bevaras. Planen skall också visa hur kommunen tillgodoser riksintressen.

Översiktsplanen (ÖP) säger att kommunen är positiv till och ska gynna utveckling av bostäder, verksamheter och initiativ som stärker och gynnar en fortsatt hållbar utveckling på landsbygderna. Fler bostäder på landsbygderna för olika målgrupper förstärker underlaget för offentlig och kommersiell service och bidrar till tillväxt och utveckling.

På landsbygderna föreslås ny bebyggelse huvudsakligen ske längs starka kollektivtrafikstråk, särskilt koncentrerat till de platser som ska fungera som serviceorter för omgivande bygder. Bebyggelse kan dock även komma ske i andra områden, där tillväxt och nya förutsättningar skapats.

Nyköping växer både i staden och på landsbygderna och det kommer behövas planlagd mark för bostadsbebyggelse och verksamheter.

ÖP har ett långsiktigt perspektiv och händelser i vår omvärld ger ständigt nya insikter och förändrade förutsättningar. Pandemin är en sådan. Viljan att bosätta sig i en trygg och lantlig miljö har ökat till följd av pandemin. Den digitala tekniken ger helt nya möjligheter att kunna arbeta hemifrån.

Sveriges riksdag tog sommaren 2017 ett beslut om en nationell livsmedelsstrategi. Målet är att vi ska producera mer svenska livsmedel och öka självförsörjningsgraden. Av det skälet, bland annat, behöver vi vara restriktiva med att bygga på jordbruksmark.

Strategiska vägval

- Nyköpings kommun ska aktivt bevaka möjligheten till strategiska markköp.
- Samverka med markägare för att säkra markreserver för företags-etableringar och ortsutveckling.
- Utveckla och tillämpa arbetsmetoder som kan stödja och underlätta för olika typer av byggherrar och byggprocesser.
- Verka för bostäder i blandade upplåtelseformer, storlekar och typologier.
- Skapa förutsättningar för att leva ett helt liv på landsbygderna. Möjliggöra flyttkedjor.
- För att säkerställa byggnation i hela kommunen kan Nyköpingshem vara ett viktigt verktyg.
- Byggnation på jordbruksmark ska undvikas om det inte är helt nödvändigt.
- Arbeta med gestaltning av centrum i orterna i syfte att öka dess attraktivitet och förutsättningar för ett utökat serviceutbud.

5.3 Infrastruktur och Kollektivtrafik

Infrastruktur är centralt och skapar förutsättningar i hela samhället, det gäller alla områden, allt från vägar och VA till bredband.

Digitaliseringen skapar många nya möjligheter för utveckling på landsbygderna. Kommunen ska medverka till att invånarna i hela kommunen har god tillgänglighet till bredband, såväl i tätort som på landsbygderna. Detta ger möjligheter att driva företag i hela kommunen och att kunna nyttja både samhälls- och kommersiell service. Digitaliseringen har gjort det möjligt för allt fler att jobba hemma.

Nyköping räknar med att uppnå regeringens bredbandsmål 2025: 98 procent bör ha tillgång till bredband om minst 1 Gbit/s. Samtliga tätorter i Nyköpings kommun är utbyggda. Gästabudstaden har för närvarande pågående utbyggnadsprojekt på landsbygden som omfattar 700 anslutningar vilka kommer att slutföras under 2022-2023.

Utpökade transportnoder fungerar år 2040 som knutpunkter mellan trafikslagen där cykel, kollektivtrafik och bil och på vissa platser även tåg knyts samman, vilket ökar landsbygdernas tillgänglighet till centralorten och vice versa. I transportnoderna finns möjligheter att knyta ihop bilresan med buss- och eventuell tågtrafik. Tillsammans med att service finns tillgänglig i dessa noder lever och utvecklas landsbygderna och därmed hela kommunen.

Ostlänken kommer att ge förbättrad tillgänglighet och kapacitet på järnvägen och stärka Nyköpings kommuns koppling i den funktionella regionen Stockholm-Nyköping-Östergötland. Nyköpings resecentrum leder i sin tur till stärkt koppling mellan tågtrafik och regionens och kommunens övriga kollektivtrafik.

Nyköpingsbanan är en strategisk resurs för ortsutveckling.

Kommunens storlek gör att Nyköpings kommun har en omfattande kollektivtrafik som binder ihop tätorter i kommunen med centralorten. Utmaningen med många stråk för kollektivtrafiken är att få tillräcklig befolkningstäthet längs busslinjerna för att möjliggöra en god turtäthet. Därmed är det viktigt att noga följa innovation inom transportsektorn då nya lösningar kan möjliggöra mer flexibla transportlösningar.

En väl fungerande kollektivtrafik är avgörande för personalförsörjningen i de kommunala verksamheterna på landsbygden.

Strategiska vägval

- Fortsatt bredbandsutbyggnad i framkant och understödjande av annan robust teknik för företag, invånare och kommunala verksamheter utanför täckningsområdena.
- Utredda hur anropsstyrd kollektivtrafik på ett kostnadseffektivt sätt skulle kunna utvecklas för att möta landsbygdsboendes behov. – i båda färdriktningarna.
- Se över möjligheten att kunna kombinera skolskjuts med verksamhetsresor.
- Verka för trygga hållplatser på landsbygderna.
- Förbättra samordningen av kollektivtrafiken över kommun- och länsgränser.
- Öka andelen gång- och cykelvägar på landsbygderna.
- Aktivt verka för nya effektiva distributionsformer för varor och tjänster.
- Tydligt planeringsarbete avseende robust VA.

5.4 Näringsliv och Arbete

Arbetsmarknad för Nyköping är stort. Förutsättningarna för arbetspendling är goda med närhet till Stockholm, Mälardalen och övriga världen.

En tredjedel av Nyköpings cirka 5000 företag bedriver sin verksamhet på landsbygderna. Företagen omfattar ett brett spektrum av branscher. De strategier, verktyg och stöd som finns generellt i Nyköping inbegriper naturligtvis också företag utanför tätorten. Men inom några områden har företagare på landsbygderna särskilda möjligheter eller utmaningar vilka lyfts i denna strategi.

Enligt företagen är kompetensförsörjning den enskilt största utmaningen och största hindret för fortsatt tillväxt. För att klara de behov som finns framöver behövs kreativa lösningar. Det handlar om att ha ett strategiskt förhållningssätt till personalplanering inom näringslivet med metodisk vidareutbildning av befintlig personal, att utveckla en innovativ och kunskapsfrämjande miljö med ökad samverkan mellan näringsliv, universitet och andra utbildningsaktörer som kan bidra till ökad integration av personer utanför arbetsmarknaden.

I Nyköpings kommun har alla verksamheter ett delat ansvar för det goda företagsklimatet. Här är små företagare lika viktiga som stora och

förutsättningarna för företagande är lika viktigt i staden som på landsbygderna. Vi vill se ett diversifierat näringsliv och en arbetsmarknad bestående av både offentliga som privata arbetsgivare. Med en god balans minskar vi samhälleliga och ekonomiska sårbarheter och främjar samhällsekonomisk livskraft.

Nyköpings kommun ska verka för att stimulera ett hållbart jordbruk och skogsbruk genom att främja en nära livsmedelsproduktion. Den småskaliga produktionen har en växande marknad. Jordbruket behövs för att säkerställa livsmedelsförsörjning lokalt i ett långsiktigt perspektiv.

Hållbar ekonomisk utveckling, grön tillväxt, turism och besöksnäring hänger nära samman, inte minst i ett framtidsperspektiv. Turism och besöksnäringen genererar intäkter för kommunen som spelar roll för förutsättningarna att kunna möta sociala och klimatmässiga utmaningar. Siktet bör därför ställas in till att öka den hållbara besöksnäringens roll som basnäring vilket har potential att stimulera kommunens välfärdsmånga och kommunen som hållbar destination såväl i staden som på landsbygderna.

Strategiska vägval

- Det ska vara lätt att göra rätt som företagare i Nyköpings kommun, exempelvis vid bygglov och tillsyn. Näringslivstillväxt eftersträvas i hela kommunen. Detta gäller alla företag i Nyköpings kommun, men ärenden på landsbygderna skiljer sig ibland från liknande ärenden i tätorten (tex vanligt med byggnation utanför detaljplan). Kommunens olika avdelningar bör därför planera hantering av mer komplexa ärenden, så att medarbetare med särskild insikt i landsbygdernas utmaningar i första hand kopplas in, alternativt att dialogen företag/kommun på annat sätt underlättas.
- Utveckla och bredda konceptet Dukat Bord som innefattar lotsning och hjälp vid etablering/-verksamhetsexpansioner för företag till att också omfatta lotsning för föreningar och nätverk som har ett utvecklingsprojekt eller en idé att pröva.
- Aktivera lokala företag att delta i upphandlingar och synliggöra vårt lokala utbud inför direktupphandlingar.
- Sträva mot att öka andelen lokalt odlade livsmedel i det offentliga köket.
- Stöd företag på orten i deras behov av gemensamma lösningar på utmaningar och möjligheter. Det kan till exempel handla om mötesplatser, nätverk, innovationer och digitala lösningar.
- Främja platsutveckling genom lokala utvecklingsplaner för turism och besöksnäring i samverkan med företag och intressenter på orten.
- Främja klusterarbetet inom gröna, biobaserade näringar.

6 UPPFÖLJNING

Landsbygdsstrategins fyra prioriterade fokusområden med strategiska vägval styr landsbygdsutvecklingen framåt. För att se hur utvecklingen går ska strategin följas upp.

Revidering av strategin ska ske varje mandatperiod och i dialog med landsbygderna, då strategin utgör en grund för samverkan mellan lokala aktörer på landsbygderna och kommunen.

En undersökning med frågor till invånarna på landsbygderna ska göras som en del i revidering av landsbygdsstrategin.

Kommunverksamheternas arbete med genomförande av de strategiska vägvalen för fokusområdena redovisas till Kommunstyrelsen i slutet av varje verksamhetsår.

6.1 Mätindikatorer

Mätindikatorerna visar på utvecklingen på landsbygderna inom några centrala områden med basår 2021. Fler indikatorer på utvecklingen finns i kommunens verksamheter.

- Befolkning i orter inklusive omland
- Flyttmönster
- Andelen personer under 15 år, över 65 år och över 85 år
- Barnstatistik, antalet skolelever
- Byggnation på orter inklusive omland, antalet nya bostäder, bostadsform
- Antalet arbetstillfällen på orten inklusive omland
- In- och utpendling samt personer som bor och arbetar på samma plats, uppdelat på orter med omland
- Antal företag med fler än 10 anställda och företag med färre än 10 anställda
- Disponibel inkomst
- Ohälsotalet, beräknas genom att summan av dagar med utbetald sjukpenning, arbetsskadesjukpenning, rehabiliteringspenning samt dagar med aktivitets- och sjukersättning divideras med befolkningen 16-64 år, uppdelat på orter med omland.
- UVAS, Unga som varken arbetar eller studerar 16-29 år, uppdelat på orter med omland

7 LANDSBYGDSSTRATEGIN och ÖVRIGA DOKUMENT

Nedan följer en lista på planer, program och strategier som landsbygdsstrategin förhåller sig till. Innehållet i samtliga dokument är sammanflätat med varandra och visar tillsammans en riktning och styrning för Nyköpings kommuns landsbygdsutveckling.

Samverkansprocess för landsbygdsstrategin: Workshops och dialoger med lokala utvecklingsgrupper, kommunala tjänstepersoner och politiker (dnr KK20/546)

Nyköpings kommuns hållbarhetsprogram (dnr KK22/7)

Översiktsplan Nyköpings kommun (dnr KK13/447)

Nyköpings kommuns serviceplan (dnr KK20/55)

Nyköpings Näringslivsstrategi 2018 - 2023, (dnr KK18/125)

Nyköpings Besöks- och evenemangsstrategi, (dnr KK21/198)

KS § Revidering av taxa för markupplåtelse i Nyköpings kommun

Diarienummer: KK22/80

Uthyrning av elsparkcyklar blir en allt vanligare verksamhet i landets kommuner. Nyköpings kommun har under 2021 fått ett antal förfrågningar från företag som planerar en etablering i staden. Tekniska divisionen har gjort en omvärldsanalys bland kommuner där den verksamheten förekommer.

Omvärldsanalysen visar att berörda kommuner har eller planerar för att ta ut en avgift för upplåtelse av offentlig plats i samband med uthyrning av oregistrerade fordon (elsparkcyklar). Vissa kommuner har en avgift per elsparkcykel/dag där avgiften ligger runt 5 kr. Andra kommuner har en avgift per år vilket motsvarar 4-5 kr per fordon. Det rekommenderas också att det upprättas regler/riktlinjer i kommunen för etableringen av denna verksamhet. Tekniska divisionen arbetar med ett förslag på regler för elsparkcyklar för senare hantering i Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

I "Taxa för markupplåtelser i Nyköpings kommun", beslutad av Kommunfullmäktige 2021-10-12 (KK21/326, § 141), finns det inte någon avgift för den här typen av markupplåtelse införd. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har berett ärendet om revidering och föreslår med anledning av ovan bakgrund att följande avgiftsrubrik införs i taxan för markupplåtelse i Nyköpings kommun:

"Uthyrning av oregistrerade fordon, elsparkcyklar med flera"

Laddstation eller andra uppställningsplatser för oregistrerade fordon får etableras på av kommunen utsedda platser. Avgiften är fastställd till 5 kr per fordon och dag.

Föreslagna förändringar finns gulmarkerade i förslag på reviderad taxa, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-09.

Prövning av barnets bästa

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta reviderad "Taxa för markupplåtelse för Nyköpings kommun", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-09, samt
- 2) att** den reviderade taxan gäller från och med 2022-04-01.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** omedelbart justera paragrafen.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Tekniska divisionen

Webbredaktör, informationsförvaltningen

Kommunfullmäktige

Revidering av taxa för markupplåtelse i Nyköpings kommun

Bakgrund

Uthyrning av elsparkcyklar blir en allt vanligare verksamhet i landets kommuner. Nyköpings kommun har under 2021 fått ett antal förfrågningar från företag som planerar en etablering i staden. Tekniska divisionen har gjort en omvärldsanalys bland kommuner där den verksamheten förekommer.

Omvärldsanalysen visar att berörda kommuner har eller planerar för att ta ut en avgift för upplåtelse av offentlig plats i samband med uthyrning av oregistrerade fordon (elsparkcyklar). Vissa kommuner har en avgift per elsparkcykel/dag där avgiften ligger runt 5 kr. Andra kommuner har en avgift per år vilket motsvarar 4-5 kr per fordon. Det rekommenderas också att det upprättas regler/riktlinjer i kommunen för etableringen av denna verksamhet. Tekniska divisionen arbetar med ett förslag på regler för elsparkcyklar för senare hantering i Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

I "Taxa för markupplåtelser i Nyköpings kommun", beslutad av Kommunfullmäktige 2021-10-12 (KK21/326, § 141), finns det inte någon avgift för den här typen av markupplåtelse införd. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har berett ärendet om revidering och föreslår med anledning av ovan bakgrund att följande avgiftsrubrik införs i taxan för markupplåtelse i Nyköpings kommun:

"Uthyrning av oregistrerade fordon, elsparkcyklar med flera"

Laddstation eller andra uppställningsplatser för oregistrerade fordon får etableras på av kommunen utsedda platser. Avgiften är fastställd till 5 kr per fordon och dag.

Föreslagna förändringar finns gulmarkerade i förslag på reviderad taxa, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-09.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta reviderad "Taxa för markupplåtelse för Nyköpings kommun", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-09, samt
- 2) **att** den reviderade taxan gäller från och med 2022-04-01.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** omedelbart justera paragrafen.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2022-02-16

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Tekniska divisionen

Webbredaktör, informationsförvaltningen

TAXA



Taxa för markupplåtelser i Nyköpings kommun

Antagen av kommunfullmäktige 2021-10-12 § 141
Reviderad av kommunfullmäktige 2022-xx-xx

Innehållsförteckning

Inledning	3
1 Syfte	3
2 Avgiftsreglering	3
3 Olovlig markanvändning	3
4 Avvikelser	3
5 Taxa	4
5.1 Tillfällig reklam och försäljning	4
5.2 Evenemang.....	5
5.3 Serveringar	6
5.4 Byggetablering.....	7
5.5 Utanför butik.....	8
6 Allmänna avgiftsbestämmelser vid markupplåtelse	9

Inledning

För att få använda offentlig plats för annat ändamål än vad den upplåtits för måste polismyndighetens tillstånd inhämtas. Ansökningsblankett kan hämtas på polismyndighetens hemsida www.polisen.se. Om tillstånd enligt 3 kap 1 § Ordningsslagen (1993:1617) har lämnats ifråga om sådan offentlig plats som står under kommunal förvaltning, får kommunen ta ut ersättning för användningen. Detta med stöd av lagen om rätt för kommun att ta ut avgift för vissa upplåtelser av offentlig plats, mm (1957:259). Om kommunen säger nej till upplåtelse kan inte polisen utfärda tillstånd. Kommunen prövar ärendet med hänsyn till bland annat skötsel, markanvändning, stadsbild, miljö, trafik och tillgänglighet.

1 Syfte

Taxan gällande markupplåtelser har för avsikt att på ett så tydligt och lättöverskådligt sätt informera om gällande taxor vid i anspråkstagande av offentlig platsmark samt de kostnader och skyldigheter som medföljer vid nyttjande av offentlig plats.

2 Avgiftsreglering

Taxan för markupplåtelser gäller från och med 2021-11-01.

3 Olovlig markanvändning

Om du utan tillstånd använder dig av allmän plats rapporteras du enligt ordningsslagen 3 kap. av polisen. Om du har ett tillstånd men inte följer det som står i ditt tillstånd, rapporteras du enligt ordningsslagen 3 kap av polisen. Tillståndet kan även återkallas. Bryter du mot ordningsslagen kan du få betala böter.

4 Avvikelser

Kommunen förbehåller sig rätten att efter ha underrättat den sökande skriftligen via mail ta ut avgifter eller avbryta arbetet om den medför att trafikanter och/eller tredje parts säkerhet äventyras samt om trafikanordningsplan, säkerhetsföreskrifter eller gällande villkor inte följs. Avgifterna är baserade på genomsnittlig handläggningstid.

Efter påtalande kan avgiften tas enligt följande:

1. Använda allmänplatsmark utan polistillstånd – 5500 kr
2. Villkoren i polistillstånd följs inte - 5500 kr

5 Taxa

5.1 Tillfällig reklam och försäljning

	Rubrik	Beskrivning	Tid och yta	Pris
5.1.1	Tillfällig affischering	Affischering inför lokalt evenemang	Under max 14 dagar innan datumet för aktuell aktivitet. Endast på av kommunen förutbestämda platser Affisch yta max 1 kvm	700 kr
5.1.2	Banderoll	Endast godkänd banderoll på bestämda platser Bygglov krävs för upplåtelse längre en 4 veckor	Pris per år Pris per månad	6000 kr 500 kr
5.1.3	Fast installerade reklam-skyltar	Bygglov krävs	Reklamytta Per år/kvm	1200 kr
5.1.4	Flaggstång	Ej reklam på flaggor Reklam på flaggor	Pris per år Pris per månad	700 kr/flagga 700 kr/flagga
5.1.5	Julgranar – försäljning		Tillåts under perioden 25 november till 24 december Per 20 kvm Hänvisas i första hand till något av torgen	1500 kr

5.2 Evenemang

	Rubrik	Beskrivning	Tid och yta	Pris
5.2.1	Evenemang		Pris per påbörjat dygn (gäller även på och av etablerings dagar)	
		Stort evenemang i centrum (Stora torget och V. Storgatan ej tvärgator)		3000 kr
		Hela Stora torget		2000 kr
		Del av Stora torget (karta bifogas)		1000 kr
		Gripsholmsparken		2000 kr
		Hamntorget		1500 kr
5.2.2	Övriga evenemang	Nyårsvandring, studentkortege, flottrace dansbana, beachvolleybollplan filminspelning, valborgsfirande, friluftstävlingar, demonstrationer / manifestationer och liknande	Per gång	700 kr
5.2.3	Valbodar / valtält	Valperiod = 5 veckor innan valet	Pris per valperiod och plats, max 3x3m	1000 kr
5.2.4	Val-information	Hänvisas i första hand till något av torgen	Pris per gång	700 kr
5.2.5	Cirkus och tivoli		Pris per påbörjat dygn (gäller även på och av etablerings dagar)	1000 kr
5.2.6	Motionslopp, idrottstävlingar – gäller tävlingsbana	Vid löpartävlingar och liknande får sponsring och reklam endast finnas under tävlingsdagen vid start- och målplats samt längs tävlingsbanan vid officiella vätskekontroller. För andra tävlingar får sponsring och reklam ske under tävlingsdagen/tävlingsdagarna inom det tillståndsgivna området.	Per lopp/tävling	1000 kr

5.3 Serveringar

	Rubrik	Beskrivning	Tid och yta	Pris
5.3.1	Uteservering - Säsong	1 april – 1 november	Per kvadratmeter och säsong. En skalenlig och måttsett ritning ska bifogas i ansökan	Upp till 10 kvm 150: -/kvm och säsong Därutöver 290: - /kvm och säsong min. avgift 700: -
5.3.2	Uteservering - Månadskostnad	1 april – 1 november	Per kvadratmeter och påbörjad månad. En skalenlig och måttsett ritning ska bifogas i ansökan	Upp till 10 kvm 30: -/kvm och månad Därutöver 60: - /kvm och månad min. avgift 200: -
5.3.3	Uteservering – Vintersäsong	2 november – 31 mars Vid utbyggnad – krävs Bygglov	Per kvadratmeter och säsong. En skalenlig och måttsett ritning ska bifogas i ansökan	Upp till 10 kvm 150: -/kvm och säsong Därutöver 290: - /kvm och säsong min. avgift 700: -
5.3.4	Uteservering – Vintersäsong Månadskostnad	2 november – 31 mars	Per kvadratmeter och påbörjad månad. En skalenlig och måttsett ritning ska bifogas i ansökan	Upp till 10 kvm 30: -/kvm och månad Därutöver 60: - /kvm och månad min. avgift 200: -

5.4 Byggetablering

5.4.1	Byggetablering	Bodar, upplag, byggställningar	Månadsperiod	40 kr/kvm
			Veckoperiod	12 kr/kvm /vecka
		Vepor med företagsnamn som deltar i bygget Bygglov kan krävas TA – plan (trafiksamordningsplan) krävs	Per 20 kvm/månad	500 kr/månad min avgift 700 kr
5.4.2	Luftledning över väg	Minst 4,5 m över vägbanan inkl. fundament	Pris per 14 dagarsperiod	700 kr
5.4.3	Container, skylift mm	Mobilkran, skylift, container (bygglov kan krävas), rullställning TA – plan (trafiksamordningsplan) krävs	Pris per dag	700 kr/dag
5.4.4	lanspråktagande av avgiftsbelagd p-plats	Tilläggsavgift utöver markhyran Zonindelning röd zon grön zon	Pris per påbörjat dygn Gäller även helger och helgdagar	Röd zon 120: -/dag Grön zon 70: -/dag
5.4.5	Avstängning av gata	Avgift för administrativt arbete i samband med avstängning av gata utöver avgift för markhyran, avgift för eventuell hjälp med den fysiska avstängningen tillkommer TA – plan (trafiksamordningsplan) krävs	Pris per avstängning, lokatrafikföreskrift	700 kr avgift för markhyran tillkommer

5.5 Utanför butik

	Rubrik	Beskrivning	Tid och yta	Pris
5.5.1	Skyltvaror utanför butik	Uppställning av varor som marknadsför varorna som sälj i butiken	Per kvadrat och påbörjad månad (per 30 dagars period)	50: -/kvm och månad min. avgift 700: -
5.5.2	Gatupratare - handikappvänlig City Sign modell	Placeras vid ingång intill fasad och får inte inkräkta på tydliga gångytor, enbart under affärens öppettider	Årshyra Kalenderår	1500 kr
5.5.3	Yta för uthyrning	Uthyrning av oregistrerade fordon, elsparkcyklar med flera	Avgift per dag och fordon	5 kr

6 Allmänna avgiftsbestämmelser vid markupplåtelse

- Priserna avser den avgiften som Nyköpings kommun tar ut för markhyra och administration. Utöver det tillkommer Polismyndighetens avgift för ansökan samt eventuella extra avgifter för hjälp vid avstängning, skyltning, hyra av sopkärl, extra städning, el etc.
- Bygglovstaxa är separat taxa.
- Minimavgiften för alla typer av markupplåtelser är 700 kr.
- Skolklasser och Ideella föreningar så som till exempel idrottsföreningar etc. debiteras 50 % av fastställd taxa, dock lägst minimavgiften på 700 kr. Halveringen görs under förutsättning att evenemanget är utan entréavgift och att arrangören inte tar ut en avgift ifrån deltagarna i evenemanget.
- Kommunal verksamhet skall vid nyttjande av allmän platsmark ansöka om tillstånd hos polisen. 50 % av fastställd taxa debiteras verksamheten, dock lägst minimavgiften på 700 kr. Detta under förutsättning att det endast är kommunen som nyttjar upplåtelsen. Sker upplåtelsen i samverkan med annan person, organisation, företag eller förening debiteras full avgift.
- Avgiftsbefrielse kan ges vid ett evenemang om det är öppet för allmänheten och att det är kostnadsfritt att delta. Gäller för ideella organisationer som utför icke-kommersiell informationspridning.
- Dekoration utanför butik i form av tex. en blomma, lykta (elektriskt ljus/elektriska marschaller) eller dyligt på en yta upp till 0,5 kvm utan polistillstånd är tillåtet och är avgiftsfri. Dekorationen ska vara försedd med sarg nertill som går att känna av med känselkäpp för synskadade. Dekorationen får inte vara reklam för varor som säljs i butiken och ska vara intill fasad vid entrén under affärens öppettider. Matta utanför butik är ej tillåtet.
- Vid eventuell förändring i ansökan så som förändring av storleken på ytan, uteblivet evenemang etc. ansvarar den sökande för att senast 14 dagar innan datumet för markupplåtelsen kontakta gatuavdelningen på Nyköpings kommun samt polismyndigheten. I annat fall är den sökande skyldig att betala avgiften enligt remissvaret. Minimavgiften samt eventuell avgift för administration för avstängning av gata kvarstår dock trots uteblivet evenemang.
- Inom upplåtet område ansvarar den sökande för gatuhållning, snöröjning, halkbekämpning och sandupptagning under den period som tillståndet avser.

- Då markupplåtelsen upphör ansvarar den sökande för att område är återställt i det skick som rådde före upplåtelsen. Den sökande svarar för återställandet i det fall annat inte föreskrivs i kommunens remissvar. Markupplåtelseavgift tas ut till dess återställningen skett. I det fall återställningen ej sker har kommunen rätt att utföra återställandet på den sökandes bekostnad.
- Överlåtelse av tillstånd till annan part accepteras inte.
- Om en upplåtelse måste avbrytas på grund av akuta arbeten som till exempel ledningsarbeten eller dylikt, svarar tillståndsinnehavaren för borttagandet och återställning av eventuellt material som denne har på ytan samt de kostnader borttagandet och återställningen medför. Eventuella inkomstbortfall på grund av akuta arbeten ersätt inte av kommunen.

MSN § 17 Revidering av taxa för markupplåtelse

Dnr: MSN19/128

Uthyrning av elsparkcyklar blir en allt vanligare verksamhet i landets kommuner. Nyköpings kommun har under 2021 fått ett antal förfrågningar från företag som planerar en etablering i staden. Tekniska divisionen har gjort en omvärldsanalys bland kommuner där den verksamheten förekommer.

Omvärldsanalysen visar att berörda kommuner har eller planerar för att ta ut en avgift för upplåtelse av offentlig plats i samband med uthyrning av oregistrerade fordon (elsparkcyklar). Vissa kommuner har en avgift per elsparkcykel/dag där avgiften ligger runt 5 kr. Andra kommuner har en avgift per år vilket motsvarar 4-5 kr per fordon. Det rekommenderas också att det upprättas regler/riktlinjer i kommunen för etableringen av denna verksamhet. Tekniska divisionen arbetar med ett förslag på regler för elsparkcyklar för senare hantering i Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

I "Taxa för markupplåtelser i Nyköpings kommun", beslutad av Kommunfullmäktige 2021-10-12 (KK21/326, § 141), finns det inte någon avgift för den här typen av markupplåtelse införd. Tekniska divisionen föreslår att följande avgiftsrubrik införs i taxan för markupplåtelse i Nyköpings kommun:

"Uthyrning av oregistrerade fordon, elsparkcyklar med flera"
Laddstation eller andra uppställningsplatser för oregistrerade fordon får etableras på av kommunen utsedda platser. Avgiften fastställd till 5 kr per fordon och dag.

Miljö och samhällsbyggnadsnämnden beslutar att förklara paragrafen omedelbart justerad.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förslag till beslut Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att fastställa "Taxa för markupplåtelse", samt
- 2) att taxan börjar gälla från 1 april 2022.

Kommunfullmäktiges beslut till:

Tekniska divisionen

Webbredaktör

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde

Tisdag 1 februari 2022 klockan 14:00-14:50, Stadshuset Sal A

Paragrafer - 16-17**Ledamöter**

Björn Fredlund (S), ordf
Kjell Johansson (C), 1:e vice ordf
Tommy Jonsson (M), 2:e vice ordf
Sören Viking (S)
Elisabeth Sjödélius (S)
Gunnar Åsell (MP)
Fredrik Sjöberg (M)
Stefan Landmark (KD)
Lars Nordquist (S) tj ers
Patrik Ivarsson (L) tj ers
Tomas Edenius (SD) tj ers

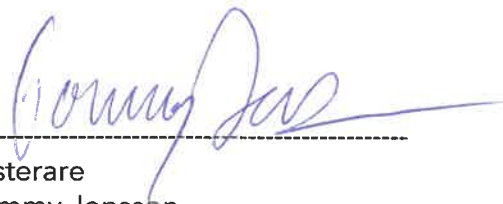
Ersättare

Kaj Nilsson (M)
Johan Stenberg (M)
Lars-Göran Göransson (KD)
Håkan Johansson (V)

Övriga deltagare: Jonas Andersson sakkunnig, Per Berggren miljöchef samhällsbyggnad, Kjell Hagberg bygglovchef samhällsbyggnad, Emelie Nylund chef renhållningen tekniska divisionen, Rickard Larsson praktikant miljöenheten, Susan Lehtinen bygglovhandläggare samhällsbyggnad, Helena Malmström byggnadsinspektör samhällsbyggnad, Stina Karlsson avfallsplanerare Tekniska divisionen



Ordförande
Björn-Fredlund



Justerare
Tommy Jonsson



Sekreterare
Caroline Svensson

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2022-XX-XX
2022-02-02

Sista dag för
överklagande:

2022-02-23

Datum för anslags
nedtagande:

2022-02-24

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.



KS § Taxa för Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens planverksamhet

Diarienummer: KK22/85

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för den fysiska planeringen i kommunen i vilken detaljplaneverksamheten ingår. Samhällsbyggnad har under en längre tid sett behov av en taxeöversyn och har arbetat fram en ny taxa för planverksamheten med anledning av att den nu gällande taxan inte täcker kommunens kostnader. Syftet med den nya taxan är att få full kostnadstäckning för nämndens avgiftsfinansierade verksamhet. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har berett ärendet 2022-02-01 och föreslår kommunfullmäktige besluta att taxan ska gälla från och med 1 maj 2022 och att Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att årligen justera avgifterna enligt bestämda ramar i förslag till taxedokument.

Förslag

Detta arbete har baserats på en modell utarbetad av Sveriges kommuner och regioner, SKR, som bygger på den så kallade självkostnadsprincipen (enligt Kommunallagen, KL 2017:725). Den innebär att en handläggningskostnad per timme räknas fram och den genomsnittliga kostnaden för varje typ av ärende uppskattas så att kostnaden för handläggningen ska motsvara kommunens kostnader för densamma. Tidsuppskattningar ska ge möjlighet att ge kommunen ersättning för de timmar som läggs ned, och en framräknad handläggningskostnad per timme ska täcka lönekostnader och övriga kostnader som kan hänföras till ärendet.

Det är den enskilda kommunens nedlagda tid och kostnader som ingår i beräkningarna av avgifterna vilket innebär att siffrorna skiljer sig åt mellan olika kommuner. I arbetet har underlag från andra kommuner som Botkyrka, Norrköping, Katrineholm och Eskilstuna använts som referens.

Den nya taxan innebär höjningar av avgifter men blir med all sannolikhet mer rättvisande då den motsvarar kostnaden för handläggningen av ärenden.

För att kommunen ska kunna ta ut avgifter i enlighet med Plan- och bygglagen, PBL 2010:900, måste Kommunfullmäktige ha beslutat om en taxa. Taxan har en viktig funktion för att kommunen ska kunna finansiera sin verksamhet inom området.

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har tagit fram nya mallar för taxor enligt Plan- och bygglagen samt Miljöbalken som stöd för kommunernas taxearbete. Dessa baseras på en handläggningskostnad per timme och

uppskattad tidsåtgång för olika ärenden i stället för, som tidigare, faktorer som var svåra att härleda och förklara.

Nyköpings kommun har tidigare haft fasta kostnader för upprättande och handläggning av detaljplaner. Dessa är väldigt svårt att uppskatta eftersom tidsåtgången kan variera mycket och så även kostnader relaterade till planarbetet.

Detta har fått konsekvensen att intäkterna inte har motsvarat kostnaden som de ska göra i enlighet med den så kallade självkostnadsprincipen.

Därför har en ny taxa arbetats fram och som utgår från SKR:s mallar. För handläggning av planbesked uppskattas tiden för de olika kategorierna och en fast kostnad debiteras. Kostnaden för planarbete beräknas däremot utifrån nedlagd tid i ärendet. En uppskattad budget tas fram i samband med plankostnadsavtalet.

Prövning av barnets bästa

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta "Taxa för Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens planverksamhet", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-09,
- 2) att** taxan gäller från 2022-05-02,
- 3) att** uppdra åt Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att årligen justera avgifterna enligt bestämda ramar i taxedokumentet,
- 4) att** uppdra åt Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att årligen anmäla beslutet om justering av avgifterna inklusive det justerade taxedokumentet till Kommunfullmäktige för kännedom, samt

- 5) att** upphäva "Taxa för planverksamhet inom Samhällsbyggnad" (KK20/585) från och med 2022-05-02.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** omedelbart justera paragrafen.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Webbredaktör, informationsförvaltningen

Kommunfullmäktige

Taxa för Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens planverksamhet

Bakgrund

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för den fysiska planeringen i kommunen i vilken detaljplaneverksamheten ingår. Samhällsbyggnad har under en längre tid sett behov av en taxeöversyn och har arbetat fram en ny taxa för planverksamheten med anledning av att den nu gällande taxan inte täcker kommunens kostnader. Syftet med den nya taxan är att få full kostnadstäckning för nämndens avgiftsfinansierade verksamhet. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har berett ärendet 2022-02-01 och föreslår kommunfullmäktige besluta att taxan ska gälla från och med 1 maj 2022 och att Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att årligen justera avgifterna enligt bestämda ramar i förslag till taxedokument.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Detta arbete har baserats på en modell utarbetad av Sveriges kommuner och regioner, SKR, som bygger på den så kallade självkostnadsprincipen (enligt Kommunallagen, KL 2017:725). Den innebär att en handläggningskostnad per timme räknas fram och den genomsnittliga kostnaden för varje typ av ärende uppskattas så att kostnaden för handläggningen ska motsvara kommunens kostnader för densamma. Tidsuppskattningar ska ge möjlighet att ge kommunen ersättning för de timmar som läggs ned, och en framräknad handläggningskostnad per timme ska täcka lönekostnader och övriga kostnader som kan hänföras till ärendet.

Det är den enskilda kommunens nedlagda tid och kostnader som ingår i beräkningarna av avgifterna vilket innebär att siffrorna skiljer sig åt mellan olika kommuner. I arbetet har underlag från andra kommuner som Botkyrka, Norrköping, Katrineholm och Eskilstuna använts som referens.

Den nya taxan innebär höjningar av avgifter men blir med all sannolikhet mer rättvisande då den motsvarar kostnaden för handläggningen av ärenden.

För att kommunen ska kunna ta ut avgifter i enlighet med Plan- och bygglagen, PBL 2010:900, måste Kommunfullmäktige ha beslutat om en taxa. Taxan har en viktig funktion för att kommunen ska kunna finansiera sin verksamhet inom området.

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har tagit fram nya mallar för taxor enligt Plan- och bygglagen samt Miljöbalken som stöd för kommunernas taxearbete. Dessa baseras på en handläggningskostnad per timme och uppskattad tidsåtgång för olika ärenden i stället för, som tidigare, faktorer som var svåra att härleda och förklara.

Nyköpings kommun har tidigare haft fasta kostnader för upprättande och handläggning av detaljplaner. Dessa är väldigt svårt att uppskatta eftersom tidsåtgången kan variera mycket och så även kostnader relaterade till planarbetet.

Detta har fått konsekvensen att intäkterna inte har motsvarat kostnaden som de ska göra i enlighet med den så kallade självkostnadsprincipen.

Därför har en ny taxa arbetats fram och som utgår från SKR:s mallar. För handläggning av planbesked uppskattas tiden för de olika kategorierna och en fast kostnad debiteras. Kostnaden för planarbete beräknas däremot utifrån nedlagd tid i ärendet. En uppskattad budget tas fram i samband med plankostnadsavtalet.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta "Taxa för Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens planverksamhet", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-09,
- 2) **att** taxan gäller från 2022-05-02,
- 3) **att** uppdra åt Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att årligen justera avgifterna enligt bestämda ramar i taxedokumentet,
- 4) **att** uppdra åt Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att årligen anmäla beslutet om justering av avgifterna inklusive det justerade taxedokumentet till Kommunfullmäktige för kännedom, samt
- 5) **att** upphäva "Taxa för planverksamhet inom Samhällsbyggnad" (KK20/585) från och med 2022-05-02.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** omedelbart justera paragrafen.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2022-02-16

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Webbredaktör, informationsförvaltningen



Taxa för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnde ns planverksamhet

Antagen av Kommunfullmäktige 2022-xx-xx
Gäller från 2022-xx-xx

Plantaxa

Bestämmelser om plantaxa

Denna taxa gäller för kommunens planverksamhet; planbesked, detaljplaner, och planprogram eller motsvarande. Avgifterna tas ut med stöd av plan- och bygglagen (2010:900) eller kommunallagen (2017:725), om inget annat anges. Avgifterna är avsedda att täcka kommunens kostnad för den aktuella myndighetsutövningen eller tjänsten. Avgifterna är inte momsbelagda, om inget annat anges. Taxan består av dessa bestämmelser med tillhörande tabeller.

Plankostnadsavtal

Ett plankostnadsavtal ska träffas mellan planbeställaren och kommunen innan planarbetet påbörjas. I plankostnadsavtalet specificeras betalningsvillkor och parternas åtaganden i övrigt.

Planavgifter tas ut för att täcka kostnader som uppstått för att upprätta, ändra eller upphäva detaljplan eller områdesbestämmelser - separat eller i anslutning till handläggning av ett annat ärende. Nämndens kostnader för att ta fram detaljplaner och områdesbestämmelser ska ersättas av den som har nytta av åtgärden.

Den nedlagda arbetstiden debiteras enligt den vid varje tidpunkt gällande handläggningskostnad enligt denna taxa, tabell 1. Vid ändring av taxan eller indexuppräknings av timpris justeras beloppet för den del av arbetet som utförs efter ändringen.

Utöver nedlagd arbetstid reglerar plankostnadsavtalet planbeställarens betalningsansvar för övriga med planarbetet sammanhängande kostnader som till exempel grundkarta, fastighetsförteckning, annonskostnader och övrigt nödvändigt underlag som de utredningar som kan behövas vid myndigheters prövning av planen.

Har planbeställaren fullföljt sitt betalningsansvar enligt plankostnadsavtalet ska planavgift för detaljplan inte debiteras i samband med bygglovsgivning. Kan plankostnadsavtal av olika skäl inte upprättas debiteras planavgift vid bygglovsgivning.

Tidsersättning

Kategori	Handläggningskostnad
Handläggare	1 087 kr

Tabell 1: Handläggningskostnad

Handläggningskostnaden baseras på lönekostnader samt overhead-kostnader, OH-kostnader (såsom kostnader för lokaler, fordon, systemstöd, administrativ personal etc), och räknas om årligen med Prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Kommunen debiterar samtliga resursers nedlagda tid motsvarande handläggingskostnad enligt tabell 1 ovan.

Vid timdebitering kan också ersättning för resa tillkomma om så erfordras för ärendets handläggning, tex platsbesök.

Nyköpings plantaxa baseras på en handläggingskostnad och en uppskattad tidsåtgång för olika åtgärder.

Kostnad för grundkarta

En kvalitetssäkrad grundkarta ska alltid ligga som grund för detaljplanen. Kostnaden regleras i taxan för geografisk information och baseras på en hektarkostnad för baskarta samt tidsersättning för kvalitetssäkring och kartproduktion.

Planbesked

I varje detaljplanearbete förbereds ett politiskt beslut om planarbete får inledas eller inte. Samhällsbyggnad bereder ansökan och samråder med övriga kommunala verksamheter. Avgift för planbesked tas ut oavsett politiskt beslut om planarbetet får inledas eller inte. Sökande bekostar arbetet.

Om arbetet uppskattas överstiga 30 timmar kommer avgiften för planbesked att utgå i enlighet med av kommunfullmäktige fastslagen tidsersättning i överenskommelse med sökanden. Vid återtagande av ansökan om planbesked debiteras avgift för nedlagd tid.

Kostnad för planbesked

Nivåer av planbesked	Kostnad
1 <ul style="list-style-type: none"> • Ny eller tillbyggnad av upp till 9 bostäder • Byggrätt för verksamhet på upp till 1000 m² • Planområde på högst 10 000 m². • Ärenden som inte kan antas innebära betydande miljöpåverkan. Planen hanteras med förenklat eller standardförfarande. 	10 870 kr
2 <ul style="list-style-type: none"> • Mellan 10 till 199 bostäder • Byggrätt för verksamhet på 1000 - 10 000 m² • Planområdet på 10 000-50 000 m² • Ärenden som kan antas innebära betydande miljöpåverkan och/eller strategiska ställningstaganden. 	17 392 kr

<p>Planen hanteras som standard eller utökat förfarande.</p>	
<p>3</p> <ul style="list-style-type: none"> • Över 200 bostäder • Byggrätt för verksamhet från 10 000 m² • Planområdet överstiger 50 000 m² • Ärenden som kan antas innebära betydande miljöpåverkan och/eller strategiska ställningstaganden. <p>Planen hanteras med utökat förfarande.</p>	<p>23 914 kr</p>

Tabell 2: Avgifter för planbesked.

*Avgifterna utgår från timkostnad 1 087 kr.

Kostnad för detaljplanearbete

Kostnad för detaljplanearbete baseras på nedlagd arbetstid i uppdraget, enligt den vid varje tidpunkt gällande handläggningskostnaden i tabell 1.

Kostnaderna regleras i plankostnadsavtal.

Kostnader för utredningar, grundkarta, fastighetsförteckning, annonskostnader och ev. förprojekteringar tillkommer samt kostnad för eventuella konsulter.

Om kommunen saknar egna resurser för planarbetet kan konsulter anlitas för upprättande av planhandlingar (framtagande av detaljplanekarta och planbeskrivning). Samhällsbyggnad ansvarar alltid för kvalitetsgranskning, föredragning i nämnd samt samråd med sakägare, myndigheter och andra berörda. Samhällsbyggnad ansvarar även för intern förankring i kommunen samt annonsering i lokalpress. Om kommunen upprättar planhandlingar tillkommer moms. I övrigt är taxan för upprättande densamma som för handläggning.

Planprogram

Om kommunen bedömer att det behövs ett planprogram, strukturplan eller motsvarande för att underlätta planarbetet, ska nämndens självkostnad för detta ingå i planavgiften. Om ett sådant planprogram har upprättats i förväg ska kostnaden ingå i planavgiften endast om planprogrammet fortfarande är aktuellt och innebär att planarbetet underlättas. För planprogram eller motsvarande gäller samma taxa som för detaljplaner.

Revidering av taxan

Avgiftsbeloppen i denna taxa är bestämda med utgångspunkt från kostnadsläge och Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) oktober månad året före det år taxan börjar gälla.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden får för varje kalenderår (avgiftsår) därefter besluta att justera avgiftsbeloppen (fasta avgifter och timavgifter) med den procentsats för PKV som är publicerad på SKR:s webbplats för oktober månad året före avgiftsåret.

Avgiftsbeloppen ska genomgå en översyn vartannat år.

MSN § 4 Taxa för Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens planverksamhet

Diarienummer: MSN 21/43

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för den fysiska planeringen i kommunen i vilken detaljplaneverksamheten ingår. Samhällsbyggnad har under en längre tid sett behov av en taxeöversyn och har arbetat fram en ny taxa för planverksamheten med anledning av att den nu gällande taxan inte täcker kommunens kostnader. Syftet med den nya taxan är att få full kostnadstäckning för nämndens avgiftsfinansierade verksamhet.

Förslag

Detta arbete har baserats på en modell utarbetad av Sveriges kommuner och regioner, SKR, som bygger på den så kallade självkostnadsprincipen (enligt Kommunallagen, KL 2017:725). Den innebär att en handläggningskostnad per timme räknas fram och den genomsnittliga kostnaden för varje typ av ärende uppskattas så att kostnaden för handläggningen ska motsvara kommunens kostnader för densamma. Tidsuppskattningar ska ge möjlighet att ge kommunen ersättning för de timmar som läggs ned, och en framräknad handläggningskostnad per timme ska täcka lönekostnader och övriga kostnader som kan hänföras till ärendet.

Det är den enskilda kommunens nedlagda tid och kostnader som ingår i beräkningarna av avgifterna vilket innebär att siffrorna skiljer sig åt mellan olika kommuner. I arbetet har underlag från andra kommuner som Botkyrka, Norrköping, Katrineholm och Eskilstuna använts som referens.

Den nya taxan innebär höjningar av avgifter men blir med all sannolikhet mer rättvisande då den motsvarar kostnaden för handläggningen av ärenden.

För att kommunen ska kunna ta ut avgifter i enlighet med Plan- och bygglagen, PBL 2010:900, måste Kommunfullmäktige ha beslutat om en taxa. Taxan har en viktig funktion för att kommunen ska kunna finansiera sin verksamhet inom området.

Sveriges Kommuner och Regioner, SKR, har tagit fram nya mallar för taxor enligt Plan- och bygglagen samt Miljöbalken som stöd för kommunernas taxearbete. Dessa baseras på en handläggningskostnad per timme och uppskattad tidsåtgång för olika ärenden i stället för, som tidigare, faktorer som var svåra att härleda och förklara.

Nyköpings kommun har tidigare haft fasta kostnader för upprättande och handläggning av detaljplaner. Dessa är väldigt svårt att uppskatta eftersom tidsåtgången kan variera mycket och så även kostnader relaterade till planarbetet.

Detta har fått konsekvensen att intäkterna inte har motsvarat kostnaden som de ska göra i enlighet med den så kallade självkostnadsprincipen. Därför har en ny taxa arbetats fram och som utgår från SKR:s mallar. För handläggning av planbesked uppskattas tiden för de olika kategorierna och en fast kostnad debiteras. Kostnaden för planarbete beräknas däremot utifrån nedlagd tid i ärendet. En uppskattad budget tas fram i samband med plankostnadsavtalet.

Barnrättsprövning

Nej

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** fastställa "Taxa för Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens planverksamhet",
- 2) att** taxan gäller från 1 maj 2022, samt
- 3) att** uppdra åt Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att årligen justera avgifterna enligt bestämda ramar i taxedokumentet.



Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde

Tisdag 1 februari 2022 klockan 14:00-14:50, Stadshuset Sal A

Paragrafer -1-15, 18-21**Omedelbar justering §§16-17****Ledamöter**

Björn Fredlund (S), ordf
Kjell Johansson (C), 1:e vice ordf
Tommy Jonsson (M), 2:e vice ordf
Sören Viking (S)
Elisabeth Sjödélius (S)
Gunnar Åsell (MP)
Fredrik Sjöberg (M)
Stefan Landmark (KD)
Lars Nordquist (S) tj ers
Patrik Ivarsson (L) tj ers
Tomas Edenius (SD) tj ers

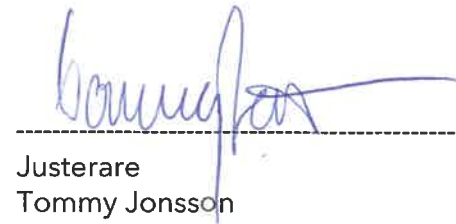
Ersättare

Kaj Nilsson (M)
Johan Stenberg (M) (1-9, 11-21)
Lars-Göran Göransson (KD) (1-11,
13-21)
Håkan Johansson (V)


Övriga deltagare: Jonas Andersson sakkunnig kommunledningskansliet, Per Berggren miljöchef samhällsbyggnad, Kjell Hagberg bygglovschef samhällsbyggnad, Emelie Nylund chef renhållningen tekniska divisionen, Rickard Larsson praktikant miljöenheten samhällsbyggnad, Susan Lehtinen bygglovhandläggare samhällsbyggnad, Helena Malmström byggnadsinspektör samhällsbyggnad, Stina Karlsson avfallsplanerare tekniska divisionen (§§1-21)



Ordförande
Björn Fredlund



Justerare
Tommy Jonsson



Sekreterare
Caroline Svensson

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:
2022-02-07

Sista dag för
överklagande:
2022-02-28

Datum för anslags
nedtagande:
2022-03-01

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

KS § Bildande av Örstignäs naturreservat i Nyköpings kommun

Diarienummer: KK22/118

Kommunfullmäktige föreslås besluta om att bilda Örstignäs naturreservat på del av fastigheterna Örstignäs 1:1 och Arnö 1:3. Syftet med naturreservatet är att vårda, bevara och utveckla ett område med höga natur- och kulturvärden samt tillgängliggöra det för allmänheten.

En motion inkom till Kommunfullmäktige 2011 (dnr KK11/318) med önskemål om att Nyköpings kommun skulle skydda ett område på kommunägd mark som har höga marina värden. Motionen bifölls av kommunfullmäktige 2012-06-12 och inventeringar genomfördes längs Nyköpings kommuns kust för att identifiera naturvärdesobjekt. Inventeringarna visade på marina värden av nationellt värde i Strandstuviken och lokalt värde i Salstenskroken. En naturvärdesinventering av delar av landområdet samt ett förslag till skötselplan genomfördes 2016, (se SHB12/173 och KK15/70 med flera) Detta i kombination med att kommunen pekat ut landområdet på Örstignäs som ett område som ska utredas för långsiktigt skydd i översiktsplanen gjorde att Örstignäshalvön med vattenområde lades fram som förslag 2017.

Under 2021 togs beslutshandlingar fram som skickades ut på extern remiss den 14 oktober 2021 (SHB17/253). Beslutshandlingarna har arbetats fram i samverkan med Länsstyrelsens arbete att revidera beslut och skötselplan för Strandstuvikens naturreservat.

Syftet med naturreservatet är att skydda och bevara ett varierat område med många olika naturtyper och dess höga biologiska mångfald i vatten som på land. Områdets marina miljö med sin relativt fysiskt opåverkade karaktär och sin höga variationsrikedom av undervattensväxter ska bevaras. Områdets betydelse som reproduktions- och uppväxtområde för marina organismer ska skyddas och förstärkas.

Syftet är också att utveckla och bevara kulturmiljöer i området samt att återställa och nyskapa värdefulla naturmiljöer.

Syftet med naturreservatet är att tillgodose behovet av områden för friluftslivet, särskilt viktigt på grund av närheten till Nyköping. Området ska därför göras tillgängligt så att besökare kan bedriva olika typer av friluftaktiviteter och naturpedagogiska verksamheter på land och i vatten. Besökare ska ha möjlighet att uppleva områdets värdefulla naturmiljöer.

Bildandet av Örstignäs naturreservat är förenligt med kommunens planer och ställningstagande i översiktsplan 2040.

I beslutet finns föreskrifter som reglerar markanvändningen och ordningsföreskrifter för allmänheten. Samhällsbyggnad bedömer att föreskrifterna inte går längre i inskränkning av enskilds rätt att använda mark än vad som krävs för att uppnå syftet med naturreservatet.

Samhällsbyggnad har tagit fram en skötselplan för området där skötsel av markerna och anläggningar för friluftslivet beskrivs.

Samråd har skett med Länsstyrelsen. Ett förslag till reservatsbeslut med syfte, föreskrifter och skötselplan har varit ute på remiss hos sakägare, berörda myndigheter och intresseföreningar i en månad. Förslaget har även kungjorts i ortstidning. Kommunstyrelsens ärendeberedning och berörda enheter inom den kommunala organisationen har informerats.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden genom Samhällsbyggnad, Mark- och exploateringsenheten, ansvarar för uppföljning av bevarandemål i naturreservatet. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är tillsynsmyndighet i naturreservatet enligt förordning (1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken.

Prövning av barnets bästa

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Ja, genomförd barnrättsprövning bifogas tjänsteskrivelse daterad 2022-01-03.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** med stöd av 7 kap. 4§ miljöbalken (1998:808) förklara det område som avgränsats på bifogad karta, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-01-03, som naturreservat, med syfte och föreskrifter enligt bifogad beslut från Samhällsbyggnad,
- 2) att** med stöd av 3§ i förordningen områdesskydd enligt miljöbalken m.m. (1998:1252) fastställa bifogad skötselplan, bilaga till

tjänsteskrivelse daterad 2022-01-03, med bevarandemål och åtgärder för reservatets skötsel och förvaltning, samt

- 3) att** i enlighet med förordning (1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken förklara Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Nyköpings kommun tillsynsmyndighet i reservatet.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Samhällsbyggnad

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Kommunfullmäktige

Bildande av Örstignäs naturreservat i Nyköpings kommun

Sammanfattning

Kommunfullmäktige föreslås besluta om att bilda Örstignäs naturreservat på del av fastigheterna Örstignäs 1:1 och Arnö 1:3. Syftet med naturreservatet är att vårda, bevara och utveckla ett område med höga natur- och kulturvärden samt tillgängliggöra det för allmänheten.

Bakgrund

En motion inkom till Kommunfullmäktige 2011 (dnr KK11/318) med önskemål om att Nyköpings kommun skulle skydda ett område på kommunägd mark som har höga marina värden. Motionen bifölls av kommunfullmäktige 2012-06-12 och inventeringar genomfördes längs Nyköpings kommuns kust för att identifiera naturvärdesobjekt. Inventeringarna visade på marina värden av nationellt värde i Strandstuviken och lokalt värde i Salstenskroken. En naturvärdesinventering av delar av landområdet samt ett förslag till skötselplan genomfördes 2016, (se SHB12/173 och KK15/70 med flera) Detta i kombination med att kommunen pekat ut landområdet på Örstignäs som ett område som ska utredas för långsiktigt skydd i översiktsplanen gjorde att Örstignäs halvön med vattenområde lades fram som förslag 2017.

Under 2021 togs beslutshandlingar fram som skickades ut på extern remiss den 14 oktober 2021 (SHB17/253). Beslutshandlingarna har arbetats fram i samverkan med Länsstyrelsens arbete att revidera beslut och skötselplan för Strandstuvikens naturreservat.

Syftet med naturreservatet är att skydda och bevara ett varierat område med många olika naturtyper och dess höga biologiska mångfald i vatten som på land. Områdets marina miljö med sin relativt fysiskt opåverkade karaktär och sin höga variationsrikedom av undervattensväxter ska bevaras. Områdets betydelse som reproduktions- och uppväxtområde för marina organismer ska skyddas och förstärkas.

Syftet är också att utveckla och bevara kulturmiljöer i området samt att återställa och nyskapa värdefulla naturmiljöer.

Syftet med naturreservatet är att tillgodose behovet av områden för friluftslivet, särskilt viktigt på grund av närheten till Nyköping. Området ska därför göras tillgängligt så att besökare kan bedriva olika typer av friluftaktiviteter och naturpedagogiska verksamheter på land och i vatten. Besökare ska ha möjlighet att uppleva områdets värdefulla naturmiljöer.

Bildandet av Örstignäs naturreservat är förenligt med kommunens planer och ställningstagande i översiktsplan 2040.

I beslutet finns föreskrifter som reglerar markanvändningen och ordningsföreskrifter för allmänheten. Samhällsbyggnad bedömer att föreskrifterna inte går längre i inskränkning av enskilds rätt att använda mark än vad som krävs för att uppnå syftet med naturreservatet.

Samhällsbyggnad har tagit fram en skötselplan för området där skötsel av markerna och anläggningar för friluftslivet beskrivs.

Samråd har skett med Länsstyrelsen. Ett förslag till reservatsbeslut med syfte, föreskrifter och skötselplan har varit ute på remiss hos sakägare, berörda myndigheter och intresseföreningar i en månad. Förslaget har även kungjorts i ortstidning. Kommunstyrelsens ärendeberedning och berörda enheter inom den kommunala organisationen har informerats.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden genom Samhällsbyggnad, Mark- och exploateringsenheten, ansvarar för uppföljning av bevarandemål i naturreservatet. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är tillsynsmyndighet i naturreservatet enligt förordning (1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Ja, genomförd barnrättsprövning bifogas tjänsteskrivelse daterad 2022-01-03.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** med stöd av 7 kap. 4§ miljöbalken (1998:808) förklara det område som avgränsats på bifogad karta, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-01-03, som naturreservat, med syfte och föreskrifter enligt bifogat beslut från Samhällsbyggnad.
- 2) **att** med stöd av 3§ i förordningen områdesskydd enligt miljöbalken m.m. (1998:1252) fastställa bifogad skötselplan, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-01-03, med bevarandemål och åtgärder för reservatets skötsel och förvaltning.
- 3) **att** i enlighet med förordning (1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken förklara Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Nyköpings kommun tillsynsmyndighet i reservatet.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2022-02-16

Maria Ljungblom
Samhällsbyggnadschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Samhällsbyggnad

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Bildande av Örstignäs naturreservat i Nyköpings kommun

BESLUT

Nyköpings kommun beslutar med stöd av 7 kap. 4 § miljöbalken (1998:808) att förklara det område som avgränsats på bifogad karta (bilaga 1) som naturreservat, med föreskrifter och skötselplan enligt nedan. Reservatets gränser märks ut i fält.

För att tillgodose och uppnå syftet med reservatet beslutar Nyköpings kommun med stöd av 7 kap. 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. att nedan angivna föreskrifter ska gälla i reservatet (se *Reservatsföreskrifter*).

I enlighet med 3 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. fastställer Nyköpings kommun bifogad skötselplan (bilaga 2) med mål, riktlinjer och åtgärder för reservatets skötsel och förvaltning.

Reservatets namn ska vara *Örstignäs naturreservat*.

Uppgifter om naturreservatet

Reservatets namn	Örstignäs naturreservat
Naturvårdsregister ID	2055541
Natura 2000-område	Jungfruvassen SE0220603
Kommun	Nyköping
Församling/socken	Nicolai
Lägesbeskrivning	Beläget 7 km sydost om Nyköping
Naturgeografisk region	Sörmlands och norra Götalands kust och skärgård
Kulturgeografisk region	Skärgården
Maringeologisk region	Norra Östersjön
Vattenförekomst	Sjösafjärden (WA68112062) Örsbaken (WA28753563)
Areal	278 ha, varav 142 ha vatten och 136 ha land. Varav 90 ha produktiv skogsmark.

2022-XX-XX

SHB17/253

Fastigheter (markägare)	Del av Örstignäs 1:1 och Arnö 1:3. (Nyköpings kommun)
Nyttjanderätter/servitut	Arrende Örstignäs fritidshusförening 10343U-01, betesarrende, avtals servitut brygga Örstignäs 1:58, Näsuddens bryggförening, Nyköping surfklubb
Förvaltare	Nyköpings kommun

Syfte med naturreservatet

Syftet med naturreservatet är att skydda och bevara ett varierat område med många olika naturtyper och dess höga biologiska mångfald. Vidare är syftet att vårda och bevara värdefulla naturmiljöer i form av betade skogar och strandängar, slätteräng, örtrik granskog, äldre barrblandskog, tallskog och triviallövskog med ädellövinslag samt sumpskog. Hotade arter kopplade till dessa naturmiljöer ska bevaras och utvecklas. Syftet är också att utveckla och bevara kulturmiljöer i området samt att återställa och nyskapa värdefulla naturmiljöer.

Syftet är även att bevara områdets marina miljö med sin relativt fysiskt opåverkade karaktär, sin höga variationsrikedom av undervattensväxter. Områdets typiska växt- och djursamhällen kopplade till områdets grunda mjuka bottnar ska bevaras. Områdets betydelse som reproduktions- och uppväxtområde för marina organismer ska skyddas och förstärkas. Området ska bidra till det nationella nätverket av skyddade marina miljöer.

Syftet med naturreservatet är att tillgodose behovet av områden för friluftslivet, särskilt viktigt på grund av närheten till Nyköping. Området ska därför göras tillgängligt så att besökare kan bedriva olika typer av friluftaktiviteter och naturpedagogiska verksamheter på land och i vatten. Besökare ska ha möjlighet att uppleva områdets värdefulla naturmiljöer, biologiska mångfald, kulturhistoriska värden och andra upplevelsevärden som finns i området.

En gynnsam bevarandestatus ska upprätthållas för de arter och naturtyper som har angivits för området enligt art- och habitatdirektivet.

Syftet ska nås genom att naturreservatet undantas från skogsbruk och exploatering. Syftet ska nås genom riktad skötsel så att de höga natuvärdena samt variationen av naturtyper bibehålls och utvecklas. Vissa delar av skogsmiljöerna hävdas genom bete medan andra ställs om från grandominerade skogar till mer variation i trädslag och ålder. Vissa skogsmiljöer lämnas för fri utveckling. Hävden av de öppna markerna ska bidra till att landskapsbildens karaktär och områdets betydelse för den skyddsvärda florans och som häcknings- och rastplats för fågellivet består. Den marina miljön skyddas från ingrepp som riskerar att orsaka försämrade förhållanden för områdets växt- och djursamhällen. Den

marina miljön i havsviken Strandstuviken och Salstenskroken förbättras genom åtgärder som förbättrar vattenkvaliteten.

Syftet ska även tillgodoses genom anläggningar och information som inbjuder till, och underlättar, besök och naturstudier i området. Samtidigt ska de ha kanaliseringseffekt i syfte att erhålla en långsiktig samexistens mellan biologisk mångfald, friluftsliv och upplevelsevärden. Vissa delar av reservatet ska vara anpassade för personer med funktionsnedsättning.

Nya kunskaper om hotade och hänsynskrävande arter och naturtyper inom ramen för syftet med reservatet ska beaktas i den löpande skötseln av reservatet. Liksom behovet av att åtgärda invasiva främmande arter.

Reservatsföreskrifter

Föreskrifterna under A och C utgör inte hinder för förvaltaren, eller den som förvaltaren utser, att utföra de insatser som behövs för naturreservatets vård och skötsel, och som framgår av föreskrifterna under B. Föreskrifterna ska inte heller utgöra hinder för uppföljning av bevarandemål och åtgärder, eller vid tillsyn.

A Föreskrifter enligt 7 kap. 5 § andra stycket miljöbalken om inskränkningar i markägarens och annan sakägares rätt att förfoga över fastighet inom naturreservatet

Utöver vad som i övrigt gäller enligt föreskrifter och förbud i andra lagar och författningar är det i reservatet förbjudet att:

1. uppföra byggnad eller anläggning,
2. borra, gräva, schakta, utfylla, tippa, dika, spränga, deponera, dämna, muddra eller bedriva täktverksamhet,
3. anlägga mark-, sjö- eller luftledning,
4. uppföra stängsel eller hägnad,
5. framföra motordrivet fordon annat än på befintliga vägar samt för uttransport av fällt vilt med s.k. älgdragare eller motsvarande,
6. anordna upplag,
7. avverka träd eller utföra andra skogsbruksåtgärder,
8. ta bort eller upparbeta dött träd eller vindfälle,
9. anlägga väg,
10. använda kemiska eller biologiska bekämpningsmedel,
11. kalka eller gödsla mark eller vatten,
12. inplantera för området främmande djur- eller växtarter,
13. anlägga eller bedriva akvakultur (exempelvis fiskodling).

Ovanstående föreskrifter ska inte utgöra hinder för:

- anläggande av bryggor inom detaljplan P94-12,
- underhåll av befintliga byggnader, anläggningar, vägar eller ledningar,
- borttagande av träd som förvaltaren anser utgör säkerhetsrisk, blockerar vägar, stängsel, stigar eller friluftsanordningar,

- dikesrensning som erfordras för jordbrukets behov,
- åtgärder för att restaurera lek- och uppväxtplatser för vattenlevande organismer samt för åtgärder som förbättrar kvaliteten på vattnet i Strandstuviken som tillförs från tillrinnande vattendrag såsom anläggande av våtmark, fosfordamm, återmeandring av vattendrag m.m.,
- plogning av skridskobana för allmänheten,
- uppförande av jaktorn och vakkojor samt utföra passröjning.

B Föreskrifter enligt 7 kap. 6 § miljöbalken om vad ägare och innehavare av särskild rätt till fastigheten förpliktas att tåla

Markägare och innehavare av särskild rätt förpliktas tåla att följande anordningar utförs och åtgärder vidtas för att tillgodose syftet med reservatet:

1. röjning, utmärkning och underhåll av naturreservatets yttergränser enligt Naturvårdsverkets anvisningar samt utmärkning av gränser för de delar inom reservatet där särskilda föreskrifter gäller,
2. anläggning och underhåll av anordningar för friluftslivets behov, såsom parkeringsplats, leder för vandring, ridning och cykel, badanläggningar för allmänheten, besökstolett, vindskydd, fågeltorn, eldplatser, snorkelled, skyltar och informationstavlor samt särskilda anordningar för besökare med funktionsnedsättningar m.m.,
3. naturvårdande skötsel av odlingslandskapet såsom betesdrift, slåtter, hamling, röjning, huggning, fräsning, återskapande av skogsbeta och restaurering av Örstignäs skans, ängsskötsel,
4. naturvårdande skötsel av skog såsom gransanering, röjning, friställande av träd och tillskapande av död ved. Naturvårdande skötsel som gynnar bombmurkla och andra hotade arter,
5. naturvårdande skötsel så som igenläggning av diken för att återskapa naturlig hydrologi och åtgärder för att förbättra vattenkvaliten i Strandstuviken,
6. bekämpning av invasiva främmande arter,
7. genomförande av undersökningar i uppföljningssyfte av djur- och växtarter samt av mark- och vattenförhållanden,
8. begränsa och/eller förhindra storskaliga angrepp av åttatandad granbarkborre genom utplacering av fällor, utläggning av fångstvirke, fällning av angripna granar, rotkapning av vindfällda granar och/eller barkning. Inga träd ska föras ut ur naturreservatet med undantag för eventuellt infört fångstvirke.

C Föreskrifter enligt 7 kap. 30 § miljöbalken om rätten att färdas och vistas inom reservatet samt om ordningen i övrigt inom reservatet

Utöver vad som i övrigt gäller enligt föreskrifter och förbud i andra lagar och författningar är det förbjudet att:

1. bryta kvistar, fälla eller på annat sätt skada levande eller döda stående och omkullfallna träd och buskar,
2. plocka eller samla in växter, svampar, alger, kransalger, mossor eller lavar annat än i begränsad omfattning i naturpedagogiskt syfte. Bär-, matsvamp- och blomplockning för eget behov är tillåtet.
3. ställa upp fordon och släp för campingändamål annat än på anvisad plats och under max 2 dygn i följd,
4. elda annat än på platser iordningsställda av reservatsförvaltaren. Förbudet inkluderar även användandet av engångsgrill. Friluftskök som drivs med gas eller flytande bränsle får användas om dessa används på ett brandsäkert sätt,
5. framföra motordrivet fordon. Undantag gäller för mindre eldrivna fordon avsedda för personer med funktionsnedsättning,
6. framföra motordrivet fartyg med högre hastighet än 5 knop inom område enligt bilaga 1.1,
7. framföra motordrivet fartyg på sådant sätt att naturmiljön eller besökare i området störs. Fartyg ska framföras med visande av gott sjömanskap och med extra hänsyn till naturmiljöns känsliga karaktär genom att minimera användandet av motorer samt hålla låg fart och en dämpad ljudnivå,
8. cykla eller rida på annat än vägar och iordningsställda leder för cykling eller ridning,
9. skada träd vid uppsättning av tavla, plakat, affisch, skylt, vägvisning eller liknande i samband med tävling, arrangemang eller liknande. Anslagen ska plockas ner direkt efter avslutad verksamhet.
10. fånga och insamla ryggradslösa djur på sådant sätt att deras biotoper eller reproduktionsmiljöer skadas eller förstörs,
11. ankra fartyg vid annat än befintliga bryggor. Undantag gäller för ankring av boj av säkerhetsskäl för surfklubbens verksamhet.

Det är förbjudet att utan Nyköping kommuns tillstånd:

12. anordna lägerverksamhet,
13. anordna tävlingar.

Skötsel och förvaltning

Nyköpings kommun, Samhällsbyggnad, är förvaltare för naturreservatet.

Det allmänna badet Näsudden förvaltas av Tekniska divisionen. Samråd med reservatsförvaltaren krävs innan åtgärder utanför den ordinarie driften.

Upplysningar

Beslutet kan överklagas, se bilaga 3.

Om det finns särskilda skäl får Nyköpings kommun med stöd av 7 kap. 7 § miljöbalken medge dispens från meddelade föreskrifter för naturreservatet.

Beslutet gäller från den dag det vunnit laga kraft utom föreskrifter meddelade med stöd av 7 kap. 30 § miljöbalken, avd C, vilka gäller omedelbart, även om beslutet överklagas.

Beslutet kungörs i ortstidning.

Enligt Transportstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (TSFS 2010:96) om åtgärder mot förorening från fartyg är det förbjudet att släppa ut toalettavfall i Östersjön. Förbudet gäller även fritidsbåtar.

Delar av området är ett Natura 2000-område och därför gäller tillståndsplikt för åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka naturmiljön enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken.

Större delen av havsviken Strandstuviken omfattas av totalt fiskeförbud mellan 1 januari-15 juni enligt Havs- och vattenmyndighetens författningssamling (föreskrift HVMFS 2021:6).

Enligt artskyddsförordningen (2007:845) och Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2009:10) gäller bestämmelser om fridlysning av djur och växter.

Genom beslutet om naturreservat följer att skogsvårdslagens bestämmelser upphör att gälla i reservatet. Se 4 § skogsvårdslagen (SFS 1979:429). Därmed har markägaren inte längre något ansvar enligt 29 § skogsvårdslagen för att bekämpa eller förebygga insektshärjning inom reservatet.

För att skydda miljön och samhället mot utbredningen och skadorna av invasiva främmande arter finns bestämmelser i EU:s förordning (1143/2014) kring förebyggande och hantering av introduktion och spridning av invasiva främmande arter. Enligt den är det förbjudet att importera, sälja, odla, föda upp, transportera, använda, byta, släppa ut i naturen eller hålla levande exemplar av de arter som finns upptagna på den så kallade unionsförteckningen över invasiva främmande arter.

Inom naturreservatet finns två lagskyddade fornlämningar. De utgörs av en fästning/skans och en hög i områdets sydöstra del. Alla typer av markingrepp eller upplag inom 100 meter från känd fornlämning kräver tillstånd enligt 2 kap. 12 § kulturmiljölagen (1988:950).

Vid Näsuddens allmänna bad gäller allmänna lokala ordningsföreskrifter enligt beslut av kommunfullmäktige den 12 december 1995. Hundar skall hållas kopplade på offentlig badplats.

SKÄLEN FÖR KOMMUNENS BESLUT

Områdets bevarandevärden utgörs av ett större sammanhängande skogsområde som övergår i havsstrandängar och vatten med marina värden. Landområdet består av en stor variation av naturtyper som till exempel gransumpskog, kalkrik barrblandskog, grov lövskog, betade havsstrandängar. Den kalkrika marken ger en speciell flora med många värdefulla arter. Mångfalden av biotoper ger upphov till en artrik kärlväxtflora som till exempel desmeknopp, hartmanstarr och knärot som alla är rödlistade arter.

Den största havsviken i området, Strandstuviken, har naturvärden av nationellt intresse tack vare bottenlevande kärlväxter som bildar viktiga strukturer. Strandstuviken är också en av länets viktigaste rastlokaler för flyttfågel. Längre norrut ligger havsviken Salstenskroken som är av lokalt värde för naturvärden tack vare ett större sammanhängande område med kärlväxter och kransalger. Dessa skapar viktiga strukturer på botten som är livsmiljöer för ryggradslösa djur, fisk och fågel. Att viken angränsar till Jungfruvassens värdefulla strandängar gör den extra värdefull.

Strandängarna i naturreservatet utgör viktiga miljöer för häckande och rastande fåglar såväl som de fungerar som födosökslokal. Exempel på fågelarter som häckat i området är trastsångare, drillsnäppa, rödbena, vattenrall, större strandpipare och tofsvipa, knölsvan och kricka. Stränderna besöks ofta av stora gåsfloccar som i hög grad bidrar till att hävda strandängarna.

Örstignäs naturreservat länkar samman Linuddens naturreservat och Strandstuvikens naturreservat och inbegriper Natura 2000-området Jungfruvassen (52,3 ha). En dryg kilometer västerut ligger Janstorpsskogens naturreservat. Tillsammans med dessa naturreservat ger det förutsättningar för goda livsmiljöer och spridning för djur- och växtarter. Kedjan av skyddade områdena ger också en stor möjlighet till ett rikt friluftsliv.

Naturreservatet har höga värden för friluftslivet och ligger tätortsnära. Besökaren har möjlighet att uppleva värdefulla natur- och kulturmiljöer, biologisk mångfald, utsikt över havet, social samvaro och andra upplevelsevärden.

Nyköpings kommun finner vid vägning mellan enskilda och allmänna intressen i enlighet med 7 kap 25 § miljöbalken att det finns skäl för att besluta om att bilda ett naturreservat i området samt att förordna om föreskrifter för att skydda området samt att fastställa skötselplan. För att uppnå det starka skydd som behövs för områdets naturvärden och betydelse för friluftsliv bör föreskrifterna bland annat omfatta förbud mot olika exploateringsföretag som kan hota områdets unika naturvärden.

Naturreservatet ligger inom den skogliga värdetrakten Skärgårdens skogar. En mindre del av naturreservatet ligger inom riksintresse för friluftsliv enligt 3 kap 6 § miljöbalken. Hela vattenområdet ligger inom riksintresse för yrkesfiske enligt 3 kap 5 § miljöbalken. Naturreservatet ligger även inom riksintresse Högexploaterad kust med stöd av 4 kap 4 § miljöbalken. Natura 2000-området Jungfruvassen som ligger inom reservatet är riksintresse enligt 4 kap 8 § miljöbalken. Naturreservatet angränsar till Linuddens och Strandstuvikens naturreservat.

Nyköpings kommun bedömer att bildande av naturreservatet är förenligt med nämnda riksintressen m.m. i enlighet med hushållningsbestämmelserna i 3-4 kap. miljöbalken. Naturreservatet bidrar för övrigt till att nationella miljö kvalitetsmålen ”Ett rikt växt och djurliv”, ”Ett rikt odlingslandskap”, ”Levande skogar”, ”Hav i balans samt levande kust och skärgård” kan uppnås. Bildandet av reservatet bidrar till Grön infrastruktur i länet och utgör ett led i att uppfylla Riksdagens uppsatta mål för friluftslivsmålen, ”Skyddade områden som resurs för friluftslivet”, ”Tillgänglig natur för alla”, ”Tillgång till natur för friluftsliv”.

Nyköpings kommun bedömer att naturreservatet är förenligt med översiktsplanen (2013) som föreslår att östra Arnölandet från Linudden till Strandstuviken (inklusive Jungfruvassen) ska utredas för formellt naturskydd. Delar av området berörs av tre olika detaljplaner (P06-74, P12-12 och P94-12). Nyköpings kommun bedömer att naturreservatet är förenligt med berörda detaljplaner. Ett undantag från föreskrift A1 är formulerat för bryggor inom detaljplan P94-12, Örstignäs fritidshusområde.

Vattnet inom naturreservatet ingår i vattenförekomsterna Sjösafjärden och Örsbaken. Sjösafjärden har den ekologiska statusen *dålig* och den kemiska statusen *uppnår ej god* enligt Vattendirektivets klassificering. Örsbaken har den ekologiska statusen *måttlig* och den kemiska statusen *uppnår ej god*.

Bevarande av områdets värden

För att långsiktigt kunna bibehålla och utveckla de höga naturvärdena knutna till värdefulla och variationsrika naturmiljöer krävs att området undantas från skogsbruk och olika former av exploateringar. För att tillgodose behovet av områden för friluftslivet behöver området undantas från exploateringar och tillgängliggöras för en mångfald av besökare. Vidare behöver de värdefulla marina miljöerna skyddas från fysisk påverkan såsom ankring för att bevara områdets opåverkade karaktär.

Landmiljöerna ska skötas så att de höga natuvärdena samt variationen av naturtyper bibehålls och utvecklas. Stora delar av strandängarna och vassområdena sköts genom bete och slåtter. Vissa delar av skogsmiljöerna hävdas genom bete medan andra ställs om från granplanteringar till mer varierade i trädslag och ålder. Vissa skogsmiljöer lämnas för fri utveckling. Den marina miljön skyddas från ingrepp som riskerar att orsaka försämrade förhållanden för områdets växt- och djursamhällen.

Friluftslivets behov ska tillgodoses genom anläggningar och information som inbjuder till besök och naturstudier i området. Anläggningar för friluftslivet ska ha kanaliseringseffekt i syfte att erhålla en långsiktig samexistens mellan biologisk mångfald, friluftsliv och upplevelsevärden. Vissa delar av reservatet ska vara anpassade för personer med funktionsnedsättning.

Reservatet ska bidra till gynnsam bevarandestatus i den biogeografiska regionen för förekommande Natura 2000-habitat och arter.

Inom Jungfruvassens Natura 2000-område ska tillhörande habitat och arter bevaras. Syftet med Natura 2000-området är att säkerställa den långsiktiga överlevnaden för dessa

naturtyper som är några av Europas mest värdefulla och hotade. I Natura 2000-området Jungfruvassen är de prioriterade bevarandevärdena de strandnära betesmarkerna med dess artrika flora tillsammans med områdets näringsrika sump- och granskogar. I Jungfruvassen finns kalkrika skalgrusbankar som gett floran inslag av sällsynta och kalkgynnade arter som exempelvis tvåblad och nästrot. I området har också ett flertal rödlistade arter noterats såsom hartmansstarr, klasefibbla, storgröe och mindre hackspett.

Ärendets handläggning

Dokumentation

Området ligger inom den skogliga värdetrakten *Skärgårdens skogar* enligt länets strategi för formellt skydd av skog. Delar av området har uppmärksammats av Skogsstyrelsen som har registrerat två naturvärden (barrskog) vid Örstignäs gård 2016 och tre nyckelbiotoper (hagmark, ädellövträd och lövnaturskog) vid Jungfruvassens Natura 2000-område registrerade 1993 och 1994. Ytterligare två nyckelbiotoper (barrskog och barnaturskog) är registrerade 1994 och 2011 norr om campingen.

Reservatsbildningen

En motion inkom till Kommunfullmäktige 2011 med önskemål om att Nyköpings kommun skulle skydda ett område på kommunägd mark som har höga marina värden. Inventeringar genomfördes längs Nyköpings kommuns kust för att identifiera naturvärdesobjekt. Inventeringarna visade på marina värden av nationellt värde i Strandstuviken och lokalt värde i Salstenskroken. En naturvärdesinventering av delar av landområdet samt ett förslag till skötselplan genomfördes 2016. Detta i kombination med att kommunen pekat ut landområdet på Örstignäs som ett område som ska utredas för lågsiktigt skydd i översiktsplanen gjorde att Örstignäshalvön med vattenområde lades fram som förslag 2017. Under 2021 togs beslutshandlingar fram som skickades ut på extern remiss den 14 oktober 2021. Beslutshandlingarna har arbetats fram i samverkan med Länsstyrelsens arbete att revidera beslut och skötselplan för Strandstuvikens naturreservat.

Remiss

Förslaget till beslut sändes den 14 oktober 2021 på remiss till sakägare och andra berörda. Remissen kungjordes även i ortstidningen Södermanlands nyheter. 16 yttranden har kommit in till Nyköpings kommun. I bilaga 1.2 framgår delar av remissinstansernas synpunkter och kommunens bemötande.

Nyköpings kommuns bedömning och intresseprövning

Nyköpings kommun bedömer att skogsbruk, exploatering eller anläggningar inte går att förena med bevarande av områdets höga naturvärden. Detta är därför enligt Nyköpings kommuns uppfattning ett område som i enlighet med 1 kap. 1 § miljöbalken bör skyddas i form av naturreservat enligt 7 kap. 4 § miljöbalken.

Nyköpings kommun bedömer att bildandet av ett naturreservat i det aktuella området är väl förenligt med hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken samt med kommunens översiktsplan.

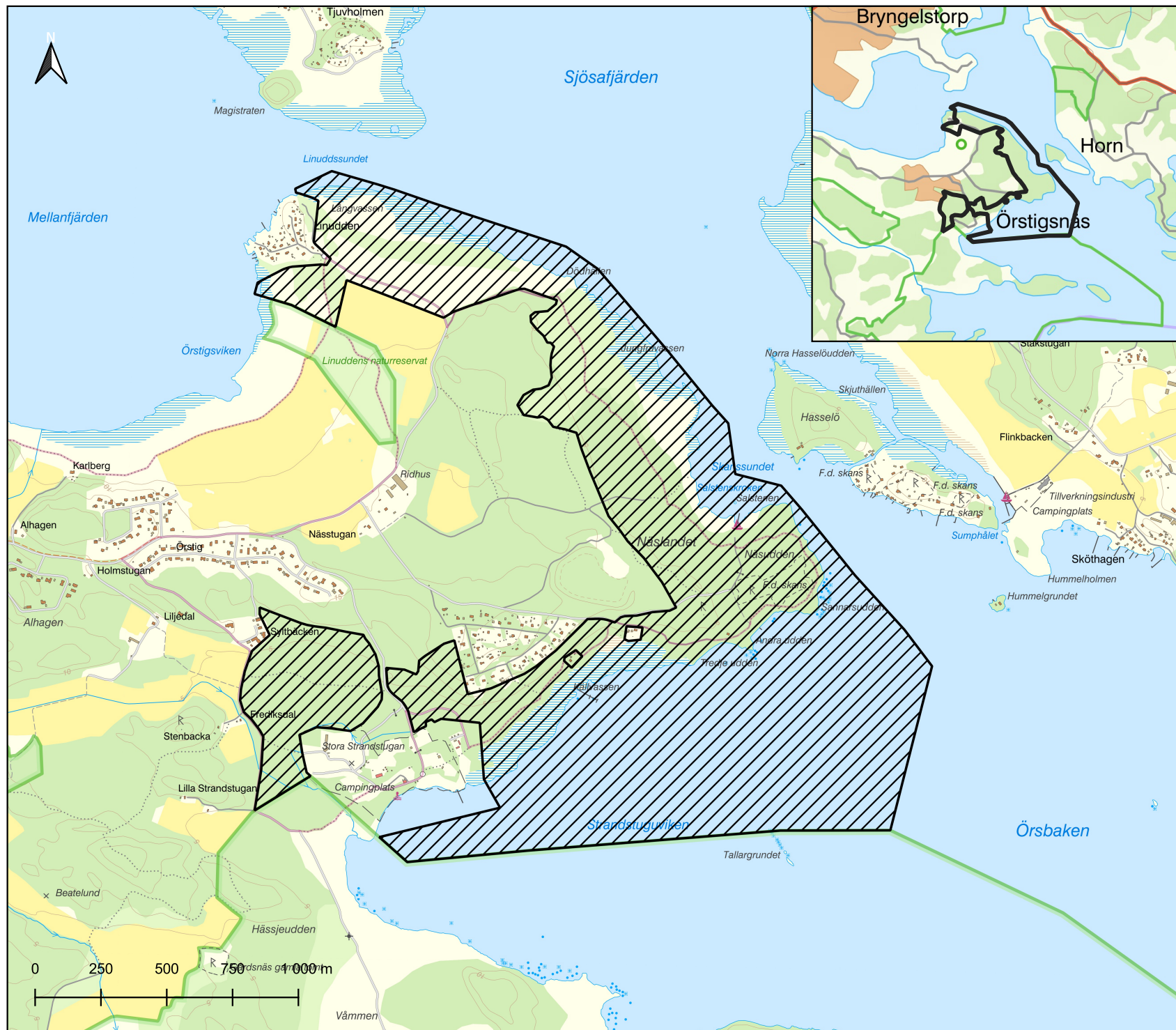
Nyköpings kommun har i enlighet med 7 kap. 25 § miljöbalken prövat och funnit att föreskrifterna inte går längre i inskränkning av enskilds rätt att använda mark och vatten, än vad som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses.

Bilagor

1. Beslutslista
 - 1.1. Beslutslista, föreskrift C6 max 5 knop
 - 1.2. Remissinstansernas synpunkter på förslag till beslut och kommunens bemötande
2. Skötselplan med bilagor
 - 2.1. Skötselplanekarta
 - 2.2. Friluftslivskarta
3. Hur man överklagar

Beslutskarta

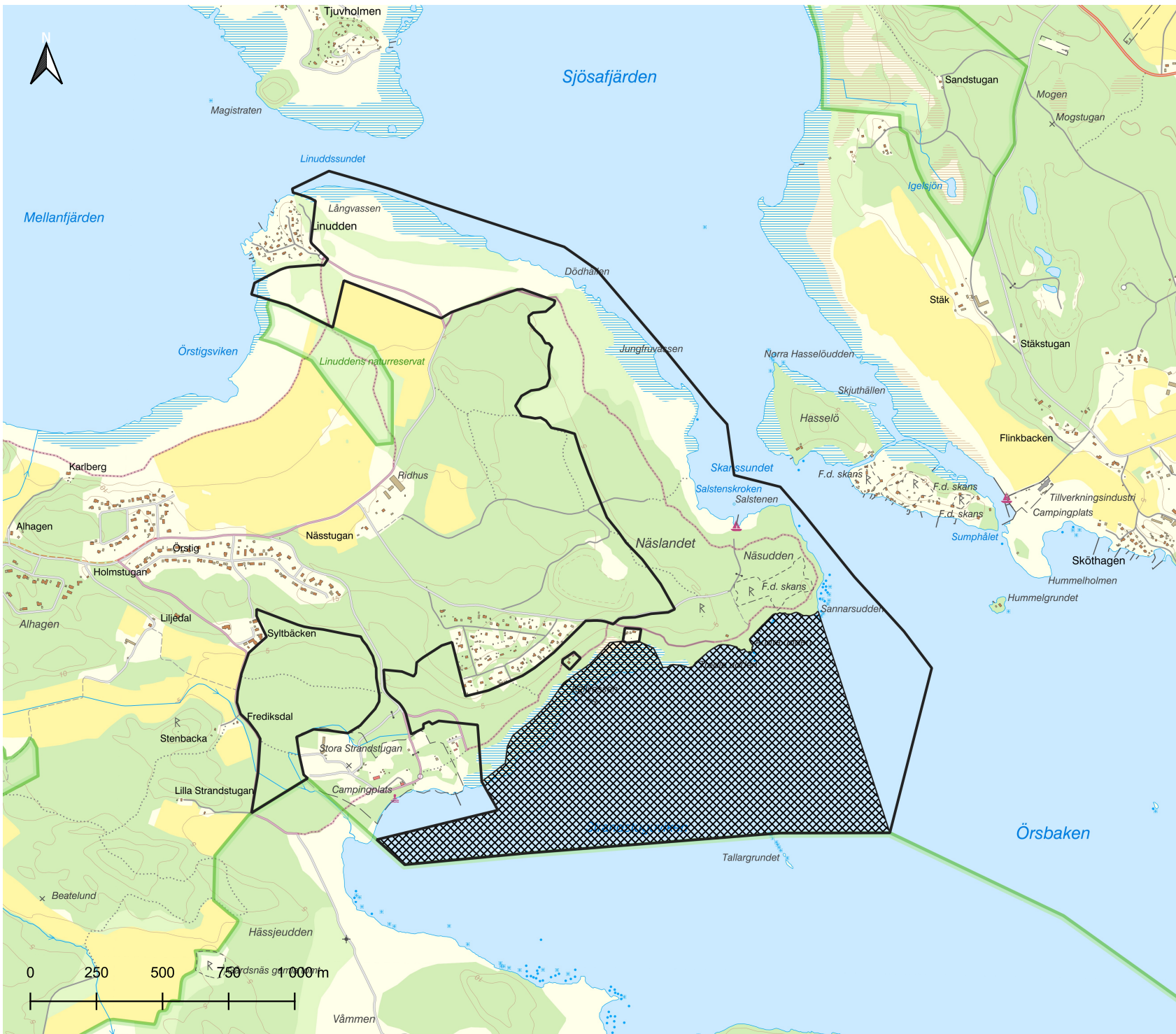
Bilaga 1
Nyköpings kommuns beslut om
Örstignäs naturreservat 2022-XX-XX





 Naturreservat

Beslutskarta

Bilaga 1.1
Nyköpings kommuns beslut om
Örstignäs naturreservat 2022-XX-XX



-  Naturreservat
-  Föreskrift C6 Max 5 knop



Remissinstansernas synpunkter på förslag till beslut och kommunens bemötande

Förslaget till beslut om Örstignäs naturreservat sändes den 14 oktober 2021 ut på remiss till sakägare och andra berörda. Remissen kungjordes även i ortstidningen Södermanlands nyheter. 16 yttranden har kommit in till Nyköpings kommun. Här nedan följer en redogörelse av delar av yttrandena och kommunens bemötande av dessa.

Botaniska sällskapet

Botaniska sällskapet tycker att beslut och skötselplan är väl genomarbetade och att föreslagna skötselåtgärder i hög grad kommer att förstärka områdets naturvärden. Botaniska sällskapet anser att även skogsområdena öster om Örstignäs hästgård bör inkluderas i naturreservatet tack vare förekomsten av flera rödlistade arter såsom bombmurkla. Vidare undrar *Botaniska sällskapet* varför inte den avverkade ytan strax söder om Jungfruvassens slätteräng ingår och vad avsikten med det området är. *Botaniska sällskapet* anser att ordet skogsbruk istället bör skrivas ”kommersiellt skogsbruk” för att förtydliga vad som avses förbjudas. *Botaniska sällskapet* saknar skrivning om hur död ved ska lämnas vid skötselåtgärder i naturreservatet.

Nyköpings kommun bemöter: Området som föreslås för bildande av naturreservat grundar sig på en avvägning mellan olika intressen som gjorts av Nyköpings kommuns politiska ledning. Målet med den avverkade ytan är lövskog med ädellövinslag likt Linuddens naturreservat. *Nyköpings kommun* har inte valt att ändra skrivningen då skogsbruk är ett vedertaget begrepp som används i naturreservatsbeslut. Skötselplanen har kompletterats så att det framgår att död ved lämnas.

Jaktarrendatorn

Jaktarrendatorn noterar att uppförande av jaktorn och passröjning, som idag är reglerat i jaktarrendet, inte medges enligt beslutet.

Nyköpings kommun har kompletterat beslutet med ett undantag för uppförande av jaktorn och vakkojor samt att utföra passröjning.

Friluftsfremjandet

Friluftsfremjandet framför att i och med att området blir avsatt som naturreservat är förhoppningen att dess varierade och unika karaktär kommer att säkerställas genom rätt skötsel och underhåll. Vidare framför de att det är högst väsentligt att tillskapa attraktiva cykelleder för att avlasta befintliga vandringsleder och ridleder. Friluftsfremjandet önskar att tillgängligheten för besökare med

kanot/kajak underlättas. Vidare ifrågasätts varför skogsåtgärderna på Örstignäs skans påbörjats innan beslut om naturreservat är taget. Vidare anser Friluftsförbundet att det saknas redovisning om tillräckligt underlag tagits fram för att förhindra risk för vatten- och vinderosion i strandnära områden vid den omfattande trädfällningen. Friluftsförbundet undrar också varför inte den avverkade ytan söder om Jungfruvassens strandäng ingår i naturreservatet.

Nyköpings kommun har lyft en åtgärd i skötselplanen för att arbeta fram en plan för områdets olika leder. Vidare möjliggör beslutshandlingarna anläggande av åtgärder för friluftslivet vilket kan vara tillgänglighet för besökare med kanot/kajak. *Nyköpings kommun* har ett pågående LONA-projekt för Örstignäs och därför har vissa åtgärder inom det blivande naturreservatet redan påbörjats. Vidare kommer vi endast glesa ur trädskiktet närmast stranden vid Örstignäs skans i syfte att behålla det viktiga brynet och undvika erosion. Området som föreslås för bildande av naturreservat grundar sig på en avvägning mellan olika intressen som gjorts av Nyköpings kommuns politiska ledning.

Fritidshusföreningen Örstignäs

Fritidshusföreningen Örstignäs ställer sig positiva till inrättandet av naturreservatet. Föreningen föreslår att naturreservatet ska utökas till att omgärda hela Föreningen Örstignäs fritidshusområde samt all skogsmark norrut till Jungfruvassen. Föreningen tar även upp i sitt yttrande att naturreservatet sammanfaller med detaljplan P94-12 och undrar hur naturreservatet förhåller sig till gällande detaljplan. Vidare framför föreningen att trafikintensiteten redan idag är hög på Skansuddsvägen och man befarar att den blir högre i och med reservatsbildningen. Föreningen ser redan idag negativa effekter som damm och vårdslöst framförande. Föreningen lyfter vikten av att de fortsatt har tillgång och kan underhålla sina vägar, brygga samt pumphus enligt gällande avtal mellan Nyköpings kommun och föreningen. Föreningen vill också fortsatt ha möjlighet att rensa området intill deras brygga på tångrester och vass. Föreningen lyfter att kommunen inte färdigställt den gallring och röjning som sedan länge utlovats inom skötselområde 7c. Föreningen anser att kommunen ska vara återhållsam i att tillskapa nya anläggningar såsom leder för ridning, cykling och vandring och vill vara delaktig i utvecklingsarbetet.

Nyköpings kommun bemöter: Området som föreslås för bildande av naturreservat grundar sig på en avvägning mellan olika intressen som gjorts av Nyköpings kommuns politiska ledning. Nyköpings kommun har tagit hänsyn till detaljplan P94-12 i naturreservatsbeslutet genom att A-föreskrifterna inte ska utgöra hinder för anläggande av bryggor inom detaljplan P94-12. Nyköpings kommun har även bedömt att naturreservatet är förenligt med berörd detaljplan vad gäller skötselområde 7c eftersom det är reglerat som NATUR i detaljplan. Nyköpings kommun vill poängtera att endast en kortare sträcka av Skansuddsvägen ligger inom naturreservatet men att kommunen har ett ansvar och intresse i att vägen är väl underhållen. Naturreservatet tar hänsyn till möjligheten att underhålla befintliga anläggningar såsom vägar, brygga och pumphus. Skötselplanen har kompletterats med skötselåtgärder för att hålla tångrester på strand och vass borta

från brygganläggningar. Nyköpings kommun har förtydligat skötselåtgärderna inom 7c för att kunna slutföra påbörjad gallring. Nyköpings kommun tar gärna del av föreningens synpunkter vid utvecklingen av leder.

Frisksportarna

Frisksportarna ser positivt på att området ska skyddas genom naturreservat och framhäver vikten av att värna de artrika brynen som utgör kantzoner mellan slutna skogsbestånd och öppna odlingslandskap samt mellan fastmarker och vattenytor. Vidare lyfter Frisksportarna att fler sällsynta arter, såsom hasselticka och scharlankansröd vårskål, borde värnas inom området. Frisksportarna anser också att åtgärder behöver vidtas om trädridån mot vattnet avverkas vid Örstignäs skans. Detta för att hindra erosionen av stranden.

Nyköpings kommun har kompletterat de övergripande skötselmålen så att de även inbegriper bryn mellan fastmark och vatten. Sällsynta arter, utöver de som tagits upp i skötselplanen, kommer att beaktas och omnämns särskilt i beslutets syfte: ”Nya kunskaper om hotade och hänsynskrävande arter och naturtyper inom ramen för syftet med reservatet ska beaktas i den löpande skötseln av reservatet.” Nyköpings kommun kommer endast glesa ur trädsiktet närmast stranden vid Örstignäs skans i syfte att behålla det viktiga brynet och undvika erosion.

Linuddens samfällighetsförening

Linuddens samfällighetsförening anser att vägdikena utmed tillfartsvägen till Linudden inte underhållits på många år och det medför översvämmade diken och isvalkar i vägen. Samfällighetsföreningen påverkas idag negativt av tät båttrafik med hög hastighet i farleden med motorljud, svallvågor och dåligt siktdjup till följd. Vidare önskar föreningen fler parkeringsplatser för besökare i områdets norra del för att minimera belastningen på samfällighetens parkering. De önskar även papperskorgar och toaletter. Samfälligheten noterar att det i beslutskartan ser ut som att naturreservatet sammanfaller med samfällighetens område.

Nyköpings kommun vill förtydliga att endast ca 500 meter av vägen närmast Linudden ingår i naturreservatet. Underhåll av befintliga vägar (där vägdikey ingår) inom naturreservatet är tillåtet. Farleden ingår inte i naturreservatet och hastigheten regleras av Sjöfartsverket. Eftersom de upplevda problemen kommer av området utanför naturreservatet kommer inte hastighetsbegränsning i naturreservatet minska problemen. Inom naturreservatet består vattenområdet endast av grundområden vilket naturligt begränsar antalet båtar och att de framförs snabbt inom de känsliga områdena. Nyköpings kommun har förståelse för de upplevda störningarna från farleden men det kan inte lösas inom ramen för beslut om naturreservatet. Nyköpings kommun har kompletterat friluftskartan med fler parkeringar. Beslutshandlingarna tillåter utplacering av papperskorgar och toaletter och kommunen ser över behovet i den löpande skötseln. Nyköpings kommun har förtydligat att naturreservatet ligger utanför samfällighetens område.

Länsstyrelsen i Södermanlands län

Länsstyrelsen Södermanlands län ställer sig positiv till bildandet av naturreservatet och ser ett särskilt värde med ett kommunalt naturreservat som har marint syfte. Länsstyrelsen har bidragit med kompletterande underlag till beslutet och skötselplanen. Länsstyrelsen framför att betesmark i naturreservatet ingår i fastställd åtagandeplan och att skötselplanens bevarandemål bör harmonisera med denna. Vidare framför Länsstyrelsen att förslaget med en reglering av motordrivet fartyg till max 5 knop inom hela naturreservatet kommer innebära en dubbelreglering av hastigheten från Sannarsudden och in mot Nyköping. Det föreslås undvikas genom att endast reglera hastigheten till 5 knop i Strandstuviken där det idag råder fiskefredning (delar av året). Länsstyrelsen anser att föreskrift C7 är otydlig och inte kan tillsynas och därmed bör strykas eller förtydligas. Länsstyrelsen menar att föreskrift C11 kan behöva förtydligas då det är skillnad på om det är ankring eller förtöjning som avses. Länsstyrelsen har tidigare haft synpunkter på att naturreservatet även borde inkludera skogsområdet öster om Örstigsnäs hästgård på grund av de höga biologiska värdena.

Nyköpings kommun har gjort en översyn av beslut och skötselplan och kompletterat handlingarna med inkommen information och stämt av mot åtagandeplan. Nyköpings kommun följer Länsstyrelsens förslag att reglera framförandet av motordrivet fartyg i Strandstuviken till 5 knop. I övriga delar av naturreservatet begränsas båtrafikens framfart på grund av de naturliga förhållandena med mycket grunda områden. Nyköpings kommun bedömer att föreskrift C7 kan kvarstå efter dialog med Sjöfartsverket i samband med bildandet av Horsviks naturreservat. Vidare bedömer kommunen att föreskriften är viktig för ett naturreservat med höga marina naturvärden och en hög besöksstäthet. Föreskrift C11 har ändrats till lydelsen ”ankra fartyg vid annat än befintliga bryggor” eftersom det är bryggor som avses. Kommunen låter lydelsen om förbjuden ankring kvarstå (förutom vid befintliga bryggor) eftersom de marina naturvärdena skadas av fysisk påverkan så som ankring. Förtöjning av fartyg innebär inte samma negativa påverkan och är därför tillåtet. Området som föreslås för bildande av naturreservat grundar sig på en avvägning mellan olika intressen som gjorts av Nyköpings kommuns politiska ledning.

Nyköpings surfklubb

Nyköpings surfklubb är mycket positiva till att naturreservatet bildas och att det bildas i syfte att vara ett område för friluftaktiviteter och rekreation i havsnära miljöer. Klubben framför att de fortsatt vill ha möjlighet till en grillplats i närheten av området de arrenderar. Av säkerhetsskäl vill de kunna ankra en båt i direkt anslutning till deras område. Vidare vill de kunna hålla området fritt från vegetation och döda träd för att kunna rigga vindsurfingbrädor och starta kitear. Klubben har också behov av att anlägga ett vindskydd för ombyte och väderskydd. Vidare vill de gärna kunna ersätta/kompletta nuvarande containrar, som fungerar som klubbhus, med enklare bod för ombyte och förvaring.

Nyköpings kommun kommer att anvisa platser för eldning och håller med om att surfklubbens område är en lämplig plats. Eftersom de marina värden är höga

utanför surfklubbens område och föreskrifterna inte tillåter ankring har *Nyköpings kommun* kompletterat föreskrift C 11 med ett undantag för ankring av boj av säkerhetsskäl för surfklubbens verksamhet. Väderskydd och underhållsbehov av mark inryms i den planerade skötseln och genomförs i samråd med kommunen. Ersättning eller komplettering av klubbhus är inte tillåtet enligt föreskrifterna och kan kräva andra erforderliga lov.

Näsuddens bryggförening

Näsuddens bryggförening ser positivt på bildandet av naturreservatet och har inga invändningar.

Skogsstyrelsen

Skogsstyrelsen ser positivt på att naturvärden och rekreativvärden i det aktuella området skyddas långsiktigt och tillstyrker naturreservatet.

Sörmlandsentomologerna

Sörmlandsentomologerna ser positivt på bildandet av naturreservatet. Föreningen har inventerat storfjärilar i naturreservatet under 30 år. 670 arter storfjärilar har noterats i området och däribland flera rödlistade. Piltecknad fältmätare, *Gagitodes sagittata*, (NT) har noterats sedan 2017. Det är en sällsynt fjäril i Sverige med endast två fyndlokaler i Sörmland. Piltecknad fältmätare lägger sina ägg på värdväxten ängsruta som finns i ett större sammanhängande bestånd vid Jungfruvassen. Det tidiga betet utgör ett hot mot fältmätaren som lägger sina ägg på ängsruta i juni-juli. Föreningen föreslår därför att området för ängsruta stängslas bort för att möjliggöra ett senare betespåsläpp.

Nyköpings kommun har kompletterat skötselplanen för att möjliggöra betesfredade områden i bevarandesyfte.

Privatpersoners synpunkter

Privatperson 1 undrar om gång- och cykelväg kommer uppföras längs bilvägen från Örstigs villaområde till Strandstuviken respektive Linudden för att öka säkerheten för oskyddade trafikanter.

Nyköpings kommun kommer ta med sig frågan när arbetet med Framtagande av plan för sträckningen av leder för vandring, cykling och ridning påbörjas.

Privatperson 2 upplever att Janstorpsskogens naturreservat inte sköts bra och att kommunen därmed inte borde bilda ett till naturreservat.

Nyköpings kommun svarar: Örstignäs naturreservat skiljer sig ganska mycket åt både i vilka typer av natur som bevaras och att traditionellt skogsbruk är förbjudet. Örstignäs har en mångfald av naturtyper som flera präglas av närheten till havsstranden och höga naturvärden kopplade till en kontinuitet av skog vilket inte Janstorpsskogen gör på samma sätt. Med bakgrund av det är också skötseln annorlunda i det nya naturreservatet.

Privatperson 3 tycker att beslutshandlingarna ser bra ut och anser att det finns riskträd i naturreservatets västra del mot bebyggelsen vid Syltbäcken. Vidare föreslås att stigen i östra kanten av bebyggelsen vid Syltbäcken upp till Solanumvägen ska förtydligas och underhållas.

Nyköpings kommun har under hösten 2021 åtgärdat flertalet riskträd i området och håller med om att omnämnd stig behöver underhållas vilket beslut och skötselplan medger.

Privatperson 4 noterar att föreskrift A3 förbjuder anläggandet av mark- och luftledningar men undrar vad som gäller för ledningar i vattnet. Vidare önskar de att konflikten mellan friluftsliv och jakt beaktas. Eftersom det är ett välbesökt rekreativt område ifrågasätts om jakt är lämpligt. De efterfrågar ett förtydligande kring hur länge tältning är tillåten. De efterfrågar även fler grillplatser och iläggningsbrygga för kanot. Vidare önskar de att motorbåtstrafiken begränsas bara till och från bryggor. De önskar att fisken bör fredas hela året. Vidare understryker de behovet av att arbeta fram kanaliserande leder för cykling, ridning och vandring. De anser även att naturreservatet borde inkludera skogsmarken mellan Örstignäs gård och naturreservatet samt åkermarken öster om Linuddens naturreservat.

Nyköpings kommun bedömer att med anledning av de höga marina naturvärdena ska även sjöledning regleras i naturreservatsbeslutet, vilket har justerats. Vidare är inte jakt tillåten lör-, sön- och helgdagar. Jägarna ska vara synliga och kommunicera kring jakten och dess syfte. De stora viltstammarna på Arnöhalvön förvaltas på ett ansvarsfullt sätt för att undvika skador på grödor, tomter och de höga naturvärdena på Arnöhalvön. Jakträttsinnehavaren är väl medveten om det speciella med att jaga i ett så välbesökt friluftsområde och att stor hänsyn skall visas det rörliga friluftslivet. Tältning regleras inte i naturreservatsbeslutet och därmed gäller allemansrätten om två dygn. Naturreservatsbeslutet möjliggör iordningsställande av både eldplatser och övriga anläggningar för friluftslivet såsom ökad tillgänglighet för besökare med kanot/kajak. På grund av de höga marina värdena i havsviken Strandstuviken bedömer Nyköpings kommun att en hastighetsreglering för fartyg är nödvändig inom ett större område än bara till och från bryggor. Det är Havs- och vattenmyndigheten som är myndigheten för reglering av fiskefredningsområden. Området som föreslås för bildande av naturreservat grundar sig på en avvägning mellan olika intressen som gjorts av Nyköpings kommuns politiska ledning.

Privatperson 5 är positiv till bildandet av naturreservatet och uttrycker att det är ekologiskt värdefullt att spridningskorridorer nu bevaras från Strandstuviken till Linudden. Vidare framför denne att skogsmarken mellan Örstignäs hästgård och naturreservatet borde ingå eftersom delar ingår i registrerade natuervärdesobjekt. Vidare framför hen att bevarande av livsmiljöer för bombmurkla görs med begränsade åtgärder och bör lämnas för fri utveckling.

Nyköpings kommun bemöter: Området som föreslås för bildande av naturreservat grundar sig på en avvägning mellan olika intressen som gjorts av Nyköpings

kommuns politiska ledning. Nyköpings kommun har förtydligat vikten av fri utveckling i miljöer för bombmurkla.

Skötselplan för Örstignäs naturreservat



Foton på framsidan: Längst upp till vänster visar grillplatsen på stranden vid Näsuddens badplats. Längst upp till höger visar Jungfruvassens slätteräng i juli. Längst ner till vänster visar bombmurkla som är en skyddsvärd art i reservatets skogsmiljöer. Längst ner till höger visar några av de grova tallarna på stranden vid Näsuddens badplats.

BESKRIVNING AV NATURRESERVATET

Översikt

Örstignäs naturreservat ligger på Arnölandet, sydöst om Nyköping och är ett ca 278 ha stort område med en stor variation av naturtyper. Örstignäs är ett näs mellan havsvikarna Mellanfjärden och Örsbaken som är en del av inloppet till Nyköpings tätort. I naturreservatet ingår en stor del av havsviken Strandstuviken samt den mindre havsviken Salstenskroken. Vikarna är mycket grunda och bottenarna har stora sammanhängande bestånd av kärlväxter som skapar höga naturvärden.

Landmiljöerna varierar från barrblandskog, granskog, grov tallskog, sumpskog, triviallövskog med ädellövinslag, slåtteräng till betade strandängar. Delar av skogsmiljöerna har under längre tid varit undantaget från konventionellt skogsbruk och skogen hyser strukturer som uppkommit genom intern dynamik. Här finns gamla träd, stående och liggande död ved, luckor och arter knutna till dessa livsmiljöer. En mindre del av skogen har på senare tid avverkats och återplanterats. Området har stora upplevelsevärden och är ett väl nyttjat område för friluftsliv genom till exempel bad, vandring, cykling, ridning, fågelskådning och som utflyktsmål.

Uppgifter om naturtyper, arter och bevarandevärden

Uppskattade arealer av naturtyper:

- Skogsmark	Ca 100 ha, varav ca 90 ha produktiv skog
Örtrik granskog	Ca 23 ha
Barrblandskog	Ca 26 ha
Lövskog	Ca 16 ha
Tallskog	Ca 15 ha
Barrsumpskog	Ca 10 ha
Triviallövskog	Ca 3 ha
Ungskog inklusive hyggen	Ca 7 ha
- Öppen betesmark	Ca 36 ha
- Hav	Ca 142 ha
TOTALT	278 ha

Prioriterade bevarandevärden

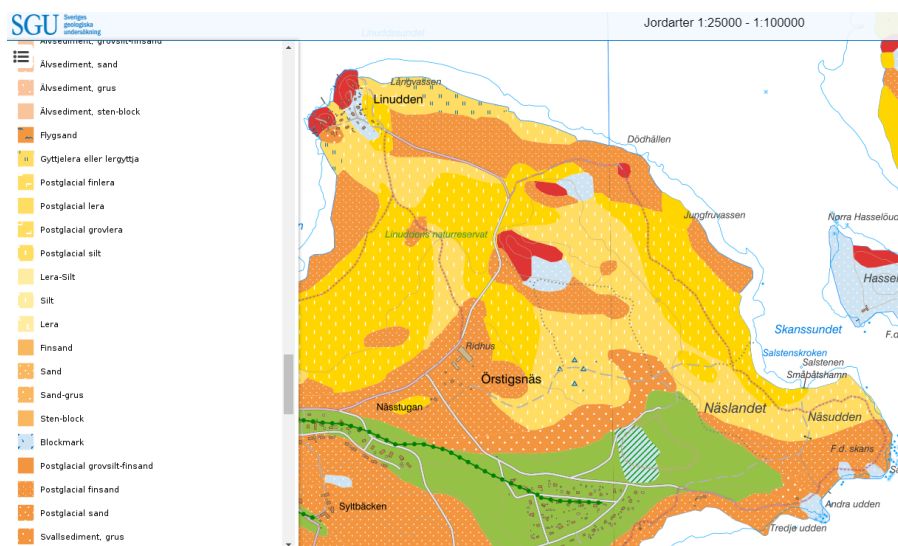
- *Naturtyper*
 - Havsstrandäng, grunda havsvikar, öppen betesmark, slåtteräng, trädklädd betesmark, barrblandskog, tallskog, örtrik granskog, triviallövskog med ädellövinslag, sumpskog,
- *Strukturer (landskapselement)*
 - Strandzoner, bältesbildande undervattensväxter, gamla träd, hålträd och död ved i olika nedbrytningsstadier,

- Växt- och djursamhällen
- Friluftsliv
- Kransalger, kärlväxter, ryggradslösa djur, svampar
- Lättillgängligt, strövvänlig skog, vandring, cykling, ridning, naturstudier, bad, tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning, social samvaro, upplevelser av natur- och kulturmiljöer, utsikter.

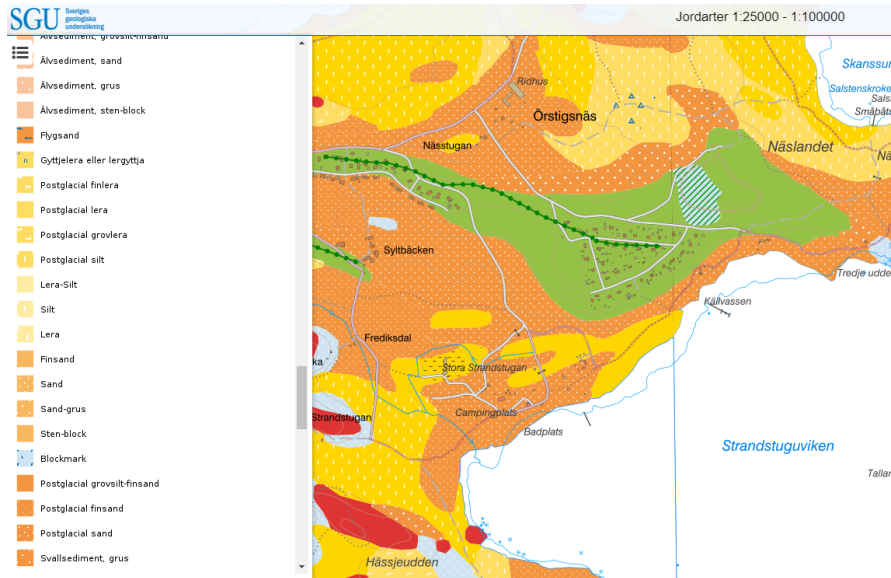
Naturgeografiska förhållanden

Landområdet utgörs av ett varierat naturområde på svagt kuperad mark, endast noll till fem meter över Östersjöns medelvattenstånd. Det innebär att jordarna är förhållandevis unga och har stigit ur havet för mindre än 1500 år sedan. De glaciala avlagringarna som bildar jordarna på Örstignäs har svallats i perioder och det går att se väl utvecklade strandvallar på flera håll i skogen.

Berggrunden består av magmatiska djupbergarter men berget är nästan helt överlagrat av jordarter. Ren sand förekommer vid Dödhällen och norrut, vid Jungfruvassen, Näslandet och kring campingen, se figur 1 och 2. I övrigt förekommer sandiga eller siltiga avlagringar som bildats under eller efter istiden. Eftersom jordarna på alla nivåer och vid olika tidpunkter legat vid havet har de också samlat på sig kalkförande mussel- och snäckskal som ligger inbäddade i jordarterna och på många håll ger en positiv effekt på vegetationen. Detta märks särskilt i de östra och norra delarna där det finns många kalkgynnade växter.



Figur 1. Jordartskartan som visar att sandig mark (orange) förekommer vid Dödhällen och norrut, vid Jungfruvassen, Näslandet och kring campingen. Källa: SGU.



Figur 2. Jordartskartan som visar var i den södra delen av naturreservatet som sandiga marker (orange) förekommer. Källa: SGU.

Området består till övervägande del av genomsläppliga jordarter. Det innebär att nederbördsvatten snabbt silas genom jorden och når grundvattnet. I lägre nivåer nedanför strandvallarna kan det bryta fram och bildar diffusa källflöden t.ex. i Jungfruvassens landområde.

Arnöbäcken rinner en kortare sträcka i naturreservatets sydvästra hörn innan den mynnar i Strandstuviken. Norr om campingen rinner en bäck som ansluter till Arnöbäcken.

Botten i Strandstuviken utgörs framförallt av sand och inslag av silt och grus. Längre ut på de djupare delarna finns mindre områden med gyttja.

Historisk och nuvarande markanvändning

De flacka landhöjningsstränderna vid Örstignäs har historiskt utgjort strandängar och landskapet har präglats av bete. Häradskartan från omkring år 1900, se figur 3, visar att området varit skogsbeväxt länge och att Jungfruvassen präglades av gles lövskog medan den södra delen bestod mer av barrskog.



Figur 3. Häradskartan från omkring år 1900 visar att de nordligaste delarna av naturreservatet utgjordes av gles lövskog.

Delar av skogsområdena har genom ett aktivt skogsbruk från 1950-talet genomgått en stark omvandling och idag domineras vegetationen av mer eller mindre likåldriga, planterade bestånd av gran eller som på Näslandet av tall. De mer örtrika skogarna har troligtvis varit hagmarker med enstaka lövträd eller lövdungar och att gran vuxit in under de senaste hundra åren. Troligtvis har hela Arnöhalvön fungerat som utmarksbete eller hagmarksbete för Arnö gård och strandängarna utgjorde slåttermarker, senare betesmarker för många av gårdens djur.

En större fornlämning från 1600-talet finns i området, Örstignäs skans. Skansen var en bevakningsplats av sjöfarten in till Nyköping och var därför trädlös under många år. Därefter grodde markerna igen och det växte tät skog på skansen. Idag har området en karaktär av öppen björkhage efter att man genom huggningar åter öppnat upp beteshagen.

Naturreservatet är ett väldigt viktigt rekreationsområde för de boende på Arnöhalvön men även Nyköpingsbor. Här löper en populär sträcka av Sörmlandsleden och Nyköpings tätorts närmaste allmänna badplats finns inom området, vilket lockar många besökare. Linuddens och Örstignäs fritidshusområde ligger intill naturreservatet och tillsammans med Strandstuvikens camping gör det halvön till ett populärt och levande område sommartid.

Värden för friluftsliv

I området kan besökaren uppleva värdefulla natur- och kulturvärden, biologisk mångfald, utsikter, möjligheter till social samvaro och andra upplevelsevärden. Särskilt intressanta områden att besöka är kustlinjen med dess utsikt, badplatsen med de gamla knotiga tallarna, skansen och de öppna betesmarkerna vid Jungfruvassen.

Naturreservatet binder samman Linuddens och Strandstuvikens naturreservat och skapar en viktig del i ett kust- och skärgårdsområde som är intressant för framförallt vandring,

cykling och fågelskådning. Janstorpsskogens naturreservat som angränsar till bebyggelsen på Arnö ligger bara någon kilometer från området.

I naturreservatet ligger Nyköpings närmaste allmänna badplats. Här finns olika anpassningar för personer med funktionsnedsättning som badramp och utedass. Från Nyköpings tätort kan man vandra längs Sörmlandsleden, etapp 45:1, genom hela naturreservatet vidare till Strandstuvikens naturreservat. Leden går bara en liten bit genom Strandstuvikens naturreservats norra del men därifrån finns en markerad stig vidare till Janstorpsskogen naturreservat.

Flera gårdar med hästar ligger i anslutning till området och de sandiga markerna passar bra för ridning. En större ridanläggning byggs tre kilometer från området och ridning tros öka i området och dess närområde. Genom att markera upp särskilda ridleder ska möjligheten finnas att möta ett ökat behov av områden för ridning. Det finns även ett ökat intresse för cykling i terrängen med mountainbikes och även här ska behovet av områden för cykling kunna mötas genom särskilda cykelleder.

Strandstuvikens camping ligger i direkt anslutning till naturreservatet och många av gästerna nyttjar någon av de många stigarna, skådar fågel eller besöka någon av områdets eldstäder. Flera bryggor för fritidsbåtar finns inom området.

Besöksparkering för naturreservatet finns vid Näsuddens badplats och längs Tallarvägen. I naturreservatets norra del, intill Jungfruvassen, finns möjlighet till parkering för ett fåtal bilar.

Biologiska bevarandevärden

Naturreservatets biologiska bevarandevärden består framför allt av de många olika naturtyper som finns på en relativt liten yta. Diversiteten i naturtyper gör att området ger livsmiljö för en mångfald av arter. Området karaktäriseras av den vidsträckta havsstrandängen längs den östra stranden från Linudden till Salstenskroken. Strandängen utgör en viktig länk i ett system av sammanhängande betade strandängar (Stjärnholmsviken-Snäckviken-Strandstuviken-Jungfruvassen-Sjösfjärden-Mellanfjärden-Stadsfjärden-Svanviken) och är en viktig del för länets gröna infrastruktur av strandängar. De marina värdena inventerades under 2013 (enligt en metodik framtagen av Edlund och Siljeholm (2019)).

I havsviken Strandstuviken finns det högsta marina värdet (nationell nivå) bestående i ett stort geografiskt område med sammanhängande strukturer av kärlväxter, kransalger och makroalger. Här finns stora bältesbildande bestånd med bland annat hårsärv, borstnate, ålnate och friliggande blåstång som sträcker sig ner till 3,5 meters djup. Det skapar en viktig livsmiljö för ryggradslösa djur, fisk och fågel. Här finns en stor variation av kärlväxter på botten och viken är förhållandevis lite fysiskt påverkad av till exempel muddring och ankring. Viken har en stor förekomst av mosaikartat bevuxna sandbottnar. På de nakna strandbäddarna finns flera intressanta kärlväxter bl.a. stora mängder av saltnarv och mellanhästsvans.

Den inre delen av Strandstuviken ingår i ett större område som är fiskefredat mellan 1 januari-15 juni, vilket skyddar vårlekande fisk och gynnar förnygringen av fisk.

I Salstenskroken finns ett naturvärde på lokal nivå tack vare ett större sammanhängande område med kärlväxter och kransalger. Dessa skapar viktiga strukturer på botten som är livsmiljöer för ryggradslösa djur, fisk och fågel. Att viken angränsar till Jungfruvassens värdefulla strandängar gör den extra värdefull. Området är också relativt artrikt i förhållande till sin storlek. Totalt påträffades 11 makrofyterarter, varav sex kärlväxter, tre kransalger, en gulgrönalg och en brunalg vid inventeringen. Växtligheten är dock tydligt påverkat av fysisk påverkan i och omkring viken. De långgrunda stränderna är vassbevuxna i söder medan hävden håller undan vassen i norr. Bukten har ett skyddat läge och domineras av finsedimentbottnar.

Under 2016-2017 genomfördes omfattande restaureringsåtgärder vid Jungfruvassen inom ramen för EU-projektet LIFE Coast Benefit. Naturvårdsåtgärder i syfte att återskapa ett mer öppet landskap genomfördes. För att gynna hävdkrävande arter betas idag större delen av Jungfruvassens Natura 2000-område. Även delar av skogen betas och skapar en lundartad skog med hassel i buskskiktet. Den betade lövskogen är utpekad som nyckelbiotop.

De delar av Jungfruvassens Natura 2000-område som inte betas utgörs av lövskog som utvecklats till lövnaturskog och som på vissa håll är svårframkomlig. Här förekommer den sällsynta arten storgröe i ovanligt många bestånd och sannolikt den största förekomsten i Sörmland. Lövskogsmiljöerna är utpekade som nyckelbiotoper och utgörs av en större sekundär lövnaturskog samt ett mindre bestånd av ädellövträd och grov asp. Här växer den rödlistade aspfjädermossan.

Söderut övergår skogen till barrskog med ca 100-125 år gammal gran och tall och ett tätt bestånd av hassel i buskskiktet. Marken är mycket flack och ligger bara några decimeter ovanför havsnivån. Väster om Salstenskroken övergår området till en högre granskog med ett mer mossrikt markskikt. En mindre del av Skogsstyrelsens utpekade naturvärdesområde för förekomsten av bombmurkla ingår i naturreservatet. Miljöerna direkt utanför naturreservatet utgörs av sammanhängande granskog med stora förekomster av bombmurkla.

Vid den populära badplatsen Näsudden finns ett område med spektakulära tallar. Träden är grova med slät bark och ett slingrande växtsätt som följd av den vindutsatta miljön.

I Naturreservatets västra del finns två större nyckelbiotoper som utgörs av barrskog med bombmurkla och gransumpskog. Barrskogen är en av länets bästa lokaler för knärot som förekommer rikligt. Gransumpskogen ligger norr om Caravan club med rikligt med död ved och intressanta arter som knärot, gammelgranslav och långfliksmossa. Lundbräken och nordbräken bildar stora bestånd tillsammans med skogsbräken.

För fågellivet är strandängarna viktiga för häckande och rastande fåglar såväl som de fungerar som födosökslokal. Exempel på fågelarter som häckat i området är trastsångare, drillsnäppa, rödbena, vattenrall, större strandpipare och tofsvipa, knölsvan och kricka.

Stranden besöks ofta av stora gåsflockar som i hög grad bidrar till att hävda strandängarna.

Området har en viktig strategisk betydelse för den biologiska mångfalden eftersom det knyter samman värdefulla naturmiljöer och sätter dem i ett större sammanhang. Området är med sina viktiga strukturer i form av hävdad betesmark, gamla träd, bältesbildande undervattensväxter, torrträd och lågor en värdefull livsmiljö för rödlistade arter. I området har ett stort antal rödlistade arter, signalarter och andra naturvårdsintressanta arter noterats, se tabell 1.

Tabell 1. Ett urval av rödlistade arter, signalarter och marina växter som registrerats i objektet. Notera att tabellen bygger på inventeringarna som finns i källförteckningen, samt Nyköpings kommuns egna inventeringar i samband med reservatsbildningen. Rödlistekategori följer Gärdenfors, U. (ed.) 2020. Rödlistade arter i Sverige 2020. ArtDatabanken, SLU. NT = nära hotad, VU = sårbar, CR = akut hotad, S = signalart enligt Skogsstyrelsen.

Svenskt namn	Vetenskapligt namn	Rödlistad/ Signalart
Kärlväxter		
Backtimjan	<i>Thymus serpyllum</i>	NT
Desmeknopp	<i>Adoxa moschatellina</i>	NT
Hartmanstarr	<i>Carex hartmanii</i>	VU
Klasefibbla	<i>Crepis praemorsa</i>	NT
Knärot	<i>Goodyera repens</i>	VU
Ljus solvända	<i>Helianthemum nummularium</i>	NT
Loppstarr	<i>Carex pulicaris</i>	NT
Majviva	<i>Primula farinosa</i>	NT
Rödsäv	<i>Blysmus rufus</i>	VU
Skogsalm	<i>Ulmus glabra</i>	CR
Slätterfibbla	<i>Hypochaeris maculata</i>	NT
Storgröe	<i>Poa remota</i>	NT
Svinrot	<i>Scorzonera humilis</i>	NT
Ängsnattviol	<i>Platanthera bifolia</i>	NT
Ängsstarr	<i>Carex hostiana</i>	NT
Mossor		
Aspfjädermossa	<i>Neckera pennata</i>	VU
Längfliksmossa	<i>Nowellia curvifolia</i>	S
Fåglar		
Entita	<i>Poecile palustris</i>	NT
Grönsångare	<i>Phylloscopus sibilatrix</i>	NT
Järpe	<i>Tetrastes bonasia</i>	NT
Mindre hackspett	<i>Dryobates minor</i>	NT
Rosenfink	<i>Carpodacus erythrinus</i>	NT
Rördrom	<i>Botaurus stellaris</i>	NT
Spillkråka	<i>Ficedula hypoleuca</i>	NT
Svartvit flugsnappare	<i>Ficedula hypoleuca</i>	NT
Talltita	<i>Poecile montanus</i>	NT
Svampar		
Barrviolspindling	<i>Cortinarius harcynicus</i>	NT
Barrmusseron	<i>Leucopaxillus cerealis</i>	NT
Bombmurkla	<i>Sarcosoma globosum</i>	VU
Granticka	<i>Porodaedalea chrysoloma</i>	NT
Gropticka	<i>Postia guttulata</i>	NT
Leptoporus erubescens	<i>Leptoporus erubescens</i>	NT
Lakritsmusseron	<i>Tricholoma apium</i>	VU
Stor aspticka	<i>Phellinus populicola</i>	S
Tallticka	<i>Porodaedalea pini</i>	NT/S
Lavar		
Gammelgranslav	<i>Lecanactis abietina</i>	S
Kransalger och andra undervattensarter		
Blåstång	<i>Fucus vesiculosus</i>	
Borststräfsse	<i>Chara aspera</i>	
Hårnating	<i>Ruppia maitima</i>	

Hårsträfs	<i>Chara canescens</i>
Skruvning	<i>Ruppia spiralis</i>
Småsvärling	<i>Alisma wahlenbergii</i>
Vitstjälksmaja	<i>Ranunculus baudotii</i>

Insekter

Aspstumpbagge	<i>Platysoma deplanatum</i>	NT
Brunflamig fältmätare	<i>Perizoma flavofasciata</i>	NT
Glimfältmätare	<i>Perizoma hydrata</i>	NT
Humlerotfjäril	<i>Hepialus humuli</i>	NT
Jättestarrsmott	<i>Nascia ciliaris</i>	NT
Kärrängsfly	<i>Athetis pallustris</i>	NT
Ligusterfly	<i>Craniophora ligustri</i>	NT
Piltecknad fältmätare	<i>Gagitodes sagittata</i>	NT
Praktnejlikfly	<i>Hadena confusa</i>	NT
Sexfläckig bastardsvärmare	<i>Zygaena filipendulae</i>	NT
Silversmygare	<i>Hesperia comma</i>	NT
Snedstreckad fältmätare	<i>Perizoma bifasciata</i>	NT
Större vitblärefly	<i>Hadena bicurris</i>	NT
Tvåbandad vickerfly	<i>Lygephila viciae</i>	NT
Ängsmalmätare	<i>Eupithecia subumbrata</i>	NT

Kulturhistoriska värden

Två fornlämningar och tre andra kulturhistoriska lämningar har satt spår efter den historiska markanvändningen i området. Den mest framträdande och intressanta är den skansanläggning som finns i områdets östra del, se figur 4. På Skansholmen på andra sidan inloppet ligger Hasselö skans som tillsammans med Örstignäs skans var viktiga i försvaret av staden.



Figur 4. Örstignäs skans syns i ekonomiska kartan från 1958 på Näsudden samt de motsvarande skansanläggningarna på Skansholmen.

Skansen består av ett system av vallar som är tillverkade av sand, jord och stenar på en sammanlagd längd av ca 950 meter. Vallarna syns i Lantmäteriets terrängskuggning, se figur 5. I sen tid har skyttevärn anlagts på några ställen i vallarna. Utanför större delen av vallarna löper en vallgrav.



Figur 5. Skansens utbredning syns som skuggor i Lantmäteriets terrängskuggningskarta.

De övriga fyra lämningarna utgörs av en förhistorisk grav i form av en hög (L1984:7653) och tre kolbottnar (L1984:3436), (L1984:3437) och (L1984:3972), se figur 6 och 7.



Figur 6. En förhistorisk grav finns strax väster om Örstignäs skans vilken syns som en röd rund markering i kartan.



Figur 7. Tre kolbottnar syns i kartan som blå markeringar sydost om Syltbäcken.

Slitage och störningskänslighet

I havsviken Strandstuviken är sjötrafiken reglerad genom en hastighetsreglering till max 5 knop (se bilaga 1.1 till naturreservatsbeslutet) samt förbud mot ankring med hänsyn de grunda bottenarnas känslighet för grumling och fysisk påverkan.

Vattenkvaliteten i naturreservatets marina delar påverkas kraftigt av tillrinnande vattendrags närsaltsrika vatten. Svärtaåns och Nyköpingsåns förorenande effekt på Sjösafjärden, Stadsfjärden och Mellanfjärden påverkar i förlängningen även Örstignäs naturreservat. Åtgärder för att förbättra det tillrinnande vattnets kvalitet är av avgörande betydelse för att de marina delarna av Örstignäs naturreservat ska få en förbättrad status. Ett dike leder dessutom dagvatten från delar av Arnö och närsaltsrikt vatten från angränsande jordbruksmark in i naturreservatet.

Ett fågelskyddsområde är avsatt direkt utanför naturreservatet, i Strandstuvikens naturreservat. Gränsen till fågelskyddsområdet går mitt i havsviken Strandstuviken vilket kräver hänsyn och aktsamhet av besökare. I fågelskyddsområdet råder tillträdesförbud under perioden 1 april – 30 september.

De låglänta, fuktiga markerna i naturreservatet är känsliga för slitage och cykling och ridning ska därmed endast tillåtas på särskilt iordningställda leder. Det finns även ett behov att separera cykling från ridning för att undvika farliga situationer mellan ryttare, häst och cyklist. För att skapa bästa förutsättningarna för ett attraktivt område för cykel, ridning och vandring behöver ett övergripande arbete göras för hela Arnöhalvön.

Naturreservatet är en populär plats för friluftsliv så som grillning och övernattning (framförallt vid Scoutstugan). För att undvika spontana eldstäder, engångsgrillar och det skräp som ofta kommer med grillning och övernattning ska avsedda platser pekas ut och anläggas.

PLAN FÖR OMRÅDETS SKÖTSEL

Övergripande mål

Det övergripande målet för naturreservatets skötsel är att stora delar av strandängarna hålls öppna genom bete, ängsskötsel genomförs av slätterängen och delar av skogen betas. Brynmiljöer mellan öppen betesmark och skog samt mellan öppet vatten och fastland bevaras och utvecklas. Marina naturvärden ska lyftas fram och vårdas.

Det övergripande målet med skogen är att den undantas från virkesproduktion och exploateringar samt att naturvårdande skötsel genomförs. Skogen sköts genom röjning, gransanering, friställande av träd och tillskapande av död ved. Naturvårdande skötsel som gynnar bombmurkla och andra hotade arter genomförs. Örstignäs skans restaureras. Åtgärder för att tillgodose friluftslivets behov och kanalisering av besökare genomförs.

Generella riktlinjer och åtgärder.

Södermanlands kustvatten har generellt sett måttlig ekologisk status enligt rådande miljö kvalitetsnormer för ramdirektivet för vatten, med några få undantag där statusen är otillfredsställande eller dålig. Framförallt är det nivåerna av näringsämnen, växtplankton och klorofyll som påverkar statusen. Den kemiska statusen bedöms som god med undantag av de ämnen som påverkar och överskrider gränsvärdena i alla ytvatten i Sveriges kustvatten i Östersjön.

Generellt uppnår inte kustvattenförekomsterna i Södermanlands län god ekologisk status enligt den senaste statusklassning inom vattenförvaltningen på grund av den höga halten av näringsämnen i Östersjön. Vattenförvaltningens mål är dock att uppnå minst god ekologisk status samt god kemisk ytvattenstatus och är en förutsättning för att nå gynnsamt tillstånd för reservatet. Detta betyder att den vattenkvalitet som ska uppnås enligt vattenförvaltningen kompletteras av nedanstående preciserade bevarandemål med utgångspunkt i vad som är nödvändigt för att nå gynnsamt tillstånd för just de naturtyper eller direktivarter som förekommer i området.

Inom reservatet ska sådana arter som betraktas som invasiva främmande arter i möjligaste mån hållas efter. I första hand genom att hindra förekomsten helt och i andra hand genom att förhindra så att de sprider sig inom eller till angränsande områden. Främmande arter är djur, växter och svampar som naturligt inte funnits i landet, utan som tagits sig hit med hjälp av människan. Vissa av dem har lyckats sprida sig vidare ut i naturen och påverkar förekomsten av de naturligt förekommande arterna negativt genom att ex. konkurrera ut dem. Sådana arter betraktas då som invasiva främmande arter. Dessa kan skada den biologiska mångfalden och ekosystemen samt ha negativa effekter på jord- och skogsbruk och andra ekosystemtjänster.

Vid skötselåtgärder ska forn- och kulturlämningar särskilt beaktas. Röjning, gallring och avverkning kräver inte tillstånd enligt kulturmiljölagen, under förutsättning att den sker på ett sådant sätt att lämningarna inte skadas eller förändras. Det innebär till exempel att:

- Eventuell körning med skogsmaskin ska ske på tjälad mark eller under sådana väderförhållanden så att markskador inte uppstår.
- Enskilda lämningar får inte köras över eller belamras med ris.

- Träd skall fällas ut från lämningen för att undvika släpskador.
- Forn- och kulturlämningar ska grovrensas på kvistar och annat skogsavfall.

Skötselområden med bevarandemål och åtgärder

Naturreseptet är indelat i 8 skötselområden som utgår från de bevarandemål och de skötselåtgärder som ska utföras för respektive område.

För karta över skötselområden se skötselplanekarta, bilaga 2.1.

För karta över friluftsliv och rekreation se friluftslivskarta, bilaga 2.2.

Översikt skötselområden

- 1) Grunda vegetationsklädda mjukbottnar (ca 100 ha)
- 2) Grunda mjukbottnar (ca 42 ha)
- 3) Öppen betesmark och slätteräng (ca 36 ha)
- 4) Lövskog (ca 16 ha)
- 5) Örstignäs skans (ca 10 ha)
- 6) Örtrik blandskog (ca 23 ha)
- 7) Barrskog (ca 44 ha)
 - a) Gammal tallskog (ca 5 ha)
 - b) Barrblandskog på norra och södra sidan av väg mot badet (ca 7 ha)
 - c) Gles tallskog söder om Örstignäs fritidshusområde (ca 10 ha)
 - d) Barrnatureskog (ca 9 ha)
 - e) Sumpskog (ca 10 ha)
 - f) Granskog med grova tallar (ca 3 ha)
- 8) Blandskog med löv (ca 7 ha)

Skötselområde 1: Grunda vegetationsklädda mjukbottnar (ca 100 ha)*Beskrivning*

Området sträcker sig från Linudden i norr längs kusten ner till havsviken Strandstuviken. Skötselområdet avgränsas mot stranden, till den större delen, av medelvattenståndet och utgörs av grundområden ner till 1,5-2 meters djup inklusive de inventerade naturvärdesobjekten i havsvikarna Salstenskroken och Strandstuviken. Vassområdet nedanför Örstignäs fritidshusområde ingår även i skötselområdet.

Salstenskroken är av lokalt naturvärde och omfattar de grunda bottenarna ner till knappt 1,5 meters djup. Värdet består framförallt i de stora bältena på botten med strukturbildande kärlväxter och kransalger. Större delen av viken gränsar till välhävdade strandängar som ingår i Jungfruvassens Natura 2000-område. Salstenskroken har ett skyddat läge och domineras av finsedimentbottnar. I norra delen finns områden med sand och inslag av grus, sten och block.

De grunda bottenarna i havsviken Strandstuviken är av nationellt naturvärde tack vare de stora täta bestånden av strukturbildande makrofyter (bottenlevande kärlväxter). Botten består framförallt av sand och i de mest skyddade delarna förekommer finsediment. Strandstuvikens vattenkvalité påverkas av näringsrikt vatten från Nyköpingsån och grumliga fjärdar innanför Skansundet samt av farleden in till Nyköping med sin muddrade ränna och rikliga båttrafik.

Negativa påverkansfaktorer för att uppnå bevarandemålen kan vara indrivande lös tång som ligger och ruttnar i de grundaste partierna mot land.

Inom skötselområdet ligger den allmänna badplatsen Näsudden med brygga och handikappramp. Näsuddens bryggförening och Örstignäs fritidshusområde samt en privat fastighet har bryggor inom skötselområdet.

Bevarandemål

Områdets strukturbildande bottenväxande kärlväxter och kransalger ska bevaras och utvecklas. Deras ekologiska funktioner som habitatbyggare ska bestå eller utvecklas. De utpekade områdena med höga naturvärden i Strandstuviken och Salstenskroken ska bevaras och utvecklas.

Artsammansättningen ska vara naturlig och främmande arter som utgör ett hot mot den naturliga biologiska mångfalden ska inte förekomma.

De grunda vegetationsklädda mjukbottenarna präglas av god vattenkvalitet i enlighet med vattendirektivet och har försumbar påverkan av belastning i form av utsläpp och läckage av näringsämnen och miljöförorenade ämnen. Grumling, annan fysisk påverkan eller exploatering (orsakad av exempelvis båttrafik, ankring och muddring) är försumbar och får inte resultera i negativa direkta eller indirekta effekter på arter och funktioner i naturtypen.

Preciserade bevarandevärden, enligt regional handlingsplan för Egentliga Östersjön, som finns inom skötselområdet innefattar: sandbankar, sedimentbottnar med makroskopisk fauna,

blottade ler- och sandbottnar, rekryteringsområde för rovfisk, vikar och sund, ängar av kärlväxter, frilevande blåstång, kransalgsängar, rekryteringsområde för kustlevande rovfisk och för plattfisk samt övervintrings- och rastområden för bergand, småskrake och salskrake.

Skötselåtgärder

Vid Näsuddens badplats och brygganläggningar tas tång och andra alger bort från strandkanten årligen. Materialet förs bort. Bekämpning av sly och vass genomförs vid behov i anslutning till brygganläggningar. Föreskrifterna om reglerad hastighet (5 knop) i havsviken Strandstuviken och ankringsförbud förväntas ha en positiv effekt på undervattensvegetationen då körning över grunda mjukbottnar kan skapa påtaglig grumling och orsaka betydande skador på vegetationen.

Undersökningar genomförs för att lokalisera viktiga rekryteringsområden för fisk samt för att ge ett bättre underlag om habitatkvalitet och fiskbeståndens status.

Skötselområde 2: Grunda mjukbottnar (ca 42 ha)

Beskrivning

Skötselområdet omfattar grunda mjukbottnar från cirka 2 meters djup som nästintill saknar bottenvegetation. Skötselområdet sluttar svagt och är som djupast längst i öster. Bottenmaterialet domineras av finsediment.

Bevarandemål

Vattenkvaliteten ska vara god i enlighet med ramdirektivet för vatten och siktdjupet stort.

Artsammansättningen ska vara naturlig och främmande arter som utgör ett hot mot den naturliga biologiska mångfalden ska inte förekomma.

Preciserade bevarandevärden, enligt regional handlingsplan för Egentliga Östersjön, som finns inom skötselområdet innefattar: sedimentbottnar med makroskopisk fauna och övervintrings- och rastområden för bergand, småskrake och salskrake.

Skötselåtgärder

Reglerad hastighet (5 knop) och ankringsförbud förväntas ha en positiv effekt på undervattensvegetationen då körning över grunda mjukbottnar kan skapa påtaglig grumling och orsaka betydande skador på vegetationen.

Skötselområde 3: Öppen betesmark och slåtteräng (ca 36 ha)

Beskrivning

Skötselområdet inkluderar den öppna betesmarken och den restaurerade slåtterängen, flacka stränder med vass, betade strandängar och sand- och moränstränder inom Jungfruvassens Natur 2000-område. I den norra delen av området ligger en zonerad betesmark med torr gräsmark som övergår i en fuktig och mycket artrik naturbetesmark med skiftande låg- och högörtssamhällen. Den högsta och torraste delen har restaurerats och skötts som slåtteräng sedan 2017. Inom slåtterängen förekommer hävdgynnade arter

som till exempel svartkämpar, svinrot, vårbrodd, ängssyra, teveronika, knippfryle, rödblåra, ängsbräsma, gökärt, blåsuga, smörboll och gullviva. Slätterängen innehåller också öppna sandblottor som har stor betydelse för naturreservatets artrikedom av insekter. Slätterängen slås årligen med traktorburen slätterbalk som efterföljs av bete.

Mot havet är strandängen bevuxen med klibbal som sedan övergår i en öppen och översvämningsbetingad havsstrandäng. De södra delarna av skötselområdet utgörs av betad havsstrandäng med saltanrikade sedimentbäddar där saltnarv och mellanhästsvans förekommer.

Den artrika naturbetesmarken är kalkpåverkad, ogödslad och har en hög artrikedom med ett stort antal hänsynskrävande arter. Särskilt kärlväxtfloran är skyddsvärd med flera rödlistade arter. Betesmarken är tidigare havsbotten vilket gör att sandblottor syns här och var. Blottad sand utgör en viktig livsmiljö för sandlevande insekter.

Bök från vildsvin förekommer och finns i stor omfattning inom Linuddens naturreservat vilket påverkar de hävdgynnade arterna negativt.

Bevarandemål

Bevara en öppen betesmark och slätteräng med tydligt hävdpräglad flora med höga naturvärden. Hävden med bete och slätter ska främja och öka andelen hävdgynnade arter inom flera artgrupper, t.ex. kärlväxter, insekter och fåglar. Igenväxningsvegetation saknas. Öppna sandblottor förekommer utspritt i naturbetesmarken.

Vassarna ska erbjuda lämpliga häcknings- och födosökmiljöer för vassgynnade fåglar. Vassar som gränsar till betesmark ska i betydande avsnitt erbjuda en skyddande blå bärd i grundområdet på landsidan för att bland annat gynna fiskrekryteringen.

Skötselområdet ska präglas av naturliga processer med de strukturer och artsamhällen som hör dessa naturtyper till.

Förekomst av viltskador i form av vildsvinsbök ska endast vara av ringa omfattning.

Skötselåtgärder

Betesmarken betas för att hålla marken öppen och gynna en artrik och lågvuxen slätter- och hagmarksflora. Betet ska påbörjas tidigt på säsongen och området ska vara avbetat vid vegetationsperiodens slut så att ingen skadlig förnaansamling bildas. Betsfredade områden, olika tider på året, är möjligt att skapa i bevarandesyfte. Slätterängen hävdas på traditionellt sätt med fagning på våren och slätter med skärande eller klippande redskap mellan 15 juli-30 augusti och med efterföljande bete när återväxten kommit upp.

Röjning av igenväxningsvegetation genomförs efter behov. Sammanhängande snår av rosor och björnbär hålls efter. Sandblottor tillskapas. Viltskadorna hålls på en acceptabel nivå för naturvärdena.

Skötselområde 4: Lövskog (ca 16 ha)

Beskrivning

Skötselområdet består av två delar som båda domineras av lövträd i trädskiktet.

Det norra området, intill Linuddens naturreservat, består av igenvuxen åkermark från 1960-talet med ett trädskikt av björk, asp och lind. Hassel förekommer i buskskiktet. Här finns gott om död ved och området är bitvis snårigt. Området ingår i en större beteshage som går längs havsstranden mot Arnö.

Det södra området består av lövskog på före detta betesmark innanför Jungfruvassens betade strandängar. Lövskogen utgörs idag till vissa delar av skogliga nyckelbiotoper. De höga naturvärdena är kopplade till äldre träd och buskar och värdefulla markförhållanden med kalkpåverkan. Trädskiktet domineras av al, björk och ask. I buskskiktet förekommer framförallt grov hassel i buketter men även hägg, try och måbär. Centralt i området ökar utbredningen av buskar och markvegetation saknas bitvis. Här är skogen orörd och har utvecklats till en lövnaturskog som på vissa håll är svårframkomlig. I stora delar av området finns rikligt med ormbunkar, gräs och örter. Den sällsynta arten storgröe förekommer här i ovanligt stora bestånd med sannolikt den största förekomsten i Sörmland. Även svampfloran är rik i området. Vatten bryter fram i källflöden på flera håll. I området finns stora mängder död ved. Delar av området ingår i beteshagen vid Jungfruvassen och är en mer luckig lövskog.

Bök från viltsvin har blivit en mer regelbunden syn i skötselområdet och riskerar att påverka marklevande svampar och växter negativt.

Bevarandemål

Flerskiktad lövskog av lundkaraktär där hassel dominerar i buskskiktet och grova lövträd i trädskiktet. Ask finns i olika åldrar. Betespräglad lövskog inom Jungfruvassens beteshage. Död ved finns i riklig mängd. Omfattning av viltskador i form av viltsvinsbök är på en för naturvärden acceptabel nivå.

Skötselåtgärder

Igenväxande gran hålls borta. Grova lövträd frihuggs. Föryngring av hassel, ask och andra lövträd gynnas. Lövskogen som ingår i Jungfruvassens beteshage betas. Hela skötselområdet bör betas. Vid behov genomförs plockhuggning för att möjliggöra bete. Hålla viltskadorna i skötselområdet på en acceptabel nivå.

Skötselområde 5: Örstignäs skans (ca 10 ha)*Beskrivning*

Skötselområdet består av fornlämningen Örstignäs skans och markerna direkt utanför fornlämningen som kallas för fornlämningsområdet.

Fornlämningen Örstignäs skans utgörs av ett system av uppbyggda vallar och vallgravar. Skansen är beväxt med mestadels öppna igenväxande gräsmarker med ett glest trädskikt. Trädskiktet utgörs av äldre björk och sälg, unga vidkroniga ekar, rönn, hägg och hassel.

Markskiktet består av gräs och örter av olika arter som till exempel liten blåklocka, smultron, blodrot och humleblomster.

Fornlämningsområdet som ligger utanför skansens vallgravar utgörs på norra sidan av nyligen avverkad granskog. Lövträd som björk och asp har sparats. Närmast stranden, vid Salstensskroken, övergår trädskiktet till framförallt al och tall. Hela östra strandkanten utgörs av grova granar med inslag av björk och hassel i buskskiktet. Markvegetationen i fornlämningsområdet består i det avverkade området framförallt av mossa för att i den mer öppna strandskogen bestå av mestadels gräs och örter. Söder om skansen finns ett bestånd av grova tallar samt gran i olika åldrar.

Bevarandemål

Skansen utgörs av en välhävdad öppen betesmark med enstaka friställda vidkroniga träd. Området är väl avbetat och fornlämningen är tydligt framträdande i landskapet från olika väderstreck. Fornlämningsområdet har en öppen hävdpräglad betesmark med trädklädda delar. Närmast stranden förekommer gles strandskog som möjliggör utblickar mot Hasselö och Skansholmen

Skötselåtgärder

Hela skötselområdet betas, gärna växelbetas med nöt och får om möjligt. Årlig röjning av sly om inte djuren förmår hålla efter uppslagen. Brynmiljön mot stranden i öster ska vara öppen för sikt mot Skansholmen. Området slyröjs vid behov. Bärande träd och buskar gynnas.

Skötselområde 6: Örtrik blandskog (ca 23 ha)

Beskrivning

Skötselområdet utgörs av en blandskog innanför de betade strandängarna med ett örtrikt markskikt. Den norra delen av skötselområdet domineras av löv för att söderut övergå i ett bestånd med ca 100-125 år gammal gran med ett inslag av tall och tätt med hassel i buskskiktet. De högresta granarna och täta hasselbestånden skuggar marken och ger ett mossrikt markskikt. Allra längst i norr finns ett bestånd av grov asp där den rödlistade aspfjädermossan förekommer. I den södra delen av skötselområdet har den fridlysta bombmurklan observerats. Bök från viltsvin har blivit en mer regelbunden syn, vilket riskerar att påverka bombmurkla negativt. Liggande död ved förekommer sparsamt.

Hela skötselområdet är mycket flackt och ligger bara några decimeter ovanför havsnivån. Den lilla höjdskillnad som finns utgörs av de gamla strandvallarna som är tydliga och delvis bildar en gräns mellan mer lövrik strandskog och granskog.

En tidigare avverkad yta förekommer i skötselområdet. Här står idag ett tätt bestånd av ung gran med inslag av lövträd.

Bevarandemål

Blandskog med en mångfald av träd- och buskarter. En kontinuitet av grov asp finns vilket bl.a. ger goda förutsättningar för aspfjädermossa och hålhäckande fåglar. Förutsättningarna för bombmurkla är goda. Delar av området betas. Död ved, liggande och stående, förekommer.

Omfattning av viltskador i form av viltsvinsbök är på för naturvärdena acceptabel nivå.

Skötselåtgärder

I huvudsak fri utveckling. I den tidigare avverkade ytan tas gran bort för att gynna löv. Inom lokalen för bombmurkla kan åtgärder som gynnar arten genomföras. Om möjligt kan delar av området betas extensivt för att motverka igenväxning. Hålla viltskadorna i skötselområdet på en acceptabel nivå.

Skötselområde 7: Barrskog (ca 44 ha)

Skötselområdet utgörs av flera mindre områden som alla utgörs av barrskog men som skiljer sig i sin karaktär. De har brukats på olika sätt genom tiderna och markfuktigheten varierar från ren sand till sumpmark.

7a) Gammal tallskog (ca 5 ha)

Beskrivning

Gammal tallskog med glest stående grova tallar. Området består av strandskog som går från öppen sandstrand till ett tätt kronskikt av grova slätbarkade tallar. Tallskogen är ganska enkelskiktad och förekomsten av föryngring är begränsad.

Bevarandemål

Gammal tallskog med träd i varierande ålder. Död ved förekommer.

Skötselåtgärder

Hindra inväxning av gran och gynna uppslag av tall för en kommande föryngring av tallskogen. Gläntor kan skapas för att få in mer ljus och gynna föryngring av tall.

7b) Barrblandskog på norra och södra sidan av väg mot badet (ca 7 ha)

Beskrivning

Tallskog på sandig mark med inslag av äldre träd. Den sandiga marken gör området magert med blåbär och lingon i markskiktet. Nästan ingen död ved förekommer.

Bevarandemål

Gammal tallskog på mager mark. Död ved förekommer.

Skötselåtgärder

Hindra igenväxning av gran och gynna föryngring av tall. Om möjligt kan naturvårdsbränning genomföras alternativt skötselåtgärder som efterliknar brand.

7c) Gles tallskog söder om Örstignäs fritidshusområde (ca 10 ha)

Beskrivning

Tallskog med cirka 100-åriga tallar och inslag av ek och björk. Östra delen av området har siktröjts för att skapa öppna vyer mot vattnet och mer solexponerade miljöer och är därmed enskiktad. Längs Sörmlandsleden, som går genom området, finns sandblottor med förekomst av sandgrävande insekter. I den västra delen är buskskiktet väl utvecklat. Död ved saknas.

Bevarandemål

Gammal tallskog med ett stort inslag av löv.

Skötselåtgärder

Friställning av tallar och vidkroniga lövträd. Sandblottor tillskapas. Hindra igenväxning av gran och lövsly för att gynna tall och solkrävande sandinsekter

*7d) Barrnatureskog (ca 9 ha)**Beskrivning*

Gammal barrblandskog med tjockt mosstäckes som till största delen utgörs av nyckelbiotoper. Området är olikåldrigt och har troligtvis lång kontinuitet av barrskog, inte minst med tanke på förekomsten av bombmurkla. Troligtvis bildar bombmurkla mykorrhiza med gran och är därmed beroende av levande granar. Området är också en av länets bästa lokaler för knärot som förekommer rikligt. Träden har en ålder av 100-125 år. På flera av de gamla granarna finns gammelgranslav. I området förekommer lakritsmusseron (VU), granticka (NT), zontaggsvamp och skarp dropptaggsvamp. Det finns sparsamt med död ved men enstaka äldre lågor och högstubbar förekommer. Bök från viltsvin har blivit en mer regelbunden syn, vilket riskerar att påverka marklevande svampar och växter negativt.

Bevarandemål

Gammal olikåldrig barrblandskog med rik förekomst på död ved. Tunt mosstäckes med en lätt markstörning som skapar förutsättningar för bombmurklan och andra marksvampar. Omfattning av viltskador i form av viltsvinsbök är på för naturvärdena acceptabel nivå.

Skötselåtgärder

I huvudsak fri utveckling. Åtgärder som gynnar bombmurkla och andra marksvampar, som till exempel bibehållandet av kontinuitet av gran, ett tunt mosstäckes samt en lätt markstörning. Åtgärder som ökar förutsättningarna för lakritsmusseron som till exempel att gynna tall och tillskapa blottad jord. Hålla viltskadorna i skötselområdet på en acceptabel nivå.

*7e) Sumpskog (ca 10 ha)**Beskrivning*

Barrblandskog på fuktig mark med inslag av kärr som ger en rik flora av ormbunkar. Lundbräken och nordbräken bildar stora bestånd tillsammans med skogsbräken. Död ved förekommer rikligt. Här finns knärot (VU, fridlyst), jungfru Marie nycklar (fridlyst) och gammelgranslav (S).

Bevarandemål

Gammal barrsumskog med oförändrad hydrologi. Död ved förekommer rikligt.

Skötselåtgärder

Fri utveckling.

*7f) Granskog med grova tallar (ca 3 ha)**Beskrivning*

Granskog med inslag av högresta och grova tallar. Ett visst lövsinslag förekommer. Blötare partier förekommer inom skötselområdet som ligger direkt norr om ett sumpskogsområde. Granskogen ligger högre och fungerar som en skyddszon till sumpskogen.

Bevarandemål

Barrblandskog med ett varierat trädskikt i ålder och trädslag. Död ved förekommer.

Skötselåtgärder

I huvudsak fri utveckling. Vid behov genomförs åtgärder för att gynna tall och löv och för att få mer variation i trädslag samt skapa förutsättningar för föryngring.

Skötselområde 8: Blandskog med löv (ca 7 ha)

Beskrivning

Området utgörs av en nyligen avverkad yta som inte markberetts. Lövträd och äldre barrträd har sparats.

Bevarandemål

En välskiktad blandskog med ett varierat trädskikt i ålder och trädslag. Inslaget av lövträd är stort.

Skötselåtgärder

Försiktig röjning görs för att gynna löv och skapa en variation av trädslag. Gran röjs bort för att gynna ljuskrävande arter. Området glesas vid behov ur för att frihugga träd och gynna löv.

Friluftsliv

Beskrivning

Området är ett mycket värdefullt friluftsområde för boende på Arnöhalvön och för Nyköpings tätort samt för besökare utifrån. Området ligger på gång- och cykelavstånd bara 7 km från Nyköping. Området bjuder in till vandring, cykling och ridning med en nära kontakt med havet. Sörmlandsleden har en mycket populär sträcka genom i princip hela naturreservatet och på flera håll finns andra lättillgängliga stigar. Naturreservatet ligger mellan Linuddens och Strandstuvikens naturreservat vilket skapar möjlighet för en bredd av naturupplevelser och långa sträckor för vandring, löpning och cykling.

I de centrala delarna av naturreservatet finns Nyköpings närmaste allmänna bad Näsudden. Här finns handikappanpassat utedass, handikappramp ner i vattnet och badbrygga. På stranden finns eldstad som förses med ved. I skogen intill badplatsen ligger den så kallade scoutstugan. Ett sparsamt använt hästbad finns längst ut på Näsudden.

Angränsande till naturreservatet ligger välbesökta Strandstuvikens camping och Caravan club. Vintertid plogar Strandstuvikens camping upp skridskobana för allmänhetens åkning när isen bär. Nyköpings surfklubb har sin samlingsplats i naturreservatet.

Besöksparkering till naturreservatet finns intill Näsuddens bad. I den mest västra delen av naturreservatet, utmed Tallarvägen, finns ytterligare en besöksparkering, denna med handikappanpassat utedass. I norra delen av naturreservatet, intill Jungfruvassen, finns möjlighet för ett fåtal bilar att parkera.

Tältning är tillåtet i hela naturreservatet enligt allemansrätten,

Bevarandemål

Gränsmarkeringen för området är i gott skick. Området är tillgängligt för besökare att bedriva olika typer av friluftaktiviteter och naturpedagogiska verksamheter.

Parkering, stigar och andra friluftsanläggningar är i gott skick. Leder, stigar, anordningar och anläggningar ska vara anpassade så att de uppfyller funktionen att underlätta besökarnas möjlighet att ta del av och uppleva området. De ska även ha funktionen att styra slitaget från besökare till lämpliga marker samt att minimera påverkan på störningskänsligt växt- och djurliv. Särskild plan ska tas fram för att underlätta samexistens mellan de olika typerna av leder samt kanalisera störning och slitage.

Den allmänna badplatsen Näsudden och dess friluftsanläggningar är i gott skick.

Antalet iordningsställda eldningsplatser och dess utformning och placering ändras och utvecklas vid behov. De aktuella eldningsplatserna ska framgå för besökaren.

Fiskeintresserade besökare erbjuds möjlighet att fiska i reservatet under den del av året eller den del av reservatet där det inte råder fiskeförbud. Det råder ankringsförbud (med undantag för småbåtshamnar och besöksbryggor) samt en begränsning i hastighet (max 5 knop) i havsviken Strandstuviken, se bilaga 1.1 till naturreservatsbeslutet.

Vissa delar av reservatet är anpassat för personer med funktionsnedsättning.

Skötselåtgärder

Utmärkning och underhåll av naturreservatets gränser på land. Informationstavlor tas fram med aktuell information om reservatet och dess olika värden och de underhålls och uppdateras vid behov.

Framtagande av plan för sträckningen av de olika lederna för vandring, cykling och ridning i reservatet. Stigar markeras och skyltas. Riskträd intill stigar tas bort och lämnas som död ved. Cykel- och ridleder anläggs och underhålls. Sörmlandsleden underhålls av föreningen Sörmlandsleden. Bänkbord och eldstäder placeras ut och underhålls.

Anläggning och underhåll av anordningar för friluftslivet och naturpedagogisk verksamhet. Eldstad, bord och bänkar iordningsställs vid skansen. Informationsskylt om Örstignäs skans sätts upp. En snorkelled anläggs. Vissa anordningar anläggs för personer med funktionsnedsättning.

Jakt och fiske

Jakt och fiske är inte reglerat i naturreservatsbeslutet. Större delen av havsviken Strandstuviken är fiskefredat mellan 1 januari-15 juni.

Byggnader, vägar och anläggningar

Inom naturreservatet finns följande byggnader, vägar och anläggningar:

- En grusad väg till Linuddens fritidshusområde.
- En mindre grusväg ner till hästbad i Skansundet.
- En grusad väg till Näsuddens parkeringsplats och Näsuddens bryggförening.
- En småbåtshamn tillhörande Näsuddens bryggförening.
- En handikappanpassad toalett vid Näsuddens bad.
- En handikappanpassad badramp och en brygga vid Näsuddens bad.
- En grusad väg till scoutstugan.
- En stuga, scoutstugan, intill Näsuddens bad med tillhörande utedass.
- Ett vindskydd i närheten av scoutstugan.
- Ett förfallett skjul, en bit från Nyköpings surfklubb
- Två containrar vid Nyköpings surfklubb som används till förvaring samt en flaggstång.
- En spång från Örstignäs 1:58 genom vassen.
- En grusad väg till Örstignäs 1:57 som underhålls av fastighetsägaren till Örstignäs 1:57 enligt avtal.
- Ett mindre förråd vid Örstignäs fritidshusområdes brygga.
- En brygga tillhörande Örstignäs fritidshusområde.
- Ett pumphus tillhörande Örstignäs fritidshusområde.
- En mindre del av en grusad väg mellan Strandstuvikens camping och Örstignäs fritidshusområde som leder till vandrarhemmet på campingen.

UPPFÖLJNING

Uppföljning av skötselåtgärder

Förvaltaren ansvarar för att uppföljning av genomförda skötselåtgärder sker i slutet på varje år, de år då åtgärder genomförts. Uppföljningen ska sedan ligga till grund för eventuell omprövning av skötselplanen.

Uppföljning av bevarandemål

Ett tredje dokument ska tas fram i samband med uppföljningen av naturreservatet. Dokumentet är en uppföljningsplan med målandikatorer för de olika bevarandemålen. Uppföljningen av bevarandemål sker i enlighet med instruktioner från Naturvårdsverket.

Kostnader och finansiering

Tillsyn och skötselåtgärder bekostas av förvaltaren.

Sammanfattning och prioritering av skötselåtgärder

Skötselåtgärd	Tidpunkt	Plats	Prioritet
Utmärkning av naturreservatets gräns på land	Snarast, sedan vid behov	Reservatets gräns	1
Underhåll av naturreservatets gränsmarkering	Vid behov	Reservatets gräns	1
Informationsskyltar tas fram, underhålls vid behov	Inom 5 år, sedan vid behov	Se friluftslivskarta, bilaga 2.2	1
Framtagning av en plan för olika leder och dess sträckningar	Inom 1 år	Hela reservatet	1
Anläggning och underhåll av markerade leder för cykling, ridning och vandring	Inom 2 år	Enligt särskilt framtagen plan	1
Rensa strandkanten vid Näsuddens bad och brygganläggningar från tång och andra alger	Årligen	Skötselområde 1	1
Betesdrift	Årligen	Skötselområde 3, 5 och samt delar av 4	1
Slätter och fagning av slätteräng	Årligen	Slätterängen i skötselområde 3	1
Borttagning av gallringsrester från tidigare gallring	Inom 5 år	Skötselområde 5	1
Anläggning och underhåll av betesstängsel och passager	Inom 1 år, sedan vid behov	Skötselområde 5	1
Informationsskylt om Örstignäs skans sätts upp	Inom 1 år	Skötselområde 5	1
Röjning av igenväxningsvegetation	Vid behov	Skötselområde 3, 5 och 7c	2
Sandblottor tillskapas	Vid behov	Skötselområde 3 och 7c	2
Igenväxande gran hålls borta	Vid behov	Skötselområde 4, 5, 7a, 7b och 8	2
Grova lövträd frihuggs	Vid behov	Skötselområde 4	2
Huggning av gran för att gynna löv	Inom 5 år	Skötselområde 6	2

Bänkbord och eldstäder anläggs och underhålls	Inom 2 år	Hela reservatet	2
Bekämpning av sly och vass	Vid behov	I anslutning till brygganläggningar	3
Skapa gläntor för ljusinsläpp och gynna föryngring	Inom 5 år	Skötselområde 7a och 7b	3
Friställning av tallar och vidkroniga lövträd	Inom 5 år	Skötselområde 7c	3
Åtgärder som gynnar marksvampar	Inom 5 år	Skötselområde 6 och 7d	3
Gran tas vid behov bort för att gynna tall	Vid behov	Skötselområde 7f	3
Röjning för att gynna löv.	Vid behov	Skötselområde 8	3
Anläggning och underhåll av anordningar för friluftslivet och naturpedagogisk verksamhet	Efter behov	Hela naturreservatet	3
Snorkelled anläggs och underhålls	Inom 5 år	Inom vattenområdet	3
Underhåll av befintlig parkering	Vid behov	Vid Jungfruvassen, Näsuddens bad och Tallarvägen	3
Anläggning och underhåll av anordningar som underlättar för personer med funktionsnedsättning	Vid behov	På utvalda platser	3
Uppföljning av skötselåtgärder	Efter åtgärd	Hela reservatet	1
Uppföljning av bevarandemål	Vart 6/12/24:e år	Hela reservatet	1

Källförteckning

Artdatabanken-SLU. 2021-04-01. Uttag ur databasen Artportalen (www.artportalen.se).

Havs- och vattenmyndigheten. Nätverk av marina skyddade områden i Sverige: Ramverk och metod för utformning och förvaltning. Rapport 2021:12. 2021.

Lantmäteriet. Ekonomiska kartan över Sverige. Kartlagd år 1958.

Lantmäteriet. Häradskarta. Kartlagd åren 1897-1901.

Linnea natur och ekologi, Bombmurklan och granbarkborren i Södermanlands län 2021.

Linnea natur och ekologi, Örstignäs - inventering och naturvärdesbedömning, 2016.

Länsstyrelsen i Södermanlands län. Förslag till beslut om Strandstuvikens naturreservat. Dnr: 511-4590-2021.

Länsstyrelsen i Södermanlands län. Förslag till skötselplan för Strandstuvikens naturreservat. År 2021.

Länsstyrelsen i Södermanlands län. Bevarandeplan för Jungfruvassen, Nyköpings kommun. Dnr:511-6654-2016.

Riksantikvarieämbetets fornminnesinformationssystem, Fornsök, www.raa.se/fornsok

Skogsstyrelsen. 2016. Nyckelbiotopsinventering.

Skogsstyrelsen. 1993. Sumpskogsinventering.

Skogsstyrelsen. 1994. Naturvärden.

Skötselplan för Örstignäs gröna kil, Björn Waldenström, 2017.

Sveriges Geologiska undersökning. 1986. Jordartskartan. Digital utgåva.

Bilagor

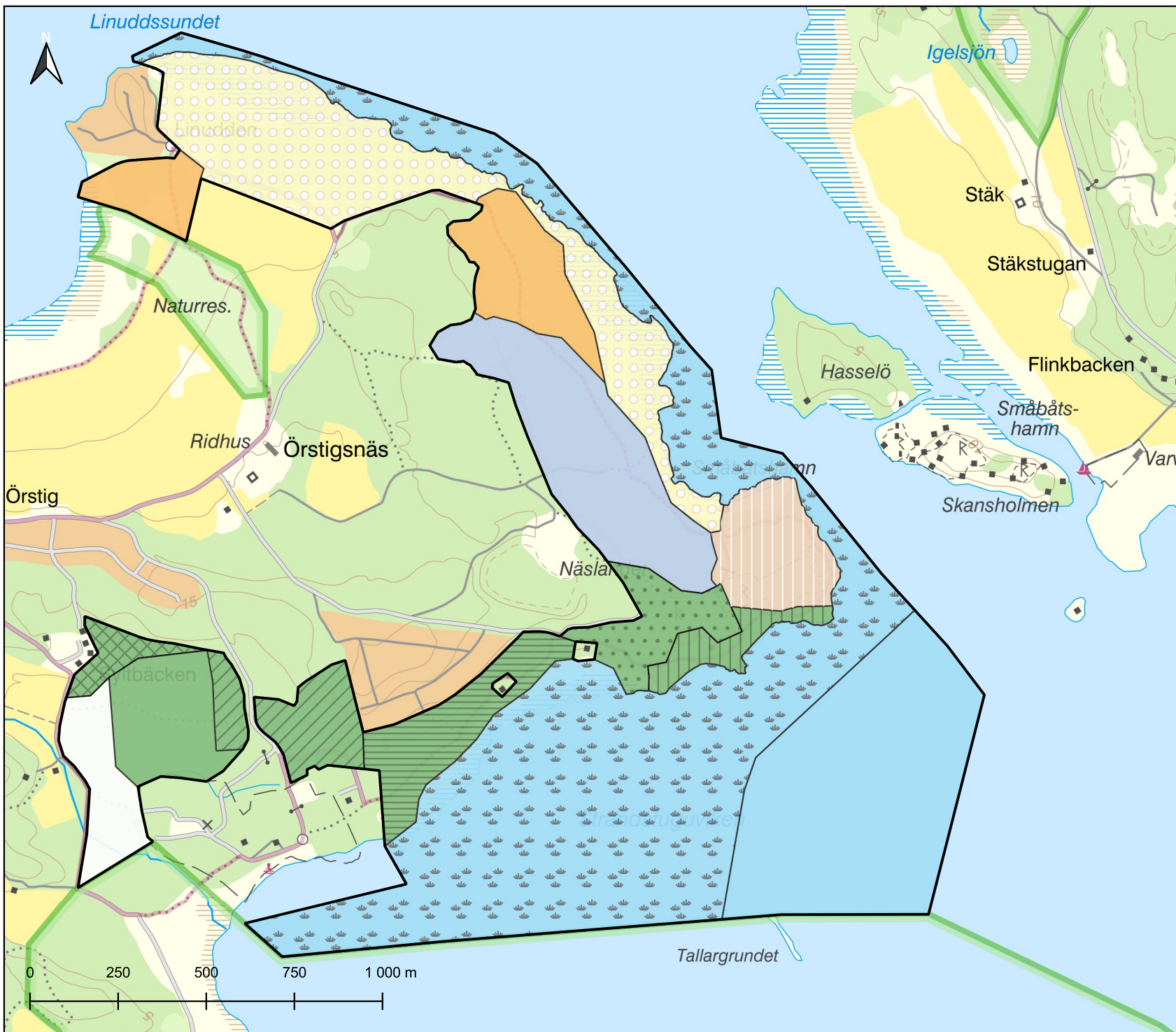
2.1. Skötselplanekarta

2.2. Friluftslivskarta

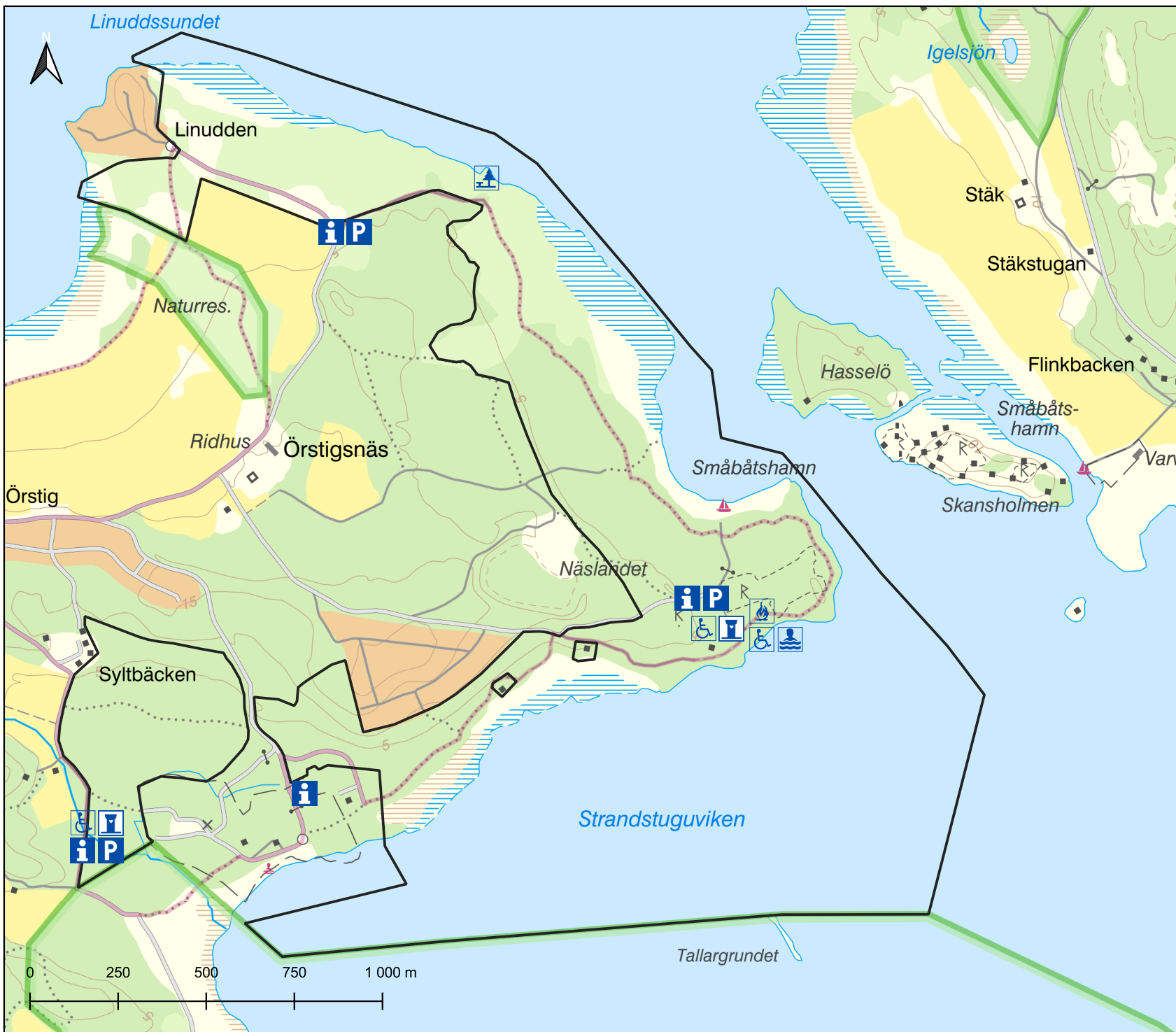
Skötselplanekarta

Bilaga 2.1

Nyköpings kommuns beslut om
Örstignäs naturreservat 2022-XX-XX



- 1 Grunda vegetationsklädda mjukbottnar
- 2 Grunda mjukbottnar
- 3 Öppen betesmark och slåtteräng
- 4 Lövskog
- 5 Örstignäs skans
- 6 Örtrik blandskog
- 7a Gammal tallskog
- 7b Barrblandskog
- 7c Gles tallskog
- 7d Barnaturskog
- 7e Sumpskog
- 7f Granskog med grova tallar
- 8 Blandskog med löv



Friluftslivskarta

Bilaga 2.2
 Nyköpings kommuns beslut om
 Örstignäs naturreservat 2022-XX-XX

Friluftslivsanordningar

-  Badplats
-  Dass
-  Infotavla
-  Parkering
-  Rastplats
-  Eldstad
-  Anpassning funktionshindrade
-  Gräns för naturreservat

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga Nyköpings kommuns beslut ska ni skriva till Länsstyrelsen i Södermanlands län. Överklagandet ska dock skickas till Nyköpings kommun, 611 83 Nyköpings kommun.

Av överklagandet ska det framgå vilket beslut ni överklagar, ange diarienummer, och hur ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför ni anser att beslutet ska ändras.

Skrivelsen ska undertecknas. Uppge även adress och telefonnummer. Om ni har handlingar eller annat som ni anser stöder er uppfattning bör ni skicka med detta.

Nyköpings kommun måste ha ert överklagande **senast den 6 maj 2022** annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra kan ni kontakta Nyköpings kommun, 0155-24 80 00 eller Länsstyrelsen i Södermanlands län 010-223 40 00.

Mall för egen prövning av barnets bästa, enkel och formell

Instruktion

Använd mallen som vägledning vid genomförande av prövningar av barnets bästa i utredningar och inför beslut. Mallen utgår från den processbeskrivning som återfinns i *Riktlinje för prövning av barnets bästa i Nyköpings kommun*.

Det är viktigt att process, bedömning och utfall av en prövning dokumenteras skriftligen. Prövningen bör dokumenteras på ett sådant sätt att den blir *tydlig och transparent* för de barn eller övriga som berörs, som exempelvis vårdnadshavare eller för dem som kan komma att granska beslutet.

Hur mycket som redogörs under respektive delmoment i mallen beror på vilken form för prövning som bedöms lämplig och kan också variera från ärende till ärende.

Exempelvis kan prövningens omfattning variera beroende på ärendets komplexitet i relation till i vilken grad; eller på vilket sätt det kan komma att påverka barn; om ärendet omfattar rättigheter som riskerar att kränkas eller inte tillgodoses; eller inbegriper försvårande mål- och intressekonflikter som behöver vägas in i analysen.

Till hjälp att bedöma om och i vilken form en prövning ska göras (enkel eller formell), använd *Checklista för bedömning av behov av genomförande av prövning av barnets bästa inför utredningar och beslut*.

Använd processbeskrivningens steg 1–8 i riktlinjen till hjälp att genomföra prövningen och redogör för resonemangen i mallen. I riktlinjen finns även en förteckning över barnkonventionens artiklar liksom länk till barnkonventionen som helhet.

Stödmaterial för genomförande av prövningar av barnets bästa liksom information om barnkonventionen och barnrätt i praktiken finns att hitta på IN under Samarbete och projekt/ Samarbete/ Barnkonventionen.

Mall för prövning av barnets bästa, enkel och formell

Delmoment

Resonemang

<p>1. Beskriv ärendet eller frågan med utgångspunkt i barns bästa</p> <p>Exempelvis: bakgrund, syfte, problem/ målbild, verksamhet och målgrupp.</p> <p>Om beskrivningen motiverar det, initiera samverkan med berörda parter (ex. annan verksamhet, anhöriga eller resurser.)</p> <p>Om det framgår att barnets bästa ska vägas mot andra intressen bör en formell prövning genomföras. Det bör då också framgå i beskrivningen av ärendet. Se under delmoment 5.</p> <p>(Berör processteg 1 i riktlinje)</p>	
<p>2. Bedöm vilket underlag som är relevant att utgå från för att kunna göra en bedömning av barnets bästa, och beskriv detta</p> <p>Exempelvis: Artiklar i barnkonventionen: 2, 3, 6 och 12 omfattas alltid av en prövning. Identifiera övriga artiklar som är relevanta för ärendet, forskning, lagstiftning/ myndighetsföreskrifter.</p> <p>(Berör processteg 2–4 i riktlinje)</p>	

3. Väg relevanta faktorer mot varandra. Ta utgångspunkt i barnets rättigheter

Om motiverat identifiera handlingsalternativ och analysera konsekvenser för barnet/barnen, samt andra konsekvenser som bedöms viktiga för att belysa den åtgärd som föreslås

(Berör processteg 5 i riktlinje)

4. Formulera en slutsats – vad bedöms vara barnets bästa i ärendet?

Tillför dokumentationen från prövningen till ärendet. Vad som bedömdes vara barnets bästa ska beaktas och väga tungt för beslutet/utfallet.

(Berör processteg 6 i riktlinje)

5. Finns det övriga intressen som behöver beaktas i ärendet? Beskriv dessa

(Berör processteg 5 i riktlinje)

<p>6. Väg övriga intressen mot vad som bedömts vara barnets bästa</p> <p>Beskriv de eventuella intressekonflikter som identifieras. Utgå från rättigheterna, och i synnerhet om en intressekonflikt innebär en kränkning av en rättighet eller att barns rättigheter inte kan tillgodoses fullt ut.</p> <p>(Berör processteg 5–6 i riktlinje)</p>	
<p>7. Formulera ett förslag till beslut</p> <p>Det ska tydligt framgå hur förslag till beslut beaktar barnets bästa eller tydligt motivera eventuella avvägningar som innebär att andra intressen fick väga tyngre. Notera att barnets bästa ska beaktas i första hand. Tillför dokumentation från prövningen till ärendet.</p> <p>(Berör processteg 6 i riktlinje)</p>	
<p>8. Föreslå kompensande åtgärder</p> <p>Har andra intressen behövt väga tyngre än bedömning av barnets bästa, bör kompensatoriska åtgärder föreslås. Utgå från de rättigheter som inte kan tillgodoses fullt ut/målgruppen som berörs. Det kan vara på kort eller lång sikt.</p> <p>(Berör processteg 5–6 i riktlinje)</p>	

KS § Justering av budget 2022 på grund av ändrade redovisningsprinciper

Diarienummer: KK21/7

Med anledning av ändrade redovisningsprinciper behöver budget för drift- och investeringsramar justeras för år 2022. Budget 2022 med flerårsplan 2023-2024 beslutades av Kommunfullmäktige 2021-10-12 (KK21/7) men med anledning av nedan beskrivna justeringar föreslås en ny reviderad budget för år 2022. Flerårsplan 2023-2024 föreslås vara oförändrad.

I Lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning återfinns regler och rekommendationer för hur kommuner ska definiera och redovisa sina anläggningstillgångar. Något som vi i dagligt tal inom Nyköpings kommun ofta benämner investeringar. Revisorerna har flera gånger påpekat att komponentredovisning saknas, senast i sin granskningsrapport för delårsbokslut 2021.

Under år 2021 har därför en genomgång av kommunens dryga 3000 anläggningstillgångar gjorts och tillsammans med de olika verksamheterna inom Tekniska divisionen har de större objekten komponentindelats. Rutinerna håller på att uppdateras med nytt arbetssätt med anledning av komponentredovisning, men förtydliganden kommer också att göras om vad som får och inte får ingå i anskaffningsvärdet på en anläggningstillgång. Bland annat har en ny enhetlig debitering av egen nedlagd tid i investeringsprojekt tagits fram samt tydliggörande av vad som får och inte får räknas med i anskaffningsvärdet. Exempel på kostnader som inte får räknas med i anskaffningsvärdet är till exempel rivning, sanering, detaljplanekostnader och förstudier.

De ändrade redovisningsprinciperna innebär en omfördelning av medel mellan drifts- och investeringsredovisning, varpå nytt beslut behöver tas om drift och investeringsramar.

Förslag

Det egentliga betalningsflödet förändras inte, men förändringarna innebär en omfördelning mellan drift- och investeringsredovisning och extern- och internredovisning. Följande tekniska justeringar av budget 2022 föreslås därför:

Ändrade driftamar	Tidigare beslutad ram	Förändring	Ny budgetram år 2022
MSN (Gata/Shb)	-128,6 mnkr	+8 mnkr	-120,6 mnkr
Kommunstyrelsen	-481,4 mnkr	+22 mnkr	-459,3 mnkr
Resultat före exploateringsförsäljning	+76,5 mnkr	+30 mnkr	+106,5 mnkr
Resultat i förhållande till skatter och generella statsbidrag	2,0 %	0,8 %	2,8 %
Resultat från exploateringsverksamheten	+74 mnkr	+3 mnkr	+77 mnkr
Redovisat resultat	+150,5 mnkr	+33 mnkr	+183,5 mnkr

Tabell 1.

Förändringarna i ovanstående tabell visar nettoförändringen som består av minskade kostnader för räntor och avskrivningar samt planerat underhåll, men också ökade kostnader för el och fjärrvärme samt ändrad finansiering av egen tid som lagts på investeringsprojekt.

Beräkningar av finansiellt utrymme och investeringsramar för kommunen och dess bolag baseras på hur stor del som finansieras med egna medel och med lån. Självfinansieringsgraden är ett mått på hur mycket av investeringarna som finansieras med egna medel och definieras som summan av avskrivningar och resultat dividerat med investeringsvolymen. I budget 2022 har beslutats om en genomsnittlig självfinansieringsgrad inom skattekollektivet med 86 %. Då en stor del av de minskade kostnaderna ovan beror på lägre kostnader för avskrivningar innebär det att kommunens resultat behöver höjas med motsvarande för att bibehålla självfinansieringsgraden.

Enligt förslaget kommer självfinansieringsgraden öka och resultatet (exklusive exploateringsverksamheten) i förhållande till skatter och bidrag kommer att höjas från 2 % till 2,8 %. Det ökade resultatet stämmer väl med de råd som Kommuninvest gett kommunen för att förbättra kommunkoncernens finansiella rating.

Ändrade egna investeringsramar	Tidigare beslutad ram	Förändring	Ny budgetram år 2022
Kommunfastigheter	10,3 mnkr	17,5 mnkr	27,8 mnkr
Gata, park, hamn	4,7 mnkr	12,0 mnkr	16,7 mnkr
Summa	15,0 mnkr	29,5 mnkr	44,5 mnkr

Tabell 2.

Införandet av komponentredovisning innebär att kostnader för planerat underhåll förflyttas från resultat till investering, med anledning av det föreslås utökade egna ramar för Kommunfastigheter och Gata, park, hamn enligt tabell 2 ovan.

Investeringar inom den egna ramen ska prioriteras i samråd med respektive nämnd som finansierar verksamheten.

Samtliga förslag på revideringar finns gulmarkerade i förslag på reviderad budget för 2022, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-01-26.

Prövning av barnets bästa

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** godkänna att föreslagna förändringar av driftbudgetramar enligt ovan tabell 1 genomförs,
- 2) att** godkänna att föreslagna utökning av de egna investeringsramarna enligt ovan tabell 2 genomförs, samt
- 3) att** godkänna förslag till reviderad budget för år 2022 med flerårsplan 2023-2024, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-01-26.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Verksamhetsnämnder

Nyköping- Oxelösunds överförmyndarnämnd

Division Utbildning

Division Social omsorg

Tekniska divisionen

Samhällsbyggnad

Räddning och Säkerhet

Näringsliv, Kultur och Fritid

Ekonomiavdelningen

HR-avdelningen

IT-avdelningen

Kommunikationsavdelningen

Kommunledningskansliet

Kommunfullmäktige

Justering av budget 2022 på grund av ändrade redovisningsprinciper

Sammanfattning

Med anledning av ändrade redovisningsprinciper behöver budget för drift- och investeringsramar justeras för år 2022. Budget 2022 med flerårsplan 2023-2024 beslutades av Kommunfullmäktige 2021-10-12 (KK21/7) men med anledning av nedan beskrivna justeringar föreslås en ny reviderad budget för år 2022. Flerårsplan 2023-2024 föreslås vara oförändrad.

Bakgrund

I Lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning återfinns regler och rekommendationer för hur kommuner ska definiera och redovisa sina anläggningstillgångar. Något som vi i dagligt tal inom Nyköpings kommun ofta benämner investeringar. Revisorerna har flera gånger påpekat att komponentredovisning saknas, senast i sin granskningsrapport för delårsbokslut 2021.

Under år 2021 har därför en genomgång av kommunens dryga 3000 anläggningstillgångar gjorts och tillsammans med de olika verksamheterna inom Tekniska divisionen har de större objekten komponentindelats. Rutinerna håller på att uppdateras med nytt arbetssätt med anledning av komponentredovisning, men förtydliganden kommer också att göras om vad som får och inte får ingå i anskaffningsvärdet på en anläggningstillgång. Bland annat har en ny enhetlig debitering av egen nedlagd tid i investeringsprojekt tagits fram samt tydliggörande av vad som får och inte får räknas med i anskaffningsvärdet. Exempel på kostnader som inte får räknas med i anskaffningsvärdet är till exempel rivning, sanering, detaljplanekostnader och förstudier.

De ändrade redovisningsprinciperna innebär en omfördelning av medel mellan drifts- och investeringsredovisning, varpå nytt beslut behöver tas om drift och investeringsramar.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen.

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

Det egentliga betalningsflödet förändras inte, men förändringarna innebär en omfördelning mellan drift- och investeringsredovisning och extern- och internredovisning. Följande tekniska justeringar av budget 2022 föreslås därför:

Ändrade driftramar	Tidigare beslutad ram	Förändring	Ny budgetram år 2022
MSN (Gata/Shb)	-128,6 mnkr	+8 mnkr	-120,6 mnkr
Kommunstyrelsen	-481,4 mnkr	+22 mnkr	-459,3 mnkr
Resultat före exploateringsförsäljning	+76,5 mnkr	+30 mnkr	+106,5 mnkr
Resultat i förhållande till skatter och generella statsbidrag	2,0 %	0,8 %	2,8 %
Resultat från exploateringsverksamheten	+74 mnkr	+3 mnkr	+77 mnkr
Redovisat resultat	+150,5 mnkr	+33 mnkr	+183,5 mnkr

Tabell 1.

Förändringarna i ovanstående tabell visar nettoförändringen som består av minskade kostnader för räntor och avskrivningar samt planerat underhåll, men också ökade kostnader för el och fjärrvärme samt ändrad finansiering av egen tid som lagts på investeringsprojekt.

Beräkningar av finansiellt utrymme och investeringsramar för kommunen och dess bolag baseras på hur stor del som finansieras med egna medel och med lån. Självfinansieringsgraden är ett mått på hur mycket av investeringarna som finansieras med egna medel och definieras som summan av avskrivningar och resultat dividerat med investeringsvolymen. I budget 2022 har beslutats om en genomsnittlig självfinansieringsgrad inom skattekollektivet med 86 %. Då en stor del av de minskade kostnaderna ovan beror på lägre kostnader för avskrivningar innebär det att kommunens resultat behöver höjas med motsvarande för att bibehålla självfinansieringsgraden.

Enligt förslaget kommer självfinansieringsgraden öka och resultatet (exklusive exploateringsverksamheten) i förhållande till skatter och bidrag kommer att höjas från 2 % till 2,8 %. Det ökade resultatet stämmer väl med de råd som

Kommuninvest gett kommunen för att förbättra kommunkoncernens finansiella rating.

Ändrade egna investeringsramar	Tidigare beslutad ram	Förändring	Ny budgetram år 2022
Kommunfastigheter	10,3 mnkr	17,5 mnkr	27,8 mnkr
Gata, park, hamn	4,7 mnkr	12,0 mnkr	16,7 mnkr
Summa	15,0 mnkr	29,5 mnkr	44,5 mnkr

Tabell 2.

Införandet av komponentredovisning innebär att kostnader för planerat underhåll förflyttas från resultat till investering, med anledning av det föreslås utökade egna ramar för Kommunfastigheter och Gata, park, hamn enligt tabell 2 ovan.

Investeringar inom den egna ramen ska prioriteras i samråd med respektive nämnd som finansierar verksamheten.

Samtliga förslag på revideringar finns gulmarkerade i förslag på reviderad budget för 2022, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-01-26.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** godkänna att föreslagna förändringar av driftbudgetramar enligt ovan tabell 1 genomförs,
- 2) **att** godkänna att föreslagna utökning av de egna investeringsramarna enligt ovan tabell 2 genomförs, samt
- 3) **att** godkänna förslag till reviderad budget för år 2022 med flerårsplan 2023-2024, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-01-26.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2022-02-17

Jukka Taipale
Ekonomichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Verksamhetsnämnder

Nyköping- Oxelösunds överförmyndarnämnd

Division Utbildning

Division Social omsorg

Tekniska divisionen

Samhällsbyggnad

Räddning och Säkerhet

Näringsliv, Kultur och Fritid

Ekonomiavdelningen

HR-avdelningen

IT-avdelningen

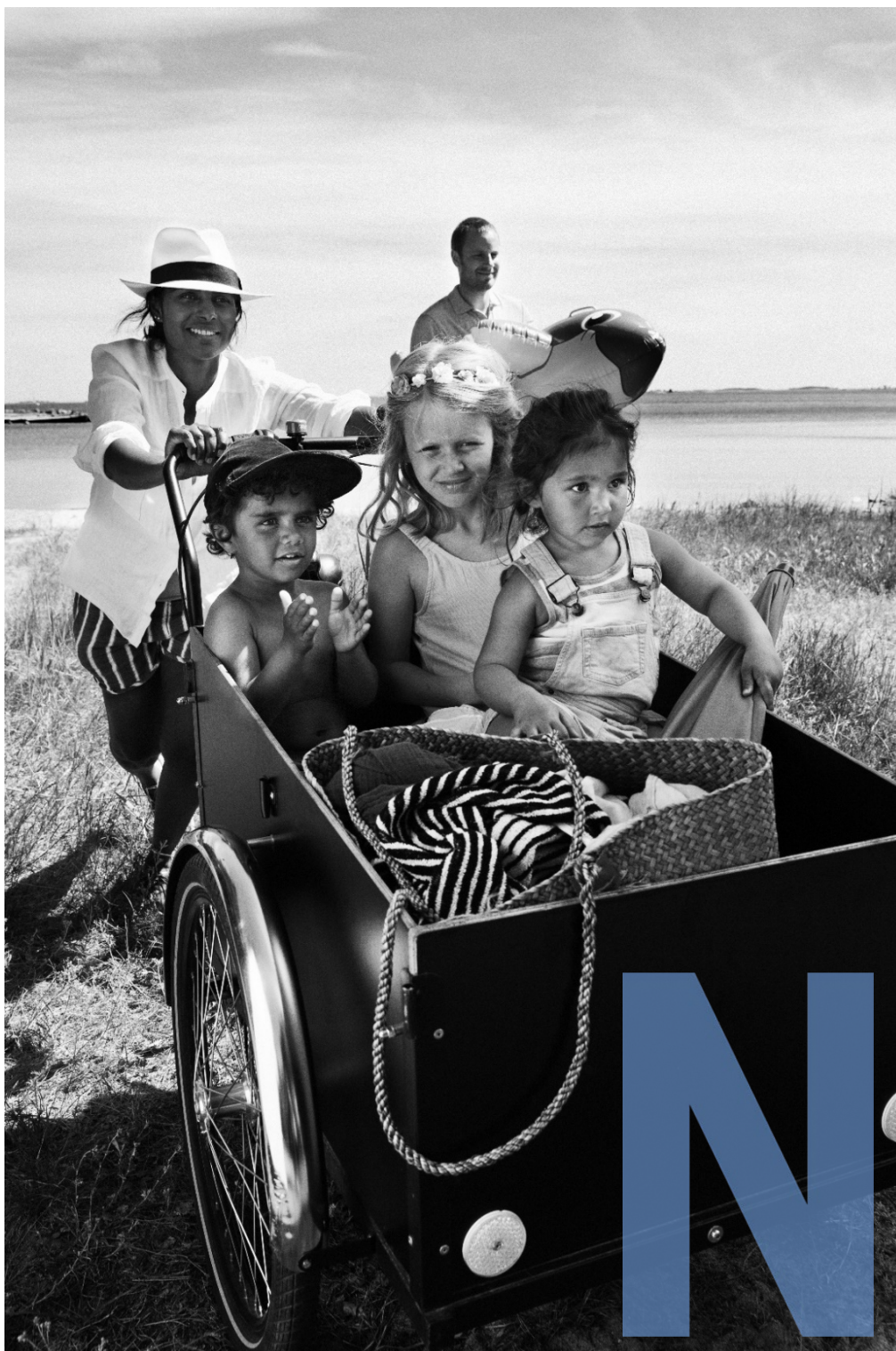
Kommunikationsavdelningen

Kommunledningskansliet

NYKÖPINGS KOMMUN

Budget 2022

-med flerårsplan 2023-2024



Kommunstyrelsen 2021-09-20 § 193
Antagen av Kommunfullmäktige 2021-10-12 § 136
Kommunstyrelsen 2022-02-28 §
Reviderad av Kommunfullmäktige 2022-XX-XX §

Innehållsförteckning

Beslut	3
Nyköpings kommun satsar på att växa friskt	4
Organisation	5
Nyköping och omvärlden.....	6
Bakgrund.....	7
Demografisk utmaning	7
Svensk arbetsmarknad.....	8
Nyköping	8
Ekonomi.....	12
Budgetramar.....	13
Finansiell analys.....	14
Kommunfullmäktiges styrning.....	19
Politisk styrning.....	19
Verksamhetsstyrning.....	21
Koncernstyrning	46
Bolagen	47
Finansiell plan kommunkoncernen	51
Ekonomiska tabeller.....	52
Resultatbudget	52
Finansieringsbudget.....	53
Balansbudget.....	54
Investeringsramar.....	55
Exploateringsprognoser.....	56
Budgetregler	57
Upprätta budget.....	57
Riktlinjer för investeringar och exploateringar.....	58
Kontaktuppgifter:	62

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar:

att föreslagna förändringar av driftbudgetramar genomförs,

att föreslagna utökning av de "egna" investeringsramarna genomförs,

att godkänna förslag till reviderad budget för år 2022 med flerårsplan 2023-2024

Kvarstår tidigare beslutade av fullmäktige 2021-10-12:

att skattesatsen är oförändrad 21,42 %

att VA-taxan höjs med 5 %

att renhållningstaxan höjs med 2 %

att resultatet före exploateringsintäkter i kommunen ska vara minst 2 % av skatter och generella statsbidrag per år för åren 2022-2024

att verksamhetens totala nettokostnader per invånare årligen inte ökar mer än skatteintäkter, generella statsbidrag och bidraget från utjämningsystemet under perioden 2022-2024

att självfinansieringsgraden av investeringar för skattekollektivet ska vara minst 86 % under perioden 2022-2024

att vid tillämpning av kalkylmässig ränta fastställa räntesatsen till 1 %

att besluta om investeringsram för åren 2022-2026

att kommunstyrelsen har rätt att besluta om fördelning mellan verksamhetsområden och objekt av den ofördelade investeringsramen för planperioden

att besluta om föreslagen lånelimit för respektive bolag inom kommunkoncernen för år 2022 och plan för 2023-2026. Därmed upphävs de tidigare besluten om lånelimit för respektive bolag i kommunkoncernen

att kommunstyrelsen under år 2022 har rätt att omsätta lån som förfaller till betalning, samt har rätt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens lån under år 2022 med totalt 300 mnkr

att investeringar inom exploateringsområden finansieras med medel från sålda exploateringsfastigheter under samma period

Nyköpings kommun satsar på att växa friskt

Vi lever fortfarande i en pandemi och med följderna av den riktigt allvarliga fasen. Det kommer vi att bära med oss in i 2022 också. Nyköpings kommuns organisation har under det gångna året visat en oerhört stor förmåga till omställning när det har varit nödvändigt. Nu planerar vi för en fortsatt växande kommun med alla de utmaningar det innebär.

Under de senaste åren har vi sett ett stort och ökande bostadsbyggande i både innerstad och på landsbygden. Det är bra. Vi har också sett ett antal företagsetableringar utifrån och lokala företag som ometablerat sig för att växa. Därför behöver vi under de kommande åren arbeta för att få fram mer mark för företagsetableringar. Det är ett prioriterat område och lägger en bra grund för att möta framtiden.

Ökat försörjningsstöd är en oroväckande trend i vår kommun. Under 2022 kommer stora satsningar att göras för att få människor i arbete och sysselsättning. Det är helt avgörande för individens frihet men även för kommunens ekonomi långsiktigt.

Medarbetare är självklart en kommuns viktigaste tillgång. En av flera viktiga pusselbitar är människornas mående. För att ytterligare främja hälsan fördubblas friskvårdsbidraget till kommunens anställda under 2022.

En rad positiva besked under hösten innebär att byggandet av ett resecentrum i Nyköping kommer allt närmare och även byggnationen av Ostlänken. Förberedande arbeten kommer att göras under året med förhoppning om en snar byggstart i Nyköping.

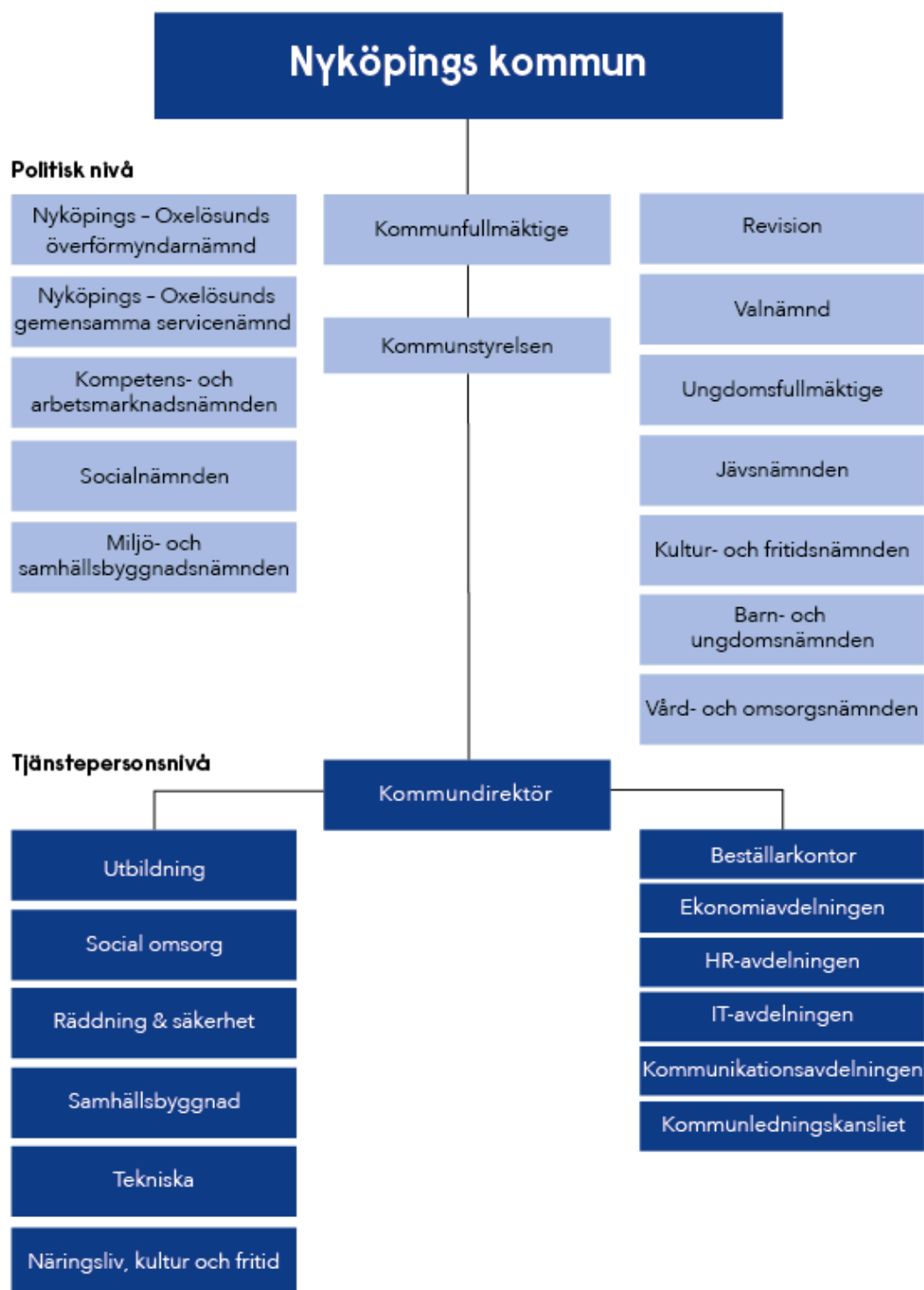
De utmaningar Nyköping står inför möts bäst med offensiva satsningar i förskolor och skolor för att rusta våra yngsta. Även i fortsatta satsningar på fler företagsetableringar och fler bostäder. Det kommer att prägla Nyköping under 2022.



A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Urban Granström'.

Urban Granström
Kommunstyrelsens ordförande

Organisation



Nyköping och omvärlden



Bakgrund

Under åren 2020 och 2021 påverkades både Sverige och omvärlden av coronapandemin. Belastningen på svensk välfärd, i synnerhet vård och omsorg, har varit enorm. Trots detta gick 274 av 290 kommuner, inklusive Nyköpings kommun, med ekonomiskt överskott 2020. Detta tack vare en ökning av det generella statsbidraget och de pandemirelaterade tillfälliga statsbidragen till kommunerna. Trots ekonomiskt överskott väntar stora utmaningar runt hörnet. Det handlar om vård som inte har kunnat utföras, omsorgsinsatser som ställts in och skolverksamhet för barn, unga och vuxna som har haft mycket stora utmaningar. Långsiktigt brottas kommunerna med den demografiska utmaningen då befolkningen blir allt äldre och antalet arbetade timmar minskar. Det finns därför ett behov att både effektivisera verksamheter och fokusera på sådant arbete som har blivit eftersatt på grund av pandemin. Dilemmat för kommunerna blir därför att hålla tillbaka förväntningarna som eventuellt ökar till följd av de tillfälligt starka resultaten och se till att effektiviseringar görs för att klara en ekonomi i balans även framåt.

Pandemins påverkan på samhällsekonomin

Trots att pandemin fortfarande pågår befinner sig ekonomin i en återhämtningsfas. Under år 2021 beräknas konjunkturen stärkas allt snabbare och prognosen för svensk BNP-tillväxt är dryga 3,3 %, vilket skulle innebära att raset från 2020 hämtas igen. De generella statsbidragen kommer dock att minska framåt och minskningen syns redan från år 2022 vilket ger kommunerna större ekonomiska utmaningar framöver.

Det kommer att dröja flera år innan arbetsmarknaden är återhämtad efter pandemin. Det kommer att vara en stor utmaning att förbättra matchningen på arbetsmarknaden, genom utbildning och omskolning, för att bryta trenden för framförallt utsatta grupper arbetslöshet. En del av de jobb som har gått förlorade kommer sannolikt inte tillbaka. Trots en tämligen snabb svensk konjunkturuppgång beräknas andelen arbetslösa i flera år överstiga nivån som gällde före pandemin. SKR räknar med att lågkonjunkturen ebbat ut först 2024.

Demografisk utmaning

Den demografiska utmaningen beror förenklat på att antalet personer i behov av välfärdstjänster ökar snabbare än antal invånare i yrkesför ålder vilka bidrar till kommunernas intäkter. SCB:s senaste befolkningsprognos visar att grupperna barn- och unga nu beräknas minska under den kommande 10-årsperioden jämfört med en ökning som redovisats i tidigare prognos. Dessutom ökar befolkningen i arbetsför ålder långsammare än tidigare prognostiserat. De närmaste 10 åren beräknas hela 56 % av den totala befolkningsökningen bestå av åldersgruppen 80 år eller äldre. SKR räknar grovt med att behoven av välfärd kommer att öka med 1 % per år under den närmsta tioårsperioden. Framförallt ses ett ökande behov hos äldreomsorgen då vi blir allt äldre och kan leva med fler och svårare sjukdomar. För att klara denna utmaning har flera åtgärder diskuterats, såsom en höjd pensionsålder, höjda skatter, arbetskraftsinvandring samt effektiviseringar. En enskild åtgärd kommer dock antagligen inte att räcka utan flera bidrag från en rad olika åtgärder kommer troligtvis att krävas.

Svensk arbetsmarknad

Arbetsförmedlingens bedömning för år 2021 visar på en fortsatt ökning av arbetslösheten och långtidsarbetslösheten väntas öka till historiskt höga nivåer. Till följd av pandemin och dess effekter på svensk ekonomi och arbetsmarknad förväntar sig SKR en långsam återhämtning där Sverige inte är i balans igen förrän år 2024 men då på en högre arbetslöshetsnivå, 7,5 %, än innan pandemin. Krisen har slagit hårt mot branscher som hotell, restaurang och handel där tillfälliga anställningar är vanliga och där det finns många ingångsjobb. Krisen skyndar också på en strukturomvandling på arbetsmarknaden vilket leder till att vissa jobb inte kommer tillbaka.

En annan möjlig effekt av den pågående pandemin är att synen på distansarbete troligen kommer att förändras och accepteras i större utsträckning på den svenska arbetsmarknaden. En förväntan finns från dagens medarbetare att kunna fortsätta arbeta flexibelt och mer hemifrån. Detta ställer högre krav på digitala arbetsprocesser men effekten blir dock en ökad attraktivitet hos arbetsgivare vilket förhoppningsvis gör det lättare att kompetenssäkra vissa funktioner framgent.

Nyköping

Innan utbrottet av corona var kommunens ekonomi ansträngd. Sverige var på väg in i en lågkonjunktur och kommunen hade underskott att hantera i delar av kommunens verksamheter. Samtidigt visar kommunens prognoser att Nyköpings befolkning fortsatt ökar vilket leder till ökade skatteintäkter men även högre kostnader. Enligt prognoser från bland annat SKR kommer den närmaste tiden bli ekonomiskt kärvare för kommunerna, bland annat då det generella statsbidraget kommer att minska redan från år 2022. Detta kommer att ställa allt högre krav på effektiviseringar bland annat i form av nya arbetsätt och prioriteringar. Kortsiktigt förväntas arbetslösheten att stiga men Nyköping med sitt läge, diversifierade näringsliv, planerade infrastrukturprojekt och starkt nyföretagande bör kunna verka i motsatt riktning. Nyköping förväntas få en tillströmning av investeringar, arbetstillfällen och affärsresenärer när planerade större infrastrukturprojekt såsom Ostlänken och Resecentrum inleds.

Effekter av pandemin

Coronapandemin konstaterades nationellt etablerad i mars 2020 och har haft stor påverkan på Nyköpings kommun, både som samhälle och som verksamhet. Sörmland var tidigt hårt drabbat och vården blev snabbt svårt belastad. Utvecklingen av smittspridning av corona i Nyköpings kommun har i stort följt den för Sörmland. Flera verksamheter inom kommunen har drabbats hårt, både genom risk för och hantering av smittspridning, men också genom behovet av att planera och ställa om till distansundervisning inom skolan. Störst påverkan utifrån ett samhällsperspektiv och som i dagsläget är överblickbart är coronapandemins negativa ekonomiska konsekvenser för det lokala näringslivet. Detta beror på de verksamhets- och beteendemässiga anpassningar som skett utifrån nationellt utfärdade förbud och rekommendationer.

Under 2021 pågick vaccinationsarbetet tillsammans med fortsatta nationella restriktioner. Alla personer över 18 år erbjöds vaccin under sommaren och under sensommaren påbörjades arbetet med vaccination av personer mellan 16-18 år i regionen. Även vid lättnader och vid återgång till mer ordinarie verksamhetsformer, väntas coronapandemin kunna innebära påverkan på kommunens verksamhet under en lång tid framöver. Inte minst med anledning av eventuella långsiktiga negativa effekter på samhället och folkhälsan. För

att ta höjd för en förväntad utveckling mot bakgrund av coronapandemins fortsatta påverkan på kommunen som verksamhet och samhälle, riktas blicken mot ett antal fokusområden.

Folkhälsa

Coronapandemin har påverkat folkhälsan på ett märkbart negativt sätt. Individer som hade sämre levnadsvanor och sämre socioekonomiska förutsättningar innan pandemin har också drabbats hårdast under pandemin. Nyköpings kommuns invånare har inom flera områden en sämre folkhälsa än landet i övrigt enligt SKR statistik, vilket innebär att det är ett viktigt område att fortsätta arbeta med. En försämrad folkhälsa i samhället i stort innebär som regel att fler barn och unga far illa, eller riskerar att fara illa på sikt. I synnerhet gäller det barn som redan lever i en utsatt hemmiljö. Det ställer krav på kommunens verksamheter att agera och följa upp vid oro för barns säkerhet och hälsa. Barn och ungas psykiska och fysiska hälsa behöver också bevakas efter en längre tid av ökad social isolering.

Arbetsmarknad

Nyköpings kommun, likväl som andra kommuner, drabbades hårt på arbetsmarknaden av coronapandemin. Det ser dock ljusare ut nu när halva 2021 har passerat jämfört med 2020. När vi jämför nyanmälda platser till Arbetsförmedlingen i Nyköping såg vi en stor ökning (74 %) mellan juli 2020 och juli 2021 vilket är en bra indikator på att arbetsmarknaden börjar att återhämta sig efter 2020 års nedgång på grund av pandemin. Antalet arbetslösa har i Nyköping gått ned med 12,2 % från juli 2020 till juli 2021. Det innebär att drygt 300 personer färre var arbetslösa i juli 2021 jämfört med året innan. Däremot ökar långtidsarbetslösheten fortfarande. Personer som har varit utan arbete över ett år ökade med 20,5 % från juli 2020 till juli 2021. SKR räknar med att arbetslösheten når sin peak under 2021 för att därefter långsamt sjunka. SKR prognostiserar dock en relativt hög nivå även kommande år; 7,5 % under år 2024. Detta kommer att vara en stor utmaning även för Nyköping. Behoven av omsorg och stödinsatser till invånare inom de sociala omsorgsverksamheterna, samt för arbetsmarknads- och utbildningsinsatser kan också komma att förändras och öka. Arbetslöshet, försämrad folkhälsa liksom ökad social utsatthet riskerar därmed leda till förhöjda samhällskostnader under lång tid framöver.

Ekonomiskt bistånd

I pandemins spår har arbetslösheten för gruppen med människor födda utomlands ökat ännu mer än för övriga grupper, vilket syns tydligt även i statistiken för ekonomiskt bistånd. Den vanligaste orsaken för behovet av ekonomiskt bistånd är arbetslöshet. I Nyköping har människor som fått ekonomiskt bistånd på grund av arbetslöshet ökat med 18 % från maj 2020 till maj 2021, vilket är mer än både i länet och riket. Jämförelsen visar att antal hushåll är i behov av ekonomiskt bistånd har ökat med 13 % och antal barn under 18 år i hushåll med ekonomiskt bistånd har ökat med 23 % inom kommunen. Den negativa trenden fortsätter i Nyköping under 2021, tvärtemot trenden i Södermanland och riket där vi ser en positiv trend. Även den psykiska ohälsan har konstaterats öka under pandemin och förväntas öka även framöver vilket kan komma att leda till ökade volymer av biståndsbedömda insatser. Det behövs kraftfulla åtgärder att vända på utvecklingen. Kommunen har riktat fokus på det här området i såväl budgeten som i det kommande effektivitetsprojektet som SKR driver, som Nyköpings kommun deltar i under år 2021-2022.

Motverka segregation

Det är viktigt att motverka alla former av segregation i samhället. Känslan av trygghet och inkludering i samhället behöver stärkas, främst för unga, genom tidiga och samordnade insatser inom utbildningssystem, socialtjänst och kultur- och fritidsverksamhet enligt SKR.

Kommunen har idag betydande kostnader i form av ekonomiskt bistånd, arbetsmarknadsåtgärder och kostnader inom skolområdet samt indirekta kostnader i form av socialt utanförskap. Behov finns av fler kommunövergripande långsiktiga lösningar för mottagande och inkludering.

Det lokala näringslivet

Ett levande och bärkraftigt lokalt näringsliv gynnar kommunen, skapar arbetstillfällen, en levande stad och ger ökade skatteintäkter. Coronapandemin har slagit hårt mot flertalet av kommunens näringar och kommunen har utfärdat flera näringslivspaket för att stötta det lokala näringslivet genom krisen. Att eftersträva balans och tydlighet avseende kommunens roll att stötta näringslivet och bidra till samhällsåterhämtning, bidra till att allmänheten fortsatt följer nationella rekommendationer, samt att utföra kommunens tillsynsuppdrag är av stor vikt även framöver. Trots pandemin har Nyköpings kommun lyckats ro i hamn flera stora företagsetableringar vilket kommer att skapa ett stort antal nya arbetstillfällen i kommunen. Under 2021 offentliggjordes bland annat att det holländska fordonsbolaget Bosal etablerar en ny produktionsanläggning och ett kompetenscenter i Nyköping. Investeringarna planeras hamna runt 200 mnkr och kommer att skapa upp till 400 nya arbetstillfällen i kommunen. Dessutom startar det svenska elbåtsbolaget X Shore en ny båtfabrik i Nyköping. Fabriken kommer att ha en kapacitet på över 400 båtar per år, vilket uppskattas skapa över 100 nya arbetstillfällen. Fabriken väntas ha en full tillverkning av eldrivna fritidsbåtar under 2022. Även inom logistiketableringar har ett flertal satsningar presenterats under 2021.

Nyföretagandets utveckling i kommunen är fortsatt starkt. Tillväxttakten i antal nystartade företag ökade kraftigt under 2021 jämfört med tidigare år (+17 % jämfört 2020 till och med maj) och ligger högre än riket. Tydligt är även att de satsningar som gjorts för att underlätta för nysvenskar att starta eget ger effekt. Antalet konkurser under första halvåret 2021 är lägre än året innan.

Digitalisering

Pandemin har även resulterat i att högre krav kommer att ställas på kommunens digitala tjänster, tillgänglighet och service för besökare, turister, invånare och näringsverksamheter. En ökad digitalisering förväntas också gynna skolan då digital undervisning kan stödja elever som har behov av extra anpassningar och där distansundervisning bedöms vara en bra läroform. Förändrade beteendemönster medför dock både möjligheter och risker. De lärdomar som gjorts under pandemin med nya lösningar och syn på hur arbete kan bedrivas kommer att tillvaratas. Samtidigt behöver risken beaktas för ökad ohälsa genom isolering, minskad effektivitet och produktionsbortfall när vardaglig struktur, interaktion och utbyten går förlorade. Den ökade digitaliseringen kommer troligtvis även att generera kostnader då ökade krav ställs på teknisk utrustning och kräver också resurser och kompetensutveckling.

Befolkningsutveckling och konsekvenser

Antalet invånare i Nyköping ökar och prognoser visar även framåt på en fortsatt tillväxt. Under 2020 ökade befolkningen i Nyköpings kommun; en ökning som var betydligt högre i kommunen jämfört både med länet och riket. Befolkningsökningen kräver en kontinuerlig utbyggnad av bostäder och infrastruktur. Under den senaste 10-årsperioden har Nyköping procentuellt sett varit en av de kommuner i Sverige som byggt flest nya bostäder. Under 2020 färdigställdes också flest nya lägenheter någonsin i kommunen. Det höga byggandet fortsätter även framåt under budget- och planperioden då den ökande befolkningen medför en ökad efterfrågan på bostäder samt verksamhetslokaler för skola, barnomsorg och äldreomsorg.

Behovet av åtgärder förstärks också av den demografiska utvecklingen mot fler äldre och unga. Under den kommande tioårsperioden förväntas kostnaderna för barn och unga, 1-19 år, i dagens priser att öka med 185 mnkr (13,7 %) och kostnaderna inom äldreomsorgen att öka med cirka 200 mnkr (28 %). Totalt innebär detta en kostnadsökning med nästan 400 mnkr, det vill säga drygt 10 % av den totala budgeten inom Nyköpings kommun. Motsvarande förväntade kostnadsökning under den kommande treårsperioden är totalt sett för barn och unga och äldreomsorgen tillsammans nästan 100 mnkr.

Framtida planerade infrastrukturprojekt

Ostlänken är Sveriges största samhällsutvecklingsprojekt och första delen av en ny stambana för höghastighetståg. Den nya järnvägen kommer att öka kapaciteten i järnvägsnätet och minska restiden från Nyköping till Stockholm och Östergötland. Men kanske ännu viktigare, Ostlänken kommer att generera tillväxt för hela regionen. Ökad tillgänglighet till Stockholmsregionen och Östergötland innebär att Nyköping blir mer attraktivt för företag och nya invånare samt att arbetsmarknadsregionen vidgas ytterligare. Ostlänken kommer även att förbinda Sveriges tredje största utrikesflygplats, Stockholm Skavsta flygplats, med Stockholm och Arlanda och skapa potential för fler resenärer och företag på flygplatsen. För att möta utmaningen har kommunen pekat ut järnvägen som strategiskt viktig i gällande översiktsplan. I maj respektive juni 2018 fattade regeringen beslut om nationell plan för transportsystemet år 2018-2029 samt så kallad tillåtlighet vilket innebär att Ostlänkens lokalisering är prövad enligt Miljöbalken. Trafikverket är ansvarig myndighet för Ostlänken vilket innebär att det är Trafikverket som planerar och bygger järnvägen. Nyköpings kommun svarar på utredningar och tillhandahåller underlag.

Kommunen tar hänsyn till Ostlänken i stadsplaneringen bland annat genom en förtätning av stadskärnan, utveckling av nya bostadsområden samt att skapa ett resecentrum i centrala Nyköping. Den 28 juli 2021 vann detaljplanen för Nyköpings resecentrum laga kraft. Ett förberedande arbete med rivning och marksanering påbörjades under 2021. Preliminär byggstart för det gemensamma arbetet med Trafikverket sker 2022. Byggskedet kommer att pågå från tre till fem år beroende på om alla delar kan byggas parallellt och samtidigt. Vissa delar byggs av Trafikverket, vissa av Nyköpings kommun. På Nyköpings resecentrum blir det enkelt att byta mellan tåg, buss, cykel och bil. Det ska vara en plats som upplevs som trygg och säker och som ska uppfylla invånarnas behov kopplade till resor. Det pågår också ett arbete med att planera för resecentrum på Stockholm Skavsta flygplats.

Hållbar utveckling

För Nyköpings kommun handlar hållbar utveckling om att skapa långsiktiga förutsättningar för en tillfredsställande livskvalitet och livsmiljö för varje invånare. Det handlar om jämlika villkor och att minska omotiverade sociala skillnader i människors livsförutsättningar, att uppnå jämlik hälsa och säkerställa trygghet, tillit, tillgänglighet, delaktighet och jämställdhet. Det handlar om att minska klimatpåverkan och att verka för förnybara och hållbara energikällor och material. Biologisk mångfald och ekosystemtjänster behöver värnas, liksom vatten av god kvalitet. Resurser ska nyttjas effektivt och den cirkulära ekonomin bör främjas, därigenom skapas en hållbar konsumtion och produktion. Ekonomi och tillväxt betraktas därför primärt som medel för hållbar utveckling snarare än ett mål i sig. Arbetet kring detta pågår redan inom kommunen.

Ekonomi



Budgetramar

Mnkr	Bokslut 2020	Budget 2021	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024
Barn och ungdomsnämnden	-1 379,3	-1 398,2	-1 459,5	-1 487,4	-1 523,8
Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden	-66,5	-68,9	-87,7	-89,4	-91,5
Kultur- och fritidsnämnden	-124,9	-126,6	-129,6	-132,1	-135,3
Vård- och omsorgsnämnden	-1 143,1	-1 121,4	-1 166,5	-1 188,9	-1 217,9
Social nämnden	-265,2	-261,9	-270,2	-275,3	-282,1
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden - skatt	-112,7	-126,1	-120,6	-131,0	-134,2
Överförmyndarnämnden	-5,4	-7,0	-7,0	-7,1	-7,3
Kommunstyrelsen	-380,1	-442,1	-459,4	-494,2	-500,4
Kommunfullmäktige	-5,0	-6,0	-6,6	-6,7	-6,9
Revisionsnämnden	-2,0	-2,0	-2,1	-2,1	-2,2
Övriga nämnder ¹	-0,1	-0,2	-2,3	-2,3	-2,4
Summa nämnder	-3 484,3	-3 560,4	-3 711,5	-3 816,5	-3 904,0
Skatteintäkter	2 639,0	2 678,9	2 806,8	2 902,0	2 991,3
Generella statsbidrag	898,2	935,7	1 018,8	998,3	1 004,8
Finansnetto	-16,5	0,0	-2,7	-9,4	-11,1
Övrigt	14,7	0,0	-4,9	3,7	-1,1
Summa finansiering	3 535,4	3 614,6	3 818,0	3 894,5	3 983,9
Resultat före försäljning av exploateringsfastigheter	51,1	54,2	106,5	78,0	79,9
Resultat exploateringsverksamhet²	45,9	43,0	77,0	140,0	91,0
Redovisat resultat	97,0	97,2	183,5	218,0	170,9

¹ Kolumn för budget 2022 - Servicenämnd 100 tkr, Valnämnd 2 100 tkr och Jävsnämnd 100 tkr

² Den del av försäljningsintäkterna som ska finansiera investeringar inom exploateringsområden

Finansiell analys

	Bokslut 2020	Prognos 2021	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024
Verksamhetens nettokostnader, mnkr*	3 512	3 712	3 716	3 813	3 905
Nettokostnadsutveckling ¹	3,8%	5,7%	0,1%	2,6%	2,4%
Skatteintäkter och generella statsbidrag, mnkr	3 537	3 692	3 826	3 900	3 996
Utveckling av skatter och bidrag	4,8%	4,4%	3,6%	2,0%	2,5%
Redovisat resultat, mnkr	51	10	184	218	171
Redovisat resultat exklusive exploateringar, mnkr	5	-23	107	78	80
Resultat* /skatteintäkter och generella statsbidrag	0,1%	-0,6%	2,8%	2,0%	2,0%
Soliditet	25,5%	24,2%	25,4%	27,5%	28,9%
Soliditet inklusive samtliga pensionsförpliktelser	7,6%	7,8%	10,7%	13,9%	16,3%
Investeringsvolym efter avdrag för investeringsinkomster, mnkr	314	591	491	533	530
Självfinansieringsgrad	84,1%	37,4%	77,0%	85,0%	79,4%
Självfinansieringsgrad skattekollektivet	86,2%	37,6%	85,8%	93,2%	86,3%
Nettoinvesteringar/invånare, kr	5 496	10 267	8 453	9 077	8 948
Nettoinvesteringar/Skatter och bidrag	8,9%	16,0%	12,8%	13,7%	13,3%
Nettokoncernskuld, kr/invånare	100 642	107 777	108 697	111 888	114 431
Befolkningsökning, antal	480	531	540	550	565
Befolkningsökning	0,8%	0,9%	0,9%	0,9%	1,0%

¹ Exklusive exploateringsresultat

Sammanfattning

Nyköpings kommun budgeterar ett resultat för 2022 på **+184 mnkr, +107 mnkr** bortsett från **resultatet för exploateringsverksamheten**. Utvecklingen av skatter och bidrag budgeteras till 3,6 % för år 2022 vilket är lägre än föregående år men högre än för åren 2023-2024.

Nyköpings totala nettoinvesteringar beräknas under budget- och planperioden uppgå till i genomsnitt 518 mnkr per år, vilket är högre än den faktiska investeringsvolymen de senaste 5 åren. Självfinansieringsgraden av investeringar för skattekollektivet beräknas uppgå till **86 %** under 2022 och ökar därefter under planperioden.

Under budget- och planperioden beräknas nettoinvesteringarna för skatte- och avgiftskollektiven uppgå till 26 tkr per invånare medan nettokoncernskulden per invånare ökar med 7 tkr. Det stärker soliditeten och möjliggörs genom att budgeterade resultat uppnås.

Väsentliga förändringar i nämndernas budgetramar

Nämndernas budgetram 2022 ökar med cirka **151 mnkr** jämfört med ramen 2021, varav löneökning och övrig inflation uppgår till 57 mnkr. Alla nämnder har fått kompensation för löneökning, 2 %, och övrig inflation, 1 %. De största ökningarna syns hos Barn- och utbildningsnämnden, Vård- och omsorgsnämnden, Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden samt kommunstyrelsen. De främsta orsakerna till de utökade ramarna beskrivs kortfattat nedan.

Barn- och utbildningsnämnden

Nämnden kompenseras med 19 mnkr för ökade volymer i verksamheterna. Vidare beror ökningen på att kostnaden för måltider ökar, -en ökning av ramen med drygt 13 mnkr.

Vård- och omsorgsnämnden

Nämnden ser ett ökat behov inom hemsjukvården, personlig assistans och LSS vilket beräknas ge ökade kostnader på 16 mnkr. Planer finns även för ett nytt gruppboende 2022 till en kostnad av 5 mnkr.

Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Nämnden får en utökad budgetram med 17 mnkr för att vidta ytterligare åtgärder som syftar till att få in medborgare på arbetsmarknaden och därigenom minska försörjningsstödet. Utökningen ska också användas för extra satsningar inom vuxenutbildning.

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens ramökning beror främst på en ökad kostnad för kollektivtrafik (8 mnkr), kostnad för kommunens nya ridhusanläggning (5 mnkr), centrala medel för satsning på barn och unga och en ökning av friskvårdsbidraget motsvarande det sänkta PO-pålägget (6 mnkr). I syfte att minska administration och öka effektiviteten har även beslut fattats att upphöra med viss del av interndebiteringen och låta kostnaden tas centralt. Det avser främst gemensam kundservice (4 mnkr) och vaktmästeritjänster (3 mnkr).

Skatteintäkter, nettokostnadsutveckling och befolkningstillväxt

Skatter och bidrag beräknas öka med 3,6 % under 2022 och därefter cirka 2 % per år för planperioden. Den högre ökningen mellan 2021-2022 beror på en ökning av de generella statsbidragen under 2022, vilka därefter kommer att sjunka under planperioden.

Kommunens nettokostnader, exklusive exploateringsresultat, beräknas öka med i genomsnitt 1,7 % under perioden. Förväntade löneökningar och volymökningar, främst inom skola och vård och omsorg, är den främsta orsaken till nettokostnadsökningen. Se även avsnitt ovan kring väsentliga förändringar i nämndernas budgetramar.

Befolkningstillväxten bedöms bli 0,9 % per år under budget- och planperioden, vilket är betydligt högre än riksgenomsnittet.

Årets resultat

Kommuner behöver, enligt kommunallagen, redovisa ett positivt resultat varje år. Om så inte blir fallet behöver underskottet återställas inom 3 år enligt lagen om god ekonomisk hushållning. Förutom att kommunen inom en treårsperiod ska ha balans mellan sina kostnader och intäkter, det så kallade balanskravet, så finns det argument för att dessutom ha ett positivt resultat med **minst 2 %**, eller minst inflationsökningen av de materiella anläggningstillgångarna. Det ger utrymme för att över en längre tid skattefinansiera större delen av normal investeringsvolym och innebär att kommunens kort- och långsiktiga finansiella handlingsutrymme, i form av likviditet och soliditet, behålls.

Under 2019 ändrade kommunen redovisningsprincip för exploateringar vilket innebär ett mer varierat resultat och ökade investeringsutgifter. För fortsatt kontroll av balanskravet inom kärnverksamheten redovisas ett resultat före försäljningsintäkter av exploateringar, och ett resultat efter.

Resultat före exploateringsintäkter bedöms bli **107 mnkr** för 2022 och 78 mnkr respektive 80 mnkr för respektive år under planperioden. **Resultatet år 2022 motsvarar 2,8 % av skatter och generella statsbidrag. Införandet av komponentredovisning som innebär en omfördelning mellan resultat- och investeringsredovisning gör att resultatkravet bör ökas för att bibehålla utrymme för investeringar.** De positiva resultaten från exploateringsförsäljningar kommer att användas till att finansiera investeringar inom exploateringsområden.

Känslighetsanalys

Budget är en prognos över kommande kostnader och intäkter och innehåller alltid flera osäkerhetsfaktorer. Här nedan finns de största osäkerhetsfaktorerna samlade. Prognoser över kostnads- och intäktsutveckling som används som underlag för budgeten görs ofta långt innan budgetåret, och eventuella förändringar i ekonomisk utveckling globalt, nationellt och på lokalnivå påverkar direkt eller indirekt kommunens budget. Till exempel baseras prognosen över utveckling av skatteintäkter år 2022-2024 på SKR:s prognos från augusti 2021. Hur skatteintäkter utvecklas kommande åren är i sin tur beroende av antalet faktorer såsom konjunkturläget, befolkningsutveckling och läget på arbetsmarknaden.

Påverkansfaktorer	Mnkr
Nettokostnadsförändring 1%	+/- 35,0
Löneförändring 1%	+/- 24,7
Prisförändring 1% (Inflation)	+/- 7,5
Förändring ekonomiskt bistånd 10%	+/- 7,8
Förändring skatteintäkter och statsbidrag vid förändring av invånarantalet med 100 personer	+/- 6,8
Förändring skatteprognos 1%	+/- 37,0
Förändring av utdebitering 25 öre (Skatteintäkter)	+/- 3,9
Förändring av räntenivån 1%	+/- 27,0

Budgeterad investeringsvolym

Omfattningen av kommunens investeringar begränsas ytterst av kommunkoncernens finansiella utrymme. Utrymmet påverkas av koncernens resultat och kreditvärdighet. De fastställda finansiella målen begränsar omfattningen ytterligare. De budgeterade investeringsramarna för kommunen är framtagna så att de ryms inom kommunkoncernens finansiella utrymme och till en bibehållen soliditet och relativt hög självfinansieringsgrad.

Stora investeringar innebär omfattande planering och synkronisering med både egna och externa aktörer. Framförhållning och god beredskap för ändrade förutsättningar bör vara ledord i processen. Det är viktigt att den ekonomiska planeringen är långsiktig så att dagens beslut om investeringar inte begränsar nödvändiga investeringar i morgon. Därför är investeringsramarna framtagna till och med år 2026 (två år utanför planperioden) för att ge förutsättningar för en mer långsiktig investeringsplan.

Med angivna ramar kommer kommunens samlade investeringsvolym under åren 2021-2026 vara i snitt 626 mnkr per år, vilket är en betydligt högre volym än det faktiska utfallet de senaste fem åren där volymen i snitt varit 376 mnkr. Det finns alltid en skillnad mellan faktiskt utfall och önskad investeringsnivå och orsakerna är flera. Målsättningen bör dock vara att hålla investeringsplanen då förseningar kan innebära kortsiktiga kostnadskrävande lösningar.

Anledning till den ökade investeringsvolymen är bland annat en intensifiering av byggandet av Resecentrum med därtill kopplade delprojekt (330 mnkr), byggande av nya Oppeby skola med ny idrottsanläggning (390 mnkr), men också ett antal förskolor, gruppboenden och andra omsorgsboenden. Ytterligare en orsak är att objekt som eventuellt kan tänkas bli finansiell leasing. De har i tidigare investeringsplaner inte varit medräknade.

Omfattningen av investeringar inom exploateringsområden har under budgetperioden begränsats till att inte överstiga inkomna försäljningsintäkter och exploateringsersättning under samma period.

Självfinansieringsgraden av investeringar

Självfinansieringsgraden av investeringarna mäter hur stor andel av investeringarna som kan finansieras med årets resultat före avskrivningar. En självfinansieringsgrad på 100 % skulle innebära att kommunen kan finansiera samtliga investeringar som är genomförda under året, vilket i sin tur innebär att kommunen inte skulle behöva låna till investeringarna och att kommunens långsiktiga finansiella handlingsutrymme stärks.

Inom kommunen hanteras investeringar för både avgiftskollektiv och skattekollektiv, till skillnad mot andra kommuner där avgiftskollektiven ofta ligger i egna bolag. Avgiftskollektiven lyder under en egen lagstiftning, vilket bland annat innebär att vinster inte får sparas men också att avgifterna kan höjas i takt med kostnaderna. Om en 100 % självfinansieringsgrad skulle eftersträvas i avgiftskollektiven innebär det en för låg investeringsnivå. De nuvarande tillgångarna skulle inte kunna upprätthållas. Om vi till det lägger en ökande befolkning, infrastruktursatsningar och att det inom VA-området i hela Sverige finns en stor underhållsskuld i form av ledningsförnyelse, så vore ett mål på 100 % självfinansieringsgrad inte förenligt med god ekonomisk hushållning.

Investeringar inom skattekollektivet är sällan kopplade till ökade intäkter eller ekonomisk vinning utan utgörs ofta av någon form av nytta för kommuninvånarna. Detta innebär att omfattningen av investeringarna inte bör öka mer än vad kommunen själv kan finansiera, för att inte belasta kommande generationer. En självfinansieringsgrad inom kollektivet på minst 86 % under perioden bedöms som en rimlig nivå för att kommunen ska ha en tillräckligt god

investeringstakt för att möta demografiska förändringar men ändå en rimlig lånenivå för att inte försämra den långsiktiga finansiella styrkan.

Riskkontroll

Soliditeten är ett mått på kommunens långsiktiga finansiella handlingsutrymme. Den visar hur stor del av kommunens tillgångar som har finansierats med eget kapital. Ett viktigt kriterium för god ekonomisk hushållning är att soliditeten över en längre period inte försvagas. Enligt god ekonomisk hushållning är målet att kommunens soliditet inklusive samtliga pensionsförpliktelser ska vara positiv. Soliditeten inklusive samtliga pensionsförpliktelser och löneskatt beräknas under budget- och planperioden öka från 10 % till 16 %.

Långfristiga lån

Med hänsyn till budgeterat resultat och investeringar är det inte möjligt att amortera under budget- och planperioden. Kommunkoncernens lån beräknas istället öka till ca 5,4 mdkr fram till och med 2024.

Kommunalskatt

År 2021 uppgår Nyköpings skattesats till 21,42. Skattesatsen har varit oförändrad sen 2004, bortsett från den skatteväxling med Region Sörmland som gjordes 2010 och 2019.

God ekonomisk hushållning och balanskravsutredning med resultatutjämningsreserv

Kommuner har sedan 1992 års kommunallag trädde i kraft, krav på sig att verksamheten bedrivs enligt god ekonomisk hushållning. Under år 2000 tillkom balanskravet och under 2013 infördes en möjlighet till resultatutjämningsreserver (RUR). Samtliga av dessa lagstiftningskrav ska följas upp i årsredovisningens förvaltningsberättelse.

Nyköpings kommun fattar beslut om finansiella mål och verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning enligt kommunallagen genom beslut om KF budget. Utgångspunkten är att varje generation ska bekosta den kommunala service som konsumeras och därigenom lämna över en kommun med ett oförändrat eller förbättrat finansiellt handlingsutrymme till kommande generationer. Ekonomisk hållbar utveckling mäts genom flera indikatorer som kommenteras ovan i detta kapitel. Men även genom finansiella mål och indikatorer som beskrivs under Kommunfullmäktiges styrning nedan. Planen för de verksamhetsmässiga målen och uppdragen för god ekonomisk hushållning återfinns också i kapitlet för Kommunfullmäktiges styrning nedan.

Balanskravet innebär i korthet att kommunen ska besluta om en budget där intäkterna överstiger kostnaderna. Om resultatet ändå blir negativt i bokslutet är huvudprincipen att underskottet ska kompenseras med motsvarande överskott inom tre år och att kommunfullmäktige i en plan ska ange hur det ska ske. För att hantera detta finns för kommunen en möjlighet att använda sig av en resultatutjämningsreserv (RUR). Syftet med RUR är att kunna reservera medel för att täcka underskott vid ett senare tillfälle när skatteunderlagsutvecklingen är svag. Med RUR kan kommunen vid en tillfällig intäktsdämpning undvika kortsiktiga neddragningar av verksamheter som eventuellt senare måste byggas upp igen. Avsikten är således att inte skjuta upp långsiktigt nödvändiga beslut om en verksamhet eller ekonomin i stort, det vill säga inte hämma åtgärder som är viktiga ur effektivitetssynpunkt. 16,1 mnkr avsattes till RUR i bokslut 2020 och planeras att inte användas under budget- och planperioden.

Kommunfullmäktiges styrning

Politisk styrning

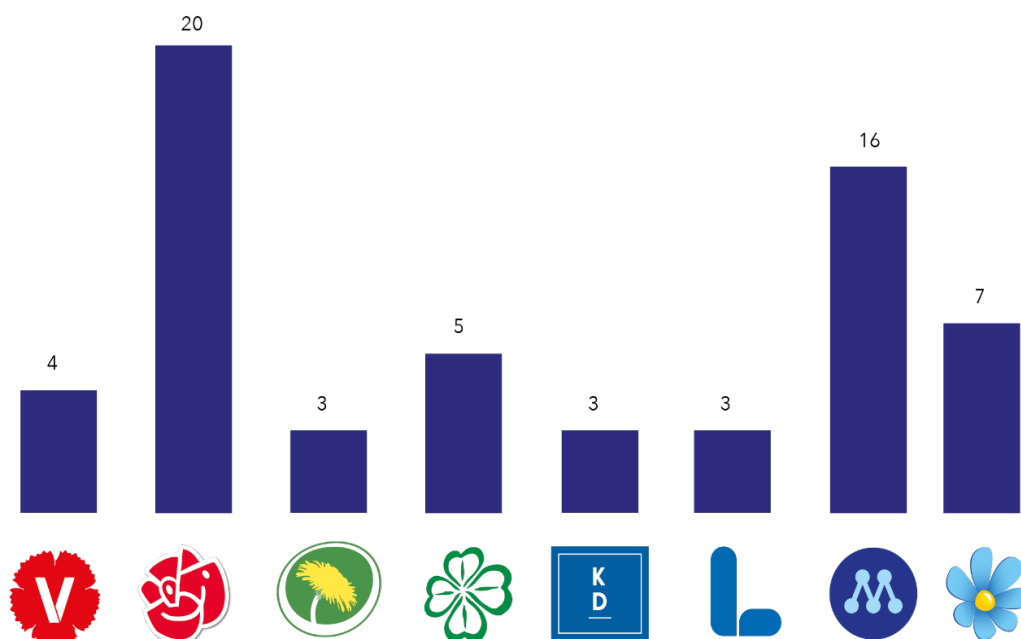
Kommunkoncernen

Kommunkoncernen omfattar Nyköpings kommun med dess nämnder och förvaltning samt aktiebolag och förbund i vilka kommunen har ett bestämmande inflytande eller betydande inflytande.

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige är kommunkoncernens högsta beslutande organ med 61 ledamöter och 33 ersättare och utses vid allmänna val, vart fjärde år. Hur mandaten fördelas mellan olika partier framgår nedan. Kommunen styrs av Socialdemokraterna, Centerpartiet och Miljöpartiet i samarbete.

Mandatfördelning 2019-2022



Vision 2030

Visionen är en politisk viljeinriktning som visar synen på hur Nyköpings kommunala verksamheter ska utvecklas fram till 2030. Visionen är vägledande när kommunens verksamheter planeras och genomförs.

Nyköping är en hållbar och växande kommun som tar vara på sina unika möjligheter. Det geografiska läget i en stark tillväxtregion med både lokal och internationell närhet gör Nyköping attraktivt.

Med förbättrade kommunikationer är Nyköping en integrerad del av Stockholm - Mälardalen. Ökad regional och internationell rörlighet är en del av vardagen.

Nyköping erbjuder livskvalitet med trivsamma boendemiljöer, välutbyggd samhällsservice och ett stort utbud av kultur- och fritidsaktiviteter. I Nyköping är det nära och tryggt att leva i livets alla skeden.

Det är enkelt för företagare att förverkliga sina idéer i Nyköping. Genom befolkningstillväxten och en god tillgång på mark för etablering skapas förutsättningar för ett rikt näringsliv. Här står utbildning och kunskap i centrum för ett livslångt lärande. I Nyköping finns framtidstro. Nyköping går före och byggs för ökad social sammanhållning och grön omställning.

God ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagen ska kommunen i samband med budgeten ange finansiella mål för god ekonomisk hushållning, se målområde "Effektiv organisation". De kommenteras också i den finansiella analysen.

För att säkerställa att resurserna i verksamheten används rätt och på ett effektivt sätt, ska kommunen också ange verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning. Kommunfullmäktige har identifierat mål och uppdrag för styrning av kommunens verksamheter under perioden 2022-2024.

Så arbetar vi för Nyköpingsborna

I Nyköpings kommun styrs och utvecklas organisationen utifrån vår vision och värdegrund, med en tydlig roll- och ansvarsfördelning, målområden samt genom mål och uppdrag.

Nyköpings kommuns främsta uppgift är att svara upp mot lagstiftning, nationella mål och medborgarnas förväntningar på kommunens verksamheter. Nämndernas ansvarsområden framgår av de reglementen som kommunfullmäktige beslutat om.

Kommunfullmäktige följer nämndernas resultat årsvis, bland annat utifrån nyckeltal som redovisas i form av officiell statistik, till exempel KKiK Kommunens kvalitet i korthet, brukarundersökningar och Svensk näringslivs årliga ranking. Synpunkten, kommunens gemensamma system för att fånga upp beröm, förslag och klagomål, är ytterligare en informationskälla för verksamhetsutveckling.

Omvärldsanalys av statistik och inkomna synpunkter utgör viktiga områden för kommunfullmäktiges prioriteringar kommande år.

Verksamhetsstyrning

I Nyköpings kommun pågår ett arbete med att utveckla styrmodellen. Införandet påbörjades redan i KF budget 2021 med nya målområden och mål och sker stegvis i kommande budgetar. En styrmodellsbeskrivning är under framtagning och fortsatt anpassning av budgeten kommer att göras i KF budget 2023.

Styrning och ledning

Styrning och ledning ska stärka den demokratiska processen och utveckla en effektiv och rationell drift.

Kommunfullmäktige ger genom budget och dess målområden, mål och uppdrag förutsättningarna för nämnderna och kommunstyrelsen att prioritera inom och samordnat mellan sina ansvarsområden. Kommunstyrelsen har i uppdrag att sammanhållet ansvara för personal, lokaler, utrustning och investeringar.

De kommunala nämnderna omhändertar styrning från kommunfullmäktiges budget, formulerar mål, uppdrag och anger ramar och villkor för verksamhet som genomförs av kommunala och privata utförare. Mål och uppdrag utgår från VAD som ska utföras. HUR dessa uppdrag omsätts i praktiken hanteras av verksamhet, oavsett om det är i kommunal eller privat verksamhet.

Kommunens avtal om partssamverkan ska också ge stöd åt den medskapande arbetsplatsen och har till uppgift att följa och säkra utvecklingen av bland annat arbetsplatsträffar, ledar-, kompetens- och organisationsutveckling, jämställdhet, systematiskt arbetsmiljöarbete, förslagsverksamhet samt partsgemensamma utbildningar.

Mål- och uppdragsorienterad styrning

Utgångspunkten för kommunens mål- och uppdragsorienterade styrning är kommunens vision och kommunens målområden. Kommunen tillämpar en målorienterad styrning med övergripande mål för kommunens grundverksamhet där utveckling sker genom ständiga förbättringar, samt en mer uppdragsorienterad styrning för större utvecklingsinsatser och särskilda politiska fokusområden.

För att följa hur arbetet med ständiga förbättringar går inom verksamheterna följs ett antal nyckeltal/indikatorer upp under kommunens verksamhetsområden. Nyckeltalens utveckling över tid analyseras och slutsatserna från analysen bidrar till underlag för kommande års prioriteringar av utvecklingsbehov.

Kommunfullmäktiges uppdrag som riktas till nämnder och kommunstyrelse finns uttryckta i form av särskilda uppdrag. De särskilda uppdragen är ofta begränsade i tid och omfattning och kan ha sin utgångspunkt i kommunens övriga styrdokument, vara ett utvecklingsområde i politisk fokus, eller vara initierade av kommunens utskott.

För att uppnå kommunfullmäktiges mål och genomföra uppdrag tillsätter nämnder och verksamheter aktiviteter med ansvariga och tidplan för genomförande.

Planering och uppföljning

Årlig planering av verksamhet och ekonomi

Årets planeringsprocess inleds på våren med en gemensam budget-kickoff där kommunalråd, nämnder och verksamheter tillsammans analyserar tidigare årsresultat, erfarenheter, omvärldsbevakning, trender och önskemål om kommunens utveckling. Analys av volymutveckling och verksamhetsbehov görs på en övergripande nivå. Resultatet från den gemensamma budget-kickoffen sammanfattas och utgör sedan grund för fortsatt planeringsarbete. Verksamheten bidrar med inspel kring ekonomiska förutsättningar under förberedande budgetdialoger och politikerna tar sedan ställning kring fokusområden, prioriteringar och ekonomiska ramar i politiska budgetdialoger. Årets planeringsprocess avslutas med framtagning och beslut av kommunfullmäktiges budget samt av framtagning och beslut av nämndernas beställningar till verksamheterna för det kommande året. Verksamheterna genomför sedan detaljplanering baserad på de prioriteringar och ekonomiska ramar som politikerna tagit ställning till.

Uppföljning och rapportering

Kommunstyrelsen följer upp kommunfullmäktiges budget och nämndernas beställningar under året vad gäller ekonomi och verksamhet. Nämnder, verksamheter och centrala ekonomifunktionen analyserar och kommenterar då målområden, mål och uppdrag samt ekonomiskt utfall i jämförelse med verksamhetsplan, budget och prognos.

Kommunens lagstadgade uppföljning görs till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige i form av en delårsrapport för perioden januari-augusti och en årsredovisning för perioden januari-december. I rapporterna sammanställs resultat från analys och rapportering för kommunen baserad på övergripande ekonomi- och verksamhetsanalys, samt nämnd- och omvärldsanalys.

Målområden

1. Målområde Kultur och fritid

Med ett rikt, tillgängligt och varierat kultur- och fritidsliv ge människor upplevelser, kunskaper och sammanhang som bidrar till livskvalitet såväl hälsofrämjande som socialt. Ett kultur- och fritidsliv vilket stärker möjligheterna för människor att bli delaktiga och aktiva i civilsamhället. Ett levande och aktuellt kulturarv som bevaras, tillgängliggörs och utvecklas. Ge konst och kultur en plats i det offentliga rummet för att skapa en attraktiv livsmiljö som ger en känsla av sammanhang och trygghet. Ett Nyköping som tillhandahåller hög tillgänglighet genom lokalers och fritidsområdets fysiska beskaffenhet samt med god tillgång till information och ett gott bemötande.

1.1. Verksamhetsområde Idrott, motion och fritid

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Andel som anser att möjligheten för invånare att nyttja kommunens idrotts- och motionsanläggningar är ganska bra eller mycket bra	SCB medborgarundersökning

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Hög andel medborgare vilka är nöjda med utbudet av idrotts- och motionsanläggningar i kommunen	Förbättring jämfört med föregående år	Förbättring jämfört med föregående år	Förbättring jämfört med föregående år	KFN	H
Hög andel nöjda medborgare avseende fritidsaktiviteter i kommunen.	Förbättring jämfört med föregående år	Förbättring jämfört med föregående år	Förbättring jämfört med föregående år	KFN	H

Särskilda uppdrag	Beskrivning	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
Förstärka och kvalitetssäkra den öppna ungdomsverksamheten	I egen regi och i samverkan med civilsamhället möta ungdomars behov av öppna, kreativa och jämställda mötesplatser och verksamheter.	KFN	D+H

1.2. Verksamhetsområde Kultur

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Andel som anser att kommunens utbud av aktiviteter på biblioteken är ganska bra eller mycket bra	SCB medborgarundersökning

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Hög andel medborgare i kommunen som är nöjda med kommunens kulturverksamhet	Förbättring jämfört med föregående år	Förbättring jämfört med föregående år	Förbättring jämfört med föregående år	KFN	H

2. Målområde Näringsliv och arbete

I Nyköping finns en stark framtidstro och ett företagsvänligt klimat. Grunden för Nyköpings näringslivstillväxt är att det befintliga näringslivet och entreprenörer har goda förutsättningar och är stolta ambassadörer. Nyköping arbetar proaktivt för att attrahera nya företag och investerare som vill satsa långsiktigt i kommunen vilket kompletterar befintligt utbud och stärker kommunens profil. Ett starkt lokalt näringsliv skapar förutsättning för en levande kommun dygnet runt och året om - en livfull stadskärna och landsbygd.

Att Nyköpings kommuns invånare har arbete och egen försörjning och att företagen har arbetskraft är en grundförutsättning för en hållbar social- och ekonomisk utveckling. En nära samverkan mellan offentliga aktörer, näringslivet och den idéburna sektorn är en förutsättning för att både personer med behov av stöd ska finna en plats på arbetsmarknaden och att företagen ska få sina behov av arbetskraft tillgodosedda.

2.1. Verksamhetsområde Företagande

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Företagsklimat enligt ÖJ (Insikt) - Totalt, NKI	Kolada
Mängd och typ av tillgänglig detaljplanerad företagsmark	Egen statistik
Andel invånare 25–64 år med eftergymnasial utbildning	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Det är enkelt och attraktivt att etablera, starta, utveckla och driva företag i Nyköping	NKI-resultat för alla delområden ska vara högre än 70	NKI-resultat för alla delområden ska vara högre än 70	NKI-resultat för alla delområden ska vara högre än 70	KS	H
	Mängd och typ av tillgänglig detalj-planerad företagsmark ska öka	Mängd och typ av tillgänglig detalj-planerad företagsmark ska öka	Mängd och typ av tillgänglig detalj-planerad företagsmark ska öka	KS	H
	Andel med eftergymnasial utbildning ska öka	Andel med eftergymnasial utbildning ska öka	Andel med eftergymnasial utbildning ska öka	KS	H

2.2. Verksamhetsområde Arbetsmarknad

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Antal deltagande i kommunala arbetsmarknadsåtgärder	Kolada

Indikatorer	Källa
Andel vuxna biståndsmottagare med försörjningshinder på grund av arbetslöshet	Kolada
Nettokostnad arbetsmarknadsåtgärder, kr/invånare	Kolada
Resultat vid avslut i kommunens arbetsmarknadsverksamhet, andel deltagare som börjat arbeta eller studera	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Fler personer med försörjningsstöd deltar i utbildning- och arbetsmarknadsinsatser i Nyköpings kommun	Andel med försörjningsstöd på grund av arbetslöshet och som saknar inkomst har minskat i jämförelse med föregående år.	Andel med försörjningsstöd på grund av arbetslöshet och som saknar inkomst har minskat i jämförelse med föregående år.	Andel med försörjningsstöd på grund av arbetslöshet och som saknar inkomst har halverats jämfört med år 2020	KAN	D+H

Särskilda uppdrag	Beskrivning	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
Öka samarbetet med sociala företag	Uppdraget ska bedrivas i samverkan med Jobbtorg Nyköping, Campus Nyköping, Upphandlingsenheten och Tekniska divisionen och syftar till att under 2022 ta fram en lämplig metodik och ta initiala steg för att öka samarbetet med sociala företag. Framtagen metodik ska under 2023 implementeras och ett utvecklat samarbete med sociala företag ska fungera under 2024.	KAN	D+H
Sammanhållen och smidig praktikförmedling för bättre flöde in på arbetsmarknaden	För att lyckas med nödvändig kompetensförsörjning för offentlig och privat sektor i Nyköping på kort och lång sikt krävs ökad och förenklad samverkan mellan utbildningsanordnare, jobbförmedlare och näringslivet. Det går att åstadkomma smidigare processer med relativt enkla medel och avser därför att utveckla en sådan plattform. Näringslivsenheten föreslås leda uppbyggnadsarbetet och Campus tar över när det är klart. Start under 2021 och klart under 2022.	KAN	H

2.3. Verksamhetsområde **Vuxenutbildning**

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Andel invånare 25–64 år med gymnasial utbildning	Kolada
Andel invånare 25–64 år med eftergymnasial utbildning	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Utbildningsnivån hos kommunens invånare ska höjas	Andel invånare med gymnasial och eftergymnasial utbildning ska ha ökat jämfört med föregående år	Andel invånare med gymnasial och eftergymnasial utbildning ska ha ökat jämfört med föregående år	Andel invånare med gymnasial och eftergymnasial utbildning ska ha ökat jämfört med föregående år	KAN	H

3. Målområde Social omsorg

De sociala insatserna ska främja medborgarnas trygghet, jämlikhet och aktiva deltagande i samhällets gemenskap. Verksamheten ska bedrivas rättssäkert med individen i fokus och i god samverkan med andra myndigheter, ideella krafter och anhöriga. Personalen är verksamheternas viktigaste resurs som tillsammans med välfärdsteknik ska klara ett av samhällets viktigaste uppdrag för ett socialt och ekonomiskt hållbart Nyköping.

3.1. Verksamhetsområde Särskilda boenden för äldre

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Invånare 80+ i särskilt boende, andel (%) (kommunal och privat regi)	Kolada
Brukarbedömning särskilt boende äldreomsorg, helhetssyn, andel (%) (kommunal och privat regi)	Kolada
Kostnad särskilt boende äldreomsorg, kr/invånare 80+ (kommunal och privat regi)	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Varje hyresgäst på särskilda boenden ska få sina individuella behov tillgodosedda med fokus på det funktionsbevarande och ska fortsätta att själv göra det han/hon klarar. Syftet är att få bästa möjliga livskvalitet med bevarade förmågor utifrån varje hyresgästs egna förutsättningar, inom ramen för "skälig levnadsnivå"	Ett förändringsarbete ska ha startat med målet att varje hyresgäst ska ha ett individuellt beslut utifrån sina behov på samma sätt som inom hemtjänsten	Det förberedande förändringsarbetet ska vara klart och genomförande ha påbörjats	Samtliga hyresgäster ska ha ett individuellt beslut utifrån sina behov på samma sätt som inom hemtjänsten	VON	D+H

3.2. Verksamhetsområde Hemtjänst

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Invånare 80+ hemtjänst i ordinärt boende, andel (%) (kommunal och privat regi)	Kolada
Brukarbedömning hemtjänst i ordinärt boende, helhetssyn, andel (%) (kommunal och privat regi)	Kolada
Personalkontinuitet, antal personer som en hemtjänsttagare möter under 14 dagar, medelvärde (kommunal och privat regi)	Kolada
Kostnad ordinärt boende äldreomsorg, kr/invånare 80+ (kommunal och privat regi)	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Varje brukares beslut ska följas upp så ofta som krävs för att beslutet alltid ska spegla det aktuella behovet	Samtliga brukares beslut ska ha följts upp under året och anpassats efter det faktiska behovet	Myndighetsfunktionen ska ha inarbetade rutiner för att säkerställa att alla brukares beslut fortlöpande hålls aktuella	De nya inarbetade rutinerna ska fortsatt följas och fungera	VON	D+H

3.3. Verksamhetsområde Funktionsnedsättning

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Invånare 0–64 år med särskilt boende funktionsnedsättning, andel (%) (kommunal och privat regi)	Kolada
Nettokostnad funktionsnedsättning totalt (SOL, LSS, SFB), kr/invånare (kommunal och privat regi)	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Externa placeringar ska bara göras då förutsättningar för att tillgodose behoven inte kan skapas inom kommunens egen verksamhet	Andel externa placeringar ska minska	Andel externa placeringar ska ha minskat med 15%-enheter jämfört med 2021	Andel externa placeringar ska ha minskat med 30%-enheter jämfört med 2021	VON	D+H
Samverkan mellan boendestöd och hemtjänst ska fungera väl, med brukarens behov i centrum och god kunskap om målgruppen inom båda verksamheterna	Hemtjänstpersonal med kund inom boendestödet ska ha genomgått adekvat kompetensutveckling avseende bemötande av personer inom målgruppen	Målet ska vara fullt uppnått	-	VON	D+H

3.4. Verksamhetsområde **Hälso- och sjukvård**

Indikatorer	Källa
Indikator för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Fallskador bland personer 80+, 3-årsm (genomsnitt för de tre senaste åren), antal /1000 invånare	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Det förebyggande och rehabiliterande arbetet ska vara i fokus inom såväl hemtjänst som särskilda boenden	Andel inflyttade på särskilt boende för äldre som fått den egna förmågan och hur den bäst bevaras, bedömd av arbets-terapeut och sjukgymnast under sin första boende-månad ska öka	Samtliga inflyttade på särskilt boende för äldre ska få en bedömning av den egna förmågan och hur den bäst bevaras, av arbets-terapeut och sjukgymnast under sin första boende-månad, vilket sedan ligger till grund för omvårdnaden	-	VON	D+H

Särskilda uppdrag	Beskrivning	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
Säkerställa en kvalitativ och kostnadseffektiv Hälso- och sjukvårdsorganisation	En välfungerande Hälso- och sjukvårdsorganisation har en central roll både idag och inom den äldreomsorg som Nyköpings kommun vill forma för framtiden. Ett hälsofrämjande och förebyggande fokus är angeläget framförallt för de äldres livskvalitet, men även för att kommunens resurser ska räcka till för en växande äldre befolkning	VON	H

3.5. Verksamhetsområde Ekonomiskt bistånd

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Invånare som någon gång under året erhållit ekonomiskt bistånd, andel (%) av befolkning	Kolada
Vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel (%) (andel av biståndsmottagare)	Kolada
Andel ej återaktualiserade vuxna personer med försörjningsstöd ett år efter avslutat försörjningsstöd	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Behovet av långvarigt ekonomiskt bistånd ska minska	Ett samarbete mellan enheten för försörjningsstöd och Jobbtorg Nyköping ska vara etablerat	Att metoden som tas fram tillämpas och redovisas löpande	Andelen långvariga biståndstagare i Nyköpings kommun ska inte överstiga genomsnittet för länet	SN	D+H

3.6. Verksamhetsområde Barn och unga

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Kostnad barn- och ungdomsvård, kr/invånare	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Alla placerade barn och unga har möjlighet att komma till tals om sin situation för att säkerställa att de har det bra och får rätt stöd	Att verksamheten hittar system för att följa upp hur många barn som kommit till tals och på vilket sätt	Att metoden som tas fram tillämpas och redovisas löpande	Alla placerade barn och unga har möjlighet eller god möjlighet att komma till tals om sin situation för att säkerställa att de har det bra och får rätt stöd	SN	D+H

4. Målområde Stads- och landsbygdsutveckling

Hela Nyköpings kommun ska ges förutsättningar att växa hållbart. Utveckling av nya, attraktiva, funktionella och hållbara boendemiljöer kännetecknas av blandad bebyggelse av hög kvalitet med olika upplåtelseformer och mötesplatser för alla med en bra tillgång till parker, grönområden och natur. Gång, cykel och kollektivtrafik ska vara ett enkelt och lockande val i Nyköpings livsmiljö. Medborgarna ska vara nöjda med sin boendemiljö och det ska finnas möjlighet att påverka både utveckling och skötsel av kommunens allmänna platser.

För att kunna växa balanserat över hela kommunen behöver förutsättningar såsom detaljplanerad mark för bostäder, verksamheter och samhällsfastigheter planeras och tillgängliggöras synkroniserat. Servicebehovet och näringslivets behov av expansion och omflyttning möjliggörs genom strategisk planering och aktiva markförvärv. Planläggning i kommunen görs utifrån beräknad efterfrågan och marknad.

Förtätning, omvandling och utveckling av redan bebyggd mark är grundläggande principer för tätorters hållbara tillväxt. Det ger bättre utnyttjad infrastruktur och underlag för förbättrad kommersiell och kommunal service och kollektivtrafikförsörjning samt förutsättningar för socialt utsatta områden att utvecklas. Byggandet av Ostlänken påverkar Nyköpings tillväxt och bidrar till att göra kommunen till en integrerad del av Stockholm Mälardalen.

4.1. Verksamhetsområde Stads- och landsbygdsutveckling

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Antal pågående projekt för företagsmark	Egen statistik
Antal nya bostäder i årligen, lagakraftvunna, detaljplaner	Egen statistik

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras
	År 2022	År 2023	År 2024		Delår (D) Helår (H)
Förutsättningar ska ges för tillväxt spridd över kommunen och anpassas efter behov och marknad. Strategiska markförvärv samt samarbeten med privata markägare och fastighetsägare drivs aktivt av kommunen. Kommunen verkar för en fortsatt levande landsbygd med utvecklingsmöjligheter och en stark centralort	Mängd säljbar mark redo enligt plan	Mängd säljbar mark redo enligt plan	Mängd säljbar mark redo enligt plan	KS	H
	Beläggning i skolor på landsbygd enligt plan	Beläggning i skolor på landsbygd enligt plan	Beläggning i skolor på landsbygd enligt plan	KS	H

Särskilda uppdrag	Beskrivning	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
Revidera Nyköpings kommuns VA-policy och VA-strategi inklusive dagvatten (VA-plan)	En heltäckande långsiktig planering för hela kommunen både inom och utanför nuvarande VA-verksamhetsområde. Den täcker både vatten- och avloppsförsörjning och inom tätorterna även hantering av dag- och dräneringsvatten. VA-planeringen blir ett verktyg för att lyfta fram problem och utmaningar, för budgetarbete och för att visa var, när och i vilken ordning man ska bygga ut den allmänna VA-anläggningen. Det ger även en möjlighet att planera för en långsiktigt hållbar VA-försörjning i områden som inte berörs av de allmänna vattentjänsterna.	MSN	H
Utredning av Arnö-länkens genomförbarhet	Arnö-länken är en tänkt koppling mellan Arnöleden och Oxelösundsvägen i höjd med rondellen vid Örstigsleden i form av en bro över TGOJ-banan. Anslutningen skulle medföra lättnader på trafiken som går in mot centrum från Arnö och öka tillgängligheten för boende och verksamheter på Arnö. Syftet med uppdraget är att utreda genomförbarhet och kostnader för länken som underlag till vidare beslut. Påbörjas tidigast 2023.	KS	H
Landsbygdsstrategin ska verkställas		KS	H

5. Målområde Trygghet och säkerhet

Nyköping ska upplevas som en trygg kommun med god förmåga att förebygga och hantera de risker som finns i kommunen. Utsattheten ska minska och tryggheten ska öka.

Kommunens arbete ska tillsammans med alla andra aktörer bygga på inkludering och skapa förutsättningar för fler att bidra till vår gemensamma trygghet.

5.1. Verksamhetsområde Trygghet och säkerhet

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Konkret känsla av otrygghet - hela Nyköping	Polisens trygghetsundersökning
Personskador, antal sjukhusvårdade till följd av oavsiktliga skador per 1000 invånare	Öppna jämförelser – SKR/MSB
Antal utvecklade bränder i byggnad per 1000 invånare	Öppna jämförelser – SKR/MSB
Antal anmälda våldsbrott per 1000 invånare	Öppna jämförelser – SKR/MSB
Antal anmälda stöld och tillgrepsbrott per 1000 invånare	Öppna jämförelser – SKR/MSB
Sammanvägt värde – kommunplacering (av de fyra närmast ovanstående måtten)	Öppna jämförelser – SKR/MSB

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Tryggheten för de som bor, arbetar och vistas i kommunen ska öka och utsattheten för oönskade händelser ska minska	Konkret känsla av otrygghet lägre än 1,33 enligt Polisens trygghetsundersökning (hela Nyköping)	Konkret känsla av otrygghet lägre än 1,0 enligt Polisens trygghetsundersökning (hela Nyköping)	Konkret känsla av otrygghet lägre än 0,67 enligt Polisens trygghetsundersökning (hela Nyköping)	KS	H
	Person-skador mindre än 10,0 (Antal sjukhusvårdade till följd av oavsiktliga	Bättre än 2022	Person-skador mindre än 9,0 (Antal sjukhusvårdade till följd av oavsiktliga skador per 1000 invånare)	KS	H

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
	skador per 1000 invånare)				
	Utvecklade bränder i byggnad mindre än 0,43 (Antal utvecklade bränder i byggnad per 1000 invånare)	Bättre än 2022	Utvecklade bränder i byggnad mindre än 0,35 (Antal utvecklade bränder i byggnad per 1000 invånare)	KS	H
	Anmälda våldsbrott (Antal anmälda våldsbrott per 1000 invånare)	Bättre än 2022	-	KS	H
	Anmälda stöld och tillgreppsbrott mindre än 43 (Antal anmälda stöld och tillgreppsbrott per 1000 invånare)	Bättre än 2022	Anmälda stöld och tillgreppsbrott mindre än 40 (Antal anmälda stöld och tillgreppsbrott per 1000 invånare)	KS	H
	Sammanvägt värde bättre än nr 200, kommun-placering (av de fyra närmast ovanstående måtten)	Bättre än 2022	Sammanvägt värde bättre än nr 150, kommun-placering (av de fyra närmast ovanstående måtten)	KS	H

Särskilda uppdrag	Beskrivning	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
Samordna uppdragen från handlingsplanen för krisberedskap	Samordna uppdragen: trygghetspunkter, reservkraft, plan för storskalig utrymning/inrymning	KS	H

6. Målområde Utbildning

Utbildningen i Nyköpings kommun, från förskola till gymnasieskola, ska hålla högsta möjliga kvalitet och eftersträva att uppfylla Nyköpings barn och elevers behov och förväntningar oavsett bakgrund och individuella förutsättningar. För långsiktig och hållbar utveckling av verksamheten är en ekonomi i balans och en mångfald i form av pedagogik och huvudmän viktiga förutsättningar.

6.1. Verksamhetsområde Förskola

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Andel heltidstjänster i förskolan med förskollärlärolegitimation, kommunal regi	Kolada
Personaltäthet, inskrivna barn/årsarbetare, kommunal regi, antal	Kolada
Andel barn 1–5 år inskrivna i förskola (kommunal och privat regi)	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Andelen vårdnadshavare som väljer att placera sitt/sina barn i förskola från 3 års ålder ska öka	Resultatet ska öka i jämförelse mot föregående år	Resultatet ska öka i jämförelse mot föregående år	Resultatet ska öka i jämförelse mot föregående år	BUN	H

6.2. Verksamhetsområde Fritidshem

Indikator	Källa
Indikator för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Andel årsarbetare i fritidshem med pedagogisk högskoleexamen (kommunal regi)	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Fritidshemmets status ska höjas och ses som en kompletterade del till skolans uppdrag	En successiv ökning av andelen behörig personal på fritidshemmet	En successiv ökning av andelen behörig personal på fritidshemmet	En successiv ökning av andelen behörig personal på fritidshemmet	BUN	H

6.3. Verksamhetsområde Grundskola

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Andel elever i åk 6 som uppnått kunskapskraven i alla ämnen (som eleven läser), kommunala skolor	Kolada
Andel elever i åk 9 som uppnått kunskapskraven i alla ämnen, kommunala skolor	Kolada
Andel elever i åk 9 som är behöriga till yrkesprogram, kommunala skolor	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Andelen elever som når godkända studieresultat ska öka	Studieresultaten ska öka jämfört mot föregående år för åk 3, 6 och 9	Studieresultaten ska öka jämfört mot föregående år för åk 3, 6 och 9	Studieresultaten ska öka jämfört mot föregående år för åk 3, 6 och 9	BUN	H

6.4. Verksamhetsområde Gymnasiet

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Andel gymnasieelever med examen inom 4 år, kommunala skolor	Kolada
Andel ungdomar som är etablerade på arbetsmarknaden eller studerar 2 år efter fullföljd gymnasieutbildning, kommunala skolor	Kolada

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Öka andelen elever som når en gymnasieexamen, gäller både yrkesprogram och högskoleförberedande program	Andel elever som når en gymnasieexamen ska öka i jämförelse med föregående år	Andel elever som når en gymnasieexamen ska öka i jämförelse med föregående år	Andel elever som når en gymnasieexamen ska öka i jämförelse med föregående år	BUN	H

7. Målområde Hållbar utveckling

Inom målområde Hållbar utveckling finns områdena Social hållbarhet samt Ekologisk hållbarhet, vilka är två av tre hållbarhetsdimensioner som speglas i de globala målen i Agenda 2030.

Social hållbarhet

Ett framgångsrikt arbete för att nå målen för en socialt hållbar samhällsutveckling på lokal nivå sker genom att nå dem i samhället som är längst ifrån först. För Nyköpings kommun innebär det att utifrån verksamhetsövergripande samverkan arbeta systematiskt för att successivt identifiera och minska ojämlikheter och omotiverade sociala skillnader i människors livskvalitet, livsvillkor och förutsättningar. Kommunens verksamheter är föredömen och visar vägen för det övriga samhället.

Ekologisk hållbarhet

Ett framgångsrikt arbete för att nå målen för en ekologiskt hållbar samhällsutveckling handlar om att förebygga klimatförändringar genom att värdera och tillvarata de ekosystemtjänster som naturen försörjer oss med. Det uppnås genom verksamhetsövergripande samverkan med fokus på minskad klimatpåverkan, främjande av biologisk mångfald och att värdesätta vatten som en begränsad resurs. Kommunens verksamheter är föredömen och visar vägen för det övriga samhället.

7.1. Verksamhetsområde Social hållbarhet

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Skillnad i folkhälsa baserat på kön, bakgrund och utbildning	Eget index
Andel förvärvsarbetsande invånare 20–64 år och skillnad utifrån kön och bakgrund	Kolada/ SCB N00914
Andel invånare 0–19 år i ekonomiskt utsatta hushåll	Kolada/SCB N02904
Anmälda brott om grov kvinnofridskränkning i kommunen, antal per 100 000 invånare	Kolada/ BRÅ N07402
Andel invånare 16–84 år med avsaknad av tillit till andra	Kolada/HLV U01413

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
I Nyköping har alla jämlika och jämställda möjligheter för att utvecklas och leva ut sin önskade och fulla potential	Skillnad i folkhälsa baserat på kön, bakgrund och utbildning ska minska	Skillnad i folkhälsa baserat på kön, bakgrund och utbildning ska minska	Skillnad i folkhälsa baserat på kön, bakgrund och utbildning ska minska	KS	H
	Andel förvärvs-	Andel förvärvs-	Andel förvärvs-	KS	H

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
	arbetande invånare 20–64 år ska öka och skillnad mot bakgrund av kön ska minska	arbetande invånare 20–64 år ska öka och skillnad mot bakgrund av kön ska minska	arbetande invånare 20–64 år ska öka och skillnad mot bakgrund av kön ska minska		
	Andel invånare 0–19 år i ekonomiskt utsatta hushåll ska minska	Andel invånare 0–19 år i ekonomiskt utsatta hushåll ska minska	Andel invånare 0–19 år i ekonomiskt utsatta hushåll ska minska	KS	H
	Antal anmälda brott om grov kvinnofridskränkning i kommunen ska minska	Antal anmälda brott om grov kvinnofridskränkning i kommunen ska minska	Antal anmälda brott om grov kvinnofridskränkning i kommunen ska minska	KS	H
	Andel invånare 16-84 år med avsaknad av tillit till andra ska minska	Andel invånare 16-84 år med avsaknad av tillit till andra ska minska	Andel invånare 16-84 år med avsaknad av tillit till andra ska minska	KS	H

Särskilda uppdrag	Beskrivning	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
Utred möjligheter för samordnat strategiskt arbete på området för tillgänglighet och delaktighet	Idag saknas ett samordnat arbete inom ramen för tillgänglighet, delaktighet och demokrati enligt MDF (Myndigheten för delaktighet). Samordningsmöjligheter inom området ska ses över och möjliga förbättringsåtgärder föreslås. Utredningen genomförs av Kommunledningskontoret. Återrapporteras till KS senast december 2022.	KS	H
Utred möjligheter för samordnat strategiskt arbete på området för HBTQ+ personers rättigheter	Idag saknas ett samordnat arbete inom ramen för HBTQ+-frågor. Samordningsmöjligheter inom området ska ses över och möjliga förbättringsåtgärder föreslås. Utredningen genomförs av Kommunledningskontoret. Återrapporteras till KS senast december 2022.	KS	H

Särskilda uppdrag	Beskrivning	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
Utred möjligheter för samordnat strategiskt arbete på området för tillgänglighet och delaktighet	Idag saknas ett samordnat arbete inom ramen för tillgänglighet, delaktighet och demokrati enligt MDF (Myndigheten för delaktighet). Samordningsmöjligheter inom området ska ses över och möjliga förbättringsåtgärder föreslås. Utredningen genomförs av Kommunledningskontoret. Återrapporteras till KS senast december 2022.	KS	H
Utred möjligheter för samordnat strategiskt arbete på området för folkhälsa inklusive ANDTS	Idag saknas ett samordnat arbete inom ramen för jämlik folkhälsa inklusive ANDTS (nationell strategi för: alkohol, narkotika, dopning, tobak och spel om pengar). Samordningsmöjligheter inom området ska ses över och möjliga förbättringsåtgärder föreslås. Utredningen genomförs av Kommunledningskontoret. Återrapporteras till KS senast december 2022.	KS	H
Utveckla det förebyggande arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck, samordna kompetensteam för förebyggande arbete mot hedersrelaterat våld och förtryck	Kunskap om förebyggande arbete och tidiga insatser för att förhindra att våld och kränkningar i nära relation alls sker utvecklas löpande. Arbete bedrivs för att ligga i linje med och i framkant i arbetet att motverka våld i nära relation och mäns våld mot kvinnor.	KS	H

7.2. Verksamhetsområde **Ekologisk hållbarhet**

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Andel kommunala fordon med fossilfria bränslen	Egen statistik
Energiförbrukning i kommunala fastigheter	Egen statistik
Andel matsvinn i kommunala verksamheter	Egen statistik
Andel naturområden i tätort samt utanför tätort	Egen statistik
Andel kommunala vattendrag med fungerande vandringsvägar och flöden med god ekologisk funktion	Egen statistik/ (VISS/Kolada (N85051, N85052))

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
2045 är Nyköping klimatneutralt och rustat för klimatförändringar samt har god biologisk mångfald. Energiförbrukning och utsläpp av växthusgaser ska minska	Andel kommunala fordon med fossilfria bränslen ska öka	Andel kommunala fordon med fossilfria bränslen ska öka	Andel kommunala fordon med fossilfria bränslen ska vara 100%	KS	H
	Energiförbrukning i kommunala fastigheter ska minska	Energiförbrukning i kommunala fastigheter ska minska	Energiförbrukning i kommunala fastigheter ska minska	KS	H
	Andel matsvinn i kommunala verksamheter ska minska	Andel matsvinn i kommunala verksamheter ska minska	Andel matsvinn i kommunala verksamheter ska minska	KS	D+H
	Andel kommunala vattendrag med fungerande vandringsvägar och flöden med god ekologisk funktion ska öka	Andel kommunala vattendrag med fungerande vandringsvägar och flöden med god ekologisk funktion ska öka	Andel kommunala vattendrag med fungerande vandringsvägar och flöden med god ekologisk funktion ska öka	KS	H

Särskilda uppdrag	Beskrivning	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
Lokaliseringsutredning vindkraft/förnybar el	Idag finns inte lämpliga platser för vind/sol/våg-kraft, eller annan liknande verksamhet utpekade i till exempel Översiktsplanen. För att kunna möta framtida elförsörjningsbehov och förfrågningar genomförs en utredning för att peka ut lämpliga platser i kommunen för förnybar el. Uppdraget påbörjas under 2022.	KS	H
Klimatkartläggning, i syfte att bidra till minskade koldioxidutsläpp kartlägga kommunala organisationens koldioxidutsläpp	Vid en klimatkartläggning identifieras och kartläggs den kommunala organisationens koldioxidutsläpp. Detta i syfte att öka kännedomen om vart utsläppen finns och därmed öka träffsäkerheten för åtgärdsinsatser samt effektivisera åtgärdsarbetet inom målområde Klimat. Påbörjas och avslutas under år 2022.	KS	H
Strategisk vattenplanering, ta fram en plan för samordning	Behov av plan för samordning av det divisionsövergripande arbetet med strategisk vattenplanering. Kartläggning av	KS	H

Särskilda uppdrag	Beskrivning	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
av det divisionsövergripande arbetet med strategisk vattenplanering	verksamhetsområden som på olika sätt arbetar med vatten är genomförd. En strategisk vattenplanering medför att verksamheter kan synkroniseras, vilket möjliggör synergieffekter och effektiviserar arbetet inom målområde Vatten. Påbörjas år 2022, beräknas färdigställd år 2023.		
Inventering av andel naturområden i och utanför tätort	I det långsiktiga arbetet med bevarande av biologisk mångfald behöver utgångsläget inventeras och kartläggas, för att fungera som referens vid mätning och uppföljning samt för att effektivisera åtgärdsarbetet inom målområde Biologisk mångfald. Påbörjas år 2022, beräknas färdigställd år 2023.	KS	H
Förstudie gällande omlastningscentral	En omlastningscentral möjliggör för effektivare transporter och genererar värden ur socialt, ekonomiskt och ekologiskt perspektiv. Kommunen kan köpa in större partier och lagerhålla produkter vilket effektiviserar inköp samt relaterade transporter. Transporter inom Nyköping med omnejd effektiviseras genom ruttoptimering, då transporterna kan lastas fulla med utgående transport men även när de går tillbaka. Lastbilarna som går tomma undviks därmed. Fler alternativa bränsleslag aktualiseras när avstånden blir kortare. Ur både ett ekologiskt och socialt perspektiv är det en vinst med färre tunga transporter inom Nyköping då lättare fordon kan tillämpas. Detta genererar kostnadsminskningar relaterat till effektivare inköp och färre transporter, men även minskade växthusgasutsläpp, ex CO2, relaterat färre transporter och alternativa drivmedel som exempelvis elektrifiering. En omlastningscentral genererar även arbetstillfällen. Förstudien kommer att utreda kostnadseffektivisering, minskad klimatpåverkan samt om detta bör genomföras i egen regi eller som en tjänst att köpa in.	KS	H
Uppdrag att bryta ner livsmedelsstrategin på kommunal nivå	Regeringen har tagit fram en livsmedelsstrategi som löper fram till 2030. Den har Länsstyrelsen brutit ner på regional nivå som i sin tur behöver brytas ner på kommunal nivå, målet är att hållbart öka vår livsmedelsproduktion.	KS	D+H

8. Målområde Effektiv organisation

För att skapa bästa möjliga medborgarnyttan, rätt kvalitet och god hushållning med resurser utifrån politiskt fattade beslut är en effektiv organisation en förutsättning. En organisation som fokuserar på nytta och kvalitet i allt som görs med dem vi finns till för i fokus. Det är en organisation som är lärande där allas kompetens tas till vara och utvecklas i ett ständigt gemensamt förbättringsarbete och införande av arbets sätt som underlättar utförande av grunduppdragen, är en attraktiv arbetsgivare där var och en kan, får och vill bidra, utvecklas och trivas. Organisationen präglas ansvarstagande där vi hushåller med våra gemensamma resurser.

8.1. Verksamhetsområde Effektiv organisation

Indikatorer	Källa
Indikatorer för att följa grunduppdragets utveckling genom ständiga förbättringar:	
Andel invånare som tycker att de vid den senaste kontakten med kommunens tjänsteperson blev bemött på ett ganska bra eller mycket bra sätt	SCB medborgarundersökning
Andel invånare som tycker att deras möjlighet att få svar på frågor om kommunen och dess verksamheter fungerar ganska bra eller mycket bra	SCB medborgarundersökning
Andel invånare som tycker att deras möjlighet att påverka innehållet i politiska beslut är ganska bra eller mycket bra	SCB medborgarundersökning
Kommunens totala resultat före exploateringsintäkter i förhållande till skatter och generella statsbidrag	Egen statistik
Självfinansieringsgraden av investeringar för skattekollektivet	Egen statistik
Nettokostnader för kommunens verksamhet	Egen statistik
Sjukfrånvaro för kommunens verksamhet	Egen statistik

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Medborgarnas upplevelse av att åsikter och förslag behandlas med respekt och förtroende ska stärkas	Invånares möjlighet till påverkan och delaktighet enligt SCB medborgarundersökning ska förbättras	Invånares möjlighet till påverkan och delaktighet enligt SCB medborgarundersökning ska förbättras	Invånares möjlighet till påverkan och delaktighet enligt SCB medborgarundersökning ska förbättras	KS	H
Kommunens verksamheter ska årligen ha en ekonomi i balans, det vill säga hålla budget och	Kommunens totala resultat före exploateringsintäkter i	Kommunens totala resultat före exploateringsintäkter i	Kommunens totala resultat före exploateringsintäkter i	KS	D+H

Mål	Önskat resultat:			Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
	År 2022	År 2023	År 2024		
Medborgarnas upplevelse av att åsikter och förslag behandlas med respekt och förtroende ska stärkas	Invånares möjlighet till påverkan och delaktighet enligt SCB medborgarundersökning ska förbättras	Invånares möjlighet till påverkan och delaktighet enligt SCB medborgarundersökning ska förbättras	Invånares möjlighet till påverkan och delaktighet enligt SCB medborgarundersökning ska förbättras	KS	H
kommunens samlade resultat skall uppgå till minst 2%	förhållande till skatter och generella statsbidrag ska vara minst 2%	förhållande till skatter och generella statsbidrag ska vara minst 2%	förhållande till skatter och generella statsbidrag ska vara minst 2%		
Självfinansieringsgraden av investeringar för skattekollektivet ska vara 86%	Självfinansieringsgraden av investeringar för skattekollektivet ska vara 86%	Självfinansieringsgraden av investeringar för skattekollektivet ska vara 86%	Självfinansieringsgraden av investeringar för skattekollektivet ska vara 86%	KS	D+H
Verksamhetens nettokostnader årligen har en mindre ökning än skatteintäkter, generella statsbidrag och bidraget från utjämningsystemet	Kostnadsutveckling <intäktsutveckling	Kostnadsutveckling <intäktsutveckling	Kostnadsutveckling <intäktsutveckling	KS	H
Kommunen är en attraktiv arbetsplats där alla medarbetare presterar enligt förväntan och har förutsättningar att nå sin fulla potential	Sjukfrånvaron ska vara lägre än 10%	Sjukfrånvaron ska vara lägre än 8%	Sjukfrånvaron ska vara lägre än 6%	KS	D+H

Särskilda uppdrag	Beskrivning	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
Utveckla effektiviteten i kommunens verksamheter	Kommunen kommer att delta i SKR:s utvecklingsprojekt "Effektivare kommun 2021–2022". Syftet med projektet är att öka kunskapen kring effektivitet, att i samverkan med SKR och andra kommuner hitta verktyg för en tydligare styrning och ledning och påbörja ett utvecklingsarbete för en ökad effektivitet.	KS	D+H

Särskilda uppdrag	Beskrivning	Uppdragsmottagare	Rapporteras Delår (D) Helår (H)
Säkerställ genomförande av den långsiktiga planen för ekonomi i balans	BUN har tillsammans med DU tagit fram en långsiktig plan med åtgärder för en ekonomi i balans senast 2022. Uppföljning av planen sker på KS i april och oktober	BUN	D+H
Säkerställ genomförande av den långsiktiga planen för ekonomi i balans	VON har tillsammans med DSO tagit fram en långsiktig plan med åtgärder för en ekonomi i balans senast 2022. Uppföljning av planen sker på KS i april och oktober	VON	D+H

Koncernstyrning



Kommunallagen anger att kommunstyrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i kommunägda företag eller kommunalförbund. Kommunfullmäktige beslutar i de principiella frågor som avses i kommunallag och den av kommunfullmäktige antagna Företagspolicyn och generella ägardirektiv. Specifika ägardirektiv fastställs av kommunfullmäktige genom huvudägarens eller moderbolagets initiativ. Kommunfullmäktige fastställer dessutom bolagens bolagsordningar. Inom ramen för denna struktur sker samordning av bolagskoncernens verksamheter för att tillgodose huvudägarens ändamål med bolagen, vilket är att verka för kommuninvånarnas intresse. Specifika samordningsområden framgår av huvudägarens Företagspolicy. Huvudägarens övergripande mål gäller för bolagskoncernen och följs upp regelbundet.

Bolagen

Nyköpings kommuns bolagskoncern - en del av kommunkoncernen

Nyköpings kommun har en bolagskoncern som leds av det helägda moderbolaget Stadshuset i Nyköping AB. Bolagskoncernen omfattar fyra helägda dotterbolag; Nyköpingshem AB, Gästabudsstaden AB, Stationsfastigheter i Nyköping AB (vilande) och Nyköping Vattenkraft AB.

Inom bolagskoncernen finns även dotterdotterbolaget Nyköpings Fastighetsförvaltning AB (vilande), Nyköpingshem Oppeby 1 AB (vilande), Nyköpingshem Oppeby 2 AB (vilande). Nyköpings kommun styr bolagskoncernen genom bolagsordningar och ägardirektiv.

Stadshuset i Nyköping AB

Stadshuset i Nyköping AB ska styra och verka för en gynnsam utveckling av de bolag som ingår i bolagskoncernen. Vidare ska bolaget främja tillväxt och attraktionskraft för inflyttning till kommunen. Bolagets ambition är en sund resultatutjämnning inom koncernen och att skapa goda förutsättningar för dotterbolagen samt att ge avkastning till huvudägaren.

En mer utvecklade ägardialog mellan huvudägare och moderbolag kommer att utarbetas för att förtydliga styrningen. Parallellt pågår även en översyn av ägarstyrningen. Bolagisering av ytterligare verksamhet kan aktualiseras om det bedöms som intressant för bolagskoncernen i enlighet med ägardirektivet.

Nyköpingshem AB

Nyköpingshem ska främja bostadsförsörjningen i Nyköpings kommun och erbjuda sina hyresgäster möjlighet till boendeinflyttande. De ska också tillhandahålla ett varierat hyresrättsbestånd av god kvalitet, med en bredd i sitt utbud vilket ska attrahera allmänheten samt tillgodose dess behov över tid.

Med en fast förankring i ägardirektivens och affärsplanens intentioner visar budget 2022 på att planen följs. Stort fokus läggs på affärsmässighet och måluppfyllnad. En hög investeringstakt visar på en stark ambition med målsättning att utveckla fastighetsbeståndet och uppfylla ägardirektiv. Fram till 2026 ska bolaget skapa möjlighet att nyproducera 1000 lägenheter samt renovera cirka 100 lägenheter per år i snitt.

Bolaget arbetar med fyra fokusområden - kund, ekonomi, personal och samhälle. En väl avvägd balans mellan dessa fyra perspektiv är grunden för Nyköpingshems verksamhet. Affärsplanen är gjord utifrån mål satta inom respektive perspektiv. 2022 års budget läggs med strävan att uppfylla långsiktiga mål.

Kund

”Trygghet, stabilitet och nåbarhet” tillsammans med ”helt, rent och snyggt” är det som hyresgästen efterfrågar. För att säkerställa att Nyköpingshem håller efterfrågad servicenivå görs årligen kundundersökningar. Dessa görs genom eget arbete samt via extern leverantör och resultatet omhändertas antingen genom den dagliga driften och förvaltningen (enkla åtgärder) eller utreds och kommuniceras bland andra med Hyresgästföreningen samt budgeteras sedan för kommande år.

Ekonomi

Det omfattande nybyggnads- och underhållsprogrammet sätter fokus på finansieringsfrågorna. Kontinuerligt arbetas därför med simuleringar utifrån affärsplanen. I detta görs riskanalys utifrån omvärldsfaktorer och strategi formas för att hantera ett flertal framtidsscenario. Ekonomistyrning är fortsatt i fokus genom att företagets övergripande ekonomiska mål bryts ner på fastighets- och enhetsnivå. Ekonomisk planering, styrning och måluppfyllelse utförs av budget- och resultatansvariga. Arbetet utförs dels decentraliserat i företaget, dels på övergripande nivå. Detta sker växelvis för att säkerställa kvalitet i såväl detalj som helhet.

Personal

Medarbetarperspektivet har i affärsplanen lyfts fram till att vara en framgångsfaktor och det strategiska och målmedvetna arbetet kring att säkerställa detta fortsätter. En inventering av den befintliga organisationens kompetensprofil samt analys av framtida behov av komplettering och utveckling etcetera har gjorts och fortsätter att göras. Ytterligare steg tas under 2022 i att säkerställa funktion, hantera risk samt att göra uppdraget tydligt, både för redan anställda och framtida medarbetare. Arbetet görs genom att kartlägga och effektivisera interna processer, rutiner och styrdokument.

Samhälle

Bolaget ska utveckla goda och trygga boendemiljöer som bidrar till ökad integration och mångfald samt bidrar till en hållbar samhällsutveckling sett ur ett socialt perspektiv. Nyköpingshem ska tillhandahålla 10 % av nyproducerade bostäder till befolkningsgrupper med särskilda behov. Nyköpingshems bostadssociala engagemang är stort. Samarbete med ägaren Nyköpings kommun samt övriga intressenter i samhället sker kontinuerligt.

Hållbarhetsfrågor prioriteras och det gäller även fortsatt att leva upp till branschöverenskommelser avseende energibesparingar. I samband med nyproduktion kommer programmet för miljöbyggnad att följas. Bolaget ska genom tekniska åtgärder och genom att verka för ett miljömässigt hållbart beteende, både i egen verksamhet och hos hyresgästerna, kontinuerligt minska miljöbelastningen. Vid ny- och ombyggnation ska miljö- och hållbarhetshänsyn tas - även för kända framtida klimatförändringar. Bolaget ska nyttja energi från förnyelsebara källor i största möjliga mån.

Nyköping Vattenkraft AB

Nyköpings Vattenkraft AB förvaltar vattenkraftverken i Nyköpingsån och producerar elkraft för försäljning till kommuninvånarna och andra.

Bolagets inköps- och tillika försäljningspris är rörligt och varierar per timme. Den prissättning som bolaget har till kund baserar sig på börsens elpris med självkostnadstillägg för balansansvar och effektreserv, elcertifikat, ursprungsgarantier och moms. Priset är transparent till bolagets kunder och går att följa varje månad på bolagets hemsida.

Bolagets produktion är beroende av vattenflödet i Nyköpingsån och är således beroende av väder och klimatförändringar. Prissättningen av den produktion som vattenkraftstationerna levererar är beroende av elbörsens pris. Bolaget är starkt beroende av och påverkat av omvärldsfaktorer i stort bortom bolagets kontroll.

Vattenkraftsanläggningar behöver kontinuerlig tillsyn och underhåll och utförs av en mycket begränsad personalstyrka. Kompetensöverföring är av stor vikt för att minska sårbarheten på personal- och kompetenssidan.

I linje med den nya energiöverenskommelsen och arbetet med omprövning av småskalig vattenkraft har Vattenkraftsbolaget anmält anläggningarna till den Nationella planen för vattenkraftverk. Under 2021 har arbetet påbörjats i samarbete med övriga kraftverksägare i Nyköpingsån. Senast februari 2023 ska kraftverken i Nyköpingsån lämna in sina ansökningar till domstol.

Arbetet med omprövning av vattenkraften går i samklang med huvudägarens arbete med förbättrade vandringsvägar för fisk och ökad ekologisk mångfald. Detta är av stor betydelse för bolaget ur såväl ett miljö- som produktionsperspektiv.

Beslut har tagits om försäljning av inkråmet i bolaget och arbete med att ta fram handlingar för genomförandet har genomförts under våren. Försäljningen planeras att genomföras senast innan årsskiftet 2021/2022.

Gästabudstaden AB

Utbyggnation av stadsnätet i Nyköpings kommun

Regeringen har visionen "Ett helt uppkopplat Sverige 2025" då det skapar förutsättningar för att bo och verka i hela landet, driva tillväxt och innovativ produktion. Gästabudstaden bidrar till regeringens vision genom sin vision, "Fiber till alla". Visionen innebär ett helt uppkopplat Nyköping, hela vägen ut till kommungränser och skulle innebära att alla kommunmedborgare fullt ut kunde dra nytta av digitaliseringens möjligheter. Under 2021 kommer bolaget att ha anslutit drygt 900 nya kunder till stadsnätet och Gästabudstaden är på god väg att uppfylla regeringens vision om ett helt uppkopplat Sverige 2025. Samtidigt pågår fortfarande arbetet med anslutningar till de mest svårtillgängliga fastigheterna.

Pågående landsbygdsprojekt

Under 2021 räknar bolaget med att färdigställa större delen av bolagets fyra pågående landsbygdsprojekt. När dessa är avslutade kommer bolaget att ha anslutit drygt 1 600 fastigheter, cirka 60-70 % fler anslutna fastigheter än vad bolaget har sökt stödmedel för. Det är på intet sätt anmärkningsvärt eftersom de boendes intresse brukar öka vid påbörjade grävarbeten för fiber på orterna. Projekten har också marknadsförts återkommande via adresserad direktreklam, sociala medier och radioreklam riktad till fastighetsägarna i projektområdena. Sammantaget har det inneburit en stor mängd efteranslutna fastigheter.

Nya landsbygdsprojekt 2021 - 2025

Bolaget jobbar kontinuerligt med att skapa möjligheter för att ta del av nya stödmedel. Bolaget har under 2021 tilldelats ytterligare 21 mkr i stödmedel med vilka ytterligare cirka 600 nya fastigheter kommer att kunna kopplas upp mot stadsnätet.

Grävning för- och blåsning av stamfiber startar i augusti 2021, och anslutning av de första fastigheterna kan påbörjas i början av 2022. Bolaget räknar med att projektet kommer att fortgå under hela 2022. När det är färdigställt är det ett av de enskilt största landsbygdsprojekten som genomförts i bolaget.

Regeringen har avsatt ytterligare 2,85 mkr i bredbandsstöd fram till 2025. Bolaget har projekterat och ansökt om bidrag från Post och Telestyrelsen (PTS) för totalt 15 nya möjliga projekt under perioden. Hur många av dessa som kommer att kunna genomföras är i dagsläget okänt och beror på hur mycket stödmedel som bolaget kan tilldelas från PTS.

Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund

Nyköpings kommun och Oxelösunds kommun har gemensamt ett kommunalförbund, Nyköping-Oxelösunds Vattenverksförbund, med ändamål att förse de båda kommunerna med dricksvatten. Förbundets syfte är att till låg kostnad och med hög säkerhet leverera dricksvatten av hög kvalitet till Nyköpings kommun och Oxelösunds kommun.

Samhällsutveckling

Trots en stadig befolkningsökning i området som förbundet levererar vatten till, har den totala vattenleveransen inte ökat markant de senaste åren. Möjliga förklaringar är att den genomsnittliga personen förbrukar mindre vatten och mindre läckage i kommunernas vattenledningar.

Dricksvattenbranschen i Sverige har många gemensamma utmaningar, inte minst med personalförsörjning och rekrytering av korrekt kompetens. Som ett led i att säkra kompetensen på Högåsens vattenverk har förbundet sedan slutet av 2020 byggt upp en ny organisation där personal anställs på förbundet, istället för att som tidigare hyras in från Nyköpings kommun. Förbundet deltar i flera olika nationella samarbeten, bland annat inom Svenskt Vatten, Sobona, Livsmedelsverket krisberedskapsgrupp VAKA och nätverket DRICKS.

Förbundet följer noggrant vattennivåerna i råvattentäkten Yngaren samt grundvattennivåerna inom Högåsens vattenskyddsområde.

Investeringar och ekonomi

Förbundet är i en intensiv förnyelseperiod, där hela vattenledningsnätet förnyas under en kort period. År 2021 blev reinvesteringen i Fyrjöledningen färdig, en ny ledning mellan råvattentäkten Yngaren och Högåsens vattenverk. Under 2022 kommer delar av förbundets ledningar in till Nyköping att förnyas, och inom en snar framtid kommer även ledningen till Oxelösund att förnyas.

Förbundet driver ett intensivt arbete med att stärka säkerheten och redundansen för medlemmarnas dricksvatten på både kort och lång sikt. Förbundet förbättrar sin systematiska provtagning av vattnet, samt stärker kapaciteten för att genomföra viss provtagning i egen regi. Investeringar för att utveckla vattenanläggningarna leder till att Högåsens vattenverk kan leverera dricksvatten även i situationer där delar av anläggningen är störda. Förbundet utreder på lång sikt vilka möjligheter som finns till en helt redundant vattenleverans genom en parallell reningsprocess från ett annat råvatten.

Som ett led i att sänka nivåerna av järn och mangan i dricksvattnet har förbundet genomfört en pilotstudie för rening genom kol- och ozon.

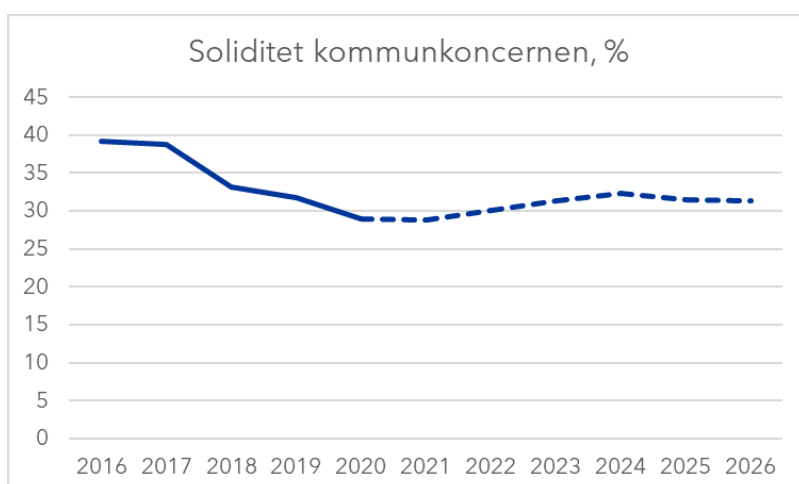
Den höga investeringstakten finansieras med ett visst upparbetat eget kapital de senaste åren, samt genom belåning. Förbundets prognoser visar inte på behov av att höja vattentaxan inom budget- och planperioden.

Finansiell plan kommunkoncernen

Kommunen och kommunkoncernens omfattning av investeringar begränsas ytterst av det finansiella utrymmet inom kommunkoncernen. Utrymmet påverkas av koncernens resultat och kreditvärdighet. De fastställda finansiella målen begränsar omfattningen ytterligare för att uppnå en god ekonomisk hushållning på lång- och kort sikt.

De kommande åren finns ett ökat behov av investeringar inom kommunkoncernen och därmed ett ökat behov av lån. Vid upplåning värderas kommunkoncernens gemensamma finansiella ställning och de senaste årens värdering har inneburit att den generella lånelimiten har sänkts. Utrymmet att genomföra önskade investeringar har därför begränsats. Det innebär att alla behov inte kommer kunna tillgodoses i önskad takt. Prioriteringar behöver göras inom respektive bolag men också mellan enheterna inom kommunkoncernen. En plan för det finansiella handlingsutrymmet har tagits fram för att ge möjlighet till planering och framförhållning.

I planen ges ett utrymme för investeringar med ca 5,6 mdkr (år 2021–2026). Om den budgeterade resultatnivån hålls så innebär det behov av lån på ca 1,8 mdkr för samma period. De förutsättningarna ger också en stabilisering av soliditeten, som skulle bli cirka 31 % fram till år 2026.



Planen innebär följande begränsningar i låneutrymme för respektive bolag.

Mnkr	Lån per 31/8 2021	Limit 2021	Limit 2022	Preliminär förändring limit 2023–2026
Nyköpingshem AB	1 380	1 900	1 600	+500
Nyköpings kommun	2 750	2 750	3 050	+800
-varav Gästabudsstaden AB	90	90	90	-90
-varav Nyköpings Vattenkraft AB	33	33	33	-33
-varav Nyköpings Oxelösunds vattenverksförbund	50	50	85	+35
Summa	4 130	4 650	4 650	+1 300

Ekonomiska tabeller

Resultatbudget

Mnkr	Bokslut 2020	Prognos 2021	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024
Verksamhetens intäkter	1 166	1 150	1 159	1 173	1 224
Verksamhetens kostnader	-4 420	-4 618	-4 603	-4 611	-4 788
Avskrivningar	-213	-211	-195	-235	-250
Verksamhetens nettokostnader	-3 466	-3 679	-3 639	-3 673	-3 814
Skatteintäkter	2 639	2 748	2 807	2 902	2 991
Generella statsbidrag och utjämning	898	944	1 019	998	1 005
Verksamhetens resultat	71	13	186	227	182
Finansnetto	-20	-3	-3	-9	-11
Redovisat resultat	51	10	184	218	171
Minus exploateringsförsäljning	-46	-33	-77	-140	-91
Redovisat resultat exkl. exploateringar	5	-23	107	78	80

Finansieringsbudget

Mnkr	Bokslut 2020	Prognos 2021	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024
Den löpande verksamheten					
Årets resultat	51	10	184	218	171
Justering för avskrivningar	213	211	195	235	250
Justering för avsättningar	37	29	13	21	33
Justering för övriga ej likviditetspåverkande poster	1	6	6	6	6
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital	302	256	398	480	460
+/- Minskning/ökning förråd mm	-20	-2	-15	-11	30
+/- Minskning/ökning övriga kortfristiga fordringar	-25				
+/- Ökning/Minskning övriga kortfristiga skulder	155				
Kassaflöde från den löpande verksamheten	411	254	383	469	490
Investeringsverksamheten					
Investering i fastigheter och inventarier	-351	-591	-491	-533	-530
Investeringsbidrag och anslutningsavgifter	38				
Försäljning av fastigheter och inventarier	4				
Investering i aktier och andelar					
Försäljning av aktier och andelar					
Kassaflöde från investeringsverksamheten	-309	-591	-491	-533	-530
Finansieringsverksamheten					
Köp av aktier och andelar, kortfristiga.	-202	-200			
Försäljning av aktier och andelar, kortfristiga	202				
Utlåning (amortering från dotterbolag)	0				
Nyupplåning	0	300	250	50	50
Kassaflöde från finansieringsverksamheten	-1	100	250	50	50
ÅRETS KASSAFLÖDE	101	-238	141	-14	10
Likvida medel vid årets början	545	646	409	543	529
Likvida medel vid årets slut	646	409	550	529	539

Balansbudget

Mnkr	Bokslut 2020	Prognos 2021	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024
TILLGÅNGAR					
Anläggningstillgångar					
Immateriella anläggningstillgångar	2	3	3	3	3
Materiella anläggningstillgångar	4 045	4 426	4 722	4 994	5 274
- varav mark, byggnader och tekniska anläggningar	3 761	4 114	4 390	4 642	4 903
- varav maskiner och inventarier	285	312	332	352	371
Finansiella anläggningstillgångar	329	329	329	329	329
Summa anläggningstillgångar	4 376	4 757	5 054	5 325	5 605
Bidrag till statlig infrastruktur	71	65	59	53	47
Omsättningstillgångar					
Förråd och mark under exploatering	115	117	132	143	113
Fordringar	307	307	307	307	307
Kortfristiga placeringar	242	442	442	442	442
Kassa och bank	646	409	550	529	539
Summa omsättningstillgångar	1 310	1 274	1 431	1 421	1 401
SUMMA TILLGÅNGAR	5 758	6 097	6 543	6 799	7 053
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER					
EGET KAPITAL	1 466	1 476	1 659	1 844	2 015
- varav årets resultat	51	10	184	218	171
AVSÄTTNINGAR					
Avsättningar för pensioner och förpliktelser	311	340	353	374	407
Andra avsättningar	279	279	279	279	279
Summa avsättningar	590	619	632	653	686
SKULDER					
Långfristiga skulder	2 676	2 976	3 226	3 276	3 326
Kortfristiga skulder	1 026	1 026	1 026	1 026	1 026
Summa Skulder	3 702	4 002	4 252	4 302	4 352
SUMMA EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER	5 758	6 097	6 543	6 799	7 053

Investeringsramar

Mnkr	Prognos 2021	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025	Plan 2026	Total 2021–2026
Prognos investeringar inom exploatering	35	72	130	80	37	0	354
Ram skattekollektivet (inkl. finansiell leasing fr o m 2023)	471	338	320	367	715	691	2 902
Ram avgiftskollektivet	86	82	82	83	84	85	501
Total kommunal investeringsram	591	491	533	530	836	775	3 757

Egna ramar, mnkr	Budget 2021	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024	Budget 2022–2024
Division utbildning	3,9	5,8	5,9	6,0	17,7
Division social omsorg	1,6	2,4	2,4	2,5	7,3
Tekniska divisionen					
- Kommunfastigheter	6,8	27,8	10,5	10,7	49,0
- Gata/Park/Hamn enl. ök med MSN och KFN	3,1	16,7	4,8	5,0	26,5
- Måltidsservice	3,8	3,9	4,0	4,1	12,0
Samhällsbyggnad	0,4	0,5	0,5	0,6	1,6
Räddning och säkerhet	1,3	2,0	2,0	2,1	6,1
Division Näringsliv, Kultur och fritid enligt ök med KFN	1,3	2,0	2,0	2,1	6,1
Kommunledningskontoret					
- IT	19,6	29,9	30,5	31,1	91,5
- KLK	0,4	0,6	0,6	0,7	1,9
Summa skattekollektivet	42,2	91,6	63,2	64,9	219,7

Egna ramar, mnkr	Budget 2021	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024	Budget 2022–2024
Nyköping Vatten enligt överenskommelse med Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden	25,3	35,1	35,8	36,5	107,4
Renhållning enligt överenskommelse med Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden	5,6	6,4	6,5	6,6	19,5
Summa avgiftskollektivet	30,9	41,5	42,3	43,1	126,9

Exploateringsprognoser

Omsättnings- tillgångar, mnkr	Bokslu t 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024	Prognos 2025	Prognos 2026
Ingående värde	95	115	117	132	143	113	111
Omklassificering	1						
Årets exploateringsutgifter/ inkomster	37	20	58	62	21	21	0
Sålda tomter (bokfört värde)	-17	-18	-43	-51	-51	-23	-22
Bokfört värde exploateringar	115	117	132	143	113	111	89

Kassaflödes- påverkan, mnkr	Bokslu t 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024	Prognos 2025	Prognos 2026
Försäljningsintäkter	75	65	131	205	156	72	77
Exploateringsutgifter	-37	-20	-58	-62	-21	-21	0
Investeringar inom exploateringsutgifter	-10	-35	-72	-130	-80	-37	0
Kassaflödespåverkan exploateringar	28	10	1	13	55	14	77

Resultatpåverkan, mnkr	Bokslu t 2020	Prognos 2021	Prognos 2022	Prognos 2023	Prognos 2024	Prognos 2025	Prognos 2026
Försäljningsintäkter	75	65	131	205	156	72	77
Kostnader sålda tomter	-17	-18	-43	-51	-51	-23	-22
Avskrivningar och ränta för investeringar inom exploateringsområden	-12	-14	-11	-14	-14	-14	-14
Resultatpåverkan exploateringar	46	33	77	140	91	35	41

Budgetregler

Genom att i budgeten ange budgetregler styr kommunfullmäktige beteenden och relationer i den kommunala verksamheten.

Upprätta budget

Av 8 kap Kommunallagen framgår att kommuner varje år måste upprätta en budget. Budgeten ska innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under året. Planen ska omfatta tre år och ange:

- skattesats
- anslag
- hur verksamheterna ska finansieras
- ekonomisk ställning vid budgetårets slut
- mål och riktlinjer som är betydelsefulla för god ekonomisk hushållning.

Mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning beskrivs i kapitlet Kommunfullmäktiges styrning.

Anslag/Ram

Budgetanslag innebär både ett bemyndigande att genomföra verksamheten och en finansiering av den. Budgeten har anslag på nämndnivå, med undantag för bygg- och tekniknämnden där anslag fördelas mellan skatte- och avgiftskollektiv. Fullmäktige fastställer anslaget på nettonivå.

Utförardelen av den kommunala verksamheten får sina resurser genom beställningar med avtal om prestationer och intäkter (kommunersättning).

Nämnderna ska fastställa en fördelning av budgetramen för 2022 inom sitt verksamhetsansvar, omhänderta KF mål och uppdrag samt fördela dessa kompletterat med egna i beställningarna i den mån de ryms inom ram.

Verksamheterna ska upprätta budgetar och verksamhetsplaner utifrån de beställningar som avtalats med respektive nämnd och med de mål och uppdrag som angivits. Budgetar för verksamheterna beslutas av kommunstyrelsen.

Omdisponering och ombudgetering

Huvudregeln är att ombudgetering inte ska ske.

Budgeten avser att visa på en planerad/förväntad framtid. För att ge förutsättningar för analys och utvärdering är det viktigt att kunna relatera det inträffade mot det planerade. Det kan dock uppstå behov av att justera anslagen under året på grund av organisatoriska förändringar, eller andra oförutsedda händelser som påtagligt påverkar det ekonomiska utrymmet.

Följande beslutsnivå gäller för omfördelning av driftbudget;

- omdisponering inom nämndens ram beslutas av nämnd
- ombudgetering mellan nämnder beslutas av kommunfullmäktige

- ombudgetering mellan kommunstyrelsen och annan nämnd beslutas av kommunfullmäktige
- teknisk ombudgetering med oförändrad anslagsomfattning och verksamhetsinriktning beslutas av kommunstyrelsen.
- teknisk ombudgetering mellan kommunstyrelsen och annan nämnd beroende på införande av komponentredovisning beslutas av kommunstyrelsen. Särskild beslutsordning i denna budget, då fulla konsekvenser av införande av komponentredovisning inte har kunnat beräknats vid framtagande av budgeten.

Alla omdisponeringar/ombudgeteringar ska rapporteras till Ekonomiavdelningen.

Taxor

Kommunfullmäktige beslutar om taxor.

Lokalkostnader

Investeringar i lokaler kräver långsiktighet. Verksamhetens lokalkostnader ska inrymmas i budget. När verksamheter flyttar till nya lokaler gäller den nya lokalens hyra.

Kommunfastigheter skriver och är ansvarig för hyresavtal vid intern och extern uthyrning. Syftet är dels att tydliggöra lokalkostnaderna, dels att få ett efterfrågeanpassat lokalbestånd. Samråd ska alltid ske mellan kommunfastigheter och verksamheten innan kontakt tas med extern hyresvärd angående inhyrning av lokaler.

Underskott

Underskott ska arbetas in i enlighet med de regler som finns för balanskravet.

Kommunstyrelsen kan besluta om en viss tid för återhämtandet av underskottet. I de fall denna tid överstiger två år måste kommunen som helhet arbeta in den del som överstiger två år för att kommunen inte ska bryta mot balanskravet. Detta kan ske genom att överskott budgeteras i nästa års budget, eller att andra divisioner/nämnder genererar överskott som låses.

Riktlinjer för investeringar och exploateringar

Kommunkoncernen

Kommunfullmäktige fattar beslut om respektive bolags lånelimit det kommande året i samband med att budget beslutas för kommunen. (Första gången i denna budget)

Investeringsramar kommunen

I budgeten beslutas om investeringsramar som ska rymmas inom de fastställda finansiella målen. Ramar fastställs för skatte- respektive avgiftskollektivet. Strategisk samordningsgrupp (SSG) ansvarar över att ta fram förslag till investeringsplan för år 2022-2026 som ryms inom den av kommunfullmäktige beslutade investeringsramen.

Investeringsramarna är:

- Kommunstyrelsens ofördelade investeringsram. Respektive investeringar inom ramen ska godkännas av kommunstyrelsen.

- Egna ramar för mindre investeringar med återanskaffningskaraktär. Inom ramen kan investeringar för en miljon kronor eller mindre göras. Respektive investering inom ramen godkänns av divisionschef eller motsvarande i **angivna** fall efter samråd med respektive nämnd.
- Egna ramar för avgiftskollektiven. Respektive investering inom ramen godkänns av divisionschef efter samråd med utsedd nämnd. Enskilda projekt som är större än 10 mkr ska också alltid godkännas av Kommunstyrelsen.
- Investeringar som finansieras med exploateringsintäkter.

Större strategiska investeringar ska alltid behandlas av kommunfullmäktige även om de ryms inom ram.

Tidigare års beslut om total investeringsram upphävs i och med denna budget. Tilldelade investeringsbudgetar för enskilda projekt genom beslut i KS eller KF kvarstår. Det gäller även tilldelade medel till specifika projekt inom verksamhetsområdets egen ram. Detta innebär att egna medel från ett års ram kan överföras till nästa år.

Investeringsbeslut

Beslut om och genomförande av en investering ska ske i överensstämmelse med kommunens vision, strategiska planer och övergripande politiska riktlinjer och inriktningsbeslut.

En investering ger verksamhetsmässiga fördelar samtidigt som den innebär både kort- och långsiktiga ekonomiska åtaganden. Kommunens investeringar ska ske utifrån ett helhetsperspektiv och bedömas utifrån ett långsiktigt behov. Bedömning ska göras utifrån ekonomiska och verksamhetsmässiga effekter och det mest fördelaktiga alternativet ska väljas. Besluten ska vara tydligt motiverade och dokumenterade.

Uppföljning av pågående investeringar och beslutade ramar sker till Kommunstyrelsen minst två gånger per år, förutom vid delår- och helårsbokslut.

När ett investeringsprojekt är slutfört ska slutredovisning med efterkalkyl anmälas till ekonomiavdelningen.

Kapitalkostnader: intern ränta och avskrivningar

Som ersättning för använt kapital belastas verksamheterna med intern ränta på bokförda värden för investeringar.

Intern ränta beräknas på anskaffningsvärde reducerat med avskrivningar.

Intern ränta utgår 2022–2024 med 1 % på mark, inventarier, fastigheter och anläggningar samt exploateringar.

För affärsdrivande verksamheter (vatten och renhållning) budgeteras 2022–2024 intern ränta med 1% på inventarier och anläggningar. Dessutom räknas ränta på betalningsflöden och resultatfondskapitalet.

Planmässig avskrivning tillämpas med av Rådet för kommunal redovisning och SKR:s rekommenderade avskrivningstider. Kapitalkostnaderna börjar löpa direkt efter färdigställandet av investeringen.

Införande av komponentredovisning sker under 2021, vid framtagande av denna budget har inte fulla konsekvenser kunna beräknats. Både resultat och balansräkning kommer att påverkas.

Kalkylräntor

Kalkylränta, eller diskonteringsränta, är den räntesats som uttrycker avkastningen på investerat kapital. Kalkylräntan används exempelvis vid investeringskalkyler och företagsvärdering för att kunna jämföra värdet på betalningar som är skilda i tid.

Olika kalkylräntor används vid olika typer av beräkningar. Kalkyler görs både för att nuvärdesberäkna kostnader och intäkter som kommer inträffa i framtiden, men används också för att beräkna hur stor en utbetalning/inbetalning kommer vara vid en framtida tidpunkt då man utgår från hur stort beloppet skulle vara om det inträffade idag. Exempel på tillfällen då kalkyler över kostnader/intäkter och/eller betalningsflöden behöver beräknas är vid:

- Avsättningar
- Finansiell leasing
- Hyresavtal
- Investeringar
- Livskostnadskalkyler (LCC-kalkyler)

Kalkylmodeller

Det finns ett flertal kalkylmodeller. De fyra vanligaste är:

- Nuvärdeskalkyl
- Annuitetskalkyl
- Internräntemetod
- Återbetalningsmetod (Payback-metoden)

En kalkylform som används allt oftare är Livscykelkostnadskalkylen (LCC-kalkylen) där även drift, underhåll och avvecklingskostnader tas med i beräkningen för att få en bättre bild av vad olika investeringsalternativ kommer att kosta ur ett helhetsperspektiv. När kalkylränta för LCC-kalkyler ska tas fram är det värt att notera att en omotiverat hög kalkylränta kan leda till beslut om investeringar som är mindre miljövänliga. Det kan till exempel handla om att välja komponenter med en kortare livslängd än vad som egentligen är motiverat. När komponenten behöver bytas ut oftare finns en risk att miljöbelastningen ökar. Kalkylräntan ska återspegla organisationens kostnad för eget och lånat kapital.

Den vanligaste kalkylformen inom investeringskalkylering är fortfarande Payback-metoden. Det är en enklare form av kalkyl som utgår från hur lång tid det tar att få tillbaka kostnaden för en investering. Den används vanligen vid kalkylering av kostnadsbesparande investeringar och hyresgäst Anpassningar och kan användas både med och utan kalkylränta.

Finansiell leasing

Kommunen följer RKR:s rekommendation och använder bunden ränta för den avtalstid som gäller, alternativt om bedömning görs att avtalet kommer att förlängas eller sägas upp i förtid används bunden ränta för den period kommunen bedömer att tillgången kommer att nyttjas.

- Kontraktstid/nyttjandetid 0-10 år, internränta (f.n. 1,00 %)
- Kontraktstid/nyttjandetid 10-20 år, internränta plus 0,50 %
- Kontraktstid/nyttjandetid 20 - uppåt, internränta plus 0,75 %

Avsättningar

I avsaknad av reglerande avtal används långsiktig inflationsförväntan på 2 % för indexuppräknings och internräntan (f.n. 1,00 %) för nuvärdesberäkning.

Investeringskalkyler (såsom LCC-kalkyler)

Internränta (f.n. 1,00 %)

Investeringskalkyler för kostnadsbesparingar

Här används vanligen Paybackmetoden och kalkylräntan sätts då till internräntan (f.n. 1,00 %). Vid en paybacktid på upp till 5 år bör investeringen genomföras.

Investeringskalkyler för hyresgästanpassning

Här används vanligen Paybackmetoden och kalkylräntan utgår då från marknadsförutsättningar. Risker i avtalet ska återspeglas i kalkylräntan. En avstämning med andra fastighetsägare är därför eftersträvansvärt. Vid investering för en extern hyresgäst i en industrifastighet ska kalkylräntan vara högre än för en kontorsfastighet eller en intern hyresgäst. Investeringskostnaden ska betalas av hyresgästen inom kontraktstiden.

Exploateringar

Exploateringsområdenas omfattning under budgetperioden ska relateras till erhållna försäljningsintäkter för exploateringsområden. Intäkterna ska resultatmässigt täcka driftkostnader som är knutna till exploateringsområden, men de ska också likviditetsmässigt täcka investeringar inom exploateringsområden.

	Kassapåverkan	Resultatpåverkan
Försäljning sålda tomter och exploateringsersättningar	X	X
Exploateringsutgifter	-Y	
Investeringar inom exploateringsområden	-Z	
Kostnader sålda tomter		-Å
Ränta och avskrivningar för investeringar inom exploateringsområden		-Ä
Summa får ej vara mindre än noll	>0	>0

Kontaktuppgifter:

Politiker

Kommunstyrelsens ordf
Urban Granström (S)
Telefon 0155-24 83 50

Kommunstyrelsens 1:e v ordf
Martina Hallström (C)
Telefon 0155-45 75 40

Kommunstyrelsens 2:e v ordf
Anna af Sillén (M)
Telefon 0155-24 83 51

Nyköpings kommun
611 83 NYKÖPING

Telefon (vx) 0155 - 24 80 00
kommun@nykoping.se
www.nykoping.se

Tjänstemän

Kommundirektör
Mats Pettersson
Telefon 0155- 24 78 04

Ekonomichef
Jukka Taipale
Telefon 0155-24 78 64



KS § Revidering av "Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens område" 2022

Diarienummer: KK22/93

I december 2021 beslutade Kommunfullmäktige att anta Vård- och omsorgsnämndens dokument för taxor och att detta skulle börja gälla 1 januari 2022. Efter kommunfullmäktiges beslut har riksdagen fattat beslut om att höja förbehållsbeloppet utöver de årliga basbeloppsbaserade höjningarna.

Med anledning av detta är taxan i behov av revidering. Förslaget är till fördel för medborgarna och taxan föreslås tillämpas retroaktivt från 1 januari 2022.

Ärendet har behandlats vid Vård- och omsorgsnämndens sammanträde 2022-02-03.

Prövning av barnets bästa

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** anta "Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022", samt
- 2) att** avgifterna i dokumentet ska gälla retroaktivt från 1 januari 2022.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Webbredaktör

Vård- och omsorgsnämnden

Division Social omsorg

Kommunfullmäktige

Revidering av "Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens område" 2022

Bakgrund

I december 2021 beslutade Kommunfullmäktige att anta Vård- och omsorgsnämndens dokument för taxor och att detta skulle börja gälla 1 januari 2022. Efter kommunfullmäktiges beslut har riksdagen fattat beslut om att höja förbehållsbeloppet utöver de årliga basbeloppsbaserade höjningarna.

Med anledning av detta är taxan i behov av revidering. Förslaget är till fördel för medborgarna och taxan föreslås tillämpas retroaktivt från 1 januari 2022.

Ärendet har behandlats vid Vård- och omsorgsnämndens sammanträde 2022-02-03.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** anta "Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022", samt
- 2) **att** avgifterna i dokumentet ska gälla retroaktivt från 1 januari 2022.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2022-02-16

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Webbredaktör

Vård- och omsorgsnämnden

Division Social omsorg

Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022

Antagen av Kommunfullmäktige 2021-12-14
Reviderad av Kommunfullmäktige 2022-xx-xx



Maxtaxa

Inkomster

Inkomstberäkning baseras på den enskildes egna uppgifter. Den enskilde ska lämna uppgift om faktisk eller uppskattad inkomst för de närmast följande 12 månaderna när insatserna börjar och sedan en gång per år eller om något ändras under året.

Avgiftshandläggaren kontrollerar den enskildes uppgifter mot aktuella uppgifter från Försäkringskassan.

Den enskilde får inkomstunderlaget tillsammans med beslutet om avgift.

För enskild som inte lämnar uppgift om aktuell inkomst debiteras den faktiska avgiften eller maxavgiften.

Som inkomst räknas samtliga beskattningsbara inkomster enligt gällande skattelagstiftning samt vissa skattefria ersättningar:

- Inkomst av arbete
- Överskott i näringsverksamhet
- Allmän pension
- Tjänstepension
- Privata pensionsförsäkringar
- Avtalsgruppsjukförsäkringar (AGS)
- Sjukersättningar/aktivitetsersättningar
- Utlandspensioner
- Livränta
- Vårdbidrag (skattepliktig del)
- Utdelning på aktier och fondandelar per den 31 december året innan avgiftsperioden.
- Ränta på bankmedel per den 31 december året innan avgiftsperioden.
- Bostadsstöd, t ex bostadstillägg för pensionärer och bostadsbidrag, om den enskilde sökt och fått tillägg/bidrag
- Studiebidrag
- Skattefria stipendier till den del de överstiger 3 000 kr
- Underhållsbidrag
- Arbetsmarknadsersättningar
- Äldreförsörjningsstöd

Som inkomst räknas inte

- Barns inkomster
- Förmögenhet eller sk reavinst
- Handikappersättning

Från inkomsten frånräknas

- Statlig och kommunal skatt samt begravningsavgift enligt tabell
- Kyrkoavgift till samtliga trossamfund som har regeringens tillstånd att ta ut sina medlemsavgifter via skattsedel. (Se kommunförbundets cirkulär 2004:99) Kyrkoavgiften beräknas enligt vid varje tidpunkt gällande skattesats för Nyköpings församling.

Makars inkomster

Makars och registrerade partners samlade inkomster enligt ovan läggs samman. Därefter fördelas de med hälften på vardera person.

Om paret lever i skilda hushåll, t ex när den ena flyttat till särskilt boende, betraktas de som ensamstående. Om de anser det fördelaktigt kan de dock välja att betraktas som sammanboende.

Sambors inkomster

Sambor har inte juridisk försörjningsplikt och betraktas alltid som ensamstående.

Boendekostnad

Den enskildes faktiska boendekostnad beräknas på följande sätt:

Hyresrätt

Aktuellt hyresbelopp exklusive hushållsel. Ingår hushållsel i hyran avräknas en schablonkostnad på 330 kronor per månad.

Bostadsrätt

Aktuell avgift exklusive hushållsel + 70 % av räntekostnaderna för bostadslån.

Egen bostadsfastighet

70 % av räntekostnaderna för bostadslån + 70 % av tomträttsavgäld + fastighetsavgift + skäliga driftskostnader exklusive hushållsel.

Delad bostad

Om den enskilde delar bostad med en annan vuxen person som han/hon inte har försörjningsplikt för, delas bostadskostnaden mellan dessa.

Jämkning av boendekostnad vid flyttning till särskilt boende

En ensamstående som flyttar till särskilt boende kan få jämkning av boendekostnaden för det särskilda boendet. Detta gäller vid dubbel boendekostnad i högst tre månader. Den som har kapitalinnehav över 100 000 kr får dock inte jämkning.

Minimibelopp

För den enskildes kostnader för personliga behov och övriga normala levnadskostnader är ett minimibelopp fastställt i lagen. Beloppet bygger på Konsumentverkets beräkningar av levnadskostnader för normal levnadsstandard för individer i olika åldrar. Beräkningsgrunderna är fastslagna i Socialstyrelsens föreskrifter och är knutna till prisbasbeloppet. Detta justeras årligen och uppgår för 2022 till 48 300 kronor.

Minimibeloppet ska täcka normalkostnader för livsmedel, kläder, skor, fritid, hygien, dagstidning, telefon, hemförsäkring, öppen hälso- och sjukvård, tandvård, hushållsel, förbrukningsvaror, resor, möbler, husgeråd och läkemedel.

Minimibelopp	Beräkningsgrund	Belopp 2022, kr per månad	Jmf belopp 2021
Ensamstående 61 år och uppåt	1/12 av 135,46 % av prisbasbeloppet 1/12 av 140,44 % av prisbasbeloppet	5 452 5 653	5 373
Ensamstående upp till 60 år	110 % av ovanstående	5 997 6 218	5 911
Make/samboende 61 år och uppåt	1/12 av 114,46 % av prisbasbeloppet 1/12 av 116,94 % av prisbasbeloppet	4 607 4 707	4 540
Make/samboende upp till 60 år	110 % av ovanstående	5 068 5 178	4 994
Tillägg för barn 0-3 år	3,82 % av prisbasbeloppet avrundat till närmaste 10-tal	1 840	1 820
Tillägg för barn 4-10 år	4,53 % av prisbasbeloppet avrundat till närmaste 10-tal	2 190	2 160
Tillägg för barn 11-20 år	6,15 % av prisbasbeloppet avrundat till närmaste 10-tal	2 970	2 930

Höjning av minimibeloppet

Minimibeloppet ska höjas när den enskilde har skäliga fördyrande kostnader. Dessa ska ha en beräknad varaktighet på minst 10 månader under ett år samt avse ett belopp som är minst 200 kr/månad.

Minimibeloppet höjs i följande situationer:

Höjning av	Beräkningsgrund	Belopp	Jmf belopp
------------	-----------------	--------	------------

minimibeloppet		2022, kr per månad	2021
Matdistribution 7 dagar/vecka	Kostnad för matlåda + matdistribution minus 40 % av Konsumentverkets beräknade livsmedelskostnad för personer > 75 år	623	538
Matdistribution 5 dagar/vecka	5/7 av ovanstående	445	384
Kostabonnemang särskilt boende	Den kostnad för kostabonnemang som överstiger Konsumentverkets beräknade livsmedelskostnad för personer > 75 år	1 319	1 119
Kostnad för god man	1/12 av den årliga avgift som den enskilde senast betalat till Överförmyndaren		

Exempel på övriga kostnader som kan höja minimibeloppet:

- Underhållskostnader för barn
- Fördyrade kostnader för resor
- Merkostnader till följd av funktionsnedsättning, t ex rehabilitering eller habilitering

Sänkning av minimibeloppet

Minimibeloppet kan sänkas om den enskilde har lägre levnadskostnader än de som ingår i minimibeloppet.

I kommunens särskilda boenden ingår hushållsel med 330 kr/månad i hyran, varför minimibeloppet sänks med motsvarande belopp. Ingår hushållsel i hyran för eget ordinärt boende görs motsvarande schablonavdrag från minimibeloppet.

Förbehållsbelopp

Den enskildes förbehållsbelopp är lika med summan av boendekostnaden och minimibeloppet.

Avgiftsutrymme

Mellanskillnaden mellan beräknad nettoinkomst och förbehållsbelopp (minimibelopp och boendekostnad) utgör avgiftsutrymmet. Om mellanskillnaden blir noll eller minus blir avgiften noll kronor. Den enskilde har, om behov föreligger, möjlighet att ansöka om försörjningsstöd.

Högekostnadsskydd

Maxtaxan är vad avgiften för hemtjänst i ordinärt boende och särskilt boende, dagverksamhet samt kommunal hälso- och sjukvård högst får uppgå till. Syftet med den är att skydda äldre och personer med funktionsnedsättning från alltför höga avgifter och att dessa

grupper ska få behålla en lägsta nivå av egna medel, som ska räcka till nödvändiga och normala levnadskostnader.

Högekostnadsskydd	Beräkningsgrund	Belopp 2022, kr per månad	Jmf belopp 2021
Maxtaxa	1/12 av 0,5392 gånger prisbasbeloppet	2 170	2 139
Timtaxa upp till sex timmar	1/6 av ovanstående	362	356

Avgifter 2022

Avgifterna nedan beslutas av kommunen. Kostnaden för matlåda är uppräknad med 7 % jämfört med föregående år, kostnaden för matabonnemang är uppräknad med 5 % och övriga avgifter med 2 %.

Avgift för hemtjänst i eget ordinärt boende

	Belopp 2022	Jmf belopp 2021
Trygghetslarm, per månad (undantas från uppräknning detta)	287	287
Trygghetsskapande insats, per månad (om inga övriga insatser)	562	551

För insatser överstigande sex timmar per månad är avgiften lika med avgiftsutrymmet – dock högst maxtaxan.

Vid insatser till makar/registrerade partners beräknas avgift för var och en för sig om insatsen vänder sig till båda.

Den sammanlagda avgiften av olika insatser är alltid högst lika med avgiftsutrymmet dock högst maxtaxan.

Avgift för omvårdnad och serviceinsatser i särskilt boende

I stadigvarande boende är avgiften lika med avgiftsutrymmet - dock högst maxtaxan.

I korttidsboende är avgiften 1/30 av avgiftsutrymmet (högst maxtaxan) för varje boendedag. För hel månad debiteras avgiftsutrymme/maxtaxan oavsett månadens längd.

Avgifter för hälso- och sjukvård

	Belopp 2022	Jmf belopp 2021
Inskriven i hemsjukvård, avgift per månad	548	537
Inskriven i hemsjukvård, förbandsmaterial per månad	183	179
Hembesök, inte inskriven i hemsjukvård, per tillfälle	186	182
Höftskyddsbyxa, per styck	100	100

Avgifter för kost inom äldreomsorg

	Belopp 2022	Frukost	Lunch	Kväll	Jmf belopp 2021
Matlåda 7 dagar/vecka, per månad	1 002				954
Matlåda 5 dagar/vecka, per månad	716				682
Matlåda, per dag	33				32
Distribution av matlåda 7 dagar/vecka, per månad	609				580
Distribution av matlåda 5 dagar/vecka, per månad	461				439
Distribution av matlåda, per dag	21				20
Dagverksamhet/tillfälle	85				81
Abonnemang boende, per månad	3 789				3 609
per dag	126	28	49	49	120

Matlåda avser enbart maten. Avgiften för distribution läggs in i maxtaxan. Beräkning görs som pris per dag x antal dagar per vecka x 4,3 veckor per månad.

Avgifter för kost inom verksamhet för funktionsnedsatta

	Belopp 2022	Frukost	Lunch	Kväll	Jmf belopp 2021
Abonnemang boende, per månad	3 789				3 609
per dag	126	28	49	49	120
Korttids/fritids under lov	129	29	50	50	123
Dito från 16 år	154	34	60	60	147
Mellanmål fritids	26				25
Under resor med fritids	216	48	84	84	206
Lunch dagl verksamhet	67				64

Övriga avgifter

	Belopp 2022	Jmf belopp 2021
Förbrukningsvaror vid särskilt boende (frivilligt deltagande) per månad	146	143
Avgift för ej i förväg avbokad besök inom hemtjänsten, per gång (ej uppräknad pga nyligen införd)	150	150
Boendekostnad samsjuka, per månad (ej uppräknad pga nyligen införd)	2 500	2 500

Avgiften för förbrukningsvaror avser sådant som rengöringsmedel, tvättmedel, hushålls och toapapper, avfallspåsar, måltidsskydd, tvättlappar och glödlampor till fast armatur i vårdtagarens lägenhet.

Villkor kring avgiften för ej avbokade besök:

- Avbokningen måste ske senast vid samma tidpunkt som besöket skulle ägt rum, en vardag innan.
- Undantag gäller till exempel vid akut inläggning på lasarett. Det finns också utrymme för bedömning utifrån aktuell situation.
- Kommer personalen mer än en timme för tidigt eller för sent och kunden inte är hemma, debiteras heller ingen avgift.
- Avgiften ingår ej i maxtaxan.

Debitering av avgift

Debitering av avgift sker varje månad i efterhand. Om sammanlagd debitering av avgift för en månad understiger 100 kr sker ingen debitering förrän flera månadsavgifter tillsammans överstiger 100 kr.

Avräkningsregler vid frånvaro

Frånvaro på grund av sjukhusvistelse eller vistelse på korttidsboende går till på följande sätt:

- Avdrag sker för avgift för hemtjänst med 1/30 av beslutad månadsavgift per frånvardag.
- Avdrag sker med avgift för kost med en 1/30 av månadsavgiften vid 7-dagars abonnemang respektive 1/22 av månadsavgiften vid 5-dagars abonnemang.

Vid övrig frånvaro eller tillfälligt uppehåll görs avdrag som vid sjukhusvistelse under förutsättning att den enskilde gjort skriftlig anmälan på särskild blankett senast sju dagar före frånvaron.

Om planerad korttidsvistelse inte avbokas minst två veckor i förväg ska kostavgift för den planerade tiden betalas.

Omräkning av avgift

Omräkning av avgift sker årligen eller vid väsentligt ändrade förhållanden. Vid omprövning/ändring av beslutad insats gör avgiftshandläggaren en ny beräkning med aktuella uppgifter från försäkringskassan.

Överklagande

Avgiftsprövning är individuell. Avgiftsbeslutet kan överklagas och besvärshänvisning lämnas vid varje beslut.

VON § 9 Revidering av dokumentet "Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022"

Diarienummer: VON21/80

Vård- och omsorgsnämnden har sedan tidigare fattat beslut om avgifter inom nämndens ansvarsområde för år 2022 (§ 77). Därefter har såväl Kommunstyrelsen som Kommunfullmäktige fastslagit desamma i enlighet med förslaget från nämnden (KS § 238, KF § 192). I mitten av december fattade riksdagen beslut om att förbehållsbeloppet skulle höjas ytterligare utöver de basbeloppsanknutna höjningarna som sker årligen. Därför finns nu en reviderad version av dokumentet "Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022" framtaget, vilket framgår av bilaga till denna tjänsteskrivelse. Struket är markerat med rött och överstruken text, medan tillägg/nytt är markerat med grönt. Övriga belopp och avgifter i dokumentet är oförändrade. Förändringarna gäller sedan 2022-01-01.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Ärendet berör eller påverkar ej barn, varför det i enlighet med barnkonventionen ej funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Yttranden och yrkanden

Inlägg i ärendet görs av Carina Wallin (S).

Kerstin Windisch (M) yrkar i första hand på ändring av framskrivet förslag på så vis att bomavgiften ska strykas från taxedokumentet och i andra hand på avslag till framskrivet förslag.

Marianne Sohlman Zetterström (SD), Karin Eriksson (M), Marita Göransson (KD) och Marianne Nordblom (L) ställer sig bakom Kerstin Windisch (M) yrkande.

Ordförande ställer efter nämndens godkännande först proposition på framskrivet förslag mot Kerstin Windisch (M) med fleras ändringsyrkande och finner att nämnden beslutar enligt framskrivet förslag.

Därefter ställer ordförande proposition på framskrivet förslag mot Kerstin Windisch (M) med fleras avslagsyrkande och finner att nämnden beslutar enligt framskrivet förslag.


Justerare
Justerare

Utdragsbestyrkande

Vård- och omsorgsnämnden beslutar

- 1) **att** föreslå Kommunfullmäktige att anta den reviderade versionen av dokumentet "Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022", enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-01-20.

- 2) **att** föreslå Kommunfullmäktige att avgifterna enligt dokumentet gäller retroaktivt från 2022-01-01.

Kerstin Windisch (M), Marianne Nordblom (L), Marita Göransson (KD) och Karin Eriksson (M) reserverar sig skriftligen mot beslutet.

Marianne Sohlman Zetterström (SD) reserverar sig muntligen mot beslutet.

Bilaga till beslutet:

Skriftlig reservation

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Division Social omsorg, myndighetsfunktion och avgiftshandläggare



Justerare



Justerare

Utdragsbestyrkande

VON 220203

SKRIFTLIG RESERVATION

Vård- och omsorgsnämnden den 3 februari 2022

Ärende nr: VON21/80 Revidering av dokumentet "Maxtaxa, avgifter och debitering inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2022"

Vi återremitterade det här ärendet i kommunfullmäktige under 2021 med anledning av att det innehåller skrivningar gällande avgifter för avbokning av hemtjänst inom en viss tid och så kallade bombesök. Detta på ett sådant sätt att vi anser att det drabbar våra äldre alltför hårt såväl kostnadsmässigt som gällande möjligheterna att styra sin tid. Då inga förändringar skett i dokumentet yrkade vi avslag till framskrivet förslag i kommunstyrelsen samt i kommunfullmäktige.

Innehållet om så kallade bombesök är detsamma i det reviderade dokumentet för 2022 och vi lämnar därför in en skriftlig reservation mot ärendet.



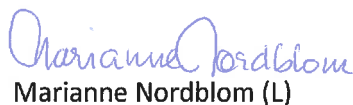
Karin Eriksson (M)



Kerstin Windisch (M)



Marita Göransson (KD)



Marianne Nordblom (L)



Vård- och omsorgsnämndens sammanträde

Torsdag 3 februari 2022 klockan 13:30-15:03, Stadshuset Sal A

Paragrafer 1-13

Ledamöter

Carina Wallin (S), ordf
Karin Eriksson (M), 2:e v ordf
Rauni Ringberg (S)
Fekade Gebremichael (S)
Kenneth Bjurström (MP)
Kerstin Windisch (M)
Marita Göransson (KD)
Marianne Nordblom (L)
Harry Malmqvist (S) tj. ers
Maria Lindeberg (C) tj. ers
Marianne Sohlman Zetterström (SD)
tj. er

Ersättare

Under aktuellt sammanträde har endast ordinarie ledamöter och tjänstgörande ersättare uppmanats att närvara mot bakgrund av rådande pandemi och tillhörande restriktioner.

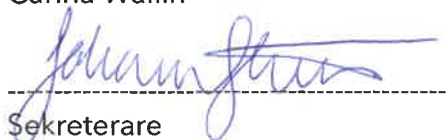
Övriga deltagare: Divisionschef Jan Holmlund, enhetschef ekonomi Maria Egermalm, sakkunnig tjänsteman Marie Johnsson och verksamhetschef Marie Söderman



Ordförande
Carina Wallin



Justerare
Karin Eriksson



Sekreterare
Johanna Sterner

AnslagsbevisAnslag uppsatt
följande datum:

2022-02-10

Sista dag för
överklagande:

2022-03-03

Datum för anslags
nedtagande:

2022-03-04

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

KS § Svar på motion om kommunkontrakt till personer som lever med våld i nära relation

Diarienummer: KK20/366

Rubricerad motion väcktes av Malin Karlsson (SD) på kommunfullmäktiges sammanträde 2020-06-09. Motionären lyfter att det idag finns tre krav i kommunens riktlinjer för kommunkontrakt som samtliga behöver uppfyllas för att personer ska ha rätt till boende via kommunkontrakt. Dessa krav är följande:

1. Personer under en period ska ha varit aktivt bostadssökande. Under denna period ska alla möjligheter till bostadslösningar undersökts och inte gett några resultat.
2. Personen ska ha annan pågående insats från socialnämnden.
3. Att utredning visat att det inte är möjligt att undanröja hinder till att få eller få behålla ett boende (till exempel genom ekonomiskt bistånd till hyresskuld).

Motionären anför att dessa krav gör det omöjligt för personer som lever med våld i nära relation, och som inte i övrigt ha annan problematik, att få en bostad genom kommunkontrakt. Motionären föreslår därför att de som lever med våld i nära relation och uppfyller kravet om pågående insats från socialnämnden ska undantas de två andra kraven i riktlinjerna för kommunkontrakt.

Inför kommunstyrelsens behandling av ärendet har yttrande inhämtats från socialnämnden som konstaterar att det är en viktig fråga motionären lyfter.

Alla som utsätts för våld eller kränkningar av olika slag har, efter individuell prövning, rätt att få det stöd och den hjälp som de kan behöva i den mån de själva inte kan tillgodose sina behov eller få dem tillgodosedda på annat sätt. Behov hos våldsutsatta varierar och måste anpassas till behov och omständigheter i det enskilda fallet.

Enligt Socialstyrelsens handbok gällande våld i nära relation så bör socialnämnden "kunna erbjuda den våldsutsatta stöd och hjälp bland annat i form av hjälp att ordna ett stadigvarande boende (allmänna råd till 7 kap. 1 § SOSFS 2014:4)."

När det gäller personer i Nyköpings kommun som är utsatta för våld i nära relation och som bedöms ha behov av hjälp med bostad, utreds det av samma handläggare som ansvarar för övriga insatser till den våldsutsatta. De gör således en helhetsbedömning av den utsattas behov och

möjligheter att på egen hand tillgodose dem, samt de omständigheter som finns i det specifika fallet.

Division Social omsorg, som handlägger dessa ärenden, anser att den lösning som motionären föreslår gällande ändrade riktlinjer av kommunkontrakt inte är verksam av flera skäl. För det första är inte ett kommunkontrakt den snabba, akuta lösning som oftast behövs för målgruppen. Där är kvinnojouren eller verksamhetens egna jourlägenheter, eller i situationer med större hotsituation, ett skyddat boende på annan ort, mer relevanta åtgärder.

Kommunkontrakt blir vidare endast aktuellt för dem som efter riskbedömning kan bo kvar i kommunen. I den målgruppen är det många som kan lösa ett boende på egen hand, ibland med hjälp av handläggare genom exempelvis kontakt med hyresvärd. Finns behovet i enlighet med nuvarande riktlinjer för kommunkontrakt att bevilja kommunkontrakt så fattas beslut om det. Det finns även möjlighet för handläggarna att göra individuella bedömningar där det finns särskilda omständigheter. Kommunkontraktet är dock ingen garanti för att man får bostad snabbare eller till en mer rimlig hyra.

Det finns svårigheter att bedöma behovet av kommunkontrakt som enda insats till personer som uppger våldsutsatthet som orsak till behov av flytt. Kommunkontrakt är en ingripande insats för den enskilde som innebär att bli utredd av socialtjänsten och ha en pågående insats, ofta under flera år. Den kräver kontakt med socialtjänsten och kontroller av hyresinbetalningar och hembesök för att säkerställa att lägenheten vårdas och är i bra skick.

Sammanfattningsvis gör socialnämnden bedömningen att motionen bör avslås. Detta utifrån att föreslagna ändringar enligt motionen inte bedöms förbättra situationen i helhet för personer som lever med våld i nära relation. Verksamheten har idag de verktyg och de insatser som behövs för att möta upp målgruppens behov utifrån socialtjänstlagen.

En åtgärd som dock skulle kunna vara verksam för delar av målgruppen är att hyresvärdar på ett enkelt sätt skulle kunna ha ett förturssystem, så att de personer där verksamheten bedömer att det finns ett akut behov av bostad, men personen inte har ekonomiska eller sociala problem i övrigt, kan få ett förstahandskontrakt. Denna fråga är dock större än för Socialnämnden att fatta beslut om, och kräver samverkan från flera aktörer.

Mot bakgrund av socialnämndens yttrande föreslår kommunledningskansliet att motionen avslås.

Prövning av barnets bästa

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) att** avslå motionen, samt
- 2) att** därmed anse motionen besvarad.

Kommunfullmäktiges beslut skickas till:

Motionären

Socialnämnden

Kommunfullmäktige

Svar på motion om kommunkontrakt till personer som lever med våld i nära relation

Bakgrund

Rubricerad motion väcktes av Malin Karlsson (SD) på kommunfullmäktiges sammanträde 2020-06-09. Motionären lyfter att det idag finns tre krav i kommunens riktlinjer för kommunkontrakt som samtliga behöver uppfyllas för att personer ska ha rätt till boende via kommunkontrakt. Dessa krav är följande:

1. Personer under en period ska ha varit aktivt bostadssökande. Under denna period ska alla möjligheter till bostadslösningar undersökts och inte gett några resultat.
2. Personen ska ha annan pågående insats från socialnämnden.
3. Att utredning visat att det inte är möjligt att undanröja hinder till att få eller få behålla ett boende (till exempel genom ekonomiskt bistånd till hyresskuld).

Motionären anför att dessa krav gör det omöjligt för personer som lever med våld i nära relation, och som inte i övrigt ha annan problematik, att få en bostad genom kommunkontrakt. Motionären föreslår därför att de som lever med våld i nära relation och uppfyller kravet om pågående insats från socialnämnden ska undantas de två andra kraven i riktlinjerna för kommunkontrakt.

Inför kommunstyrelsens behandling av ärendet har yttrande inhämtats från socialnämnden som konstaterar att det är en viktig fråga motionären lyfter.

Alla som utsätts för våld eller kränkningar av olika slag har, efter individuell prövning, rätt att få det stöd och den hjälp som de kan behöva i den mån de själva inte kan tillgodose sina behov eller få dem tillgodosedda på annat sätt. Behov hos våldsutsatta varierar och måste anpassas till behov och omständigheter i det enskilda fallet.

Enligt Socialstyrelsens handbok gällande våld i nära relation så bör socialnämnden *"kunna erbjuda den våldsutsatta stöd och hjälp bland annat i form av hjälp att ordna ett stadigvarande boende (allmänna råd till 7 kap. 1 § SOSFS 2014:4)."*

När det gäller personer i Nyköpings kommun som är utsatta för våld i nära relation och som bedöms ha behov av hjälp med bostad, utreds det av samma handläggare som ansvarar för övriga insatser till den våldsutsatta. De gör således en helhetsbedömning av den utsattas behov och möjligheter att på egen hand tillgodose dem, samt de omständigheter som finns i det specifika fallet.

Division Social omsorg, som handlägger dessa ärenden, anser att den lösning som motionären föreslår gällande ändrade riktlinjer av kommunkontrakt inte är verksam av flera skäl. För det första är inte ett kommunkontrakt den snabba, akuta lösning som oftast behövs för målgruppen. Där är kvinnojouren eller verksamhetens egna jourlägenheter, eller i situationer med större hotsituation, ett skyddat boende på annan ort, mer relevanta åtgärder.

Kommunkontrakt blir vidare endast aktuellt för dem som efter riskbedömning kan bo kvar i kommunen. I den målgruppen är det många som kan lösa ett boende på egen hand, ibland med hjälp av handläggare genom exempelvis kontakt med hyresvärd. Finns behovet i enlighet med nuvarande riktlinjer för kommunkontrakt att bevilja kommunkontrakt så fattas beslut om det. Det finns även möjlighet för handläggarna att göra individuella bedömningar där det finns särskilda omständigheter. Kommunkontraktet är dock ingen garanti för att man får bostad snabbare eller till en mer rimlig hyra.

Det finns svårigheter att bedöma behovet av kommunkontrakt som enda insats till personer som uppger våldsutsatthet som orsak till behov av flytt. Kommunkontrakt är en ingripande insats för den enskilde som innebär att bli utredd av socialtjänsten och ha en pågående insats, ofta under flera år. Den kräver kontakt med socialtjänsten och kontroller av hyresinbetalningar och hembesök för att säkerställa att lägenheten vårdas och är i bra skick.

Sammanfattningsvis gör socialnämnden bedömningen att motionen bör avslås. Detta utifrån att föreslagna ändringar enligt motionen inte bedöms förbättra situationen i helhet för personer som lever med våld i nära relation. Verksamheten har idag de verktyg och de insatser som behövs för att möta upp målgruppens behov utifrån socialtjänstlagen.

En åtgärd som dock skulle kunna vara verksam för delar av målgruppen är att hyresvärdar på ett enkelt sätt skulle kunna ha ett förturssystem, så att de personer där verksamheten bedömer att det finns ett akut behov av bostad, men personen inte har ekonomiska eller sociala problem i övrigt, kan få ett förstahandskontrakt. Denna fråga är dock större än för Socialnämnden att fatta beslut om, och kräver samverkan från flera aktörer.

Mot bakgrund av socialnämndens yttrande föreslår kommunledningskansliet att motionen avslås.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- 1) **att** avslå motionen, samt
- 2) **att** därmed anse motionen besvarad.

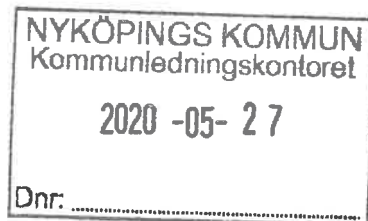
Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2022-02-16

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Kommunfullmäktiges beslut till:

Motionären

Socialnämnden



Sverigedemokraterna
Nyköping

Motion.

Kommunkontrakt till personer som lever med våld i nära relation.

De riktlinjer för kommunkontrakt som gäller idag innehåller punkter som måste uppfyllas, dessa är:

-Personer under en period ska ha varit aktivt bostadssökande. Under denna period ska alla möjligheter till bostadslösningar undersökts och inte gett några resultat.

-Personen ska ha annan pågående insats från socialnämnden.

-Att utredning visat att det inte är möjligt att undanröja hinder till att få eller få behålla ett boende (till exempel genom ekonomiskt bistånd till hyresskuld).

Dessa krav gör att de som lever med våld i nära relation, men i övrigt inte har annan problematik omöjligt kan få en bostad genom kommunkontrakt.

Bostadsbristen i Nyköpings kommun gör att det är mycket svårt för denna grupp att få en bostad genom bostadskö, andrahandkontrakt etc. De bostäder som finns är ofta mycket dyra (tex nyproduktionen i Marieberg) och är därför lediga.

Lever man med våld i nära relation kan man inte heller vara aktivt sökande för att få en bostad eftersom varje annons eller samtal från en hyresvärd kan innebära ytterligare våld för den utsatta.


Om situationen har blivit riktigt illa kan man få hjälp av kommunen eller kvinnojouren Mira med en jourlägenhet för en kortare period. Det är bra som tillfällig lösning till de som mycket snabbt måste komma ifrån den situation de lever i. För att hjälpa de som inte hamnat i denna mycket allvarliga sits, men behöver kommunens stöd och hjälp för att bryta den skadliga och ohälsosamma relationen behöver det finnas alternativ till den hjälp som finns idag.

I svaret på en interpellation som behandlades i kommunfullmäktige den 12/5 -20 menar socialnämndens ordförande att hyresvärdar och i synnerhet allmännyttan har möjlighet att tillämpa förtur för vissa målgrupper är direkt felaktig. Då ingen privat hyresvärd vid kontakt med dem gör det och Nyköpingshem har ALDRIG tillämpat detta då den möjligheten inte finns i deras uthyrningspolicy. Kommer de inte till Nyköpingshem som föreslagna till kommunkontrakt så får de inte förtur den vägen.

Så här kan vi inte ha det. Varför vänta tills insatser både blir större, dyrare och innebär mer lidande för den utsatta? När vi kan hjälpa i ett tidigare skede.

Därmed vill Sverigedemokraterna i Nyköping:

-att de som lever med våld i nära relation och uppfyller kravet om pågående insats från socialnämnden ska undantas de två andra kraven i riktlinjerna för kommunkontrakt.


Malin Karlsson (SD) 2020-05-14

SN § 99 Yttrande gällande motion avseende kommunkontrakt till personer som lever i våld i nära relation

Diarienummer: SN21/30

Malin Karlsson (SD) har lämnat en motion avseende att personer som lever i våld i nära relation lättare ska kunna beviljas kommunkontrakt.

Motionären framför att det idag finns svårigheter för personer som lever i våld i nära relation, men som saknar annan problematik, att få ett stadigvarande boende. Motionären framför att denna problematik kan lösas genom att göra det lättare för denna målgrupp att få insats i form av kommunkontrakt.

Ett förslag till yttrande lämnas som bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-12-03.

Barnrättsprövning

Ärendet berör eller påverkar inte barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa

Yttranden och yrkanden

Inlägg i ärendet görs av Michael Tullander (SD).

Socialnämnden beslutar

- 1) **att** anta yttrande enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2021-12-03.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

Socialnämndens sammanträde

16 december 2021 klockan 13:30-15:45, Stadshuset Sal A

Paragrafer 84-102

Ledamöter

Marjo Gustafsson (S), ordf
Ibrahim Mohamud Haji (MP), 1:e v
ordf
Lennart Halvarsson (S)
Ulla Jansson (S)
Leif Berg (S)
Catharina Rehnström (C)
Maud Wachtmeister (KD)
Marianne Nordblom (L)
Michael Tullander (SD)
Anki Hartmann (M) tj. ers.
Margareta Eriksson (KD)tj. ers

Ersättare

Robert Bergkvist (S)
Helene Söderberg (S)
Lasse Ringdahl (S)
Andreas Hagberg (L)
Lovisa Bjurlén (V)

Övriga deltagare: Anna Åberg familjerättssekreterare §§84-88, Henrika Lundberg enhetschef IFO, Martin Karlsson sakkunnig tjänsteperson, Torbjörn Svensk metodutvecklare DU §§89, Christina Ivarsson Ålstig metodutvecklare DU §§89, Carolina Björkman kvalitetsutvecklare IFO §§89-, Johan Sandberg nämndsekreterare



Ordförande

Marjo Gustafsson



Justerare

Anki Hartmann



Sekreterare

Johan Sandberg

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2021-12-17

Sista dag för
överklagande:

2022-01-07

Datum för anslags
nedtagande:

2022-01-08

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Innehåll

SN § 84	Val av justerare	3
SN § 85	Nedläggning av faderskapsutredning	4
SN § 86	Nedläggning av faderskapsutredning	5
SN § 87	Särskild förordnad vårdnadshavare	6
SN § 88	Månadsrapport per oktober 2021	7
SN § 89	Statusrapport 2 för närvaroprojektet "Alla barn i skolan"	8
SN § 90	Slutrapport, utveckling anhörigstöd.....	10
SN § 91	Slutrapport av uppdrag gällande digitalt arbetssätt	12
SN § 92	Genomförd internkontroll 2021	13
SN § 93	Ej verkställda beslut enligt SoL kvartal 3, 2021	15
SN § 94	Detaljbudget 2022	16
SN § 95	Socialnämndens och Division Social Omsorgs överenskommelse av verksamhet 2022	18
SN § 96	Tillsynsplan för serveringstillstånd 2022.....	20
SN § 97	Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) åren 2022–2024 mellan Kvinno- och tjejjouren Mira och Socialnämnden i Nyköpings kommun.....	21
SN § 98	Återrapportering av Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) med Stadsmissionen.....	23
SN § 99	Yttrande gällande motion avseende kommunkontrakt till personer som lever i våld i nära relation.....	24
SN § 100	Delegationsärenden	25
SN § 101	Anmälningsärenden	26
SN § 102	Övriga frågor	27

Yttrande gällande Kommunkontrakt till personer som lever med våld i nära relation.

Alla som utsätts för våld eller kränkningar av olika slag har, efter individuell prövning, rätt att få det stöd och den hjälp som de kan behöva i den mån de själva inte kan tillgodose sina behov eller få dem tillgodosedda på annat sätt. Behov hos våldsutsatta varierar och måste anpassas till behov och omständigheter i det enskilda fallet.

Enligt Socialstyrelsens handbok gällande våld i nära relation så bör socialnämnden "kunna erbjuda den våldsutsatta stöd och hjälp bl.a. i form av hjälp att ordna ett stadigvarande boende (allmänna råd till 7 kap. 1 § SOSFS 2014:4)."

När det gäller personer i Nyköpings kommun som är utsatta för våld i nära relation och som bedöms ha behov av hjälp med bostad, utreds det av samma handläggare som ansvarar för övriga insatser till våldsutsatta. De gör således en helhetsbedömning av den utsattas behov och möjligheter att på egen hand tillgodose dem, samt de omständigheter som finns i det specifika fallet.

Division Social omsorg, som handlägger dessa ärenden, anser att den lösning som motionären föreslår gällande ändrade riktlinjer av kommunkontrakt inte är verksam. Detta av flera skäl. För det första är inte ett kommunkontrakt den snabba, akuta lösning som oftast behövs för målgruppen. Där är kvinnojouren eller verksamhetens egna jourlägenheter, eller i situationer med större hotsituation, ett skyddat boende på annan ort, mer relevanta åtgärder.

Kommunkontrakt blir ju dessutom endast aktuellt för dem som efter riskbedömning kan bo kvar i kommunen. I den målgruppen är det många som ändå kan lösa ett boende på egen hand, ibland med hjälp av handläggare genom exempelvis kontakt med hyresvärderna. Finns behovet i enlighet med nuvarande riktlinjer för kommunkontrakt att bevilja kommunkontrakt så fattas beslut om det. Det finns även möjlighet för handläggarna att göra individuella bedömningar där det finns särskilda omständigheter. Kommunkontraktet är dock ingen garanti för att man får bostad snabbare eller till en mer rimlig hyra.

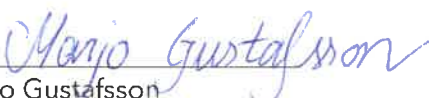
Det finns svårigheter att bedöma behovet av kommunkontrakt som enda insats till personer som uppger våldsutsatthet som orsak till behov av flytt.

Kommunkontrakt är en ingripande insats för den enskilde, att bli utredd av socialtjänsten och ha en pågående insats, ofta under flera år. Den kräver kontakt med socialtjänsten och kontroller av hyresinbetalningar och hembesök för att säkerställa att lägenheten vårdas och är i bra skick.

Sammanfattningsvis görs bedömningen att motionen bör avslås. Detta utifrån att föreslagna ändringar i motionen inte bedöms förbättra situationen i helhet för personer som lever med våld i nära relation. Verksamheten har idag de verktyg och de insatser som behövs för att möta upp målgruppens behov utifrån socialtjänstlagen.

En åtgärd som dock skulle kunna vara verksam för delar av målgruppen är att hyresvärdar på ett enkelt sätt skulle kunna ha ett förturssystem, så att de personer där verksamheten bedömer att det finns ett akut behov av bostad, men personen inte har ekonomiska eller sociala problem i övrigt, kan få ett förstahandskontrakt. Denna fråga är dock större än för Socialnämnden att fatta beslut om, utan kräver samverkan från flera aktörer.

Det är en viktig fråga motionären lyfter, men utifrån ovanstående resonemang rekommenderar socialnämnden kommunstyrelsen att avslå motionen.


Marjo Gustafsson
Socialnämndens ordförande

KS § Rapportering av genomförd internkontroll 2021

Diarienummer: KK21/4

Nyköpings kommun tillämpar Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission (COSO) modellen. Modellen bygger på fem huvudkomponenter som integrerar med varandra, vilka är grunden för att upprätta en intern kontrollplan:

- Kontrollmiljö
- Riskbedömning
- Kontrollaktiviteter
- Information & Kommunikation
- Uppföljning

Syftet med Internkontrollplaner är att upprätthålla en tillfredsställande intern kontroll genom att

- Verksamheten bedrivs ändamålsenligt och kostnadseffektivt,
- Tillförlitlighet finns i verksamhetens information om ekonomin och verksamhet,
- Efterleva lagar, föreskrifter och styrdokument.

Rapportering av genomförd interkontroll ska ske till kommunstyrelsen årligen. Kommunens samtliga verksamheter tar årligen fram internkontrollplaner baserad på risk- och väsentlighetsbedömningar av arbetsuppgifter och ansvarsområden. Dessa har följts upp och rapporteras enligt bilaga.

Den sammanfattande bedömningen är att rutinen för uppföljning av internkontrollplanerna är god samt att uppföljningen övergripande genomförts på ett strukturerat och ordnat vis.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** godkänna rapportering av genomförd internkontroll 2021.

Beslutet skickas till:

Central ekonomi

Respektive division och nämnd

Revisionen

Kommunstyrelsen

Rapportering av genomförd internkontroll 2021

Bakgrund

Nyköpings kommun tillämpar Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission (COSO) modellen. Modellen bygger på fem huvudkomponenter som integrerar med varandra, vilka är grunden för att upprätta en intern kontrollplan:

- Kontrollmiljö
- Riskbedömning
- Kontrollaktiviteter
- Information & Kommunikation
- Uppföljning

Syftet med Internkontrollplaner är att upprätthålla en tillfredsställande intern kontroll genom att

- Verksamheten bedrivs ändamålsenligt och kostnadseffektivt,
- Tillförlitlighet finns i verksamhetens information om ekonomin och verksamhet,
- Efterleva lagar, föreskrifter och styrdokument.

Rapportering av genomförd interkontroll ska ske till kommunstyrelsen årligen. Kommunens samtliga verksamheter tar årligen fram internkontrollplaner baserad på risk- och väsentlighetsbedömningar av arbetsuppgifter och ansvarsområden. Dessa har följts upp och rapporteras enligt bilaga.

Den sammanfattande bedömningen är att rutinen för uppföljning av internkontrollplanerna är god samt att uppföljningen övergripande genomförts på ett strukturerat och ordnat vis.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** godkänna rapportering av genomförd internkontroll 2021.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Jukka Taipale
Ekonomichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Central ekonomi

Respektive division och nämnd

Revisionen

Kontrollområde	Hot/risk	Risk-värde	Kontrollmoment	Metod	Frekvens/ Tidpunkt	Ansvarig	Genomförda kontroller	Upptäckta avvikelser	Vidtagna eller planerade åtgärder
Division utbildning									
Förskolan									
Kompetensförsörjning	Risk för brister i likvärdighet, utifrån ett kompetensperspektiv	16	Risk	statistik	vid uppföljningar och vid årets slut	HR	Kontroll av förskollärartätthet (antalet barn per förskollärare)		Kontinuerligt följa upp och analysera förskollärartättheten
Kvalitet och arbetsmiljö	Risk för hög sjukfrånvaro	16	Sjukfrånvarostatistik.	statistik per enhet	kontinuerligt i projektform	HR	Kontroll av sjukfrånvarostatistik		Rekrytering av två arbetsmiljösamordnare
Arbetsmiljö, arbetsbelastning	Risk för vikariebrist	20	Andelen obokade beställningar.	statistik per enhet	två gånger per år	Bem. koordinators	Ej genomförd: Kontroll av andelen obokade vikariebeställningar		Uppföljning förbättras i och med införandet av KIA
Barns tillgång till förskola	Risk för brister i kravet på garantitid	9	Antalet barn som ej erbjuds plats inom garantitiden.	statistik	två gånger per år	Handläggare	Ej genomförd: Kontroll av garantitiden		Uppföljning förbättras i och med att Schoolsoft kommer göra det möjligt
Grundskolan och gymnasiet									
Stöd till alla elever	Risk för brister i likvärdighet till stöd för enskild elev.	Gy och Gr 4	Uppföljning sker kontinuerligt av rektore	Systematisk uppföljning av resultatenhetschefer	5 ggr/år	Rektor	Stöd till alla elever	Olika tillgång till kompetens finns i skolområdena. En del enheter har återkommande svårt att rekrytera behöriga lärare.	Hela skolområdets resurser fördelas ut och används för att kompensera där rekrytering av behörigheter inte lyckats.
Arbetsmiljö, arbetsbelastning	Orimliga påtryckningar från olika håll, externt och internt angående verksamhetens uppdrag, krav och förväntningar vilket kan få konsekvenser och kan medföra ohälsa personalen.	Gy och Gr 4	Alla medarbetare ska uppmärksamma risker, och anmäla dem till sin chef, för denna typ av ohälsa i syfte att enheten ska kunna arbeta förebyggande med det.	Gemensam kommunikation för att skapa tydlighet och likvärdighet i frågor som gäller flera.			Likvärdighet mellan skolor	Tillgången till behöriga lärare är begränsad.	Systematiskt kvalitetsarbete, följa utvecklingen och ev omprioritera eller omfördela.

Likvärdighet	Likvärdighet mellan skolorna – alla elever får inte tillgång till det stöd och den undervisning som de har lagstadgad rätt till.	Gy och Gr 4	Lärare, rektor samt skolchef säkerställer (utifrån sina roller) genom uppföljning av planerade åtgärder, analys av resultat och uppföljning i SKA-arbetet.	Önskad åtgärd: förändring vad gäller skolstorlek för att skapa likvärdighet och kompetens.		Arbetsmiljö	Medarbetare och skolledning utsätts för orimliga påtryckningar från olika håll avseende uppdrag, krav och förväntningar.	Arbete pågår med att förtydliga uppdrag, möjliga krav att ställa samt olika rollers ansvar. Ge stöd i aktuella händelser. Förbättra dokumentationen.
Stöd till alla elever	Risk att barn och elever med funktionsnedsättningar/diagnoser inte möts av en tillräcklig kvalitativ och pedagogisk mångfald vad gäller undervisning som möjliggör god kunskapsutveckling och därmed inte når målen.	Gy 4 och Gr 5	Uppföljning av mål och kunskapsutveckling på individ- och gruppnivå. Kontroll och analys på respektive skolenhet samt uppföljning i SKA-arbetet.	Gemensamt arbete vad gäller kompetensförsörjning för att skapa god tillgång till kompetens på alla enheter.		Ej genomförd		
Campus/VUX								
Handlingsplan mot diskriminering och kränkande behandling, Campus Nyköping (Platinanummer 480657)	Att personal och huvudman inte bedriver ett målinriktat arbete med aktiva åtgärder enligt handlingsplanen, vilket kan leda till dålig arbetsmiljö för elever och personal samt försvårar integrationen.	15	Kontroll och analys på respektive skolenhet.	Kontinuerlig uppföljning och dialog på skolenheterna. Systematisk uppföljning av incidenter och åtgärder på enheterna enligt rektors mötesstruktur. Vi ska föra in rutiner för kränkande behandling inom personalgruppen, i vår plan mot diskriminering och kränkande behandling.	Kontinuerlig punkt på APT och aggregerad uppföljning mellan rektor och utbildningschef.	Skolchef och rektor	Handlingsplan mot diskriminering och kränkande behandling	Inga värdegrundsarbeten på APT.
Distansutbildning för alla verksamheter under Coronapandemin.	Risk att kvaliteten i undervisningen blir lidande om distansundervisning för alla grupper inom alla verksamheter måste pågå under längre tid. Gäller framför allt sfi samt platsförlagda yrkesutbildningar.	15	Sker kontinuerligt av lärare och rektor.			Rektor	Distansutbildning för alla verksamheter under pandemin	En del elever kunde inte fullfölja och progressionen har tagit längre tid. Ingen distansundervisning längre för platsförlagda kurser.

Vår varumärkesplattform.	Kommunens nya grafiska profil kan innebära att vårt varumärke inkl allt material måste göras om. Risk att vårt varumärke förändras för mycket vilket leder till sämre igenkännande och minskat söktrck.	20	Under våren, skolchef och kommunikationschef			Skolchef	Varumärkesplattformen	Inga avvikelser	
Division social omsorg									
Attestrutin	Att fakturor betalas utifrån ofullständiga underlag samt att attestant inte följer sin attestbehörighet	6	Kontroll av underlag och följsamhet till rutin	Stickprov	Granskning av 10 fakturor 2 ggr per år	Ekonomichef	Stickprovskontroll har utförts på fakturor med bokföringsdatum 210430 respektive 211030.	Inga avvikelser funna.	Inga avvikelser
Avtalstrohet	Att ramavtal inte följs vilket medför inköp av produkter av lägre kvalitet till högre pris, att divisionen riskerar straffavgifter samt att kommunens trovärdighet som avtalspartner minskar	12	Kontroll av följsamhet till ramavtal	Stickprov	Ekonomichef DSO ska granska 5 inköp per kvartal.	Ekonomichef DSO	Granskning av inköp har skett löpande. Då det inom flera områden saknas ramavtal tillämpas kommunens riktlinjer för direktupphandling.	Avvikelse när det gäller följsamhet till ramavtal har noterats	Avvikelser har kommunicerats med berörda. Behov av avtal är initierat till Upphandlingsenheten under året. En del av det löpande arbetet är att i samverkan med Upphandlingsenheten och övriga divisioner initiera upphandlingar utifrån behov, både divisionsspecifika och kommunövergripande.

Behörigheter i verksamhetsystem	Information kan hamna i fel händer	16	Behörigheter kontra anställning	Stickprov	2 ggr per år	Enhetschef DSO IT och systemansvarig	DSO IT har skickat ut listor på behörigheter till enhetschefer för kontroll att de stämmer. Kontrollmomentet har 2021 gällt alla de system som DSO IT lägger behörigheter i.	I de flesta fall har vi fått tillbaka kontrollerade listor och kunnat avsluta personal som inte längre ska ha behörighet på gällande organisation.	Uppmärksamma chefer via de olika ledningslagen om den rutin som finns internt inom divisionen gällande behörighet samt kontakta centrala HR om att eventuellt komplettera den kommunövergripande checklista som finns då medarbetare avslutar sin tjänst alternativt byter tjänst.
---------------------------------	------------------------------------	----	---------------------------------	-----------	--------------	--------------------------------------	--	--	--

Stora störningar till följd av kraftig extern påverkan, till exempel pandemi	Att inte kunna utföra uppdraget över tid till följd av brist på personal, utrustning och stödsystem	25	Kontroll av krisplan och via stabsarbete	Krisplaner, aktiviteter när händelse uppstår	vid behov	Divisionschef	Enligt plan	Under vissa perioder med stor frånvaro hos medarbetare med anledning av smitta och smittspårningar har hemtjänstinsatser så som till exempel tvätt, städ prioriterats bort. Dagverksamheter för äldre samt daglig verksamhet inom funktionsstödsom sorgen har varit stängda del av året enligt rekommendation er från ansvariga myndigheter. Behov av distansarbete för medarbetare, initialt saknades tillräcklig utrymme i IT-system och behov fanns av digitala mötesrum med	Kommunikation mellan den enskilde och dennes hemtjänstutförare. Kompenserande insatser har beviljats den enskilde vid inställda insatser. Kommunen utökade och säkrade upp den digitala kapaciteten efter hand. Arbete med kontinuitetsplan är påbörjat. En fördjupad analys av inköpsrutin för skyddsutrustning är genomförd vilken mynnat ut i att en särskild inköpsfunktion ska riggas för att kunna aktiveras vid behov, likaså ska lagerpolicy tas fram. Båda dessa åtgärder
--	---	----	--	--	-----------	---------------	-------------	---	--

Bemanning	Att det inte finns tillräckligt med medarbetare för att utföra uppdraget	25	Följa rekryteringsbehov, sjukskrivningar, övertid samt avvikelser	Föra statistik	En ggr per månad		Divisionen har från pandemin början och hela 2021 följt frånvaron månadsvis. Övertiden har månatligen följts upp.	Ökad frånvaro och ökad övertid framförallt med anledning av pandemin. Tillfälligt förändrade regler i sjuklönelagen kan delvis orsakat ökad korttidsfrånvaro. Verksamheterna har under vissa perioder gått ner på minibemanning då tillgång på timvikarier varit begränsad. Vakanshållna tjänster har skapat stor belastning för verksamheterna.	Samordnad bemanningen inom varje verksamhetsområde men även mellan verksamhetsområdena för att undvika övertid. Det har även varit möjligt att nyttja de resurstider som uppstått då medarbetare ökat sin sysselsättningsgrad till heltid. Resurssamordning av vakanta tjänster infördes på divisionens ledningslag under hösten för att pröva alla lediga tjänster. Tillsättning av de vakanshållna tjänsterna påbörjas under hösten.
Dokumentation (verksamhetsområde kommunal hälso- och sjukvård)	Kvaliteten på HSL-dokumentationen	12	Dokumentation HSL efter journalgranskning	Stickprov	3 per kvartal	Sjuksköterskor	Medicinsk ansvarig sjuksköterska, MAS gör stickprov på ca 20% av journalerna förutom sjuksköterskornas egenkontroll som sammanställs av MAS	Enligt den rapport som redovisats till Vård- och omsorgsnämnden finns det brister i dokumentationen som måste förbättras.	Handlingsplan är upprättad av DSO och rapporterad till Vård- och omsorgsnämnden.

Delegering HSL	Att HSL- insatser som kräver delegering görs av personal utan rätt kompetens och att de inte utförs enligt riktlinje	saknas	Uppföljning av genomförda HSL- delegeringar	Enligt framtagen mall	2 gånger per år	Enhetschef	Uppföljning av genomförda HSL- delegeringar, fördelat på yrkeskategorier.	Det påvisas brister i hela delegeringsförändret och det delegeras till personal utan rätt kompetens	Handlingsplan är framtagen och rapporterad till vård-och omsorgsnämnden. Implementering av delegeringsriktlinjen har påbörjats och egenkontroller ska införas.
Dokumentation FSO	Brister i dokumentation	16	Genomförandeplan och socialdokumentation	Stickprov	5 per månad	Enhetschef	Enhetschef gör löpande månadsvisa kontroller av både genomförandeplaner och social dokumentation i verksamhetssystemet. Även språket kontrolleras	Avvikelse som uppmärksammas har i huvudsak handlat om läkemedel och fall. Språkliga brister såväl som brister i vad som skrivs finns i en del genomförandeplaner och i den sociala dokumentationen.	Gällande läkemedel och fall tas det upp vilka åtgärder som behövs i det enskilda fallet och för det förebyggande arbetet. När enhetschef uppmärksammat språkliga brister har dessa åtgärdats med berörd medarbetare. Övergripande åtgärder är att gemensamt och ibland individuellt gå igenom utvalda planer för att säkerställa kvalitén. Det finns på flera enheter utsedda dokumentationsansvariga som stöd i arbetet. Under våren 2022 kommer det att

Dokumentation inom FSO	Genomförandeplaner; att brukare ej får det de har rätt till.	12	Genomförandeplan och socialdokumentation	Sickprov	5 per månad	Enhetschef	Kontrollmomenten ovan har under året utvidgats och omfattat kontroll av samtliga genomförandeplaner. Stödpedagoger inom verksamhetsområdet har kontrollerat kvalitet och kvantitet.	Kontrollen visade att det saknades ett fåtal genomförandeplaner, att det fanns genomförandeplaner som inte var fullständiga samt att det fanns genomförandeplaner som inte var inlagda i verksamhetssystemet. Även språket kontrolleras	Socialpsykiatrins verksamheter har skapat rutiner för att säkerställa att genomförandeplaner följs upp och att detta utförs av kontaktpersonal med stöd av stödpedagogen. Rutinerna finns nedskrivna och följs upp enligt ett års-hjul.
Dokumentation FSO	Att man ej följer uppsatta mål i genomförandeplaner	12	Att målen i genomförandeplan följs upp	Stickprov	5 per månad	VC FSO	Enhetschef gör löpande månadsvisa kontroller av både genomförandeplaner och social dokumentation i verksamhetssystemet. Även språket kontrolleras	Kontrollen visade att det saknades ett fåtal genomförandeplaner, att det fanns genomförandeplaner som inte var fullständiga samt att det fanns genomförandeplaner som inte var inlagda i verksamhetssystemet.	Socialpsykiatrins verksamheter har skapat rutiner för att säkerställa att genomförandeplaner följs upp och att detta utförs av kontaktpersonal med stöd av stödpedagogen. Rutinerna finns nedskrivna och följs upp enligt ett års-hjul.

Riskbedömning	Riskbedömning utan dröjsmål		Att riskbedömning gjorts utan dröjsmål samt att den har dokumenterats, vid samtliga inkomna anmälningar enligt 14:1 SoL	Kontroll av förhandsbedömningar	Samtliga löpande över året.	Enhetschef Barn och ungdom samt 1.e social sekreterare	Att riskbedömning gjorts utan dröjsmål samt att den har dokumenterats, vid samtliga inkomna anmälningar enligt 14:1 SoL. Enhetschef kontrollerar samtliga löpande under året. Utöver det gjordes en särskild granskning av socialnämndens sakkunnig vilket redovisades på socialnämnden under hösten.	Förbättringsområden identifierades i några ärenden gällande dokumentationen	Intern utbildning och åtgärdsplan utifrån kontrollerna.
Förhandsbedömning	Förhandsbedömning inom 2 veckor avseende samtliga anmälningar enligt 14:1 SoL.	12	Att förhandsbedömning gjorts inom 2 veckor, avseende samtliga anmälningar enligt 14:1 SoL	Kontroll mot procapita	Samtliga löpande över året	Enhetschef Barn och ungdom samt 1.e social sekreterare	Att förhandsbedömning gjorts inom 2 veckor, avseende samtliga anmälningar enligt 14:1 SoL. Enhetschef kontrollerar samtliga mot verksamhetssystemet Procapita 2 gånger per år.	I stora drag så hålls 14 dagarsgränsen. I merparten av de ärenden där gränsen ej hålls handlar det om att underrättelser från polisen i Lag med särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare, LUL-ärenden behöver inväntas, för bedömning.	Åtgärderna är inte inom den egna organisationen.

Utredningar VINR	Inleda utredning enligt 11:1 SoL vid samtliga anmälningar enl 14:1 SoL innehållande uppgifter om våld i nära relation	12	Inleda utredning enligt 11:1 SoL vid samtliga anmälningar enl 14:1 SoL innehållande uppgifter om våld i nära relation	Kontroll av anmälningar och startade utredningar i dessa ärenden	Samtliga nya 2 ggr per år	Enhetschef	Enhetschef kontrollerar samtliga nya mot verksamhetssystemet 2 gånger per år. Utöver det gjordes en särskild granskning av Socialnämndens sakkunniga tjänsteperson vilken redovisades i Socialnämnden under hösten.	Fanns förbättringsområden i några ärenden gällande dokumentationen	Intern utbildning och åtgärdsplan utifrån kontrollerna.
-------------------------	---	----	---	--	---------------------------	------------	---	--	---

Felaktiga utbetalningar	Att felaktiga utbetalningar av försörjningsstöd sker	15	Granskning av försörjningsstödsärenden	Ärendegranskning 10 st/tillfälle	Månadsvis	Enhetschef/FUT-handläggare	Enhetschef granskar månadsvis 10 ärenden.	Inga stora eller genomgående avvikelser har upptäckts denna väg, förutom att pandemin fortsatt att påverka besöksfrekvens och hembesök förekommer endast i undantagsfall. Överlag god och informativ dokumentation om planering i ärenden. Om planering saknas framgår orsak. Information om barnens situation finns ofta. Barnperspektiv noterat i de fall beslut fattats som särskilt kan beröra barnens situation. De flesta felaktiga utbetalningar som rörs rapporteras av handläggare	Frågan är om detta kontrollmoment som görs av enhetschef bör utgå eller ersättas av något mer funktionellt framöver, då FUT-arbetet är igång och också kommer att utökas under 2022, samtidigt som den generella avvikelserapporteringen fungerar bra.
Placeringar	Att kostnaden för institutionsplacering av vuxna blir högre än nödvändigt. Att otydligheter i avtalet leder till extrakostnader. Köp av tjänster utanför ramavtalet	12	Att placeringar i första hand görs inom ramavtal. Att placeringsavtal upprättas	Kontroll mot placeringar och beställning	Samtliga nya 2 gånger per år	Enhetschef	Enhetschef kontrollerar nya placeringar mot beställningar 2 gånger per år.	Inga avvikelser.	Inga åtgärder.
Barnperspektiv	Att barnets behov kommer i skuggan av den vuxnes. Att barns behov av skydd inte utreds och tillgodoses	12	Att barnens situation belyses i utredningar på vuxenteamet. Rubrik barnperspektiv	Kontroll av anmälningar och startade utredningar i dessa ärenden	5 stickprov 4 ggr per år	Enhetschef	Enligt plan	Inga allvarliga avvikelser upptäckta.	Åtgärder har gjorts för att belysa barnperspektivet tydligare genom bl. a samverkan mellan verksamheter.

Barnperspektiv	Att bekräftelse till anmälan uteblir kan leda till att anmälarerna, i många fall skolan, avstår från att anmäla vid annat tillfälle	8	Att bekräftelse, på anmälan jml SoL 14.1, har skickats till anmälarerna	Stickprov	10 stickprov/månad	Enhetschef Barn- och ungdom och 1:e socialsekreterare	Enligt plan	Inga avvikelser	Inga åtgärder.
Barnperspektiv	Att bekräftelse till anmälan uteblir kan leda till att anmälarerna, i många fall skolan, avstår från att anmäla vid annat tillfälle	12	Att återkoppling, på anmälan jml SoL 14:1, till anmälarerna har gjorts	Stickprov	10 stickprov/månad	Enhetschef Barn och ungdom och 1:e socialsekreterare	Enligt plan	Inga avvikelser	Inga åtgärder.
Barnperspektiv	Att barnets behov inte framkommer, att barnets lagstadgade rätt att få information och komma till tals inte efterlevs	15	Att barn, vid förhandsbedömning i samband med anmälan jml SoL 14.1, får relevant information och möjlighet att komma till tals.	Kontroll av förhandsbedömningar	Samtliga löpande över året.	Enhetschef Barn och ungdom och 1:e socialsekreterare	Enligt plan	Inga avvikelser	Ett arbete med åtgärder för att stärka barns delaktighet ytterligare pågår inom ramen för sociala Barn- och Ungdomsvårdens interna utvecklingsarbete.
Tillgänglighetsanpassade dokument	Följer inte tillgänglighetsförordningen, informationen är inte tillgänglighetsanpassad	9	Kontroll av divisionens information på hemsidan	Stickprov	3 ggr per år	Enhetschef kommunservice	Ej genomförda p.g.a omorganisation av administrativa verksamhetsområden inom DSO		

Rätt underlag gällande grundläggande behov i beslut om personlig assistans LSS	Felaktiga underlag i avslutade/överförda assistansbeslut från Försäkringskassan	saknas	Översyn av de grundläggande behoven i besluten om personlig assistans enl. LSS	Samtliga	Samtliga löpande under året	Myndighetschef/1:e biståndshandläggare LSS	Under året har de fåtal ärenden som överförs från FK tagits upp på APT /ärendefrågor. Att vid varje överföring från FK görs en ny handläggning och översyn avseende personkrets, de grundläggande behoven och rätt till sökt insats. Likvärdig handläggning görs enligt rutin även vid nyansökan samt uppföljning av pågående insats.	Inga avvikelser	Fortsatt kontroll av underlag gällande grundläggande behov i dessa beslut under 2022.
Beställarkontoret									
Informationsförvaltning									
Hantering av allmänna handlingar	Upphandlingsärenden är inte kompletta när ärende avslutas	16	1. Skicka rapport till Upphandlingschef 1 ggr/kvartal på enhetens alla öppna ärenden. 2. Avstämningsmöte med upphandlingschef 1 gång/halvår för att diskutera rutin/lathund och ärendebalans	1. Dra ut rapport och skicka till chef på upphandling 2. Kom överens med upphandling att bjuda in till möte	1. 1 gång per kvartal 2. 2 gånger under 2020	1. Huvudregistrator 2. Informationschef	Kontroller har inte genomförts som planerat, dock följs rutinen och antal öppna kompletta ärenden är på en hanterbar nivå	-	Fortsatt dialog kring ständig förbättring av rutinen.
Hantering av allmänna handlingar	Postöppning av misstänkt brev som kan vara skadligt	4	Genomgång av rutin och checklista som finns framtagen och uppsatt utanför postrum	Gå igenom rutin vid enhetsmöte	1 gång per år på enhetsmöte	Huvudregistrator	Kontroll har inte genomförts som planerat	-	Fortsatt dialog inom registratorsgruppen under 2022.

Administration Platina	Dokumentmallar följer inte grafisk profil	4	Genomgång av både gemensamma och verksamhetspecifika mallar	Stickprov (10 %)	Helår	Systemansvarig för Platina	I samband med tillgängligs arbetet har 40 dokumentmall ar kontrollerats mot den grafiska profilen.	4 mindre avvikelser har upptäckts. Felen var, rubrik hade inte används, fel storlek på typsnittet.	Alla avvikelser är åtgärdade.
Rutin för kontroll av arkivmiljön	Att luftfuktigheten och temperaturen är för höga eller låga eller varierande, vilket inte är optimalt för handlingarna och de kan skadas	15	Att mäta luftfuktighet och temperatur i arkiven och bokföra siffrorna	Gå och kontrollera	1 ggr/v	Arkivarie	Hygrometrar finns i alla stadsarkivets arkivlokaler och mätarna läses av regelbundet. Temperatur och fuktprocent noteras i Platinadokumentet "Klimat- och skadedjurskontroll i Stadsarkivets lokaler".	Enligt Riksarkivets föreskrift RA-FS 2013:4 ska papper förvaras i max 18 °C och luftfuktigheten ska inte överstiga 35 procent i stadsarkivets arkivlokaler varierar ffa luftfuktigheten stort under året, värst är det i stadshuset. I Arkiv 1 (längst ner i stadshuset) varierade luftfuktigheten under 2021 mellan 27 och 62 procent, och i Arkiv 2 mellan 27 och 61 procent. Luftfuktigheten i Vägporten (föreningsarkiv) ligger över 35 procent hela året, men med fördelen att den är stabil.	Förutom i lokalerna som hyrs av Sörmlands museum, är stadsarkivets möjligheter att justera luftfuktighet och temperatur i arkivlokalerna i princip obefintliga. Ytterligare installationer/åtgärder skulle i så fall krävas av fastighetsägaren.

Inte få tillbaka akter som stadsarkivet lånat ut internt Hantering av akter internt	Om akterna inte lämnas tillbaka inom rimlig tid är risken stor att handlingarna är förlorade för framtiden	15	Kontrollera att påminnelser gått ut enligt rutin.	Epost	Var 6:e mån	Arkivarie	Stadsarkivet är restriktiva med utlån av akter. Under 2021 lånades bara ett 20-tal akter ut, ffa till registratorer (KK-diariet) och till planenheten.	Utlånade akter registreras i Platinadokument "Ärendestatistik stadsarkivet" (Låneliggare). I samma dokument noteras ev påminnelse om återlämning, samt när återlämning skett.	Stadsarkivet fortsätter att vara restriktivt med utlån och erbjuder i första hand handläggare att studera akterna på plats i arkivexp:en. Om lånet syftar till att komplettera redan avslutade ärenden uppmanar arkivet istället att ett nytt ärende öppnas, och att korshänvisning görs i Platina.
--	--	----	---	-------	-------------	-----------	--	---	---

Informationsklassning av IT-system	Beslut om att informationsklassa IT-system följs inte	12 (3/4)	Genomgång av klassade system i KLASSA	Antalet klassade system i förhållande till kända system	1 gång per år (dec)	Informationssäkerhetssamordnare	Enligt Uppföljning informationssäkerhet Nyköpings kommun (912306). Status 2022-01-17: Av totalt 166 IT-system (enligt sammanställning av IT-system på IN) har informationssäkerhetsklassning (KLASSA) genomförts i 109 av dessa system. Innan verksamheten köper in ett system ska upphandlingskrav för informationssäkerhet tas fram. När ett system sedan har införts ska en fullständig	Vissa verksamheter har en större andel informationssäkerhetsklassade system än andra verksamheter.	Säkerställ att det finns rutin att uppdatera systemöversikten när en klassning är genomförd.
------------------------------------	---	----------	---------------------------------------	---	---------------------	---------------------------------	---	--	--

Nämndadministration	Att politiska beslut (KS) inte når rätt mottagare	9	KS-sekreterare ber en kollega korr.läsa protokollet innan justering	Korr.läsning. Tid avsätts i kalendern för detta. Följs upp på enhetsmöte 2 ggr/år.	Varje protokoll	KS-sekr	Kontroll har genomförts av i stort sett varje protokoll, men i de flesta fall i kallelsearbetet och inte innan justering, då tid inte funnits i det skedet pga omställning till digitala möten och direktjustering .	Felaktigheter i vilka mottagare som står i protokollet har hanterats direkt vid upptäckt.	Kontrollen behöver anpassas utifrån hur arbetet sker idag, där tid sällan finns för korr.läsning innan justering. Förslag att det görs mer strukturerat i kallelsearbetet, av en sekreterarkollega .
Nämndadministration	Att politiska beslut (KF) inte når rätt mottagare	12	KF-sekreterare har dialog med nämndsekreterare/KS-sekreterare och vid behov sakkunnig/handläggare.	Dialog. Följs upp på enhetsmöte 2 ggr/år. Rutinen för beslut till har setts över och följs upp. KF-sekreterare bokar in avstämningsmöten med KS-sekreterare efter varje sammanställd KS-kallelse för informationsutbyte.	Varje protokoll	KF-sekr	Kontroll har genomförts och dialog har funnits, men inte exakt i enlighet med formulerat moment/metod.	Felaktigheter i vilka mottagare som står i protokollet har hanterats direkt vid upptäckt.	Kontrollen behöver anpassas något utifrån hur arbetet sker idag, där det ibland är samma person som är KF-sekreterare och KS-sekreterare.
Nämndadministration/GDP R	Att känsliga personuppgifter publiceras i kallelser och protokoll på webben	12	Genomgång av kallelse och protokoll som finns publicerade på webben	Stickprovskontroll av 1 kallelse och 1 protokoll per person. Följs upp på enhetsmöte 2 ggr/år.	Varje halvår, mars och oktober	Sekreterare	Kontroller har genomförts enligt plan.	Diskussion har skett om det funnits osäkerhet kring en publicerad personuppgift. Inga avvikelser har upptäckts.	
Inköp och upphandling									
Attestrutiner/Inköpsregler/ Leverantörsgranskning	Att leverantörer inte fakturerar eller levererar utifrån avtal, vad gäller pris, kvalitet, kvantitet, t ex antal timmar, leveranstider mm	15	Fakturagranskning o kvatitetskontroll i förhållande till avtal. Kontrollera pris. Begära in tidrapporter.	Stickprov och Specifika avtal på begäran följs upp	1 ggr/år	Inköpscontroller, Görs tillsammans med inköpssamordnare i verksamheterna	Stickprovskontroller och avtalskontroller har genomförts enligt uppföljningsplan.	Ett färre antal avvikelser har upptäckts och hanterats.	Insatserna kommer fortlöpa och kredit införskaffas där så är aktuellt. Utökad E-handel del i att minska riskerna.

Upphandling	Att kommunen ej är trogen ramavtal, leder till ökade kostnader och risk för skadeståndskrav och trovärdighetsproblem vid upphandling.	16	Kontroll av leverantörer inom vissa kostnadskonton.	enligt uppföljningsplan	1 ggr/år	Inköpscontroller	Kontroller har genomförts enligt plan.	Fortsatt hög grad av köp utanför avtal.	Utökning av E-handel och minskade antal behöriga inköpare under utredning.
Beställarkontor									
Stöd till nämnd	Nyckelkompetens i vissa frågor finns endast hos ett fåtal medarbetare vid Beställarkontoret. Vid frånvaro kan detta ge grund för en sårbarhet som riskerar leda till att beställarkontoret inte kan leverera fullgott stöd till nämnder.	8	samarbete	rutiner och dialog	kvartals-avstämning	Chef och medarbetare	Kontroll har inte genomförts på det sätt som anges i kontrollmoment/metod.		Risk kommer diskuteras vid framtagande av ny internkontrollplan.
Stöd till nämnd	Att Beställarkontoret inte har den kompetens som uppdraget kräver	4	Medarbetarsamtal vid vilka kompetensbehov/kompetensutveckling ingår	rutiner och dialog	en gång/år	Chef och medarbetare	Kontroll har inte genomförts vid medarbetarsamtal men kompetensutveckling har skett för vissa medarbetare under året.		Risk kommer diskuteras vid framtagande av ny internkontrollplan.
Stöd till nämnd	Att Beställarkontoret har för lite personella resurser	12	avstämning varje månad chef och medarbetare. Arbetsmiljömätning stressfaktor 1 ggn per år.	rutiner och dialog	löpande	Chef och medarbetare	Avstämning har skett vid behov, men inte en gång per månad i enlighet med kontrollmoment. Frågan har hanterats på annat sätt i löpande dialoger.		Risk kommer diskuteras vid framtagande av ny internkontrollplan.
Ekonomiavdelningen									
Moms	Felaktigt redovisad moms. T ex korttidshyra av bil, representation. Felskannade momsbelopp. Återsöker inte allt vi kan återsöka.	15	Kontroll av momsredovisning på t ex leasingbilar, representation	Stickprov. Delvis med hjälp av Qvalia	1 ggr/år	Redovisningschef	Ca 30 fakturor har kontrollerats	Inga avvikelser	-

Avtalstrohet	Att leverantörer inte fakturerar eller levererar utifrån avtal, vad gäller pris, kvalitet, kvantitet, t ex antal timmar, leveranstider mm	25	Att leverantörsregistret är aktuellt och komplett	Stickprov	Löpande (5st per månad)	Redovisningschef	Flertal stickprov samt "tvätt" av leverantörsregistret	Inga avvikelser	-
Attest	Att fel person attesterar.	15	Attesterat dokument överensstämmer med belopp och person i attestregistret. Kontroll att det ligger rätt uppgifter i system gällande ex personers behörigheter	Stickprov	Löpande (2-3st per månad)	Redovisningschef	Flertal stickprov	Ett flertal avvikelser har upptäckts. Verksamheterna följer inte uppställda rutiner.	Utbildning planeras under 2022
Attest	Att fel person attesterar.	15	Kontroll av att underlag finns och är godkänd av rätt person	Stickprov	2 ggr/år (2-3 st per gång)	Ekonom	Flertal stickprov	Inga avvikelser	-
Kapitalförvaltning	Att kommunens placeringar och upptagande av lån inte sker enligt kommunens finansregler.	15	Kontroll av befintliga placeringar och lån i förhållande till finansreglerna	Fullständig	2 ggr/år	Controllerchef	Aug och dec	Inga avvikelser	-
HR									
Registervård	Om registervård inte görs korrekt kan tex fel LAS-dagar registreras, fel pensionsavsättning. Att sköta registervården minimerar fel på medarbetare.	8	Samtliga medarbetare på Löneenheten följer uppgjord registervårdsplan som ligger i Platina.	Följa registervårdsplan	Löpande under året	Löneenheten	Stickprov vid 3 tillfällen under året	Medarbetare har missat att fylla i vilka delar i registervården man gjort	Gå igenom registervårdsblan ketten vid varje APT
Svarstid på frisläppande av tjänster, Resurssamordnarna	Att handläggningstiden/svarstiden är längre än 5 dagar för frisläppande av tjänst.	9	Kontroll av ärenden görs i Nilex	Kontroll i Nilex	November	HR Strategi	Stickprov vid 3 tillfällen under året	Medarbetare har missat att fylla i vilka delar i registervården man gjort	Gå igenom registervårdsblan ketten vid varje APT
Svarstid på inkommande ärenden.	Att svarstiden är längre än 24 h på inkommande ärenden.	9	Kontroll av ärenden görs i Nilex	Kontroll i Nilex	November	HR Verksamhetsstöd	Stickprov vid 3 tillfällen under året	Medarbetare har missat att fylla i vilka delar i registervården man gjort	Gå igenom registervårdsblan ketten vid varje APT
IT									
Ekonomi									
Avgifter och avtal	Kommunen får inte in intäkter enligt avtal eller enligt beslut för levererade tjänster.	9	Årlig genomgång av att rätt avgifter debiteras och att avtal uppdateras.	Stickprov	1 ggr/år	IT-chef	Stickprov löpande	inga	-
Avtalskrivning	Avtalskrivning - avtal innehåller inte alla delar som krävs för att kvalitetssäkra leveransen. T ex "Formalia" informationssäkerhet, GDPR, drift.	20	Kontinuerlig kontroll och uppföljning av avtalskrivning och avtal.	Fullständig	Löpande	IT-chef	Fullständig varje gång avtal tecknas	Ja	Ta fram en mall för att kvalitetssäkra avtalen

Inventarier	Kommunens IT-inventarier försvinner	16 Årlig uppdatering av inventarieförteckning och kontroll över existerande inventarier	Stickprov	1 ggr/år	IT-chef	Stickprov 1 ggr per år	Ja	Avvikelse hanteras enligt fungerande rutin
HR								
Rutin för sjukanmälan. Personalhandbok/Anställning/Sjukfrånvaro, rutin	Inget löneavdrag görs vid sjukfrånvaro, VAB Semesterledighet rapporteras inte	12 Uppföljning att resultatet för rutinen kring sjukanmälan, VAB och semesteransökan fungerar	Fullständig	Löpande	Ansvarig chef	Fulständig löpande	Ja	Avvikelse hanteras enligt fungerande rutin
Personalhandbok/Anställning/Rutin för lönehantering Personalhandbok/Anställning/Reseräkning/traktamente/kostförmån	Felaktigt utbetalda löner, resersättningar, traktamente	6 Följa upp att rutiner följs samt att underlag är rätt ifyllt och rapporterat	Stickprov	1 ggr/år	Ansvarig chef	Fulständig löpande	Ja	Avvikelse hanteras enligt fungerande rutin
Personalhandboken/Arbetsmiljö/Arbetsmiljölagen	Brister i arbetsmiljö.	8 Skyddsronder, medarbetarsamtal, Arbetsmiljömätning.	Fullständig	1 ggr/år	Ansvarig chef	Fullständig årligen	Ja	Avvikelse hanteras enligt fungerande rutin
Kompetens	Tillgång till rätt kompetens saknas för att kunna leverera tjänster till verksamheterna. Stora problem att rekrytera medarbetare med rätt profil och lönekrav vid nyrekrytering.	20 Följ upp att planer finns för grundbemanning och att rätt kompetens finns.	Fullständig	Löpande	Ansvarig chef	Fulständig löpande	Avvikelse upptäcks vid nyrekrytering	Översyn av grundbemanning och rekryteringsproblematik har initierats i dialog med HR under 2021. Följs upp 2022.
IT								
Behörighet	Obehörig åtkomst till IT-system kan leda till t ex ekonomisk förlust, skadegörelse, personsäkerhet som kan skada kommunens goodwill	12 Följa upp att användarid som inte längre används är borttagna från IT-enhetens verksamhetssystem.	Fullständig	2 ggr/år	Respektive systemägarombud	Fullständig 2 ggr/år	Inga avvikelser	Rutin finns, men ses över 2022
Behörighet	Felaktigt tilldelning av behörighet till IT-enhetens system från ej auktoriserad godkännare, dvs annan än SA	12 Följa upp att det är rätt SA för IT-enhetens system som tilldelar behörigheter	Fullständig	Kontinuerligt	Respektive systemägarombud	Fullständig löpande	Inga avvikelser	
Behörighet	Flera personer delar användarid och lösen vilket försvårar spårbarhet	12 Följ upp att gruppkonton inte används	Fullständig	2 ggr/år	Systemägarombud AD	Fullständig 2 ggr/år	Inga avvikelser	
Behörighet	Defaultadministratörskonton används	12 Följ upp att personliga administratörskonton används	Fullständig	2 ggr/år	Respektive systemägarombud	Fullständig 2 ggr/år	Inga avvikelser	
Behörighet	Inaktuella konton är tillgängliga för obehöriga	12 Följa upp genom checklista när anställning upphör att användarid är borttaget	Fullständig	Kontinuerligt	Systemägarombud AD	Fullständig 2 ggr/år	Inga avvikelser	

Behörighet	Obehörigt tillträde ökar risken för sabotage	10	Kontroll av behörigheter till säkra utrymmen	Fullständig	2 ggr/år	IT-chef	Fullständig 2 ggr/år	Inga avvikelser	
Säkerhet									
Riktlinjer för IT-resurser	Obehörig kommer åt inloggningsuppgifter som förvaras på otillbörligt sätt och kommer därefter åt känslig information	16	Försäkra att IT-avdelningens nyanställd är informerad om innehållet i IT-riktlinjerna där det framgår hur lösenord ska förvaras	Fullständig	Kontinuerligt	Ansvarig chef	Fullständig löpande	Inga avvikelser	I checklista för arbetsplatsintroduktion finns en kontrollpunkt där cheferna på IT-avdelningen informerar om IT-policy och riktlinjer
Säkerhetsuppdatering	Virusangrepp orsakar problem med tillgänglighet	10	Regelbunden genomgång av loggar för antivirusuppdatering och säkerhetsuppdatering av klienter och servrar	Fullständig	Kontinuerligt	SA Säkerhet	Fullständig	Inga avvikelser	
Riktlinjer för systematiskt säkerhetsarbete. Säker förvaring av handlingar. Utbildning i risk- och brandsskydd, stöldskyddsmärkning.	Brand, stölder, inbrott, skadegörelse, vandalisering.	9	Säkerhetsronder. Tillsyn systematiskt säkerhetsarbete. Följs rutiner?	Övning	1 ggr/år	IT-chef	Övning	Ja. Avvikelser genererar ärende till ansvarig. Rutin fungerar	
Backup	Systemen går inte att återskapa vid ett haveri	15	Tillse att det finns en uppdaterad återstartsplan och att den är testad	Övning	1 ggr/år	Enhetschef System o Tjänster	Övning	Ja. Avvikelser genererar ärende till ansvarig. Rutin fungerar	
Backup	Återläsning av backup fungerar inte	10	Test att säkerhetskopior går att återläsa	Stickprov	Kontinuerligt	Enhetschef System o Tjänster	Ja	Ja	Hanteras enligt rutin
Attacker	Dataintrång orsakar informationsförlust	15	Genomgång av loggar för kontroll av skydd mot intrångsförsök	Fullständig	Kontinuerligt	Enhetschef Arkitektur, Utveckling och Samordning	Fullständig löpande	Ja	Hanteras enligt rutin
Attacker	Överbelastningsattack (ddos)minskar tillgängligheten till Internet	8	Att loggar signalerar när vi blir utsatta	Fullständig	Kontinuerligt	Enhetschef Arkitektur, Utveckling och Samordning	Fullständig löpande	Inga avvikelser	
Rutin för larm	Slut på dieseln - saknar larm kontorstid, Kyla larmar inte till Icinga - saknar larm kontorstid	10	Att larm går ut och att mottagare finns alla tider på dygnet	Fullständig	1ggr/månad	Enhetschef System o Tjänster	12 ggr per år	Inga avvikelser	
Övrigt									
Förskingring och missbruk av medel	Medarbetare skor sig själv på kommunens bekostnad, tex köper saker till sig själv, nyttjar bensinkort privat. Kommunens tillgångar används privat, tex bilar, släpkärror	9	Följ upp att kommunens regelverk följs exempelvis inköpsrutiner, fakturakontroll	Fullständig	Kontinuerligt	Ansvarig chef	Fullständig löpande	Inga avvikelser	

Förskingring och missbruk av medel	Medarbetare skor sig själv på kommunens bekostnad, tex köper saker till sig själv, nyttjar bensinkort privat. Kommunens tillgångar används privat, tex bilar, släpkärror	9	Kontroll att rutinerna för t ex utlämnande av nycklar, bensinkort, bokningsrutiner fungerar	Stickprov	1 ggr/år	Enhetschef Service desk o Beställning	1 ggr/år	Inga avvikelser	
Kommunikation och Kundservice									
Säkerhet	Obehöriga besökare innanför skalskyddet i Stadshuset	12	Inskrivning för besökare i receptionen. Släpp inte in obehöriga via personalingångar. Se till att dörrar går igen ordentligt och att passersystemet fungerar väl.	Lokalsamordnare och internservice i samarbete med Informationen ser till att allt fungerar som det ska samt infomerar kollegor via IN. Alla medarbetare behöver hjälpas åt att inte släppa in obehöriga via personalingångar.	dagligen	Lokalsamordnare. Alla medarbetare i Stadshuset	Utförs kontinuerligt	Dörrar som används som personalingång fungerar dåligt. Felanmält och åtgärdat hos Kommunfastigheter. HR har felaktigt bjudit in externa till möten/förhandlingar innanför våra glasdörrar. Hotfulla situationer har uppstått	Ändrade rutiner, beställning av personlarm, inlett arbete om att skapa säkra mötesrum i foajén i Stadshuset.
	Att obehöriga kommer in på kontoret i Brandkärr. Skapar hotfulla situationer.	16	Noggrann bemanningsplanering. Låsytterdörren.	Vi arbetar alltid tre personer. Släpper inte in obehöriga.	löpande	Chef kundservice	November/december 2021	Svårt med utrymning åt fler håll. Oläst ytterdörr. Höga skärmväggar mellan medarbetare. Inget personlarm.	Ny möblering. Lokalsamordnare genomför tillsammans med personalen. Personlarm beställt. Utbildning i Hot & våld genomförd.
tillgänglighet	När våra kollegor inom kommunen inte finns tillgängliga för att svara på kunders frågor hamnar all frustration hos medarbetare inom Kundservice. Blir tungt att hantera och skapar en dålig arbetsmiljö.	16	Statistikrapporter och mjuka värden rapporteras veckovis.	Distribuera rapporter för alla divisioners tillgänglighet, presentera i ledningslagen, erbjud samarbete med Kundservice för bättre tillgänglighet.	löpande	Chef kundservice	Utförs månadsvis för alla kommunes verksamheter. Utförs även årligen via Servicemätningen inom ramen för KKIK	Finns stora avvikelser inom flera verksamheter.	Införandet av en kommungemensam Kundservice kommer att förbättra tillgängligheten. Projekt pågår.

Risk att vi inte hinna publicera kallelser till politiska möter pga av tekniska problem med format eller tunga filer.	16	Vid varje kallelse	löpande	Chef kundservice	vid aktuell kallelse	Att vi inte klarar av att publicera kallelser pga för stora bifogade filer.	Hitta lösningar tillsammans med Webb och Kansli	
Vi har ingen stagingmiljö när vi utvecklar. Det innebär att risker för verksamheter och deras intäkter i vissa fall eftersom vi inte kan hantera buggar och fel innan vi går live.	12		ta upp igen för dialog med IT	löpande	Chef webb och grafisk form	Kontakt med IT	Det finns en server som vi skulle kunna använda, men eventuellt blir det problem med att hantera bilder i en miljö där samma sajt finns på två servrar.	I och med införandet av ny bildbank ska vi lösa problemet med bilderna. Under våren 2022
Vi har ingen process/alarmsystem för hur en nedgång av nykoping.se hanteras; Det skulle säkra att det finns ett "alarmsystem" på plats som informerar om när detta händer och en bestämd ordning av personer som informera om/när det händer.	12		ta fram process/system tillsammans med IT.		Chef webb och grafisk form	Mejl med IT	Det finns alarmsystem om hela sajten går ner. Då larmas IT, men inte någon på Kommunikation.	Fortsatt dialog med IT som ska hjälpa oss ta fram en lösning för detta. Antingen att vi får larm eller att de i sin tur direkt kontaktar oss.
En hackerattack av typ det som hände i Kalix kommer påverka tillgänglighet för vår webb och intranät.	12	Kommunikationschef och Chef webb och grafisk form	Följer upp vid halvårsskiftet	Ta upp till dalog med IT och ta fram en plan för hur vi hanterar extern och intern webb vid denna typ av kris	Chef webb och grafisk form		Kolla med IT	

Näringsliv, kultur och fritid

Måluppfyllnad och tydlig operativ verksamhetsuppföljning	Om vi inte har en tillräckligt tydlig målkedja från övergripande strategiska mål till individuella mål + struktur för uppföljning är det risk att vi inte nyttjar våra resurser optimalt och att vi inte når våra mål.	12	Lägga in samtliga mål samt tillhörande aktiviteter i vår VP i Hypergene samt skapa individuell struktur för uppföljning för samtliga medarbetare på Näringslivsenheten samt chefsnivåer inom NA och Turism.	Kontroller	Löpande	ER, SR, AdJ, BC, LP och EL	Har inte varit möjligt på grund av begränsningar i systemet, vilka är avhjälpna inför 2022. Det vi därmed gjort är att stärka vår planering och tydlighet i målkedjor genom ett excell upplägg. Kontrolområdet är därmed endast delvis uppfyllt och kommer följa med in under 2022.
Föreningsbidrag	Bidragsutbetalningar sker fel:	15	Föreningskonsulent ser allti	Avstämningsmöten mella	Minst två gång	Föreningskonsulent & ekonomi	Avstämt enligt pl
Lagen om offentlig upphandling	Vi följer inte kommunens ramavtal vid inköp, lagbrott och badwill för kommunen, skadar leverantörerna, kostsamt över tid.	20	Samarbete med upphandlingsavdelningen	Samordnade möten	Löpande	Ekonomi	Definierat och utbildat behöriga beställare. Har nu en inköpsamordnare som vi kan vända oss till. Har genomfört löpande avstämningsmöten med person utsedd av Upphandling. Arbetat med vår ekonom för att förtydliga våra ekonomiska rutiner avseende både inköp och fakturahantering etc.

Vision 2030 - God service	Ej uppdaterad kompetens - Fokus Nöjd Kund, Digitalisering	12	Säkra rekrytering, konsekvent arbetsmiljöarbete, kompetensutvecklingsplaner	Planering, samverkan HR	1 ggr/år	LP, EL, ER	FNK - har fortlöpt och vi har påbörjat Kundserviceprojektet för NKF. Perspektivet finns med i rekryteringen men vi har inte fått kompetensutvecklingsplaner på plats för alla funktioner inom divisionen, endast inom vissa områden. Punkten-kompetensförsörningsplaner får följa med in under 2022
Vision 2030 - God service							
	Säker, relevant och snabb info	12	Kartläggning genomförd, ut	Förfrågan skickas ut 2 ggr 1 ggr/år		KL, SR, EL, LP	Trots att förfråga Inom Näringslivs
Vision 2030 - God service	Brist på kompetens/personal (fel eller för få)		Säkra rekrytering, konsekvent arbetsmiljöarbete, kompetensutvecklingsplaner	Kontinuering kontakt med av HR utsedd person	Vid behov	Respektive chef	Arbetat nära våra
Vision 2030 - God service	Säkert informationsflöde internt		APT och internt nyhetsbrev	APT-möten samt utskick	Minst fyra APT under året samt nyhetsbrev ca 8 ggr per år	Verksamhetschef samt marknadssamordnare	Fokuserat på ett

<p>Vision 2030, Social sammanhållning: Trygg kommun med stor delaktighet. Bibliotekslagen §2 /---/ Biblioteksverksamhet ska finnas tillgänglig för alla.</p>	<p>Narkotikahandel utanför BKC och Culturum skapar otrygghet för bibliotekets och barnkulturcentrums besökare. Culturums foajé blir plats för missbrukare under kalla årstiden.</p>	<p>20 Observationer</p>	<p>rapportering via EST</p>	<p>vid händelser</p>	<p>Verksamhetschef, Kommunfastigheter</p>	<p>Förstudie för ombyggnation av entren på Culturum är påbörjad i samarbete med K-Fast. Ökad medvetenhet om problematiken innebär ökad uppsyn / beredskap från personalen men helt bra blir det inte förrän ombyggnation skett.</p>
<p>Bibliotekslagen §7 /---/ Folkbiblioteken ska verka för att öka kunskapen om hur informationsteknik kan användas för kunskapsinhämtning, lärande och delaktighet i kulturlivet.</p>	<p>Bristande IT-stöd försämrar möjligheten att ge digitalt stöd och service.</p>	<p>16 Uppföljning ärenden</p>	<p>Uppföljning av beställningar och felanmälningar. Rutinbeskriva.</p>	<p>Minst 8 ggr/år (APT)</p>	<p>Verksamhetschef</p>	<p>Kontinuerlig uppföljning av driftsstörningar och liggande ärenden på APT. Tidpunkt för felanm/åtgärder har dokumenterats och generellt är det en acceptabel åtgärds tid men en handfull ärenden/best har tagit mellan 1-6 månader. För bättre intern överblick har Digironder enligt Sunt arbetslivs modell påbörjats. Resultat har ännu inte sammanställts.</p>
<p>Räddning och säkerhet</p>						

Attestrutiner/inköpsregler/ Leverantörsgrensning	Felaktiga utbetalningar, utbetalningar gör utan avtal eller underlag	2 Kontroll av fakturor i förhållande till avtal och underlag, (rutin följs)	Stickprov slupvis fakturor	Maj och oktober		10 En felaktig faktura hittades	Faktura rättad. Förleder att fortsatt granska fakturor på konferenskostna der och deltaqare.
Attestreglemente och delegation	Beslut tas av obehörig person	4 Kontroll att attestlistor och delegationsordning aktuell och följs	Uppföljning och stickprov	Maj och oktober	Verksamhets strateg	3 Inga avvikelser har funnits	Inga
Årlig genomgång av att rätt taxor/avgifter debiteras och att avtal uppdateras/upprättas	Felaktiga taxor/debitering. Kommunen får inte in intäkter enligt avtal eller enligt beslut för levererade tjänster.	3 Kontroll av att -tillsynstaxa är beslutad och debitering sker enligt taxa -tillståndstaxa är beslutad och debitering sker enligt taxa -sotningstaxa är beslutad -debitering sker enligt gällande prislista i Deadalos	Uppföljning och stickprov	Maj och oktober	Verksamhets strateg	5 Inga avvikelser har funnits	Inga
ROS grundläggande rutiner	Hot och våld under tjänsteutövning Avsaknad av utbildning	5 Kontroll av att: -rutinen för hot och våld gått igenom under introduktionen -tas upp under APT "Arbetsmiljö"	Slumpvis intervju	Maj och oktober	Funktionschef	2 Inga avvikelser har funnits	Översyn av introduktionspro gram kommer att ske
Diari rutin och dokumenthanteringsplane r	Handlingar registreras, förvaras och utlämnas inte korrekt	2 Kontroll att handlingar registreras i Platina.	Stickprov i Diariet.	Maj och oktober	Verksamhets strateg	5 Inga avvikelser har funnits	
Representation, kurser och konferenser	Höga representationskostnader, att kommunens bestämmelser ej följs.	3 Att reglementet följs: rätt kontering, moms, bilaga med syfte och namn.	Stickprov och intervju att rutiner är kända	Maj och oktober	Funktionschef	4 En felaktig faktura upptäcktes	Fortsatt kontroll
Samhällsbyggnad							

Attestrutiner/inköpsrutin/ Leverantörsgranskning	Inköp görs utanför avtal.	15 Kontroll av leverantörer som inte är godkända i inköpsanalysverktyget BPA Registrera avtal som saknas i avtalsdatabasen Rutin tas fram för att säkerställa att avtal lämnas till Upphandling för införande i databasen.	Uppföljning	3 ggr/år	Ekonomiansvarig	Ja, kontroll av leverantörer som inte är godkända, fokus på avtalslösa inköp över 100 tkr	Avtalslösa inköp ligger på 1,5 %	Flera avtal som inte var registrerade i kommunens avtalsdatabas har skickats för registrering. Förtydliga befintlig rutin kring hur direktupphandlingar under 300 tkr registreras i kommunens avtalsdatabas
Exploateringsbudget	Överskridande av exploateringsbudget	9 Kontroll att uppdaterad kalkyl med totala kostnader/intäkter finns för alla projekt samt delprojekt i samband med framskrivning till KS/KF Kontroll att exploateringsutgifter, investeringsutgifter inom exploateringsområden kan finansieras med försäljningsintäkter/exploateringsbidrag och inte påverkar kommunens låneutrymme.	Uppföljning	3 ggr/år	Ekonomiansvarig	Fullständig kontroll av alla projekt	Inga avvikelser	Ingen åtgärd
Årlig genomgång av rätt taxor/avgifter debiteras och att avtal uppdateras/upprättas	Felaktiga taxor/debitering. Kommunen får inte in intäkter enligt avtal eller enligt beslut för levererade tjänster.	16 Kontroll av att - samtliga detaljplaner är debiterade vid rätt tidpunkt samt att avtal och debitering följer beslutad taxa - intäkter och kostnader vid exploatering av fastigheter bokförts rätt - ta fram rutin för att säkerställa att köpebrev inte utfärdas förrän samtliga avgifter är betalda	Fullständig	Löpande	Ekonomiansvarig	Samtliga kontroller genomförda	Av 7 detaljplaner som vunnit lagakraft, har 2 debiterats sent, på 1 plan har en mindre summa inte debiterats. I övrigt inga avvikelser	Fortsatt kontroll av att rätt taxa debiteras. Nytt avtal kommer att tecknas med mäklare med ansvar för att samtliga avgifter betalats innan köpebrev utfärdas

Hantering av remiss och synpunkter	Remisser och synpunkter blir inte besvarade i tid eller inte alls	20 Utveckla arbetssättet, skapa rutin och förankra	Fullständig	3 ggr/år	Stabschef	Ja rutin framtagen	Inga avvikelser	Fortsätt förankring och utveckling av rutinen och kontroll att remisser och synpunkter besvaras i tid
Tillgänglighetsanpassade dokument	Följer inte tillgänglighetsförordningen, informationen är inte tillgänglighetsanpassad	9 Kontroll av information på hemsidan Utbildning för berörd personal i tillgänglighetsanpassning av word och PDF	Stickprov Fullständig	3 ggr/år	Stabschef	Ja kontroller genomförda	Några få avvikelser på läsordningen	De dokument som har tillgänglighetsproblem kommer att rättas till. Webbansvariga ska kontrollera läsordningen efter uppladdning. Kontrollera länkar till externa källor ett par gånger per år för att säkerställa att de fungerar
Kontroll av GDPR vid användande av 365	Personuppgifter kommer i orätta händer. Sanktionsavgift vid felaktig hantering av personuppgifter	16 Ta fram en informationshanteringsplan för office 365 (Teams) Utbildning i GDPR och hantering av personuppgifter för nyanställda (eller efter behov)	Fullständig Enkät till anställda	1 ggr/år	Stabschef	Ja kontroller genomförda	Informationshanteringsplan har inte tagits fram ännu. Enkäten visar att det finns en osäkerhet kring hantering av personuppgifter	Ta fram en informationshanteringsplan för Office 365-verktyget Teams Utbildning hur man installerar säker e-post och hur den ska användas. Information och utbildning hur vi ska hantera känsliga personuppgifter
Tekniska divisionen								

Leverantörstrohet	Felaktig leverans/leverantörsbetalning	16 Att varan är beställd och levererad till rätt kvalitet, pris och tid. Kontroll av följesedel mot faktura.	Stickprov 10 fakturor varje halvår.	2 gånger per år	Chef Ekonomienheten	Ja enligt kontrollplan	Inga större avvikelser upptäckta. I de dagliga kontrollerna av fakturor har avvikelser i pris upptäckts jämfört avtal.	Ny internkontroll 2022 att kontrollera att rätt timpris debiteras jmf avtalade priser.
Avtalstrohet	Handlar inte utifrån våra avtal	20 Kontrollerar att varan/tjänsten är beställd från avtalad leverantör	Stickprov 10 fakturor varje halvår.	2 gånger per år	Chef Ekonomienheten	Enligt kontrollplan är kontroller genomförda	Avvikelser förekommer att inköp görs utanför avtal eller att avtal saknas	Fortsatt arbete med att säkerställa att vi upphandlar avtal som matchar de inköpsbehov verksamheterna har.
Kemikalierutin	Olyckor i samband med hantering av farligt avfall/kemikalier samt brandfarlig vara	12 Kontrollerar att rutinerna följs	Stickprov	1 gång per år	Miljöingenjör	Kontroll av verksamheten i hamnens kemikalier	Kemikalieinventering är inte fullständig och gamla kemikalier är inte utsorterade, förbandslåda och ögonskölj behövde förnyas.	Använda årshjulet för att planera in kemikalieinventering och uppdatera handlingsplan för kommande år
Systematiskt arbetsmiljöarbete	Arbetsskador kopplat till fysisk och psykisk arbetsmiljö	15 Kontrollera att vi rapporterar in inträffade olycksfall och utreder dem	Redovisar i LL samt gemensam diskussion om gjorda utredningar	3-4 ggr per år	Arbetsmiljöingenjör	Genomgång av inträffade olycksfall har skett månatligen i divisionens ledningslag	Brister i utredning då bl.a. rotorsaken inte analyseras	Olycksfallen ska från och med 2022 rapporteras in i KIA. Verksamheterna och LL fortsätter följa upp inträffade olycksfall

Systematiskt arbetsmiljöarbete	Arbets-skador kopplat till fysisk och psykisk arbetsmiljö	15 Kontrollera att vi gjort de riskbedömningar som krävs för arbetsuppgifter	Vid den årliga uppföljningen av det systematiska arbetsmiljöarbetet	1 gång per år	Arbetsmiljöingenjör	Kontroll av den dokumentationen för årlig uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet	Vi gör inte alltid riskbedömningar som krävs för arbetsuppgifter	Fortsätta jobba med riskbedömningar i verksamheterna, ta hjälp av arbetsmiljöingenjör och följa upp vid den årliga uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet.
Informationssäkerhet	Handlingar av känslig karaktär hanteras felaktigt	12 Kontrollera i diariet att handlingar som innehåller skyddsvärda personuppgifter är rätt diarieförda	Stickprov, minst 20 handlingar	2 gånger per år	Registrator	Kontroll av handlingar i diariet	Inga avvikelser	
Projektledningsprocessen	Saknas Bas-P och Bas-U i projekt	12 Kontrollera att det finns BAS-P och BAS-U i projekt	Stickprov, 4-5 projekt	1 gång per år	Arbetsmiljöingenjör	Kontroll har skett av större projekt	Inga avvikelser	
Egenkontroll	Följer inte beslutade egenkontrollprogram	12 Kontrollera att egenkontrollprogram (B-anläggningar) följs	Stickprov	1 gång per år	Miljöingenjör	Denna kontrollpunkt blev inte genomförd under året		Vi kommer att ta med den till nästa års internkontrollplan

KS § Internkontrollplaner för 2022

Diarienummer: KK 22/4

Utifrån kommunallagen har förslag till internkontrollplaner avseende 2022 för verksamheterna Division Utbildning, Division Social omsorg, Tekniska divisionen, Samhällsbyggnad, Division Näringsliv kultur och fritid, Räddning och säkerhet, HR-avdelningen, IT-avdelningen, Kommunikationsavdelningen, Kommunledningskansliet och Ekonomiavdelningen, tagits fram.

Samtliga förslag på internkontroller redovisas i sammanställningen som biläggs tjänsteskrivelsen daterad 2022-02-11.

Nyköpings kommun tillämpar Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission (COSO) modellen. Modellen bygger på fem huvudkomponenter som interagerar med varandra, vilka är grunden för att upprätta en intern kontrollplan:

- kontrollmiljö
- riskbedömning
- kontrollaktiviteter
- information och kommunikation
- uppföljning

Syftet med internkontrollplaner är att upprätthålla en tillfredställande intern kontroll genom att:

- verksamheten bedrivs ändamålsenligt och kostnadseffektivt
- tillförlitlighet finns i verksamhetens information om ekonomin och verksamhet
- efterleva lagar, föreskrifter och styrdokument

Prövning av barnets bästa

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** godkänna internkontrollplaner för 2022, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-11.

Beslutet skickas till:

Division Utbildning

Division Social omsorg

Tekniska divisionen

Division Näringsliv, kultur och fritid

Samhällsbyggnad

Räddning och säkerhet

HR-avdelningen

IT-avdelningen

Kommunikationsavdelningen

Kommunledningskansliet

Centrala Ekonomiavdelningen

Revisionen

Kommunstyrelsen

Internkontrollplaner för 2022

Bakgrund

Utifrån kommunallagen har förslag till internkontrollplaner avseende 2022 för verksamheterna Division Utbildning, Division Social omsorg, Tekniska divisionen, Samhällsbyggnad, Division Näringsliv kultur och fritid, Räddning och säkerhet, HR-avdelningen, IT-avdelningen, Kommunikationsavdelningen, Kommunledningskansliet och Ekonomiavdelningen, tagits fram.

Samtliga förslag på internkontroller redovisas i sammanställningen som bilägs tjänsteskrivelsen daterad 2022-02-11.

Nyköpings kommun tillämpar Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission (COSO) modellen. Modellen bygger på fem huvudkomponenter som interagerar med varandra, vilka är grunden för att upprätta en intern kontrollplan:

- kontrollmiljö
- riskbedömning
- kontrollaktiviteter
- information och kommunikation
- uppföljning

Syftet med internkontrollplaner är att upprätthålla en tillfredställande intern kontroll genom att:

- verksamheten bedrivs ändamålsenligt och kostnadseffektivt
- tillförlitlighet finns i verksamhetens information om ekonomin och verksamhet
- efterleva lagar, föreskrifter och styrdokument

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** godkänna internkontrollplaner för 2022, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-11.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2022-02-17

Jukka Taipale
Ekonomichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Division Utbildning

Division Social omsorg

Tekniska divisionen

Division Näringsliv, kultur och fritid

Samhällsbyggnad

Räddning och säkerhet

HR-avdelningen

IT-avdelningen

Kommunikationsavdelningen

Kommunledningskansliet

Centrala Ekonomiavdelningen

Revisionen

Kontrollområde	Hot/risk	Risk-värde	Kontrollmoment	Metod	Frekvens/ Tidpunkt	Ansvarig	Genomförda kontroller	Upptäckta avvikelser	Vidtagna eller planerade åtgärder
Division Social omsorg									
Attestrutin	Att fakturor betalas utifrån ofullständiga underlag samt att attestant inte följer sin attestbehörighet	6	Kontroll av underlag och följsamhet till rutin	Stickprov	Granskning av 10 fakturor 2 ggr per år	Ekonomichef			
Avtalstrohet	Att ramavtal inte följs vilket medför inköp av produkter av lägre kvalitet till högre pris, att divisionen riskerar straffavgifter samt att kommunens trovärdighet som avtalspartner minskar	12	Kontroll av följsamhet till ramavtal	Stickprov	Ekonomichef DSO ska granska 5 inköp per kvartal.	Ekonomichef DSO			
Behörigheter i verksamhetssystem	Information kan hamna i fel händer	16	Behörigheter kontra anställning	Stickprov	2 ggr per år	Enhetschef DSO IT och systemansvarig			
Stora störningar till följd av kraftig extern påverkan, till exempel pandemi	Att inte kunna utföra uppdraget över tid till följd av brist på personal, utrustning och stödsystem	25	Kontroll av krisplan och via stabsarbete	Krisplaner, aktiviteter när händelse uppstår	vid behov	Divisionschef			
Bemanning	Att det inte finns tillräckligt med medarbetare för att utföra uppdraget	25	Följa rekryteringsbehov, sjukskrivningar, övertid samt avvikelser	Föra statistik	En ggr per månad				
Dokumentation (verksamhetsområde kommunal hälso- och sjukvård)	Kvaliteten på HSL-dokumentationen	12	Dokumentation HSL efter journalgranskning	Stickprov	3 per kvartal	Sjuksköterskor			
Delegering HSL	Att HSL- insatser som kräver delegering görs av personal utan rätt kompetens och att de inte utförs enligt riktlinje	saknas	Uppföljning av genomförda HSL- delegeringar	Enligt framtagen mall	2 gånger per år	Enhetschef			
Dokumentation FSO	Brister i dokumentation	16	Genomförandeplan och socialdokumentation	Stickprov	5 per månad	Enhetschef			
Dokumentation inom FSO	Genomförandeplaner; att brukare ej får det de har rätt till.	12	Genomförandeplan och socialdokumentation	Sickprov	5 per månad	Enhetschef			
Dokumentation FSO	Att man ej följer uppsatta mål i genomförandeplaner	12	Att målen i genomförandeplan följs upp	Stickprov	5 per månad	VC FSO			
Dokumentation IFO - korttids och fritids för barn med funktionsnedsättning	Brister i dokumentation	6	Granskning av genomförandeplan och hur personsidan ser ut i Procapita, samt när senaste sammanfattningen är gjord.	5 stickprov om genomförandeplan och hur personsidan ser ut i Pro Capita, samt när senaste sammanfattningen är gjord	1 gång per månad	Enhetschef Korttids och Fritids			

Riskbedömning - Gabriel redigerar	Riskbedömning utan dröjsmål		Att riskbedömning gjorts utan dröjsmål samt att den har dokumenterats, vid samtliga inkomna anmälningar enligt 14:1 SoL	Kontroll av förhandsbedömningar	Samtliga löpande över året.	Enhetschef Barn och ungdom samt 1.e social sekreterare			
Förhandsbedömning - Gabriel redigerar	Förhandsbedömning inom 2 veckor avseende samtliga anmälningar enligt 14:1 SoL.	12	Att förhandsbedömning gjorts inom 2 veckor, avseende samtliga anmälningar enligt 14:1 SoL	Kontroll mot procapita	Samtliga löpande över året	Enhetschef Barn och ungdom samt 1.e social sekreterare			
Utredningar VINR - Gabriel redigerar	Inleda utredning enligt 11:1 SoL vid samtliga anmälningar enl 14:1 SoL innehållande uppgifter om våld i nära relation	12	Inleda utredning enligt 11:1 SoL vid samtliga anmälningar enl 14:1 SoL innehållande uppgifter om våld i nära relation	Kontroll av anmälningar och startade utredningar i dessa ärenden	Samtliga nya 2 ggr per år	Enhetschef			
Ekonomiskt bistånd	Risk att utbetalning av ekonomiskt bistånd ökar i förhållande till budget.	15	Månadsuppföljning, analys av nyckeltal med 1:e socialsekreterare samt kvalitetsträffar i verksamheten och stående punkt på ledningsgruppen samt FUT-handläggning	Informationsärendet vid samtliga nämndsammanträden. Skriftlig rapport vid tertialvis.	Nämndsammanträden i februari, april, juni, september och oktober samt december.	Enhetschef Vuxenheten			
Felaktiga utbetalningar	Att felaktiga utbetalningar av försörjningsstöd sker	15	Granskning av försörjningsstödsärenden	Ärendegranskning 10 st/tillfälle	Månadsvis	Enhetschef/FUT-handläggare			
Barnperspektiv	Att barnets behov kommer i skuggan av den vuxnes. Att barns behov av skydd inte utreds och tillgodoses	12	Att barnets situation belyses i utredningar på vuxenteamet. Rubrik barnperspektiv	Kontroll av anmälningar och startade utredningar i dessa ärenden	5 stickprov 4 ggr per år	Enhetschef			
Barnperspektiv - Gabriel kollar och reviderar vid behov	Att barnets behov inte framkommer, att barnets lagstadgade rätt att få information och komma till tals inte efterlevs	15	Att barn, vid förhandsbedömning i samband med anmälan jml SoL 14.1, får relevant information och möjlighet att komma till tals.	Kontroll av förhandsbedömningar	Samtliga löpande över året.	Enhetschef Barn och ungdom och 1:e socialsekreterare			
Tillgänglighetsanpassade dokument	Följer inte tillgänglighetsförordningen, informationen är inte tillgänglighetsanpassad	9	Kontroll av divisionens information på hemsidan	Stickprov	3 ggr per år	Enhetschef kommunservice			
Rätt underlag gällande grundläggande behov i beslut om personlig assistans LSS	Felaktiga underlag i avslutade/överförda assistansbeslut från Försäkringskassan	saknas	Översyn av de grundläggande behoven i besluten om personlig assistans enl. LSS	Samtliga	Samtliga löpande under året	Myndighetschef/1:e biståndshandläggare LSS			

Systematiskt kvalitetsarbete	Otillräcklig kunskap/bristande hantering av Lex Sarah och avvikelserapportering gör att brister i verksamheten inte kommer till verksamheternas kännedom.	15	Information till nyanställda som en del av introduktionen, stående på varje APT och /eller kvalitetsträffar samt i årshjul för systematiskt kvalitetsarbete, punkt på dagordning i divisionens olika ledningslag	Skriftlig kvalitetsberättelse till VON, SN och KAN en gång per år. Återkoppling gällande åtgärdsplaner enligt Lex Sarah i VON och SN.	1 ggr per år	Divisionschef			
Division Utbildning									
FÖRSKOLA									
Kompetensförsörjning	Risk för brister i kvalitet och likvärdighet, utifrån ett kompetensperspektiv	20	Antal barn/förskollärare	statistik per enhet	vid uppföljningar och vid årets slut	HR			
Kompetensförsörjning	Risk för brister i kvalitet och likvärdighet, utifrån ett kompetensperspektiv	12	Andel obehöriga barnskötare	statistik per enhet	vid uppföljningar och vid årets slut	HR			
Kvalitet och arbetsmiljö	Risk för hög sjukfrånvaro	16	Sjukfrånvarostatistik	statistik per enhet	vid uppföljningar och vid årets slut	HR			
Barns tillgång till förskola	Risk för brister i kravet på garantitid	10	Antalet barn som ej erbjuds plats inom garantitiden	statistik	vid årets slut	Handläggare			
GRUNDSKOLA									
Orimliga påtryckningar från olika håll, externt och internt angående verksamhetens uppdrag, krav och förväntningar vilket kan få konsekvenser och kan medföra ohälsa personalen.	Alla medarbetare ska uppmärksamma risker, och anmäla dem till sin chef, för denna typ av ohälsa i syfte att enheten ska kunna arbeta förebyggande med det. Myndigheternas krav och detaljsökande ställer stora krav på verksamheten.	16	Uppföljning i det systematiska kvalitetsarbetet.	Avstämning på APT	2 ggr/år alt vid behov	Rektor/Skolchef			
Likvärdighet mellan skolorna - alla elever får inte tillgång till det stöd och den undervisning som de har lagstadgad rätt till.	Lärare, rektor samt skolchef säkerställer (utifrån sina roller) genom uppföljning av planerade åtgärder, analys av resultat och uppföljning i SKA-arbetet. Formella beslut/politiska beslut som får konsekvenser för likvärdig skola. Segregation.	16	Uppföljning i det systematiska kvalitetsarbetet.	Avstämning på APT	2 ggr/år alt vid behov	Rektor/Skolchef			

Risk att barn och elever inte möts av en tillräcklig kvalitativ och pedagogisk mångfald vad gäller undervisning som möjliggör god kunskapsutveckling och därmed inte når målen.	Uppföljning av mål och kunskapsutveckling på individ- och gruppnivå. Kontroll och analys på respektive skolenhet samt uppföljning i SKA-arbetet.	16	Uppföljning i det systematiska kvalitetsarbetet.	Avstämning på APT	2 ggr/år alt vid behov	Rektor/Skolchef			
GYMNASIET									
Stöd till alla elever	Risk för brister i likvärdighet till stöd för enskild elev.	4	Uppföljning sker kontinuerligt av rektore	Systematisk uppföljning av resultatenhetschefer	5 ggr/år	Rektor			
VUXENUTBILDNINGEN									
Handlingsplan mot diskriminering och kränkande behandling, Campus Nyköping (Platinanummer 480657)	Att personal och huvudman inte bedriver ett målinriktat arbete med aktiva åtgärder enligt handlingsplanen, vilket kan leda till dålig arbetsmiljö för elever och personal samt försvårar integrationen.		Kontroll och analys på respektive skolenhet.	Kontinuerlig uppföljning och dialog på skolenheterna. Systematisk uppföljning av incidenter och åtgärder på enheterna enligt rektors mötesstruktur. Vi ska föra in rutiner för kränkande behandling inom personalgruppen, i vår plan mot diskriminering och kränkande behandling.	Kontinuerlig punkt på APT och aggregerad uppföljning mellan rektor och utbildningschef.	Rektor/Skolchef			
Rutin för kvalitetsuppföljning av externa utbildningsleverantörer (Platinanummer 840127, 836310, 836307, 836306, 836303, 836299)	Att kvalitetsuppföljning av externa utbildningsleverantörer inte genomförs enligt rutin.		kontroll och analys av rektor och kvalitetssamordnare	Avstämnings mellan skolchef, rektor och kvalitetssamordnare	Kontinuerligt	Rektor			
Representation, gåvor och uppvaktning	Att riktlinjer för representation inte följs	16	Kontroll av aktuella konton i redovisningen: att beloppsgränser, deltagarlista och övriga regler följs.	Stickprov	1 ggn/år	Gunilla, Therese, Céline, Villy, Ann-Britt för resp verksamhet			
Regler för inköp och avtal	Att inköp görs utanför ramavtal	12	Granskas mha inköpsanalyssystem.	Genomgång av inköpsanalyssystemet i BPA	Löpande	Bahman			
Regler för inköp och avtal	Att inköp görs utöver direktupphandlingsgräns	12	Granskas mha inköpsanalyssystem	Genomgång av inköpsanalyssystemet i BPA	Löpande	Bahman			
Ekonomiavdelningen									
Momslagstiftning	Felaktigt redovisad moms.	9	Kontroll av momsredovisning på t ex leasingbilar, representation.	Stickprov. Delvis med hjälp av Qvalia	1 ggr/år	Liz/Sara			

Leverantörsreskontra	Att vi gör felaktiga utbetalningar	6	- Att leverantörsregistret är aktuellt och komplett	Stickprov	Löpande (5st per månad)	Nettan/Sanna				
Attestrutiner	Att ej behörig person attesterar utbetalning	3	Attesterat dokument överensstämmer med belopp och person i attestregistret. Kontroll att det ligger rätt uppgifter i system gällande ex personers behörigheter.	Stickprov	Löpande (2-3st per månad)	Nettan/Sara				
Kundreskontra	Intäktsbortfall pga felaktig nedskrivning av kundfodringar	3	Kontroll av att underlag finns och är godkänd av rätt person	Stickprov	2 ggr/år (2-3 st per gång)	Malin/Catharina				
Placeringar och lån	Att placeringar av pengar och krediter inte sker enligt kommunens finansregler.	2	Månatlig avstämning med Söderberg & Partner	Fullständig	2 ggr/år	Controllerchef				
HR										
Registervård eCompanion	Om registervården inte utförs korrekt, kan konsekvenser uppstå, t.ex vid LAS hantering, pensionsutbetalning, skattehantering. Större konsekvenser med negativt utfall identifierade på såväl medarbetar- och arbetsgivarnivå.	6	Interna rutiner finns dokumenterade i Platina. Följs upp månadsvis i APT-format	Stickprov	Månadsvis	Lönechef				
Bristande registervård i Schema Bemanning	Om registervården inte utförs korrekt, försvåras korrekt schemaläggning och säkerställande av korrekta scheman framåt utblir, t.ex registrering av partiell frånvaro, sjukledighet	6	Interna rutiner finns dokumenterade i Platina. Följs upp månadsvis i APT-format	Stickprov	Månadsvis	Lönechef				
Medarbetare: ofullständig eller felaktig registrering av lönegrundande underlag MinLön	Felaktig lön utbetalas	6	Utförande av kontroller enligt upprättad kontrollrutin vid månatlig lönekörning	Stickprov	Månadsvis	Lönechef				
Chef: Ej genomförd eller försenad slutattest av chef i MinLön	Felaktig lön utbetalas	6	Månadsvis uppföljning av kontrollista chefsattesteringen	Rapport MinLön	Månadsvis	Lönechef				
Felaktiga behörigheter i HR relaterade IT-system	Brister i behörighetstilldelning i HR relaterade stödsystem kan medföra data brott uppstå kopplat till personsäkerhet och GDPR-lagstiftnings	8	Årlig genomförd förvaltningsplane genomgång	Möte	År	HR Förvaltningsledare				

Kraftigt förhöjd sjukfrånvaro p.g.a. epidemiskt eller pandemiskt läge	Vid extrem sjukfrånvaro <50% i direkt anslutning till löneutbetalning på löneenheten, uppstår påverkan genom att kontrollmoment inte kommer att kunna genomföras enligt rutiner. Vilket betyder ökad grad av möjliga fel i löneutbetalning.	6	Rättning genomförs och kontroll genomförs i efterhand för genomförd lönekörningen.	Kontroller lönegörning	Vid behov	Lönechef			
Cybersäkerhet	Virus, hacker attacker, dataintrång	15	Enligt IT-avdelningens internkontrollplan	Enligt IT-s plan/rutiner	Vid behov	HR chef			
Hot och Våld (risk för fysiskt våld)	I tjänsteutövande kan hot och våld situationer uppstå som påverkar enskild medarbetare inom HR avdelningen	16	Upprättade arbetsmiljöriskbedömningar med tillhörade åtgärder	Riskbedömning AmL	År	HR chef			
Hot och Våld (lägre grad)	I tjänsteutövande kan hot och våld situationer uppstå som påverkar enskild medarbetare inom HR avdelningen	9	Upprättade arbetsmiljöriskbedömningar med tillhörade åtgärder	Riskbedömning AmL	År	HR chef			
Jäv, otillbörlig påverkan vid tjänsteutövande och bisyssla	Otillbörlig påverkan på grund av jävsituation i utövande av tjänsteuppdraget	8	Säkerställande av oberoende ställning kopplat till uppdrag i tjänsten.	Medarbetarsamtal	År/löpande	HR Chef			
IT-Avdelningen									
Ekonomi									
Avgifter och avtal	Kommunen får inte in intäkter enligt avtal eller enligt beslut för levererade tjänster.	9	Årlig genomgång av att rätt avgifter debiteras och att avtal uppdateras.	Stickprov	1 ggr/år	IT-chef			
Avtalskrivning	Avtalskrivning - avtal innehåller inte alla delar som krävs för att kvalitetsäkra leveransen. T ex "Formalia" informationssäkerhet, GDPR, drift.	16	Kontinuerlig kontroll och uppföljning av avtalskrivning och avtal.	Fullständig	Löpande	IT-chef			
Inventarier	Kommunens IT-inventarier försvinner	20	Årlig uppdatering av inventarieförteckning och kontroll över existerande inventarier	Stickprov	1 ggr/år	IT-chef			
HR									
Rutin för sjukanmälan. Personalhandbok/Anställning/Sjukfrånvaro, rutin	Inget löneavdrag görs vid sjukfrånvaro, VAB Semesterledighet rapporteras inte	12	Uppföljning att resultatet för rutinen kring sjukanmälan, VAB och semesteransökan fungerar	Fullständig	Löpande	Ansvarig chef			

Personalhandbok/Anställning/Rutin för lönehantering Personalhandbok/Anställning/Reseräkning/traktamente/kostförmån	Felaktigt utbetalda löner, resersättningar, traktamente	6	Följa upp att rutiner följs samt att underlag är rätt ifyllt och rapporterat	Stickprov	1 ggr/år	Ansvarig chef			
Personalhandboken/Arbetsmiljö/Arbetsmiljölagen	Brister i arbetsmiljö.	8	Skyddsronder, medarbetarsamtal, Arbetsmiljömätning.	Fullständig	1 ggr/år	Ansvarig chef			
Kompetens	Tillgång till rätt kompetens saknas för att kunna leverera tjänster till verksamheterna. Stora problem att rekrytera medarbetare med rätt profil och lönekrav vid nyrekrytering.	20	Följ upp att planer finns för grundbemanning och att rätt kompetens finns.	Fullständig	Löpande	Ansvarig chef			
IT									
Behörighet	Obehörig åtkomst till IT-system kan leda till t ex ekonomisk förlust, skadegörelse, personsäkerhet som kan skada kommunens goodwill	15	Följa upp att användarid som inte längre används är borttagna från IT-avdelningens verksamhetssystem.	Fullständig	2 ggr/år	Respektive systemägarombud			
Behörighet	Felaktig tilldelning av behörighet till IT-avdelningens system från ej auktoriserad godkännare, dvs annan än SA	12	Följa upp att det är rätt SA för IT-enhetens system som tilldelar behörigheter	Fullständig	Kontinuerligt	Respektive systemägarombud			
Behörighet	Flera personer delar användarid och lösen vilket försvårar spårbarhet	12	Följ upp att gruppkonton inte används	Fullständig	2 ggr/år	Systemägarombud AD			
Behörighet	Defaultadministratörskonton används	15	Följ upp att personliga administratörskonton används	Fullständig	2 ggr/år	Respektive systemägarombud			
Behörighet	Inaktuella konton är tillgängliga för obehöriga	15	Följa upp genom checklista när anställning upphör att användarid är borttaget	Fullständig	Kontinuerligt	Systemägarombud AD			
Behörighet	Obehörigt tillträde ökar risken för sabotage	15	Kontroll av behörigheter till säkra utrymmen	Fullständig	2 ggr/år	IT-chef			
Säkerhet		12							
Riktlinjer för IT-resurser	Obehörig kommer åt inloggningsuppgifter som förvaras på otillbörligt sätt och kommer därefter åt känslig information	15	Försäkra att IT-avdelningens nyanställd är informerade om innehållet i IT-riktlinjerna där det framgår hur lösenord ska förvaras	Fullständig	Kontinuerligt	Ansvarig chef			

Säkerhetsuppdatering	Virusangrepp orsakar problem med tillgänglighet	15	Regelbunden genomgång av loggar för antivirusuppdatering och säkerhetsuppdatering av klienter och servrar	Fullständig	Kontinuerligt	SA Säkerhet		
Riktlinjer för systematiskt säkerhetsarbete. Säker förvaring av handlingar. Utbildning i risk- och brandskydd, stöldskyddsmärkning. Backup	Brand, stöld, inbrott, skadegörelse, vandalisering.	10	Säkerhetsronder. Tillsyn systematiskt säkerhetsarbete. Följs rutiner?	Övning	1 ggr/år	IT-chef		
Backup	Systemen går inte att återskapa vid ett haveri	10	Tillse att det finns en uppdaterad återstartsplan och att den är testad	Övning	1 ggr/år	Enhetschef System o Tjänster		
Backup	Återläsning av backup fungerar inte	10	Test att säkerhetskopior går att återläsa	Stickprov	Kontinuerligt	Enhetschef System o Tjänster		
Attacker	Dataintrång orsakar informationsförlust	15	Genomgång av loggar för kontroll av skydd mot intrångsförsök	Fullständig	Kontinuerligt	Enhetschef Arkitektur, Utveckling och Samordning		
Attacker	Överbelastningsattack (ddos)minskar tillgängligheten till Internet	12	Att loggar signalerar när vi blir utsatta	Fullständig	Kontinuerligt	Enhetschef Arkitektur, Utveckling och Samordning		
Rutin för larm	Slut på dieseln - saknar larm kontorstid, Kyla larmar inte till Icinga - saknar larm kontorstid	0	Att larm går ut och att mottagare finns alla tider på dygnet	Fullständig	1 ggr/månad	Enhetschef System o Tjänster		
Övrigt								
Förskingring och missbruk av medel	Medarbetare skor sig själv på kommunens bekostnad, tex köper saker till sig själv, nyttjar bensinkort privat. Kommunens tillgångar används privat, tex bilar, släpkärror	9	Följ upp att kommunens regelverk följs exempelvis inköpsrutiner, fakturakontroll	Fullständig	Kontinuerligt	Ansvarig chef		
			Kontroll att rutinerna för t ex utlämnande av nycklar, bensinkort, bokningsrutiner fungerar	Stickprov	1 ggr/år	Enhetschef Servicedesk o Beställning		
Kommunikation och Kundservice								

Säkerhet	Obehöriga besökare innanför skalskyddet i Stadshuset	12	Inskrivning för besökare i receptionen. Släpp inte in obehöriga via personalingångar. Se till att dörrar går igen ordentligt och att passersystemet fungerar väl.	Lokalsamordnare och internservice i samarbete med Informationen ser till att allt fungerar som det ska samt informerar kollegor via IN. Alla medarbetare behöver hjälpas åt att inte släppa in obehöriga via personalingångar.	dagligen	Lokalsamordnare. Alla medarbetare i Stadshuset			
	Att obehöriga kommer in på kontoret i Brandkärr. Skapar hotfulla situationer.	16	Noggrann bemanningsplanering. Lås ytterdörren.	Vi arbetar alltid tre personer. Släpper inte in obehöriga.	löpande	Chef kundservice			
Tillgänglighet	När våra kollegor inom kommunen inte finns tillgängliga för att svara på kunders frågor hamnar all frustration hos medarbetare inom Kundservice. Blir tungt att hantera och skapar en dålig arbetsmiljö.	16	Statistikrapporter och mjuka värden rapporteras veckovis.	Distribuera rapporter för alla divisioners tillgänglighet, presentera i ledningslagen, erbjud samarbete med Kundservice för bättre tillgänglighet.	löpande	Chef kundservice			
	Risk att vi inte hinner publicera kallelser till politiska möten pga av tekniska problem med format eller tunga filer.	16	Vid varje kallelse		löpande	Chef kundservice			
	Vi har ingen stagingmiljö när vi utvecklar. Det innebär att risker för verksamheter och deras intäkter i vissa fall eftersom vi inte kan hantera buggar och fel innan vi går live.	12		ta upp igen för dialog med IT	löpande	Chef webb och grafisk form			
	Vi har ingen process/alarmsystem för hur en nedgång av nykoping.se hanteras; Det skulle säkra att det finns ett "alarmsystem" på plats som informerar om när detta händer och en bestämd ordning av personer som informera om/när det händer.	12		ta fram process/system tillsammans med IT.		Chef webb och grafisk form			
	En hackerattack av typ det som hände i Kalix kommer påverka tillgänglighet för vår webb och intranät.	12	Kommunikationschef och Chef webb och grafisk form följer upp vid halvårsskiftet	Ta upp till dalog med IT och ta fram en plan för hur vi hanterar extern och intern webb vid denna typ av kris		Chef webb och grafisk form			

Kommunstyrelsen									
KS ärendeprocess	Att Kommunstyrelsens beslut inte verkställs	15	Kontroll på enhetsmöte att stickprovskontroll skett och hantering av ev avvikelser.	Stickprovskontroll av KS protokoll där alla beslut går igenom, kontakt tas med den som fått något i uppdrag eller liknande av KS, för avstämmning och uppföljning om beslutet verkställts.	2 protokoll per år, 1 på våren och 1 på hösten. Kontrollmoment genomförs 2 gånger år 2022, i maj och i november.	KS-sekreterare			
Politisk beredning och samordning									
Grunduppdrag, stöd till nämnd	Att sakkunniga, ekonomiassistent och handläggare inte kan ge ett fullgott stöd till nämnder då de flesta är ensamma med sin sakkunskap vilket gör stödet sårbart	16	Kontroll på enhetsmöte gällande att inga vakanser ska finnas, samt att hanteringen av risker som uppkom i riskanalys gällande ny enhet hanteras.	Chef ansvarar för hantering av risker kring sårbarhet med mera, utifrån riskanalysen som är framtagen kring ny enhetsorganisation, samt att resurser för uppdraget finns.	Kontrollmoment genomförs en gång per kvartal.	Chef			
Grunduppdrag, stöd till nämnd	Att politiska beslut fattas på felaktiga grunder, eller att felaktigheter i beslutsunderlag finns på grund av risk att ansvarig tjänsteperson inte har tillräcklig kompetens, att information inte överförs till nya medarbetare, utifrån att många är ensamma i sitt uppdrag	16	Kontroll på enhetsmöte att ny rutin för vad som ska göras om någon är frånvarande tagits fram och följs, samt att grunduppdrag för sakkunniga, handläggare och ekonomiassistent tagits fram.	Rutin för vad som ska göras om sakkunnig, ekonomiassistent eller handläggare är frånvarande behöver tas fram och följas. Grunduppdrag för ovan roller behöver förtydligas.	Kontrollmoment genomförs 2 gånger år 2022, i maj och november.	Chef och medarbetare			
Administration	Att handlingar inkommer till tidigare medarbetares epostlåda och inte hanteras	12	Gemensam genomgång på enhetsmöte av checklista för vad som ska göras när en medarbetare slutar	Chef ser över checklista för vad som ska hanteras när anställningar avslutas.	Kontrollmoment genomförs i september 2022.	Chef			
Grunduppdrag, stöd till nämnd	Att tjänstemannastöd från enheten till nämnder ser olika ut och inte är enhetligt	15	Kontroll på enhetsmöte att utvecklingsarbete fortgår, samt att grunduppdrag formulerats.	Utvecklingsarbete där detta ingår ska ske under året som en del av omorganisationen och VINK. (Berörda parter i organisationen kan vara del i inventering av hur det ser ut idag). Grunduppdrag för roller på enheten behöver förtydligas.	Kontrollmoment genomförs 2 gånger år 2022, i maj och november.	Chef och medarbetare			

Nämndadministration	Att beslut inte expedieras till rätt mottagare	12	Kontroll på enhetsmöte hur dialogen med registratur fungerar och om behov finns av andra åtgärder kring rutiner osv.	Ansvarig för tjänsteskrivelse fyller i vilka beslutet ska skickas till enligt ordinarie process. Ansvarig finns tillgänglig vid frågor från registratur, och vid behov bokas stående avstämningsmöten för att hantera risken.	Kontrollmoment genomförs en gång per kvartal.	Medarbetare som skriver tjänsteskrivelser			
Nämndadministration	Att rätt mottagare av politiska beslut från kommunfullmäktige inte står med i protokollet	8	Kontroll på enhetsmöte att korr.läsning sker.	Sekreterarkollega korr.läser vilka mottagare beslutet ska skickas till.	Kontrollmoment genomförs 2 gånger år 2022, i maj och november.	KF-sekreterare			
Nämndadministration	Att rätt mottagare av politiska beslut från kommunstyrelsen inte står med i protokollet	8	Kontroll på enhetsmöte att korr.läsning sker	Sekreterarkollega korr.läser vilka mottagare beslutet ska skickas till.	Kontrollmoment genomförs 2 gånger år 2022, i maj och november.	KS-sekreterare			
Nämndadministration	Att känsliga personuppgifter publiceras i kallelser och protokoll på webben	8	Kontroll på enhetsmöte att stickprov skett och hantering av ev.avvikelser	Stickprovskontroll av 1 kallelse och 1 protokoll som finns publicerade på webben per sekreterare.	Kontrollmoment genomförs 2 gånger år 2022, i maj och november.	Alla sekreterare			
Projekt, utveckling och analys									
NYMO	Projektbeställningar är ej förankrade eller säkrade i verksamheten	16	Tillhandahållen och genomgången projektbeställarutbildning samt kontroll av att ekonom involveras i projektets första fas	Uppföljning vid särskilt möte	Kvartalsvis				
Inköp och upphandling									
Attestrutiner/Inköpsregler/Månadsuppföljning	Kommunens sammantagna köp inom sakområde överskrider gränsvärden för direktupphandling.	16	Begränsning av behöriga inköpare och utökad E-handel i kombination med tydliga attestkrav.	Uppföljning kommer att ske med hjälp av inköpsanalysstatistiken på utvalda riskområden.	Kvartalsvis	Inköpscontroller och Inköpsamordnare.			
Upphandling	Att kommunen ej är trogen ramavtal, leder till ökade kostnader och risk för skadeståndskrav och trovärdighetsproblem vid upphandling.	16	Kontroll av leverantörer inom vissa kostnadskonton.	Enligt uppföljningsplan	1 ggr/år	Inköpscontroller och Inköpsamordnare.			

Informationsförvaltning								
Hantering av allmänna handlingar	Upphandlingsärenden är inte kompletta när ärende avslutas	16	1. Skicka rapport till Upphandlingschef 1 ggr/kvartal på enhetens alla öppna ärenden. 2. Avstämningsmöte med upphandlingschef 1 gång/halvår för att diskutera rutin/lathund och ärendebalans	1. Dra ut rapport och skicka till chef på upphandling 2. Kom överens med upphandling att bjuda in till möte	1. 1 gång per kvartal 2. 2 gånger under 2020	1. Huvudregistrator 2. Informationschef		
Hantering av allmänna handlingar	Postöppning av misstänkt brev som kan vara skadligt	4	Genomgång av rutin och checklista som finns framtagen och uppsatt utanför postrum	Gå igenom rutin vid enhetsmöte	1 gång per år på enhetsmöte	Huvudregistrator		
Administration Platina	Dokumentmallar följer inte grafisk profil	4	Genomgång av både gemensamma och verksamhetspecifika mallar	Stickprov (10 %)	Helår	Systemansvarig för Platina		
Rutin för kontroll av arkivmiljön	Att luftfuktigheten och temperaturen är för höga eller låga eller varierande, vilket inte är optimalt för handlingarna och de kan skadas	15	Att mäta luftfuktighet och temperatur i arkiven och bokföra siffrorna	Gå och kontrollera	1 ggr/v	Arkivarie		
Inte få tillbaka akter som stadsarkivet lånat ut internt Hantering av akter internt	Om akterna inte lämnas tillbaka inom rimlig tid är risken stor att handlingarna är förlorade för framtiden	15	Kontrollera att påminnelser gått ut enligt rutin.	Epost	Var 6:e mån	Arkivarie		
Informationsklassning av IT-system	Beslut om att informationsklassa IT-system följs inte	12 (3/4)	Genomgång av klassade system i KLASSA	Antalet klassade system i förhållande till kända system	1 gång per år (dec)	Informationssäkerhetssamordnare		
Personuppgifter	Registerförteckningen som ska innehålla organisationens samtliga personuppgiftsbehandlingar uppdateras inte	12 (3/4)	Kontroll av registerförteckning	Antal nya och uppdaterade beskrivningar	1 gång per år (dec)	Dataskyddsombud		
Näringsliv, Kultur och Fritid								
Lagen om offentlig upphandling	Vi följer inte kommunens ramavtal vid inköp, lagbrott och badwill för kommunen, skadar leverantörerna, kostsamt över tid.	20?	Samarbete med upphandlingsavdelningen	Samordnade möten	Löpande	Ekonomi		
Föreningsbidrag	Bidragsutbetalningar sker felaktigt.	15?	Föreningskonsulent ser alltid till att någon annan kontrollattester utbetalningar samt gör en genomgång av utbetalda bidrag tillsammans med ekonom.	Avstämningsmöten mellan föreningskonsulent och ekonomi	Minst två gånger per år	Föreningskonsulent & ekonomi		

God service	Brist på kompetens/personal (fel eller för få)	15?	Säkra rekrytering, konsekvent arbetsmiljöarbete, kompetensutvecklingsplaner	Kontinuering kontakt med av HR utsedd person	Vid behov	Respektive chef			
Måluppfyllnad och tydlig operativ verksamhetsuppföljning	Om vi inte har en tillräckligt tydlig målkedja från övergripande strategiska mål till individuella mål + struktur för uppföljning är det risk att vi inte nyttjar våra resurser optimalt och att vi inte når våra mål.	12?	Lägga in samtliga mål samt tillhörande aktiviteter i vår VP i Hypergene samt skapa individuell struktur för uppföljning för samtliga medarbetare på Näringslivsenheten samt chefsnivåer inom NA och Turism.	Kontroller	Löpande	ER, SR, Adj, BC, LP och EL			
Vision 2030 - God service	Ej uppdaterad kompetens - Fokus Nöjd Kund, Digitalisering	12?	Kompetensutvecklingsplaner tas fram för alla funktioner inom divisionen, ett arbete som har påbörjats.	Planering, samverkan HR	1 ggn/år	LP, EL, ER			
Räddning och Säkerhet									
Attestrutiner/inköpsregler/ Leverantörskontroll	Felaktiga utbetalningar, utbetalningar gör utan avtal eller underlag	2	Kontroll av fakturor i förhållande till avtal och underlag, (rutin följs)	Stickprov slupvis fakturor	Maj och oktober				
Attestreglemente och delegation	Beslut tas av obehörig person	4	Kontroll att attestlistor och delegationsordning aktuell och följs	Uppföljning och stickprov	Maj och oktober	Verksamhets strateg			
Årlig genomgång av att rätt taxor/avgifter debiteras och att avtal uppdateras/upprättas	Felaktiga taxor/debitering. Kommunen får inte in intäkter enligt avtal eller enligt beslut för levererade tjänster.	3	Kontroll av att -tillsynstaxa är beslutad och debitering sker enligt taxa -tillståndstaxa är beslutad och debitering sker enligt taxa -sotningstaxa är beslutad -debitering sker enligt gällande prislista i Dealdos	Uppföljning och stickprov	Maj och oktober	Verksamhets strateg			
ROS grundläggande rutiner	Hot och våld under tjänsteutövning Avsaknad av utbildning	5	Kontroll av att: -rutinen för hot och våld gåtts igenom under introduktionen -tas upp under APT "Arbetsmiljö"	Slumpvis intervju	Maj och oktober	Funktionschef			
Diari rutin och dokumenthanteringsplaner	Handlingar registreras, förvaras och utlämnas inte korrekt	2	Kontroll att handlingar registreras i Platina.	Stickprov i Diariet.	Maj och oktober	Verksamhets strateg			

Representation, kurser och konferenser	Höga representationskostnader, att kommunens bestämmelser ej följs.	3	Att reglementet följs: rätt kontering, moms, bilaga med syfte och namn.	Stickprov och intervju att rutiner är kända	Maj och oktober	Funktionschef			
Dokumenterade APT-protokoll	Information hålls ej tillgänglig	9	Att dokument finns sparad i respektive Platinamapp	Stickprov		Versamhetsstrateg			
Tillgänglighetsanpassade dokument	Följer inte tillgänglighetsförordningen, informationen är inte tillgänglighetsanpassad	4	Kontroll av information på hemsidan Kontroll att länkar till externa källor fungerar	Stickprov		Versamhetsstrateg			
Division									
Samhällsbyggnad									
Attestrutiner/inköpsrutin/ Leverantörsgranskning	Inköp görs utanför avtal.	16	Kontroll av leverantörer som inte är godkända i inköpsanalysverktyget BPA Förtydliga befintliga rutiner kring hur direktupphandlingar under 300 tkr registreras i kommunens avtalsdatabas	Uppföljning	3 ggr/år	Ekonomiansvarig			
Årlig genomgång av att rätt taxor/avgifter debiteras och att avtal uppdateras/upprättas	Felaktiga taxor/debitering. Kommunen får inte in intäkter enligt avtal eller enligt beslut för levererade tjänster.	12	Kontroll av att - samtliga detaljplaner är debiterade enligt avtal och följer beslutad taxa - beslut om sanktionsavgifter debiteras i tid	Fullständig	Löpande	Ekonomiansvarig			
Hantering av remiss och synpunkter	Remisser och synpunkter blir inte besvarade i tid eller inte alls	12	Förankra rutin, kontroll att remisser och synpunkter besvaras i tid	Fullständig	3 ggr/år	Stabschef			
Tillgänglighetsanpassade dokument	Följer inte tillgänglighetsförordningen, informationen är inte tillgänglighetsanpassad	9	Kontroll av information på hemsidan Kontroll att länkar till externa källor fungerar	Stickprov	2 ggr/år	Stabschef			

Kontroll av GDPR vid användande av 365	Personuppgifter kommer i orätta händer. Sanktionsavgift vid felaktig hantering av personuppgifter	16	Ta fram en informationshanteringsplan för office 365 (Teams) Utbildning i GDPR och hantering av personuppgifter	Fullständig Enkät till anställda	1 ggr/år	Stabschef			
Diarieföring	Handlingar registreras inte korrekt	12	Kontroll att rätt handling är kopplat till ärendet. Kontroll att rätt information finns på handlingskortet. Kontroll att rätt handling är inskannad	Stickprov	1 gång/mån	Stabschef			
Tekniska divisionen									
Politiska beredningsprocessen	Bristfälliga framskrivningar och kalkyler	9	Kontroll av kvaliteten på framskrivningar, medföljande kalkyler och framtida drift- och underhållskostnader	Avstämningsmöten	2 gånger per år	Processutvecklare			
Informationssäkerhet	Felaktig hantering av handlingar innehållande känsliga uppgifter	9	Kontroll av att vi sparar och hanterar känsliga handlingar korrekt	Enkät	1 gång per år	IT-samordnare			
Systematiska arbetsmiljöarbetet	Arbetssskador kopplat till fysisk och psykisk arbetsmiljö	8	Kontrollera att vi rapporterar in inträffade olycksfall och utreder dem	Redovisar i LL samt gemensam diskussion om gjorda utredningar	3-4 gånger per år	Arbetsmiljöingenjör			
Systematiska arbetsmiljöarbetet	Arbetssskador kopplat till fysisk och psykisk arbetsmiljö	8	Kontrollera att vi gjort de riskbedömningar som krävs för arbetsuppgifter	Vid den årliga uppföljningen av det systematiska arbetsmiljöarbetet	1 gång per år	Arbetsmiljöingenjör			
Avtalstrohet	Handlar inte utifrån våra avtal	12	Kontrollerar att varan/tjänsten är beställd från avtalad leverantör	Stickprov, minst 10 fakturor varje halvår.	2 gånger per år	Chef Ekonomienheten			
Leverantörsfakturor	Felaktiga fakturor avseende timpris och/eller antal timmar	9	Kontroll av pris mot avtal och timmar mot beställning	Stickprov, minst 10 fakturor varje halvår.	2 gånger per år	Chef Ekonomienheten			
Attesträtt	Attesterar egna kostnader	9	Kontroll att överordnad chef attesterar attestantens egna kostnader	Stickprov, minst 10 fakturor varje halvår.	2 gånger per år	Chef Ekonomienheten			
Utbetalningsordrar	Manuella utbetalningar görs till fel kontonummer/bankgiro	9	Kontroll att utbetalning stämmer mot underlag samt slagning på BG att BG-nummer stämmer	Stickprov, minst 10 utbetalningar varje halvår.	2 gånger per år	Chef Ekonomienheten			
Kundfakturor	Annulleringar och krediteringar av kundfakturor görs utan attesterade underlag	9	Kontroll att annulleringar har attesterat underlag bifogat	Stickprov, minst 10 fakturor varje halvår.	2 gånger per år	Chef Ekonomienheten			
Kemikalierutin	Olyckor i samband med hantering av kemikalier, farligt avfall och brandfarlig vara	9	Kontrollera att rutinen följs	Stickprov	1 gång per år	Miljöingenjör			

Förvaltningsprocessen	Följer inte beslutade egenkontrollprogram	9 Kontrollera att egenkontrollprogram (B-anläggningar) följs	Stickprov	1 gång per år	Miljöingenjör
-----------------------	---	--	-----------	---------------	---------------

Konsekvens avser personskada, ekonomisk skada och/eller verksamhetskada
 Sannolikhet avser sannolikheten att händelsen inträffar.

Konsekvens					
4 - Mycket allvarlig	4	8	12	16	
3 - Betydande	3	6	9	12	
2 - Begränsad	2	4	6	8	
1- Försumbar	1	2	3	4	
	1 - Mycket liten	2 - Mindre sannolik	3- Hög sannolikhet	4 - Mycket hög sannolikhet	Sannolikhet

Kontrollområde**Hot/risk****Konsekvens**

Fakturor

Följer ej avtal

1

KS § Framtagande av handlingsplan för psykisk hälsa 2022-2023 och handlingsplan för suicidprevention 2022-2023

Diarienummer: KK22/119

Regeringen och Sveriges kommuner och regioner (SKR) enades 22 december 2020 (S2020/09779) om att ingå en överenskommelse om insatser inom området psykisk hälsa och suicidprevention för perioden 2021-2022. På regional nivå sker samverkan på området inom ramen för Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård i Sörmlands län (NSV).

Överenskommelsens syfte och mål:

Syftet med överenskommelsen är att vidmakthålla och stärka den utveckling som skett genom tidigare överenskommelser 2016-2019 samt att stimulera långsiktig utveckling av verksamheterna i kommuner och regioner där parterna gemensamt har identifierat utvecklingsbehov.

Målsättningen är att öka tillgängligheten till stöd och behandling av god kvalitet och att främja hälsa och förebygga och motverka psykisk ohälsa och suicid för personer i alla åldrar. Insatserna ska bidra till ökad jämlik hälsa, jämställdhet mellan kvinnor och män och stärka barnperspektivet. Samverkan mellan olika delar av hälso- och sjukvården, socialtjänsten, skolan och andra relevanta aktörer behöver fungera mer effektivt så att den som har stora behov eller samsjuklighet i beroendesjukdomar och annan psykisk ohälsa inte riskerar att falla mellan stolarna.

För att nå målen behövs vidmakthållande och vidareutveckling av befintliga vård- och stödinsatser som utveckling och innovation av nya arbetssätt. Kommunernas arbete skall inom ramen för överenskommelsen bedrivas utifrån bästa tillgängliga kunskap och Socialstyrelsens, Folkhälsomyndighetens och andra myndigheters framtagna kunskap. Regeringen har angett en inriktning på det utvecklingsarbete som skall bedrivas i regioner och kommunerna genom följande fokusområden:

- Styrning och ledning
- Tidiga insatser
- Förebyggande och främjande insatser
- Enskildas delaktighet och rättigheter
- Utsatta grupper

Ekonomiska förutsättningar:

Överenskommelsen omfattar för 2021-2022 totalt 1 680 mnkr/år, varav 1 658 mnkr ska fördelas till kommuner och regioner för att möjliggöra, enskilt eller i samverkan, fortsatt långsiktigt och hållbart utvecklingsarbete. Resterande 22 mnkr tilldelas SKR för samordning av stöd till huvudmännen.

Stimulansmedel fördelas till kommunerna efter befolkningsmängd enligt följande:

- 200 mnkr för fortsatt utvecklingsarbete utifrån handlingsplaner och förstärkning av kommunernas roll och utveckling av mobila lösningar eller liknande.
- 100 mnkr för kunskapsbaserad och säker hälso- och sjukvård och socialtjänst.

Stimulansmedel fördelas till länen enligt följande:

- 200 mnkr för att skapa en mer sammanhållen vård för personer som behöver insatser från både kommuner och regioner, bland annat personer med samsjuklighet. Medlen utbetalas till den aktör som regionen och länets kommuner anger, med fördelningsnyckel 5 mnkr per län och resten fördelat efter befolkningsmängd.
- 24 mnkr för att stärka brukarmedverkan. Medlen fördelas med 1 mnkr per län, förutom de tre storstadslänen som får 2 mnkr var. Mottagare av medlen är den aktör i ett län som kommuner och region anger.
- 200 mnkr för att stärka det suicidpreventiva arbetet på lokal och regional nivå. Medlen fördelas efter befolkningsmängd. Mottagare av medlen är den aktör i ett län som kommuner och region anger.
- 150 mnkr till ungdomsmottagningarna för arbete med att främja psykisk hälsa och motverka psykisk ohälsa bland barn och unga. Medlen fördelas efter andelen barn och unga 0-25 år i respektive region. Medlen till ungdomsmottagningarna utbetalas till den aktör som regionen och länets kommuner anger.

Förutsättningar:

Beslut om de gemensamma medlen i länet fattas av Länsstyrgruppen för samverkan kring socialtjänst och vård på uppdrag av den länsgemensamma nämnden för samverkan (nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård NSV). Regionen och länets kommuner planerar gemensamma aktiviteter som beskrivs i en länsgemensam handlingsplan som redovisas till SKR.

Redovisningen till SKR ska innefatta länets gemensamma handlingsplan och de kommunala handlingsplanerna i enlighet med de instruktioner som tas fram av SKR i samverkan med Socialstyrelsen och Folkhälsomyndigheten. I redovisningen ska speciellt jämställdhetsperspektivet belysas. Redovisning

av 2021 års medel skall rapporteras till SKR senast 2022-02-28. Medel för 2022 inhämtas under år 2022 från och med januari enligt anvisningar från SKR och redovisas år 2023.

Nyköpings kommun fick för 2021 ta del av 0,3 mnkr av länets gemensamma medel att använda till samordning och framtagande av Nyköpings kommuns handlingsplan, samt 0,1 mnkr för framtagande av handlingsplan för suicidprevention. Inför 2022 har länsstyrgruppen ännu inte fattat något beslut om fördelning av de länsgemensamma medlen.

Förslag

Sedan tidigare finns i Nyköpings kommun två handlingsplaner framtagna för 2022, dessa gäller för Division Social Omsorg (DSO) och Division Utbildning (DU) i samverkan. Handlingsplanerna är inte antagna eller fastställda i nämnd utan är framtagna på tjänstenivå inom kommunen.

Utifrån överenskommelsen mellan regeringen och SKR, samt samarbetet inom ramen för NSV finns behov av att Nyköpings kommun antar två kommunövergripande handlingsplaner för områdena. En handlingsplan för Psykisk hälsa och en handlingsplan suicidprevention för 2022-2023 säkerställer Nyköpings kommuns deltagande i utvecklingsarbetet. I handlingsplanerna ska aktiviteter, mål och indikatorer för att mäta målpåfyllelse framgå. Handlingsplanerna ska utgå från överenskommelsens rekommendationer och fokusområden och ska redovisas till SKR.

Arbetet med framtagande av de kommunövergripande handlingsplanerna sker också mot bakgrund av Kommunfullmäktiges uppdrag till Kommunstyrelsen i budget 2022, avseende att utreda möjligheter för samordnat strategiskt arbete på området för folkhälsa inklusive ANDTS.

Arbetet ska ske i linje med politisk inriktning inom berörda verksamhetsområden enligt kommunens antagna program för social hållbarhet vad avser till exempel god och jämlik hälsa, jämställdhet, barnets rättigheter, hbtq+-personers rättigheter och att motverka segregation.

Tre olika nämnder är berörda av utvecklingsarbetet: Barn- och ungdomsnämnden, Socialnämnden och Vård- och omsorgsnämnden. En gemensam styrgrupp samt projektgrupp finns sedan tidigare etablerad mellan DU och DSO.

Division Social Omsorg föreslås därmed få i uppdrag att i samråd med berörda ta fram kommunövergripande handlingsplaner för psykisk hälsa och suicidprevention och återkomma till Kommunstyrelsen för beslut om antagande.

Prövning av barnets bästa

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej, beslutet att ta fram handlingsplaner bedöms inte i sig påverka barn. I det kommande arbetet med framtagande av kommunövergripande handlingsplaner för psykisk hälsa och suicidprevention kommer dock barnets bästa att beaktas och en barnrättsprövning kommer att genomföras i det stadiet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** ge Division Social Omsorg i uppdrag att i samråd med berörda nämnder och verksamheter ta fram en kommunövergripande handlingsplan för Psykisk hälsa för år 2022-2023, i linje med och som en del i genomförandet av program för social hållbarhet,
- 2) att** ge Division Social Omsorg i uppdrag att i samråd med berörda nämnder och verksamheter ta fram en kommunövergripande handlingsplan för suicidprevention för år 2022-2023, i linje med och som en del i genomförandet av program för social hållbarhet, samt
- 3) att** förslag på handlingsplaner återrapporteras till Kommunstyrelsen för beslut om antagande senast kvartal 4 år 2022.

Beslutet skickas till:

Division Social Omsorg

Division Utbildning

Framtagande av handlingsplan för psykisk hälsa 2022-2023 och handlingsplan för suicidprevention 2022-2023

Bakgrund

Regeringen och Sveriges kommuner och regioner (SKR) enades 22 december 2020 (S2020/09779) om att ingå en överenskommelse om insatser inom området psykisk hälsa och suicidprevention för perioden 2021-2022. På regional nivå sker samverkan på området inom ramen för Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård i Sörmlands län (NSV).

Överenskommelsens syfte och mål:

Syftet med överenskommelsen är att vidmakthålla och stärka den utveckling som skett genom tidigare överenskommelser 2016-2019 samt att stimulera långsiktig utveckling av verksamheterna i kommuner och regioner där parterna gemensamt har identifierat utvecklingsbehov.

Målsättningen är att öka tillgängligheten till stöd och behandling av god kvalitet och att främja hälsa och förebygga och motverka psykisk ohälsa och suicid för personer i alla åldrar. Insatserna ska bidra till ökad jämlik hälsa, jämställdhet mellan kvinnor och män och stärka barnperspektivet. Samverkan mellan olika delar av hälso- och sjukvården, socialtjänsten, skolan och andra relevanta aktörer behöver fungera mer effektivt så att den som har stora behov eller samsjuklighet i beroendesjukdomar och annan psykisk ohälsa inte riskerar att falla mellan stolarna.

För att nå målen behövs vidmakthållande och vidareutveckling av befintliga vård- och stödinsatser som utveckling och innovation av nya arbetssätt. Kommunernas arbete skall inom ramen för överenskommelsen bedrivas utifrån bästa tillgängliga kunskap och Socialstyrelsens, Folkhälsomyndighetens och andra myndigheters framtagna kunskap. Regeringen har angett en inriktning på det utvecklingsarbete som skall bedrivas i regioner och kommunerna genom följande fokusområden:

- Styrning och ledning
- Tidiga insatser
- Förebyggande och främjande insatser
- Enskildas delaktighet och rättigheter
- Utsatta grupper

Ekonomiska förutsättningar:

Överenskommelsen omfattar för 2021-2022 totalt 1 680 mnkr/år, varav 1 658 mnkr ska fördelas till kommuner och regioner för att möjliggöra, enskilt eller i samverkan, fortsatt långsiktigt och hållbart utvecklingsarbete. Resterande 22 mnkr tilldelas SKR för samordning av stöd till huvudmännen.

Stimulansmedel fördelas till kommunerna efter befolkningensmängd enligt följande:

- 200 mnkr för fortsatt utvecklingsarbete utifrån handlingsplaner och förstärkning av kommunernas roll och utveckling av mobila lösningar eller liknande.
- 100 mnkr för kunskapsbaserad och säker hälso- och sjukvård och socialtjänst.

Stimulansmedel fördelas till länen enligt följande:

- 200 mnkr för att skapa en mer sammanhållen vård för personer som behöver insatser från både kommuner och regioner, bland annat personer med samsjuklighet. Medlen utbetalas till den aktör som regionen och länets kommuner anger, med fördelningsnyckel 5 mnkr per län och resten fördelat efter befolkningensmängd.
- 24 mnkr för att stärka brukarmedverkan. Medlen fördelas med 1 mnkr per län, förutom de tre storstadslänen som får 2 mnkr var. Mottagare av medlen är den aktör i ett län som kommuner och region anger.
- 200 mnkr för att stärka det suicidpreventiva arbetet på lokal och regional nivå. Medlen fördelas efter befolkningensmängd. Mottagare av medlen är den aktör i ett län som kommuner och region anger.
- 150 mnkr till ungdomsmottagningarna för arbete med att främja psykisk hälsa och motverka psykisk ohälsa bland barn och unga. Medlen fördelas efter andelen barn och unga 0-25 år i respektive region. Medlen till ungdomsmottagningarna utbetalas till den aktör som regionen och länets kommuner anger.

Förutsättningar:

Beslut om de gemensamma medlen i länet fattas av Länsstyrgruppen för samverkan kring socialtjänst och vård på uppdrag av den läns-gemensamma nämnden för samverkan (nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård NSV). Regioner och länets kommuner planerar gemensamma aktiviteter som beskrivs i en läns-gemensam handlingsplan som redovisas till SKR.

Redovisningen till SKR ska innefatta länets gemensamma handlingsplan och de kommunala handlingsplanerna i enlighet med de instruktioner som tas fram av SKR i samverkan med Socialstyrelsen och Folkhälsomyndigheten. I redovisningen ska speciellt jämställdhetsperspektivet belysas. Redovisning av

2021 års medel skall rapporteras till SKR senast 2022-02-28. Medel för 2022 inhämtas under år 2022 från och med januari enligt anvisningar från SKR och redovisas år 2023.

Nyköpings kommun fick för 2021 ta del av 0,3 mnkr av länets gemensamma medel att använda till samordning och framtagande av Nyköpings kommuns handlingsplan, samt 0,1 mnkr för framtagande av handlingsplan för suicidprevention. Inför 2022 har länsstyrgruppen ännu inte fattat något beslut om fördelning av de länsgemensamma medlen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej, beslutet att ta fram handlingsplaner bedöms inte i sig påverka barn. I det kommande arbetet med framtagande av kommunövergripande handlingsplaner för psykisk hälsa och suicidprevention kommer dock barnets bästa att beaktas och en barnrättsprövning kommer att genomföras i det stadiet.

Förslag

Sedan tidigare finns i Nyköpings kommun två handlingsplaner framtagna för 2022, dessa gäller för Division Social Omsorg (DSO) och Division Utbildning (DU) i samverkan. Handlingsplanerna är inte antagna eller fastställda i nämnd utan är framtagna på tjänstenivå inom kommunen.

Utifrån överenskommelsen mellan regeringen och SKR, samt samarbetet inom ramen för NSV finns behov av att Nyköpings kommun antar två kommunövergripande handlingsplaner för områdena. En handlingsplan för Psykisk hälsa och en handlingsplan suicidprevention för 2022-2023 säkerställer Nyköpings kommuns deltagande i utvecklingsarbetet. I handlingsplanerna ska aktiviteter, mål och indikatorer för att mäta måluppfyllelse framgå. Handlingsplanerna ska utgå från överenskommelsens rekommendationer och fokusområden och ska redovisas till SKR.

Arbetet med framtagande av de kommunövergripande handlingsplanerna sker också mot bakgrund av Kommunfullmäktiges uppdrag till Kommunstyrelsen i budget 2022, avseende att utreda möjligheter för samordnat strategiskt arbete på området för folkhälsa inklusive ANDTS.

Arbetet ska ske i linje med politisk inriktning inom berörda verksamhetsområden enligt kommunens antagna program för social hållbarhet vad avser till exempel god och jämlik hälsa, jämställdhet, barnets rättigheter, hbtq+-personers rättigheter och att motverka segregation.

Tre olika nämnder är berörda av utvecklingsarbetet: Barn- och ungdomsnämnden, Socialnämnden och Vård- och omsorgsnämnden. En gemensam styrgrupp samt projektgrupp finns sedan tidigare etablerad mellan DU och DSO.

Division Social Omsorg föreslås därmed få i uppdrag att i samråd med berörda ta fram kommunövergripande handlingsplaner för psykisk hälsa och suicidprevention och återkomma till Kommunstyrelsen för beslut om antagande.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** ge Division Social Omsorg i uppdrag att i samråd med berörda nämnder och verksamheter ta fram en kommunövergripande handlingsplan för Psykisk hälsa för år 2022-2023, i linje med och som en del i genomförandet av program för social hållbarhet,
- 2) **att** ge Division Social Omsorg i uppdrag att i samråd med berörda nämnder och verksamheter ta fram en kommunövergripande handlingsplan för suicidprevention för år 2022-2023, i linje med och som en del i genomförandet av program för social hållbarhet, samt
- 3) **att** förslag på handlingsplaner återrapporteras till Kommunstyrelsen för beslut om antagande senast kvartal 4 år 2022.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2022-02-16

Jenny Åtegård
Kanslichef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Division Social Omsorg

Division Utbildning

KS § Investering: Ombyggnation av omklädningsrum på Hjortensbergsbadet

Diarienummer: KK22/120

Behovet av fler träningslokaler ökar för varje år, vilket är ett gott tecken inom folkhälsan. För att möta efterfrågan på sådana träningslokaler har Kommunfastigheter inom Tekniska divisionen i samråd med Kultur- och fritidsnämnden sett över möjligheterna att öka antalet träningslokaler på Hjortensbergsbadet. I den äldre tegelbyggnaden finns två omklädningsrum som tidigare främst användes den period när det enbart fanns ett utomhusbad på Hjortensbergsbadet som används som förråd då de är utdömda för annan verksamhet pga. brister inom ventilation, ytskikt och brandsäkerhet. Önskemål från såväl nuvarande och tidigare entreprenörer, som besökare har under flera år framförts till kommunen. Hjortensbergsbadet nyttjas i dag av ett stort antal föreningar vilket med en ombyggnation skulle ge dessa utökade verksamhetsmöjligheter.

Lokalerna står idag outnyttjade och med begränsat underhåll vilket ger en negativ känsla för hela anläggningen, dvs Hjortensbergsbadet. Tegelbyggnaden är placerad ut mot Stockholmsvägen och hamnar därav i blickfånget vilket till viss del påverkar bilden av en modern badanläggning. Det är också kapitalförstöring att låta dessa lokaler stå outnyttjade med en underhållsskuld som växer för varje år. Med en ombyggnation av tegelbyggnaden skulle hela Hjortensbergsbadet bli en mer komplett modern anläggning ur såväl verksamhetsmässigt som estetiskt perspektiv.

Driften av bad och gymverksamhet vid Hjortensbadet sker idag på entreprenad via tjänstekoncession och i samband med föregående upphandling uttrycktes ett stort intresse från potentiella anbudsgivare gällande möjligheterna att omforma de utdömda omklädningsrummen till träningslokaler. De nu aktuella lokalerna omfattas redan idag tjänstekoncessionen som således inte påverkas om förslaget genomförs eller inte.

Förslag

Förslaget är att genomföra en ombyggnation innebärande en omställning av två tidigare omklädningsrum vid utomhusbadet till träningslokaler. Idag används dessa som förråd.

Den föreslagna omställningen omfattar renovering av ytskikt, ny ventilation, ny belysning och brandlarm. Ombyggnationen beräknas kosta 3 mnkr och innebär att kommunens hyresgäst kan erbjuda fler träningslokaler och öka attraktionen att besöka Hjortensbergsbadet. Om kommunstyrelsen beslutar

enligt förslaget kommer uppdraget att avropas från kommunens ramavtalade entreprenörer.

Drift- och kapitaltjänstkostnader för ombyggnation föreslås belasta Tekniska divisionen Kommunfastigheter och finansieras via ökade hyresintäkter från Kultur- och fritidsnämnden.

Prövning av barnets bästa

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** ge Tekniska divisionen i uppdrag att genomföra ombyggnation av två omklädningsrum till träningslokaler på Hjortensbergsbadet,
- 2) att** anvisa 3 mnkr till Tekniska divisionen från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för ändamålet, samt
- 3) att** drift- och kapitaltjänstkostnader för ombyggnationen belastar Tekniska divisionen Kommunfastigheter och finansieras via hyresintäkter från inhyrande verksamhet.

Beslutet skickas till:

Ekonomiavdelningen

Kultur- och fritidsnämnden

Tekniska divisionen

Kommunstyrelsen

Investering: Ombyggnation av omklädningsrum på Hjortensbergsbadet

Bakgrund

Behovet av fler träningslokaler ökar för varje år, vilket är ett gott tecken inom folkhälsan. För att möta efterfrågan på sådana träningslokaler har Kommunfastigheter inom Tekniska divisionen i samråd med Kultur- och fritidsnämnden sett över möjligheterna att öka antalet träningslokaler på Hjortensbergsbadet. I den äldre tegelbyggnaden finns två omklädningsrum som tidigare främst användes den period när det enbart fanns ett utomhusbad på Hjortensbergsbadet som används som förråd då de är utdömda för annan verksamhet pga. brister inom ventilation, ytskikt och brandsäkerhet. Önskemål från såväl nuvarande och tidigare entreprenörer, som besökare har under flera år framförts till kommunen. Hjortensbergsbadet nyttjas i dag av ett stort antal föreningar vilket med en ombyggnation skulle ge dessa utökade verksamhetsmöjligheter.

Lokalerna står idag outnyttjade och med begränsat underhåll vilket ger en negativ känsla för hela anläggningen, dvs Hjortensbergsbadet. Tegelbyggnaden är placerad ut mot Stockholmsvägen och hamnar därav i blickfånget vilket till viss del påverkar bilden av en modern badanläggning. Det är också kapitalförstöring att låta dessa lokaler stå outnyttjade med en underhållsskuld som växer för varje år. Med en ombyggnation av tegelbyggnaden skulle hela Hjortensbergsbadet bli en mer komplett modern anläggning ur såväl verksamhetsmässigt som estetiskt perspektiv.

Driften av bad och gymverksamhet vid Hjortensbadet sker idag på entreprenad via tjänstekoncession och i samband med föregående upphandling uttrycktes ett stort intresse från potentiella anbudsgivare gällande möjligheterna att omforma de utdömda omklädningsrummen till träningslokaler. De nu aktuella lokalerna omfattas redan idag tjänstekoncessionen som således inte påverkas om förslaget genomförs eller inte.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Förslag

Förslaget är att genomföra en ombyggnation innebärande en omställning av två tidigare omklädningsrum vid utomhusbadet till träningslokaler. Idag används dessa som förråd.

Den föreslagna omställningen omfattar renovering av ytskikt, ny ventilation, ny belysning och brandlarm. Ombyggnationen beräknas kosta 3 mnkr och innebär att kommunens hyresgäst kan erbjuda fler träningslokaler och öka attraktionen att besöka Hjortensbergsbadet. Om kommunstyrelsen beslutar enligt förslaget kommer uppdraget att avropas från kommunens ramavtalade entreprenörer.

Drift- och kapitaltjänstkostnader för ombyggnation föreslås belasta Tekniska divisionen Kommunfastigheter och finansieras via ökade hyresintäkter från Kultur- och fritidsnämnden.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** ge Tekniska divisionen i uppdrag att genomföra ombyggnation av två omklädningsrum till träningslokaler på Hjortensbergsbadet, samt
- 2) **att** anvisa 3 mnkr till Tekniska divisionen från Kommunstyrelsens ofördelade investeringsmedel för ändamålet, samt
- 3) **att** drift- och kapitaltjänstkostnader för ombyggnationen belastar Tekniska divisionen Kommunfastigheter och finansieras via hyresintäkter från inhyrande verksamhet.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2022-02-17

Kent Nyman

Divisionschef Tekniska divisionen
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2021-09-29

Beslutet skickas till:

Ekonomiavdelningen

Kultur- och fritidsnämnden

Tekniska divisionen

Prövning av barnets bästa enligt Barnkonventionen gällande ombyggnation av omklädningsrum på Hjortensbergsbadet

Genomförd prövning utifrån Nyköpings kommuns riktlinje och enligt mall för prövning av barnets bästa.

1. Beskriv ärendet eller frågan med utgångspunkt i barns bästa

Behovet av fler träningslokaler ökar för varje år, vilket är ett gott tecken inom folkhälsan. För att möta efterfrågan på sådana träningslokaler har Kommunfastigheter i samråd med Kultur- och fritidsnämnden sett över möjligheterna att öka antalet träningslokaler på Hjortensbergsbadet. Idag finns det, i den äldre tegelbyggnaden, två omklädningsrum som är outnyttjade och sedan tidigare utdömda pga. brister inom ventilation, ytskikt och brandsäkerhet och som tidigare var kopplade till den period när det enbart fanns ett utepad på Hjortensbergsbadet.

Driften av bad och gymverksamhet vid Hjortensbadet sker idag på entreprenad via tjänstekoncession och i samband med föregående upphandling uttrycktes ett stort intresse från potentiella anbudsgivare gällande möjligheterna att omforma de utdömda omklädningsrummen till träningslokaler.

Åtgärderna syftar till att skapa funktionella och lämpliga träningslokaler för barn och vuxna. I planeringen behöver barnets bästa vägas mot andra intressen såsom ekonomiska och tekniska.

2. Bedöm vilket underlag som är relevant att utgå från för att kunna göra en bedömning av barnets bästa, och beskriv detta

Följande artiklar i Barnkonventionen har en koppling till de föreslagna åtgärderna och är därmed aktuella för prövning:

Artikel 2 Alla barn har samma rättigheter och lika värde

Artikel 3 Vid alla åtgärder som rör barn, ska i första hand beaktas vad som bedöms vara barnets bästa

Artikel 6 Alla barn har rätt till liv och utveckling.

Artikel 12 Rätt att uttrycka sin mening och höras i alla frågor som rör barnet.

Artikel 23 Barn med funktionsnedsättning

Artikel 31 Vila och fritid

Dessa artiklar bedöms som mest påverkande när det gäller de åtgärder som föreslås på Hjortensbergsbadet.

3. Väg relevanta faktorer mot varandra. Ta utgångspunkt i barnets rättigheter

Följande analys har gjorts av hänsynstagande till aktuella artiklar i Barnkonventionen. I kursiv; text hämtad från Barnkonventionen.

Artikel 2 Alla barn har samma rättigheter och lika värde.

Åtgärder som genomförs i kommunens lokaler föregås av en analys av behov i relation till åtgärder som behövs i andra lokaler. En utgångspunkt är ändamålsenligheten i lokalen; hur väl anpassad den är utifrån de behov som finns hos de som nyttjar lokalen. Barns perspektiv väger då tungt liksom betydelsen av att skapa likvärdighet och ge alla samma möjligheter.

Artikel 3 Barnets bästa i konventionen slår fast att *”vid alla åtgärder och beslut som rör barn, ska vad som bedöms vara barnets bästa beaktas i första hand.”* Artikeln belyser att *”Konventionsstaterna ska säkerställa att institutioner, tjänster och inrättningar som ansvarar för omvårdnad eller skydd av barn uppfyller av behöriga myndigheter fastställda normer, särskilt vad gäller säkerhet, hälsa, personalens antal och lämplighet samt behörig tillsyn.”*

Artikel 6 Inneboende rätt till livet

Barn har rätt till liv, överlevnad och utveckling.

Att kunna utöva idrott, på ett säkert sätt, är en grundförutsättning för barn. Genom att bygga om omklädningsrummen vid Hjortensbergsbadet kan fler barn under en lång tid framöver kunna nyttja lokalen vilket gynnar deras utveckling.

Artikel 12 Barn har rätt att uttrycka sin mening och höras i alla frågor som rör barnet.

Hänsyn ska tas till barnets åsikter, utifrån barnets ålder och mognad.

Verksamheten som hyr anläggningen saknar bra lokaler för träning för barn och vuxna.

Dessa synpunkter och erfarenheter ledde fram till beslutet att föreslå åtgärderna.

Artikel 23 Barn med funktionsnedsättning

3. Stödet ska syfta till att säkerställa att barnet har effektiv tillgång till och får utbildning, hälso- och sjukvård, rehabilitering och habilitering, förberedelse för arbetslivet och möjligheter till rekreation på ett sätt som bidrar till barnets största möjliga integrering i samhället och individuella utveckling, inklusive dess kulturella och andliga utveckling.

Att bygga om omklädningsrummen till träningslokal så att de är tillgängliga, användbara och fungerande för alla, även de med funktionsnedsättning, är prioriterat och självklart. Förslaget innebär en förbättrad miljö för alla barn och vuxna som befinner sig där.

Artikel 31 Vila och fritid

2. Konventionsstaterna ska respektera och främja barnets rätt att till fullo delta i det kulturella och konstnärliga livet och ska uppmuntra tillhandahållandet av lämpliga och lika möjligheter till kulturell och konstnärlig verksamhet samt till rekreations- och fritidsverksamhet.

Åtgärderna i omklädningsrummen på Hjortensbergsbadet är en del i att tillhandahålla lämplig verksamhet för barn och vuxna i Nyköping. Förslagen som omfattas av tjänsteskrivelsen handlar om att säkra en lämplig och säker miljö för barnens bästa.

4. Formulera en slutsats - vad bedöms vara barnets bästa i ärendet?

Barnens bästa bedöms vara hanterat i förslaget med tanke på:

1. fokus är på hälsan hos de som använder omklädningsrummen på Hjortensbergsbadet.
2. Barnets bästa bedöms vara att ge Tekniska divisionen i uppdrag att genomföra de åtgärder som föreslås i tjänsteskrivelsen: Ombyggnad av omklädningsrum på Hjortensbergsbadet.

5. Finns det övriga intressen som behöver beaktas i ärendet? Beskriv dessa.

Övriga intressen omfattar ekonomiska aspekter.

6. Väg övriga intressen mot vad som bedömts vara barnets bästa.

Kommunens resurser måste fördelas jämlikt mellan olika behov. På grund av detta måste avvägningar ske mellan intressen som gör att beslut om tillskjutande av medel riktas till de lokaler/anläggningar som har störst behov. Denna avvägning har gjorts och lett fram till innehållet i tjänsteskrivelsen. Barnets bästa bedöms ha varit i fokus.

7. Formulera ett förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna Prövning av barnets bästa enligt Barnkonventionen gällande ombyggnad av omklädningsrum på Hjortensbergsbadet.

8. Föreslå kompenserande åtgärder

Bedömningen är att barnets bästa har tillgodosetts och fått väga tyngst.

KS § Samordning av initiativ för Cirkulär ekonomi i Nyköping samt start av pilot Cirkulära Öster

Diarienummer: KK22/95

Regeringen har beslutat om en nationell strategi för cirkulär ekonomi som pekar ut riktningen och ambitionen för en långsiktig och hållbar omställning av samhället. Detta är en viktig del för att Sverige ska bli världens första fossilfria välfärdsland.

Kärnan i strategin är en vision: "Ett samhälle där resurser används effektivt i giffria cirkulära flöden och ersätter jungfruliga material".

Regeringen betonar vikten av samverkan mellan politiken, näringslivet, offentlig sektor, akademi, privatpersoner och civilsamhället för att omställningen ska lyckas.

Strategin innehåller följande fyra fokusområden:

- Cirkulär ekonomi genom hållbar produktion och produktdesign,
- Cirkulär ekonomi genom hållbara sätt att konsumera och använda material, produkter och tjänster,
- Cirkulär ekonomi genom giffria och cirkulära kretslopp,
- Cirkulär ekonomi som drivkraft för näringsliv och andra aktörer genom åtgärder som främjar innovation och cirkulära affärsmodeller.

Mer konkret innebär det bland annat att styra mot att produkter utformas för en lång livslängd, att främja ökad användning av giffria återvunna material i nya produkter samt att utforma styrmedel som bidrar till ökat utbud och efterfrågan på cirkulära produkter, tjänster, återbruk och återvunna material.

En cirkulär ekonomi är klokare, betydligt bättre för miljön och dessutom skapar vi möjligheter till många nya jobb och ett hållbart företagande.

Omställningen till en cirkulär ekonomi måste genomföras gemensamt av politiken, näringslivet, offentlig sektor, akademi, privatpersoner och civilsamhället.

Kommunen väntas bidra till omställningen, bland annat genom information, innovation och teknikutveckling för att främja en avfallshantering som bidrar till cirkulära och fossilfria materialflöden.

Enligt Nyköpings kommuns avfallsplan ska kommunen arbeta för att det ska uppstå så lite avfall som möjligt och för att hantera det avfall som uppstår på bästa sätt.

Pågående arbeten inom Nyköpings kommun kopplade till cirkulär ekonomi

För att möta och vara delaktig i att driva på den utveckling som planeras och behövs inom området cirkulär ekonomi planerar Nyköpings Kommun genomföra flera cirkulära initiativ. För bästa effekt och resursnyttjande bör arbetet med dessa delprojekt hållas ihop, även om projekten inte går helt i takt utan kommer löpa parallellt. Vid vissa moment kan även initiativen ha direkta beröringspunkter.

Ny återvinningscentral med återbruk

Kommunstyrelsen har fattat beslut om att bygga en ny återvinningscentral med placering intill Tekniska divisionens lokaler vid Tillverkarvägen. Återvinningscentralen kommer att ha en återbruksbyggnad där det är möjligt att lämna material till återanvändning. Återvinningscentralen kan stå klar i slutet av 2023.

När återbruksmaterialet samlats in behöver det gås igenom och bedömas om det är möjligt att återanvända eller om det ska återvinnas. Det krävs att materialet sorteras och i vissa fall förbereds för återanvändning, till exempel genom att tvättas, lagas osv. Detta kan med fördel göras av personal från olika verksamheter som till exempel kommunanställda, entreprenörer och personal från Jobbtorg kan ingå. När förberedelserna är klara ska materialet vidaretransporteras till andra externa aktörer, kopplas samman med andra initiativ/marknadsplatser, bland annat Cirkulära Öster som beskrivs nedan, eller säljas i butik som drivs av kommunen. Hur kommunens verksamhet kring återbruket ska fungera behöver kommunen ta ställning till innan den nya centralen tas i drift.

Returen

Nyköpings kommun bör vara en god förebild och arbeta aktivt med cirkulära flöden inom den egna organisationen. Ett exempel på detta är Returen som drivs av Jobbtorg. Dit kan verksamheter vända sig om de behöver nya möbler eller vill bli av med möbler som någon annan verksamhet kan ha nytta av. Jobbtorg erbjuder sig att hämta och leverera utan kostnad. Returen bemannas idag med personal från Jobbtorg tillsammans med deltagare. Diskussioner pågår om och hur Returen ska drivas i framtiden. De möjliga lösningarna är många. Den interna återbruksverksamheten har stor potential att utvecklas vidare där Nyköpings kommun kan göra vinster både ekonomiskt, socialt och miljömässigt.

Cirkulära Öster

Under våren 2021 genomfördes en förstudie avseende en banbrytande projektidé om en testbädd för cirkulär ekonomi placerad i en befintlig stadsdel, Öster, där materialflöden, förädling, kommersialisering och

utbildning sker med det cirkulära som bas. Projektet beskrivs i sin helhet i förstudierapporten, se bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-10.

Cirkulära Öster innebär en attraktiv, hållbar och framtidsorienterad marknadsplats - en systemdemonstratör för Cirkulära handelsflöden och innovation. Pilotprojektet om 3 år som utretts ska ske på initiativ av kommunen, men i symbios med näringslivet i stadsdelen (samt intresserade utanför) och i stark samverkan med andra offentliga aktörer, civilsamhället och akademi. Projektet innebär även en konkret möjlighet till nya hållbara jobb av olika karaktär. Den modell som planeras medför också en arbetsplats där vissa personer som idag står utanför arbetsmarknaden kan finna en miljö där de både utvecklas kompetensmässigt och sedan kan gå vidare till andra positioner. Hela idén med upplägget är att verksamheten på sikt ska bli en del av "det nya normala", det vill säga en integrerad del i den reguljära marknaden.

Att starta detta pilotprojekt skulle innebära att Nyköping går i täten vad gäller att testa, utforma och implementera cirkulära lösningar på bredare front, ett sätt att påskynda utvecklingen mot ett mer hållbart samhälle. Vinsterna vid ett lyckat genomförande skulle bli många för Nyköping. Förutom direkta effekter såsom reducerade avfallsmängder, bättre nyttjande av resurser, fler som får arbete med mera så skulle Nyköping kunna attrahera besökare som dels vill besöka en unik stadsdel, dels vill studera upplägget (demonstratören). Bedömningen är även att ett lyckat genomförande skulle innebära en ökad attraktivitet och marknadskännedom om Nyköping som bostadsort - en medveten plats.

Parallellt med projektet Cirkulära Öster pågår samverkan med framför allt Mälardalens Universitet om projekt som syftar till att stötta näringslivet i omställningen till ett mer hållbart arbetssätt och hållbara affärsmodeller. Med Cirkulära Öster kan vi erbjuda en kompetensutveckling för enskilda och näringslivet inom exempelvis innovations och cirkulär ekonomi där både teori och praktik kan mötas för att föda nya idéer och skapande av cirkulär symbios.

Noteras bör att det sedan förstudien skrevs har skett en förändring i de stöd som går att erhålla från Arbetsförmedlingen. De så kallade "extratjänsterna" är inte längre aktuella. Budgeten i materialet kommer därmed att behöva stärkas med medel.

En annan justering som skett sedan rapporten om förstudien skrevs är att Jobbtorg inte innehar drift av verksamhet, varför projektupplägget behöver korrigeras till att inneha en mer renodlad projektorganisation, annan kommunal lösning, alternativt samverka med ett socialt företag avseende drift av produktionen.

Förslag

För att få till ett hållbart arbetssätt med cirkulär ekonomi ser vi att det kräver god samverkan mellan de olika politiska nämnderna och mellan kommunens olika verksamheter. Det pågår redan planering och diskussioner om vad som skulle kunna göras där vi ser stor vinning i att arbeta på ett tydligare och mer uthålligt sätt över verksamhetsgränserna. Ett exempel är hur Jobbtorg Nyköping skulle kunna bidra till bemanning inom såväl återbruket vid återvinningscentralen, med kommunens interna återbruksverksamhet Returen och i förslaget om Cirkulärt Öster. Återbruksmaterial som samlas in på återvinningscentralen ska fördelas mellan olika aktörer, till exempel Cirkulära Öster och andra företag eller organisationer som uppfyller de kriterier som kommunen beslutar om.

För att få en bra struktur ser vi en stor vinning av att hålla ihop ovanstående pågående arbeten och delprojekt med en övergripande projektledare som kan synkronisera dialogen mellan projekten och nämnder, och därmed se till att synergier avseende lösningar, tid, kostnad och kvalitet i de olika delprojekten tas tillvara.

Kommunen står dessutom inför en stor utmaning att minska kostnaderna för försörjningsstödet där vi idag uppvisar mycket svaga resultat jämfört med Sveriges övriga kommuner. För att lyckas behöver vi hitta arbetsplatser/praktikplatser både i kommunens verksamheter och inom den privata sektorn. De kommuner som har låga kostnader för försörjningsstöd har också väl utvecklade verksamheter inom den egna organisationen eller med partners där det finns möjligheter till arbetsträning, praktik, "utstegsjobb" osv.

Budgetmässigt ligger avfallshanteringen, försörjningsstöd, arbetsmarknadsåtgärder och näringsliv på olika nämnder. För att få en bra översyn och beslutsunderlag över dessa initiativ/delprojekt krävs att en ekonomisk uppföljning av helheten görs på en övergripande nivå. Även detta talar för att delprojekten knyts samman med projektledare på en övergripande nivå. Viktigt är dock att respektive delprojekt har egen tillhörighet, rådighet, avsatta resurser och delmål så att de kan hålla framfart oavsett status i övriga delprojekt. Kommunledningskansliet kommer att återkomma med projektplan, projektorganisation för drift och uppdaterad budget.

Prövning av barnets bästa

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** uppdra till Division Näringsliv Kultur Fritid att inleda arbete med Cirkulära Öster som pilotprojekt över tre år i samarbete med övriga berörda verksamheter,
- 2) att** anvisa 480 tsek till Division Näringsliv, Kultur och Fritid avsätta från Kommunstyrelsens ofördelade driftmedel för projektledning av det första halvårets arbete med Cirkulära Öster,
- 3) att** uppdra till Kommunledningskansliet att tillsätta en projektledare om 10 % av en heltidstjänst, som finansieras inom ram, för att samordna de tre delprojekten tillsammans med Tekniska divisionen, Division Näringsliv, Kultur Fritid och Division Utbildning,
- 4) att** Division Näringsliv Kultur Fritid återkommer till Kommunstyrelsen med projektplan, projektorganisation för drift och uppdaterad budget för år 1 senast maj 2022,
- 5) att** uppdra till Kommunledningskansliet att i samarbete med övriga berörda verksamheter utreda bästa möjliga förslag av hantering för "Returen" och presentera utredningen till Kommunstyrelsen senast under juni 2022, samt
- 6) att** lägesrapport från delprojekten och helhetsprojektet återrapporteras till Kommunstyrelsen halvårsvis under projektperioden.

Beslutet skickas till:

Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden

Kommunledningskansliet

Näringsliv, Kultur och Fritid

Tekniska Divisionen

Division Social Omsorg

Division Utbildning

Ekonomiavdelningen

Kommunstyrelsen

Samordning av initiativ för Cirkulär ekonomi i Nyköping samt start av pilot Cirkulära Öster

Bakgrund

Regeringen har beslutat om en nationell strategi för cirkulär ekonomi som pekar ut riktningen och ambitionen för en långsiktig och hållbar omställning av samhället. Detta är en viktig del för att Sverige ska bli världens första fossilfria välfärdsland.

Kärnan i strategin är en vision: "Ett samhälle där resurser används effektivt i giffria cirkulära flöden och ersätter jungfruliga material".

Regeringen betonar vikten av samverkan mellan politiken, näringslivet, offentlig sektor, akademi, privatpersoner och civilsamhället för att omställningen ska lyckas.

Strategin innehåller följande fyra fokusområden:

- Cirkulär ekonomi genom hållbar produktion och produktdesign,
- Cirkulär ekonomi genom hållbara sätt att konsumera och använda material, produkter och tjänster,
- Cirkulär ekonomi genom giffria och cirkulära kretslopp,
- Cirkulär ekonomi som drivkraft för näringsliv och andra aktörer genom åtgärder som främjar innovation och cirkulära affärsmodeller.

Mer konkret innebär det bland annat att styra mot att produkter utformas för en lång livslängd, att främja ökad användning av giffria återvunna material i nya produkter samt att utforma styrmedel som bidrar till ökat utbud och efterfrågan på cirkulära produkter, tjänster, återbruk och återvunna material.

En cirkulär ekonomi är klokare, betydligt bättre för miljön och dessutom skapar vi möjligheter till många nya jobb och ett hållbart företagande.

Omställningen till en cirkulär ekonomi måste genomföras gemensamt av politiken, näringslivet, offentlig sektor, akademi, privatpersoner och civilsamhället.

Kommunen väntas bidra till omställningen, bland annat genom information, innovation och teknikutveckling för att främja en avfallshantering som bidrar till cirkulära och fossilfria materialflöden.

Enligt Nyköpings kommuns avfallsplan ska kommunen arbeta för att det ska uppstå så lite avfall som möjligt och för att hantera det avfall som uppstår på bästa sätt.

Pågående arbeten inom Nyköpings kommun kopplade till cirkulär ekonomi

För att möta och vara delaktig i att driva på den utveckling som planeras och behövs inom området cirkulär ekonomi planerar Nyköpings Kommun genomföra flera cirkulära initiativ. För bästa effekt och resursnyttjande bör arbetet med dessa delprojekt hållas ihop, även om projekten inte går helt i takt utan kommer löpa parallellt. Vid vissa moment kan även initiativen ha direkta beröringspunkter.

Ny återvinningscentral med återbruk

Kommunstyrelsen har fattat beslut om att bygga en ny återvinningscentral med placering intill Tekniska divisionens lokaler vid Tillverkarvägen. Återvinningscentralen kommer att ha en återbruksbyggnad där det är möjligt att lämna material till återanvändning. Återvinningscentralen kan stå klar i slutet av 2023.

När återbruksmaterialet samlats in behöver det gås igenom och bedömas om det är möjligt att återanvända eller om det ska återvinnas. Det krävs att materialet sorteras och i vissa fall förbereds för återanvändning, till exempel genom att tvättas, lagas osv. Detta kan med fördel göras av personal från olika verksamheter som till exempel kommunanställda, entreprenörer och personal från Jobbtorg kan ingå. När förberedelserna är klara ska materialet vidaretransporteras till andra externa aktörer, kopplas samman med andra initiativ/marknadsplatser, bland annat Cirkulära Öster som beskrivs nedan, eller säljas i butik som drivs av kommunen. Hur kommunens verksamhet kring återbruket ska fungera behöver kommunen ta ställning till innan den nya centralen tas i drift.

Returen

Nyköpings kommun bör vara en god förebild och arbeta aktivt med cirkulära flöden inom den egna organisationen. Ett exempel på detta är Returen som drivs av Jobbtorg. Dit kan verksamheter vända sig om de behöver nya möbler eller vill bli av med möbler som någon annan verksamhet kan ha nytta av. Jobbtorg erbjuder sig att hämta och leverera utan kostnad. Returen bemannas idag med personal från Jobbtorg tillsammans med deltagare. Diskussioner pågår om och hur Returen ska drivas i framtiden. De möjliga lösningarna är många. Den interna återbruksverksamheten har stor potential att utvecklas

vidare där Nyköpings kommun kan göra vinster både ekonomiskt, socialt och miljömässigt.

Cirkulära Öster

Under våren 2021 genomfördes en förstudie avseende en banbrytande projektidé om en testbädd för cirkulär ekonomi placerad i en befintlig stadsdel, Öster, där materialflöden, förädling, kommersialisering och utbildning sker med det cirkulära som bas. Projektet beskrivs i sin helhet i förstudierapporten, se bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-10.

Cirkulära Öster innebär en attraktiv, hållbar och framtidsorienterad marknadsplats - en systemdemonstratör för Cirkulära handelsflöden och innovation. Pilotprojektet om 3 år som utretts ska ske på initiativ av kommunen, men i symbios med näringslivet i stadsdelen (samt intresserade utanför) och i stark samverkan med andra offentliga aktörer, civilsamhället och akademi. Projektet innebär även en konkret möjlighet till nya hållbara jobb av olika karaktär. Den modell som planeras medför också en arbetsplats där vissa personer som idag står utanför arbetsmarknaden kan finna en miljö där de både utvecklas kompetensmässigt och sedan kan gå vidare till andra positioner. Hela idén med upplägget är att verksamheten på sikt ska bli en del av "det nya normala", det vill säga en integrerad del i den reguljära marknaden.

Att starta detta pilotprojekt skulle innebära att Nyköping går i täten vad gäller att testa, utforma och implementera cirkulära lösningar på bredare front, ett sätt att påskynda utvecklingen mot ett mer hållbart samhälle. Vinsterna vid ett lyckat genomförande skulle bli många för Nyköping. Förutom direkta effekter såsom reducerade avfallsmängder, bättre nyttjande av resurser, fler som får arbete med mera så skulle Nyköping kunna attrahera besökare som dels vill besöka en unik stadsdel, dels vill studera upplägget (demonstratören). Bedömningen är även att ett lyckat genomförande skulle innebära en ökad attraktivitet och marknadskännedom om Nyköping som bostadsort - en medveten plats.

Parallellt med projektet Cirkulära Öster pågår samverkan med framför allt Mälardalens Universitet om projekt som syftar till att stötta näringslivet i omställningen till ett mer hållbart arbetssätt och hållbara affärsmodeller. Med Cirkulära Öster kan vi erbjuda en kompetensutveckling för enskilda och näringslivet inom exempelvis innovations och cirkulär ekonomi där både teori och praktik kan mötas för att föda nya idéer och skapande av cirkulär symbios.

Noteras bör att det sedan förstudien skrevs har skett en förändring i de stöd som går att erhålla från Arbetsförmedlingen. De så kallade "extratjänsterna" är inte längre aktuella. Budgeten i materialet kommer därmed att behöva stärkas med medel.

En annan justering som skett sedan rapporten om förstudien skrevs är att Jobbtorg inte innehar drift av verksamhet, varför projektupplägget behöver korrigeras till att inneha en mer renodlad projektorganisation, annan kommunal lösning, alternativt samverka med ett socialt företag avseende drift av produktionen.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Förslag

För att få till ett hållbart arbetssätt med cirkulär ekonomi ser vi att det kräver god samverkan mellan de olika politiska nämnderna och mellan kommunens olika verksamheter. Det pågår redan planering och diskussioner om vad som skulle kunna göras där vi ser stor vinning i att arbeta på ett tydligare och mer uthålligt sätt över verksamhetsgränserna. Ett exempel är hur Jobbtorg Nyköping skulle kunna bidra till bemanning inom såväl återbruket vid återvinningscentralen, med kommunens interna återbruksverksamhet Returen och i förslaget om Cirkulärt Öster. Återbruksmaterial som samlas in på återvinningscentralen ska fördelas mellan olika aktörer, till exempel Cirkulära Öster och andra företag eller organisationer som uppfyller de kriterier som kommunen beslutar om.

För att få en bra struktur ser vi en stor vinning av att hålla ihop ovanstående pågående arbeten och delprojekt med en övergripande projektledare som kan synkronisera dialogen mellan projekten och nämnder, och därmed se till att synergier avseende lösningar, tid, kostnad och kvalitet i de olika delprojekten tas tillvara.

Kommunen står dessutom inför en stor utmaning att minska kostnaderna för försörjningsstödet där vi idag uppvisar mycket svaga resultat jämfört med Sveriges övriga kommuner. För att lyckas behöver vi hitta arbetsplatser/praktikplatser både i kommunens verksamheter och inom den privata sektorn. De kommuner som har låga kostnader för försörjningsstöd har också väl utvecklade verksamheter inom den egna organisationen eller med partners där det finns möjligheter till arbetsträning, praktik, "utstegsjobb" osv.

Budgetmässigt ligger avfallshanteringen, försörjningsstöd, arbetsmarknadsåtgärder och näringsliv på olika nämnder. För att få en bra översyn och beslutsunderlag över dessa initiativ/delprojekt krävs att en ekonomisk uppföljning av helheten görs på en övergripande nivå. Även detta talar för att delprojekten knyts samman med projektledare på en övergripande nivå. Viktigt är dock att respektive delprojekt har egen tillhörighet, rådighet,

avsätta resurser och delmål så att de kan hålla framfart oavsett status i övriga delprojekt. Kommunledningskansliet kommer att återkomma med projektplan, projektorganisation för drift och uppdaterad budget.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** uppdra till Division Näringsliv Kultur Fritid att inleda arbete med Cirkulära Öster som pilotprojekt över tre år i samarbete med övriga berörda verksamheter,
- 2) **att** anvisa 480 tsek till Division Näringsliv, Kultur och Fritid avsätta från Kommunstyrelsens ofördelade driftmedel för projektledning av det första halvårets arbete med Cirkulära Öster,
- 3) **att** uppdra till Kommunledningskansliet att tillsätta en projektledare om 10 % av en heltidstjänst, som finansieras inom ram, för att samordna de tre delprojekten tillsammans med Tekniska divisionen, Division Näringsliv, Kultur Fritid och Division Utbildning,
- 4) **att** Division Näringsliv Kultur Fritid återkommer till Kommunstyrelsen med projektplan, projektorganisation för drift och uppdaterad budget för år 1 senast maj 2022,
- 5) **att** uppdra till Kommunledningskansliet att i samarbete med övriga berörda verksamheter utreda bästa möjliga förslag av hantering för "Returen" och presentera utredningen till Kommunstyrelsen senast under juni 2022, samt
- 6) **att** lägesrapport från delprojekten och helhetsprojektet återrapporteras till Kommunstyrelsen halvårsvis under projektperioden.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2022-02-17

Maria Karlsson
Chef Näringsliv, Kultur och Fritid

Kent Nyman
Chef Tekniska divisionen

Jan Holmlund
Chef Division Social Omsorg

Beslut till:

Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden

Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden

Kommunledningskansliet

Näringsliv, Kultur och Fritid

Tekniska Divisionen

Division Social Omsorg

Division Utbildning

Ekonomiavdelningen

Förstudie projektfas 1: Cirkulära öster

– en klimatsmart stadsdestination



På uppdrag av Nyköpings kommun
Anna Bergström: Återbrukskonsult
Nyköping 2021-06-14

Inledning

I omställningen till en mer hållbar värld behövs nya lösningar, kompetenser och färdigheter. Omvärlden ställer allt hårdare krav på näringslivet att utveckla sina verksamheter för att bidra till minskad klimatpåverkan för att lösa klimatutmaningen. För att näringslivet ska kunna bidra i omställningsarbetet behöver förutsättningar skapas för det lokala etablerade näringslivet, för dess kunder, besökare och kommunens invånare.

Den fysiska handeln har under lång tid haft stora utmaningar med minskad lönsamhet, minskade lojala kundströmmar och ökad webbhandel-konkurrens, cityhandeln har i de flesta städer drabbats särskilt hårt. Under pågående pandemi har handeln och hela besöksnäringen drabbats ytterligare och det är fortfarande för tidigt att se de fulla konsekvenserna av detta.

I Nyköping pågår ett stadskärne- utvecklingsarbete med målet om en trygg och levande stadskärna. Som en del i kommunens redan etablerade hållbarhetsarbete och för att skapa förutsättningar för minskat koldioxidutsläpp och ökad återanvändning inom handeln, finns intresse för att testa ett helt nytt hållbart koncept där återbruk implementeras i en redan etablerad handelsplats. Stadsdelen öster, som idag kan uppfattas som den lite mer pittoreska stadsdelen med många mindre butiker, caféer, restauranger och skapande verksamheter ses ha potential för konceptet för att bli en klimatsmart stadsdestination.

Innehållsförteckning

1. Bakgrund	4
2. Syfte.....	4
3. Metod	4
4. Projektorganisation	4
5. Avgränsningar	5
6. Konceptbeskrivning.....	5
7. Förstudieresultat	7
7.1. Juridiken	7
7.1.1. Återanvändning och distribution av insamlat material, enligt Avfall Sveriges guide.....	7
7.1.2. Definition av förberedelser för återanvändning, enligt Avfall Sveriges guide	8
7.1.3. Produktsäkerhet och ansvar, enligt Avfall Sveriges guide.....	8
7.1.4. Konkurrenslagen, enligt Avfall Sveriges guide.....	8
7.2. Insamling återvinningscentral	9
7.3. Lämplig lokal för beredning och distribution	9
7.4. Ansvarsfördelning.....	10
7.5. Trafik.....	14
7.6. Gehör från befintliga butiker, verksamheter och fastighetsägare på öster.....	14
7.7. Verksamheten Nybygget	15
7.8. Kvalitetssäkring.....	15
7.8.1. Konceptet	15
7.8.2. Testbädd	15
7.8.2.1. Testbädd: Redesign	16
7.8.3. Materialet.....	16
7.9. Samråd med boende	16
7.10. Vad säger kunder och besökare på stan?.....	16
7.11. Informationsträff med secondhand- och återbruksbranschen.....	16
7.12. Intressenter för etablering	17
7.13. Vinster för kommunen	17
7.14. Potentiella minskade kostnader	18
7.15. Potentiella intäkter.....	18
8. Rekommendation	18
9. Uppskattad tidsplan	19
10. Budget	20
11. Sammanfattning.....	22

1. Bakgrund

Förstudien om ett Cirkulärt öster har genomförts för att undersöka förutsättningarna för att implementera återbruk i redan etablerade butiker och verksamheter samt med återbruk som affärsidé för etablering av nya, i stadsdelen öster i Nyköpings kommun. Grunden för beslutet att genomföra förstudien är Kommunstyrelsens beslut om att bygga ny Återvinningscentral i Nyköping där förutsättningar för ökad insamling och distribution av återbruk skapas. Förstudien förväntas kartlägga marknadsmässig grund, förutsättningar för logistik och flöden och en beskrivning av ansvarsfördelning och roller inför ett eventuellt genomförande.

2. Syfte

Med ambitionen om att omvandla stadsdelen till en grön, kommersiell och trendig stadsdel med återbruksfokus, vill Nyköpings kommun genom förstudien Cirkulära öster undersöka möjligheten för att skapa förutsättningar för minskade avfallsmängder, fler arbetstillfällen och ökad kunskapsnivå om en mer hållbar livsstil.

3. Metod

I förstudien har en kartläggning av förutsättningar genomförts för insamling av material vid befintlig samt vid en framtida ny återvinningscentral, transport av materialen till lämplig central insamlingslokal för att försörja butiker och verksamheter i stadsdelen öster med materialen, samt sortering, beredning och distribution av materialet. Samtal, intervjuer och presentationer av konceptet har förts med både direkt berörda, som fastighetsägare, butiksägare, kunder och till viss del boende i området för att undersöka intresset för konceptet, men också med samverkans- och samarbetspartners som Tekniska Divisionen, Jobbtorg Nyköping, Bryggeriet och intressenter för etablering.

4. Projektorganisation

Förstudien har genomförts av Anna Bergström, Återbrukskonsult under ledning av styrgrupp:

Maria Karlsson, Näringslivschef

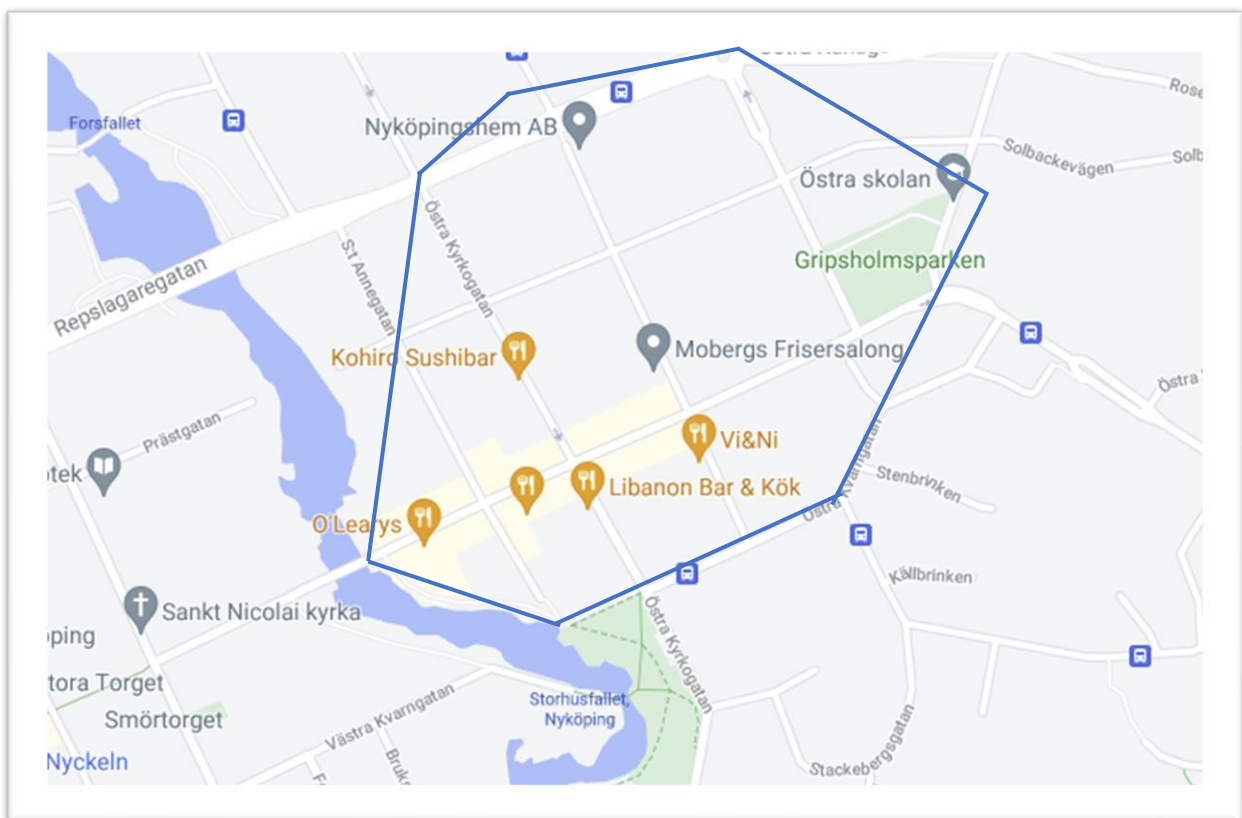
Erik Lindhe, Turistchef

Emelie Nylund, Renhållningschef

Maria Brantö, Miljöstrateg

5. Avgränsningar

För förstudien Cirkulära öster avgränsas det geografiska upptagningsområdet i en första fas som en del i det större målet om att kunna försörja både branschnära företag som redan finns etablerade inom andrahandshandeln och andra företag med verksamhet inom platsen Nyköpings kommun med material för produktion och försäljning. Avgränsningen görs för att starta upp Cirkulära öster som ett pilotprojekt för att studera effekter, utveckla logistiken samt skapa förutsättningar för de stora nödvändiga normflyttningar det innebär att implementera det vi vanligtvis definierar som avfall till kommersiella produkter som exponeras i butik. Parallellt under de tre första åren, som ska ses som en projektperiod, undersöks förutsättningarna för att skala upp insamling och distribution av material till företag och verksamheter (som också fyller de särskilda kriterier satta för mottagning av material) inom hela området Nyköpings kommun. Ambitionen är att en utökad insamling för distribution till Nyköpings hela näringsliv ska vara på plats inom Cirkulära östers projektperiod på tre år, men material kan komma att distribueras till intressenter som fyller kriterierna tidigare om intresse för detta finns, då det större målet är att skapa förutsättningar för ökad återanvändning av återbruksmaterial i stor skala.



Karta: avgränsningen området öster

6. Konceptbeskrivning

Insamling av material för återbruk sker på återvinningscentralen genom ett antal (2–3) bemannade containrar. Materialet lämnas in frivilligt av privatpersoner som kommit för att göra sig av med sitt avfall, de kan alltså själva välja att sortera material i containrar till återvinning eller lämna in till

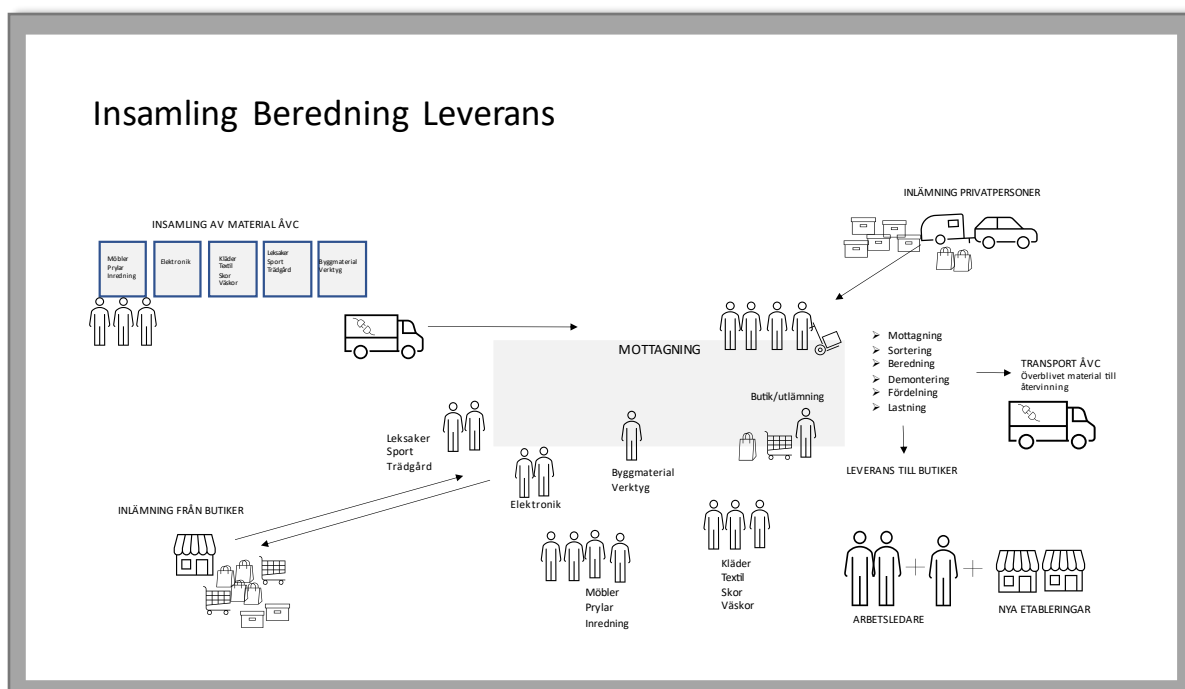
återbruk. Vid inlämnandet går personal på plats igenom materialet och avgör om det kan tas emot för återbruk eller om det ska lämnas till återvinning. Materialet packas i insamlingsburar som är placerade i containrar och fraktas med en mindre lastbil/ skåpbil, ca 2,5 meter bred och 7 meter lång, 1-2 gånger per vecka in till insamlingslokalen på öster för beredning.

Vid avlastning av materialet finns bemanning på plats som hjälper till att ta emot insamlingsburarna och lastar sedan på nya burar med överblivet material som sorterats i rena fraktioner. Dessa burar transporteras tillbaka för tömning i containrar till återvinning och står sedan tomma för insamling av nytt material.

Materialet som inkommit för beredning till öster sorteras sedan för distribution till butiker och verksamheter som finns etablerade inom stadsdelen öster. Det kan vara saker och prylar som kan säljas som de är, eller som efter demontering kan designas om till något helt annat eller fungera som reservdelar för att laga något trasigt. Efter sortering packas vagnar till varje verksamhet som tecknat särskilt avtal för mottagning av material som verksamheten själv sedan hämtar. Vagnarna kan hämtas till fot eller cykel och kvitteras vid upphämtning. Insamling från privatpersoner i området är möjlig men begränsas till fotgängare och cyklister för att bibehålla ambitioner om minskad biltrafik i stadsdelen.

När butiker och verksamheter packat ur sina vagnar och använt materialet uppstår med största sannolikhet en del överblivet material igen, som lätt kan lämnas in till beredningen när vagnen ska tillbaka. Det kan ses som en säkerhetsåtgärd för att ha viss kontroll på materialflöden, men också för att vissa rester skulle kunna komma till användning för någon av de övriga verksamheterna. Det som inte kan användas igen sorteras och packas i insamlingsburar på plats för transport till återvinningen.

Konceptet skapar förutsättningar för cirkulära flöden, där avfallsmängder minskar och återanvändningsgraden ökar. En pedagogisk effekt är också att synliggöra hela produktionskedjan, från insamling av material (avfall) som blir till butikssortiment och försäljning som produkter. Det kan också öka det civila engagemanget utifrån ett delaktighetsperspektiv, där privatpersoner som väljer att skänka material till återbruk är med och försörjer butiker på öster med produkter, blir till inredning i en verksamhet eller förbrukningsmaterial till kommunens förskolor och skolor. Det stärker känslan av att vara en viktig del av ett större sammanhang, att stötta det lokala näringslivet och höjer kunskapsnivån om värde på material. Detta leder över tid till att privatpersoner och företag tar större ansvar för sina inköp och rester av dessa och säkert skapar det också nyfikenhet bland kommuninvånare som lockas till området för att ta del av resultatet av sitt inlämnade material. Det leder till ökad attraktion som lockar kunder, besökare och gäster till platsen.



Karta: logistik för insamling, beredning och leverans av material

7. Förstudieresultat

7.1. Juridiken

Det finns mycket lagstiftning som reglerar avfallshanteringen, som miljöbalken, avfallsförordningen och förordningar om producentansvar, men även arbetsmiljölagen och plan- och bygglagen. Att förebygga uppkomsten av avfall är det översta steget i avfallshierarkin och det är prioriterat i både den europeiska och i den svenska avfallsagstiftningen. Avfallshierarkins prioritetsordning är:

- » förebyggande av avfall
- » återanvändning
- » materialåtervinning och biologisk återvinning
- » annan återvinning, till exempel energiåtervinning
- » bortskaffande, till exempel deponering

Branschorganisationen Avfall Sverige har tagit fram en guide för riktlinjer som kan bidra till samsyn på tolkningar om återbruk, dvs en generell rådgivning och ska inte ses som juridiskt bindande råd i enskilda fall, men som kan ge bättre underlag för beslut.

7.1.1. Återanvändning och distribution av insamlat material, enligt Avfall Sveriges guide

- Bedömningen är att kommunen har legal kompetens att ägna sig åt förberedelse för återanvändning. Detta eftersom förberedelse för återanvändning är en behandlingsmetod (den högst prioriterade i avfallshierarkin) för behandling av avfall enligt avfallshierarkin.
- En kommun får endast bedriva näringsverksamhet om den drivs utan vinstsyfte och går ut på att tillhandahålla allmännyttiga anläggningar eller tjänster åt medlemmarna i kommunen. Inom ramen för försäljning av produkter som förberetts för återanvändning måste syftet med försäljningen vara

att produkterna kommer till återanvändning i enlighet med avfallshierarkin och kommunens ansvar att följa den. Detta är ett syfte som har sin utgångspunkt i de miljömål som miljöbalken bygger på och är således ett allmännyttigt ändamål.

- När det gäller avgiftsfinansiering kan avfallsavgifter användas för förberedelse för återanvändning samt för kostnader förknippade med att omsätta sådana produkter, komponenter, materiel osv. eftersom det är en oundviklig del av återanvändningskedjan.
- Kommunen kan själv återförsälja produkter eller komponenter som har förberetts för återanvändning eftersom detta är ett led i återanvändningen. Det är således en tillåten offentlig säljverksamhet.
- Kommunen behöver inte ha tillstånd från den som avlämnat avfallet för att få förbereda det för återanvändning och sedan återanvända produkten/ komponenten. Detta eftersom kommunen äger avfallet när det väl avlämnats eller insamlats dels är förberedelse för återanvändning en behandlingsmetod och det är kommunen som avgör hur avfallet skall omhändertas/ bortskaffas.
- Om någon som avser att yrkesmässigt förbereda avfall för återanvändning begär det, finns sedan den 1 augusti 2020 en skyldighet för kommunen att i rimlig utsträckning lämna information om eventuellt innehav av sådant avfall som kan förberedas för återanvändning, men inte är avsett för sådan förberedelse samt att överväga att erbjuda avfall till den som avser att yrkesmässigt förbereda det för återanvändning. Bestämmelsen innebär dock ingen skyldighet att överlämna avfall till denne, bara att informera och överväga att erbjuda.

7.1.2. Definition av förberedelser för återanvändning, enligt Avfall Sveriges guide

Återanvändning definieras som en åtgärd som innebär att en produkt eller komponent som inte är avfall används igen för att fylla samma funktion som den ursprungligen var avsedd för. Förberedelse för återanvändning innebär en avfallshantering som genom kontroll, rengöring eller reparation gör att produkter eller komponenter som blivit avfall kan återanvändas.

7.1.3. Produktsäkerhet och ansvar, enligt Avfall Sveriges guide

- Produktsäkerhetslagen (2004:451) är tillämplig på varor som tillhandahålls i såväl näringsverksamhet som offentlig verksamhet. Lagen är vidare tillämplig på samtliga begagnade varor utom i de fall undantag är reglerade i lagen.
- Det finns anledning att alltid vara noggrann med att såväl skylta på försäljningsstället som att i avtal och på kvitton upplysa om att det är fråga om begagnade varor och att dessa säljs i befintligt skick.
- Produktansvarslagen (1992:18) reglerar skadeståndsskyldighet för person- och/eller sakskada som en produkt har orsakat på grund av en säkerhetsbrist. Det saknar betydelse om produkten är farlig eller inte, om den är ny eller begagnad. Ej heller inverkar produktens användbarhet eller form. Det är endast i mycket sällsynta situationer som lagen skulle kunna tillämpas på produkter som är förberedda för återanvändning.

7.1.4. Konkurrenslagen, enligt Avfall Sveriges guide

- Oberoende av vilken aktör som ägnar sig åt återförsäljning av antingen produkter eller komponenter som har förberetts för återanvändning eller av produkter som har samlats in för direkt återförsäljning så finns det annan lagstiftning – utöver miljöbalken, konkurrenslagstiftningen och kommunallagen – att ta hänsyn till och beakta.

Offentliga och privata företag ska ha likartade villkor om de agerar på samma konkurrensutsatta marknad. Det är bakgrunden till regeln som ska hindra oschyst konkurrens mellan offentliga och privata företag. För att undvika konkurrensbegränsning i Cirkulära öster har diskussioner förts med Tekniska Divisionen för att se om det finns möjlighet att utöka insamlingen av återbruksmaterial för att skapa förutsättningar för att försörja/ erbjuda fler verksamheter att ta del av insamlat återbruksmaterial. Cirkulära öster föreslås därför starta som ett pilotprojekt som sedan kan skalas upp för fler (läs: alla som kan fylla de särskilda kriterierna satta för mottagning av material med verksamhet inom området Nyköpings kommun). Det skulle gynna utvecklingen av hållbar handel inom kommunen och öka förutsättningarna för minskade avfallsmängder, vilket på sikt också minskar transportkostnader och behandlingsavgifter för avfall.

7.2. Insamling återvinningscentral

Vid byggnation av ny och vid befintlig återvinningscentral har förutsättningar undersökts för att starta insamling av återbruksmaterial som kan försörja butiker och verksamhet på öster, men också en utökad insamling vid intresse från branschnära verksamheter, andra verksamheter inom kommunen och andra aktörer. Dels kan en utökad insamling med möjlighet till materialförsörjning till fler vara av vikt ur ett konkurrensperspektiv, där kommunen inte enbart erbjuder företag och verksamheter på öster att använda material, utan det erbjudandet kan ges till alla företagare som fyller särskilda kriterier och kan göra ett avtal för mottagning av material. Men det är också viktigt för att kunna ta emot större mängder material för att skapa förutsättningar att minska avfallsmängderna så det blir mätbar skillnad.

Idag finns två containrar för insamling av återbruk på återvinningscentralen Björshult. En tillhör Nybygget och en Myrorna i Norrköping. Dessa två containrar föreslås användas för uppstart av insamling till östers butiker och verksamheter, vilket skulle betyda att Myrorna sägs upp från platsen medan Nybygget skulle ingå i distributionsområdet för Cirkulära öster.

Insamlingsplatsen för återbruk håller med fördel samma öppettider som återvinningscentralen, både för att kunder ofta har svårt att hålla koll på olika öppettider (besvikelsen blir stor om sorterat avfall måste gå till containrar om meningen var att lämna in till återbruk) och för att de största strömmarna av material kommer in när de flesta är lediga, under helger och kvällar.

7.3. Lämplig lokal för beredning och distribution

Kommunens eget bestånd har kartlagts för att hitta en vakant lokal som passar ändamålet; en i stadsdelen öster centralt belägen lokal som rymmer plats för sortering, beredning och distribution av insamlat material, men som även kan fungera som arbetsplats med kontor, konferens- och personalrum. Platsen ska också kunna fungera som centrum för ökad kunskapsnivå kring en mer hållbar livsstil, dela och kommunicera kommunens hållbarhetsarbete och inspirera till ökad samverkan och cirkulära affärsmodeller. Inom kommunens egna bestånd finns brist på vakanta lokaler och därför har sökandet koncentrerats till externa lokaler som fyller önskemålen om platsen. Den gamla biografen Röda Kvarn, Östra Storgatan 23, som stått vakant sedan bion flyttades, har lokaliserats som en lokal som efter anpassad ombyggnation, föreslås som plats för beredningshall i projektet. Transporter till och från lokalen sker på baksidan, dit även privatpersoner (gångtrafik och cyklisterna) är välkomna att lämna in saker och prylar de inte längre vill ha. Öppettider för beredningslokalen föreslås till kontorstid, då löpande verksamhet (sortering, beredning,

demontering) inte kräver någon anpassning tidsmässigt samt att distribution kan anpassas efter butikens och verksamhetens öppettider.



Illustrationsbild beredningshall: Röda Kvarn

7.4. Ansvarsfördelning

I omställningen till en mer hållbar värld behövs nya lösningar, kompetenser och färdigheter. Omvärlden ställer allt hårdare krav på näringslivet att utveckla sina verksamheter för att bidra till minskad klimatpåverkan för att lösa klimatutmaningen. För att näringslivet ska kunna bidra i omställningsarbetet behöver förutsättningar skapas för både material- och relevant kompetensförsörjning. Genom förstudien Cirkulära öster finns möjlighet att skapa ny kompetens inom säker sortering, hållbar produktion och cirkulär materialförsörjning, en kompetens som i framtiden kommer att efterfrågas i större skala och som kräver särskild noggrannhet, en finkänslighet för potential i material och med intresse av värde i saker och prylar. Det öppnar också upp för att rusta personer som kanske saknar särskild utbildning, har svårt för språket eller som av ålder har svårt att få sin första eller kanske sista anställning, att utvecklas inom ett helt nytt kompetensområde.

Bemanningen rekommenderas under projektiden för Cirkulära öster att starta upp med anställda i arbetsmarknadspolitisk åtgärd, genom Jobbtorg Nyköping vid insamlingen på ÅVC, vid mottagning och beredningshall. Arbetet behöver ledas av handledare med viss förkunskap kring utfasning av farliga ämnen, grundläggande sortering av avfall och anpassat ledarskap för personerna i driften.

Kunskapen kring utfasning av farliga ämnen och grundläggande sortering förs successivt genom träning över till de som arbetar i driften, som utvecklar kompetens genom erfarenheterna av sortering av olika material, ta reda på värde på prylar och produkter, vad olika produkter består av vid demontering och vad som kan användas till annat, vilka produkter som fungerar att bereda på ett visst sätt och vad som inte fungerar. En plats att lära genom att göra, en slags arbetskola och arbetsplats för utveckling av hållbar kompetensförsörjning.

Då verksamheten är uppdelad i olika delar, både geografiskt på olika platser och i olika arbetsuppgifter, finns möjlighet att rotera mellan dessa. Personer som klarar publik miljö kan vara mest lämpade för en plats på ÅVC och ta hand om insamlingen. Där är rollen att informera och ta ställning till om olika material kan tas in till återbruket och annars hänvisa privatpersoner till rätt plats att lämna av sitt avfall. I beredningshallen kan arbetet vara mer skyddat och personer som kan ha svårt med sociala kontakter har lätt att hitta en plats mer enskilt. De olika platserna har också olika öppettider och med fördel kan resurserna fördelas mellan de olika bemannade platserna. Det gäller även handledarna som då får god kunskap om hela kedjan och möjlighet till miljöombyte.

Konceptet för det Cirkulära öster berör flera avdelningar, enheter och förvaltningar inom kommunen samt externa aktörer. För att etablera, förankra och starta upp konceptet krävs ett visst samlat engagemang där varje part tar ansvar för sin del, men som också ser vikten av ett gemensamt ansvar, både under en eventuell uppstart och över tid för fortsatt drift. I arbetet med förstudien har det tydligt framkommit en god vilja att tillsammans genomföra projektet och en genomgående förståelse för att det är den samlade kompetensen som gör ett eventuellt genomförande möjligt. Med fokus på ett gemensamt mål, men med delat ansvar rekommenderas följande fördelning:

Näringsliv, kultur och fritid

Näringslivsenheten & Turism med samordnande funktion och övergripande ansvar för:

- Projektledning
- Förankring av konceptet
- Konzeptutveckling
- Eventuella testbäddar
- Tar fram särskilt avtal för butiker och verksamheter som anmäler intresse för att ta emot material
- Marknads- och kommunikationsansvar för:
 - kriterier för intressenter
 - öppettider på ÅVC, Röda Kvarn
 - rädslor/ fördomar
 - resursminskning
 - resultat/ förväntade resultat
 - trafikfrågor
 - koncept och logistik
 - begränsad inlämning till gångtrafik
 - material, fraktioner och sortiment
 - regler (ej mottagning i butik, hålla sitt sortiment, restriktioner att sälja vidare osv)
- Inspiration för butiker/ verksamheter på plats
- Säkerställa kvalitet och standard för inredningsdesign
- Program och marknadsaktiviteter

- Inrätta världens första/största/coolaste upcycledesign-pris?
- Hitta metod för att mäta resultat utifrån ökad omsättning/ ökad trafik till butiker/ verksamheter på öster

Tekniska Divisionen

Avfallsenheten med övergripande ansvar för insamling och transporter av återbruksmaterial till öster:

- Bemanning av en handledare på plats vid ÅVC som bidrar med sorterings- och materialkompetens
- Logistik för effektiva transporter
- Säkerställa transporter för leveranssäkerhet till beredningshallen
- Redovisa kostnadsbesparingar för minskade transporter av avfall till återvinning
- Redovisa minskade behandlingsavgifter för avfall
- Ansvar för utveckling av koncept för utökad insamling till fler aktörer inom Nyköpings kommun

Kommunfastigheter med övergripande ansvar för kontrakt/ avtal

- Tecknar hyreskontrakt (minst 10 år beroende på anpassningar för specifik verksamhet)
 - Upphandling för hyresavtal kan krävas
 - Stödfunktion för fastighetsägaren kring upphandling av byggtrepreneur

Division Social omsorg

Jobbtorg Nyköping med övergripande ansvar för drift av beredningshall

- Står som hyresgäst till beredningshallen, Röda Kvarn
- Bemanning handledare ÅVC
- Bemanning ÅVC extratjänster
- Bemanning handledare beredningshall
- Bemanning, extratjänster för:
 - Mottagning
 - Sortering
 - Beredning
 - Utfasning farliga ämnen och material
 - Demontering
 - Fördelning
 - Visst bevarande
 - Lagring
 - Distribution
- Leveranssäkerhet inför butiker och verksamheter i upptagningsområdet

Division Barn & Utbildning

Nybygget med övergripande ansvar för kompetensutveckling av pedagoger och lärare

- Skapar intresse för andra pedagogiska verksamheter som förskolor, skolor och omsorg att

- emot material
- Ansvarar för fortbildning/ kompetensutveckling inom kommunens pedagogiska verksamheter
- Ansvarar för fortbildning/ kompetensutveckling för externa intressenter på Öster
- Arrangerar workshops, inspirationsföreläsningar i samråd med Näringslivsenheten
- Ser över kanaler för vidare distribution av återbruksmaterial till övriga intressenter inom kommunens verksamheter; samordnade transporter med måltidsservice? Alternativt anlita Jobbtorg Nyköping att genomföra transporter
- Analys för påverkan att ingå i Cirkulära Öster:
 - Inköp
 - Utsläpp
 - Minskade kostnader
 - Ökat återbruksutbud inom verksamheten

Kommunledningskansliet

Projekt, utveckling och analys med övergripande ansvar för klimatvinster i projektet

- Tillsammans med Tekniska Divisionen se över och beräkna minskade avfallsmängder
- Tillsammans med upphandling se över och beräkna minskade inköp

Upphandlingsenheten/ inköp

- Hjälper till med frågor kring upphandling enligt LOU. Då omfattande anpassningar måste göras för att färdigställa tilltänkt lokal för verksamheten, kan en upphandling av hyreskontraktet krävas och säkerställa att fastighetsägaren upphandlar byggtreprenad: [LOU-problematik vid lokalskaffningar – nya avgörande från domstolarna - \(foyen.se\)](https://www.foyen.se/LOU-problematik-vid-lokalanskaffningar-nya-avgorande-fran-domstolarna)
- Ser över potentiella kostnadsminskningar för minskade inköp av nya pedagogiska/ förbrukningsmaterial till kommunens pedagogiska verksamheter
- Se över potentiella kostnadsminskningar för minskade inköp av ny inredning, köksgeråd och textilier till kommunens alla verksamheter
- Skapa årlig sammanställning av resultat av minskade inköp

Butiker och verksamheter på öster

- Butiker och verksamheter behöver verka inom stadsdelen öster för att få tillgång till material
- Särskilt avtal ingås av de butiker/ verksamheter som fyller de särskilda kriterier som tas fram för att ta emot material
- Butiker och verksamheter ansvarar själv för upphämtning av material till butik
- Butiker och verksamheter ansvarar för att överblivet material återlämnas till beredningshallen för återinsamling av återbruksmaterial
- Butiker och verksamheter ansvarar för att material återanvänds inom respektive verksamhet och har inte rätt att överlåta ofärdigt material vidare till tredje person/ företag eller verksamhet

7.5. Trafik

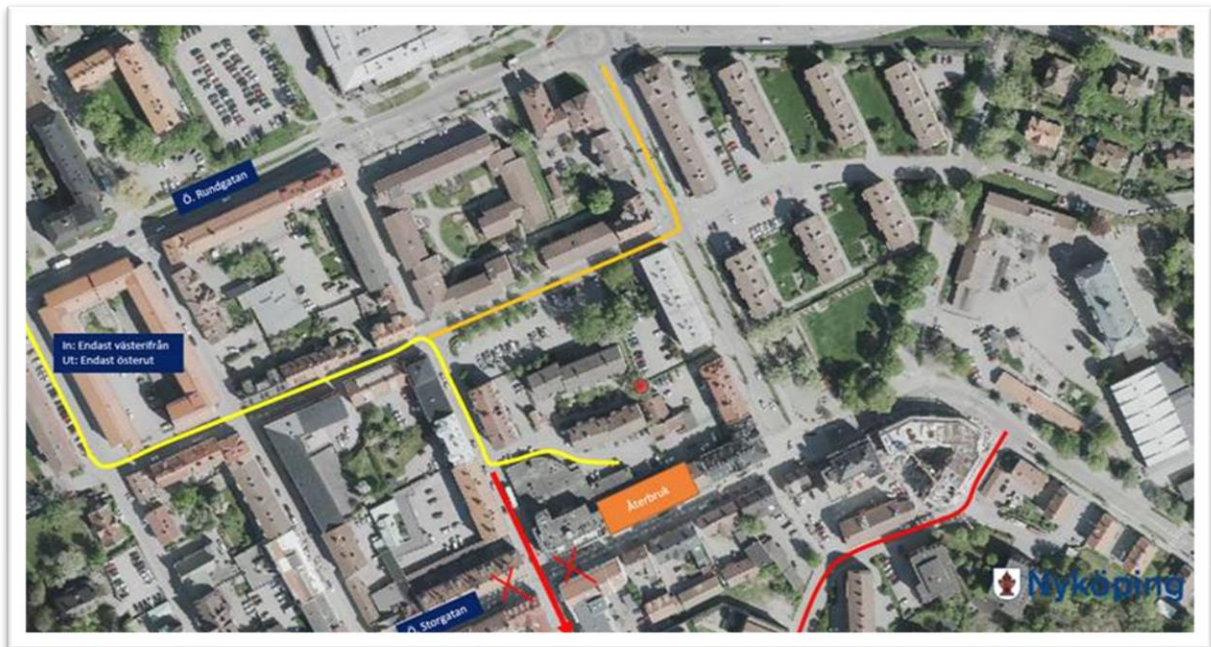
Trafiken på öster påverkas genom ökat antal transporter till och från platsen för beredning (Röda Kvarn) av material från befintlig och senare ny återvinningscentral. Under en uppstartsperiod på tre år beräknas trafiken öka med 1–2 transporter per vecka. Transporterna rekommenderas genomföras med lastbil från återvinningscentralen enligt de alternativen på kartan nedan:

Alternativ 1: Från E4 (infart Påljugshage) Lenningsväg - Östra Rundgatan - Stockholmsvägen (orange linje) - Tullportsgatan – Skjutsaregatan

Alternativ 2: Från Trafikplats Hållet (Burger King) eller Västra infarten (McDonald's) Repslagaregatan - Östra Rundgatan – S:t Annegatan (gul linje) alternativt fram till cirkulationsplatsen Östra Rundgatan och följa orange rutt.

Rutt tillbaka till återvinningscentralen: Skjutsaregatan söderut (enkelriktad) - korsa Östra Storgatan - Östra Kvarngatan – Ringvägen – vidare tillbaka

Vetskapen om ambitionen om minskad trafik i området har diskuterats med Trafikavdelningen som visar förståelse för transporter av leveranser till företag, även om det finns önskemål om att trafikera vissa gator mindre, som till exempel Östra Storgatan. På sikt är ambitionen att transporter med bil och större transporter ska minska i området och antal cyklister och gångare ska öka. Dels betyder ett ökat återbrukssortiment i butikerna en minskning av andra leveranser, dels betyder insamling av material som skulle gått som avfall att kärl för verksamhetsavfall kan tömmas mer sällan. Som en del i planen för minskad trafik planerar trafikavdelningen att införa tidsreglerade leveranser för att koncentrera leveranser under vissa tider då det är känt att annan trafik är mindre tät, parallellt med kommunens arbete med att främja cykelklimatet med att bland annat se över antalet befintliga cykelställ och eventuell installation av väderskyddade cykelställ.



7.6. Gehör från befintliga butiker, verksamheter och fastighetsägare på öster
För att få en rättvis och marknadsmässig bild av förutsättningar har intressenter i direkt påverkan, men också indirekt påverkan hörts genom intervjuer, informationsträffar och besök kring

uppfattningen om konceptet. Responsen har över lag varit mycket god. I de butiker och verksamheter där det funnits vissa tveksamheter har det handlat om svårigheter att uppfatta sin egen eventuella inblandning i projektet. Det har främst varit butiker som driver traditionell försäljning av nya varor och produkter, men som efter mer information och i samtal uttryckt starkt intresse för att både ta del av material och även kommit med egna idéer kring utveckling av egen och andras affärsmöjligheter.

7.7. Verksamheten Nybygget

Nybygget har idag en container för insamling av material som används för workshops med pedagoger och barn från kommunens förskolor. Containern töms och sorteras så ofta personalen har tid och möjlighet, men inte så ofta som skulle önskas. Vid ett genomförande av Cirkulära öster-projektet skulle Nybyggets verksamhet ingå i upptagningsområdet för insamling och distribution, något som varmt skulle välkomnas av verksamhetsledaren på plats. Vidare finns stora möjligheter för Nybygget att ansvara för vidare utbildning, workshops och även en utökad distribution till fler förskolor och förhoppningsvis även skolor på sikt. En del i just skolans materialförbrukning där Cirkulära öster skulle vara ett bra alternativ, är alla slöjdsalar där barn och unga idag använder nya material. För att få fler pedagoger att närma sig återbruksmaterial behövs utbildning och kompetens och där finns Nybygget som en god resurs för att stärka personal i material-kunskap, användningsområden och olika kvalitéter. Kunskap som pedagogerna sedan kan ta med till sina lektionssalar. Till förskolor och skolor finns även möjlighet att leverera leksaker, böcker, barnvagnar, barnstolar, köksgeråd, inredning och en mängd andra saker som idag köps in nytt.

7.8. Kvalitetssäkring

7.8.1. Konceptet

De modeller som idag finns för likande material, som ofta får sätta standard och modell för återförsäljning av återbruk, förknippas gärna med loppmarknad och secondhandbutiker. Ofta drivna av välgörenhetsorganisationer eller ideella krafter. För Cirkulära öster är tanken att uppgradera själva branschen så att återbruksmaterial uppfattas som traditionellt butikssortiment, som det är eller efter behandling/ redesign för att höja varans värde. Det vi kallar upcycledesign. För att återbruksmaterial ska uppfattas som traditionellt butikssortiment, krävs en extra finkänslighet för exponering och presentation och därför rekommenderas att erbjuda hjälp av en inredningsdesigner/ återbruksstylist för de verksamheter som tar emot material.

7.8.2. Testbädd

För att säkerställa nya etableringars affärsmässighet och upprätthållande av konceptet föreslås ett antal testbäddar där nya företagare kan starta upp och driva sin verksamhet för en kortare testperiod eller ett redan etablerat varumärke som vill testa av en mer hållbar kollektion. Dessa testbäddar föreslås finnas under Näringslivsenhetens ansvar och skulle kunna hyras ut för uppstart med ambition om permanent etablering. Testbädden hyrs ut med kortare kontrakt som eventytta, likt en pop-up-butik, vilket ger den nya aktören chans att prova den nya affärsmodellen på ett säkert sätt och samtidigt se om affärsidén och avtalet för att ta emot återbruksmaterial håller.

7.8.2.1. Testbädd: Redesign

Design, produktion och hantverk finns samlat i Bryggeriet tillsammans med ett starkt intresse för att ta emot material att använda för både för tillverkning av nya produkter, reparation och upcycledesign. Bryggeriet är ett exempel på aktör för testbädd och samverkanspartner för utveckling av cirkulära affärsmodeller och cirkulär design. Kanske kan Bryggeriets produkter sedan komma ut till försäljning i någon av de redan etablerade butikerna på öster? Eller kan Bryggeriet vara en helt ny butik? Redesignade varor och produkter tillverkade av Nyköpingsbornas skräp, kanske en helt ny Nyköpingskollektion?! Intresset för hållbarhet och cirkulära affärsmodeller är stort och förankrat bland hantverkare, designers och kreatörer på Bryggeriet, som ställer sig mycket positiva som samverkanspartner till projektet.

7.8.3. Materialet

För att säkerställa materialen kvalitetsmässigt och innehållsmässigt, finns behov av att handledare på plats vid insamling och sortering har kompetens för utfasning av farliga ämnen och material samt viss produktkunnskap om var dessa kan finnas. Vissa kemikalier kan finnas gömda i äldre material och det krävs att extra tillsyn görs på vissa typer av produkter. Hos Kemikalieinspektionen är det lätt att få råd och tips, annars finns ofta svar att hitta på hemsidan: [Kemiska ämnen i textil - Kemikalieinspektionen](#).

7.9. Samråd med boende

Ett samråd med boende var planerat att genomföras då det i förstudien första fas planerades för ökad tung trafik på baksidan av Röda Kvarn. Efter diskussioner om alternativa transporter rekommenderas i stället lastbilar med insamlingsburar på hjul, vilket inte medför ökat buller i någon större omfattning och inte heller någon större säkerhetsrisk. I samråd med trafikavdelningen diskuterades också att de tidsreglerade leveranserna ska anpassas till tider då det är lugnare på gatorna, vilket gjorde att samråd kring trafikfrågan inte längre var aktuell. Ett samråd med boende kommer däremot att krävas inför en eventuell bygglovsansökan.

7.10. Vad säger kunder och besökare på stan?

Efter reportaget om förstudien i SN har många hört av sig med frågor, funderingar och reaktioner till återbrukskonsulten per telefon och e-post, men också spontant stannat för en pratstund på stan. Frågor och funderingar kring när det ska starta och bara positiva reaktioner. De starkaste reaktionerna har varit en uttryckt längtan att Röda Kvarn ska öppnas upp, att projektet är helt rätt i tiden och att det är roligt att kommunen satsar på hållbarhet.

7.11. Informationsträff med secondhand- och återbruksbranschen

I förstudien behandlas frågan om insamling och försörjning av material till främst butiker och verksamheter på öster, men tidigt i projektet väcktes frågan om hur insamling och försörjning av material till eventuella intressenter utanför det geografiska upptagningsområdet skulle hanteras. För att undersöka intresse för att ta emot material, men också för att försäkra underlag för att insamlat material kan tas om hand, initierades en informationsträff för verksamheter inom branschen secondhand och återbruk utanför upptagningsområdet öster. Sju olika butiker och verksamheter

fanns representerade på informationsträffen av nio inbjudna och alla närvarande uttryckte sig positiva till förstudien och att de alla skulle vara intresserade av att ta emot material. Under mötet uttrycktes också en önskan om fortsatt kontakt som ett branschnätverk för att skapa möjligheter för material att cirkulera dem emellan, rekommendera varandra till kunder och besökare för inlämning av saker de själva inte kan ta emot och för att fortsätta samverka som bransch.

7.12. Intressenter för etablering

Under arbetet med förstudien har tre förfrågningar inkommit för etablering av olika typer av återbruksverksamhet. Intressenterna hade uppfattat projektet som startat men har sagt sig fortsatt intresserade inför en eventuell projektstart.

7.13. Vinster för kommunen

En etablering av Cirkulära öster skulle medföra både miljömässiga och ekonomiska vinster:

- Ökad attraktionskraft för stadsdelen
- Utveckling av stadskärnan
- Ökat antal besökare och kunder
- Ökad omsättning för butiker
- Ökad närhandel
- Ökad delaktighet i det lokala näringslivet
- Höjda värden på lokaler och fastigheter
- Minskade kostnader för avfallshantering
- Minskade kostnader för inköp
- Giftfria produkter, bättre utbud
- Minskad miljö- och klimatpåverkan
- Minskade avfallsmängder
- Ökad kunskapsnivå och förståelse för avfall som outnyttjade resurser
- Ökad återanvändningsgrad av återbruksmaterial
- Ökat hållbart utbud i butiker
- Ökade cirkulära flöden
- Stimulerar till fler cirkulära affärsmodeller
- Gynnsamt klimat för hållbart företagande
- Hållbar konsumtion och produktion
- Fler arbetstillfällen
- Minska antalet transporter av avfall
- Ökad attraktionskraft till staden
- Ökad tillgänglighet i stadskärnan
- Ökat antal samordnade transporter
- Ökad fyllnadsgrad i transporter av varor (material)
- Hållbar etablering
- Ökad kännedom om en mer hållbar livsstil
- En mer hållbar stad
- Goda förutsättningar för ökad samverkan och fler samarbeten

7.14. Potentiella minskade kostnader

Kommunens kostnader för inköp av visst förbrukningsmaterial samt inköp av varor och produkter har stor potential att minska utifrån idén att ersätta nytt med återbruk. Barn & Utbildnings leksaksleverantörsfakturer för 2020 var på sammanlagt 328 000 kr och fler liknande poster finns där hela eller delar av kostnaderna skulle kunna reduceras. Några exempel skulle kunna vara slöjdmaterial och verktyg i skolan, porslin och bestick i matsalar, leksaker, barnstolar, barnvagnar, böcker och pussel på förskolor, möbler, inredning, gardiner, textilier och arbetskläder på äldreboenden, omsorgen och fritids. Andra kostnadsminskningar skulle kunna vara kostnader för försörjningsstöd som bör minska när fler kommer i arbete, alternativt förflyttas dessa till kostnader för bemanning för Cirkulära öster. När avfallet minskar sjunker också kostnaderna för transporter och behandlingsavgifter av avfall (ca 900 kr/ton).

7.15. Potentiella intäkter

Förutom minskade kostnader finns också möjligheter att skapa intäkter. En satsning som Cirkulära öster kommer att locka andra kommuner, avfallsbolag, turister, företag, kunder, journalister, besökare, boende, miljö- och klimatintresserade till platsen. Förutsättningar finns för att:

- Ta betalt för bokade studiebesök från andra kommuner, företag och organisationer
- Arrangera konferenser och möten eller hyra ut salar för ändamålet
- Erbjud leveranser av större möbler/ tyngre saker mot avgift
- Utöka utbudet för tjänster som utförs genom extratjänster/ Jobbtorg Nyköping
- Upphämtning av möbler och saker som ska lämnas in till Cirkulära öster/ ÅVC
- Tömning av bostäder/förråd
- Upphämtning vid byggen/nybyggnation och renoveringar
- Arrangera event, som byta-låna-evenemang och lappa-laga-workshops
- Marknader och gatuevent

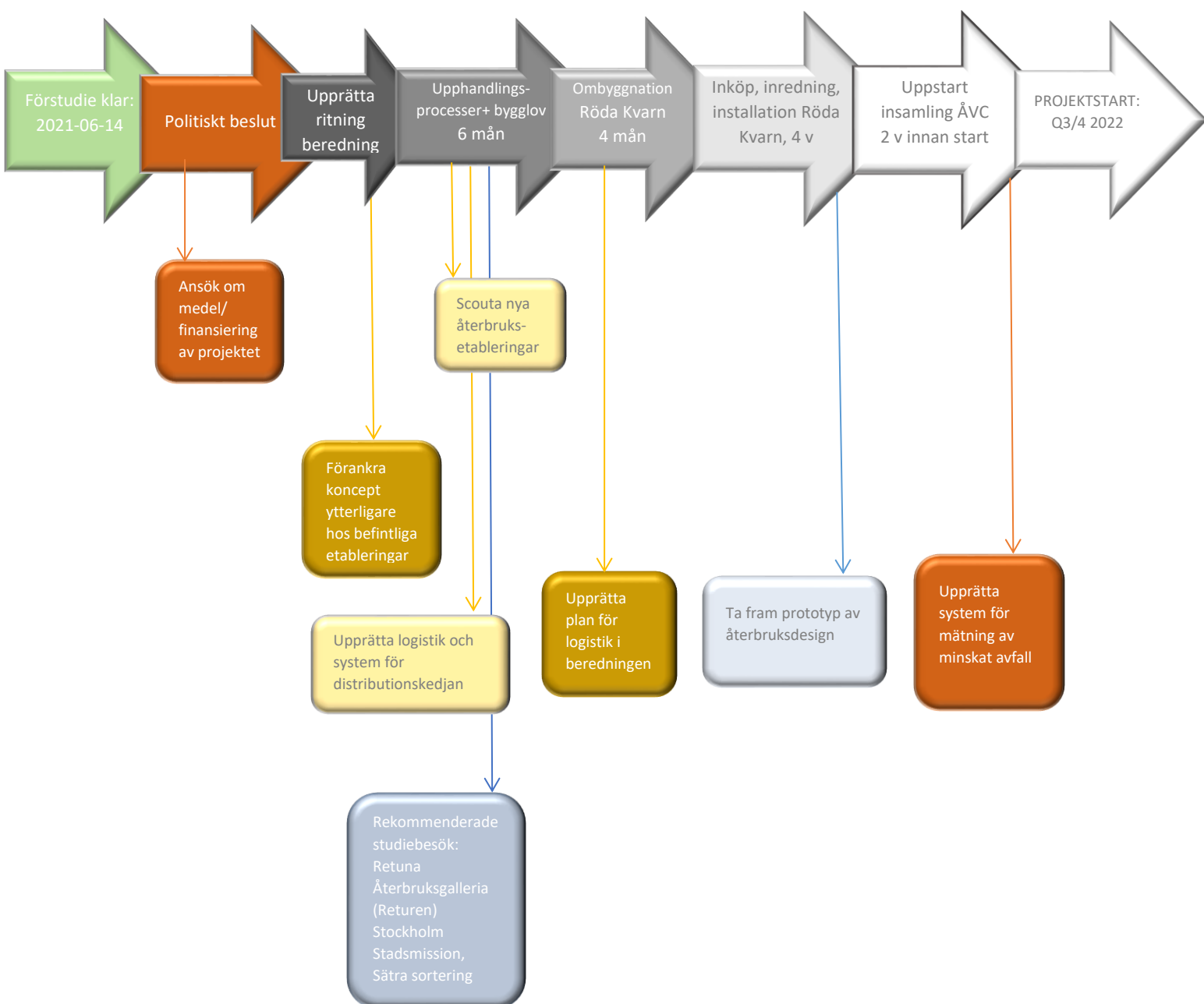
8. Rekommendation

Utifrån förstudiens syfte att undersöka och kartlägga marknadsmässig grund, förutsättningar för logistik och flöden och en beskrivning av ansvarsfördelning och roller, är slutsatsen att projektet Cirkulära öster är fullt genomförbart. Rekommendationen ska tolkas utifrån att Cirkulära öster startar som ett pilotprojekt med ambition om att utveckla konceptet ytterligare samt skapa system för att kunna skala upp konceptet med utökad insamling av material som kan försörja alla branschnära verksamheter och företag inom Nyköpings kommun, förutsatt att de kan uppfylla kriterier för avtal om materialförsörjning.

Nyköpings kommun föreslås stå som projektägare, hyresgäst (efter upphandling av hyreskontrakt och bygg-entreprenad för lokalen som idag kallas Röda Kvarn) samt ansvar för driften av beredningshall helt i egen regi under projekttiden på tre år. Ansvaret och ägandet kan med fördel fördelas inom kommunens naturliga ansvarsområden som beskrivits enligt förstudiens kartläggning. Under projekttiden rekommenderas att skapa förutsättningar för en självförsörjande modell av projektet där kommunen kan lämna över ansvar helt eller delvis till annan eller fler aktörer vid projektens slut.

För löpande hållbar utveckling av konceptet, höjd kunskapsnivå kring koldioxidutsläpp utifrån hållbar produktion och konsumtion samt transporter, ökad inkludering som visar på kopplingen mellan ett ekologiskt perspektiv och en neoklassisk ekonomisk budget, för att ta fram förutsättningar för mätbara resultat som kan kopplas till kommunens koldioxidbudget och för att försörja det lokala näringslivet med rätt kompetens och relevant utbildning, föreslås att upprätta en samverkansmodell för kunskapsutbyte med universitet, Campus Nyköping och andra utbildningsanordnare.

9. Uppskattad tidsplan



10. Budget

Förslag för att söka finansiering under en projektperiod för de tre första åren har inkommit från Näringslivsenheten. Förutsättningarna för beviljade medel är goda för innovativa och nya idéer som bidrar till hållbar utveckling, men naturligtvis finns inga garantier för detta varför ett beslut om ett genomförande av Cirkulära öster bör tas utifrån kostnaderna som presenteras nedan.

Budget per område: Cirkulära Öster				
	Investering	Drift		
		1 år	3 år	10 år
Hyra Röda Kvarn/ år 420 kvm	840 000		2 520 000	8 400 000
Testbädd fågels ur			99 000	330 000
Drift (el)		96 000	288 000	960 000
Summa hyreskostnader:		96 000	2 907 000	1 290 000
Näringslivsenheten				
Projektledning (2 år)		966 000	1 932 000	
Upprätta särskilt avtal (kriterier) för mottagning av material				
Inspiration (pl 2 år, extern år 3)		0	50 000	
Inredning design (80 h)		120 000		
Kompetenshöjning (inspiration/ utbildning)		40 000	120 000	
Testbädd hyra per år 60 kvm		66 000	198 000	
Förankring/ utveckling koncept, etablering (pl 2 år, extern år 3)		0	386 400	
Marknadsföring		150 000	450 000	
Kommunikation		0		
Drift (Nysam)				
Summa Näringslivsenheten:		1 342 000	3 136 400	
Tekniska Divisionen				
Container x1	40 000			
Burar för insamling x 30	60 000			
Våg	30 000			
Transporter 3h á 724 kr		225 888	677 664	
Handledare x1 pers		504 000	1 512 000	
Arbetskläder, friskvård, utb. Mm		25 000	75 000	
Avskrivningar + ränta				
Summa Tekniska Divisionen:	130 000	754 888	2 264 664	
Jobbtorg Nyköping				
Sorteringsbord x 10	20 000			
Vagnar för sortering x 5	37 500			
Tvättmaskin x 2	20 000			

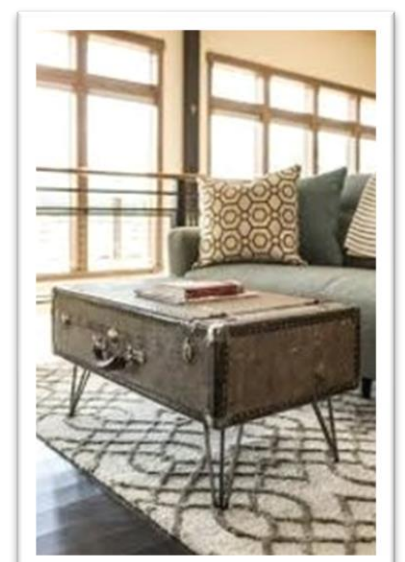
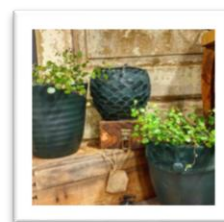
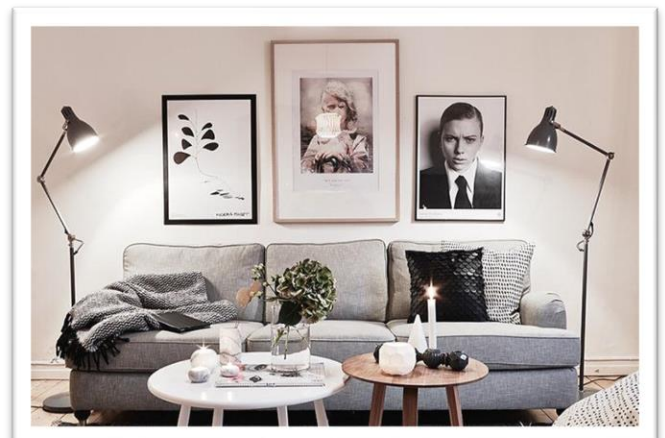
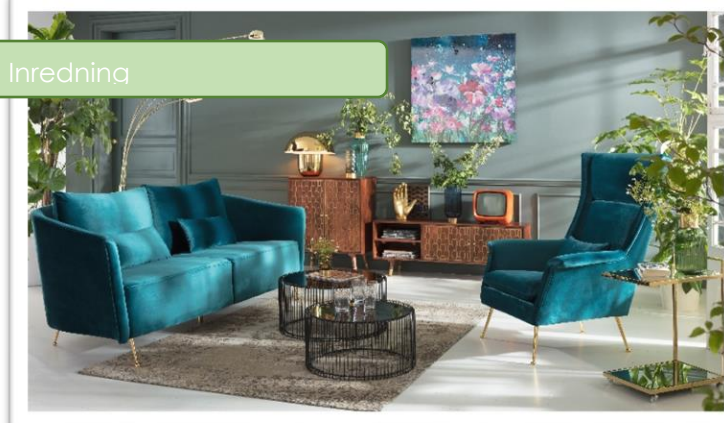
Diskmaskin x 2	20 000			
Kontorsmöbler	20 000			
Bemanning ÅVC handledare x1		504 000	1 512 000	
Bemanning ÅVC x3 extratjänster				
Bemanning mottagning x2 extratjänster				
Bemanning beredningshall handledare x2		1 008 000	3 024 000	
Bemanning beredningshall x 15 extratjänster				
Personalkläder x23 pers		184 000	552 000	
Övriga kostnader handledare		45 000	135 000	
Övriga kostnader extratjänster		600 000	1 800 000	
Reparation och underhåll (maskiner)		42 000	126 000	
Avskrivningar + ränta				
Summa Jobbtorg Nyköping:	117 500	2 383 000	7 149 000	
Barn & Utbildning				
Kompetensutveckling 2h/v		24 472	73 416	
Workshops 2h/v		24 472	73 416	
Vidaredistribution material 10h/v		122 360	367 080	
Summa Barn & Utbildning:		171 304	513 912	
Kommunfastigheter				
Ta fram avtal				
Upphandling hyresavtal				
Upphandling byggenreparnad, tid: 6 mån				
Butiker/ verksamheter Öster				
Omställning utbud: tid				
Materialupphämtning - inlämning: tid				
Uppföljning/ lämna underlag för mätning av resultat: tid				
Utökad insamling vid etablering av ny ÅVC				
Containrar x5	300 000			
Bemanning ÅVC x3 handledare		1 512 000		
Bemanning ÅVC x5 extratjänster				
Personalkläder		40 000		
Övriga kostnader handledare		75 000		
Övriga kostnader extratjänster		12 500		
Summa utökad insamling ÅVC:	300 000	1 639 500		

*Investering totalt Cirkulära öster (exkl utökad insamling):	284 625	kr			
*Driftkostnad 1 år totalt:	5 459 271	kr			
*Driftkostnad 3 år totalt:	18 366 622	kr			
*Kostnadsberäkningen är ungefärlig och 15% är pålagt för eventuella tillkommande kostnader.					

11. Sammanfattning

Genom att implementera återbruk i redan etablerad handel och producerande verksamheter skapar Nyköpings kommun förutsättningar för det lokala näringslivet att etablera en mer hållbar handel, minska avfallsmängder, skapa fler arbetstillfällen och öka kunskapsnivån om en mer hållbar livsstil. Det Cirkulära öster kopplat till kommunens redan etablerade hållbarhetsarbete skulle innebära en möjlighet att profilera både stadsdelen och kommunen på ett hållbart och intresseväckande sätt. Ambitionen om att omvandla stadsdelen till en grön, kommersiell och trendig stadsdel skapar också förutsättningar för en trygg och levande stadskärna. En klimatsmart stadsdestination.

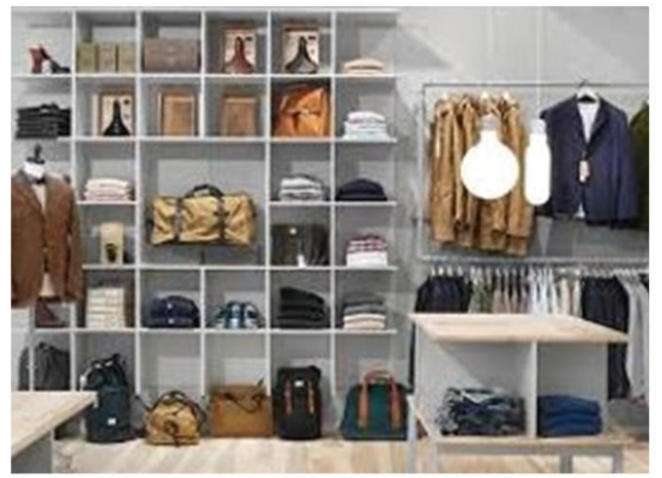
12. Inspirationsbilder återbruk & upcycling



Reparation



Mode



KS § Yttrande avseende Ostlänkens järnvägsplan 32, Sjösa - Skavsta

Diarienummer: KK22/121

Nyköpings kommun har fått järnvägsplan 32 för Sjösa - Skavsta, för yttrande. Järnvägsplanen omfattar sträckningen från Sjösaåns dalgång i öster till Larslundsmalmens avslutning i väster via passager av Hagnesta bergtäkt, Skavsta och Nyköpingsån.

Nyköpings kommun har tidigare yttrat sig vid val av spårlinje 2017-06-17 (dnr OST17/5). I yttrandet lyftes bland annat att station vid Skavsta ska kunna knytas ihop med framtida resecentrum och möjliggöra framtida anslutning till TGOJ-banan, att bibanan bör byggas med hög kapacitet och dubbelspår, att friluftspassager behöver säkras, att passager för vägtrafik ska klara näringslivets och räddningstjänstens framtida krav, att passager på allmänna vägnätet bör medge yta för att separera gång- och cykeltrafik samt att funktionen för väg 629 måste säkras.

I denna del av förslaget till järnvägsplan kan station vid Skavsta knytas ihop med framtida resecentrum, oklart om anslutning till TGOJ-banan är säkrad, för bibanan anges sträckan i denna del som dubbelspår men övergår sedan i enkelspår, friluftspassager är i huvudsak knutna till landskapsbroar och mindre vägpassager, passagera av väg 807 och 800 ger inte yta för separat gång och cykelväg, funktionen av väg 829 upplever kommunen inte som säkrad.

Kommunen har i sitt tidigare yttrande särskilt pekat på följande punkter av särskild vikt:

- Broutformning Svärtaåns dalgång,
- Utformning anslutning bibana,
- Linje och höjdläge passage norr Hagalund,
- Broutformning-höjdläge Nyköpingsåns dalgång,
- Goda lösningar för anslutningsvägar och höjdläge Skavsta,
- Passage vattentäkt Larslund.

För att hitta goda lösningar för anslutningsvägar vid Skavstaområdet behöver fortsatt arbete ske. För övriga punkter har godtagbara lösningar föreslagits även om utformningsfrågor fortfarande behöver säkerställas.

Samhällsbyggnad gör bedömningen att Trafikverkets förslag till järnvägsplan har i de flesta aspekter tagit hand om de synpunkter kommunen framfört i tidigare yttrande och arbetsmöten, och föreslår därför att kommunen tillstyrker förslag till järnvägsplan med i förslag till yttrande

angivna invändningar och medskick. Yttrandet i sin helhet biläggs tjänsteskrivelse daterad 2022-02-10.

Huvudpunkterna i förslaget till Nyköpings kommuns yttrande över järnvägsplanen är:

- Kommunen i huvudsak tillstyrker förslaget till järnvägsplan.
- Kommunen anser att Trafikverket gjort ett gediget arbete kring att minska den ofrånkomliga påverkan från järnvägen och värna andra intressen såsom lokala näringar, friluftsliv, kulturmiljö och naturmiljö, där kommunen haft möjlighet att vara med och påverka i ett tidigt skede.
- Kommunen ser med särskild tillfredsställelse på att stationen vid Skavsta blir stadfäst i järnvägsplan. Järnvägsplanen behöver säkerställa möjligheten till framtida station även på huvudbanan.
- Det framgår inte tydligt hur kommunens planerade utveckling av verksamhetsområdet vid Skavsta enligt framtaget planprogram har omhändertagits i Trafikverkets förslag.
- Kommunen anser att planering av väg 629 samt gång- och cykelanslutning till Skavsta ska följa förslag till planprogram för Skavsta verksamhetsområde.
- Kommunen anser att Trafikverket ska ersätta de funktioner och den tillgänglighet som finns i gällande detaljplan för Skavsta verksamhetsområde och att passagen under bibanan ska uppfylla dessa.
- Kommunen anser att den barriäreffekt som Ostlänken ger för Nyköpingsbornas friluftsliv ställer särskilt höga krav på att Trafikverket anlägger säkra passager för oskyddade trafikanter för kvarvarande passager. Kommunen anser att detta inte uppfylls när det gäller bibanans passage av 800/223 (Svärtavägen), väg 807 (Lidvägen).
- Utformning av anläggningen är särskilt viktig för denna del av Ostlänken. Det gäller särskilt helheten vid Skavsta resecentrum med omgivning, liksom brokonstruktion, bullerplank och passager över Svärtaåns och Nyköpingsåns dalgångar samt passage av E4 och väg 52.
- Kommunen vill förtydliga att kommunen anser att regional persontågstrafik ska trafikera Ostlänken med bibana för att nå maximal nytta. Nyköpingsbanan och TGOJ-banan kan i långsiktigt perspektiv när underlag finns nyttjas för delregional/mellankommunal persontågstrafik med möjlighet till stopp i kommunens bebyggelsenoder.
- Kommunen ser fram emot fortsatt god dialog.

I ärendet har kommunens översiktsplanerare varit föredragande. I ärendet har även följande tjänstemannafunktioner deltagit: Ostlänkensamordnare,

kommunekolog, trafikstrateg, miljö- och hälsoskyddsinspektör, VA-ingenjör, Planarkitekt, Bygglövararkitekt och Trafikplanerare.

Prövning av barnets bästa

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Ja, se bifogad barnrättsprövning enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-10.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** anta yttrande över järnvägsplan 35 bibanan öster och väster, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-10, samt
- 2) att** omedelbart justera paragrafen.

Beslutet skickas till:

Trafikverket Ärendemottagningen, Region Öst, Box 810, 78128 Borlänge, trafikverket@trafikverket.se inkl bilaga: Prövning av barnets bästa

Samhällsbyggnad

Kommunstyrelsen

Yttrande avseende Ostlänkens järnvägsplan 32, Sjösa - Skavsta

Bakgrund

Nyköpings kommun har fått järnvägsplan 32 för Sjösa - Skavsta, för yttrande. Järnvägsplanen omfattar sträckningen från Sjösaåns dalgång i öster till Larslundsmalmens avslutning i väster via passager av Hagnesta bergtäkt, Skavsta och Nyköpingsån.

Nyköpings kommun har tidigare yttrat sig vid val av spårlinje 2017-06-17 (dnr OST17/5). I yttrandet lyftes bland annat att station vid Skavsta ska kunna knytas ihop med framtida resecentrum och möjliggöra framtida anslutning till TGOJ-banan, att bibanan bör byggas med hög kapacitet och dubbelspår, att friluftspassager behöver säkras, att passager för vägtrafik ska klara näringslivets och räddningstjänstens framtida krav, att passager på allmänna vägnätet bör medge yta för att separera gång- och cykeltrafik samt att funktionen för väg 629 måste säkras.

I denna del av förslaget till järnvägsplan kan station vid Skavsta knytas ihop med framtida resecentrum, oklart om anslutning till TGOJ-banan är säkrad, för bibanan anges sträckan i denna del som dubbelspår men övergår sedan i enkelspår, friluftspassager är i huvudsak knutna till landskapsbroar och mindre vägpassager, passagera av väg 807 och 800 ger inte yta för separat gång och cykelväg, funktionen av väg 829 upplever kommunen inte som säkrad.

Kommunen har i sitt tidigare yttrande särskilt pekat på följande punkter av särskild vikt:

- Broutformning Svärtaåns dalgång,
- Utformning anslutning bibana,
- Linje och höjdläge passage norr Hagalund,
- Broutformning-höjdläge Nyköpingsåns dalgång,
- Goda lösningar för anslutningsvägar och höjdläge Skavsta,
- Passage vattentäkt Larslund.

För att hitta goda lösningar för anslutningsvägar vid Skavstaområdet behöver fortsatt arbete ske. För övriga punkter har godtagbara lösningar föreslagits även om utformningsfrågor fortfarande behöver säkerställas.

Samhällsbyggnad gör bedömningen att Trafikverkets förslag till järnvägsplan har i de flesta aspekter tagit hand om de synpunkter kommunen framfört i tidigare yttrande och arbetsmöten, och föreslår därför att kommunen tillstyrker förslag till järnvägsplan med i förslag till yttrande angivna invändningar och medskick. Yttrandet i sin helhet biläggs tjänsteskrivelse daterad 2022-02-10.

Huvudpunkterna i förslaget till Nyköpings kommuns yttrande över järnvägsplanen är:

- Kommunen i huvudsak tillstyrker förslaget till järnvägsplan.
- Kommunen anser att Trafikverket gjort ett gediget arbete kring att minska den ofrånkomliga påverkan från järnvägen och värna andra intressen såsom lokala näringar, friluftsliv, kulturmiljö och naturmiljö, där kommunen haft möjlighet att vara med och påverka i ett tidigt skede.
- Kommunen ser med särskild tillfredsställelse på att stationen vid Skavsta blir stadfäst i järnvägsplan. Järnvägsplanen behöver säkerställa möjligheten till framtida station även på huvudbanan.
- Det framgår inte tydligt hur kommunens planerade utveckling av verksamhetsområdet vid Skavsta enligt framtaget planprogram har omhändertagits i Trafikverkets förslag.
- Kommunen anser att planering av väg 629 samt gång- och cykelanslutning till Skavsta ska följa förslag till planprogram för Skavsta verksamhetsområde.
- Kommunen anser att Trafikverket ska ersätta de funktioner och den tillgänglighet som finns i gällande detaljplan för Skavsta verksamhetsområde och att passagen under bibanan ska uppfylla dessa.
- Kommunen anser att den barriäreffekt som Ostlänken ger för Nyköpingsbornas friluftsliv ställer särskilt höga krav på att Trafikverket anlägger säkra passager för oskyddade trafikanter för kvarvarande passager. Kommunen anser att detta inte uppfylls när det gäller bibanans passage av 800/223 (Svärtavägen), väg 807 (Lidvägen).
- Utformning av anläggningen är särskilt viktig för denna del av Ostlänken. Det gäller särskilt helheten vid Skavsta resecentrum med omgivning, liksom brokonstruktion, bullerplank och passager över Svärtaåns och Nyköpingsåns dalgångar samt passage av E4 och väg 52.
- Kommunen vill förtydliga att kommunen anser att regional persontågstrafik ska trafikera Ostlänken med bibana för att nå maximal nytta. Nyköpingsbanan och TGOJ-banan kan i långsiktigt perspektiv när underlag finns nyttjas för delregional/mellankommunal persontågstrafik med möjlighet till stopp i kommunens bebyggelsenoder.

- Kommunen ser fram emot fortsatt god dialog.

I ärendet har kommunens översiktsplanerare varit föredragande. I ärendet har även följande tjänstemannafunktioner deltagit: Ostlänkensamordnare, kommunekolog, trafikstrateg, miljö- och hälsoskyddsinspektör, VA-ingenjör, Planarkitekt, Bygglovarkitekt och Trafikplanerare.

Prövning av barnets bästa enligt barnkonventionen

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Ja

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Ja

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Ja, se bifogad barnrättsprövning enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-10.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) **att** anta yttrande över järnvägsplan 35 bibanan öster och väster, enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2022-02-10, samt
- 2) **att** omedelbart justera paragrafen.

Mats Pettersson
Kommundirektör
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes
2022-02-16

Maria Ljungblom
Samhällsbyggnadschef
Slutversion av Tjänsteskrivelsen godkändes

Beslut till:

Trafikverket Ärendemottagningen, Region Öst, Box 810, 78128 Borlänge

trafikverket@trafikverket.se inkl bilaga: Prövning av barnets bästa

Samhällsbyggnad

Trafikverket
Ärendemottagningen, Region Öst
Box 810
781 28 BORLÄNGE

Yttrande gällande Ostlänkens järnvägsplan 32, sträckan Sjösa - Skavsta (TRV 2014/72085)

Nyköpings kommun har tagit del av handlingarna för samråd för Järnvägsplan 32 Sjösa - Skavsta. Nyköpings kommun överlämnar följande yttrande:

Yttrandets viktigaste delar är att:

- Kommunen i huvudsak tillstyrker förslaget till järnvägsplan.
- Kommunen anser att Trafikverket gjort ett gediget arbete kring att minska den ofrånkomliga påverkan från järnvägen och värna andra intressen såsom lokala näringar, friluftsliv, kulturmiljö och naturmiljö, där kommunen haft möjlighet att vara med och påverka i ett tidigt skede.
- Kommunen ser med särskild tillfredsställelse på att stationen vid Skavsta blir stadfäst i järnvägsplan. Järnvägsplanen behöver säkerställa möjligheten till framtida station även på huvudbanan.
- Det framgår inte tydligt hur kommunens planerade utveckling av verksamhetsområdet vid Skavsta enligt framtaget planprogram har omhändertagits i Trafikverkets förslag.
- Kommunen anser att planering av väg 629 samt gång- och cykelanslutning till Skavsta ska följa förslag till planprogram för Skavsta verksamhetsområde.
- Kommunen anser att Trafikverket ska ersätta de funktioner och den tillgänglighet som finns i gällande detaljplan för Skavsta verksamhetsområde och att passagen under bibanan ska uppfylla dessa.
- Kommunen anser att den barriäreffekt som Ostlänken ger för Nyköpingsbornas friluftsliv ställer särskilt höga krav på att Trafikverket anlägger säkra passager för oskyddade trafikanter för kvarvarande passager. Kommunen anser att detta inte uppfylls när det gäller bibanans passage av 800/223 (Svärtavägen), väg 807 (Lidvägen).
- Utformning av anläggningen är särskilt viktig för denna del av Ostlänken. Det gäller särskilt helheten vid Skavsta resecentrum med

omgivning, liksom brokonstruktion, bullerplank och passager över Svärtaåns och Nyköpingsåns dalgångar samt passage av E4 och väg 52.

- Kommunen vill förtydliga att kommunen anser att regional persontågstrafik ska trafikera Ostlänken med bibana för att nå maximal nytta. Nyköpingsbanan och TGOJ-banan kan i långsiktigt perspektiv när underlag finns nyttjas för delregional/mellankommunal persontågstrafik med möjlighet till stopp i kommunens bebyggelsenoder.
- Kommunen ser fram emot fortsatt god dialog.

Allmänt

- Kommunen anser att Trafikverket gjort ett gediget arbete kring att minska den ofrånkomliga påverkan från järnvägen och värna andra intressen såsom lokala näringar, friluftsliv, kulturmiljö och naturmiljö, där kommunen haft möjlighet att vara med och påverka i ett tidigt skede.
- Kommunen delar bedömningen över de områden som är upptagna som värdefulla ur landskapssynpunkt (fördjupad landskapsanalys) och klassningen på dessa.
- Utformning av anläggningen är särskilt viktig för denna del av Ostlänken. Det gäller särskilt helheten vid Skavsta resecentrum med omgivning, liksom brokonstruktion, bullerplank och passager över Svärtaåns och Nyköpingsåns dalgångar samt passage av E4 och väg 52. Men även passagera av dalgångarna vid Tunsättersån, Hovraån och Bullersta behöver god utformning.
- Masshantering borde samordnas mellan järnvägsplan 35 och 32 för att minimera masstransporter då det är massunderskott i JP 32 och massöverskott i JP35 väster om Nyköpingsån och tvärt om öster om Nyköpingsån.

Skavsta resecentrum med närområde

- Kommunen ser med särskild tillfredsställelse på att stationen vid Skavsta blir stadfäst i järnvägsplan. Järnvägsplanen behöver även säkerställa möjligheten till framtida station på huvudbanan.
- Det framgår inte tydligt hur kommunens planerade utveckling av området enligt framtaget planprogram har omhändertagits i Trafikverkets förslag.
- Kommunen anser att planering av ny väg 629 samt gång- och cykelanslutning till Skavsta ska följa förslag till planprogram för Skavsta verksamhetsområde. Kommunen saknar en utförlig redovisning av motiven till val av lokalisering och utformning av ny väg 629.
- Sammantaget anser kommunen att den presenterade lösningen för ny huvudangöringsväg 629 varken ersätter den befintliga väg 629 idag ger eller skapar tillgänglighet till Skavstas station/ resecentrum med tillhörande funktioner.
- Trafikverket redovisar i samrådshandlingarna att ersättning av befintlig gång- och cykelvägmot Skavsta kommer lösas i den kommunala

detaljplaneprocessen. Kommunen vill påpeka att någon sådan överenskommelse inte finns i dagsläget.

- Kommunen anser att Trafikverket ska ersätta de funktioner som finns i gällande detaljplan och att passagen under bibanan därmed ska utformas så att kollektivtrafik och räddningstjänstens fordon ska kunna ske med en skyltad höjd på 4 m mellan verksamhetsområdets östra och västra delar. Bredden på passagerna måste också medge tillgänglighet för räddningstjänst och kollektivtrafik i samklang med gång- och cykeltrafik.

Friluftsliv

- Kommunen anser att det finns behov av en enklare friluftspassage vid Larslundsmalmen då det saknas passagemöjlighet för en sträcka på nära 4 km och området är välfrekventerat friluftsområde för boende i Stigtomta, Enstaberga men även för Nyköpings centralort.
- Kommunen anser att den barriäreffekt som Ostlänken ger för Nyköpingsbornas friluftsliv ställer särskilt höga krav på att Trafikverket anlägger säkra passager för oskyddade trafikanter för kvarvarande passager. Kommunen anser att detta inte uppfylls när det gäller bibanans passage av 800/223 (Svärtavägen), väg 807 (Lidvägen).
- Kommunen anser att järnvägsplanen måste möjliggöra för den gång och cykelvägskoppling Nyköping via Skavsta och vidare mot Stigtomta, som identifierats genom Trafikverkets åtgärdsvalsstudie och i påbörjat vägplanearbete.

Natur och vilt

- Risk för viltolyckor i anslutning till järnvägens passage av väg 52 och väg 53 måste beaktas.
- Ostlänken påverkar ett antal naturvärdesobjekt. Kommunen anser att möjliga kompensationsåtgärder ska utredas för dessa och stöder gärna TRV i ett sådant arbete.
- Kablagetunnlar ska utformas med utrymningsvägar för smådjur. Särskilt där dagvattendammar kommer fungera som goda salamanderlokaler och attrahera groddjur utmed spårlinjen.

Buller

- Kommunen förutsätter att bulleråtgärder anpassas till möjlig framtida trafikering inte enbart prognostiserad.
- Kommunen önskar ett tätt samarbete när det gäller utformning av bullerskydd i anslutning till Skavsta resecentrum.
- Kommunen ställer sig frågande till att ett generellt antagande att ett visst antal överskridande av maximala ljudnivåer ska, i detta fall fler än 5 ggr/natt, utan rimlighetsavvägning i varje enskilt fall, antas vara förenligt med villkoret. Om avsteg från riktvärdet enligt tillåtlighetsbeslutet görs enligt TRV:s "projektspecifika förtydligande" ska detta redovisas tydligt i varje enskilt fall.

Risk

- Kommunen anser att det undantagsvis till exempel i stationsnära lägen kan vara möjligt att pröva användning av mark för byggnader eller lågintensiv verksamhet inom 30 m från Järnvägen.

Trafikering

- Kommunen anser det angeläget att det säkras för fler tågpassager per dygn än i prognosen för år 2040,
- Utformningen bör utgå från regional tåg med längd upp till 315 m.
- Kommunen vill förtydliga att regional persontågstrafik ska trafikera Ostlänken med bibana för att nå maximal nytta. Nyköpings banan och TGOJ-banan kan i långsiktigt perspektiv när underlag finns nyttjas för delregional/mellankommunal persontågstrafik med möjlighet till stopp i kommunens bebyggelsenoder.
- Överkopplingsmöjlighet för framtida möjligt system TGOJ-Ostlänken bör inte omöjliggöras.
- Kommunen anser att systemet ska utformas med tanke på hög tillförlitlighet i systemet och så det kan trafikeras mer än 18 h/dygn, redan idag sker trafikering inom tidsspannet klockan 06-24. Ökad tillförlitlighet kan uppnås med bland annat tillräckligt många växlar.
- Tillräcklig kapacitet för förutsedda trafikeringssmönster behövs genom växlar, vändspår och uppställningsspår för persontåg såväl som underhållsfordon. Planmässiga, ytmässiga, förutsättningar för sådana funktioner som förutses inom banans livslängd bör tillskapas.

Övriga platsspecifika yttrande

- Vid 48+700 Arbetsytor är planerade till terräng med stor höjdskillnad. Kommunen ställer sig frågande till om dessa kommer kunna utnyttjas.
- Vid 49+300 För arbetsytor och vägar vid passage av Svärtaån måste höga krav på omhändertagande av dagvatten ställas.
- Vid 51+000 bibanan Kommunen förstår behovet men önskar ett framtida samarbete med att om möjligt minska dessa arbetsytor.
- Vid 52+000 bibanan Kommunen anser att denna passage ska utformas med särskild omsorg då den utgör en port till Nyköpings centralort.
- Vid 52+100 bibanan Kommunen anser att föreslagen storlek på passage av den välanvända väg 800 (Sekundär väg för farligt gods) inte säkerställer god säkerhet för oskyddade trafikanter.
- Vid 51+900 Värdefull kulturhistorisk bebyggelse behöver flyttas. Kommunen bistår gärna vid val av placering.
- Vid 52+700 Särskild hänsyn till förekomsten av Grönling i Tunsätterbäcken krävs vid genomförande.
- Vid 54+400 Kommunen anser att passagen av väg 807 bör breddas ytterligare för att kunna rymma framtida GC-väg. Utformningen av passagen är av stor vikt och behöver särskild omsorg.

- Vid 55+000 till 55+500 Kommunen anser det angeläget att tillgängligheten till passagen vid Bullersta säkras för boende i Hagalund på järnvägens södra sida. Utformningen av dalgången vid Bullersta kräver särskild omsorg.
- Vid 55+00 och 56+200 Det är angeläget att dessa passager säkras så att det går att passera banan även under byggtid.
- Vid 56+800 till 57+800 Särskild omsorg om gestaltning av passage av Nyköpingsåns dalgång krävs. Etableringsytor och anläggningsytor behöver minimeras och återställning efter användandet till nuvarande status måste säkerställas.
- Vid 58+000 Ytan för räddningsinsats för bron behöver dimensioneras för vändande bussar.

SKAVSTA-OMRÅDET

- Vid 62+600 Bibanan Kommunen anser att Trafikverket ska ersätta de funktioner och den tillgänglighet som finns i gällande detaljplan och att passagen därmed ska utformas så att kollektivtrafik och räddningstjänstens fordon ska kunna ske med en skyltad höjd om minst 4 m mellan verksamhetsområdets östra och västra delar. Bredden på passagerna måste också medge tillgänglighet för räddningstjänst och kollektivtrafik i samklang med GC-trafik.
- Vid 58+700 till 62+700 Bibanan samt 59+700 Kommunen förordar en dragning av väg 629 enligt kommunens planprogram för Skavsta verksamhetsområde. Kommunen har fortsatt hållningen att Planprogrammets och utformning av ny väg 629 bäst möter Skavstaområdets behov ur både regional och lokal trafiksynpunkt, liksom för samtliga trafikslag inkl. GC och kollektiv busstrafik. Någon redovisning av motiven till järnvägsplanens dragning av ny väg 629 framgår inte av underlagen. Kommunen anser att Trafikverkets förslag till placering av ny väg 629 som huvudangöring till Skavsta kan leda till önskad trafik på väg 627 och 612.
- Vid 58+700 till 62+700 Bibanan samt 59+700 Kommunen ser inte att Trafikverket redovisar hur ersättning av nuvarande funktioner längs väg 629 i form av GC väg och ledningsomläggning ska ske.
- Vid 59+300 Kommunen saknar redovisning av anslutning av väg 629 till planerad station/resecentrum.
- 59+300 Kommunen anser att Järnvägsplanen behöver säkerställa möjligheten till framtida station på huvudbanan. Det bör även tydliggöras vilka förberedelser som görs för station på huvudbanan avseende exempelvis växlar, signalsystem och risker.
- Vid 59+300 Bullerskärm mellan snabbspår och bibanans spår bör övervägas med hänsyn till väntande passagerare på perrongen.
- Vid 59+300 Samordning kommer behövas kring redovisad etableringsyta vid Skavsta resecentrum mellan Trafikverkets och kommunens

entreprenader, vilket potentiellt kan påverka markanspråk i järnvägsplanen.

- Vid 59+700 till 62+300 Exakt dragning av väg 625 med anslutning till flygplatsen behöver ytterligare utredas innan vägområdet definitivt fastslås.
- Vid 63+100 till 64-900 Överkopplingsmöjlighet för framtida möjligt system TGOJ-Ostlänken bör inte omöjliggöras.
- Vid 61+100 till 64+100 Trafikverket bör se över möjligheten att minska antalet utfarter till väg 52.
- Vid 64+600 Utformning vid passage av väg 52 kräver särskild omsorg.
- Vid 65+400 till 69+000 Kommunen anser att det finns behov av en enklare friluftspassage, vilken kan delvis utnyttjas av faunan, vid Larslundsmalmen då det saknas passagemöjlighet för en sträcka på nära 4 km och området är välfrekventerat friluftsområde för boende i Stigtomta, Enstaberga men även för Nyköpings centralort.

Övrigt

- Järnvägsplanen kräver ändringar av detaljplan. Kommunen anser att Trafikverket ska initiera de ändringar av detaljplan som behövs genom att ansöka om planbesked för de detaljplaner som behöver ändras då det krävs för att järnvägsplanen inte ska stå i strid med gällande detaljplaner för området. Hur fördelning av finansiering av dessa ändringar ska ske behöver avgöras då kommunen ställer sig frågande till det principbeslut som Trafikverket anser gäller. Planprocessen som sådan hanteras av Nyköpings kommun.
- Höjdsättning saknas vilket gör det svårt att förstå påverkan på landskapsbilden.
- Järnvägsplanens illustration av passager med vägar för transport av farligt gods saknar markering vid bibanans passage över E4 och RV800.
- Kommunen har ytterligare mindre anmärkningar på materialet som delges Trafikverket på annat sätt.

Miljökonsekvensbeskrivning (MKB)

- Kommunen upplever MKB:n som bra och välbeskriven. Synpunkter från Nyköpings kommun har införlivats i dokumentet och tagits hänsyn till.
- Då ett stort antal entreprenader med en potentiellt stor miljöpåverkan och risk kommer att ske under byggskedet ser kommunen med tillfredsställelse att Trafikverket i MKB:n åtar sig att under byggskedet systematiskt följa upp uppställda miljökrav vad gäller entreprenörernas systematiska miljöarbete, masshantering, hantering av kemiska produkter med mera.
- Kommunen ser att samrådsmaterialet är oklart när det gäller skydd av grundvattenförekomsten Larslundsmalmen. Enligt planbeskrivningen (s. 109 och 142) kan tätskikt bli aktuellt i denna del och i MKB:n (s. 152) anges att tätskikt kan bli aktuellt vid vägportar

längs stambanan. Samtidigt anges det på sid 152 att "*För driftskedet är inga tätskikt under spår och i diken planerade*". För kommunen är det av största vikt att grundvattenförekomsten skyddas så långt som möjligt och vi förutsätter att vi tidigt informeras om Trafikverkets vidare hantering av frågan om tätskikt under stambanans spår och diken.

Yttrande vattenverksamhet (TRV 2021/16815)

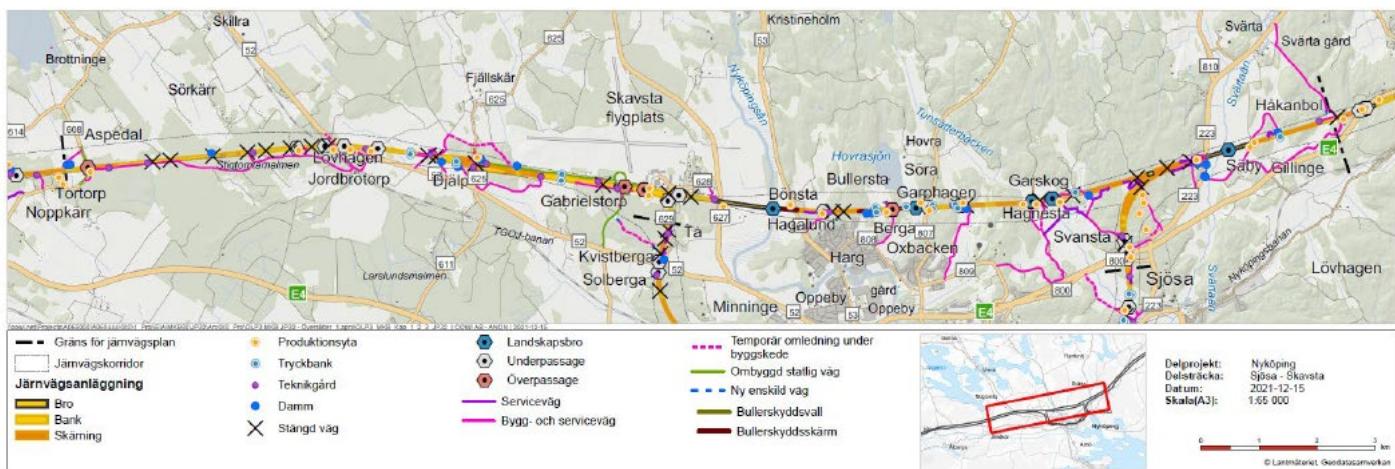
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kommer att yttra sig över avgränsningssamråd för vattenverksamhet. Kommunen har ingen ytterligare synpunkt utöver detta yttrande.
- Kommunen ser det särskilt viktigt att säkerställa skyddet för riksintresset Högåsens vattenskyddsområde och att detta redovisas tydligt. Till exempel genom att säkerställa tillräckliga järnvägsområden för skyddsanordningar.

Fortsatt arbete

- Kommunen ser fram emot fortsatt dialog kring färdigställande av denna och kommande järnvägsplaner med Trafikverket.

Urban Granström
Kommunstyrelsen ordförande

Kartbilaga gällande förslag till Ostlänkens järnvägsplan 32, Sjösa – Skavsta



Mall för egen prövning av barnets bästa, enkel och formell

Instruktion

Använd mallen som vägledning vid genomförande av prövningar av barnets bästa i utredningar och inför beslut. Mallen utgår från den processbeskrivning som återfinns i *Riktlinje för prövning av barnets bästa i Nyköpings kommun*.

Det är viktigt att process, bedömning och utfall av en prövning dokumenteras skriftligen. Prövningen bör dokumenteras på ett sådant sätt att den blir *tydlig och transparent* för de barn eller övriga som berörs, som exempelvis vårdnadshavare eller för dem som kan komma att granska beslutet.

Hur mycket som redogörs under respektive delmoment i mallen beror på vilken form för prövning som bedöms lämplig och kan också variera från ärende till ärende.

Exempelvis kan prövningens omfattning variera beroende på ärendets komplexitet i relation till i vilken grad; eller på vilket sätt det kan komma att påverka barn; om ärendet omfattar rättigheter som riskerar att kränkas eller inte tillgodoses; eller inbegriper försvårande mål- och intressekonflikter som behöver vägas in i analysen.

Till hjälp att bedöma om och i vilken form en prövning ska göras (enkel eller formell), använd *Checklista för bedömning av behov av genomförande av prövning av barnets bästa inför utredningar och beslut*.

Använd processbeskrivningens steg 1–8 i riktlinjen till hjälp att genomföra prövningen och redogör för resonemangen i mallen. I riktlinjen finns även en förteckning över barnkonventionens artiklar liksom länk till barnkonventionen som helhet.

Stödmaterial för genomförande av prövningar av barnets bästa liksom information om barnkonventionen och barnrätt i praktiken finns att hitta på IN under Samarbete och projekt/ Samarbete/ Barnkonventionen.

Mall för prövning av barnets bästa, enkel och formell

Delmoment

Resonemang

<p>1. Beskriv ärendet eller frågan med utgångspunkt i barns bästa</p> <p>Exempelvis: bakgrund, syfte, problem/ målbild, verksamhet och målgrupp.</p> <p>Om beskrivningen motiverar det, initiera samverkan med berörda parter (ex. annan verksamhet, anhöriga eller resurser.)</p> <p>Om det framgår att barnets bästa ska vägas mot andra intressen bör en formell prövning genomföras. Det bör då också framgå i beskrivningen av ärendet. Se under delmoment 5.</p> <p>(Berör processteg 1 i riktlinje)</p>	
<p>2. Bedöm vilket underlag som är relevant att utgå från för att kunna göra en bedömning av barnets bästa, och beskriv detta</p> <p>Exempelvis: Artiklar i barnkonventionen: 2, 3, 6 och 12 omfattas alltid av en prövning. Identifiera övriga artiklar som är relevanta för ärendet, forskning, lagstiftning/ myndighetsföreskrifter.</p> <p>(Berör processteg 2–4 i riktlinje)</p>	

3. Väg relevanta faktorer mot varandra. Ta utgångspunkt i barnets rättigheter

Om motiverat identifiera handlingsalternativ och analysera konsekvenser för barnet/barnen, samt andra konsekvenser som bedöms viktiga för att belysa den åtgärd som föreslås

(Berör processteg 5 i riktlinje)

4. Formulera en slutsats – vad bedöms vara barnets bästa i ärendet?

Tillför dokumentationen från prövningen till ärendet. Vad som bedömdes vara barnets bästa ska beaktas och väga tungt för beslutet/utfallet.

(Berör processteg 6 i riktlinje)

5. Finns det övriga intressen som behöver beaktas i ärendet? Beskriv dessa

(Berör processteg 5 i riktlinje)

<p>6. Väg övriga intressen mot vad som bedömts vara barnets bästa</p> <p>Beskriv de eventuella intressekonflikter som identifieras. Utgå från rättigheterna, och i synnerhet om en intressekonflikt innebär en kränkning av en rättighet eller att barns rättigheter inte kan tillgodoses fullt ut.</p> <p>(Berör processteg 5–6 i riktlinje)</p>	
<p>7. Formulera ett förslag till beslut</p> <p>Det ska tydligt framgå hur förslag till beslut beaktar barnets bästa eller tydligt motivera eventuella avvägningar som innebär att andra intressen fick väga tyngre. Notera att barnets bästa ska beaktas i första hand. Tillför dokumentation från prövningen till ärendet.</p> <p>(Berör processteg 6 i riktlinje)</p>	
<p>8. Föreslå kompensande åtgärder</p> <p>Har andra intressen behövt väga tyngre än bedömning av barnets bästa, bör kompensatoriska åtgärder föreslås. Utgå från de rättigheter som inte kan tillgodoses fullt ut/målgruppen som berörs. Det kan vara på kort eller lång sikt.</p> <p>(Berör processteg 5–6 i riktlinje)</p>	

KS § Delegationsärenden**Diarienummer: KK22/5**

Förteckning över beslut fattade på delegation:

Nr	Från	Innehåll	Diarienummer
1	Samhällsbyggnad	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut avseende skolskjuts under januari 2022	KK22/5:9
2	Samhällsbyggnad	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut tagna gällande färdtjänst och riksfärdtjänst under januari 2022	KK22/5:10
3	Samhällsbyggnad	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut avseende fastighets och exploateringsfrågor januari 2022	KK22/5:11
4	Samhällsbyggnad	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut tagna gällande inköp och upphandling under januari 2022	KK22/5:12
5	Samhällsbyggnad	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut avseende allmänna frågor tagna under januari 2022	KK22/5:13
6	Försäkringssamordnare	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut att bevilja skadeståndersättning för skador på egendom	KK22/5:14

7	Räddning och Säkerhet	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om flera anställningsbeslut, avtal om anslutning till automatiskt brandlarm, vidaredelegation av beslutanderätt	KK22/5:15
8	HR-chef	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om tillsvidareanställning av upphandlare	KK22/5:16
9	Enhetschef överförmyndarkontoret	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om tillsvidareanställning av överförmyndarhandläggare	KK22/5:17
10	Upphandlingschef	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om tillsvidareanställning av HR-konsult	KK22/5:18
11	Verksamhetschef Division Näringsliv, kultur & fritid	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om tillsvidareanställning av fritidsledare	KK22/5:19
12	Divisionschef Division utbildning	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om tillsvidareanställning av 4 barnskötare, 2 gymnasielärare och 1 handledare	KK22/5:20
13	Divisionschef Division utbildning	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om tillsvidareanställning av 3 barnskötare, 1 förskollärare, 1 lärare fritidshem, 2 lärare grundskola, 1 biträdande rektor, 1 elevassistent och 1 utbildningsadministratör	KK22/5:21

14	Divisionschef Division Social omsorg	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om tillsvidareanställning av 3 personliga assistenter, 3 sjuksköterskor, 3 vårdbiträden, 1 verksamhetschef och 3 socialsekreterare	KK22/5:23
15	Divisionschef Division Social omsorg	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om tillsvidareanställning av 3 sjuksköterskor och 4 biståndshandläggare	KK22/5:24
16	Inköp- och upphandlingsenheten	Anmälan om delegationsbeslut: Avtal i Upphandling: Catering	KK21/645:9
17	Ekonomichef, Ekonomiavdelningen	Anmälan om delegationsbeslut: Flertalet beslut om avskrivning av fordringar inom olika verksamheter/divisioner	KK22/52:1
18	Kommunikationschef, Kommunikationsavdelningen	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om tillsvidareanställning av chef för kundservice	KK22/5:25
19	Divisionschef, Tekniska divisionen	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om tillsvidareanställning av laboratorieingenjör, rörläggare, arbetsmiljöingenjör, controller och trafikingenjör	KK22/5:26
20	Ekonomichef, Ekonomiavdelningen	Anmälan om delegationsbeslut: Beslut om tillsvidareanställning av en controller	KK22/5:27

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** lägga rubricerade delegationsärenden till handlingarna.

KS § Anmälningssärenden**Diarienummer: KK22/2**

Nr	Från	Innehåll	Diarienummer
1	HR-avdelningen	Protokoll från Central Samverkansgrupp CSG, 2021-12-09	KK21/24:14
2	Länsstyrelsen i Södermanlands län	Beslut om Ändring av kommunal 2022	KK22/2:3.1
3	Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden	Beslut från Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2022-02-01, § 19, Internkontrollplan 2022 för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden	KK22/4:2.2
4	Kommunstyrelsens Personal- och jämställdhetsutskott	Protokoll från Kommunstyrelsens Personal- och jämställdhetsutskott 2021-12-31	KK22/2:4
5	Samhällsbyggnad	Samråd: Förslag till ny detaljplan för del av Helgona-Berga 3:1 m fl, Oxbacken, Nyköping, Nyköpings kommun	Postlistad
6	Regionstyrelsen - Region Sörmland	Beslut från Regionstyrelsen 2022-01-15, § 12/22, Avsiktsförklaring med Nyköpings kommun om utvecklingen av lasarettområdet och Nyköpings resecentrum	KK22/23:3.1
7	Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden	Beslut från Miljö- och samhällsbyggnad 2022-02-01, § 18, Uppföljning av genomförd internkontrollplan 2021 för	KK21/4:15.2

		Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden	
8	Nyköping-Oxelösunds överförmyndarnämnd	Beslut från Nyköping- Oxelösunds överförmyndarnämnd 2022-01-31, § 3, Uppföljning av genomförd internkontroll 2021	KK21/4:16.2
9	Nyköping-Oxelösunds överförmyndarnämnd	Beslut från Nyköping- Oxelösunds överförmyndarnämnd 2022-01-31, § 4, Antagande av internkontrollplan 2022 för Nyköping-Oxelösunds överförmyndarnämnd	KK22/4:3.2
10	Samhällsbyggnad	Granskning: Förslag till ny detaljplan för BERGSHAMMAR 15:2, Bergshammar, Nyköping, Nyköpings kommun	Postlistad
11	Samhällsbyggnad	Samråd: Förslag till ny detaljplan för HYDDAN 1 m.fl., Ekensberg, Nyköping, Nyköpings kommun	Postlistad
12	Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden	Beslut från Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden 2022-02-09, § 2, Genomförd internkontroll 2021	KK21/4:17.1
13	Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden	Beslut Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden 2022-02-09, § 3, Internkontrollplan för Kompetens- och arbetsmarknadsnämnden 2022	KK22/4:5.2

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

- 1) att** lägga rubricerade anmälningsärenden till handlingarna.